

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 d. 10-10-2018

Mødedato Onsdag d. 10. oktober 2018 kl. 16:30

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Marlene Harpsøe, Lene Lindberg, Silas Drejer, Kristina Kongsted
(Fravær), Mahmed Naghdiani, Michael Lagoni, Allan Berg Mortensen

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab august 2018.....	4
Beslutning: 2. budgetomplaceringssag 2018.....	8
Orientering: Benchmarking på det specialiserede voksenområde.....	12
Beslutning: Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2018.....	16
Beslutning: Rammer for beskæftigelsesplan 2019.....	18
Beslutning: Nødherberg i Helsingør Kommune i vinteren 2018/2019.....	22
Beslutning: Godkendelse af Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og special	26
Beslutning: Udpegning af medlem til nyt Integrationsråd.....	29
Orientering: Sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark 2017.....	31
Orientering: Ny organisering af sagsbehandling for unge med funktionsnedsættelser.....	35
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	38
Meddelelser/Eventuelt.....	40
Orientering: Kombineret udlejning i Nøjsomhed og Sydvej.....	41

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

17/28612

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Afbud fra Kristina Kongsted, der var ikke mødt stedfortræder.

Dagsorden og tillægsdagsorden godkendt.

Punkt 2: Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab august 2018

18/11433

Indledning

Som led i kommunens løbende økonomistyring fremlægges til orientering august måneds rapportering på forventet regnskab 2018 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Mikkel Elkjær, leder af økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Oprindeligt budget 2018	Korrigeret budget 2018	Forventet regnskab 2018 pr. 31.7	Forventet regnskab 2018 pr. 31.8.	Ændring ift. Forventet regnskab pr. 31.7	Mer/mindreforbrug ift. opr. budget*	Mer/mindreforbrug ift. korr. budget*
Social- og Beskæftigelsesudvalget	1.119.579	1.112.394	1.122.945	1.114.090	-8.855	-3.366	-1.696
714 UU Øresund	12.240	11.936	11.977	11.969	-8	263	-33
Rammestyret	9.625	9.335	9.362	9.303	-59	263	32
Ikke rammestyret	2.615	2.601	2.615	2.666	51	0	-65
718 Særlig Social Indsats	283.489	285.604	300.221	300.325	104	-16.732	-14.721
Rammestyret	283.972	285.775	300.366	300.496	130	-16.394	-14.721
Myndighed	222.088	220.337	236.339	237.313	974	-14.251	-16.976
Udføreområdet	62.415	64.644	63.234	62.389	-845	-819	2.255
Øvr. Ram	-531	794	794	794	0	-1.325	0
Ikke rammestyret	-483	-171	-145	-171	-26	-338	0
720 Anden Social Service	333.156	332.835	334.476	334.382	-94	-1.320	-1.547
Rammestyret	22.268	21.946	23.588	23.493	-95	-1.320	-1.547

<i>Ikke rammestyret</i>	310.888	310.889	310.888	310.889	1	0	0
722							
Beskæftigelse	490.694	482.019	476.271	467.414	-8.857	14.423	14.605
<i>Rammestyret</i>	8.989	9.693	8.866	8.692	-174	123	1.001
<i>Ikke rammestyret</i>	481.705	472.326	467.405	458.722	-8.683	14.300	13.604

* Merforbrug -, Mindreforbrug +

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et samlet forbrug på 1.122.945.000 kr. Dette er 8.855.000 kr. mindre i forhold til rapporteringen pr. 31. juli.

I forhold til det korrigerede budget forventes overordnet et merforbrug på 1.696.000 kr. Dette dækker over et merforbrug på det rammestyrede område på 15.235.000 kr. og et mindre forbrug på det ikke rammestyrede område på 13.539.000 kr.

1.1. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats forventes der et samlet forbrug på 300.325.000 kr. Dette er 104.000 kr. højere i forhold til rapporteringen pr. 31. juli. Der forventes et samlet merforbrug på området på 14.721.000 kr.

1.1.1. Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 300.496.000 kr. Dette er 130.000 højere i forhold til sidste afrapportering pr. 31. juli. Der forventes et samlet merforbrug på det rammestyrede område på 14.721.000 kr.

På Myndighedsområdet forventes et samlet forbrug på 237.313.000 kr. I forhold til månedsrapporteringen pr. 31. juli er det en stigning på 974.000 kr. Dette skyldes hovedsageligt en tilgang til botilbudsområdet på 1 person samt at 2 borgere er blevet anbragt i dyrere tilbud mens 2 borgere ikke længere er i botilbud.

I forhold til korrigeret budget forventes der et merforbrug på 16.976.000 kr. på Myndighedsområdet. I forhold til afrapporteringen pr. 31.juli er dette en stigning på 1.964.000 kr., som dels skyldes stigningen i forbruget på 974.000 kr., og dels skyldes at budgettet er reduceret med 990.000 kr. som følge af den ændrede pris- og lønfremskrivning for 2018, der blev vedtaget af Byrådet den 27. august 2018.

På udførerområdet forventes et samlet forbrug på 62.389.000 kr. I forhold til månedsrapporteringen pr. 31. juli er det et fald på 844.000 kr. Ændringerne vedrører primært SPUC og Socialpædagogisk Vejledning.

I forhold til korrigeret budget forventes der et mindre forbrug på 2.255.000 kr. på udfører området.

På de øvrige rammestyrede områder forventes et samlet forbrug på 794.000 kr. Dette er uændret i forhold til sidste afrapportering pr. 31. juli og budgettet forventes overholdt på disse områder.

1.1.2. Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes et forbrug på -171.000 kr. Dette svarer til et fald på 26.000 kr. og budgettet forventes overholdt.

1.2. 720 Anden Social Service

På budgetområde 720 Anden Social Service forventes et stort set uændret forbrug på 334.381.000 kr. og et merforbrug på det rammestyrede område på 1.546.714 kr. hvilket primært vedrører kropsbårne hjælpemidler. I forhold til afrapporteringen pr. 31. juli er dette en stigning på 86.000 kr. som delvis skyldes at budgettet er reduceret med 180.000 kr. som følge af den ændrede pris- og lønfremskrivning for 2018.

1.3. 722 Beskæftigelse

På Budgetområde 722 Beskæftigelse forventes et forbrug på 467.414.000 kr., svarende til et mindreforbrug på 14.605.000 kr. i forhold til det korrigerede budget. Dette fordeler sig med et mindreforbrug på det rammestyrede område på 1.001.000 kr. og et mindreforbrug på 13.604.000 kr. på det ikke rammestyrede område

Det forventede forbrug på det rammestyrede område er siden månedsopfølgningen 31. juli faldet med 174.000 kr.

Det forventede forbrug på det ikke rammestyrede område er siden sidste månedsrapportering faldet med 8.683.000. Ændringen i det forventede forbrug skyldes hovedsageligt, at alle ydelser på det ikke rammestyret område er blevet genberegnet i forbindelse med "2. Budgetomplaceringssag 2018". Forventningen til resten af året er et yderligere fald i udgifterne til borgere på dagpenge, kontanthjælp og integrationsydelse.

Budgettet på det ikke rammestyrede område vil i forbindelse med sagen "2. Budgetomplaceringssag 2018" blive nedjusteret med mindreforbruget på 13.604.000 kr. Heraf vedrører de 5.612.000 kr. de forsikret ledige, og disse midler vil derfor blive omplaceret til budgetområde 824, Pulje til Beskæftigelsestilskud, som øges tilsvarende. Det resterende mindreforbrug på 7.992.000 kr. vil blive lagt i kommunekassen. I forslag til budgetomplaceringer mv. pr. juni 2018, blev budgettet på budgetområde 722 nedjusteret med 8.383.000 kr.

2. Igangsatte initiativer

I 2017 foretog administrationen en budgetanalyse af myndighedens økonomi i Center for Særlig Social Indsats. Analysen konkluderede overordnet, at Center for Særlig Social Indsats gennem et øget rehabiliterende fokus og en ændret praksis i samarbejdet med institutioner og andre centre kunne reducere budgetudfordringen med 13.800.000 kr. Det har blandt andet ført til oprettelsen af Projekt Bo & Liv med en øget indsats for at finde de rette tilbud eller boliger til borgere i midlertidig botilbud, en fortsat fokuseret opfølgning på myndighedens sager og en række andre tiltag omhandlende omlægning af tilbud, øget samarbejde med andre centre og indgåelse af partnerskaber med leverandører.

Budgetområde 720, Hjælpemiddelområdet er fortsat udfordret. Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering har udarbejdet en analyse af merudgifterne til de kropsbårne hjælpemidler, som er vedlagt sagen. På baggrund af analysen er der igangsat initiativer på et par af de store områder, bl.a. er der startet en dialog på diabetesområdet omkring skift af produkt i 2019. Ligeledes er der startet en dialog vedrørende skift til en privat aktør på stomiområdet samt anvendelsen af en behandling, som ikke er indeholdt i servicelovens § 112, men som samlet kan være med til at holde udgifterne nede i 2019.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Analyse BID 620 møde 010318

Punkt 3: Beslutning: 2. budgetomplacerings sag 2018

18/26005

Indledning

Som led i kommunens økonomistyring har Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Særlig Social Indsats, Center for Job og Uddannelse og Center for Borgerservice, It og Digitalisering udarbejdet forslag til budgetomplaceringer og tillægsbevillinger på udvalgets område.

