

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

d. 06-06-2019

Mødedato Torsdag d. 06. juni 2019 kl. 16:30

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Marlene Harpsøe, Lene Lindberg, Silas Drejer, Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani, Michael Lagoni, Allan Berg Mortensen

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Resultater af visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde.....	4
Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - April 2019.....	9
Beslutning: 1. budgetomplaceringssag 2019 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	14
Beslutning: Budget 2020-2023 2. udvalgsbehandling.....	19
Beslutning: Erhvervs- og iværksætterrådgivning til nydanskere.....	26
Orientering: Status på Den Kommunale Ungeindsats.....	29
Beslutning: Omlægning af aktiveringsmidler til interne aktiveringsforløb.....	31
Beslutning: Udlejnings- og anvisningsstrategi.....	34
Tema: Revidering af kriterier til 25 % boliger.....	36
Orientering: Status på anvendelsen af Fiolgade til boligudsatte borgere.....	40
Orientering: Status på antallet og behov for boliger til flygtninge i midlertidig indkvartering.....	42
Beslutning: Flygtninges mulighed for at få anvist permanent bolig.....	44
Orientering: Evaluering af nødherberg i Portnerboligen vinteren 2018-2019.....	47
Beslutning: Forslag om varig løsning af nødherberg i vintermånederne.....	49
Beslutning: Borgere med stress.....	52
Beslutning: Godkendelse af endeligt forslag til Sundhedsaftale 2019-2023.....	57
Beslutning: Ophør af frikommuneforsøg for unge med komplekse behov.....	60
Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 1. kvartal 2019.....	62
Orientering: Udvikling i revalidering.....	65
Orientering: Status på projekt med opsættelse af stent (kropsbåret hjælpemiddel).....	68
Orientering: Helsingør Kommunes arbejde med regeringens mål for social mobilitet 2019.....	70
Orientering: Fordeling af midler til frivilligt sociale arbejde (§ 18).....	74
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	76
Meddelelser/Eventuelt.....	78
Beslutning: Godkendelse af referat.....	79

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

19/129

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Orientering: Resultater af visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde

18/31834

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Budgettet for det specialiserede voksenområde har i flere år været udfordret. I juni 2017 fremlagde administrationen en analyse med en række anbefalinger til tiltag omhandlende bl.a. et øget rehabiliterende fokus og en ændret praksis i samarbejdet mellem centre, som skulle bidrage til at reducere budgetudfordringen.

Selvom ovennævnte tiltag har haft positiv indvirkning på områdets faglighed og økonomi, udfordres området stadig af den fortsatte tilgang af borgere til området med behov for botilbud eller andre former for støtte og hjælp, som det specialiserede voksenområde tilbyder og er forpligtiget til at tilbyde.

Derfor orienterede administrationen i oktober 2018 Økonomiudvalget og Byrådet om en række supplerende tiltag, som skal bidrage til at bremse udgiftsudviklingen og reducere det aktuelle merforbrug på området samtidig med, at der sikres fagligt kvalificerede og udviklende tilbud til borgerne i Helsingør Kommune.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme om resultatet af den gennemførte analyse af Helsingør Kommunes praksis og visitation på det specialiserede voksenområde. Analysen er udarbejdet af konsulenthuset Implement.

Social – og Beskæftigelsesudvalget bør bemærke, at et endnu ikke har været muligt, at udarbejde større beregninger på de mulige besparelser. Administrationen foreslår derfor, at sagen genoptages efter sommerferien med henblik på budgetforhandlingerne for 2020. Det anbefales, at der afholdes et ekstraordinært udvalgs møde.

Selve analysen er vedlagt.

Konsulent Anders Kirchhoff fra Implement deltager under punktet

Retsgrundlag

Lov om social service

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Lov om specialundervisning for voksne

Sundhedsloven (alkoholbehandling)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Den gennemførte analyse har 3 fokusområder;

- a. En analyse af tilbudsviften (bo- og dagtilbud) med henblik på at sikre det bedst mulige match mellem tilbud og behov både nu og i fremtiden. Herunder at understøtte, at borgerne støttes bedst muligt i størst mulig livsmestring og selvhjulpethed.
- b. En analyse af Helsingør Kommunes kvalitetsstandarder og serviceniveauer på det specialiserede socialområde sammenlignet med andre sammenlignelige kommuner.
- c. En analyse af visitation og borgerindgange på området med henblik på at belyse om disse understøtter en ressourceeffektiv og borgerfokuseret tilgang.

1. Analysens konklusioner

Overordnet set viser analysen, at der ikke er enkle og simple løsninger til nedbringelse af merforbruget og understøtte fremadrettet budgetoverholdelse, men at der er tale om en række mere grundlæggende tilpasninger, der understøtter at flere borgere støttes, inden de bliver en "social sag" og at flere borgere støttes i at blive mere selvhjulpne, herunder løbende at vurdere den støtte, de har behov for (både i omfang og tid).

Dette indebærer, at SSI skal sætte fokus på den faglige kultur ift. at arbejde målrettet med borgerens ressourcer og egne ønsker. Det kan fx være at understøtte borgerne i selv at danne netværk med andre og ikke som fagprofessionel selv at udgøre borgerens netværk.

Konklusionerne falder i tråd med centerets vision om at bidrage til mere værdighed i den enkelte borgers liv, eksempelvis ved at yde flere borgere støtte i eget hjem.

Nedenfor følger de konklusioner, som analysen er fremkommet med inden for de 3 fokusområder:

1.1. Tilpasning af tilbudsviften

Analysen af tilbudsviften peger på en række udfordringer, som bør håndteres for at styrke et match mellem borgernes behov og de tilbud, som Center for Særlig Social Indsats råder over. Disse udfordringer omfatter:

1.1.1. Målgruppeændringer

Center for Særlig Social Indsats' målgruppe forventes at ændre sig i de kommende år. Dette betyder bl.a. færre borgere med "traditionel" udviklingshæmning og flere med autismeudfordringer.

1.1.2. Høj modtagerandel

Den høje modtagerandel sammenlignet med sammenlignelige kommuner, presser økonomien på området.

1.1.3. Prisniveau

Center for Særlig Social Indsats bør fokusere mere på at reducere gennemsnitspriserne på ydelser samt genforhandle priser på købte pladser.

1.1.4. Manglende fleksibilitet på § 85-området (socialpædagogisk støtte)

Manglende fleksibilitet i "åbningstid" for den socialpædagogiske støtte vanskeliggør udslusning fra botilbud.

1.1.5. Manglende fleksibilitet på ABL §105/SEL §85 tilbud

Manglende fleksibilitet i botilbud oprettet efter almenboliglovens § 105 vanskeliggør effektiv drift og homogene målgrupper i tilbuddene.

1.1.6. Manglende §107 tilbud til borgere med handicap og udsatte borgere

Center for Særlig Social Indsats råder ikke over midlertidige botilbud til denne målgruppe, hvorfor disse botilbud tilkøbes eksternt. Dette kan være omkostningstungt og vanskeliggør en fokuseret faglig indsats for at gøre borgerne selvhjulpne.

1.1.7. Håndtering af udsatte ældre borgere samt borgere med betydelig sundhedsmæssige udfordringer

En stigende gennemsnitsalder blandt Center for Særlig Social Indsats' borgere samt flere borgere med betydelige somatiske udfordringer presser området fagligt og økonomisk. _

1.1.8. Omstilling af dagtilbud

Ændrede målgrupper stiller krav til antal pladser (internt og eksternt) og tilbuddenes rummelighed.

Bilag 1 Tabel 1 viser en oversigt over anbefalinger, som kan imødegå de beskrevne udfordringer.

1.2. Tilpasning af kvalitetsstandarder og serviceniveauer

Analysen viser, at Helsingør Kommune har kvalitetsstandarder på relevante områder. Gennemgangen viser også, at de nuværende kvalitetsstandarder generelt er systematisk opbyggede og indeholder relevante overvejelser. Sammenlignet med andre sammenlignelige kommuner er der ikke noget i indholdet af kvalitetsstandarderne, der kan forklare kommunens høje modtagerandel og lavere enhedspriser.

Analysen anbefaler 15 konkrete tilpasninger, der kan styrke kommunes kvalitetsstandarder inden for de enkelte ydelser, se tabel 2 i bilag 1.

1.3. Organisering af borgerindgang og styrket visitation

Overordnet viser analysen af dette fokusområde, at Center for Særlig Social Indsats i dag er en klassisk myndighedsafdeling med et klart fokus på lovmedholdelig forvaltningspraksis. Medarbejderne peger på udfordringer i forhold til et højt arbejdspress og mange forstyrrelser i dagligdagen. Analysen peger på, at centeret med fordel kan arbejde mere systematisk. Systematikken kan med fordel fokusere på bedre arbejdsgange og en mere struktureret tilgang. Endelig peger analysen på manglende brug af digital understøttelse og selvbetjening og der er potentiale for øget datakvalitet.

Analysen viser også, at et styrket samspil med kommunens øvrige centre kan bidrage til at sikre en helhedsorienteret indsats til borgere med særlige behov.

Tabel 3 i bilag 1 viser en oversigt over de fremkomne anbefalinger på baggrund af analysen af borgerindgang og visitation.

2. Anbefalinger

På baggrund af de fremkomne konklusioner i analysen, peger Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme på en række anbefalinger til, hvor Center for Særlig Social Indsats med fordel kan foretage ændringer i forhold til den nuværende praksis og organisering:

Der henvises til tabel 1-3 i Bilag 1 for en oversigt over anbefalinger og økonomiske konsekvenser heraf.

3. Arbejdet bag analysen

Konsulenthuset Implement har udarbejdet analysen via følgende aktiviteter:

- gennemgang af eksisterende skriftelige rapporter og datamateriale
- fokusgruppeinterviews af medarbejdere i SSI og øvrige centre i Helsingør Kommune
- workshops med ledere i Center for Særlig Social Indsats
- gennemgang af kvalitetsstandarder i sammenligningskommuner
- udarbejdelse af dataanalyser af forbrug og aktivitet
- indhentning af erfaringer fra andre kommuner i forhold til borgerindgange.

Økonomi/Personaleforhold

De afledte økonomiske konsekvenser af implementering af anbefalingerne i analysen, er ikke medtaget i budgetsagen for 2020-2023. Der vil derfor ske en økonomisk viderebearbejdning af rapporternes anbefalinger, som kan fremlægges for Social- og Beskæftigelsesudvalget på et ekstraordinært udvalgsmøde i august 2019.

