

# REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 14-09-2022

**Mødedato** Onsdag d. 14. september 2022 kl. 08:00

**Mødested** Grøn 2, Prøvestenen

**Mødedeltagere** Thomas Kok, Marlene Harpsøe, Michael Mathiesen, Thomas Horn, Jørgen Bodilsen, Jacob Svendsen, Pernille Madsen, Katrine Kjørbo (Fravær), Karl Vilhelm Nielsen (Fravær), Bente Slott, Winnie Christensen, Sune Lundberg (Fravær), Niels Fiil Hildebrandt, Majken Christensen

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring: Forslag om revidering af skolernes budgetmodel.....	4
Høring: Rammer for beskæftigelsesindsatsen 2023.....	9
Høring: Ændret brug af Broens faciliteter - boligerne på Kronborg kollegiet.....	13
Orientering: Ankeafgørelser 2. kvartal 2022.....	16
Orientering: Opsamling på temadag samt orientering om den videre proces.....	19
Eventuelt.....	22

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

22/550280

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2022-2025

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Dagsordenen godkendt.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjørbo

Karl Vilhelm Nielsen

**Fraværende** Karl Vilhelm Nielsen, Katrine Kjørbo, Sune Lundberg

## **Punkt 2: Høring: Forslag om revidering af skolernes budgetmodel**

22/540611

### **Sagen afgøres i:**

Børne- og Uddannelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Skolerne har de seneste år været udfordret af stigende udgifter til segregerede elever. Udfordringen er hidtil blevet håndteret i den årlige overførselssag, hvor der er tildelt en kompensation til skoler med en vækst i udgifter til segregerede elever, set ifht. udgiftsniveauet i 2017. Løsningen med en efterfølgende kompensation, udfordrer økonomistyringen på skolerne. Herudover skaber kompensationen uhensigtsmæssige incitamenter både økonomisk og i forhold til arbejdet med inklusion på den enkelte skole.

I denne sag fremlægges anbefalinger til en revidering af skolernes gældende budgetmodel. Revideringen skal sikre, at der i budgetmodellen tydeliggøres en ramme for den almene undervisning samt, at modellen i højere grad understøtter problemstillingen med de stigende udgifter til segregerede specialtilbud. I forslaget indgår en opdatering af skolernes socioøkonomiske kriterier, baseret på en analyse foretaget af konsulentvirksomheden Index 100.

Den fremlagte model tager udgangspunkt i en uændret budgetramme samlet set, men vil betyde en omfordeling mellem de enkelte skoler.

Vælges det at vedtage en revidering af den gældende budgetmodel må der dog fortsat forventes en økonomisk udfordring på skolerne i de kommende år. Der fremlægges på den baggrund et driftsønske på 9,3 mio. kr. årligt i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2023-26. Et løft på 9,3 mio. kr. skal sikre en delvis finansiering af de stigende udgifter til segregerede elever. Herudover er det besluttet, at der skal ses ind i mulighederne for fremadrettet at reducere udgifterne vedr. de segregerede elever.

I 2022 forventes merudgifterne vedr. segregerede elever at udgøre 14 mio. kr.

### **Retsgrundlag**

Folkeskoleloven.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til kommunens vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med vedtagelsen af den gældende budgettildelingsmodel for skolerne overgik betalingsforpligtelsen for store dele af segregeret specialundervisning fra myndighedsområdet til skolerne. Baggrunden for at flytte betalingsforpligtelsen til skolerne var, at det i højere grad kan understøtte skolernes arbejde med inklusion. Den nuværende model betyder, at skolerne som udgangspunkt har økonomisk råderum til selv at håndtere elever med behov for ekstra støtte med udgangspunkt i den konkrete elev.

Skolerne arbejder løbende med at finde de bedste løsninger for elever med behov for ekstra støtte. I den forbindelse ses også på mulighederne for at varetage opgaven inden for skolens egne rammer, f.eks. ved oprettelsen af gruppetilbud på skolen. Med en kompensation baseret på skolernes forbrug til segregerede elever, understøttes skolerne ikke økonomisk i dette arbejde. Som udgangspunkt betyder den hidtidige kompensation, at skolen selv finansierer støtteforanstaltninger på skolen, men får økonomisk kompensation for at visitere elever til et segregeret skoletilbud.

En kompensation for de segregerede elever giver således uhensigtsmæssige økonomiske incitamenter ift. inklusionsindsatsen generelt. Da kompensationen sker bagudrettet, forringes ligeledes skolernes betingelser for økonomistyring. Herudover er det som udgangspunkt en problemstilling, at der alene kompenseres for udgifterne, hvis skolen samlet set overskrider budgettet.