Der søges om negative budgetneutrale budgetomplaceringer for i alt 6.022.000 kr. og negative tillægsbevillinger for i alt 7.648.000 kr.

Mikkel Elkjær, leder af økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision eller tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Budgetomplacerings sagen omfatter:

1. Forslag til udgiftsneutrale omplaceringer af budget 2018
2. Tillægsbevillinger som ønskes finansieret af kassen.

Omplaceringer vedrører flytninger af opgaver mellem budgetområder og/eller udvalg, hvor budgettet følger med opgaverne. Det medfører et løft af budgettet på det budgetområde, som opgaven flyttes til, og en tilsvarende reduktion af budgettet på det budgetområde, som opgaven flyttes fra. Omplaceringerne vil derfor være udgiftsneutrale og ikke påvirke kassen.

Ifølge principper for økonomistyring i Helsingør Kommune skal omplaceringer mellem budgetområder og mellem det rammestyrede og det ikke-rammestyrede område godkendes af Byrådet.

Tabel 1. Oversigt over omplaceringer og tillægsbevillinger for Social- og Beskæftigelsesudvalget

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Omplaceringer (udgiftsneutrale tillægsbevillinger)	Tillægsbevillinger	Tillægsbevillinger i alt
Udvalg/Budgetområde			

Drift

718 Særlig Social Indsats	-80	0	-80
<i>Rammestyret</i>	-80	0	-80
<i>Ikke rammestyret</i>	0	0	0
722 Beskæftigelse	-5.954	-7.649	-13.603
<i>Rammestyret</i>			
<i>Ikke rammestyret</i>	-5.954	-7.649	-13.603
<i>I alt</i>	-6.034	-7.649	-13.683

**positiv regulering +, Mindreforbrug/negativ regulering -*

2. Omplaceringer

Der anbefales omplaceringer til andre budgetområder for i alt 6.034.000 kr.

2.1. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

Der overføres 80.000 kr. til budgetområde 826 Administration, Center for Borgerservice, It og Digitalisering fra budgetområde 718 Center for Særlig Social Indsats vedrørende finansiering af udgifter til nyt IT fagsystem (Nexus).

2.2. Budgetområde 722 Beskæftigelse

Der overføres 342.000 kr. til budgetområde 619 Omsorg og Ældre fra budgetområde 722 Beskæftigelse, til dækning af udgiften til 5 flygtningekvinder, som er i praktik på kommunale plejehjem, under IntegrationsGrundUddannelse (IGU) jf. beslutning i ØK den 4. september 2017.

Budgettet til de forsikrede ledige nedjusteres med i alt 5.612.000 kr., hvilket skyldes en forventning om at 40 færre borgere vil modtage dagpenge end forventet. De 5.612.000 kr. vil blive omplaceret til budgetområde 824, Puljen til Beskæftigelsestilskud, som øges tilsvarende.

3. Tillægsbevillinger

Der anbefales negative tillægsbevillinger for i alt 7.649.000 kr.

3.1. Budgetområde 722

Der er færre borgere, der modtager offentlig forsørgelse. Det medfører en foreslået regulering på grund af færre udgifter til borgere på forsørgelsesydelse, hvilket primært skyldes lavere udgifter til Integrationsydelse, kontanthjælp og seniorjob. Dette modsvares delvis af øgede udgifter til Fleksjob og sygedagpenge. I alt reduceres budgettet med 7.649.000.

I nedenstående tabel 2 fremgår det gennemsnitlige antal borgere, som forventedes at modtage ydelser/dagpenge ved Omplaceringssag juni 2018, samt det forventede antal borgere ved udgangen af august måned. Samlet set er der en forventning om, at 96 færre helårsborgere vil modtage en ydelse i 2018.

Tabel 2. Udvikling i antal helårsborgere på ydelser

Budgetlagt antal Helårspersoner	Regnskab 2017	Vedtaget budget 2018	Omplaceringssag juni 18.	Omplaceringssag september 18.
Integrationsydelse	225	234	174	136
Integrationsydelse andre	71	70	80	86
Sygedagpenge	586	615	586	605
Jobafklaringsydelse*	170	188	175	175
Kontanthjælp	1.125	1.090	1.035	993
Uddannelseshjælp	405	399	400	400
Forrevalidering	29	40	10	6
Revalidering	33	45	27	27
Fleksjob	530	520	540	552
Ledighedsydelse	129	118	150	145
Ressourceforløb	135	155	180	181
Senior job	46	65	55	50
<i>I alt ydelse</i>	<i>3.484</i>	<i>3.539</i>	<i>3.412</i>	<i>3.356</i>
Forsikrede ledige	716	700	720	680
<i>I alt</i>	<i>4.200</i>	<i>4.239</i>	<i>4.132</i>	<i>4.036</i>

Økonomi/Personaleforhold

Samlet set medfører sagen, at Social- og Beskæftigelsesudvalgets rammestyrede budget reduceres med 80.000 kr., mens det ikke rammestyrede budget reduceres med 13.603.000 kr.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** omplaceringerne godkendes, jf. tabel 1.

2. **at** der gives negative tillægsbevillinger på i alt 7.649.000 kr. til det ikke-rammestyrede område, jf. tabel 1.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Indstillingerne godkendt.

Punkt 4: Orientering: Benchmarking på det specialiserede voksenområde

18/13183

Indledning

Siden 2008 har kommunerne i Region Hovedstaden haft mulighed for at deltage i en benchmarkingundersøgelse på det specialiserede voksenområde.

Social- og Beskæftigelsesudvalget forelægges resultatet for 2017 til orientering.

Mikkel Elkjær, leder af økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Serviceovens kapitel 16, 19 og 20.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Social- og Beskæftigelsesudvalget forelægges resultatet af benchmarkingundersøgelsen på det specialiserede voksenområde for regnskab 2017. Det specialiserede voksenområde omfatter både myndighedsområdet og udføreenhederne.

I undersøgelsen foretages der sammenligninger på følgende parametre:

- Enhedsudgifter pr. sag
- Antal modtagere pr. 1000 indbyggere mellem 18 og 64 år
- Nettodriftsudgifter pr. 18-64 årig

I undersøgelsen indgår udgifter til midlertidig botilbud (§ 107), Længerevarende botilbud (§ 108) Socialpædagogisk vejledning (§ 85), Kvindekrisecentre og herberg (§ 109 og 110) Beskyttet beskæftigelse (§ 103), Aktivitets- og samværstilbud (§ 104), tilskud til ansættelse af hjælpere (§ 96) og ledsagerordning (§ 97).

I årets undersøgelse har alle 29 kommuner i Region Hovedstaden deltaget.

Det samlede resultat for alle ovenstående paragrafer opsummeres i nedenstående tabel 1.

Tabel 1: Samlet resultat af benchmarking på det specialiserede voksenområde

	Helsingør	Gennemsnit deltagende kommuner	Helsingørs placering
Samlet enhedsudgifter	230.017	308.926	4
Modtagerandel pr. 1000 18-64 årig	35,3	28,9	21

Nettodriftsudgift pr. 18-64 årig	7.712	8.014	14
-------------------------------------	-------	-------	----

Resultaterne i tabel 1 viser, at Helsingør har en høj andel af modtagere på det specialiserede voksenområde. Til gengæld har Helsingør lave enhedsudgifter pr. sag. Samlet set er nettodriftsudgiften pr. 18-64 årig mindre end gennemsnittet i de øvrige kommuner, der har deltaget i undersøgelsen.

Den lave enhedspris pr. sag gør altså at Helsingør selv om de har en høj modtagerandel ligger under gennemsnittet i udgifter pr. 18-64 årig

Sammenlignet med 2016 har 17 af de 29 deltagende kommuner stigende enhedsudgifter pr. sag. Gennemsnitsprisen for alle 29 kommuner er steget med 1,1 %. Helsingør har fra 2016 til 2017 haft et fald på 6,5 %. I Helsingør vedrører de faldne enhedsudgifter hovedsageligt botilbudsområdet og socialpædagogisk støtte i eget hjem.

I forhold til modtagerandelen har 17 ud af de 29 deltagende kommuner haft en stigning fra 2016 til 2017. Modtagerandelen for alle 29 kommuner er steget med 2,1 %. Helsingør har fra 2016 til 2017 haft en stigning på 10,3 %

I forhold til nettoudgift pr. 18-64 årig har 20 kommuner oplevet stigende udgifter fra 2016 til 2017. Den gennemsnitlige udgift pr 18-64 år for alle 29 kommuner er steget med 2 %. I Helsingør er den steget med 2,8 %.

I Helsingør Kommune vedrører afvigelserne fra 2016 til 2017 hovedsageligt botilbudsområdet.

Mens tabel 1 viser udgiften på samtlige paragrafer der indgår i undersøgelsen, viser tabel 2 udviklingen på de udgiftstunge botilbudsparagrafer (§ 85, § 107 og § 108) samt § 85 Socialpædagogisk støtte i eget hjem.