Kommunikation/Høring

Sagen forelægges Udsatterrådet og Handicaprådet til orientering

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages og at sagen genoptages efter sommerferien ift. budget 2020.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Tabeller med anbefalinger v2
- 2: Afrapportering visitationsanalyse SSI ver 15.05
- 3: Oversigt over kommunale tilbud - februar 2019
- 4: Udbygning af ledelsesinformation på det specialiserede voksenområde
- 5: Nuværende ledelsesinformation SSI
- 6: Analyserapport 2017

7: Generelt notat om økonomien på SSI's område 2018

8: Handicaprådets bemærkninger til orientering om visitationsanalyse

Punkt 3: Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - April 2019

19/9394

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Som led i kommunens løbende økonomistyring fremlægges til orientering april måneds rapportering på forventet regnskab 2019 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Leder Mikkel Elkjær, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Oprindeligt budget 2019	Forventet budget 2019	Forventet regnskab 2019 pr. 30.4	Ændring ift. forventet regnskab pr. 31.3**	Mer/min- dre forbrug ift. opr. Bud- get***	Mer/min- dre forbrug ift. korr. Bud- get***
Budgetområde						
Social- og Beskæftigelses- udvalget	1.127.180	1.146.606	1.153.644	750	-26.528	-7.038
714 UU Øresund	12.244	12.524	12.524	0	-280	0
<i>Rammestyret</i>	9.589	9.869	9.869	0	-280	0
<i>Ikke rammestyret</i>	2.655	2.655	2.655	0	0	0
718 Særlig Social Indsats	282.914	302.559	310.592	64	-27.742	-8.033
<i>Rammestyret</i>	282.645	302.290	310.323	64	-27.639	-8.033
Myndighed	220.542	238.923	249.379	-39	-28.798	-10.456
<i>Heraf:</i>						
- <i>Botilbud m.v.</i>	158.487	180.995	185.720	-670	-26.563	-4.725
- <i>BPA §96</i>	10.113	11.113	19.774	-1.211	-8.450	-8.661
- <i>Herberg</i>	1.071	1.071	2.902	206	-2.037	-1.831
- <i>Dagtilbud</i>	34.693	35.693	37.923	-17	-3.213	-2.230

- Komm.center	2.390	990	1.678	1.415	-703	-688
Udfører området	59.922	61.940	59.517	103	405	2.423
<i>Heraf:</i>						
-Center for Job og Oplevelse	-5.944	-5.637	-5.944	0	0	307
-Kronborghus	-2.735	-2.810	-2.795	0	60	-15
-Kronborgsund	-744	-744	-744	0	0	0
-SPUC	24.637	25.203	24.637	0	0	566
-CROS	27.214	28.966	28.161	103	-947	805
-Teglhuset	5.600	4.975	5.075	0	525	-100
-Socialpæd. Vejledning	8.997	9.107	8.247	0	750	860
-Akt.tilbud Nygård	2.897	2.880	2.880	0	17	0
Øvr. Ram	2.181	1.427	1.427	0	754	0
<i>Ikke rammestyret</i>	269	269	269	103	0	0
720 Anden Social Service	340.265	340.265	357.376	-4.767	-17.111	-17.111
<i>Rammestyret</i>	23.209	23.209	23.209	3	0	0
<i>Ikke rammestyret</i>	317.056	317.056	334.167	-4.770	-17.111	-17.111
722 Beskæftigelse	491.757	491.258	473.152	5.453	18.605	18.106
<i>Rammestyret</i>	8.489	7.990	7.565	0	924	425
<i>Ikke rammestyret</i>	483.268	483.268	465.587	5.453	17.681	17.681

**Forventet budget udgøres af det korrigerede budget samt forventede ekstrabevillinger (tillægsbevillinger og omplaceringer) og svarer til budgettet i NemØkonomi for opfølgingsmåneden.*

***Forbedring af forventet regnskab angives med plus, og forværring angives med minus.*

****Merforbrug angives med minus, og mindreforbrug angives med plus.*

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et samlet forbrug på 1.153.644.000 kr. hvilket svarer til et merforbrug på 7.038.000 kr. ift. det forventede budget.

1.1. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats forventes der et samlet forbrug på 310.592.000 kr. og der forventes et merforbrug på 8.033.000 kr. i forhold til det forventede budget. Forbruget er i forhold til afrapporteringen for marts måned samlet set faldet med 64.000 kr. Dette dækker hovedsageligt over at der er flyttet budget og forbrug vedr. hjerneskadeløsningen på 1.500.000 kr. til Sundhed og Omsorg samt stigende udgifter på 1.539.000 kr. Stigningen vedrører hovedsageligt en regning fra tidligere år vedr. hjælperordningen på 1.376.000 kr. på 1 borger.

1.1.1. Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 310.323.000 kr. og der forventes et merforbrug på 8.033.000.000 kr. i forhold til det korrigerede budget.

På myndighedsområdet samt Ungeløsningen forventes et samlet forbrug på 249.379.000 kr. og der forventes et merforbrug på 10.456.000 kr. i forhold til det forventede budget. I forhold til månedsrapporteringen for marts er merforbruget i forhold til det forventede budget steget med 1.427.000 kr. Stigningen vedrører hovedsageligt en regning fra tidligere år vedr. hjælperordningen på 1.376.000 kr. på 1 borger.

I skønnet er indregnet de forslag, som blev fremlagt i sag vedr. tilpasning af aktiviteter til budget 2019, der blev behandlet i Byrådet den 29. april 2019. Tiltagene forventes at kunne give en reduktion i udgifterne på 8.225.000 kr. i 2019. Dette fald er indregnet i ovennævnte skøn til det forventede regnskab.

Tilpasninger i myndighedsbudgettet består bl.a. af forslag om forhandling af bedre priser, bedre udnyttelse af eksisterende kapacitet og en fortsættelse af Bo og Liv projektet. Derudover vil der blive set på hvorvidt, der er mulighed for at hjemtage dele af paragraf 85 støtten til egne tilbud, hvor der er faglig og økonomisk baggrund for det. Hvorvidt dette samlet set vil give en økonomisk besparelse kræver yderligere afdækning. Helt generelt gælder det, at besparelserne på myndighedsområdet kun kan realiseres, hvis de opstillede forudsætninger holder i forhold til blandt andet prisreduktioner og indplacering af borgere i egne tilbud. Ligesom det forudsætter, at stigningen i nye borgere med omfattende støttebehov ikke fortsætter i 2019.

Helsingør Kommune har i øjeblikket et tilgodehavende hos en anden kommune vedr. en mellemkommunal betaling på op mod 1.000.000 kr. Disse er ikke indarbejdet i ovennævnte skøn, da der i øjeblikket er ved at ske en afklaring i forhold til blandt andet forældelse. Dette forventes afklaret snarest muligt.

På udføreområdet forventes et samlet forbrug på 59.517.000 kr., og på den baggrund forventes der et mindreforbrug på 2.423.000 kr. i forhold til det forventede budget. Dette er et fald på 103.000 i forhold til månedsrapporteringen for marts måned. Mindreforbruget skyldes hovedsageligt en tilbageholdenhed med brug af opsparede midler fra 2018. Derudover forventes der et mindreforbrug på 400.000 kr. vedr. Socialpædagogisk Vejledning, som kan være med til at finansiere en del af merforbruget på Myndighedsområdet.

På de øvrige rammestyrede områder forventes et samlet forbrug på 1.427.000 kr. og det forventede budget overholdes. Dette er uændret i forhold til månedsrapporteringen pr. 31. marts 2019. Dette dækker blandt andet tilskud til Stubben, Headspace og diverse projekter finansieret af eksterne midler.

1.1.2. Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes et forbrug på 269.000 kr. og det forventede budget forventes overholdt. Dette er uændret i forhold til afrapporteringen pr. 31. marts 2019.

1.2. 720 Anden Social Service

På budgetområde 720 Anden Social Service forventes et forbrug på 352.609.000 kr. Dette er stort set uændret i forhold til månedsrapporteringen pr. 31. marts 2019.

I forhold til det korrigerede budget forventes der et merforbrug på 17.111.000 kr.

1.2.1. Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 23.209.000 kr., hvilket svarer til det forventede budget.

1.2.2. Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes der et forbrug på 334.167.000 kr., Dette er en stigning på 4.4770.000 kr. i forhold til månedsrapporteringen pr. 28. februar 2019. Der forventes på den baggrund et merforbrug på 17.110.000 kr. i forhold til det forventede budget.

Stigningen i det forventede forbrug, skyldes at forventningen til det samlede antal førtidspensionister i 2019, er blevet genberegnet i forbindelse med omplaceringssagen juni 2019 samt budget 2020–2023.

Det forventede merforbrug på 17.110.000 kr. skyldes

- Et større antal nye førtidspensionister i 2018 og 2019 end budgetlagt.
- Et fald i afgang af førtidspensionister i 2019 som følge af tilbagetrækningsreformen, da folkepensionsalderen hæves med et halv år hvert år fra 2019 til 2022. folkepensionsalderen bliver således hævet til 65,5 år 2019.

Samlet forventes der ca. 160 flere førtidspensionister end forventet ved budgetlægningen 2019.

Til omplaceringssagen juni anbefales det, at budgettet tilpasses til antallet af førtidspensionister.

Udgiften til de mange nye pensionister modsvares stort set af færre udgifter til ydelser på beskæftigelsesområdet i 2019.

1.3. 722 Beskæftigelse

På Budgetområde 722 Beskæftigelse forventes der et samlet forbrug på 473.150.000 kr., hvilket medfører et forventet samlet mindreforbrug på 18.106.000 kr. i forhold til det forventede budget.

1.3.1. Rammestyret område

På det rammestyrede område forventes der et forbrug på 7.565.000 kr. Dette er uændret i forhold til månedsrapporteringen pr. 31. marts 2019. Der et forventet mindreforbrug på 425.000 kr. i forhold til det forventede budget.

Mindreforbruget skyldes hovedsageligt færre udgifter til forsikrede ledige i løntilskud i kommunens institutioner.

1.3.2. Ikke rammestyret område

På det ikke rammestyrede område forventes der et forbrug på 465.587.000 kr. Dette er et fald på 5.128.000 kr. forhold til månedsrapporteringen pr. 28. februar 2019. Der et forventet mindreforbrug på 17.681.000 kr. i forhold til det forventede budget.

Ændringen i det forventede forbrug skyldes, at forventninger til forsørgelsesudgifter på Beskæftigelsesområdet, er blevet genberegnet i forbindelse med omplaceringssagen juni 2019, samt budget 2020–2023.

I forbindelse med Budgetomplaceringssagen i juni 2019, vil det forventede mindreforbrug på 17.681.000 kr. blive lagt i kommunekassen.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 4: Beslutning: 1. budgetomplaceringssag 2019 for Social- og Beskæftigelsesudvalget

19/15199

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Som led i kommunens økonomistyring har administrationen udarbejdet forslag til budgetomplaceringer og tillægsbevillinger på udvalgets område.

I sagen søges der om budgetneutrale budgetomplaceringer på 4.852.000 kr. og det anbefales, at der – lægges 1.019.000 kr. i kassen.

Mikkel Elkjær, Leder i Økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring og Økonomisk Politik for Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision eller tværgående politikker.

Sagsfremstilling

1. budgetomplaceringssag for 2019 omfatter:

1. Forslag til budgetomplaceringer
2. Tillægsbevillinger, som ønskes finansieret af kommunens kassebeholdning.

Ifølge principper for økonomistyring i Helsingør Kommune, skal omplaceringer mellem budgetområder, omplaceringer mellem det rammestyrede og det ikke-rammestyrede område samt tillægsbevillinger, som ønskes finansieres af kommunens kassebeholdning, godkendes af Byrådet.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets budgetområder søges der om budgetkorrektioner på i alt 3.833.000 kr., jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Oversigt over omplaceringer og tillægsbevillinger for Social- og Beskæftigelsesudvalget

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Omplaceringer (udgiftsneutrale tillægsbevillinger)	Tillægsbevillinger (ikke udgiftsneutrale)	Tillægsbevillinger
			i alt
Budgetområde			

<i>Drift</i>	4.852	-1.019	3.833
- <i>Heraf rammestyret</i>	4.359	0	4.359
- <i>Heraf ikke-rammestyret</i>	493	-1.019	-526
714 UU - Øresund	5.410	0	5.410
<i>Rammestyret</i>	4.620	0	4.620
<i>Ikke rammestyret</i>	790	0	790
718 Særlig social indsats	-302	0	-302
<i>Rammestyret</i>	488	0	488
<i>Ikke ram</i>	-790	0	-790
720 Anden social service	0	17.155	17.155
<i>Rammestyret</i>	0	0	0
<i>Ikke rammestyret</i>	0	17.155	17.155
722 Beskæftigesle	-256	-18.174	-18.430
<i>Rammestyret</i>	-749	0	-749
<i>Ikke rammestyret</i>	493	-18.174	-17.681
<i>I alt</i>	4.852	-1.019	3.833

* *Positiv regulering angives med positivt fortegn.*

Negativ regulering angives med negativt fortegn.

Korrektionerne består dels af tilførsel af budget fra andre budgetområder på 4.852.000 kr. fortrinsvis på det rammestyrede område, og dels af at der lægges 1.019.000 kr. i kassen på det ikke rammestyrede område.

1. Omplaceringer

Det anbefales, at der samlet set omplaceres budget for i alt 4.852.000 kr. Dette budget vil blive tilført fra andre budgetområder.

1.1. Budgetområde 714 UU – Øresund (Ungeenhed)

I forbindelse med etableringen af den nye *Ungeenhed i Center for Job og Uddannelse*, anbefales det, at der omplaceres til budgetområde 714:

- 977.000 kr. fra budgetområde 718 personaleudgifter, SB Unge 2
- 790.000 kr. fra budgetområde 718 mentorudgifter, SB Unge 2
- 725.000 kr. fra budgetområde 718 Headspace

- 3.507.000 kr. fra budgetområde 826 JU, personalebudget.

