

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 d. 07-11-2018

Mødedato Onsdag d. 07. november 2018 kl. 16:30

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Marlene Harpsøe, Lene Lindberg, Silas Drejer, Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani, Michael Lagoni (Fravær), Allan Berg Mortensen

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab september 2018.....	4
Beslutning: Deleboliger.....	9
Beslutning: Anvendelse af Fiolgade17 til boligudsatte borgere.....	12
Beslutning: KLAPjob - formelt samarbejde.....	15
Beslutning: Organisering af den kommunale ungeindsats.....	17
Orientering: Status på brug af revalidering.....	21
Orientering: Status på den samlede flygtningeindsats.....	24
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	27
Meddelelser/Eventuelt.....	29

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

17/28612

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Der var afbud fra Michael Logoni (C). Der var ikke mødt stedfortræder.

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab september 2018

18/11433

Indledning

Som led i kommunens løbende økonomistyring fremlægges til orientering september måneds rapportering på forventet regnskab 2018 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Mikkel Elkjær, leder af økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Årets priser, netto i 1.000 kr.					Ændring ift. Forventet regnskab pr. 31.8**	Mer/mindre-forbrug ift. opr. Budget***	Mer/mindre-forbrug ift. korr. Budget***
Budget-område	Oprindeligt budget 2018	Korrigeret budget 2018	Forventet regnskab 2018 pr. 31.8.*	Forventet regnskab 2018 pr. 30.9.			
Social- og Beskæftigelsesudvalget	1.119.579	1.098.791	1.114.090	1.112.860	1.230	6.719	-14.069
714 UU Øresund	12.240	11.936	11.969	11.936	33	304	0
<i>Rammestyret</i>	9.625	9.335	9.303	9.335	-32	290	0
<i>Ikke rammestyret</i>	2.615	2.601	2.666	2.601	65	14	0
718 Særlig Social Indsats	283.489	285.604	300.325	299.262	1.063	-15.773	-13.658
<i>Rammestyret</i>	283.972	285.775	300.496	299.658	838	-15.686	-13.883
Myndighed	222.088	220.337	237.313	236.928	385	-14.840	-16.591
Udførerom-							
Rådet	62.415	64.644	62.389	62.048	341	367	2.596
Øvrige Ram	-531	794	794	682	112	-1.213	112
<i>Ikke rammestyret</i>	-483	-171	-171	-396	225	-87	225
720 Anden Social Service	333.156	332.835	334.382	335.413	-1.031	-2.257	-2.578

<i>Rammestyret</i>	22.268	21.946	23.493	23.551	-58	-1.283	-1.605
<i>Ikke rammestyret</i>	310.888	310.889	310.889	311.862	-973	-974	-973
722							
Beskæftigelse	490.694	468.416	467.414	466.249	1.165	24.445	2.167
<i>Rammestyret</i>	8.989	9.743	8.692	8.532	160	457	1.211
<i>Ikke rammestyret</i>	481.705	458.673	458.722	457.717	1.005	23.988	956

*Forventet budget udgøres af det korrigerede budget samt forventede ekstrabevillinger (tillægsbevillinger og omplaceringer) og svarer til budgettet i NemØkonomi for opfølgingsmåneden.

**Forbedring af forventet regnskab angives med plus, og forværring angives med minus.

***Merforbrug angives med minus, og mindreforbrug angives med plus.

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et samlet forbrug på 1.112.860.000 kr. Dette er 1.230.000 kr. mindre i forhold til rapporteringen pr. 31. august.

1.1. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats forventes der et samlet forbrug på 299.262.000 kr. Dette er 1.063.000 kr. lavere i forhold til rapporteringen pr. 31. august. Der forventes et samlet merforbrug på området på 13.658.000 kr.

1.1.1. Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 299.658.000 kr. Dette er 838.000 lavere i forhold til sidste afrapportering pr. 31. august. Der forventes et samlet merforbrug på det rammestyrede område på 13.883.000 kr.

På myndighedsområdet forventes et samlet forbrug på 236.928.000 kr. I forhold til månedsrapporteringen pr. 31. august er dette et fald på 385.000 kr. Ændringen dækker over en række mindre reguleringer vedr. herberg, botilbud, beskyttet beskæftigelse, aktivitets- og samværstilbud samt STU.

I forhold til korrigeret budget forventes der et merforbrug på 16.591.000 kr. på Myndighedsområdet.

På udfører-området forventes et samlet forbrug på 62.048.000 kr. I forhold til månedsrapporteringen pr. 31. august er det et fald på 341.000 kr. Ændringerne vedrører primært CROS og skyldes lavere lønudgifter til personale på grund af orlov og fratrædelse.

I forhold til korrigeret budget forventes et mindre forbrug på 2.596.000 kr. på udfører området.

På de øvrige rammestyrede områder forventes et samlet forbrug på 682.000 kr. Dette er et fald på 112.000 kr. i forhold til sidste afrapportering pr. 31. august. Faldet skyldes, at der ikke er så mange borgere i ungeløsningen i Det Sammenhængende Borgerforløb som forventet.

I forhold til korrigeret budget forventes der et mindre forbrug på 112.000 kr.

1.1.2. Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes et forbrug på -396.000 kr. Dette er et fald på 225.000 kr. i forhold til månedsrapporteringen pr. 31. august. Faldet skyldes færre udgifter til mentorer for de personer, der indgår i ungeløsningen i det samlede borgerforløb. Dette skyldes, at der ikke er så mange borgere i løsningen som forventet.

I forhold til det korrigerede budget forventes der et mindreforbrug på 225.000 kr.