Tabel 2: Resultat af benchmarking på § 85, § 107 og § 108 botilbud samt § 85 socialpædagogisk støtte i eget hjem

	Helsingør	Gennemsnit deltagende kommuner	Helsingørs placering
Samlet enhedsudgifter	276.905	406.757	5
Modtagerandel pr. 1000 18-64 årig	21,1	16,0	23
Nettodriftsudgift pr. 18-64 årig	5.645	5.620	16

Resultaterne i tabel 2 viser at Helsingør har en høj modtagerandel på botilbudsområdet. De samlede enhedsudgifter pr. sag ligger forholdsmæssigt billigt i forhold til de andre kommuner, der har deltaget i undersøgelsen. Samlet set er nettodriftsudgiften pr. 18-64 årig lidt højere end gennemsnittet i de øvrige kommuner, der har deltaget i undersøgelsen. Den høje modtagerandel gør altså at Helsingør på trods af lavere enhedsomkostninger har lidt højere udgifter pr. 18-64 årig.

I forhold til 2016 er enhedsprisen pr. tilbud faldet med 13,8 % i Helsingør, mens den gennemsnitlig i de øvrige kommuner i undersøgelsen er faldet med 0,3 %.

Modtagerandelen er steget med 19,9 % i Helsingør, mens den gennemsnitlig i de øvrige kommuner er steget med 7,4 %.

Udgiften pr. 18-64 årig er steget med 2,4 % i Helsingør, mens den gennemsnitlig i de øvrige kommuner er steget med 3,2 %.

Konklusion

-

Den generelle tendens for det specialiserede voksenområde er ligesom tidligere år, at Helsingør Kommune har en forholdsvis høj modtagerandel og lave enhedsomkostninger. I forhold til udgifterne pr. 18-64 årig har Helsingør en udgift der er lavere end gennemsnittet i de øvrige kommuner i undersøgelsen.

I forhold til 2016 har Helsingør Kommune oplevet en større stigning i antallet af sager end den gennemsnitlige stigning i de øvrige kommuner i undersøgelsen har haft.

Denne udvikling ses ligeledes tydeligt i Region Hovedstadens udgivelse, "Sundhedsprofilen" for 2017. I sundhedsprofilens måling af mental sundhed spørges der bl.a. ind til borgerens overordnede selvvurderede helbred, sociale relationer og stress. På alle parametre har Helsingør Kommune en høj andel af borgere, der scorer negativt sammenlignet med gennemsnittet i Region Hovedstaden, lige som der på alle parametre er sket en negativ udvikling siden 2013. Med andre ord har Helsingør Kommune mange borgere, der har et dårligt selvvurderet helbred, svage sociale relationer og føler sig stressede i hverdagen.

Til gengæld har Helsingør Kommune oplevet et fald fra 2016 i enhedsudgifterne pr. sag, hovedsageligt på botilbudsområdet og § 85 socialpædagogisk støtte i eget hjem. Her har gennemsnittet i de øvrige kommuner i undersøgelsen været stigende.

Samlet set har Helsingør Kommune haft en stigning fra 2016 på udgifter pr. 18-64 årig der er en anelse højere end gennemsnittet i de øvrige kommuner.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Endelig rapport 2017

Punkt 5: Beslutning: Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2018

18/26415

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal træffe beslutning om uddeling af Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2018.

Carsten Jensen, Center for Job og Uddannelse, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Helsingør Kommunes har siden 2015 uddelt den Sociale Beskæftigelsespris. Prisen afløste LBR-prisen (Det Lokale Beskæftigelsesråd), som blev uddelt i årene 2011 til 2014.

Det tidligere Beskæftigelsesudvalg har fastsat følgende kriterier for uddeling af prisen:

Beskæftigelsesprisen uddeles til en enkeltperson eller en virksomhed i Helsingør Kommune, som har udvist et særligt beskæftigelsesansvar og socialt ansvar.

I vurderingen indgår om

- der ansættes medarbejdere på særlige vilkår, elever, ledige, flygtninge, udsatte unge, oprettes praktikpladser eller på anden måde bidrages til løsning af beskæftigelsesindsatsen.
- der efteruddannes ansatte og eventuelt benyttes jobrotation
- virksomheden har vækst og fremgang
- virksomheden har betydning for Helsingør Kommune og/eller lokalområdet
- arbejdsmiljøreglerne overholdes
- der er et samarbejde med Helsingør Kommunes job- og virksomhedskonsulenter og at virksomheden eventuelt har status som virksomhedscenter.

Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2015 blev uddelt den 21. januar 2016 på et arrangement i erhvervsnetværket "Helsingør Business to Business". Vinderen af prisen blev Chaplin - bo, beskæftigelse og uddannelse.

Prisen for 2016 blev uddelt den 24. januar 2017 ved Helsingør Kommunes Nytårskur for erhvervslivet. Vinderen af prisen blev Barslund A/S.

Prisen for 2017 blev uddelt den 15. januar 2018 ved Helsingør Kommunes Nytårskur for erhvervslivet. Der var 2 vindere af prisen Trelleborg Sealing Solutions og RetNemt.

Administrationen foreslår følgende procedure for uddeling af prisen for 2018:

- Social- og Beskæftigelsesudvalget skal beslutte om de fortsat skal uddele Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris og om kriterierne for uddeling i givet fald skal ændres.
- Administration annoncerer efter kandidater internt og eksternt. Indstilling af kandidater skal begrundes.
- Kandidaterne samles og fremlægges for Social- og Beskæftigelsesudvalget på december-mødet, hvor der vælges en vinder.
- Alle kandidater, som indstilles, får besøg af Jobcentret, som møder op i Virksomheden med en blomst.
- Vinderen af prisen modtager et kunstværk af en lokal kunstner, et diplom og et beløb til afholdelse af et arrangement i virksomheden.
- Prisen uddeles på Helsingør Kommunes nytårskur i januar 2019.
- Social- og Beskæftigelsesudvalgets medlemmer indbydes til arrangementet.

Økonomi/Personaleforhold

Der er ikke afsat økonomi til Beskæftigelsesprisen. Udgifter til uddeling af prisen vil derfor skulle afholdes inden for Center for Job og Uddannelses rammer.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke på nuværende tidspunkt anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

1. **at** udvalget beslutter om Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris skal uddeles for 2018.
2. **at** udvalget beslutter kriterier og proces for uddeling af Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris, hvis prisen fortsat skal uddeles.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

-

Ad 1

Et flertal, Allan Berg Mortensen (Ø), Marlene Harpsøe (O) samt Mahmed Naghdiani og Michale Lagoni (C) besluttede at Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris skal uddeles for 2018.

Silas Drejer og Lene Lindberg (A) stemte imod.

Ad 2

Udvalget godkendte administrationens forslag til procedure for uddeling af prisen for 2018.

Punkt 6: Beslutning: Rammer for beskæftigelsesplan 2019

18/26356

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget blev på sit møde den 6. juni 2018 orienteret om Beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske mål for 2019.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal på sit møde den 10. oktober 2018 beslutte de overordnede rammer og temaer for beskæftigelsesplanen for 2019, så Center for Job og Uddannelse kan udarbejde et bud på en beskæftigelsesplan, der skal godkendes af Social- og Beskæftigelsesudvalget den 5. december og i Byrådet den 17. december 2018.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagsfremstilling

1. Form, indhold og mål

Der er metodefrihed i forhold til planens form, indhold samt mål og resultatkrav, men beskæftigelsesplanen skal lade sig inspirere af Beskæftigelsesministerens mål for beskæftigelsesindsatsen. Social- og beskæftigelsesudvalget skal beslutte, om man vil følge ministerens mål og opsætte kvantitative måltal for indsatserne. I beskæftigelsesplanen for 2018 er der opstillet resultatkrav med kvantitative målsætninger for beskæftigelsesindsatsen.

Ministerens syv beskæftigelsespolitiske mål, som udstikker den overordnede retning for den aktive beskæftigelsesindsats på tværs i 2019 er:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende.
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund.
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.
6. Udsatte ledige skal have en indsats.
7. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

2. Temaer i beskæftigelsesindsatsen

-

I nedenstående følger overordnede temaer, som Center for Job og Uddannelse vil foreslå, at der arbejdes videre med inden for de forskellige ydelsesgrupper:

a. Ungeindsatsen

- Afklare unge til uddannelse i samarbejde med UU og de øvrige centre i Helsingør Kommune – den tværgående kommunale ungeindsats, herunder arbejde med den forberedende grunduddannelse (FGU).
- Fortsætte med at arbejde håndholdt, tværfagligt og målrettet imod uddannelse og beskæftigelse.