På baggrund af de nævnte problemstillinger i forbindelse med de seneste års kompensation foreslås en revidering af den gældende budgettildelingsmodel for skolerne. Den reviderede budgetmodel skal sikre, at skolerne har det rette økonomiske grundlag til at drive et alment skoletilbud og samtidig fastholde et incitament til så vidt muligt at løse opgaven for udfordrede elever så lokalt og tæt på almenområdet som muligt.

Forslaget om revidering omfatter en tilpasning af skolernes generelle budgetgrundlag samt en mindre justering ift. den årlige regulering.

Tilpasningen betyder, at skolernes økonomi først og fremmest fastsættes med udgangspunkt i de lovmæssige krav til undervisningstimer i folkeskolen. Ud over den almene undervisning, afsættes midler til den lovpligtige specialpædagogiske bistand til elever, der har behov for det. For i højere grad at skabe ensartede forudsætninger for skolens drift, anbefales herudover fastsættelse af et fælles grundlag for skolernes rammer til øvrige driftsudgifter, ledelse og administration baseret på skolens elevtal.

Det er politisk besluttet, at fordelingen af skolernes socioøkonomiske midler skal opdateres hvert 3.-4. år. Konsulentvirksomheden Index100 har udarbejdet en tilpasning og opdatering af den nuværende socioøkonomiske model. Det anbefales derfor, at skolernes socioøkonomiske andel opdateres i forbindelse med den foreslåede revidering, så budgettildelingen afspejler de seneste resultater.

De foreslåede ændringer uddybes i notat vedlagt til sagen.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Forslaget vedr. revidering af skolernes budgettildelingsmodel og den opdaterede socioøkonomiske fordeling vil betyde en budgetmæssig omfordeling skolerne i mellem.

Tikøb Skole har, på grund af at skolen er en lille etsporet skole med 0-6. klasse, en fast ramme, og indgår dermed ikke i budgetmodellen. Hornbæk Skole indgik oprindeligt i budgetmodellen på lige fod med de øvrige skoler. I 2018 blev det, på grund af skolens størrelse samt fald i tilgangen af elever til skolen, politisk besluttet, at Hornbæk Skole fik et fast budget.

Det anbefales, at administrationen i samarbejde med Hornbæk og Tikøb skole undersøger muligheder for fremadrettet at håndtere udfordringer, som følge af skolernes størrelse inden for budgetmodellens rammer, så de to skoler vil kunne indgå i budgetmodellen. Udvalget vil blive forelagt en sag herom på et kommende møde.

Af tabel 1 fremgår skolernes gældende budgetramme 2022 samt konsekvenser af en omfordeling af budgettet i 2022 pba. af de foreslåede tilpasninger og den opdaterede socioøkonomiske model.

*Tabel 1. Konsekvenser af revideret budgetgrundlag og opdateret socioøkonomi.*

	Nuværende budget	Revideret budget	Konsekvens af ændring
Espergærde Skole	90.345	93.797	3.452
Skolerne i Snekkersten	65.725	65.037	-688
Helsingør Skole	104.704	101.279	-3.425
Hellebækskolen	40.781	41.442	661
Hornbæk Skole	31.203	31.203	0
Tikøb Skole	10.414	10.414	0
<i>Samlet</i>	<i>343.172</i>	<i>343.172</i>	

Det vil være muligt at fastholde den nuværende budgetmodel og alene opdatere skolernes socioøkonomiske andel. Konsekvenserne af den opdaterede socioøkonomi fremgår af tabel 2.

*Tabel 2. Opdatering af skolernes socioøkonomiske andel*

	Nuværende budget	Nyt budget	Konsekvens af opdatering
Espergærde Skole	90.345	91.936	1.591
Skolerne i Snekkersten	65.725	65.431	-294
Helsingør Skole	104.704	102.641	-2.063
Hellebækskolen	40.781	41.548	767
Hornbæk Skole	31.203	31.203	
Tikøb Skole	10.414	10.414	
<i>Samlet</i>	<i>343.172</i>	<i>343.172</i>	<i>0</i>

Bemærk, at beregningerne ovenfor vedrører budget 2022, den endelige omfordeling vil afhænge af de faktiske elevtal for de kommende budgetår.

Der er i forbindelse med budgetforhandlinger for budget 2023-26 fremlagt et forslag om øget finansiering af de stigende udgifter til de segregerede elever. Af tabel 3 fremgår de samlede økonomiske konsekvenser af de foreslåede ændringer, såfremt der politisk prioriteres midler til området. Det fremlagte driftsønske vedlægges som bilag til sagen.