Herudover omplaceres der 589.000 kr. fra budgetområde 714 til budgetområde 513 skoler for at få placeret besparelsen i forbindelse med opstarten af FGU-uddannelsen på det rigtige budgetområde (budgetområde 714).

1.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 skal budgettet samlet reduceres med 302.000 kr.

Der anbefales, at der omplaceres budget på 190.000 kr. fra budgetområde 825 til delvis dækning af underskuddet på Tegllhuset i 2018. Dette skyldes, at Tegllhuset har afholdt udgifter til forbrugsafgifter, på trods af at budgettet er overført til Center for Økonomi og Ejendomme.

Der anbefales, at der overføres budget på 2.000.000 kr. fra Børne- og Uddannelsesudvalget svarende til de ungesager, der overflyttes til *Overgangsløsningen i Det Sammenhængende Borgerforløb*.

Det anbefales, at Headspace overføres til JU. Det anbefales derfor, at der omplaceres budget på 725.000 kr. fra budgetområde 718 til budgetområde 714.

Det anbefales, at der omplaceres budget på samlet 1.767.000 kr. fra den tidligere SB Ungeløsning 2 til budgetområde 714 i forbindelse med etableringen af den nye Ungeenhed.

1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse

Det anbefales, at budgettet til midlertidige boliger på 749.000 kr. omplaceres til Center for Økonomi og Ejendomme, da driften af boligerne er blevet samlet under Center for Økonomi og Ejendomme.

Det anbefales, at budgettet til forsikrede ledige opjusteres med 493.000 kr. Budgettet omplaceres fra budgetområde 824, Pulje til Beskæftigelsestilskud, som reduceres tilsvarende.

2. Tillægsbevillinger

Der anbefales negative tillægsbevillinger for i alt 1.019.000 kr.

2.1. Budgetområde 720 Særlig Social Indsats

Budgettet til førtidspensionister anbefales opjusteret med 17.155.000 kr. Opjusteringen skyldes:

- et større antal nye førtidspensionister i 2018 og 2019 en budgetlagt.
- Et fald i afgangens af førtidspensionister i 2019 som følge af tilbagetrækningsreformen, da folkepensionsalderen hæves med et halvt år hvert år fra 2019 til 2022. Folkepensionsalderen bliver således hævet til 65,5 år 2019.

Samlet forventes der ca. 160 flere førtidspensionister end forventet ved budgetlægningen 2019.

Helsingør Kommune vil i udgangspunktet blive kompenseret for de stigende udgifter til førtidspensionister via budgetgarantien. Den samlede kompensation afhænger dog af den samlede udvikling i alle landets kommuner, og Helsingør Kommune kan derfor godt opleve en for lav kompensation, hvis udgiftsudviklingen i landets øvrige kommuner har været mere positiv.

2.2. Budgetområde 722 Beskæftigelse

Det anbefales, at budgettet på beskæftigelsesområdet samlet set nedjusteres med 18.174.000 kr. Den forslåede regulering vedrører delvis færre udgifter til borgere på forsørgelsesydelse, hvilket primært skyldes færre borgere på kontanthjælp, integrationsydelse samt en besparelse på danskuddannelse efter udbud. Dette modsvares delvis af øgede udgifter til sygedagpenge.

I nedenstående tabel 2 fremgår de gennemsnitlige antal borgere, som forventedes at modtage ydelser/dagpenge ved budgetlægningen for 2019, samt det forventede antal borgere ved udgangen af maj måned 2019. Samlet set forventer administrationen, at 150 færre helårspersoner vil modtage ydelser i 2019 end forventet ved budgetlægningen for 2019.

Tabel 2. Oversigt over borgere på beskæftigelsesydelse

Budgetlagt antal Helårspersoner	Regnskab 2018	Vedtaget budget 2019	Omplaceringssag juni 19.
Integrationsydelse	218	245	160
Sygedagpenge	602	585	620
Jobafklaringsydelse*	182	175	191
Kontanthjælp	997	973	872
Uddannelseshjælp	396	395	390
Forrevalidering	6	5	2
Revalidering	27	27	29
Fleksjob	548	540	542
Ledighedsydelse	145	150	163
Ressourceforløb	178	200	194
Senior job	46	55	34
<i>I alt ydelse</i>	<i>3.345</i>	<i>3.350</i>	<i>3197</i>
Forsikrede ledige	705	696	699
<i>I alt</i>	<i>4.050</i>	<i>4.046</i>	<i>3.896</i>

For udspecificering af de enkelte tillægsbevillinger til drift se bilag 1.

Økonomi/Personaleforhold

Samlet set medfører sagen at Social- og Beskæftigelsesudvalget budget opjusteres med 4.359.000 kr. på det rammestyrede område, og nedjusteres med 526.000 kr. på det ikke rammestyrede område.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** der gives positive tillægsbevillinger til servicedrift på det rammestyrede område på i alt 4.359.000 kr., jf. tabel 1 og bilag 1.
2. **at** der negative tillægsbevillinger på i alt -526.000 kr. til det ikke-rammestyrede område, jf. tabel 1 og bilag 1.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Indstillingerne godkendt.

Bilag

1: Udspecificering af de enkelte tillægsbevillinger

Punkt 5: Beslutning: Budget 2020-2023 2. udvalgsbehandling

19/11769

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Som led i budgetprocessen skal Social- og Beskæftigelsesudvalget behandle udvalgets budgetforslag for 2020-2023. Udvalgets budgetforslag vil indgå i det samlede budgetmateriale til budgetforhandlingerne for 2020-2023.

Samtidig skal Social- og Beskæftigelsesudvalget godkende forslag til effektiviseringer og omlægninger, som ligeledes vil indgå i det samlede budgetmateriale. Herudover forelægges til orientering kataloget med servicereduktioner samt forslag til nye servicedriftsopgaver og anlægsforslag på udvalgets budgetområder.

Mikkel Elkjær, Leder i Økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Næstformændene i C-MED i hhv. Center for Job og Uddannelse, Særlig Social Indsats, Borgerservice, It og Digitalisering samt Børn, Unge og Familier er inviteret til punktet.

Retsgrundlag

Den kommunale Styrelseslov samt Byrådets budgetproces for budget 2020-2023.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Økonomiske politik.

Sagsfremstilling

Social- og Beskæftigelsesudvalget drøftede på sit møde i maj måned forslag til effektiviseringer, servicereduktioner og driftsønsker.

På budgetmødet i juni skal Social- og Beskæftigelsesudvalget endeligt godkende forslag til effektiviseringer, omlægninger, servicereduktioner samt drifts- og anlægsønsker.

Der har parallelt med budgetprocessen været igangsat en proces med at tilpasse aktiviteterne på budgetområde 718 Særlig Social indsats i Social- og Beskæftigelsesudvalget til budgettet i 2019 og frem. I denne proces er der allerede blevet fremlagt en række effektiviserings- og servicereduktionsforslag for udvalget med virkning fra 2020 og frem, og udvalget har på mødet i april godkendt for 2.200.000 kr. af disse forslag.

Disse forslag vedrører:

- Tilbageført opnormering Tegllhuset (350.000 kr.)
- Omlægning af dagtilbud (1.850.000 kr.)

Herudover er der godkendt øvrige forslag for 12.012.000 kr. som skal være med til at nedbringe forbruget. Derfor vil der ikke på dette møde blive fremlagt nye forslag.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal ligeledes godkende nye forslag til driftskorrekationer.

1. Budgetforslag for 2020-2023 inkl. tekniske driftskorrekationer

Det samlede budgetforslag for Social- og Beskæftigelsesudvalget udgør i 2020-2023 henholdsvis 1.178.219.000 kr., 1.197.175.000 kr., 1.202.049.000 kr. og 1.202.857.000 kr., jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Driftskorrekationer fordelt på budgetområder

	1.000 kr.	2020	2021	2022	2023
Basisbudget		1.148.153	1.149.435	1.150.424	1.150.424
<i>Driftskorrekationer, servicedrift:</i>		28.099	36.364	36.238	36.238
714 UU-Øresund		15.851	24.123	24.123	24.123
718 Særlig Social Indsats		11.693	11.693	11.565	11.565
720 Anden Social Service		742	742	742	742
722 Beskæftigelse		-187	-194	-192	-192
<i>Driftskorrekationer, ikke servicedrift:</i>		1.967	11.376	15.387	16.195
714 UU-Øresund		813	813	813	813
718 Særlig Social Indsats		-813	-813	-813	-813
720 Anden Social service*		26.187	34.821	39.121	39.929
722 Beskæftigelse*		-24.220	-23.445	-23.734	-23.734
<i>Driftskorrekationer i alt</i>		30.066	47.740	51.625	52.433
Budgetforslag i alt		1.178.219	1.197.175	1.202.049	1.202.857

* Driftskorrekationer vil blive genberegnet når budgetgarantien i forbindelse med økonomiaftalen er kendt.

Samlet set er der på Social- og beskæftigelsesudvalgets område udarbejdet driftskorrekationer i 2020-2023 på henholdsvis 30.066.000 kr., 47.740.000 kr., 51.625.000 kr. og 52.433.000 kr.

Driftskorrekationen på budgetområde 714 UU – Øresund skyldes budgetneutrale omplaceringer vedrørende finansieringen af den Forberedende Grund Uddannelse (FGU), der i forbindelse med budget 2019 blev placeret på budgetområde 513, samt budget fra henholdsvis budgetområde 718 SB unge 2 og budgetområde 826 JU til den "nye" ungeenhed på budgetområde 714.

Hovedparten af korrekationerne på budgetområde 718 Særlig Social Indsats vedrører budgifsneutrale omplaceringer mellem Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget i forbindelse med Det Sammenhængende Borgerforløb.

Driftskorrekationen på 720 Anden Social service vedrører udgifter til førtidspensionister. Opjusteringen skyldes

- et fald i afgangene af førtidspensionister i 2019 som følge af tilbagetrækningsreformen, da folkepensionsalderen hæves med et halvt år hvert år fra 2019 til 2022. Folkepensionsalderen bliver således hævet til 65,5 år i 2019.

- et større antal nye førtidspensionister i 2018 og 2019.

Samlet er der en forventning om ca. 160 flere førtidspensionister end ved budgetlægningen 2019.

Helsingør Kommune vil i udgangspunktet blive kompenseret for de stigende udgifter til førtidspensionister via budgetgarantien. Den samlede kompensation afhænger dog af den samlede udvikling i alle kommuner, og Helsingør Kommune kan derfor godt opleve en for lav kompensation, hvis udgiftsudviklingen i landets øvrige kommuner har været mere positiv.

Driftskorrektionen 722 skyldes færre udgifter til borgere på forsørgelsesydelse, hvilket primært skyldes færre borgere på kontanthjælp, integrationsydelse samt en besparelse på danskuddannelsen efter udbud. Dette modsvares delvis af øgede udgifter til sygedagpenge.

Der er vedlagt en oversigt og uddybning af driftskorrektioner i henholdsvis bilag 1 og 2.

2. Forslag til effektiviseringer/ omlægninger

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal samlet finde forslag til effektiviseringer og omlægninger for i alt 3.868.000 kr. i 2020. Heraf skal de 3.650.000 kr. medvirke til at skabe balance på budgetområde 718 Særlig Social Indsats og budgetområde, 720 Anden Social Service, mens de 218.000 kr. skal bidrage til kommunens fælles råderum fra udvalgets øvrige budgetområder. Der er samlet fundet forslag til effektiviseringer og omlægninger for 3.875.000 kr. i 2020 til 2023 på udvalgets område, hvilket er 7.000 kr. mere end måltallet.

Tabel 2 nedenfor viser summen af forslag per budgetområde.

Tabel 2. Forslag til effektiviseringer og omlægninger fordelt på budgetområder

Budgetområde	Måltal	2020	2021	2022	2023
714	116	0	0	0	0
718	3.374	2.955	2.955	2.955	2.955
720	276	700	700	700	700
722	102	220	220	220	220
I alt	3.868	3.875	3.875	3.875	3.875

Alle beløb er i hele 1.000 kr.

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats blev der politisk godkendt effektiviserings- og omlægningsforslag for 2.200.000 kr. i 2020 og frem i *Tilpasninger af aktiviteter til budget 2019* i april. Samtidig blev der politisk afvist forslag for 755.000 kr.