- Arbejde med målrettede indsatser såsom gruppeforløb med specifikke målgrupper. F.eks. aktivitetsparate med misbrugsproblematikker, social isolation, psykiske lidelser eller kognitive udfordringer.
- Kompetenceafklaring og -løft af unge ved hjælp af virksomhedsrettet indsats.

b. Jobparate ledige

- Fortsætte med den håndholdte indsats over langtidsledige, så de får hjælp til at skabe kontakt til og få foden inden for i en virksomhed.
- Støtte den lediges jobsøgning ved fokus på bedre jobsøgning, CV skrivning og kontakt til virksomheder.
- Afdække virksomhedernes arbejdskraftsbehov, og opkvalificere ledige med de kompetencer, der efterspørges. Et særligt fokus er på flaskehalsområdet og på de virksomheder, der mangler kvalificerede arbejdskraft.
- Udvide og forbedre brugen af virksomhedsrettede indsatser - eksempelvis virksomhedspraktikker og job med løntilskud.

c. Aktivitetsparate

Arbejde videre med målgruppen i 3 spor – alle med fokus på tilknytning til arbejdsmarkedet:

- Borgere, der umiddelbart kan få en tilknytning til arbejdsmarkedet eller komme i uddannelse og afklares mod selvforsørgelse, skal hurtigst muligt tilknyttes en virksomhed for at afklare beskæftigelsesmål.
- Borgere, der skal have deres sag forelagt rehabiliteringsteamet, skal tilknyttes en virksomhed som en parallelindsats til den sociale indsats.
- Borgere, der har behov for, at der arbejdes med helbredsmæssige og/eller sociale udfordringer, skal på den lidt længere bane tilknyttes en virksomhed som en del af en langsigtet plan mod beskæftigelse.

d. Sygedagpengemodtagere og fleksjobbere

- Fortsat fysisk træning hos anden aktør. Indsatsen hjælper borgere, som er sygemeldt med lettere bevægeapparats udfordringer.
- Mere fokus på at arbejde med psykiatriske årsager til ledighed og inddrage fagpersoner i indsatsen.
- Afklaring af borgernes arbejdsevner i virksomhedsrettede forløb.
- Hjælp til kvalificeret CV skrivning.
- Støtte til at finde fleksjob.
- Borgernes problemer er ofte ikke løst ved, at de tilkendes et fleksjob, og der skal fortsat være fokus på fastholdelse i job samt at arbejde med borgerens ressourcer og barrierer.

e. Integrationsområdet

- Der skal arbejdes systematisk med opkvalificering i 3 branchespor; bygge- og anlæg, Hotel, rengøring og restauration samt Industri og produktion.
- Indsats for flygtningkvinder.
- Indsats over for unge med fokus på uddannelse og opkvalificering.
- Psykisk og social indsats over for traumatiserede.

f. Virksomhedsindsatsen

Virksomhedsindsatsen er helt central i beskæftigelsesindsatsen, da der er evidens for, at

- virksomhedssamarbejdet bringer ledige og sygemeldte i arbejde, og at jobcenteret kan
- understøtte virksomhederne ift. at få den arbejdskraft, som efterspørges af virksomhederne.

Der foreslås særlig fokus på at:

- Servicere virksomhederne ift., at virksomhederne får den arbejdskraft, de efterspørges.

- Understøtte et bedre match mellem virksomhedernes efterspørgsel og de lediges kompetencer, herunder at opkvalificere ledige, så de matcher virksomhedernes behov og afholde jobtræf, hvor virksomheder og ledige mødes.
- Professionalisere samarbejdet med virksomhederne og kontinuerligt udvikle nye service-produkter over for virksomhederne, herunder fleksible praktikformer og jobmesser.

g. Bekæmpelse af socialt bedrageri og fejludbetalinger

- Der arbejdes fortsat på at imødegå socialt bedrageri. Arbejdet der blev igangsat i 2018 med fokus på at afprøve en ny og mere datarevet metode for at afsløre socialt bedrageri, arbejdes der videre med i 2019. Endvidere har jobkonsulenterne fortsat øget fokus på at opdage socialt bedrageri, og nye medarbejdere introduceres til indsatsen og de forhold, der skal lægges særligt mærke til ved afsløring af socialt bedrageri.

h. Handicapindsatsen

- Der er fortsat ikke udmeldt konkrete mål for indsatsen, men Handicaprådet er inddraget i ønsker til indhold i indsatser, og der arbejdes på at få belyst, hvad et eventuelt samarbejde med Klapjob kan indeholde. Der fremlægges en sag herom til Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde den 7. november og planen sendes i høring i Handicaprådet.

Beskæftigelsesplanen for 2018 er vedlagt.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Planen sendes til høring i Handicaprådet og besluttet endeligt i Byrådet.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

1. **at** udvalget beslutter hvilke temaer administrationen skal arbejde videre med og beskrive i beskæftigelsesplanen for 2019.
2. **at** udvalget beslutter hvorvidt der skal være kvantitative mål i Beskæftigelsesplanen.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

-

Ad 1

Udvalget ønsker, at administrationen arbejder videre med temaerne a, b, d, e og h.

Administrationen udarbejder forslag til beskæftigelsesplan ud fra udvalgets faldne bemærkninger.

Ad 2

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) stemte for kvantitative mål i Beskæftigelsesplanen.

Silas Drejer og Lene Lindberg (A) stemte imod.

Allan Berg Mortensen (Ø) var fraværende under afstemningen.

Bilag

1: Endelig Plan 2018

Punkt 7: Beslutning: Nødherberg i Helsingør Kommune i vinteren 2018/2019

18/25378

Indledning

Frelsens Hær har siden 2014 drevet et nødherberg i Helsingør Kommune. Til dette har de fået økonomisk støtte, senest bevilgede Helsingør Kommune 656.000 kr. til drift af nødherberg i sæson 2017/18.

I 2018 åbnede seks "skæve boliger" i Hornbæk, som er opført som boliger til hjemløse borgere. Der er dog stadig udfordringer på hjemløseområdet. Derfor er det vigtigt, at tilbud og vinterforanstaltninger er indrettet efter målgruppen.

I forbindelse med budgetforhandlingerne blev det besluttet, at der i Helsingør Kommune skal udvikles et tilbud, der passer til målgruppen. Ud over de midler, der er i 2018 (0,1 mio. kr.), sættes der 0,4 mio. kr. af i 2019, hvor Center for Særlig Social Indsats skal udvikle forslag til løsninger, der fremlægges det relevante udvalg og budgetforligskredsen. Heraf afsættes 100.000 kr. til vinteren 2019/20. Der er således 400.000 kr. sammenlagt til en vinterforanstaltning 2018-19.

I dette dagsordenspunkt fremlægger centret to forslag til mulige vinterforanstaltninger for vinteren 2018/19:

1: En kommunal foranstaltning i Portnerboligen (§ 110)

2: At lade Kirkens Korshær stå for opgaven.

Center for Særlig Social Indsats er i dialog med tidligere hjemløse borgere og Center for Økonomi og Ejendomme om en mere permanent løsning for nødherberg og vil inden jul 2018 fremlægge resultatet heraf.

Retsgrundlag

Serviceoven § 110:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.

Relation til vision og tværgående politikker

Dette punkt relaterer sig til Helsingør Kommunes mission: At Helsingør Kommune bidrager til størst mulig livskvalitet for borgerne.

Sagsfremstilling

1. Hvor mange hjemløse er der, som har brug for et nødherberg?

Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (VIVE) og Socialstyrelsen arbejder med en bred definition af hjemløshed, der dækker over alle, der er boligløse. I grove træk kan man dele gruppen af hjemløse op i forskellige kategorier:

- Funktionelt hjemløse: Borgere der har en bolig, men af forskellige grunde ikke har lyst eller magter at opholde sig der.
- Boligløse: Borgere, der er akut hjemløse, da de har mistet deres bolig.
- Sofasovere: Borgere uden egen bolig, der bor på forskellige sofaer hos familie/bekendte.

- Reelle hjemløse: Også kaldet gadesovere, er borgere, der lever på gaden. Denne gruppe har som oftest også misbrugsproblemer og psykiske lidelser. SSI har pt. kendskab til fem til ti borgere, der kan betegnes som gadesovere, der overnatter i skoven eller på gaden.

Et nødherberg vil primært være rettet mod de reelt hjemløse (gadesoverne), da borgere i de andre former for hjemløshed ofte finder andre muligheder i de kolde vintermåneder.

-

2. Vinteren 2018/19

Fra og med vinteren 2018-19 skal Helsingør Kommune finde en ny løsning for nødherberg for de hjemløse i de kolde vintermåneder.

Da vintermånederne står for døren, vil der i første omgang blive tale om en midlertidig løsning. Center for Særlig Social Indsats er i gang med at undersøge og skitsere en mere varig løsning, der vil fungere fra vinteren 2019-20.

I det følgende fremlægger centret to mulige løsninger:

2.1. Portnerboligen § 110 boform

En kommune har kun hjemmel til at etablere et midlertidigt nødherberg efter Servicelovens § 110.

En mulighed for vinterforanstaltning er, at Portnerboligen ved Petersborg benyttes som nødherberg i de kolde vintermåneder. Center for Særlig Social Indsats har de seneste to et halvt år brugt Portnerboligen ved Petersborg som midlertidigt § 110 boform til hjemløse. Portnerboligen har fungeret som supplement til Pensionatet i Hornbæk med slutdato den 31. december 2018. Centret har fået mulighed for at råde over Portnerboligen til og med april 2019.

I Portnerboligen er der pt. fire værelser, hvor der i hvert bor en borger. I vintermånederne vil to af de fire værelser blive inddraget til nødherberg, hvor der vil være to sengepladser pr. værelser. Det vil sige, at der i alt er fire pladser pr. nat. Det er centret's vurdering, at fire natpladser vil være tilstrækkeligt til at dække det aktuelle behov i Helsingør Kommune. I denne løsning vil der således også være to ekstra § 110 boformspladser frem til udgangen af april 2019.

Praktisk vil nødherberget blive oprettet efter § 110, og borgerne vil blive visiteret til tilbuddet af lederen af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS). Det betyder, at pladserne på nødherberget vil være forbeholdt de mest udsatte hjemløse, der ikke har andre steder at overnatte (gadesoverne).

