

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 30-05-2016

Mødedato Mandag d. 30. maj 2016 kl. 15:00

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Haldis Glerfoss (Fravær), Duygu Ngotho (Fravær), Katrine Kjørbo (Fravær), Jacob Svendsen (Fravær), Hanne Olsson-Dragø (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høringssag: Budgethøring på Socialudvalgets område.....	4
Høring: Godkendelse af politik for et værdigt ældreliv og udmøntning af værdighedsmidler.....	6
Meddelelser og eventuelt.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Formandskabet indstiller,

at dagsordenen godkendes.

Beslutninger Handicaprådet den 30-05-2016

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Høringssag: Budgethøring på Socialudvalgets område

16/12159

Sagsfremstilling

Dagsordenspunktet til Socialudvalget er med som første bilag på denne sag.

De øvrige bilag er sædvanlige bilag til dagsordenspunktet.

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at Handicaprådet afgiver høringssvar.

Beslutninger Handicaprådet den 30-05-2016

Handicaprådet har på sit møde den 18. april 2016 arbejdet med konkrete forslag til budgetønsker, inden for forskellige udvalgs områder.

På Socialudvalgets område vil Handicaprådet henlede udvalgets opmærksomhed på særligt to forslag:

- Særligt fokusområde på genoptræningen af borgere med handicap, hvor målet er en personlig, social og erhvervsmæssig rehabilitering.
- Oprettelse af hjerneskadekoordinatorfunktion i Helsingør Kommune, for børne- og voksenområdet.

Bemærkninger til det fremsendte budgetmateriale

Handicaprådet håber, at udvalget vil lade sig inspirere af de foreslåede indsatsområder ved forhandlingerne om de kommende års budgetter.

Handicaprådet er meget tilfredse med, at have fået mulighed for at se budgetmaterialet, inden den politiske proces for alvor går i gang.

Grundet den meget korte høringsfrist, har det dog ikke været muligt at kommentere de enkelte forslag i detaljer. Vi har dog følgende overordnede betragtninger omkring de foreslåede effektiviseringstiltag og servicereduktioner:

Ad. område 618 – Center for Særlig Social Indsats

Området har været igennem omfattende besparelser og servicereduktioner som følge af allerede vedtagne besparelser – disse nedskæringer er endnu ikke færdig gennemført. Alene af den grund skal vi advare indtrængende imod at gennemføre yderligere forringelser af serviceniveauet for kommunens psykisk syge og udviklingshæmmende borgere. Det fremgår af det udsendte budgetmateriale, at Helsingør Kommune allerede i dag ligger omkring landsgennemsnittet for udgifter til disse særligt udsatte borgere, og tallene viser at driftsudgifterne – i modsætning til andre kommuner i budgetmaterialets sammenligningsgrundlag – fortsat er faldende.

Derfor bør denne gruppe ikke udsættes for yderligere besparelser.

Ad. område 619 - Omsorg og Ældre

De foreslåede besparelser på især § 83 vil ramme meget sårbare grupper, også indenfor befolkningen med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser. Desuden vil vi henlede opmærksomheden på, at flere af de foreslåede besparelser under område 619 for os virker i direkte modstrid med intensionerne i værdighedspolitikken.

Bilag

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - Punkt_Beslutningssag- Budgetforslag _27-05-2016 10-28-38.PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184426-16_v1_Bilag 1 Oversigt over driftskorrekktioner 2017-2020(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184427-16_v1_Bilag 2 Beskrivelse af driftskorrekktioner 2017-2020(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 186177-16_v1_Bilag 3 Effektiviseringsforslag(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184453-16_v1_Bilag 4 Forslag til servicereduktioner.(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 185826-16_v1_Bilag 5 Forslag til nye serviceopgaver(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 159201-16_v1_Bilag 6 Budgetområdebeskrivelse - 618 Særlig Social Indsats(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 160955-16_v1_Bilag 7 Budgetområdebeskrivelse - 619 Omsorg og Ældre(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184580-16_v1_Bilag 8 Budgetområdebeskrivelse - 620 Anden Social Service(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 160090-16_v1_Bilag 9 Budgetområdebeskrivelse - 621 Sundhed(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184455-16_v1_Bilag 10 Aktivitetsbeskrivelser(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 184659-16_v1_Hørings svar fra C-MED i Center for Sundhed og Omsorg(1).PDF

Dagsordenspunkt: Beslutningssag: Budgetforslag 2017-2020 Socialudvalget - 185420-16_v1_Hørings svar fra C-MED i Center for Særlig Social Indsats(1).PDF

Punkt 3: Høring: Godkendelse af politik for et værdigt ældreliv og udmøntning af værdighedsmidler

16/11607

Indledning/Baggrund

Denne sag behandles i Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet i juni 2016. Handicaprådet får hermed sagen til høring.