Effektiviserings- og omlægningsforslagene fremgår i bilag 3, som er opdelt i 1) endnu ikke behandlede forslag, 2) politisk godkendte forslag, og 3) politisk afviste forslag. Der vil ikke være beskrivelser af de politisk afviste forslag. Øvrige forslag fremgår af bilag 4

Hvad angår hjemtagelse fra botilbud og eksterne aktører vil beregninger ske på baggrund af visitationsanalysen, og blive forelagt på et ekstraordinært udvalgs møde i august 2019

3. Prioriteringskatalog

Det blev til budget 2020-2023 besluttet, at genanvende prioriteringskataloget fra budget 2019-22. De enkelte udvalg skal dog finde nye prioriteringsforslag i stedet for de forslag, der blev tilvalgt i budget 2019 – 2022 eller i *Budget i Balancesagen* i august 2018. På den måde vil prioriteringskataloget for 2020 – 2023 beløbsmæssigt svare til niveauet fra budget 2019-22 på 6.145.000 kr.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område er der forslag til prioriteringsforslag på 6.149.000 kr. i 2020 stigende til 6.218.000 kr. i 2021 til 2023. Tabel 3 nedenfor viser summen af forslag.

Tabel 3. Forslag til prioriteringsforslag fordelt på budgetområder

Budgetområde	2020	2021	2022	2023
714	175	175	175	175
718*	5.786	5.786	5.786	5.786
720	56	75	75	75
722*	132	182	182	182
<i>I alt</i>	<i>6.149</i>	<i>6.218</i>	<i>6.218</i>	<i>6.218</i>

*Max besparelse ved valg af scenarie 2 vedr. klubben og Integrationsrådet

I forbindelse med *Tilpasninger af aktiviteter til budget 2019* i april blev samtlige af de fremlagte prioriteringsforslag vedr. budgetområde 718 afvist af Byrådet.

Prioriteringsforslagene fremgår i bilag 5, som er opdelt i 1) endnu ikke behandlede forslag, 2) politisk godkendte forslag og 3) politisk afviste forslag. Der vil ikke være beskrivelser af de politisk afviste forslag. Øvrige forslag fremgår af bilag 6

Med afsæt i visitationsanalysen vil yderligere muligheder for servicereduktioner blive beregnet med henblik på forelæggelse på et ekstraordinært udvalgs møde i august 2019.

4. Nye driftsønsker

I nedenstående tabel fremgår forslag til nye driftsønsker for 100.000 kr. på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område i 2020 stigende til 400.000 kr. i 2023. Driftsønskerne skal finansieres af prioriteringsforslagene. Driftsønskerne er beskrevet i bilag 7.

Tabel 4. Forslag til nye driftsopgaver fordelt på budgetområder

Budgetområde	2020	2021	2022	2023
714	0	0	0	0
718	0	0	0	0
720	100	200	300	400
722	0	0	0	0
<i>I alt</i>	<i>100</i>	<i>200</i>	<i>300</i>	<i>400</i>

Alle beløb er i hele 1.000 kr.

5. Nye anlægsforslag

Der er ingen forslag til nye anlægsopgaver på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område.

6. Forslag til effektiviseringer, serviceforringelser samt driftsønsker på budgetområde 826

-

Til orientering får Social- og Beskæftigelsesudvalget også forslag til nye serviceopgaver samt effektiviseringer og servicereduktioner for de dele af budgetområde 826 Administration, som har afledte konsekvenser på Social- og Beskæftigelsesudvalgets budgetområder. Tabel 5 viser konsekvenser af disse forslag for udvalgets budgetområder. Social- og Beskæftigelsesudvalget har ikke mulighed for at prioritere i disse forslag, da de hører under Økonomiudvalget. Forslagene fremgår af bilag 8.

Tabel 5. Forslag til effektiviseringer, prioriteringskatalog samt driftsønsker på budgetområde 826

kr.1.000	Budget- område	2019	2020	2021	2022
Forslag til prioriteringskatalog samlet	826	-470	-940	-940	-940
SR826JU-001 Reduktion af en medarbejder i Team Aktivitetsparate	826	-235	-470	-470	-470
SR826JU-002 Reduktion af en medarbejder i Team Jobparate	826	-235	-470	-470	-470
Forslag til driftsønsker 826	826	1.950	2.207	2.207	1.207
Effekt af driftsønsker 722 ikke ram	722 ikke ram	-1.568	-3.430	-5.030	-630
Effekt af driftsønsker på 722 ram	722 ram	500	500	500	0
Ø826JU-01 Beskæftigelsesindsats i Nøjsomheden	826	1.000	1.000	1.000	
	722 ram	500	500	500	
	722 ikke ram	-1.200	-2.800	-4.400	
Ø826JU-002 Erhvervs- og Iværksætterrådgivning til Etniske minoriteter	826	360	617	617	617

	722 ikke ram	-368	-630	-630	-630
Ø826JU-003 Flere møder i Rehabiliteringsteamet	826	590	590	590	590

Center for Økonomi og Ejendomme gør opmærksom på, at investeringer i flere medarbejdere til at nedbringe antallet af ydelsesmodtagere er en omprioritering fra ikke servicedrift til servicedrift og derved vil belaste kommunens servicedriftsramme.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Forslag til effektiviseringer, omlægninger, servicereduktioner samt drifts- og anlægsønsker forelægges relevante C-MED forud for fagudvalgenes endelige behandling af forslagene.

Sagen sendes i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Udsatterrådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats, Center for Job og Uddannelse, Center for Borgerservice, IT og Digitalisering og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** driftskorrekktionerne i udvalgets budgetforslag 2020-2023 godkendes jf. tabel 1.
2. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til effektiviseringer og omlægninger for 920.000 kr. til budget 2020-2023 jf. tabel 2 og at disse indgår i kommunens budgetmateriale.
3. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til prioriteringer til budget 2020-2023 på i alt 363.000 kr. i 2020 og 432.000 kr. i budget 2020-2023, jf. tabel 3, og at prioriteringskataloget indgår i budgetmaterialet.
4. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til nye servicedriftsopgaver til budget 2020-2023, og at disse indgår i budgetmaterialet.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Ad 1 og 2

Indstillingerne godkendt.

Ad 3

- Forslag til servicereduktion 714-001:
Udvalget stemte imod.
- Forslag til servicereduktion 720-001:
Udvalget stemte imod.
- Forslag til servicereduktion 722-001:
Mahmed Naghdiani (C) og Marlene Harpsøe (O) stemte for.

Allan Berg Mortensen (Ø), Silas Drejer og Lene Lindberg (A) samt Michale Lagoni stemte imod. Kristina Kongsted (C) undlod at stemme.

- Forslag til servicereduktion: 722-002:
Mahmed Naghdiani (C) og Marlene Harpsøe (O) stemte for.
Allan Berg Mortensen (Ø), Silas Drejer og Lene Lindberg (A) samt Michale Lagoni stemte imod.
Kristina Kongsted (C) undlod at stemme.

Ingen forslag til servicereduktioner gik videre.

Ad 4

Et flertal, Lene Lindberg og Silas Drejer (A), Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Marlene Harpsøe (O) godkendte indstillingen med bemærkning om, at der bør være tale om en driftskorrektion.

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod med følgende bemærkning:

”Enhedslisten stemmer imod at der bevilges økonomi til de afledte følger af en beslutning der endnu ikke er truffet i byrådet.”

Bilag

- 1: Driftskorrektionsoversigt til SBU
- 2: Beskrivelse af driftskorrektioner til SBU
- 3: Opgørelse effektiviseringer
- 4: Effektiviseringer
- 5: Opgørelse til prioriteringskatelog
6. prioriteringsforslag
- 7: Driftsønsker
- 8: Budget materiale 826 JU
- 9: Høringsvar BID-MED budget 2020-2023
- 10: Høringssvar JU-MED budget 2020-2023
- 11: Høringsvar fra Handicaprådet vedr. SBU budget
- 12: Høringssvar fra SSI - budget 2020-2023

Punkt 6: Beslutning: Erhvervs- og iværksætterrådgivning til nydanskere

19/9373

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Ved vedtagelsen af budget 2017 blev det besluttet, at ansætte en erhvervskonsulent i en 3-årig projektstilling med fokus på at hjælpe nydanskere til at starte egen virksomhed, som en vej ud af ledighed.

Med denne sag skal udvalget tage stilling til, om projektet skal medtages til budgetforhandlingerne for Budget 2020-2023. Budgetønske er vedlagt.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Integrationsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

- Helsingør Kommunes visionsmål 10A: Antallet af borgere på offentlig forsørgelse i de forsørgelsesydelse, der er kommunale skal falde med 10 % henimod 2020.
- Medborgerskabspolitikens mål 3: Udnyt ressourcerne på arbejdsmarkedet.
- Erhvervs- og vækstpolitik mål 3: Gøre det let at være iværksætter.
- Vision 2020: Helsingør Kommune skal være en kommune med gode vilkår for at drive virksomhed.

Sagsfremstilling

1. Resultater og effekter

65 nydanske borgere har siden projektets opstart i 3. kvartal 2017 været i gennem et målrettet iværksætterforløb, hvor de har fået sparring omkring udviklingen og realiseringen af et forretningskoncept, ligesom de har modtaget undervisning i forhold til regler og procedurer på det danske arbejdsmarked. Målet om, at der skal have været 100 borgere igennem forløbet ultimo 2019, forventes at blive indfriet.

12 personer er kommet i selvforsørgelse, og der har været en nettobesparelse på forsørgelsesydelse til borgerne til og med februar 2019 på 715.000 kr. Nettobesparelsen for 2017 og 2018 har været mindre end budgetteret i Budget 2017-2019, hvor der er budgetteret med en besparelse i samme periode på 2,5 mio. kr. I denne besparelse er det forudsat, at erhvervskonsulenten skulle tjene sin egen løn hjem 2 gange. Begrundelsen for en mindre nettobesparelse end budgetteret er primært, at forløbet først startede op i 3. kvartal 2017, og effekterne for 2017 (17.000 kr.) er væsentlige mindre end budgetteret (1,1 mio. kr.). Endvidere er målgruppen, der har deltaget i iværksætterforløb, været længere fra arbejdsmarkedet end først antaget og har primært været nye ankomne integrationsborgere.

Indsatsen har herudover forebygget, at tre virksomheder er lukket og fire borgere, der stod til at skulle modtage offentlig forsørgelse, blev hjulpet i gang med selvstændig virksomhed og derfor ikke overgik til forsørgelsesydelse. Konsekvensen heraf er ikke indregnet i opgørelsen af de økonomiske effekter.

Herudover har indsatsen hjulpet ledige fra at være passive ledige til aktive job- og uddannelsessøgende og dermed tættere på arbejdsmarkedet.

1.2. Den fremadrettet indsats og effekter

Baseret på erfaringerne fra det nuværende forløb vil kernen i en fremadrettet indsats fortsat være bygget op om konkrete iværksætterforløb, der har vist sig at have en stærk motiverende effekt.

Indsatsen vil fremadrettet blive mere fokuseret på de brancher, som deltagerne ønsker at beskæftige sig inden for og brancher, der mangler arbejdskraft. Det større fokus på mangelområder, den større viden og erfaring hos erhvervskonsulenten og generelt om indsatsen i Helsingør Kommune, forventes fremadrettet at gøre det nemmere for Erhvervskonsulenten at hjælpe ledige i selvforsørgelse.

Mangelområderne er:

- Køkken, kantine, restaurant
- Rengøring
- Butik og detail
- Transport og produktion
- Sundhed og omsorg

Der opstilles følgende målsætninger for projektet i perioden 2020-2023:

- Minimum 150 nydanskere skal gennemgå "Bliv din egen chefs brancherelaterede forløb" i perioden 2020-2023.
- Udgifterne til projektet skal kompenseres af besparelser til offentlig forsørgelse svarende til, at 7 fuldtidspersoner overgår fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse.

Indsatsen skal kobles til eksisterende iværksætteraktiviteter, parallelsamfundsindsatsen, iværksætterundervisning på ungdomsuddannelserne og til beskæftigelsesindsatsen for nye ikke-vestlige indvandrere og flygtninge.

Økonomi/Personaleforhold

Budgetønske er vedlagt.