CROS har i forbindelse med udarbejdelsen af dette forslag, været i dialog med Socialtilsynet, som skal godkende de fire nødherbergspladser. Socialtilsynet har på forhånd stillet sig kritisk over for en midlertidig nødherbergsopløsning, som er ubemandet om natten. Socialtilsynets skepsis beror på erfaringer fra andre nødherberg, hvor der ofte er uroligheder eller anden uhensigtsmæssig adfærd i løbet af natten. Derudover har de en opmærksomhed på sammenblandingen af borgere, som er visiteret til Pensionatets ydelser og borgere, som blot bruger stedet som overnatning.

Derfor er den foreløbige plan, at der vil være åbent mellem 17 og 08. Indtil 00:30 vil der være en faglært medarbejder, og om natten en ufaglært medarbejder. Det vil sige, at der er én medarbejder på arbejde ad gangen.

2.2. Nødherberg hos Kirkens Korshær, Stubben

Center for Særlig Social Indsats har været i dialog med leder af Stubben, Anette Lauritsen vedr. mulige løsninger for midlertidig natvarmestue i vinteren 2018-19.

Stubben har erfaring fra den koldeste periode i vinteren 2017-18, hvor stedet åbnede midlertidigt for at gadesovere kunne overnatte i kælderen. Lederen af Stubben visiterede de borgere, som ikke havde et sted at overnatte, hvorefter de fik en nøgle, anvist en madras, hvor de kunne sove og blev orienteret om praktiske forhold. Da der er 11 borgere, som bor på Stubben, er der også hensyn, der skal overholdes. Stubben var ikke bemanded om natten, men leder Anette Lauritsen har en akuttelefon, der er åben hele døgnet.

Stubben har tilkendegivet, at de ud fra samme model som sidste vinter, med kort varsel vil kunne åbne en midlertidig natvarmestue igen bemanded med de mange kompetente frivillige, som er tilknyttet Stubben. Natvarmestuen vil udelukkende være for gadesovere, som er hjemmehørende i Helsingør Kommune, hvor en stor del i forvejen er kendt på Stubben. Leder Anette Lauritsen vil på samme vis som sidste vinter visitere borgerne. Hvis der bliver mere end 4-5 overnattende borgere, vil det være nødvendigt med lønnet personale. Stubben vurderer, at en pulje på max 200.000 kr. vil være tilstrækkeligt til dette formål.

Stubbens tilbud har ikke hjemmel i serviceloven, og er dermed heller ikke underlagt Lov om Socialtilsyn.

Det er vigtigt at understrege, at hverken muligheden for overnatning i kommunalt regi eller på Stubben kan skabe sikkerhed for, at alle gadesovere i Helsingør vil søge ly for natten, da denne gruppe af hjemløse ofte er kendetegnet ved omfattende og komplekse problemstillinger.

Økonomi/Personaleforhold

1. Finansieringsforslag til Portnerbolig-modellen

Herunder er to finansieringsmodeller med forskellige åbningstider. I begge modeller er åbningstiden 17-08, da tilbuddet ellers ikke godkendes af Socialtilsynet. Konkret betyder det, at der er én faglært medarbejder mellem 17-01.30, og en ufaglært medarbejder 24-08. Det vil sige, at der er én medarbejder på arbejde ad gangen.

1.1. Hvis der er åbent 15. december 2018 til 30. april 2019

Personalet i tisorummet 17-08: 800.000 kr.

Etablering (godkendelse af Socialtilsyn, indkøb af senge mv.): 100.000 kr.

Rengøring 45.000 kr.

I alt kommunes udgift 472.500 kr. efter statsrefusion.

1.2. Hvis vi har åben 15. december til 31. marts 2019

Personalet i tisorummet 17-08: 670.000 kr.

Etablering (godkendelse af Socialtilsyn, indkøb af senge mv.): 100.000 kr.

Rengøring: 35.000 kr.

I alt kommunes udgift 402.500 kr. efter statsrefusion.

2. Finansieringsforslag til Stubben-modellen

Stubben har tilkendegivet, at de har mulighed for at drive natvarrestuen ved frivillige kræfter. Hvis der er mere end 4-5 hjemløse borgere, som søger overnatningsmulighed, vurderer Kirkens Korshær, at ansættelse af yderligere personale vil andrage ca. 200.000 kr. Der er således tale om en "Bufferpulje".

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Som en del af budgetaftalen, bliver sagen inden forelæggelse for Byrådet forelagt i budgetforligskredsen.

Sagen skal i høring i Udsatterådet den 8. oktober 2018.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at udvalget beslutter, hvilket forslag til etablering af nødherberg 2018-2019, som Center for Særlig Social Indsats skal arbejde videre med.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Udvalget anbefaler, at der arbejdes videre med model Stubben, og at der undersøges nærmere i forhold til brandsikkerhed mv.

Bilag

1: Høringssvar, Beslutningssag om nødherberg

2: Vinterherberg brev kommune 2018 - Anmodning om økonomisk støtte til Natherberg

Punkt 8: Beslutning: Godkendelse af Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet

17/26186

Indledning

Kommunerne har ansvaret for at koordinere det specialiserede socialområde og specialundervisning. Det betyder ligeledes ansvaret for at udarbejde en toårig rammeaftale for området. Rammeaftale 2019-2020 består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

KKR Hovedstaden har på møde den 10. september 2018 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2019-2020 for det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

I dette dagsordenspunkt fremlægger Center for Særlig Social Indsats Rammeaftalen 2019-2020 til godkendelse.

Vedlagt er Rammeaftale 2019-2020 samt to tekniske bilag og appendiks.

Retsgrundlag

- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK1631, 16/12/16)
- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på specialundervisningsområdet (760 af 24/06/2014)
- Bekendtgørelse om beregning af takster og betaling for visse ydelser og tilbud efter serviceloven (BEK 1017, 19/08/17)
- Serviceloven (LBK988, 17/08/17)
- Lov om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (LOV 722, 25/06/2014)
- Lov om kommunernes overtagelse af de regionale lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud (LOV 632, 16/06/2014).

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Omkring to promille af de 1,8 mio. mennesker, der bor i hovedstadsregionen får i løbet af deres liv behov for et højt specialiseret tilbud på social- og specialundervisningsområdet.

På det højt specialiserede område kan hver enkelt kommune ikke løse opgaven alene. Derfor køber og sælger kommunerne pladser af og til hinanden. Kommunernes fælles ansvar indebærer også et forsyningsansvar for, at vi samlet set har de tilbud, der skal til for målgruppen.

Samarbejdet mellem kommunerne og Region Hovedstaden reguleres i Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Fælleskommunalt Sekretariat i KKR-regi står for selve udarbejdelse og koordinering af rammeaftalen.

1. Udviklingsstrategien 2019-2020

Udviklingsstrategien er et redskab til at fastsætte, hvilke udviklingstendenser og perspektiver kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden oplever.

Formålet med udviklingsstrategien er:

- At sikre og styre den faglige udvikling af tilbuddene i hovedstadsregionen, så alle driftsherrer til stadighed er i stand til at tilbyde de rigtige tilbud af høj kvalitet også til små målgrupper med komplicerede problemer.
- At skabe synlighed og gennemskuelse om kapacitet og behov for pladser.
- At sikre koordination og udvikling af nye tilbud særligt til små målgrupper og målgrupper med komplicerede problemer, så ekspertise og ressourcer på særlige områder anvendes hensigtsmæssigt.

Generelt ligger antallet af pladser i døgn- og dagtilbud i de højt specialiserede tilbud nogenlunde stabilt i perioden 2014-2018.

1.1. Fokus på tilbudsviften i 2019-2020

Rammeaftale 2019-2020 tager udgangspunkt i de fælles mål, som kommunerne og Region Hovedstaden udarbejdede og godkendte i 2018. Fokusområdet i Rammeaftalen 2019-2020 vil være, om hovedstadsregionen har en relevant og aktuel tilbudsvifte, som lever op til kommunernes behov på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Fælleskommunalt Sekretariat har været i dialog med en række kommuner i Region Hovedstaden og kan konkludere, at der til tider er udfordringer med at finde det rette tilbud til borgere med behov for et tilbud på social- og specialundervisningsområdet. Derfor vil der blive lavet en undersøgelse af tilbudsviftens relevans og aktualitet. Undersøgelsen vil gå på tværs af kommuner og region og skal danne grundlag for en økonomimodel med incitamenter for oprettelse af tilbud.

2. Styringsaftalen 2019-2020

Styringsaftalen er et redskab til at understøtte det kommunale samarbejde i hovedstadsregionen og samarbejdet mellem kommunerne og regionen.

Formålet med styringsaftalen er, at den skal være med til at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i de kommende to år for de omfattede tilbud. Derudover har styringsaftalen til formål at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på tværs af kommunegrænser.

Styringsaftalen 2019-2020 omfatter:

- En aftale om udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud. Aftalen for 2019-2020 lyder: "At udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 % årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold pris- og lønniveauet i 2014" (teknisk bilag til Styringsaftalen s. 5).
- Aftaler, takstmodel og procedurer, som skal understøtte samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser (de konkrete aftaler og procedurer kan ses i det tekniske bilag til Styringsaftalen).

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Børne- og Uddannelsesudvalget den 9. oktober 2018

Social- og Beskæftigelsesudvalget den 10. oktober 2018

Økonomiudvalget den 22. oktober 2018

Byrådet den 29. oktober 2018

Handicaprådet den 7. november 2018 (til orientering).