I Finanslov 2016 blev der stillet krav til alle kommuner om at udarbejde en værdighedspolitik. Samtidig blev der disponeret 1 milliard kroner til fordeling mellem landets kommuner. Disse midler skal gå til en mere værdig ældrepleje. Helsingør Kommunes andel er 12.672.000 kr. årligt.

Den 25. januar 2016 besluttede Byrådet, at Helsingør Kommunes værdighedspolitik skal hedde ”Politik for et værdigt ældreliv”, og at den nye politik skal erstatte kommunens nuværende ældrepolitik.

Byrådet besluttede også følgende fire fokusområder for den nye politik:

- Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet (tidligere kaldet ”mestring af hverdagen”)
- Borgerindflydelse
- Sammenhængende forløb
- Samarbejde med pårørende og frivillige

Fokusområderne favner Finanslovens krav til indhold i kommunernes politikker.

I marts 2016 blev der afholdt et åbent borgermøde på Kulturværftet samt borgermøder på alle 7 plejehjem i kommunen. Her kunne borgere give input til, hvad der er vigtigt og værdigt ift. ældreplejen i Helsingør Kommune. I løbet af april 2016 gav MED-udvalgene i Center for Sundhed og Omsorg også deres bidrag hertil. Vedlagt som bilag er en opsamling fra hhv. borgermøder og MED-udvalg.

Denne sag indeholder forslag til Politik for et værdigt ældreliv, en tilhørende handleplan samt forslag til, hvordan Helsingør Kommune i de kommende år anvender sin andel af ”værdighedsmilliarden” på 12.672.000 kr. årligt.

Retsgrundlag

Finanslov 2016.

Relation til vision og tværgående politikker

Den nye politik for et værdigt ældreliv erstatter kommunens nuværende ældrepolitik 2014-2017.

Den nye politik og således også anvendelsen af ”værdighedsmilliarden” vil understøtte og have sammenhæng til kommunens mission om borgernes livskvalitet og til kommunens visionsmål om tidlig indsats.

Sagsfremstilling

Formålet med Politik for et værdigt ældreliv er at målrette initiativer, der bidrager til et godt og værdigt ældreliv for kommunens borgere. Dvs. politikken skal sætte retning og skabe grundlag for prioritering på ældreområdet.

Til politikken er der udarbejdet forslag til en tilhørende handleplan, hvori der peges på indsatser, som Helsingør Kommune vil arbejde med i perioden 2016-2018 for at give politikken liv i praksis. Indsatserne vedrører både områder, som Helsingør Kommune allerede er startet på, og indsatser, som der skal arbejdes yderligere med. Indsatserne er formuleret, så de giver rum for udvikling af nye indsatser og rum for forskelle i Helsingør Kommunes enheders måde at udmønte handleplanen på.

1. Målsætninger i Politik for et værdigt ældreliv

Der er opsat tre målsætninger for hver af politikkenes fire fokusområder:

1. Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet
 - a. Ældre borgere oplever, at træning og bevægelse er en integreret del af hverdagslivet – også ude i den friske luft.

- b. Ældre borgere oplever, at der er fokus på mental sundhed som et vigtigt element i vedligeholdelsen af borgernes samlede ressourcer. Det kan fx være i form af nærvær og samtaler om det, der fylder for borgeren.
- c. Ældre borgere oplever måltider med samvær samt ernæringsrigtig mad, der vækker sanserne og giver lyst til at spise.

2. Borgerindflydelse

- a. Ældre borgere oplever, at den støtte og hjælp, de får, er baseret på differentierede og fleksible indsatser, der giver borgerne mere indflydelse på egen døgnrytme og levevis.
- b. Ældre borgere oplever, at de i deres dagligdag har mulighed for at føle sig værdifulde og nyttige.
- c. Ældre borgere oplever, at der udvises respekt for deres ønsker til livets afslutning.