*Tabel 3. Revideret budgetgrundlag og opdateret socioøkonomi inkl. løft på 9,3 mio. kr.*

	Nuværende budget	Revideret budget	Konsekvens af ændring	Løft på 9,3 mio. kr.	<i>Samlet budget ændring</i>
Espergærde Skole	90.345	93.797	3.452	2.227	5.679

Skolerne i Snekkersten	65.725	65.037	-688	2.488	1.800
Helsingør Skole	104.704	101.279	-3.425	3.377	-48
Hellebækskolen	40.781	41.442	661	1.208	1.869
Hornbæk Skole	31.203	31.203	0	0	0
Tikøb Skole	10.414	10.414	0	0	0
<i>Samlet</i>	<i>343.172</i>	<i>343.172</i>		<i>9.300</i>	<i>9.300</i>

Den reviderede budgetmodel med en opdateret socioøkonomi foreslås vedtaget gældende fra skoleåret 2023/24. Håndtering af merudgifter til segregerede elever for 2023 samt evt. anbefaling ift. indfasning vil indgå i budgetmateriale for budget 2023-26.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Forslaget sendes til høring i de relevante skolebestyrelser samt til behandling i relevante MED. Høringssvar vil blive fremlagt på et kommende udvalgmøde.

### **Indstilling**

Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt indstiller, at der foretages høring i Handicaprådet.

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Søren Dibbern Petersen, leder af økonomifunktion 1, deltog i mødet, hvor han orienterede om sagen og besvarede spørgsmål.

Handicaprådet afgav herefter følgende høringssvar:

Handicaprådet noterer sig, at formålet med den reviderede budgetmodel er ”at forbedre økonomistyringen” og undgå ”uhensigtsmæssige incitamenters både økonomisk og i forhold til arbejdet med inklusion på den enkelte skole”.

Handicaprådet understreger, at det afgørende i denne sag er, at børn med store indlæringsmæssige og sociale problemer i den kommunale folkeskole i Helsingør, modtager den rette målrettede undervisning tilpasset deres behov i de bedst egnede omgivelser.

Kan det ikke lade sig gøre inden for folkeskolernes normale rammer skal der findes andre løsninger.

Handicaprådet er stærkt bekymret for, at den reviderede budgetmodel vil skabe økonomiske incitamenters, der skader dette overordnede formål.

Modellen indfører et modsat rettet økonomisk incitament til at skolerne af økonomiske årsager enten ikke sikre en solid faglig vurdering af den enkelte elevs behov, eller at disse behov kun bliver opfyldt delvist eller slet ikke, da den enkelte

skole af økonomiske grunde selv skal løfte alle udgifter inden for den enkelte skoles eget budget.

Handicaprådet gør opmærksom på, at en god og målrettet skolegang kan forebygge mange udgifter i elevernes voksenliv.

**Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjørbo

Karl Vilhelm Nielsen

**Bilag**

Forslag om revideret budgettildeling skoler - uddybning budgetforudsætninger

**Fraværende** Sune Lundberg, Katrine Kjørbo, Karl Vilhelm Nielsen

## **Punkt 3: Høring: Rammer for beskæftigelsesindsatsen 2023**

22/549692

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal på sit møde den 14. september 2022 beslutte de overordnede rammer og temaer for beskæftigelsesplanen for 2023, så Center for Job, Borgerservice og Teknologi kan udarbejde et bud på en beskæftigelsesplan, der skal godkendes af Social- og Beskæftigelsesudvalget den 7. december 2022 og endeligt i Byrådet den 19. december 2022.

Mimi Myhre, Faglig leder i Staben, i Center for Job, Borgerservice og Teknologi deltager under punktet.

### **Retsgrundlag**

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

### **Sagsfremstilling**

#### 1. Form, indhold og mål

Der er metodefrihed i forhold til planens form, indhold samt mål og resultatkrav, men beskæftigelsesplanen skal lade sig inspirere af Beskæftigelsesministerens mål for beskæftigelsesindsatsen.

Ministerens fem beskæftigelsespolitiske mål, som udstikker den overordnede retning for den aktive beskæftigelsesindsats på tværs i 2023 er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

#### 2. Temaer i beskæftigelsesindsatsen

I nedenstående følger overordnede temaer, som Center for Job, Borgerservice og Teknologi vil foreslå, at der arbejdes videre med inden for de forskellige ydelsesgrupper.