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Rammeaftalen 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Et flertal, Marlene Harpsøe (O), Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Silas Drejer og Lene Lindberg (A) anbefalede indstillingen med bemærkning om, at der opfordres til, at alle kommuner overholder rammeaftalen.

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod med følgende bemærkning: "Enhedslisten stemmer imod indstillingen, da vi ikke kan støtte målsætningen om en årlig reduktion på 0,5% i priserne for tilbuddene på det specialiserede socialområde".

Bilag

1: Hovedstadsregionens Rammeaftale 2019-2020

2: Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020

3: Bilag 2 Teknisk bilag til Udviklingsstrategi 2019-2020

4: Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af efterregulering af over-underskud og belægningsprc

5: Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af enhedstakst, herunder efterregulering af over-underskud

Punkt 9: Beslutning: Udpegning af medlem til nyt Integrationsråd

18/4522

Indledning

Byrådet besluttede i april 2018, at der skal nedsættes et nyt Integrationsråd.

Byrådet har besluttet følgende sammensætning af Integrationsrådet:

5 valgte medlemmer med etnisk minoritetsbaggrund

- udpeges på baggrund af valg

5 udpegede medlemmer, udpeges fra

- Center for Dagtilbud og Skoler
- Center for Job og Uddannelse, Team integration
- Erhvervslivet
- Boligsociale helhedsplaner
- Idræt

2 tilforordnede politikere fra hhv. Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget udpege et medlem til Integrationsrådet.

Retsgrundlag

Integrationsloven § 42.

Relation til vision og tværgående politikker

Nedsættelse af Integrationsråd understøtter Medborgerskabspolitikens delmålsætning om at understøtte repræsentativitet og mangfoldighed i det politiske liv.

Sagsfremstilling

Tilforordnede politikere til Integrationsrådet

Der har i foregående perioder været udpeget to politikere fra Beskæftigelsesudvalget til Integrationsrådet. Til det nye Integrationsråd, har Byrådet vedtaget en sammensætning, hvor der udpeges politikere fra to fagudvalg for at sikre en bredere dialog med Byrådet.

De tilforordnede politikere har ikke stemmeret i rådet.

Der afholdes 5-7 årlige møder i Integrationsrådet; møderne ligger almindeligvis efter kl. 17.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

9. oktober	Børne- og Uddannelsesudvalget	Udpeger tilforordnet medlem til Integrationsrådet.
10. oktober	Social- og Beskæftigelsesudvalget	Udpeger tilforordnet medlem til Integrationsrådet.
29. oktober	Byrådet	Godkendelse af Integrationsrådet medlemmer på baggrund af valg og udpegninger. Godkendelse af kommissorium.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at udvalget udpeger et tilforordnet medlem af Integrationsrådet.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Udvalgets indstilling vil foreligge til Byrådsmødet.

Punkt 10: Orientering: Sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark 2017

18/14673

Indledning

Statens Institut for Folkesundhed har udarbejdet en sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark (SUSY UDSAT) på bestilling af Rådet for Socialt Udsatte. Formålet er at beskrive forekomsten og fordelingen af sundhed, sygelighed og trivsel blandt socialt udsatte i 2017.

Det generelle billede i rapporten er, at der er en stor samfundsmæssig kløft mellem socialt udsatte borgere og resten af befolkningen i Danmark. Mennesker med alkohol- eller stofmisbrug, en sindslidelse, i hjemløshed og/eller fattigdom har en markant dårligere sundhed, sygelighed og trivsel end befolkningen generelt.

Hvor Region Hovedstadens sundhedsprofil afdækker den brede befolkning, fokuserer SUSY UDSAT på de borgere, der lever i en udsat position. SUSY UDSAT indeholder udelukkende nationale tal, og der er således ikke lokale tal fra Helsingør Kommune.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om rapportens centrale konklusioner samt om, hvordan vi arbejder med sundhed for socialt udsatte i Helsingør Kommune.

Som bilag til punktet findes "Sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark SUSY UDSAT" samt et kort notat, der opsummerer rapporten.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Relation til vision og tværgående politikker

Dette punkt relaterer sig til Helsingør Kommunes mission: At Helsingør Kommune bidrager til størst mulig livskvalitet for borgerne.

Herudover relaterer punktet sig til visionsmål 10 om forebyggende og tidlig indsats. Punktet relaterer sig i særdeleshed til undermålet 10D: Flere borgere har et sundt og aktivt liv.

Sagsfremstilling

1. Socialt udsatte i sundhedsprofilen

Målgruppen i rapporten er alle brugere af herberger, forsorghjem, væresteder, varmestuer, natcafeer, botilbud og andre sociale tilbud. Herudover har borgerne i undersøgelsen en eller flere af følgende belastende livsomstændigheder: Alkohol- og stofmisbrug, psykisk sygdom, hjemløshed og fattigdom.

2. Socialt udsatte i Helsingør Kommune – hvor mange og hvem er de?

Socialt udsatte i Helsingør er en bred gruppe af borgere, der alle er i en udsat livssituation. Det er borgere i hjemløshed, beboere på Valhalla, Pensionatet og Stubben, brugere af værestedet Klubben og borgere, der får hjælp af kommunens udgående medarbejdere. Det er ikke muligt at angive et præcist tal for, hvor mange borgere, der samlet set er i den gruppe. Men følgende kan tegne et billede: Ifølge Hjemløsetællingen for 2017 foretaget af Det Nationale

Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) er antallet af hjemløse i Helsingør Kommune er steget fra 73 til 95 siden 2015. På Valhalla bor 14 borgere, på Pensionatet bor 10 borgere, på Stubben bor 11 borgere, og Klubben vurderer, at der er ca. 120 brugere af Klubbens tilbud.

3. Rapportens centrale konklusioner

Undersøgelsen arbejder ud fra et bredt sundhedsbegreb og dokumenterer på tværs af forskellige sundhedsmæssige faktorer, heriblandt helbredsrelateret livskvalitet, generel trivsel, sundhedsadfærd (bl.a. rygning, alkohol og kost), brug af sundhedsvæsenet (læge, hospital og andre sundhedstilbud), sociale relationer og økonomi og arbejde.

3.1. Ulighed i sundhed

Rapporten konkluderer, at der er en stor social ulighed i sundhed, når det gælder de mest udsatte borgere i samfundet. Med andre ord: Socialt udsatte lever betydeligt kortere og er langt mere syge end resten af befolkningen. Det er gældende på tværs af alle de parametre, der måles på. Samtidig konkluderer rapporten, at jo flere belastende livsomstændigheder, borgeren har, desto værre er borgerens sundhedsmæssige situation. Blandt de socialt udsatte er fattige og til dels de borgere med misbrug af enten stoffer eller alkohol dårligst stillede.

Overordnet set er der ikke sket en udvikling i sundhed og sygelighed for socialt udsatte de seneste 10 år.

3.2. Kvinderne er værst stillet

De kvindelige svarpersoner i rapporten fra 2017 er på mange områder markant dårligere stillede end de mandlige svarpersoner. Sammenlignet med mændene er kvinderne dårligere stillede i forhold til helbredsrelateret livskvalitet, de trives dårligere, der er en markant større andel, der har forsøgt selvmord og har været udsat for krænkelse (vold/seksuelle overgreb/uønsket seksuel opmærksomhed). Hos kvinderne er der ligeledes en større andel, der oplever smerter, helbredsproblemer og føler sig hæmmede på grund af en sygdom. Der er til gengæld en tendens til, at mændene rapporterer om mere uhensigtsmæssig sundhedsadfærd end kvinderne.

4. Hvad gør vi i Helsingør Kommune

For målgruppen i rapporten har Helsingør Kommune følgende tilbud:

Værestedet Klubben, hjemløseboformen Pensionatet, botilbuddet Valhalla, SKP (udegående medarbejdere) og Rusmiddelcenteret. Derudover samarbejder Helsingør Kommune med og giver økonomisk støtte til Kirkens Korshærs botilbud Stubben og Frelsens Hærs nødherberg i vinterperioden.

4.1. Arbejdet med sundhed

Arbejdet med at forbedre sundheden for borgere i en udsat livssituation sker i krydsfeltet mellem det socialfaglige og det sundhedsfaglige felt. Og samlet set har Helsingør Kommune et stort fokus på at højne borgernes livskvalitet og sundhed. Tilbuddene arbejder med inspiration fra anbefalingerne fra Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, og har især fokus på mental sundhed, fysisk aktivitet, kost, afhængighed og seksuel sundhed.

Værestedet Klubben tilbyder borgerne sundhedsplaner, der er et tilbud om støtte inden for en bred vifte af sundhedstilbud, både ift. somatisk og mental sundhed. Fem nye borgere har fået udarbejdet en sundhedsplan i Klubben i 2018. Herudover har de et samarbejde med hjemmeplejen, der kommer efter behov.

På Pensionatet i Hornbæk arbejder personalet målrettet med intensive støtteforløb, der skal hjælpe borgerne med at bibeholde en bolig og derudfra få en bedre livssituation. Metoden hedder ICM (Intensiv Care Management).