Kommunikation/Høring

Integrationsrådet har den 11. april 2019 drøftet videreførelsen af Erhvervs- og iværksætterrådgivningsindsatsen. Integrationsrådet anbefaler,

- At iværksætterindsatsen rettet mod nydanskere fortsætter efter april 2020, idet der bygges videre på erfaringerne fra projektets første fase, herunder at succes-kriterierne tager højde for forløbenes side-effekter.
- At der fortsat arbejdes med frivillig deltagelse i iværksætterforløbene, da dette netop understøtter borgerens motivation.
- At erfaringerne fra projektets første fase inddrages i parallelsamfundsindsatsen i Nøjsomhed.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at udvalget beslutter, om budgetønsket skal medtages i budgetforhandlingerne for budget 2020-2023.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-05-2019

Udvalget besluttede at genoptage drøftelsen af forslaget på junimødet, således at det kan indgå i en større sammenhæng i forhold til budget 2020-2023.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Allan Berg Mortensen (Ø) anbefaler, at forslaget går videre til budgetforhandlingerne.

Et flertal, Marlene Harpsøe (O), Lene Lindberg og Silas Drejer (A), Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) kan ikke anbefale at forslaget går videre til budgetforhandlingerne.

Bilag

1: Budgetønske Erhvervs- og iværksætterrådgivning til etniske minoriteter

Punkt 7: Orientering: Status på Den Kommunale Ungeindsats

19/14948

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Den kommunale ungeindsats træder i kraft den 1. juli 2019, og Social- og Beskæftigelsesudvalget ønsker en status på arbejdet med at få etableret en samlet kommunal ungeindsats (KUI).

Jens Lyng Hvolby og Maria Sara Jorsal, ledere af den kommunale ungeindsats, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om kommunal indsats for unge under 25 år: (LOV 746 8.6.2018)

Relation til vision og tværgående politikker

En sammenhængende ungeindsats i Helsingør Kommune.

Rette indsats til Rette tid.

Sagsfremstilling

1. Proces og status

-

Primo 2019 mødtes Center for Job og Uddannelse med Center for Særlig Social Indsats, Center for Dagtilbud og Skoler samt Center for Børn, Unge og Familier for at drøfte en proces med henblik på at inddrage relevant viden og medarbejdere i det videre arbejde med den kommunale ungeindsats. På baggrund af møderne blev det besluttet at afholde 3 workshops med centrale temaer i den nye lovgivning om den kommunale ungeindsats for unge under 25 år. Temaerne var følgende: 1) Én kontaktperson, 2) Én uddannelsesplan og 3) Samarbejdet med FGU (Forberedende Grunduddannelse).

På de tre workshops deltog ledere og praktikere fra alle involverede centre og enheder (Familierådgivningen, Sammenhængende borgerforløb, Team Unge i Center for Job og Uddannelse, UU Øresund, Helsingør, Center for Særlig Social Indsats, Baserne, Broen, Børne- og Ungerådgivningen, Helsingør Ungdomsskole, Center for Dagtilbud og Skoler, udskolingsledere og lærere fra skolerne m.fl.). I den sidste workshop deltog Lisbeth Harsvik, leder af den nye FGU-institution.

Alle workshops har haft til formål at udbrede kendskabet til lovgivningen om den kommunale ungeindsats og FGU, dele viden om de enkelte aktørers fagområder og identificere mulige samarbejdsflader og potentielle udfordringer i forbindelse med implementeringen af det tværfaglige samarbejde i den kommunale ungeindsats.

Der er efterfølgende etableret 3 arbejdsgrupper, der konkret har udarbejdet en række bud på mulige samarbejdsflader, smidige overgange for den unge og løsninger på potentielle udfordringer inden for blandt andet følgende områder:

- a. Kontaktpersonens mandat og beføjelser
- b. Etablering af nødvendige sociale indsatser, herunder hvornår der er behov for social foranstaltning, og hvordan samarbejdet herom skal foregå.
- c. Én uddannelsesplan for alle unge fra grundskolens 9. klasse – flere sektorlovgivninger skal være repræsenteret i én plan.

d. Hvordan sikrer man informationernes relevans, ensartethed samt etik i forhold til deling af oplysninger.

2. Det videre samarbejde med FGU

-

Der har været afholdt et møde med FGU-institutionen den 15. maj 2019 med fokus på hvilke unge med særlige behov, der kan rummes af den nye institution pr. 1. august 2019. Der er blandt andet en række unge med diagnoser, som i dag er tilknyttet VUC i et begrænset timetal. Det er blevet drøftet, hvordan de i fremtiden kan rummes i FGU, som er tilrettelagt som fuldtidsuddannelse. Mødet handlede også om videndeling omkring målgruppens pædagogiske behov. Nogle af de unge har eksempelvis behov for at indgå i små læringsmiljøer, spise i mindre grupper osv. på en stor skole.

3. Medarbejdere og organisering

KUI har en fast medarbejdergruppe med stor faglig viden om uddannelse og job. Andre vidensområder og kompetencer f.eks. fra socialområdet tilknyttes ungeindsatsen i form af fremskudte indsatser. I maj og juni holder lederne af KUI møder med de enheder, som skal lave fremskudte indsatser for at indgå konkrete aftaler om opgaverne, fysisk tilstedeværelse samt samarbejdet.

-

4. Succeskriterier

-

Der arbejdes med at opstille succeskriterier for den kommunale ungeindsats, og der kommer en sag med bud på succeskriterier for indsatsen på Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde den 15. september 2019.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 8: Beslutning: Omlægning af aktiveringsmidler til interne aktiveringsforløb

19/14225

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget bestilte på deres møde den 6. maj 2019 et bud fra administrationen på, om man kan omlægge brugen af aktiveringsmidler til flere interne aktiveringsforløb og konsekvenserne heraf.

I nedenstående følger bud på muligheder for omlægninger af aktiveringsmidler til flere interne forløb, herunder konsekvenser for servicerammen, fysiske rammer, kapacitetstilpasning, effekter og erfaringer med interne forløb.

Mimi Myhre, chefkonsulent i Center for Job og Uddannelse deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 10 og 11.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes visionsmål 10a om, at flere borgere skal være selvforsørgende samt relation til målet rette indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

I Center for Job og Uddannelse vurderes det løbende, om de aktiveringsmidler, der er til rådighed, anvendes optimalt. Social- og Beskæftigelsesudvalget drøftede en prioritering af aktiveringsmidler på deres møde den 5. december 2018, med udgangspunkt i lovændringer i reglerne om driftsrefusionen for aktiveringsforløb. På mødet blev det besluttet:

1. Omlægning af eksterne aktiveringsforløb

Eksterne aktiveringsforløb vil blive omlagt til interne forløb, der hvor det er muligt, og hvor det giver mening. Det kan f.eks. være tilfældet ift. CV workshops og afklarings- og opkvalificeringsforløb for både jobparate og aktivitetsparate borgere. Fokus i omlægningen vil dels være på at få nedbragt udgiften pr. aktiveret borger og dels på, om den viden, der opbygges om borgerne i interne aktiveringsforløb, kan benyttes til at lægge bedre planer for borgernes forløb.

1.1. Status på omlægninger

1.1.1. CV workshop og afklarings- og opkvalificeringsforløb

Der er efterfølgende sket en omlægning af aktiveringsmidler til flere interne forløb. Der er etableret interne CV workshops og afklarings- og opkvalificeringsforløb for både uddannelsesparate, jobparate og aktivitetsparate borgere. Det er for tidligt at måle på effekten af afklarings- og opkvalificeringsforløbene og sammenligne dem med tidligere anvendte forløb, da der endnu er for få borgere, der har afsluttet forløbene. Umiddelbart vurderes det, at borgerne profiterer mere af de interne forløb, og forløbene derfor fortsættes.

Alle forløb hos eksterne aktører for jobparate er erstattet af interne CV workshops og virksomhedsrettede indsatser foretaget af egne virksomhedskonsulenter. Aktiveringsbudgettet for Jobparate borgere bruges primært til uddannelses- og kursusforløb.

De igangsatte forløb skal evalueres senere på året, og det skal vurderes, om forløbene skal justeres og udvides til at dække flere målgrupper end de nuværende. Ud over den beskæftigelsesrettede effekt af indsatserne, skal det vurderes, om det er økonomisk rentabelt at omlægge flere indsatser til interne forløb.

I denne vurdering inddrages erfaringer fra tidligere kommunale indsatser, blandt andet fra aktiveringshuset "Samsund", der viste, at ugeprisen for et aktiveringsforløb var dobbelt så høj, som hvis forløbet blev købt hos eksterne aktører. Det skyldtes primært høje udgifter til lokaler og faste udgifter som forbrug af el, vand og varme. Endvidere var fleksibiliteten ift. at skrue op og ned for indsatsen væsentlig højere hos eksterne aktører, idet aktørerne er gearede til at rykke rundt på medarbejdere og har en bred vifte af fagprofessionelle medarbejder ansat, som dækker aktørens indsatser i hele landet. Det kan være psykologer, fysioterapeuter og ergoterapeuter.

1.1.2. Forløb med fysisk træning

Flere af de forløb, der købes hos eksterne aktører, indeholder fysisk træning, som aktørerne stiller til rådighed enten ved træning i egne træningslokaler eller i fitnesscentre. Center for Job og Uddannelse har tidligere undersøgt muligheden for at trække den fysiske træning hjem til Helsingør Kommune. Undersøgelsen har vist, at der ikke er kapacitet og tilstrækkelig fleksibilitet i Helsingør Kommunes tilbud til også at kunne rumme træningsforløb for ledige og sygemeldte borgere. Center for Job og Uddannelse vurderer derfor, at der med den nuværende træningskapacitet i Helsingør Kommune ikke er mulighed for at omlægge aktiveringsindsatser, der indeholder fysisk træning, til interne forløb.

2. Omprioritering af medarbejderressourcer

Eksterne aktører laver en del virksomhedsopsøgende arbejde og virksomhedsplaceringer. Når forbruget på eksterne forløb reduceres, vil der være et stigende behov for, at der på anden vis findes virksomhedsrettede forløb til borgerne. Center for Job og Uddannelse skal løbende vurdere, om der er mulighed for at omprioritere medarbejderressourcer, så antallet af virksomhedskonsulenter øges, hvis der kan skabes rum til det samtidig med, at Center for Job og Uddannelse fortsat kan varetage sine øvrige opgaver. Det vil give muligheder for at kunne være mere opsøgende over for virksomhederne og hjælpe flere borgere med at komme i virksomhedsrettede forløb.

2.1. Status på den virksomhedsrettede indsats

Eksterne aktører laver fortsat virksomhedsopsøgende arbejde, da stort set alle aktiveringsforløb hos aktørerne har et virksomhedsrettet sigte. Det giver god mening, at der er indlagt virksomhedsrettet aktivering i alle afklarings- og opkvalificeringsforløb, og at aktørerne etablerer praktikker på virksomhederne som en del af et aktiveringstilbud.

En del af den virksomhedsrettede indsats er hjemtaget til kommunen, og stort set alle opfølgninger på de etablerede praktikker foretages nu af interne virksomhedskonsulenter. Der er ansat yderlige seks virksomhedskonsulenter. Fire konsulenter er ansat i Team Jobparate, som nu har hjemtaget hele den virksomhedsrettede indsats. To konsulenter er ansat i Team Aktivitetsparate, og her er antallet af eksterne virksomhedsrettede forløb markant reduceret.

2.1.1. Opsamling

Center for og Uddannelse har hele tiden fokus på at vurdere, om Helsingør Kommune selv kan varetage aktiveringsindsatsen, fremfor at henvise ledige og sygemeldte til eksterne aktører. På den baggrund vurderer Center for Job og Uddannelse, at der på nuværende tidspunkt ikke er behov for nye beslutninger om hvorvidt eller hvilke aktiveringsindsatser, der kan eller skal hjemtages.

Økonomi/Personaleforhold

1. Serviceramme

Ved en omlægning af brugen af aktiveringsmidler til flere interne medarbejdere skal der tages højde for, at der for en del af udgiften vil ske en omprioritering fra ikke-servicedrift til servicedrift. Dette gælder primært virksomhedsopsøgende indsats, som er underlagt servicerammen, hvis det sker ved hjælp af interne virksomhedskonsulenter. En del af bloktilskuddet, som staten udbetaler til kommunerne, er betinget af, at kommunerne samlet overholder det aftalte loft over servicedriftsudgifterne. Ved at øge udgifterne til servicedrift risikerer Helsingør Kommune således at bidrage til en samlet overskridelse af servicedriftsloftet, som kan føre til statslige sanktioner over for kommunerne.