- a. Ungeindsatsen

- Prioritere, udvikle samt udbrede intentionerne i nye lov om Kommunal Ungeindsats; En uddannelsesplan, én kontaktperson samt styrke samarbejdet med den forberedende grunduddannelse (FGU) samt FGU Klar.
- Fortsætte med at arbejde håndholdt, tværfagligt og målrettet imod uddannelse og beskæftigelse. Uddannelse er hovedmålet, men beskæftigelse kan for nogle unge være et skridt på vejen mod uddannelse.
- Arbejde (videre) med målrettede, virksomme indsatser, interne såvel som eksterne over for den store (rest)gruppe af unge med komplekse problematikker. Eksempelvis interne gruppeforløb i Ungeenheden og tværfaglige samarbejder som f.eks. HelsingBo og Unge med Kant samt IPS og Aspiranterne.
- Udvikle tværfaglige indsatser på autismeområdet herunder SOFUS projekt, som skal bidrage til, at normalt begavede unge med diagnoser inden for autismespektret tilknyttes til det ordinære uddannelsessystem.
- Kompetenceafklaring og -løft af unge ved hjælp af virksomhedsrettet indsats med hyppig opfølgning. Øge antallet af unge på EUD/EUX.

#### b. Jobparate

- Videreføre indsatsen for langtidsledige.
- Støtte den lediges jobsøgning ved fokus på bedre jobsøgning, CV skrivning og kontakt til virksomheder.
- Fokus på seniorer (50+) ledige, som modtager kontanthjælp eller dagpenge med henblik på afklaring af kvalifikationer og opkvalificering eller brancheskift.
- Effektiv screening af lediges kompetencer, og udvikle dem så de kan matche virksomhedernes behov for arbejdskraft.
- Udvide og forbedre brugen af virksomhedsrettede indsatser - eksempelvis virksomhedspraktikker og job med løntilskud.
- Fokus på dimittendernes behov for jobsøgning og CV skrivning, og styrke deres kendskab til jobmarkedet og arbejdsmarkedets mekanismer.
- Målrettet indsats for akademikergruppen, så de får mere sparring i forhold til jobsøgning, opkvalificering og eventuel brancheskifte.

#### c. Aktivitetsparate

Arbejde videre med målgruppen i 3 spor – alle med fokus på tilknytning til arbejdsmarkedet:

- Borgere, der umiddelbart kan få en tilknytning til arbejdsmarkedet eller komme i uddannelse og afklares mod selvforsørgelse, skal hurtigst muligt tilknyttes en virksomhed for at afklare beskæftigelsesmål.
- Borgere, der skal have deres sag forelagt rehabiliteringsteamet, skal tilknyttes en virksomhed som en parallelindsats til den sociale indsats.
- Borgere, der har behov for, at der arbejdes med helbredsmæssige og/eller sociale udfordringer, og som ikke umiddelbart har mulighed for at blive tilknyttet en virksomhed, skal hurtigst muligt have indhentet rette dokumentation så sagen hurtigst muligt fremlægges rehabiliteringsteamet.

#### d. Ressourceforløb

- Borgere følger en tværfaglig indsatsplan.
- Der skal inden for de første 6 måneder være igangsat en tværfagligindsats samt tilbydes et forløb med en jobformidler.

#### e. Sygedagpengemodtagere og fleksjobbere

- Tidlig indsats i forhold til at fastholde borgerne på deres arbejdsplads.
- Fortsat fysisk træning hos anden aktør. Indsatsen hjælper borgere, som er sygemeldt, med lettere bevægeapparats udfordringer.
- Mere fokus på at arbejde med psykiatriske årsager til ledighed og inddrage fagpersoner i indsatsen.
- Afklaring af borgernes arbejdsevner i virksomhedsrettede forløb.
- Hjælp til kvalificeret CV skrivning.
- Støtte til at finde fleksjob.
- Borgernes problemer er ofte ikke løst ved, at de tilkendes et fleksjob, og der skal fortsat være fokus på fastholdelse i job samt at arbejde med borgerens ressourcer og barrierer.

#### f. Integrationsområdet

- Systematisk virksomhedsrettet opkvalificering og jobmatchning af flygtninge i jobcentrets 6 branchespor.
- Særlig indsats for flygtninge- og indvandrerkvinder, som inkluderer virksomhedsforløb, sundhedsforløb, social og faglig opkvalificering.
- Særlig indsats for fordrevne fra Ukraine.
- Særlig indsats for traumatiserede flygtninge.

#### g. Udsatte boligområder

- Særlig indsats for beboere i Vapnagård, Nøjsomhed og andre udsatte boligområder

#### h. Virksomhedsindsatsen

- Brancheindsats med ekstra service til de 6 brancher, der har størst behov for arbejdskraft.
- Tættere samarbejde med virksomheder via brancheklynger, som mødes hvert kvartal.
- Fokus på hvordan jobcentret og virksomheder i fællesskab kan understøtte kvalificeret arbejdskraft til virksomhederne.
- Flere workshops og gruppeforløb for borgere med henblik på systematisk at styrke borgernes jobsøgning og parathed til arbejdsmarkedet.
- Flere kontinuerlige håndholdte forløb indtil borgerne er i beskæftigelse.
- Flere virksomheder samarbejder med jobcentret om at tage socialt ansvar for personer med handicap, syge, kriminelle og andre udsatte ledige.