1.2. 720 Anden Social Service

På budgetområde 720 Anden Social Service forventes et forbrug på 335.413.000 kr. Dette er 1.031.000 kr. højere i forhold til rapporteringen pr. 31. august. Der forventes et samlet merforbrug på 2.578.000 kr.

1.2.1 Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 23.551.000 kr. Dette er en stigning på 58.000 kr. i forhold til forbruget pr 31 august. Stigningen skyldes ekstra regning fra regionen, da kommunen er blevet pålagt en udgift til remedier til sondeernæring. Udgiften har hidtil ligget i regionen.

I forhold til korrigeret budget forventes der et merforbrug på 1.605.000 kr., hvilket primært vedrører kropsbårne hjælpemidler.

1.2.2 Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes der et forbrug på 311.862.000 kr. Dette er en stigning på 973.000 kr. i forhold til forbruget pr. 31 august. Stigningen skyldes en større andel nye førtidspensionister, i forhold til tidligere forventet. Den samlede stigning i udgiften til førtidspensionister udgør 3.400.000 kr., som modsvares delvis af færre udgifter til boligstøtte på 1.800.000 kr. og personlig støtte på 800.000 kr.

1.3. 722 Beskæftigelse

På Budgetområde 722 Beskæftigelse forventes der et samlet forbrug på 466.249.000 kr., hvilket er 1.165.000 kr. lavere i forhold til rapporteringen pr. 31. august. Der forventes et samlet mindreforbrug på 2.167.000 kr.

1.3.1 Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 8.532.000 kr. Dette er 160.000 lavere i forhold til sidste afrapportering pr. 31. august. Faldet skyldes, at der ikke er så mange borgere i det sammenhængende borgerforløb, SB rusmidler, som forventet. Der forventes et samlet mindreforbrug på det rammestyrede område på 1.211.000 kr.

1.3.2 Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes der et forbrug på 457.717.000 kr. Dette er 1.005.000 lavere i forhold til sidste afrapportering pr. 31. August. Der forventes et samlet mindreforbrug på det ikke rammestyrede område på 956.000 kr.

Ændringen i det forventede forbrug skyldes hovedsageligt en forventning om færre udgifter end budgetlagt til aktivering. Det skyldes et faldende antal borgere på offentlig forsørgelse dels, at Center for Job og Uddannelse har påbegyndt tilpasningen til 2019, hvor budgettet til aktivering grundet ændringer i den statslige refusion til aktivering er godt 9 mio. kr. lavere end i 2018.

Det forventede korrigerede budget på det ikke rammestyrede område er i forbindelse med sagen "2. Budgetomplaceringssag 2018" blevet nedjusteret med 13.604.000 kr.

2. Igangsatte initiativer

I 2017 foretog administrationen en budgetanalyse af myndighedens økonomi i Center for Særlig Social Indsats. Analysen konkluderede overordnet, at Center for Særlig Social Indsats gennem et øget rehabiliterende fokus og en ændret praksis i samarbejdet med institutioner og andre centre kunne reducere budgetudfordringen med 13.800.000 kr. Det har blandt andet ført til oprettelsen af Projekt Bo & Liv med en øget indsats for at finde de rette tilbud eller boliger til borgere i midlertidig botilbud, en fortsat fokuseret opfølgning på myndighedens sager og en række andre tiltag omhandlende omlægning af tilbud, øget samarbejde med andre centre og indgåelse af partnerskaber med leverandører.

Budgetområde 720, Hjælpemiddelområdet er fortsat udfordret. Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering har udarbejdet en analyse af merudgifterne til de kropsbårne hjælpemidler, som er vedlagt sagen. På baggrund af analysen er der igangsat initiativer på et par af de store områder, bl.a. er der startet en dialog på diabetesområdet omkring skift af produkt i 2019. Ligeledes er der startet en dialog vedrørende skift til en privat aktør på stomiområdet samt anvendelsen af en behandling, som ikke er indeholdt i servicelovens § 112, men som samlet kan være med til at holde udgifterne nede i 2019

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Punkt 3: Beslutning: Deleboliger

18/22632

Indledning

Allan Berg Mortensen (Ø) fremsendte den 4. august 2018 en mail til Social- og Beskæftigelsesudvalgets formand Marlene Harpsøe med ønske om at få drøftet mulighed for delejligheder mellem Helsingør Kommune og Stubben.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgsmøde den 5. september 2018 blev sagen drøftet. Udvalget besluttede, at administrationen skulle belyse muligheder og udfordringer ved brug af deleboliger som tilbud til udsatte borgere herunder Stubbens brugere.

Den politiske dialog om deleboliger ligger samtidig med, at administrationen arbejder på en række anbefalinger omkring deleboliger.

I sagen orienterer administrationen kort om arbejdet med deleboliger og beder Social- og Beskæftigelsesudvalget om at afvente administrationens anbefalinger.

Retsgrundlag

Lov om Almene Boliger § 51 stk. 2 (kommunen kan være lejer).

Lov om Almene Boliger § 3 stk. 4 og 6 samt § 51a (borgerne er lejere).

Relation til vision og tværgående politikker

Tidlig indsats – fokus på, at en bolig kan skabe et fundament for at få et bedre ståsted i livet både ift. arbejde og øvrige personlige forhold.

Sagsfremstilling

I oktober 2016 besluttede Byrådet, at administrationen kunne påbegynde en dialog med boligselskaberne om boliger, hvor flere borgere kunne bo sammen.