3. Sammenhængende forløb

- a. Ældre borgere oplever et koordineret, tværfagligt samarbejde mellem enheder inden for kommunen og på tværs af sektorer.
- b. Ældre borgere oplever kvalitet i deres pleje- og træningssituation, når deres viden, livssituation og præferencer indgår i et samspil med personalets faglighed.
- c. Ældre borgere oplever, at de har mulighed for at blive mere selvhjulpne, og at deres kontakt til forskellige faggrupper i hverdagen lettes – fx gennem tilbud om relevante teknologiske løsninger.

4. Samarbejde med pårørende og frivillige

- a. Ældre borgere oplever, at pårørende er velkomne til at have en aktiv rolle i den svækkede borgers pleje, samt at de pårørendes indsats og begrænsninger anerkendes.
- b. Ældre borgere oplever, at de understøttes i at opretholde et fortsat samliv/samvær med deres ægtefælle – trods tab af fysisk og mental funktionsevne.
- c. Ældre borgere oplever, at frivillige og professionelle samarbejder om at skabe fællesskaber for borgerne.

Målsætningerne tager udgangspunkt i borgernes oplevelser – ud fra en betragtning om, at den egentlige værdi af kommunens indsatser først er skabt, når også borgerne oplever, at indsatserne har værdi.

Målsætningerne er formuleret på baggrund af de input, som er kommet via borgermøder og MED-udvalg.

Den samlede politik og handleplan er vedlagt som bilag. Politikken og handleplanen glæder for 2016-2018 i og med, at det lovgivningsmæssigt er bestemt, at kommunerne inden udgangen af det første år af hver kommunal valgperiode skal revidere deres værdighedspolitikker. Dvs. politikken skal senest revideres i løbet af 2018.

Økonomi/Personaleforhold

Værdighedsmidlerne er givet til kommunerne som puljemidler til og med 2019, hvorefter de overgår til bloktilskud. Midlerne kan anvendes til nye initiativer eller udvidelse af eksisterende indsatser. Midlerne skal anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter i 2016. I perioden som puljemidler, vil der være revision på anvendelsen af midlerne.

Helsingør Kommunes årlige andel af værdighedsmidlerne er som tidligere nævnt 12.672.000 kr.

I 2016 er værdighedsmidlerne disponeret således, jf. Byrådsbeslutning den 25. januar og Socialudvalgsbeslutninger hhv. den 15. marts og 3. maj 2016:

Helsingør Kommunes årlige andel af værdighedsmilliarden	12.672.000 kr.
---	-------------------

Disponeret beløb i 2016	10.628.000 kr.
-------------------------	-------------------

Fokusområde 1: vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet:

- 2 forløbsprogrammer (lænd/ryg og hjerte/kar) 500.000 kr.
- Kontinensindsats i hjemmeplejen 456.000 kr.
- Demensindsats på plejehjem og træningscenter 1.023.000 kr.
- Engangsmidler i 2016: indretning af demensvenlige plejehjem og træningscenter 1.800.000 kr.

Fokusområde 2: borgerindflydelse

- Indførelse af op til 2 bade om ugen efter behov 2.465.000 kr.

Fokusområde 3: sammenhængende forløb

- 3 midlertidige pladser 2.037.000 kr.

Udgifter på tværs af fokusområder:

- Engangsmidler i 2016: kompetenceudvikling i demens, mad og måltider, en værdig død/palliation, borgerinddragelse 2.327.000 kr.
- Revision af værdighedsmidler (krav fra ministeriet): 20.000 kr.

Ikke disponerede midler i 2016 (forbrug fra september – december): 2.044.000 kr.

Dvs. der er ca. 2 mio. kr., der endnu ikke er disponerede i 2016. Beløbet er beregnet ud fra, at der kan igangsættes varige aktiviteter fra september-december 2016 for disse midler, svarende til 1/3-delseffekt af året.

Anvendelsen af værdighedsmidlerne i 2016 peger i nogen grad ind i 2017 og 2018, med mindre serviceniveauet sænkes for borgerne. Bortset fra de to poster med engangsmidler foreslår Center for Sundhed og Omsorg, at alle ovenstående dispositioner overføres til 2017 og 2018, svarende til et årligt disponeret beløb på i alt 6.501.000 kr. Dvs. der er hermed 6.171.000 kr. årligt, der endnu ikke er disponeret i hhv. 2017 og 2018.