#### i. Handicapindsatsen

- Fortsættes samarbejdet med Klappjob og andre handicaporganisationer. KLAPjob er en beskæftigelsesindsats under foreningen Lev, som i samarbejde med Helsingør Kommune etablerer løntilskudsjob og fleksjob til mennesker med udviklingshandicap og andre kognitive vanskeligheder.
- Søge de puljer, der har fokus på at få flere mennesker med handicap i beskæftigelse.
- Støtte borgere med handicap med kompenserende hjælpemidler, personlig assistent mm.

#### j. Fokus på områder, hvor det giver mening at arbejde på tværs af lovområder, målgrupper og centre

Beskæftigelsesplanen for 2022 er vedlagt.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Planen sendes til høring i Handicaprådet.

## **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at udvalget beslutter, hvilke temaer administrationen skal arbejde videre med og beskrive i beskæftigelsesplanen for 2023.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Mimi Myhre, leder i JBT, deltog i mødet, hvor hun orienterede om sagen og besvarede spørgsmål.

Handicaprådet afgav herefter følgende høringssvar:

Handicaprådet opfordrer til, at det undersøges, om der i udbudsmaterialet til kommunale opgaver kan stilles krav til en social profil hos leverandører. Det vil sige, at virksomhederne har oprettet fleksjob, deltager i KLAPjob projektet, samarbejde med kommunen om ressourceforløb etc.

Handicaprådet opfordrer til, at kommunen som arbejdsgiver stiller måltal for andel af fleksjob, brug af KLAPjob-ordningen med mere.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjærbo

Karl Vilhelm Nielsen

### **Bilag**

1: Beskæftigelsesplan 2022

**Fraværende** Sune Lundberg, Katrine Kjærbo, Karl Vilhelm Nielsen

# Punkt 4: Høring: Ændret brug af Broens faciliteter - boligerne på Kronborg kollegiet

22/544181

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkendte i april 2022 kommissoriet for det specialiserede voksenområde. Et af kommissoriets temaer er Tilbudsviften (*ad 2. i Kommissoriet*), herunder med gennemgang af *mindre tilbud* (*ad 2.5 i Kommissoriet*).

Broen er et midlertidigt botilbud - et afklaringstilbud i Helsingør Kommune og indgår som et *mindre tilbud* jf. kommissoriet.

Broen består i dag af fire lejemål. Boligerne er del af en rammeaftale, som oprindeligt blev indgået med UBS-bolig på vegne af boligorganisationen DUAB tilbage i 2009, og senere udvidet i 2015.

Rammeaftalen omhandler nu i alt 20 lejemål, som Helsingør Kommune har anvisningsretten til.

Broens boliger har stået tomme siden den sidste unge flyttede ud i juni 2022.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutte, om brugen af Broens faciliteter skal ændres, så boligerne anvendes bredt til unge i Helsingør Kommune, som er i personkredsen for boliganvisning.

## Retsgrundlag

Serviceoven §§, 85 og 107

Almenboligloven §§ 52 stk.4 og 59 stk.3

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet: *"Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten"*.

Sagen har relation til den samlede Udlejnings- og anvisningsaftale, som trådte i kraft den 1. august 2022. I aftalen er der taget højde for de 20 boliger, som ligger i rammeaftalen med boligorganisationen DUAB.

## Sagsfremstilling

Broen er et ikke-døgndækket botilbud jf. serviceloven (SEL) § 107. Boligerne er del af kollegieområdet på Rasmus Knudsens vej. Målgruppen er unge i alderen 18-25 år med psykosociale udfordringer, som har brug for en afklaring i forhold til fremtidig bolig, uddannelse og/eller arbejde.

Tilbuddet har tilknyttet to socialpædagogiske medarbejdere, som nogle timer om ugen har leveret socialpædagogisk støtte til de unge jf. SEL § 85. Den social pædagogiske støtte på Broen har været af høj kvalitet, og Broen har som tilbud haft



at Broens faciliteter ændres, så boligerne anvendes bredt til unge i Helsingør Kommune, som er i personkredsen for boliganvisning.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Pernille Madsen orienterede og besvarede spørgsmål.

Handicaprådet afgav herefter følgende høringssvar:

Handicaprådet tager til efterretning, at Broen nedlægges, da det reelt står tomt.

Handicaprådet skal på det stærkeste beklage, at der ikke eksisterer et døgndækket kommunalt §107-botilbud for Helsingør Kommunes psykisk mest sårbare mennesker. Alle borgere i disse tilbud er blevet visiteret, fordi de har et behov for intensiv støtte - ikke blot socialpædagogisk støtte et par gange om ugen.