I marts 2017 indgik administrationen og Boliggården aftale om deleboliger for at sikre betalbare boliger til borgere, der har vanskeligt ved at betale en fuld husleje alene, fx studerende, flygtninge og kontanthjælpsmodtagere. Aftalen er gældende i 18 måneder (til september 2018), og administrationen arbejder pt. på en ny samlet aftale med boligselskaberne - ikke mindst grundet en forventning om, at udlejningsmulighederne ændres på grund af regeringens beslutning om parallelsamfundsindsats (ghettoplanen).

En delebolig kan betyde forskellige ting, men i Helsingør Kommune arbejder vi pt. med følgende forskelle:

1. Delebolig

En bolig, som Helsingør Kommune anviser til en nærmere defineret målgruppe, som sammen deler en bolig. Borgerne modtager ikke udtalt støtte fra Helsingør Kommune, og der er ikke decideret opsyn med lejligheden. Deleboligen omfatter den aftale, som blev indgået med Boliggården i 2017, og som er anvendt til 2 lejligheder, som pt. bebos af flygtninge.

2. Delebolig for borgere med særlige behov

En boligtype, der forudsætter, at flere borgere bor sammen, og at de hver især har et særligt behov, og hvor kommunen er forpligtet til at udføre en egentlig understøttende foranstaltning over for borgerne. Der foreligger endnu ikke en aftale om en sådan boligform.

I forhold til deleboliger arbejder centrene på at skabe et overblik over forventet behov. Behovet for boliger skal drøftes med boligselskaberne, men der skal samtidig være en realistisk vurdering af, hvorvidt det er muligt at fylde et givent antal boliger op – dette med henblik på en koordinering og match af borgerne og ikke mindst grundet det faktum, at en delebolig jf. et flertal i Byrådet er en frivillig boligform. Dertil undersøges pt. en række juridiske aspekter, særligt i forbindelse med deleboliger for borgere med særlige behov.

Der er forskellige arbejdsgrupper, som arbejder på ovenstående. Det vurderes, at de respektive arbejdsgrupper i administrationen når frem til egentlige anbefalinger omkring ovenstående boformer inden udgangen af 2018. Anbefalingerne vil fokusere på behov og økonomi. Behovet defineres af centrene ud fra deres faglige kendskab til målgrupperne, og økonomien er væsentlig, idet Helsingør Kommune betaler tomgangsleje og istandsættelse, når der visiteres til deleboliger.

I dialogen omkring boformer, er der ligeledes set på, at Allan Berg Mortensen (Ø) i august 2018 anførte, at Stubben havde udtrykt ønske om at samarbejde med Helsingør Kommune omkring en delebolig til nogle af Stubbens beboere.

Administrationen tilsigter altid et samarbejde med de omkringliggende organisationer. Der er dog ikke lovgrundlag for, at Helsingør Kommune kan leje en lejlighed sammen med Stubben eller andre. Det skal altid være myndigheden, som har tilsyn med borgerne, og det er ligeledes myndigheden, som beslutter, hvem der kan visiteres til en bolig - uanset boligformen. Administrationen vurderer dog, at det altid er hensigtsmæssigt at samarbejde med Stubben omkring tydeliggørelse af, at deleboliger kan være en god boform for mange. Denne dialog tages med Stubben, når de endelige vurderinger fra arbejdsgruppen foreligger.

Økonomi/Personaleforhold

Uanset typer af deleboliger, der arbejdes videre med, skal der være fokus på økonomien. Det er pt. Social- og Beskæftigelsesudvalget (Anden Social Service, konto 720), der hæfter for tomgangsleje og fraflytning/istandsættelse, når der visiteres til en delebolig.

Eksempel på udfordring:

3 borgere deler en 4 værelseslejlighed. Den ene flytter ud, og der er nu et værelse ledigt. Det er Helsingør Kommune, der hæfter for betaling for huslejen af dette værelse (ca. 3500 -4000 kr. pr. måned). Det kan være svært at finde en ny lejer til lejligheden. Dels skal administrationen finde et godt match til de 2 borgere, der bebor lejligheden, men den kommende tredje beboer skal frivilligt ønske at flytte ind.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Borgerservice, It og Digitalisering indstiller,

at det politiske niveau afventer administrationens arbejde og anbefalinger omkring deleboliger.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Indstillingen godkendt.

Punkt 4: Beslutning: Anvendelse af Fiolgade17 til boligudsatte borgere

18/22707

Indledning

På foranledning af Enhedslisten har forligskredsen for budget 2019-2022 (A, B, C, SF, V og Ø) besluttet, at Fiolgade 17 (1 og 2 sal) skal istandsættes og reserveres til midlertidige boliger for en særlig målgruppe.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal med denne sag beslutte målgruppen for bevilling af en midlertidig bolig i Fiolgade 17.

Retsgrundlag

Lov om social service § 80.

Relation til vision og tværgående politikker

Visionen omkring tidlig og forebyggende indsats.

Sagsfremstilling

Forligskredsen bag budget 2019-2022 er blevet enige om følgende budgettekst:

"Ledige boliger i Fiolgade kan benyttes som midlertidige overgangsboliger for enlige boligløse borgere fra Helsingør Kommune, der samtidig modtager en koordineret indsats fra kommunen fx i forhold til beskæftigelse, boligsituation mv. Der fastlægges nærmere kriterier i Social- og Beskæftigelsesudvalget herunder for varigheden af de midlertidige lejemaal"

Den politiske intention med indsatsen er at tilbyde midlertidig indkvartering for helsingørborgere, der er blevet midlertidigt hjemløse, og hvis primære problem er hjemløshed.