2. Fysiske rammer

Det skal bemærkes, at der allerede på nuværende tidspunkt er udfordringer i de fysiske rammer i Center for Job og Uddannelse ift. at tildele medarbejdere kontorarbejdspladser, ligesom der vil være behov for fysiske rammer til at holde flere, interne aktiveringsforløb. I forbindelse med en beslutning om at omlægge flere aktiveringsmidler til interne forløb vil det derfor være nødvendigt at skulle tage stilling til placering og evt. økonomi til ombygning eller yderligere lokaler.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at det besluttes, at Center for Job og Uddannelse arbejder videre ud fra de allerede vedtagne rammer for, om der skal omlægges aktiveringsmidler til flere interne aktiveringsforløb.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Indstillingen godkendt.

Punkt 9: Beslutning: Udlejnings- og anvisningsstrategi

19/2457

Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

Indledning

Byrådet besluttede på sit møde den 29. oktober 2018 at

- indføre "kombineret udlejning" i Boliggårdens to boligafdelinger Nøjsomhed og Sydvej fra og med 1. november 2018
- der i samarbejde med Boliggården udarbejdes et oplæg til en samlet pakke af udlejnings- og anvisningsinitiativer, der understøtter beslutningen om kombineret udlejning.

Styregruppen for parallelsamfundsindsatsen besluttede på sit møde den 20. december 2018, at der skal udarbejdes et forslag til en ny udlejnings- og anvisningsstrategi.

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Center for Særlig Social Indsats fremlægger i denne sag forslag til en samlet Udlejnings- og anvisningsstrategi. Strategien er udarbejdet i et tæt samarbejde med Boliggården.

Juridisk konsulent/boligkoordinator Per Korup-Lauridsen, Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab deltager under punktet.

Retsgrundlag

Almenboliglovgivningen.

Relation til vision og tværgående politikker

Udlejnings- og anvisningsstrategien skal understøtte den kommende Bosætningspolitik ambition om både at tiltrække nye, ressourcestærke borgere til kommunen og at fastholde eksisterende borgere. Bosætningspolitikken har også til formål at styrke sammenhængskraften i kommunen. Det gælder bl.a. i forhold til at udvise social ansvarlighed, hvor vi sikrer boliger og boligområder for alle slags mennesker i alle aldre.

Sagsfremstilling

Se vedlagte udkast til Udlejnings- og anvisningsstrategi.

Økonomi/Personaleforhold

I relation til Udlejnings- og anvisningsstrategien vil der blive fremsat to budgetønsker

- Center for Særlig Social Indsats fremsætter et ønske om 240.000 kr. årligt i perioden 2020-2023 til at håndterede den øgede administrative indsats, der følger af at indføre 100 % anvisning.
- Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab fremsætter ønske om 100.000 kr. årligt i perioden 2020-2023 til at udvikle - og efterfølgende drifte - et boligsocialt monitoreringsredskab vedrørende udsathed i alle almene boligafdelinger i Helsingør Kommune. Der er brug for "frikøb" af nuværende KUMIT-medarbejdere samt ressourcer fra Byudvikling ?GIS? til at løfte opgaverne.

Kommunikation/Høring

Forinden sagen går til Økonomiudvalget og Byrådet behandles den af Styregruppen for Parallelsamfundsindsatsen og Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at strategien godkendes.

Beslutninger Styregruppen for parallelsamfundsindsatsen den 14-05-2019

Indstillingen blev godkendt.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Et flertal, Et flertal, Lene Lindberg og Silas Drejer (A), Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Marlene Harpsøe (O) godkendte indstillingen.

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte i mod med følgende bemærkning:

”Enhedslisten stemmer imod. Intet sted i strategien anbefales at etablere tilgængelighedslejligheder, det er ikke vedtaget at der skal etableres tilgængelighedslejligheder, alligevel beskrives i strategien, hvem der kan anvises til dem. Intet sted i strategien anbefales tvangsflytninger, det er ikke vedtaget at der skal ske tvangsflytninger men strategien rummer løsninger på tvangsflytninger. Enhedslisten er modstandere af tvangsflytninger.”

Bilag

1: Udlejnings- og anvisningsstrategi FINAL

Punkt 10: Tema: Revidering af kriterier til 25 % boliger

18/4887

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

I forlængelse af orienteringssag på Social- og Beskæftigelsesudvalget den 11. april 2018 opstod et politisk ønske om at få mulighed for at drøfte og eventuelt ændre i kriterierne til anvisning af 25 % bolig.

En beslutningssag om revidering af kriterierne var derfor på udvalgets møde den 6. juni 2018 med en anbefaling om udskydelse på baggrund af den nyligt indgåede aftale mellem regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti pr. den 9. maj 2018 om "Initiativer på boligområdet, der modvirker parallelsamfund".

Det blev derfor på udvalgets møde den 6. juni 2018 besluttet at udskyde en drøftelse om revidering af kriterierne for anvisning af 25 % boliger jf. Almenboliglovens § 59.

Eftersom dette arbejde er klart nu og ligeså til behandling i juni, genoptages denne sag til udvalget.

Social – og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag drøfte elementer, som skal anvendes til en beslutningssag i udvalget september 2019.

Leder af Boligkontoret Anne Kyung Nielsen deltager under punktet.

Retsgrundlag

Almenboliglovens § 59.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til aftalen mellem regeringen, A, O og F pr. den 9. maj 2018 om "Initiativer på boligområdet, der påvirker parallelsamfund" eftersom en primær andel af de boliger, som Helsingør Kommune får anvist er beliggende i boligområdet "Helsingør Syd".

"Helsingør Syd" er boligområderne Borupgaard I og II, Vapnagaard, Nøjsomhed, Sydvej og Lerbakken. "Helsingør Syd" udgør 33 % af den samlede almene boligmasse i Helsingør Kommune. I forlængelse af aftalen, er der restriktioner på anvisning.

Ved et ghettoområde forstås et alment boligområde med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 %, og hvor mindst to af følgende fire kriterier er opfyldt:

Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, overstiger 40 % opgjort som gennemsnittet over de seneste 2 år.

Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år.

Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grunduddannelse, overstiger 60 % af samtlige beboere i samme aldersgruppe (Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området (eksklusive uddannelsessøgende) er mindre end 55 % af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen

Det vil påvirke Helsingør Kommunes mulighed for at anvise boliger til borgerne via kriterierne for 25 % boliger, der har hjemmel i Almenboliglovens § 59, men forsøges løst ved, at der over en flerårig periode anvises 100 % af boligerne til Helsingør Kommune fra boligselskaberne. (dette kræver en accept fra boligselskaberne).

Sagsfremstilling

1. Hvad er en 25 % bolig?

Helsingør Kommune kan jf. almenboligloven, benytte sig af hver fjerde ledige bolig i de almene boligselskabers boligmasse til at anvise boliger til borgere, som opfylder nogle givne kriterier (se nedenfor). Anvisningen kaldes i daglig tale 25 % boligerne.

2. Gældende kriterier

Bemærk, at der i udgangspunktet kun tildeles boliger til borgere, der bor i Helsingør Kommune.

Det tidligere Socialudvalg har besluttet følgende kriterier, hvoraf mindst ét skal være opfyldt, som Boligkontoret anviser boliger ud fra:

1. Flygtninge omfattet af "Integrationsloven".
2. Borgere, der udskrives fra krisecenter.
3. Borgere, der udsluses fra herberg, bofællesskaber, fængsel og lignende foranstaltninger. (Betinget af, at borger havde egen bolig forinden ophold på herberg eller bofællesskab og ikke var effektivt udsat af denne).
4. Misbrugere i døgnbehandling, som efter færdigbehandling, anses for at have gavn af egen bolig. (Betinget af, at borger havde egen bolig inden døgnbehandlingen og ikke var effektivt udsat).
5. Børnefamilier med særlige behov pga. børnenes handicap.
6. Borgere, som har brug for en mindre og billigere bolig på grund af nylig opstået social begivenhed (f.eks. arbejdsløshed, men ikke samlivsophør), og som er i fare for effektiv udsættelse.
7. Unge mellem 18 og 25 år, der udskrives fra institution eller familiepleje.
8. Borgere med fysisk handicap med hjemmeboende børn, der har behov for en egnet bolig grundet betydelig nedsat mobilitet, og som benytter kommunalt bevilligede hjælpemidler.
9. Borgere med fysisk handicap med behov for bolig med særlig indretning grundet hjælpemidler eller BPA-ordning (borgerstyret personlig assistance), og som ikke matcher et ældreboligkompleks.
10. Borgere med fysisk handicap, som bor i bolig, hvor der er et nødvendigt behov for boligindretning efter Servicelovens § 116, som er omfattende og bekosteligt, og hvor en flytning til anden mere egnet bolig ville være mere hensigtsmæssig.
11. Familier eller enlige forsørgere med hjemmeboende børn under 18 år på tidspunktet for tildeling af bolig, som er udsat fra seneste bolig (kriteriet gælder ikke ved ordinært samlivsophør, for ny-tilflyttere og for personer, som boligselskaberne ikke kan udleje til f.eks. pga. mislighold af tidligere lejemål).

Det har tidligere været muligt, som en undtagelse til kriterierne, at områdeleder for Boligkontoret samt en anden områdeleder kunne fravige ovenstående kriterier i sager, hvor det giver mening i forhold til borgerens konkrete situation eller ud fra et økonomisk perspektiv for kommunen.

Bemærk i øvrigt, at Boligområdet I forlængelse af organisationsændringen, flytter til Center for Særlig Social Indsats.

3. Venteliste til 25 % bolig – samt betalingsevne

I juni 2018 manglede Boligkontoret 66 boliger til borgere på venteliste, heraf 57 enlige (unge, flygtninge mv.). Dengang undersøgte man den enkelte borgers betalingsevne ift. bolig. Som det fremgår nedenfor var der også dengang mangel på betalbare boliger.

Betalingsevne - maksimal husleje efter boligstøtte	Antal	Procent	Heraf flygtninge
Under 3500 kr. pr. måned	38	58%	48%
Mellem 3500 kr. - 6000 kr. pr. måned	21	32%	6%
Over 6000 kr. pr. måned	7	11%	2%

I maj 2019 er behovet for boliger og betalingsevnen følgende

Betalingsevne – maksimal husleje efter boligstøtte	Antal	Procent	Heraf flygtninge
Under 3500 kr. pr. måned	25	48%	25%
Mellem 3500 kr. – 6000 kr. pr. måned	26	50%	6%
Over 6000 kr. pr. måned	1	2%	0%

4. Væsentlige elementer ift. at drøfte fremadrettede kriterier

I udvalgets temadrøftelse omkring boliger, bør Social – og Beskæftigelsesudvalget tage udgangspunkt i den nuværende situation ift. boliger:

- Der findes i forvejen relativt få betalbare boliger i Helsingør (set ift. ydelser).
- Der kan gr. Parrallelsamfundsindsatsen ikke henvises til en stor andel af den samlede lejemasse.
- Boligselskaberne skal ønske at indgå i en 100 % anvisningsstrategi.
- Administrationen anbefaler, at udvalget prioriter kriterier på de områder, hvor en bolig kan have størst mulig effekt – både for borgerne og ud fra et kommunalt økonomisk perspektiv. Det er primært borgere tilknyttet Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Særlig Social Indsats samt Center for Job – og Uddannelse.
- Kriterierne skal være realistiske ift. boligsituationen og i forhold til de boliger som kommer til anvisning.

Økonomi/Personaleforhold

Det vurderes umiddelbart, at der er potentiale for en ukendt besparelse, eftersom nogle centre ville kunne spare udgifter til anbringelser, botilbud mv.

Omvendt vil der være en øget udgift på sigt ift. indskudslån, mentorudgifter, fraflytteromkostninger mv., så generelt vil en øget anvisning påvirke de økonomiske parametre.