4.2. Idræt for borgere i en udsat livssituation

I 2017 startede en indsats på tværs af Helsingør Kommunes tilbud med det formål at give flere borgere i en udsat livssituation mulighed for at dyrke motion. I indsatsen har borgerne blandt andet mulighed for at løbe, cykle, svømme, ride og spille bordtennis, og målet er, at borgerne gennem indsatsen skal få kontakt til det almene foreningsliv.

4.3. Det sammenhængende borgerforløb

I det sammenhængende borgerforløb målrettet borgere med en rusmiddelproblemstilling arbejder Helsingør Kommune med sundhedsproblematikker og livskvalitet for borgere i udsatte livssituationer. Udgangspunktet er, at samarbejde med borgerne om at opnå beskæftigelse på ordinære eller støttede vilkår for dermed at forbedre deres generelle livssituation og muligheder.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen skal til orientering i:

Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 11. oktober 2018

Udsatterådet den 8. oktober 2018.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Sundhedsprofil for socialt udsatte i Danmark 2017

2: Notat om SUSY UDSAT 2017

Punkt 11: Orientering: Ny organisering af sagsbehandling for unge med funktionsnedsættelser

18/24245

Indledning

I dag rådgiver Center for Børn, Unge og Familie børn og unge med funktionsnedsættelser indtil de fylder 18 år. Herefter overtager Center for Særlig Social Indsats sagsbehandlingen, og samtidig ændrer lovgivningen sig markant. Dette kan gøre, at de unge og familierne bliver frustrerede og ikke føler, at de får nok information i tide. Derfor vil Center for Børn, Unge og Familie og Center for Særlig Social Indsats lave en ny organisering af overgangen mellem barne/unge- og voksenlivet for unge med vidtgående funktionsnedsættelser. Tanken er, at unge overgår til Center for Særlig Social Indsats ved 16. år i stedet for det 18. år.

I denne sag orienterer Center for Børn, Unge og Familie og Center for Særlig Social Indsats og formålet med den nye organisering, organiseringens konkrete indhold, forskellen mellem børne- og voksenlovgivningen og tidligere forsøg på organisering.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Relation til vision og tværgående politikker

Omorganiseringen handler om Spor 1 i Ungeløsningen under Det Sammenhængende Borgerforløb – og understøtter målene om at sikre en sammenhængende indsats og bidrage til at øge de unges mulighed for at få et godt liv.

Sagsfremstilling

1. Formål

Organisationsændringen skal sikre, at unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne (som for eksempel udviklingshandicap, psykiske lidelser, adhd eller autisme i svær grad) får en helhedsorienteret indsats fra de forlader grundskolen til de er godt i gang med voksenlivet med de livsomstændigheder og funktionsnedsættelser, de har.

2. Organisationsændringens indhold

En til to rådgivere fra Familierådgivningen i Center for Børn, Unge og Familier flytter fysisk ned til Visitation og Indsats i Center for Særlig Social Indsats. Her sidder vedkommende sammen med en til to rådgivere fra Center for Særlig Social Indsats. Områdeleder Mette Rygaard bliver daglig leder og Charlotte Aagaard ansvarlig centerchef.

2.1. Arbejdsform

Ungegruppen overtager den unges sag når hun fylder 16 år og følger hende tæt over det 18. år. De vil arbejde efter de faglige principper fra det sammenhængende borgerforløb, herunder princippet om, at den unge skal have én plan og én kontaktperson. De vil også sikre sammenhæng til Ungdommens Uddannelsesvejledning, Center for Job og Uddannelse og andre relevante parter. Den konkrete tilrettelæggelse af arbejdet skal familierne og medarbejdere være med til at fastlægge.

2.2. Hvorfor skift efter grundskolen?

Mulighederne for at tilrettelægge et forløb henover det 18. år bliver bedre, når den unge skifter sagsbehandler umiddelbart efter grundskolen. Der er et naturligt skift og behov for at lægge en samlet og langsigtet plan, uden at de forskellige tilbud og støtte, som den unge har, samtidigt skal ændres. Dermed kan sagsbehandleren forberede forældrene og den unge på de ændringer, der sker i lovgivningen, når den unge bliver 18 og bliver omfattet af voksenparagrafferne i serviceloven og af beskæftigelseslovgivningen.

3. Den lovgivningsmæssige forskel på at være barn og voksen

Børneparagrafferne i serviceloven giver kommunen mulighed for at sætte ind med omfattende indsatser, støtte og behandling til både børn og familie. Voksenparagrafferne er mere begrænsede i muligheden for omfanget af støtte, og den retter sig udelukkende mod den nu myndige unge. Samtidig bliver de unge omfattet af beskæftigelseslovgivning, som fokuserer på ret og pligt og stiller krav til de unge. Denne overgang kan være svær for børn og familier.

4. Tidligere forsøg

Helsingør Kommune har gennem en årrække afprøvet forskellige modeller for at sikre, at overgangen fra at høre under børneparagrafferne i serviceloven (under 18 år) til at høre under voksenparagrafferne (over 18 år) gik så smertefrit som muligt for de unge (se bilag 1 for illustration). De forskellige løsninger har alle haft fordele og ulemper, men ingen af dem har i tilstrækkelig grad kunne lette overgangen fra børneområde til voksenområde, ligesom der ikke tidligere har været praksis for én plan.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

A-MED i Familierådgivningen i Center for Børn, Unge og Familier og Visitation og Indsats i Center for Særlig Social Indsats har dagsordenspunktet i høring.

Sagen forelægges til orientering i:

- Børne- og Uddannelsesudvalget den 9. oktober 2018
- Handicaprådet den 7. november 2018.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Tegning: ny organisering af Samlet Borgerforløb Unge spor 1

2: Høringssvar fra Familierådgivningens A-MED

3: Høringssvar, C- MED SSI 091018

4: Høringssvar, Visitation og Indsats 091018

Punkt 12: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

17/28619

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgsmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Månedlig afrapportering på forventet regnskab 2018	Økonomi og Ejendomme	7-11-2018
Kropsbårne hjælpemidler	Borgerservice, IT og Digitalisering	07-11-2018
Kriterier for anvendelse af Fiolgade til boligudsatte borgere	Borgerservice, IT og Digitalisering	07-11-2018
Forbrug og fordeling af aktiveringsmidler – ændring i statsrefusion	Job og Uddannelse	07-11-2018
Adgang for handicappede til vores strande	By, Land og Vand	07-11-2018
Potentielt samarbejde med Stubben omkring deleboliger	Borgerservice, IT og Digitalisering	07-11-2018
Formelt samarbejde med KLAPjob	Job og Uddannelse	07-11-2018
Orientering om afgørelser	Særlig Social Indsats	07-11-2018
Fælleslegatet 2018	Borgerservice, IT og Digitalisering	Ultimo 2018
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris	Job og Uddannelse	Ultimo 2018
Permanent løsning for nødherberg i Helsingør Kommune	Særlig Social Indsats/ Økonomi og Ejendomme	Ultimo 2018
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	05-12-2018
Beskæftigelsesplan 2019	Job og Uddannelse	05-12-2018
Beskæftigelsesindsatsen over for langtidsledige flygtninge og indvandrere	Job og Uddannelse	05-12-2018
Regnskab 2018	Økonomi og Ejendomme	Primo 2019
Driftsoverførsler fra regnskab 2018 til 2019	Økonomi og Ejendomme	Primo 2019
Magtanvendelser	Erhverv, Politik og Organisation/ Særlig Social Indsats/ Sundhed og Omsrog	Primo 2019

Rapport om unge og uddannelse	Job og Uddannelse	10-04-2019
1. budgetomplaceringssag 2019	Økonomi og Ejendomme	Medio 2019
Budgetforslag 2020-2023	Økonomi og Ejendomme	Medio 2019

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgsmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Status på den samlede flygtningeindsats	Job og Uddannelse	Løbende
Ankeafgørelser – orientering	Erhverv, Politik og Særlig Social indsats Borgerservice, IT og Digitalisering Job og Uddannelsen Børn, Unge og Familier	
Familieorienteret alkoholbehandling	Særlig Social Indsats	
Boliganalyse – billige boliger - proces	Erhverv, Politik og Organisation/ Økonomi og Ejendomme	
Brug af bofælleskaber	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Handicaprådet	Erhverv, Politik og Organisation	
Fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget	Erhverv, Politik og Organisation	
Stress – hvad gør andre kommuner	Job og Uddannelse	

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Ny sag

-

Orientering omkring revalidering – 7. november 2018

Punkt 13: Meddelelser/Eventuelt

17/28615

Sagsfremstilling

1. Centerchef Kristjan Gundsø Jensen, Center for Job og Uddannelse orienterer om
 - a. hovedtrækkene i den landspolitiske aftale om forenkling om beskæftigelsesindsatsen.
 - b. Helsingør Kommunes rettidighed på baggrund af brev fra Beskæftigelsesministeren til alle kommuner om tidlige samtaler og kommunernes rettidighed.

2. Direktør Stella Hansen orienterer om at Undervisningsministeriet har igangsat etableringen af de nye FGU-institutioner.

3. Centerchef Charlotte Aagaard, Center for Særlig Social Indsats orienterer om invitation fra Det sociale Netværk til at indgå i et projekt med SIND, Det Sociale Netværk og to andre kommuner om etablering af peer-støttede og tidsafgrænsede gruppeforløb efter § 82 i serviceloven.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

-

Ad 1-3

Orientering foretaget.