1. Varighed

Som udgangspunkt kan en borger bo i op til 6 måneder i en midlertidig bolig.

2. Husleje

Jf. lov om social service § 80 må huslejen ikke overstige lejeværdien af den beboelse, der anvendes, eller den sædvanlige boligudgift på stedet for en enlig.

I Helsingør Kommune er følgende takster fastsat af Byrådet pr. den 8. oktober 2018 gældende for 2019: Ren husleje for enlige er 3214 kr. pr. måned.

3. Forslag til målgruppe

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering foreslår, at følgende målgruppe kan komme i betragtning til en midlertidig bolig på Fiolgade 17 (1 og 2 sal):

Boligen er til enlige, der står i en svær situation i livet, hvor bolig kan være dét greb, som gør, at borgeren ikke kommer ud i en yderligere social deroute. Den midlertidige bolig skal således sikre, at borgeren får fodfæste og eventuelt har en platform, hvor samvær med eventuelle børn kan pågå. Borgeren skal være fra Helsingør, dvs. registreret i folkeregistret, som værende Helsingør Kommune-borger. Dette inkluderer også borgere på ukendt adresse i Helsingør Kommune. Borgerens primære problem er hjemløshed og han/hun må ikke have et udbredt misbrug og/eller alvorlige psykiske problemer. Boligerne er tiltænkt både mænd og kvinder – uanset etnicitet.

Eksempel: Per er i ordinært arbejde. Han er ved at blive skilt. Hustruen og børnene beholder den fælles bolig, så Per er nu sofasover hos venner og bekendte. Per har svært ved at fastholde sit arbejde, da han fokuserer meget på, hvor han skal sove den efterfølgende nat. Per får tilbudt en midlertidig bolig på Fiolgade, hvor han de kommende 3-6 måneder får styr på sit privat- og arbejdsliv samt kommende bopæl.

Bemærk, at det ikke er muligt at have børn boende i boligen, da der er tale om enkeltværelser.

Bemærk endvidere, at bevilling af en midlertidig bolig på Fiolgade 17 giver som udgangspunkt ikke automatisk adgang til opskrivning til 25 %-boligerne, medmindre borgeren er omfattet af kriterierne herfor. Dette skyldes blandt andet, at de nuværende kriterier prioriterer de mest sårbare borgergrupper ift. bolig – og at samlivsophør ikke er en del af kriterierne.

Økonomi/Personaleforhold

Budgetforligspartierne har i budget 2019-2022 afsat 0,6 mio. kr. til renovering af Fiolgade. De to gange på Fiolgade bliver taget i to forskellige omgange.

Center for Økonomi og Ejendomme oplyser, at der pt. disponeret for ca. kr. 180.000 for renovering af bad, køkken og gang på den ene sal. Renoveringsarbejdet forventes færdigt ultimo 2018. To af værelserne er for nyligt renoveret og kan være klar til indflytning 1. januar 2019. De 7 værelser skal renoveres og forventes klar til indflytning primo 2019. De nuværende beboere (flygtninge) er pt. ved, at flytte til andre af vores midlertidige boliger for flygtninge.

Center for Økonomi og Ejendomme oplyser endvidere, at det er forskelligt, hvad der skal udføres af renovering på de to gange, men at der på den anden gang ligeledes skal anvendes midlerne til renovering af køkken, bad og gang. De syv værelser på gang 2 skal ligeledes renoveres, men det er forskelligt, hvad der skal udføres i dem.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Borgerservice, It og Digitalisering indstiller,

at udvalget godkender Center for Borgerservice, IT og Digitaliserings forslag om målgruppe i Fiolgade 17 (1 og 2 sal).

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Indstillingen godkendt.

Punkt 5: Beslutning: KLAPjob - formelt samarbejde

18/29347

Indledning

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde den 5. september 2018 blev det besluttet, at administrationen skulle undersøge mulighederne for et mere formaliseret samarbejde med KLAPjob (Kreativ, Langsigtet, ArbejdsPlanlægning), der er en indsats under Landsforeningen LEV, som laver skånejob og fleksjob til mennesker med udviklingshæmning og andre kognitive vanskeligheder.

I nedenstående følger en gennemgang af muligheder og rammer for et formaliseret samarbejde.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagsfremstilling

KLAPjob har aftaler med kommuner, virksomheder og organisationer i hele landet og har i alt skabt 2700 job.

Landsforeningen LEV er en privat landsdækkende forening for mennesker med udviklingshæmning, pårørende og andre interesserede. Det økonomiske grundlag for LEVs arbejde er støtte fra foreningens ca. 10.000 medlemmer og andre interesserede samt offentlig støtte i forbindelse med specifikke projekter.

Helsingør Kommune samarbejder i dag i mindre omfang med KLAPjob, men har ikke en formel samarbejdsaftale. Center for Job og Uddannelse har taget kontakt til KLAPjob, og det er nemt og omkostningsfrit at lave en samarbejdsaftale, da der er meget få formelle krav til en aftale og alle forløb fuldt ud er finansieret af staten.

KLAPjob foretrækker at lave samarbejdsaftaler direkte med de centre, der henviser borgere til KLAPjob, således at aftalen forankres og tilpasses de udfordringer, som borgerne har i de enkelte centre.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at udvalget godkender, at Center for Job og Uddannelse kan indgå en samarbejdsaftale med KLAPjob.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Indstillingen godkendt.

Punkt 6: Beslutning: Organisering af den kommunale ungeindsats

17/25778

Indledning

Jævnfør Lov 746 af 08/06/2018 om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. skal der ske en koordinering af den samlede kommunale ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen, så de unge under 25 år oplever en sammenhængende indsats. I den forbindelse skal Byrådet tage stilling til den fremtidige organisering af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU).