1. Forslag til anvendelsen af disponibelt beløb i 2016, 2017 og 2018

Med udgangspunkt i Politik for et værdigt ældreliv og den tilhørende handleplan foreslår Center for Sundhed og Omsorg, at det ikke disponerede beløb i 2016, 2017 og 2018 anvendes på følgende vis:

Overskrift	Indhold	Fokusområde, som indsatsen relaterer sig til	Kr. i 2016 (1/3-delseffekt)	Kr. i hhv. 2017 og 2018
1. Døgnrytme og levevis for demente	Plejehjem og træningscenter styrker indsatsen med at hjælpe demente borgere til at fastholde sin identitet og levevis bedst muligt.	Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet Borgerindflydelse	667.000	2.000.000
2. Rehabiliteringsindsats for de svageste borgere	Plejehjem og træningscenter styrker rehabiliteringsindsatsen fx ift. måltider for de svageste borgere	Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet Borgerindflydelse	787.000	2.362.000
3. Målrettede sygepleje-forløb for borgerne	Træningscenter, plejehjem og hjemmepleje styrker den sygeplejefaglige udredning af borgere, der udskrives fra hospital, eller har en væsentlig forværring i helbredstilstanden	Sammenhængende borgerforløb	373.000	1.120.000
4. Flere dagcenterpladser	Træning, sociale aktiviteter og måltider med samvær til flere af de mest svækkede hjemmeboende borgere – ved at åbne flere dagcenterpladser	Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet Samarbejde med pårørende og frivillige	80.000	239.000

5. Øget åbningstid på Mødestedet Montebello	Åbning af 2 dage mere om ugen på Mødestedet Montebello, som er et tilbud for borgere med demens i et tidligt stadie	Vedligeholde egne ressourcer i hverdagslivet Samarbejde med pårørende og frivillige	0	450.000
6. Demensvenlig indretning	I 2016 er der planlagt en indsats omkring demensvenlig indretning af plejehjem og træningscenter. Midlerne lægges oven i de 800.000 kr., der i forvejen er afsat til implementering af demensvenlig indretning	Borgerindflydelse	137.000	0
I alt			2.044.000	6.171.000

Uddybning af de enkelte forslag og økonomien hertil kan ses i vedlagte bilag om udmøntning af ”værdighedsmilliarden”.

Kommunikation/Høring

Det er et krav fra Sundheds- og Ældreministeriet til alle kommuner, at kommunens værdighedspolitik samt en redegørelse for anvendelsen af værdighedsmilliarden er tilgængelig på kommunens hjemmeside senest 1. juli 2016.

C-MED i Center for Sundhed og Omsorg, Ældeerrådet samt Handicaprådet har afgivet høringssvar til Politik for et værdigt ældreliv, den tilhørende handleplan samt anvendelsen af værdighedsmidlerne.

Indstilling til Byrådet

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

1. **at** forslaget til Politik for et værdigt ældreliv med tilhørende handleplan godkendes.
2. **at** forslaget til anvendelsen af det ikke disponerede beløb af værdighedsmidlerne i 2016 godkendes (2.044.000 kr.).
3. **at** forslaget til anvendelsen af kommunens andel af værdighedsmidlerne i hhv. 2017 og 2018 godkendes (12.672.000 kr. årligt).

Indstilling til Handicaprådet

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at Handicaprådet afgiver evt. høringssvar til sagen.

Beslutninger Handicaprådet den 30-05-2016

Handicaprådet har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag til værdighedspolitik m.v.

Handicaprådet opfordrer til, at der fremadrettet sættes en lille sum penge af til at afdække de særlige udfordringer, der er for ældre med forskellige fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser.

Bilag

Input fra borgermøder til politik for et værdigt ældreliv

Input fra MED til Politik for et værdigt ældreliv

Politik for et værdigt ældreliv

Udmøntning af værdighedsmilliarden

Punkt 4: Meddelelser og eventuelt

Beslutninger Handicaprådet den 30-05-2016

Information givet om sommerafslutning den 13. juni 2016.