Broen er væk. Afviklingen af Tegllhuset er i fuld gang. Nogle beboerne vil blive tilbudt bolig uden for kommunen - måske langt fra deres nuværende sociale og beskæftigelsesmæssige tilknytning, da Helsingør kommune ikke har andre tilsvarende kommunale §107-botilbud til disse mennesker.

Dette sker for mennesker, der har svært ved at etablere og fastholde deres sociale relationer, og som ved hver flytning bruger lang tid på at komme i gang igen.

Handicaprådet frygter alvorligt for konsekvenserne for denne sårbare gruppe: Der er stor risiko for, at deres udvikling sættes tilbage, deres livskvalitet bliver forringet – det er derfor helt afgørende, at borgergruppen får en individuel tilpasset passende paragraf 85 støtte med fokus på recovery og mulighed for et meningsfuldt liv.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjørbo

Karl Vilhelm Nielsen

**Fraværende** Sune Lundberg, Katrine Kjørbo, Karl Vilhelm Nielsen

## **Punkt 5: Orientering: Ankeafgørelser 2. kvartal 2022**

22/5546

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Social- og Beskæftigelsesudvalget har anmodet om kvartalsvise orienteringer om ankeafgørelser i sager fra det specialiserede socialområde for voksne i Helsingør Kommune. Social- og Beskæftigelsesudvalget får én gang årligt ankeafgørelserne fremlagt gennem en orientering om Ankestyrelsens Danmarkskort, hvor de sammenligner kommunernes omgørelsesprocenter. For at følge ankeafgørelserne tættere, har udvalget fra og med 2021 fået kvartalsvise orienteringer.

Alle borgere har ret til at klage til Ankestyrelsen over de afgørelser, de har modtaget af Helsingør Kommune. Den enkelte borger bliver vejledt herom og får en klagevejledning sammen med afgørelsen.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om de afgørelser, der er modtaget fra Ankestyrelsen i andet kvartal af 2022.

### **Retsgrundlag**

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 79b.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

Dette dagsordenspunkt angår alene Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Lov om social service og kun på de ydelser, som myndigheden i Center for Særlig Social Indsats har formel kompetence til at træffe afgørelser på.

Når Ankestyrelsen afgør en klage sendes afgørelsen ligeledes til borgeren og Helsingør Kommune. Det er med udgangspunkt i de afgørelser, vi har modtaget fra Ankestyrelsen, at denne kvartalsvise opgørelse udarbejdes. Center for Særlig Social Indsats har ikke udarbejdet kvartalsvise orienteringer til Social- og Beskæftigelsesudvalget før 2021, men i vedhæftede bilag vises tal hentet fra Ankestyrelsens hjemmeside fra 2019 og 2020.

Ankestyrelsen enten stadfæster, hjemviser eller ændrer kommunens vurdering.

En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen giver kommunen ret i den afgørelse, der er truffet i den pågældende sag. En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen retur til kommunen til en ny sagsbehandling. Det kan for eksempel være, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er ordentlig belyst, eller der mangler argumentation for den pågældende afgørelse. En ændring af kommunens vurdering betyder, at Ankestyrelsen omgør afgørelsen og herved vurderer, at kommunen har taget fejl i sagsafgørelsen. I Ankestyrelsens opgørelse er det hhv. hjemvisninger og ændringer, der udgør omgørelsesprocenten.

### 1. Status andet kvartal 2022

I andet kvartal 2022 har der i alt været syv ankeafgørelser fra Ankestyrelsen.

Heraf:

- 3 stadfæstelser
- 1 ændring

3 hjemvisninger.

De syv afgørelser er inden for følgende lovgivning: Servicelovens § 100 (merudgifter), Servicelovens § 103 (beskyttet beskæftigelse), Servicelovens § 104 (aktivitets- og samværstilbud) og Lov om særligt tilrettelagt uddannelse (STU).

Ud de to afgørelser, der hjemvises, er der en af afgørelserne, hvor dele af afgørelsen stadfæstes og dele hjemvises. I afgørelsen, der ændres, er der ligeledes dele af afgørelsen, der hjemsendes og dele, der stadfæstes. I alle hjemvisningerne er begrundelsen, at sagen er mangelfuldt oplyst.

Det er ikke muligt præcist at opgøre det samlede antal af afgørelser, som kan påklages. En af grundene hertil er, at i kommunens samlede antal afgørelser er både nye afgørelser og store eller små ændringer i tidligere afgørelser. Helsingør Kommune har deltaget i et projekt med en række andre kommuner i regi af KL, hvor ankeafgørelser i en periode er blevet optalt. Vi afventer fortsat om det kan give et mere kvalificeret bud på det samlede antal afgørelser.