I bilag 1: "Organisering af den kommunale ungeindsats" fremlægger Direktionen, hvordan der kan arbejdes videre med den kommunale ungeindsats i Helsingør Kommune, så kravene til koordinering opfyldes, når loven træder i kraft den 1. august 2019.

Bilag 2: "Tværgående analyse af UU-centre i Nordsjælland" er vedlagt til orientering i forbindelse med den fremtidige organisering af UU-vejledningen.

I dagsordenpunktet beskrives kort organiseringen samt den proces, der har ledt frem til den endelige løsning.

Direktionen anbefaler, at UU-vejledningen i Helsingør Kommune fremadrettet ikke håndteres som del af et tværkommunalt samarbejde med Fredensborg Kommune, men i stedet varetages af en ny ungeenhed under Center for Job og Uddannelse.

Retsgrundlag

[Lov](#) nr. 746 af 08/06/2018 om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v.

Relation til vision og tværgående politikker

Arbejdet med de kommunale ungeindsatser har relation til kommunens vision 2020 med et særligt fokus på livslang læring og tidlig indsats.

Sagsfremstilling

1. Baggrund

Direktionen besluttede den 14. november 2017 at nedsætte en projektorganisation til at implementere: "Aftale om bedre veje til uddannelse og job". Der blev nedsat en styregruppe samt en arbejdsgruppe med repræsentation fra fagområderne til at varetage opgaven.

For at give arbejdet med ungeindsatsen en fælles ramme og retning har styre- og arbejdsgruppen udarbejdet fælles ambitionsmål. Der er afholdt en workshop, hvor flere fagligheder har budt ind, ligesom de eksterne interessenter på uddannelsesområdet har bidraget med ønsker og idéer til den kommunale ungeindsats. Derudover er der arbejdet med data om de unge og med mulige organiseringsmodeller. MED-organisationen for de involverede centre samt UU-vejledningen har været inddraget undervejs.

Arbejdsgruppe og styregruppe udarbejdede tre forskellige modeller for organisering af ungeindsatsen:

1. Koordineringsmodellen
2. Enhedsmodellen
3. Centermodellen

Koordineringsmodellen bygger på den nuværende organisering og forankrer den fælles ungeindsats i tværfaglige teams efter en fast samarbejdsmodel med fælles principper, f.eks. at der altid indgås forpligtende samarbejder mellem alle aktører omkring den unge, og at den unge altid inddrages aktivt i eget forløb. Det tværfaglige team gives så vidt muligt beslutningskompetence til at igangsætte indsatser fra forskellige myndighedsområder.

I enhedsmodellen får de unge, som kun har brug for hjælp fra ét fagcenter, fortsat indsatsen herfra. Derudover oprettes en særlig enhed for unge, der har brug for en koordineret indsats. Enheden har eget budget, og der indgår myndighed og udførere fra alle fagområder. Enheden forankres i et eksisterende fagcenter.

I centermodellen etableres et selvstændigt tværgående center, hvor alle ungeindsatser fra de forskellige fagområder samles. Centeret er for alle unge.

De tre udkast blev sendt i høring i MED-systemet. Høringen medførte ikke, at der fremtrådte én model, der klart blev foretrukket; det blev dog understreget, at det var vigtigt, at der bliver sikret entydig ledelse for de berørte medarbejdere.

Den mere løst organiserede koordineringsmodel sikrer kun i begrænset omfang behovet for entydig ledelse, mens en mere fast organiseret centermodel til gengæld vil bryde en række samarbejder – fx på børn- og ungeområdet og beskæftigelsesområdet.

Koncernledelsen besluttede derfor, at relevante direktører og centerchefer skulle komme med et nyt fælles forslag til en fremtidig organisationsmodel, som i videst mulige omfang tager højde for ovenstående.

Sideløbende med arbejdet med organisering af den kommunale ungeindsats har de nordsjællandske kommuner indgået i et tværgående analysearbejde vedrørende Ungdommens Uddannelsesvejledning med henblik på at afklare, hvorvidt der skal etableres et fælles UU-center for hele Nordsjælland eller en anden samarbejdskonstruktion på tværs af kommunerne. I forlængelse af dette arbejde har Fredensborg Kommune på administrativt niveau meddelt Helsingør Kommune, at Fredensborg Kommune hjemtager UU-vejledningen fra UU-Øresund, hvorved UU-Øresund opløses.

2. UU-vejledning sker ikke længere tværkommunalt

Primo 2017 blev der igangsat en analyse om mulighederne for nye samarbejds- og organiseringsformer for UU i Nordsjælland (bilag 2). Analysens resultater blev forelagt for Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget i foråret 2018.

Fredensborg Kommunes administration indstiller til Fredensborg Byråd, at egen UU-vejledning trækkes tættere på kommunens øvrige ungeindsatser. Det vil betyde, at det tværkommunale samarbejde om vejledning i UU-Øresund derfor stopper pr. 1. juli 2019.

Direktionen anbefaler, at vejledningsopgaven i Helsingør Kommune fremover varetages i eget regi som en del af den kommunale ungeindsats i Helsingør Kommune. Det vurderes, at en større UU-organisation på tværs af hele Nordsjælland i mindre grad vil kunne understøtte de intentioner, der ligger i "Aftale om bedre veje til uddannelse og job".