Center for Særlig Social Indsats som del af projektet Bo & Liv de sidste par år fået ca. 20 boliger ud over kriterierne pga. hjemtagelsesmuligheder og dermed også besparelser.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter udfordringer samt muligheder ift. 25 % kriterierne og indikerer i hvilken retning, at administrationen skal arbejdes videre med en sag til en endelig beslutning september 2019.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Sagen drøftet.

Bilag

1: Input fra centrene

Punkt 11: Orientering: Status på anvendelsen af Fiolgade til boligudsatte borgere

19/13615

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Forligskredsen for budget 2019-2022 besluttede at Fiolgade 17 B, 1. sal og 17 C, 2. sal skulle istandsættes og reserveres til midlertidige boliger for en særlig målgruppe.

Denne målgruppe blev besluttet på møde i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 16. oktober 2018 og lyder som følger:

”Boligen er til enlige, der står i en svær situation i livet, hvor bolig kan være det greb, som gør, at borgeren ikke kommer ud i en yderligere social deroute. Den midlertidige bolig skal således sikre, at borgeren får fodfæste og eventuelt har en platform, hvor samvær med eventuelle børn kan pågå. Borgerne skal være fra Helsingør, dvs. registreret i folkeregistret som værende Helsingør Kommune-borger. Dette inkluderer også borgere på ukendt adresse i Helsingør Kommune. Borgerens primære problem er hjemløshed og han/hun må ikke have et udbredt misbrug og/eller alvorlige psykiske problemer. Boligerne er tiltænkt både mænd og kvinder – uanset etnicitet.”

Det blev i sagen bemærket, at boligerne ikke var tiltænkt til flygtninge og heller ikke til borgere med ”hjemmeboende” børn, da der er tale om enkeltværelser på gangene.

Med denne sag gives udvalget en orientering om brugen af Fiolgade til den nye tiltænkte målgruppe samt om status på den samlede istandsættelse i forlængelse af budgetforliget.

Leder af Borgerservice Anne Kyung Nielsen deltager under punktet.

Relation til vision og tværgående politikker

Visionen omkring tidlig og forebyggende indsats.

Sagsfremstilling

Beboerne på Fiolgade 17 B, 1. sal blev i løbet af 2018 tilbudt permanent bolig eller blev fraflyttet til et af kommunens andre midlertidige indkvarteringssteder for flygtninge, således at istandsættelse kunne påbegyndes af Center for Økonomi og Ejendomme.

Istandsættelsen pågik henover efteråret 2018 og pr. medio februar 2019 stod gangen klar med renoverede værelser og nyt fælles køkken.

Pr. medio maj bor der to kvinder – begge indflyttet primo maj 2019.

Fiolgade 17 C, 2. sal bebos pt. af 5 flygtninge og en borger på midlertidig indkvartering jf. servicelovens § 80 (Center for Særlig Social Indsats' målgruppe). Når det lykkedes at skaffe permanente boliger til de resterende flygtninge på 2. salen, skal også denne gang undergå en istandsættelse på samme måde som 1. salen.

Økonomi/Personaleforhold

Center for Økonomi og Ejendomme oplyser, at istandsættelsen af 1. salen endte med at koste 500.000 kr., hvorfor der alene er 100.000 kr. tilbage til at istandsætte 2. salen jf. budgetforliget.

Center for Økonomi og Ejendomme forventer, at tilsvarende udgift vil gøre sig gældende ift. istandsættelse af 2. salen, da gangene er ens. Grunden til at beløbet er blevet højere end forventet, skyldes at der var en del ulovlige installationer samt der blev udskiftet vinduer/adgangsdøre og låse.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 12: Orientering: Status på antallet og behov for boliger til flygtninge i midlertidig indkvartering

19/13657

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Helsingør Kommune har igennem de sidste par år modtaget et færre antal flygtninge end i de forgangne år, hvorfor en del af de tidligere indkvarteringer til flygtninge med tiden er blevet udfaset.

Med denne sag orienteres om de resterende steder, hvor flygtninge i Helsingør Kommune bor midlertidigt, så udvalget på sigt også kan tage stilling til den fortsatte brug.

Leder af Borgerservice Anne Kyung Nielsen deltager under punktet.

Retsgrundlag

Integrationsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Helsingør Kommune har i 2018 og 2019 opsagt de eksterne lejemål, der igennem årene har huset flygtninge i midlertidig indkvartering. Det sidste af de eksterne lejemål beliggende på Nordre Strandvej i Ålsgårde er Helsingør Kommune ude af pr. 30. juni 2019.

De resterende lokaliteter, der bruges til midlertidig indkvartering er til flygtninge er:

- Fiolgade 17 C, 2. salen
- Hobrovej 23

I Fiolgade består muligheden for indkvarteringen af 9 enkeltværelser – der er pr. primo maj 3 vakante værelser.

På Hobrovej består muligheden for indkvarteringen af 4 enkeltværelser og 3 familieværelser. Der er pr. primo maj 2 ledige enkeltværelser.

Derudover bor der stadig 1 borger i privat indkvartering, ligesom der bor 4 borgere hos familie. Disse 5 borgere skal fortsat have et tilbud om permanent bolig.

Pr. 1. marts 2019 er der kommet en lovændring i Integrationsloven, der medfører, at kommunerne ikke længere skal give tilbud om permanent bolig, men alene midlertidig indkvartering jf. også anden sag på denne dagsorden.

Økonomi/Personaleforhold

Det fremgår af lovgivningen hvad kommunerne må opkræve flygtninge i midlertidig indkvartering i husleje inkl. forbrug:

1. Enlige med og uden børn 2.281 kr.
2. Par uden børn 4.180 kr.
3. Par med et, to eller tre børn 4.561 kr.
4. Par med fire eller flere børn 4.941 kr.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 13: Beslutning: Flygtninges mulighed for at få anvist permanent bolig

19/12463

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Et flertal i Folketinget vedtog den 21. februar 2019 en lovændring i Integrationsloven (L 140). Ændringen gør, at retskravet på permanent boligtilbud til flygtninge ophæves. Kommunerne skal fortsat tilbyde midlertidig indkvartering, men permanent bolig er ikke længere et krav.

Ændringen trådte i kraft den 1. marts 2019.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget træffe beslutning om fremadrettet praksis ift. tilbud om permanent bolig til flygtninge.

Leder af Borgerservice Anne Kyung Nielsen deltager under punktet.

Retsgrundlag

Integrationslovens § 12

Lovforslag L 140

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

I november 2018 blev der indgået aftale om Finanslov 2019 mellem regeringen og Dansk Folkeparti. Én af aftalerne omhandlede flygtninges hidtidige retskrav på en permanent bolig.

Den 21. februar 2019 vedtog et flertal i Folketinget L140, som angiver, at kommunernes pligt til at anvise en bolig ændres til en pligt til at anvise et midlertidig opholdssted. Det betyder, at det hidtidige retskrav på en permanent bolig til flygtninge ophæves.

Kommunerne skal fortsat tilbyde en flygtning en midlertidig bolig, og det er herefter jf. udgangspunktet i loven op til borgeren at skaffe sig en permanent bolig selv. De flygtninge, hvis introduktionsperiode under integrationsloven er ophørt, men som fortsat er boligsøgende, skal ligesom i dag have mulighed for at blive boende på det midlertidige opholdssted under uændrede vilkår, indtil den pågældende selv kan skaffe en bolig, eller kommunen kan anvise en anden bolig.

Kommunen kan fortsat vælge at tilbyde permanent bolig. Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i så fald være opmærksomme på, at det vil være en serviceudvidelse ift. den nye lovændring.

Der bor pt. 14 flygtninge i midlertidige boliger på Fiolgade, Hobrovej og i privat indkvartering. Det er pt. alle enlige (primært mænd), der bor midlertidigt indkvarteret, og det er primært helt unge mænd, som er kommet til Danmark

som uledsagede flygtninge eller ældre mænd, som er her alene, og som har svært ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal beslutte, om Helsingør Kommune skal fortsætte praksis med at tilbyde permanente boliger til flygtninge, eller flygtninge ikke længere skal tilbydes permanent bolig.

1. Mulige konsekvenser ved ikke at tilbyde permanent bolig til flygtninge

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering ved faktisk, at flygtninge bor relativt længe i de midlertidige indkvarteringer. Med den nye lovændring får det den yderligere konsekvens, at borgerne ikke fraflytter, såfremt de ikke tilbydes permanent bolig, da det økonomiske incitament er meget lille, fordi de permanente boliger er dyrere i husleje.

Hvis der ikke er fraflytninger fra de midlertidige indkvarteringer, vil det på sigt have den konsekvens, at det ikke er muligt at give midlertidig indkvartering jf. Servicelovens § 80 til de borgere, der står i særlige situationer og har brug for det, eftersom kommunens kapacitet vil være optaget.

2. Mulige konsekvenser ved at tilbyde permanent bolig til flygtninge

Kommunen kan anvise en permanent bolig til flygtninge, som er boligsøgende. Hvis alle flygtninge får tilbudt permanent bolig efter at have boet i en midlertidig bolig, er der praktisk ikke den store ændring fra praksis før lovændringen. Når borgerens økonomi er til det, vil borger blive tilbudt en permanent bolig, hvilket medfører, at borger skal fraflytte den midlertidige indkvartering.

Det vil altid være en konkret vurdering, hvor kommunens muligheder for at tilbyde midlertidig indkvartering kan indgå. Der er situationer, hvor det kan være en fordel at få flygtninge i permanent bolig. Hvis kommunen eksempelvis på sigt vælger at frasælge Hobrovej og derved har færre værelser til rådighed, eller hvis en flygtning ikke har intention om at fraflytte den midlertidige indkvartering pga. den lave husleje. I disse situationer vil et permanent boligtilbud kunne medføre et krav om fraflytning fra den midlertidige indkvartering.

Økonomi/Personaleforhold

Økonomiske konsekvenser for Helsingør Kommune

Når en flygtning placeres i én af kommunens midlertidige boliger, har kommunen en udgift til husleje samt forbrugsafgifter. I lovgivningen er det fastsat, hvad en flygtning i midlertidig indkvartering kan opkræves i månedlig husleje.

Den månedlige egenbetaling kan i 2019 maksimalt udgøre følgende:

1. Enlige med og uden børn 2.281 kr. månedligt
2. Par uden børn 4.180 kr. månedligt
3. Par med et, to eller tre børn 4.561 kr. månedligt
4. Par med fire eller flere børn 4.941 kr. månedligt

Center for Job og Uddannelse betaler husleje til Center for Økonomi og Ejendomme på ca. 300.000 kr. årligt for så vidt angår den ene beboergang i Fiolgade. Til denne udgift kan modregnes huslejeindtægterne på de borgere, der bor der.

Der betales ikke husleje mellem centrene for brugen af Hobrovej, hvorfor Center for Økonomi og Ejendomme afholder den fulde udgift hertil.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal være opmærksom på, at det kan være vanskeligt for flygtningene at skaffe sig en bolig via normal opskrivning mv. på grund af de lange ventelister til bolig i Helsingør Kommune. Det kan betyde, at Helsingør Kommunes udgift til midlertidig bolig fortsætter længere end tidligere.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Borgerservice, It og Digitalisering indstiller,

at Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter, om flygtninge skal have tilbudt permanent bolig eller ej.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Et flertal, Lene Lindberg og Silas Drejer (A), Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Allan Berg Mortensen (Ø) besluttede, at flygtninge tildeles en permanent bolig.

Marlene Harpsøe (O) stemte imod.

Punkt 14: Orientering: Evaluering af nødherberg i Portnerboligen vinteren 2018-2019

18/25378

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

I efteråret 2018 besluttede Byrådet at etablere et midlertidigt nødherberg i Helsingør Kommune for vinteren 2018/19.

Det midlertidige tilbud er henvendt til de såkaldte gadesovere, der er borgere, der ikke har en bolig og som derfor lever og sover på gaden. Gruppen er kendetegnet ved, at der ofte også er problematikker som misbrugsproblemer og psykiske lidelser. Center for Særlig Social Indsats har pt. kendskab til fem til ti borgere, der kan betegnes som gadesovere.

I dette orienteringspunkt giver Center for Særlig Social Indsats en kort evaluering af nødherberget 2018/19. I et særskilt beslutningspunkt beskriver centret forslag til en mere varig løsning.

En oversigt over antal brugere pr. dag er vedlagt.

Leder af Center for Rusmidler Omsorg og Støtte Lotte Kragelund deltager under punktet.