Det er pt. myndighedens vurdering, at den samlede mængde afgørelser ligger på ca. 4000 årligt. Det er således en meget lille del af det samlede antal årlige afgørelser, der påklages.

## 2. Helsingør Kommunes deltagelse i taskforce i regi af Ankestyrelsen

Taskforcesamarbejdet er et tilbud til kommuner, der havde et relativt højt antal sager, der blev hjemvist eller ændret i Ankestyrelsen i 2018. Samarbejdet består af, at der henover en periode på to år gennemgås 20 udvalgte sager fra myndigheden, afholdes fem borgerinterviews samt diverse fokusgruppeinterviews med de interessenter, der har samarbejdet med Center for Særlig Social Indsats (fx Center for Job, Borgerservice og Teknologi, Center for Sundhed og Omsorg, udførerenheder i Center for Særlig Social Indsats, Center for Børn, Unge og Familier, Handicaprådet mv.). Dette arbejde udføres med ekspertise fra VISO, Socialstyrelsen og Ankestyrelsen.

Ud over gennemgang af sagerne sendes ligeledes arbejdsgangsbeskrivelser, kvalitetsstandarder og andre interne beskrivelser for arbejdets udførelse. Social- og Beskæftigelsesudvalget vil modtage en orientering på mødet i oktober 2022.

Taskforcearbejdet er igangsat, og Social- og Beskæftigelsesudvalget vil få de foreløbige resultater forelagt den 12. oktober 2022.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen forelægges til orientering i Handicaprådet.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjørbo

Karl Vilhelm Nielsen

## **Bilag**

1: Oversigt over ankeafgørelse

**Fraværende** Karl Vilhelm Nielsen, Katrine Kjørbo, Sune Lundberg

## **Punkt 6: Orientering: Opsamling på temadag samt orientering om den videre proces**

22/541077

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Social- og Beskæftigelsesudvalget afholdte den 21. juni 2022 et temamøde om det specialiserede voksenområde. Baggrunden for temamødet var de økonomiske udfordringer, der er på det specialiserede voksenområde, og temaerne på dagen var; ”Den optimale inddragelse”, ”Civilsamfundet” og ”Tilbudsvifte”.

På temamødet deltog, foruden Social- og Beskæftigelsesudvalget, blandt andet repræsentanter fra relevante tilbud i civilsamfundet og pårørendeorganisationer, der alle på forskellig vis er i berøring med det specialiserede voksenområde. Der deltog i alt 37 personer.

Social- og Beskæftigelsesudvalget får i denne sag fremlagt, hvilke drøftelser temamødet affødte.

Orienteringssagen sendes herefter i høring i Handicaprådet og Udsatterrådet, hvor rådene får mulighed for at godkende opsamlingen samt komme med eventuelle bemærkninger.

Herefter vil Social- og Beskæftigelsesudvalget blive præsenteret for endnu en sag, hvor udvalget skal drøfte hvad den videre proces skal være og om der er nogle forslag, som udvalget gerne vil have administrationen til at arbejde videre med.

Vedlagt er en opsamling på temamøde om det specialiserede voksenområde.

### **Retsgrundlag**

ServiceLOVEN.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Dagsordenspunktet relaterer sig til Helsingør Kommunes fælles vision: ”Vi vil være en bæredygtig kommune, hvor vi skaber de bedste rammer for, at vi kan leve og udleve det liv, vi ønsker ... sammen”.

Dagsordenspunktet relaterer sig til kommissoriet for det specialiserede voksenområde.

### **Sagsfremstilling**

Som nævnt i indledningen var drøftelserne delt op i tre temaer og foregik gruppevis. Under hvert tema var der to hjælpespørgsmål, der skulle sikre en god dialog og kickstarte drøftelserne. Følgende afsnit vil præsentere en opsamling under hvert tema, hvor der skitseres gennemgående pointer på tværs af grupper. Vedhæftet er et samlet notat, der lister alle pointer fra temamødet, skrevet ordret som muligt.

Tema 1: Den optimale inddragelse/høring

*Hvorfor er det vigtigt med borgerinddragelse?*

På tværs af grupperne var der bred enighed om, at borgerinddragelse er vigtigt for at kvalificere de beslutninger, der skal tages politisk. At inddrage borgere, der er berørt, giver således et bedre beslutningsgrundlag og en bedre viden om, hvad der er vigtigt, og hvilke konsekvenser eventuelle beslutninger kan medføre.

Herudover var en central pointe, at inddragelse og dialog er vigtig for at en borger eller en interessent føler sig set, hørt og forstået.