Helsingør Kommune vil dog fortsat være i dialog med de øvrige nordsjællandske kommuner, om hvordan vejledningsopgaven kan styrkes via et tværkommunalt samarbejde.

3. Organisering af kommunal ungeindsats

Med afsæt i en nedlæggelse af UU-Øresund og hjemtagelse af UU-opgaverne, ser direktion og centerchefer, at den kommunale ungeindsats kan organiseres ved, at dele af opgaverne i ungeindsatsen placeres i en samlet enhed, mens andre dele af opgaverne fortsat varetages af de nuværende enheder. Der skal være et tæt samspil mellem enheden og den øvrige organisation med fokus på fremskudte indsatser og fysisk tilstedeværelse der, hvor ungeenheden placeres.

I ungeenheden lægges de opgaver, der i dag varetages af UU-Øresund og Team Unge, i jobcenteret. Dette suppleres med bevillingskompetence til § 85 efter serviceloven (socialpædagogisk støtte) og de §85-støtter, der arbejder med borgerne i målgruppen.

Ungeenheden indgår i Center for Job og Uddannelse, der får ansvaret for udviklingen af ungeindsatsen. For at understøtte implementering og det tværgående samarbejde nedsættes en fast ledelsesgruppe med en direktør og centerchefer fra Dagtilbud og Skoler, Særlig Social Indsats, Børn, Unge og Familier samt Job og Uddannelse.

Den foreslåede organisering og centeropkoblingen er udtryk for et ønske om at organisere kerneelementerne i den kommunale ungeindsats tættere og binde den samlede indsats sammen i respekt for andre sammenhænge i indsatsen, f.eks. indsatsen for den hele familie, der ikke er direkte omfattet af ungeindsatsen.

Organiseringen giver et særligt fokus på uddannelse og job for at styrke mulighederne for fast selvforsørgelse, og på at skabe en sammenhængende værdikæde fra ungeindsatsen til jobcenterets indsats.

4. Den videre proces

Når Byrådet har truffet beslutning om den fremtidige placering UU-vejledningen, arbejder administrationen med at udmønte den nye organisering, så den kan træde i kraft den 1. juli 2019. Varetagelsen af en uddannelsesplan og én kontaktperson vil blive varetaget af UU-Øresund i koordinering med relevante centre frem fra 1. januar til 1. juli 2019.

Økonomi/Personaleforhold

Den nye organisering af den kommunale ungeindsats sker inden for den eksisterende økonomi tillagt de midler, der fra statsligt hold er bevilliget til faste kontaktpersoner for unge. Som en del af udmøntningen af den kommunale ungeindsats vil der blive set på, om de samlede ressourcer til ungeindsatsen kan benyttes mere effektivt. Samtidig vil der blive set på, hvordan en samlokalisering af Team Unge og UU-enheden kan ske.

Kommunikation/Høring

Sagen vil blive behandlet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 5. november og i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 7. november 2018. Byrådet træffer endelig beslutning den 26. november 2018.

De involverede fagcentres C-MED og UU-vejledningens A-MED har fået fremsendt forslaget i bilag 1 og vil efterfølgende blive orienteret om Byrådets beslutning og det videre forløb. Evt. høringssvar fra relevante MED-udvalg tilgår inden udvalgsbehandlingen.

Indstilling

Direktionen indstiller,

at de opgaver, der i dag varetages af UU-Øresund for Helsingør Kommune, placeres i en ny ungeenhed under Center for Job og Uddannelse.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Indstillingen anbefales.

Udvalget konstaterer, at der fortsat primært vil være fokus på uddannelse i den kommunale ungeindsats. Udvalget bemærker, at det er vigtigt, at der er fokus på faglig sparring for vejledningsmedarbejderne og på det mellemkommunale samarbejde. Udvalget vil følge arbejdet med den kommunale ungeindsats og målsætningen om at få flere unge i uddannelse og beskæftigelse. Evaluering sker efter 1 år.

Bilag

- 1: Organisering af den kommunale ungeindsats (oktober 2018)
- 2: Tværgående analyse af UU-centre i Nordsjælland - Endelig udgave
- 3: Udtalelse fra C-MED i DS
- 4: Udtalelse fra C-MED i BUF
- 5: Høringssvar fra C-MED i UU-Øresund
- 6: Høringssvar fra SSI
- 7: Høringssvar fra A-MED i SSP

Punkt 7: Orientering: Status på brug af revalidering

18/7718

Indledning

Det tidligere Beskæftigelsesudvalg besluttede i oktober 2017, at Center for Job og Uddannelse i højere grad skal have fokus på at benytte revalidering som et værktøj i beskæftigelsesindsatsen.

Social- og Beskæftigelsesudvalget har bedt om at blive orienteret om udviklingen i brugen af revalidering.

Retsgrundlag

Lov om Aktiv Socialpolitik

Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats

Lov om Sygedagpenge

Lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Center for Job og Uddannelses fokusområde *Vi højner uddannelsesniveaulet* samt den overordnede målsætning om *Livslang læring*

Sagsfremstilling

1. Hvad er revalidering?

Revalidering er erhvervsrettede aktiviteter og økonomisk hjælp, der kan bidrage til, at en person med begrænsninger i arbejdsevnen fastholdes eller kommer ind på arbejdsmarkedet, så vedkommendes mulighed for at forsørge sig selv og sin familie forbedres. Arbejdsevnen kan være begrænset af fysiske, psykiske eller sociale grunde.

Kommunen giver tilbud om revalidering, når erhvervsrettede aktiviteter efter Lov om aktiv socialpolitik eller anden lovgivning, herunder Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke er tilstrækkelige til, at vedkommende kan klare sig selv.