Det aftales, at Centerchef Charlotte Aagaard, Center for Særlig Social Indsats planlægger en besøgstur til Pensionatet og De "skæve boliger" i Hornbæk.

Punkt 14: Orientering: Kombineret udlejning i Nøjsomhed og Sydvej

18/26362

Indledning

Som en del af Helsingør Kommunes parallelsamfundsindsats er der løbende dialog med Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Ministeriet har i brev af 23. august 2018 oplyst, at boligafdelingerne Nøjsomhed (Nordvej) og Sydvej samlet lever op til alle fem ghettokriterier.

Ministeriet har endnu ikke meldt ud, hvorvidt den nuværende inddeling af boligområdet Helsingør Syd ændres fra og med 1. december 2018. Men Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab forventer, at ministeriet ændrer boligområdeopdelingen således at der kommer et nyt boligområde bestående af Nøjsomhed og Sydvej.

Som en del af parallelsamfundsindsatsen indstiller Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab, at Helsingør Kommune beslutter at indføre "kombineret udlejning" i de to boligafdelinger Nøjsomhed og Sydvej fra og med 1. november 2018.

Konsekvensen af, at Byrådet beslutter at indføre kombineret udlejning er, at Boliggården fra denne dato skal afvise boligsøgende på ventelisten til Nøjsomhed og Sydvej, som ikke allerede har en bolig i afdelingen, når den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle i 6 sammenhængende kalendermåneder har modtaget offentlige ydelser, herunder

- integrationsydelse
- uddannelseshjælp
- kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik
- førtidspension efter lov om social pension eller lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.
- arbejdsløshedsdagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. eller sygedagpenge efter lov om sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb efter lov om aktiv socialpolitik.

Retsgrundlag

Almenboliglovens § 51 b

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 22. maj 2018 at nedsættes en styregruppe, der skal stå i spidsen for en kortlægning af problemerne i Nøjsomhed og Vapnagaard, samt udarbejde forslag til, hvordan Helsingør Kommune og Boliggården kan styrke indsatserne i de to boligområder (Styregruppen for parallelsamfundsindsatsen).

Styregruppen holdt sit første møde den 23. august 2018 og besluttede her det foreløbige kommissorie for styregruppens videre arbejde. Det fremgår af kommissoriet, at det overordnede formål med styregruppens arbejde er at sikre en mere blandet beboersammensætning – primært i Nøjsomhed / Sydvej med blik for befolkningsudviklingen på Vapnagaard.

Der er nedsat en arbejdsgruppe mellem Helsingør Kommune og Boliggården, der bl.a. skal kortlægge, hvordan lovgivningens udlejnings- og anvisningsredskaber kan bruges til at påvirke beboersammensætningen i boligområderne.

Arbejdsgruppen arbejder ud fra den antagelse, at Nøjsomhed / Sydvej fra 1. december 2018 bliver et selvstændigt boligområde, der får status som "ghetto", da de to boligafdelinger ifølge Transport-, Bygnings- og Boligministeriet tilsammen lever op til alle fem ghettokriterier (Brev fra ministeriet af 23. august 2018 vedlagt som bilag 1).

Arbejdsgruppen fokuserer i første omgang på nedenstående redskaber:

1. Kommunal anvisning – fx aftale om anvisning af mere end hver fjerde ledige bolig
2. Forbud mod anvisning til visse persongrupper i udsatte områder
3. Fleksibel udlejning (Byrådet godkender aftale med kriterier for udlejning)
4. Kombineret udlejning (Byrådet beslutter ensidigt)
5. Økonomisk vurdering – krav til minimum husstandsindtægt - kommunen vurderer
6. Beboermaksimum - Maks. 2 personer pr. beboelsesrum
7. Krav om at beboerne skal høre til samme husstand
8. Kollektive bofællesskaber – mulighed for at anvende store boliger til andreformål end som bolig for store familier
9. Tilskud til frivillig flytning fra et udsat boligområde.

Som et første resultat af arbejdsgruppens arbejde, har Helsingør Kommune medio september 2018 udsendt breve til ca. 500 husstande, der alle er blevet anvist boligen af Helsingør Kommune og gjort opmærksom på, at det kun er beboere, der hører til husstanden, der kan bo i boligen.

Tilsvarende ændrer Boliggården deres lejekontrakter fra 1. november 2018, således at husstandskravet fremgår eksplicit af lejekontrakten.

Derudover har Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab vurderet, at kombineret udlejning er det redskab, der har den største effekt, hvis kommunen og boligorganisationen ønsker at ændre beboersammensætningen i et boligområde med det formål, at andelen af beboere med arbejdsmarkedstilknytning øges.

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab har bl.a. lagt vægt på, at Aarhus Kommune i en evaluering fra 2012 om brugen af kombineret udlejning i Bispehaven Gellerup / Toveshøj og Herredsvang bl.a. konkluderer,

- Andelen af beboere, der modtager kontanthjælp, er reduceret med mellem 30 og 48 % i de tre boligområder.
- De identificerede effekter på beboersammensætningen forekommer at have en vis bæredygtighed i kraft af, at beboerne i vidt omfang bliver boende, og dermed ikke i noget stort omfang bruger kombineret udlejning som et springbræt til at opnå en bolig i mere populære boligafdelinger.

Selv om kombineret udlejning vurderes at være det mest effektive enkeltstående redskab til at opnå en ændret beboersammensætning i et udsat boligområde, så forventes effekten at bliver væsentlig større, hvis der følges op med supplerende tiltag i kommunens brug af anvisningsreglerne og Boliggårdens brug af udlejningsreglerne.

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering og Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab anbefaler derfor også, at der i samarbejde med Boliggården udarbejdes et oplæg til en samlet pakke af udlejnings- og anvisningsinitiativer, der understøtter beslutningen om kombineret udlejning. Oplægget skal præsenteres for Styregruppen for parallelsamfundsindsatsen i januar 2019 med henblik på, at styregruppen anbefaler oplægget til Byrådets vedtagelse.

Særligt om lovgivningsrammen for kombineret udlejning

Kombineret udlejning retter sig som nævnt ovenfor mod boligområder, der har en høj andel af beboere i alderen 18-64 år uden for arbejdsmarkedet.

Hvis Nøjsomhed / Sydvej bliver et udsat boligområde / en ghetto, så vil de nye ghettoregler fra 1.1.2019 forbyde kommunen at anvise boliger i Nøjsomhed til borgere uden arbejdsmarkedstilknytning. Men kommunen skal stadig beslutte, at Boliggården ikke må udleje boliger i Nøjsomhed til borgere uden arbejdsmarkedstilknytning. Det ændrer ghettopakken ikke ved. Så indtil Helsingør Kommune har truffet en beslutning om at indføre kombineret udlejning, skal Boliggården udleje i henhold til deres venteliste – også til borgere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.

I perioden fra den 1.12.2017 til og med den 30.11.2018 har Helsingør Kommune hjemmel til at indføre kombineret udlejning i hver af de 6 boligafdelinger, der hører til i Helsingør Syd området.

Men der er en risiko for, at denne hjemmel bortfalder den 1.12.2018, hvor ministeriet offentliggør den nye liste over boligområder, hvor der i 2019 kan gennemføres kombineret udlejning.

Hvis ministeriet fx ender med at beslutte, 1) at Helsingør Syd ikke længere skal være et samlet boligområde, og 2) der mod forventning i stedet defineres et nyt område "Nord for Kongevejen", hvor Nordkystens boligafdeling Lerbakken indlemmes sammen med Nøjsomhed og Sydvej, så kommer andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet formodentlig ned under 40 % - og i den situation vil Helsingør Kommune fra den 1.12.2018 ikke længere have hjemmel til at indføre kombineret udlejning i Nøjsomhed / Sydvej.

Hjemlen kan også bortfalde selv om de to boligafdelinger får status som en ghetto. Det sker, hvis Nøjsomhed / Sydvej lever op til blot to af de fire øvrige ghettokriterier samtidig med, at tallet vedrørende kriteriet "uden for arbejdsmarkedet" i Nøjsomhed / Sydvej falder med 3,5 % eller mere i forhold til sidste års opgørelse. Et fald kan fx udløses på grund af kommunens arbejdsmarkedsindsats og/eller generelle konjunktur ændringer.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke umiddelbart afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold i Helsingør Kommune, da Boliggården fortsat forestår udlejningen af boliger i Nøjsomhed og Sydvej.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Styregruppen for parallelsamfundsindsatsen har behandlet sagen på sit møde den 5. oktober 2018.

Styregruppen besluttede, at Social- og Beskæftigelsesudvalget skal orienteres om sagen.

Samtidig besluttede Styregruppen at anbefale, at indstillingen godkendes.

Sagen giver i øvrigt ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling til Social- og Beskæftigelsesudvalget den 10-10-2018

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering og Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at orientering foretages.

Indstilling til Økonomiudvalget den 22-10-2018

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering og Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

1. **at** Helsingør Kommune indfører ”kombineret udlejning” i Boliggårdens to boligafdelinger Nøjsomhed og Sydvej fra og med 1. november 2018

2. **at** der i samarbejde med Boliggården udarbejdes et oplæg til en samlet pakke af udlejnings- og anvisningsinitiativer, der understøtter beslutningen om kombineret udlejning.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Bilag

1: Styrelsens tal for Helsingør Syd august 2018