*Hvordan tænker du, at den optimale inddragelse sikres?*

Da sager og beslutninger er vidt forskellige, var der bred enighed om, at det er vigtigt at afstemme hørings-/inddragelsesmetode efter sagens indhold og borgergruppe/interessenter, der skal inddrages. Det er vigtigt at have en bred palette af forskellige inddragelsesaktiviteter og overveje platform, metode mv. hver gang.

Et konkret pointe, der blev nævnt flere gange ved bordene, var at den måde høringerne af brugerrådene (Handicaprådet og Udsatterrådet) pt. er planlagt er for presset. Det er ofte kompliceret stof, der sendes i høring, hvorfor det er nødvendigt at afsætte mere tid til processen.

## Tema 2: Civilsamfundet

*Hvor fungerer inddragelse og samarbejde med civilsamfundet allerede godt?*

Her gik drøftelserne blandt andet på, hvilke tilbud i Helsingør Kommune, der fungerer godt. I bilaget ses det, at der blev nævnt mange forskellige tilbud f.eks. Idrætsforeningerne, Frivilligcenteret, Klub Liv og Motion, Kirkens Korshær og mange flere. Der blev også nævnt, at der hvor samarbejdet allerede fungerer godt, er der, hvor Helsingør Kommune og civilsamfundsorganisationerne er i dialog med hinanden.

*Konkrete ideer og forslag til, hvordan samarbejdet styrkes?*

For at sikre det gode samarbejde mellem Helsingør kommune og Civilsamfundet er det vigtigt at gå i dialog med hinanden – både for at sikre nye samarbejder, men også for at bibeholde dem, der allerede fungerer. Derudover kan dialogen også være med til at sikre, at der er den nødvendige viden om, hvilke tilbud der eksisterer i civilsamfundet f.eks. blandt kommunes sagsbehandlere. Derudover er det vigtigt, at Helsingør Kommune understøtter civilsamfundets arbejde ved f.eks. finde lokaler til de frivillige, have respekt for civilsamfundets arbejde og hjælpe med rekruttering af borgere til de frivillige indsatser.

## Tema 3: Tilbudsvifte

*Hvilke tilbud, synes du, fungerer særligt godt?*

Her blev der nævnt en lang række tilbud – både kommunale og civilsamfundstilbud. Der vil blot blive fremhævet nogle enkelte (resten kan læses i bilaget). Der blev blandt andet nævnt CABAS, CROS, Frelsens Hær og atletik håndbold.

*Hvordan sikres det fremadrettet, at vi har de rette tilbud/indsatser?*

I denne drøftelse blev der blandt andet nævnt, at økonomien har en stor betydning. Det koster penge, at videreudanne fagpersoner og videreudvikle tilbud, så de passer til nye målgrupper. Derudover blev der også nævnt, at der skal skabes sammenhæng på tværs af centrene i Helsingør Kommune samt have kendskab til, hvad er der allerede af eksisterende tilbud og indsatser. I forhold til fremtiden blev der også nævnt, at det var vigtigt med fleksibilitet i de kommunale tilbud, og samarbejde med andre kommuner om særlige tilbud og udvikling af særlige tilbud.

Af konkrete forslag blev drøftet muligheden for at etablere et stort "hybrid" botilbud, som skal være indrettet fleksibelt, så tilbuddet hurtigt og nemt kan omstille sig, når/hvis målgrupperne ændrer sig. Det blev foreslået, at for at undgå et indtryk af "megainstitution" bør der opføres 3-4 enkelte huse/enheder med fællesrum i centrum.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Dagsordenspunktet sendes efterfølgende til høring i Handicaprådet og Udsætterådet.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

Orientering foretaget.

Pernille opfordrer de deltagende organisationer til at drøfte opsamlingen med deres bagland og vende tilbage med eventuelle yderligere bidrag.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjærbo

Karl Vilhelm Nielsen

## **Bilag**

1: Opsamling på Temamøde om det specialiserede voksenområde

**Fraværende** Sune Lundberg, Katrine Kjærbo, Karl Vilhelm Nielsen

## **Punkt 7: Eventuelt**

22/550280

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2022-2025

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-09-2022**

- Aftalt at medlemmer og suppleanter finder ud af, om to kan deltage i workshop den 26. september 2022 kl. 10.30-13.00. Giv besked til Britta.
- Pernille orienterede om situationen på Teglluset, som behandles på SBU senere i dag.
- Ny sag: På kommende møde ultimo 2022/primus 2023 gives orientering v/rådgiver fra SSI om konkret § 85-støtte. Aftalt på baggrund af denne dagsordens pkt. 04.

### **Fraværende:**

Sune Lundberg

Katrine Kjærbo

Karl Vilhelm Nielsen

**Fraværende** Sune Lundberg, Katrine Kjærbo, Karl Vilhelm Nielsen