2. Bevilling af revalidering

2.1. Tilkendelse

De lovmæssige betingelser i Lov om aktiv socialpolitik for tilkendelse af revalidering, som er nævnt ovenfor, er stort set uændrede siden lovens indførelse i 1998. Dog har bl.a. principafgørelser fra Ankestyrelsen været med til mindske brugen af ordningen. En principafgørelse fastslog i 2009, at revalideringen ikke kan anvendes, hvis en person med begrænset arbejdsevne kan tage et ufaglært arbejde inden for et hvilket som helst andet erhverv.

For år tilbage blev der ofte bevilget revalidering på baggrund af begrænsninger i erhvervsevnen. Det vil sige, når en borger på grund af en lidelse ikke længere kunne varetage sit erhverv. Men ovennævnte principafgørelse slog fast, at der skal lægges vægt på arbejdsevnen – det vil sige borgerens mulighed for at arbejde inden for andre erhverv end det, som vedkommende er uddannet i, herunder som ufaglært, førend der er grundlag for revalidering.

2.2. Muligheder inden for anden lovgivning

Revalidering er subsidiær andre ordninger, hvorfor eksempelvis mulighederne for opkvalificering for kontanthjælpsmodtagere i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skal benyttes, førend revalidering kan bevilges. Løbende er mulighederne for andre foranstaltninger blevet udvidet væsentligt, hvilket dermed har medført, at revalidering bliver brugt i mindre omfang.

Ved at bruge erhvervsrettede foranstaltninger i eksempelvis Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats over for kontanthjælpsmodtagere, får jobcenteret også mulighed for at handle hurtigere til borgerens fordel, da der dermed ikke er de samme administrative krav til sagsbehandlingen som ved revalidering. Eksempelvis skal der ved brug af revalidering udarbejdes rehabiliteringsplanens forbedrende del og indhentes attest fra borgerens egen læge, hvor især sidstnævnte kan være medvirkende til, at de lovmæssige krav ikke kan nås inden kursusstart, og borgeren derfor ikke kan starte, idet der kan gå op til en måned fra anmodning om lægeattest, til lægen har udarbejdet attesten. I enkelte tilfælde kan der gå længere tid.

3. Udvikling i brugen af revalidering

Siden juli 2017 har antallet af revaliderer i Helsingør Kommune ligget forholdsvis stabilt mellem 23 og 29 fuldtidspersoner. I september 2018 var der 26 fuldtidspersoner i Helsingør Kommune. I samme periode er antallet af revaliderer på landsplan faldet fra 4.721 fuldtidspersoner til 4.103 fuldtidspersoner. (Kilde: Jobindsats.dk)

Det skal bemærkes, at revalideringsforløb ofte er lange forløb, så udviklingen i antallet påvirkes både af tilgangen, men selvfølgelig også hvor mange forløb der ophører i en periode.

Hvis man ser på tilgangen til ordningen, blev der i januar-august 2018 opstartet 8 nye revalideringsforløb i Helsingør Kommune. I 2017 var antallet af opstartede forløb i samme periode på 10, mens det i 2016 også var på 8. På landsplan er tilgangen fortsat faldende, da der januar-august 2018 blev opstartet 1.084 nye forløb mod 1.741 nye forløb i januar-august 2016 (Kilde:jobindsats.dk).

Center for Job og Uddannelse har efter den politiske beslutning i 2017 øget fokus fra ledelsesmæssige side på, at medarbejderne inddrager revalidering i overvejelserne for de borgere, hvor det er relevant. Det har dog ikke medført en synlig stigning i tilgangen.

Ledelsen i Center for Job og Uddannelse har derfor i september 2018 aftalt at øge fokus på revalidering yderligere for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og borgere i jobafklaringsforløb. Det skal bl.a. ske via drøftelser med medarbejderne om hvilke typer af borgere, hvor revalidering kan være et relevant redskab, ligesom der vil være øget fokus på muligheden for revalidering som del af rehabiliteringsteamets indstillinger.

Det er dog fortsat op til en konkret vurdering om revalideringsredskabet skal tages i brug i den enkelte sag.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Udvalget ønsker en status på brugen af revalidering om et halvt år.

Punkt 8: Orientering: Status på den samlede flygtningeindsats

15/14311

Indledning

I september 2015 blev der nedsat en tværgående koordineringsgruppe med det formål at sikre en sammenhængende og helhedsorienteret flygtningeindsats.

Social- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget modtager halvårlig status om den samlede flygtningeindsats.

Statusnotat pr. oktober 2018 er vedlagt.

Retsgrundlag

Kommunens indsats på flygtningeområdet baserer sig på

- Integrationsloven
- Lov om danskuddannelse til voksne udlændinge
- Serviceloven
- Folkeskoleloven

Relation til vision og tværgående politikker

- Vision 2020 – tidlig indsats
- Medborgerskabspolitik
- Deltagelse for alle – sammenhængende børne- og ungepolitik 0-18 år
- Beskæftigelsesplan

Sagsfremstilling

1. En samlet flygtningeindsats

Kommunernes flygtningeindsats er kendetegnet ved at spænde over en række centre og faglige områder. Flygtningeindsatsen har i Helsingør Kommune bevæget sig fra få specialiserede medarbejdere til at berøre en stor gruppe medarbejdere fra flere af kommunens centre. Der blev derfor i 2015 nedsat en koordineringsgruppe, der skal sikre et tværgående samarbejde om modtagelse og integration af flygtninge. Direktør Stella Hansen er formand for koordineringsgruppen.

2. Status pr. oktober 2018

Siden 2015 har koordineringsgruppens fokus ændret sig i takt med flygtningetallets stigning og fald. Hvor der i starten var massivt fokus på etablering af midlertidige boliger, samarbejde med asylcentre og ankomstprocedurer for de mange nye borgere, er det i dag fx enkelte komplekse familiesager og overflytningen til permanente boliger af de borgere med den dårligste økonomi, der berører flere af kommunens centre.

Koordineringsgruppen på flygtningeområdet peger på følgende opmærksomhedspunkter i den halvårlige status:

2.1. Antallet af flygtninge falder

Antallet af nyankomne flygtninge er faldet markant. Det forventes, at Helsingør Kommune skal modtage 7 voksne flygtninge i 2018.

Familiesammenføringer betyder dog, at der fortsat kommer nye borgere med flygtningebaggrund – herunder børn. Men også på skoleområdet er antallet af flygtningebørn faldet markant; fra 161 i marts 2018 til 104 i september 2018.

Antallet af unge i Ungdomsskolens IU-klasser er halveret fra 51 unge marts 2017 til 24 elever i september 2018.

2.2. Fortsat flere i job og uddannelse

Siden april 2016 er der sket en markant stigning i ordinær beskæftigelse af flygtninge fra 3,3 til 52 %. I september 2018 er 165 personer helt eller delvist selvforsørgende gennem arbejde, deltidsarbejde, SU eller Integrationsgrunduddannelsen (IGU) og egen virksomhed.

Fremgangen i beskæftigelse afspejler også en stigning i antallet af unge, der er startet i ordinær uddannelse. 41 unge er i ordinær uddannelse pr. september 2018; en fremgang fra 0,8 til 13 % siden 2016.

2.3. Komplekse familiesager

Enkelte komplekse familiesager fordrer et tæt samarbejde og koordinering mellem en række kommunale aktører, fx Familierådgivningen, familiekonsulenter, flere forskellige skoler og dagtilbud, Team Integration og SSP. Sagerne kan handle om familier med manglende eller begrænset forældreevne, børn med handicap eller andre udfordringer, at boligen misligholdes og naboerne er utilfredse.

Der er i koordineringsgruppen besluttet, at der i disse sager skal være en hurtig afklaring og koordinering på ledelsesniveau.

Økonomi/Personaleforhold

Udviklingen i flygtningetallet følges så de nødvendige justeringer i budgetter kan justeres.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget den 5. november til orientering.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Flygtningestatus oktober 2018 (final)

Punkt 9: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

17/28619

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgsmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Månedlig afrapportering på forventet regnskab 2018	Økonomi og Ejendomme	05-12-2018
Kropsbårne hjælpemidler	Borgerservice, IT og Digitalisering	05-12-2018
Forbrug og fordeling af aktiveringsmidler – ændring i statsrefusion	Job og Uddannelse	05-12-2018
Fælleslegatet 2018	Borgerservice, IT og Digitalisering	05-12-2018
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris	Job og Uddannelse	05-12-2018
Permanent løsning for nødherberg i Helsingør kommune	Særlig Social Indsats/ Økonomi og Ejendomme	05-12-2018
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	05-12-2018
Beskæftigelsesplan 2019	Job og Uddannelse	05-12-2018
Beskæftigelsesindsatsen over for langtidsledige flygtninge og indvandrere	Job og Uddannelse	05-12-2018
Regnskab 2018	Økonomi og Ejendomme	Primo 2019
Driftsoverførsler fra regnskab 2018 til 2019	Økonomi og Ejendomme	Primo 2019
Magtanvendelser	Erhverv, Politik og Organisation/ Særlig Social Indsats/ Sundhed og Omsrog	Primo 2019
Rapport om unge og uddannelse	Job og Uddannelse	10-04-2019
1. budgetomplaceringssag 2019	Økonomi og Ejendomme	Medio 2019
Budgetforslag 2020-2023	Økonomi og Ejendomme	Medio 2019

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgsmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Status på den samlede flygtningeindsats	Job og Uddannelse	Løbende
Ankeafgørelser – orientering	Erhverv, Politik og Særlig Social indsats Borgerservice, IT og Digitalisering Job og Uddannelsen Børn, Unge og Familier	
Familieorienteret alkoholbehandling	Særlig Social Indsats	
Boliganalyse – billige boliger - proces	Erhverv, Politik og Organisation/ Økonomi og Ejendomme	
Brug af bofælleskaber	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Handicaprådet	Erhverv, Politik og Organisation	
Fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget	Erhverv, Politik og Organisation	
Stress – hvad gør andre kommuner	Job og Uddannelse	
Orientering om afgørelser	Særlig Social Indsats	
Adgang for handicappede til vores strande	By, Land og Vand	

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Nye sager

- Orientering om Integro – 5. december 2018
- Orientering om Helsingør Rusmiddelcenter og Helsingung – Ikke datofastsat
- Status på brug af revalidering – 6. maj 2018

Punkt 10: Meddelelser/Eventuelt

17/28615

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 07-11-2018

Fraværende: Michael Lagoni (C).

Efter ønske fra Mahmed Naghdiani (C) inviteres afdelingsleder Flemming Licht til et kommende møde til en orientering om Helsingør Rusmiddelcenter og Helsingung.

Marlene Harpsøe (O) orienterede fra første bestyrelsesmøde i FGU-institutionen i Helsingør, Fredensborg og Hørsholm Kommuner

Centerchef Kristjan Gundsøe Jensen orienterede om nyt benchmarksystem på beskæftigelsesområdet.