Retsgrundlag

En kommune har kun hjemmel til at etablere et midlertidigt nødherberg efter Servicelovens § 110.

Servicelovens § 110 betyder, at Kommunalbestyrelsen skal tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.

Relation til vision og tværgående politikker

Dette punkt relaterer sig til Helsingør Kommunes mission: At Helsingør Kommune bidrager til størst mulig livskvalitet for borgerne.

Sagsfremstilling

1. Nødherberg i Portnerboligen 2018-2019

-

Portnerboligen ved Petersborg har fra 15. december 2018 frem til og med 31. marts 2019 været benyttet som nødherberg i de kolde vintermåneder. Center for Særlig Social Indsats har de seneste to et halvt år brugt Portnerboligen ved Petersborg som midlertidigt § 110 boform til hjemløse. Portnerboligen har fungeret som supplement til Pensionatet i Hornbæk med slutdato den 31. december 2018. Centret har fået mulighed for at råde over Portnerboligen de ekstra måneder.

I vintermånederne er to af de fire værelser i Portnerboligen blevet inddraget til nødherberg. I nødherbergsdelen har der været to sengepladser pr. værelser. Det vil sige, at der i alt har været fire pladser pr. nat.

Nødherberget er oprettet efter § 110, og borgerne er blevet visiteret til tilbuddet af lederen af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS). Det betyder, at pladserne på nødherberget har været forbeholdt de mest udsatte hjemløse, der ikke har andre steder at overnatte (gadesoverne). Tilbuddet er godkendt af Socialtilsynet.

2. Hvordan har nødherberget fungeret?

Nødherberget har været åbent kl. 18-08 og har haft bemanding i hele åbningstiden. To medarbejdere i de vågne timer og en nattevagt. I de vågne timer har en af de to medarbejdere haft socialfaglig baggrund og har haft fokus på at afdække borgerens fremtidige behov. Det har været muligt for brugerne at købe et varmt måltid (fra frys).

3. Hvor mange borgere har benyttet nødherberget?

-

På trods af at nødherberget blev hurtigt etableret og således ikke var velkendt af målgruppen, har der været stor tilstrømning. Der er en naturlig tendens til, at nødherberget bliver mest anvendt, når vinteren er koldest. I 2018 var december mild, hvorfor nødherberget stort set ikke blev brugt. Til gengæld var der høj belægning langt de fleste åbningsdage i 2019 (se bilag).

Økonomi/Personaleforhold

Herberget har holdt åbent fra den 15. december til 31. marts 2019

Personale i tidsrummet 17-08: 670.000 kr.

Etablering (godkendelse af Socialtilsyn, indkøb af senge mv.): 100.000 kr.

Rengøring: 35.000 kr.

I alt kommunes udgift 402.500 kr. efter statsrefusion.

Kommunikation/Høring

Punktet sendes til orientering i Udsatterådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Bilag

1: Dagsoversigt over brug af natherberg

Punkt 15: Beslutning: Forslag om varig løsning af nødherberg i vintermånederne

18/29160

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

I sagen, hvor det midlertidige nødherberg for vinteren 2018/19 blev vedtaget, lovede Center for Særlig Social Indsats at arbejde videre med en mere varig løsning af en midlertidig foranstaltning til vintermånederne.

I denne sag fremlægger centret et forslag til, hvordan vi kan løse opgaven med et nødherberg inden for egne rammer og beder Social- og Beskæftigelsesudvalget om at beslutte, om centeret skal arbejde videre med denne løsning.

Leder af Center for Rusmidler Omsorg og Støtte Lotte Kragelund deltager under punktet.

Retsgrundlag

Serviceoven § 110:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.

Relation til vision og tværgående politikker

Dette punkt relaterer sig til Helsingør Kommunes mission: At Helsingør Kommune bidrager til størst mulig livskvalitet for borgerne.

Sagsfremstilling

Et nødherberg er en midlertidig foranstaltning, der er åbent i vintermånederne, hvor det at være hjemløs medfører en ekstra udsathed.

Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (VIVE) og Socialstyrelsen arbejder med en bred definition af hjemløshed, der dækker over alle, der er boligløse. I grove træk kan man dele gruppen af hjemløse op i forskellige kategorier:

- Funktionelt hjemløse: Borgere der har en bolig, men af forskellige grunde ikke har lyst eller magter at opholde sig der.
- Boligløse: Borgere, der er akut hjemløse, da de har mistet deres bolig.
- Sofasovere: Borgere uden egen bolig, der bor på forskellige sofaer hos familie/bekendte.
- Reelle hjemløse: Også kaldet gadesovere, er borgere, der lever på gaden. Denne gruppe har som oftest også misbrugsproblemer og psykiske lidelser.

Et nødherberg vil primært være rettet mod de reelt hjemløse (gadesoverne), da borgere i de andre former for hjemløshed ofte finder andre muligheder i de kolde vintermåned.

Center for Særlig Social Indsats har pt. kendskab til fem til ti borgere, der kan betegnes som gadesovere, der overnatter i skoven eller på gaden.

1. Det konkrete forslag til en nødherbergløsning

I vinteren 2018/19 har Helsingør Kommune haft et nødherberg i Portnerboligen med fire nødherbergspladser kombineret med to traditionelle SEL § 110 boformspladser (se dagsordenspunkt om evaluering af indsatsen). Center for Særlig Social Indsats vurderer, at fire nødherbergspladser fortsat er tilstrækkeligt til at dække behovet.

Det konkrete forslag til en varig nødherbergsmodel i Helsingør Kommune bygger på de erfaringer, Center for Særlig Social Indsats har fået i vinteren 2018/19.

1.1. Lokation: Fiolgade 17

Center for Økonomi og Ejendomme har peget på, at Fiolgade kunne være en relevant lokation for et nødherberg. Center for Særlig Social Indsats foreslår, at den del af Fiolgade, der endnu ikke er i anvendelse, bruges som SEL § 110 boform med fire faste boformspladser, der skal supplere de pladser, der er på Pensionatet i Hornbæk samt fire nødherbergspladser i de kolde vintermåneder. For at anvende Fiolgade er det nødvendigt at foretage en renovering af lokalerne. Det betyder, at lokalerne først vil kunne bruges i vinteren 2020/21, men Portnerboligen vil kunne bruges vinteren 2019/20, indtil lokalerne i Fiolgade kan tages i brug.

Ift. forslaget om at anvende dele af Fiolgade 17 til nødherberg, skal det tydeliggøres, at der i budgetaftalen for budget 2019-2020 er indgået aftale om, at Fiolgade skal anvendes som midlertidige overgangsboliger for enlige boligløse borgere. Social – og Beskæftigelsesudvalget har besluttet følgende kriterie:

“Boligen er til enlige, der står i en svær situation i livet, hvor bolig kan være dét greb, som gør, at borgeren ikke kommer ud i en yderligere social deroute. Den midlertidige bolig skal således sikre, at borgeren får fodfæste og eventuelt har en platform, hvor samvær med eventuelle børn kan pågå. Borgeren skal være fra Helsingør, dvs. registreret i folkeregistret, som værende Helsingør Kommune-borger. Dette inkluderer også borgere på ukendt adresse i Helsingør Kommune. Borgerens primære problem er hjemløshed og han/hun må ikke have et udbredt misbrug og/eller alvorlige psykiske problemer. Boligerne tiltænkt både mænd og kvinder – uanset etnicitet”

Den ene del af Fiolgade er netop færdigrenoveret og Boligkontoret er begyndt at visitere borgere til værelserne. Tilbuddet har kun fungeret i så kort tid, at det ikke er muligt at vurdere behov og anvendelse. Den anden del er fortsat ikke renoveret.

Det skal bemærkes, at hvis Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter en indstilling om at anvende dele af Fiolgade til nødherberg, skal der ændres på den oprindelige beslutning i forligskredsen om at bruge Fiolgade udelukkende til overgangsboliger.

1.2. Hvordan skal nødherberget organiseres?

En kommune har kun hjemmel til at etablere et midlertidigt nødherberg efter servicelovens § 110. Nødherberget skal godkendes af Socialtilsynet og underlægges rammerne for tilsyn på området.

Der vil i perioden med nødherberg være bemanning døgnet rundt, og der vil være en lokal visitation foretaget af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS). Det betyder, at pladserne på nødherberget vil være forbeholdt de mest udsatte hjemløse, der ikke har andre steder at overnatte (gadesoverne). Visitationen vil foregå i tidsrummet mellem 18 og 22, hvor der vil være to medarbejdere til stede. Borgerne vil have mulighed for at købe et let måltid for 10 kr. i samme tidsrum. Kl. 22-01 vil der være en medarbejder til stede og fra kl. 01-08 vil der være en medarbejder tilsted.

2. Hvorfor have en lokal løsning?

Hvis Helsingør Kommune har et midlertidigt nødherberg i vintermånederne samt fire faste SEL § 110 boformspladser, vil det sandsynligvis mindske antallet af Helsingør borgere, der tager ophold på SEL § 110 uden for kommunen. Derudover vil det være muligt at lave en mere samlet indsats for den enkelte borger, der vil kunne give en hurtigere vej til en egnet bolig og med relevant støtte til at fastholde denne.

Økonomi/Personaleforhold

Ud over udgifterne i forbindelse med etablering af nødherberget, vil der være en engangsudgift til renovation af lokalerne i Fiolgade. Center for Økonomi og Ejendomme estimerer denne udgift til 550.000 kr.

Herudover vil de årlige udgifter i forbindelse med oprettelse § 110 boform med fire helårige pladser og fire nødherbergspladser se ud således:

- Personale i tidsrummet 18-08, syv dage om ugen i periode den 1. decemner-31. marts: 700.000 kr.
- Personale i tidsrummet 08-16 5, dage om ugen: 520.000 kr.
- Etableringsomkostninger (Socialtilsyn, indkøb af møblement mv.): 50.000 kr.
- Rengøring 8 måneder 75.000 kr. (i vintermånederne står nattevagten for rengøringen).
- Øvrige udgifter 50.000 kr.

Kommunes udgift i alt 697.000 kr. pga. statsrefusion af 50 %.

Kommunikation/Høring

Sagen skal desuden til orientering i Udsatterådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at udvalget godkender, at Center for Særlig Social Indsats arbejder videre med forslaget om § 110 boform med fire faste boformspladser samt fire nødherbergspladser i de kolde vinter måneder.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Udvalget beder om at få undersøgt alternativer til en placering på Fiolgade.

Punkt 16: Beslutning: Borgere med stress

18/13084

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har bedt om en opdatering på tidligere sag om borgere med stress eller lignende relaterede diagnoser, der er i jobcenterets målgruppe.

Tidligere sag blev fremlagt på Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde 6. juni 2018.

Retsgrundlag

Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter Helsingør Kommunes visionsmål, Tidlig indsats, samt understøtter Helsingør Kommunes sundhedspolitik 2017 – 2022, *Lev godt og længe*.

Sagsfremstilling

1. Sundhedsprofil

Helsingør Kommunes sundhedsprofil for 2017 viser, at sundhed er skævt fordelt mellem borgere i Helsingør Kommune. Der ses en klar sammenhæng mellem sundhed og beskæftigelse, hvorfor en styrket indsats i samspillet mellem sundhed, uddannelse og job kan bidrage til større lighed i sundhed.

Sundhedsprofil 2017 viser bl.a., at 28 % af borgerne i Helsingør Kommune har et højt stressniveau – en stigning fra 2013, hvor andelen var 23 %. Andelen af borgere med højt stressniveau er større i Helsingør Kommune end i Region Hovedstaden og Danmark generelt. I Region Hovedstaden har 26 % et højt stressniveau, og nationalt har 25 % et højt stressniveau. Helsingør Kommune er en af de kommuner i Danmark, som har den største andel af borgere med et højt stressniveau, da 14 andre kommuner har en tilsvarende eller større andel.

2. Det Nationale Stresspanel

Den Nationale Sundhedsprofil fra 2017 indikerer en stigning i antallet af danskere, der oplever sig stressende. Blandt andet derfor nedsatte seks ministre^[1] i juni Det Nationale Stresspanel, hvis opgave var at komme med anbefalinger til relevante tiltag og "skabe debat og bevidsthed i befolkningen, så færre oplever stress", som det fremgår af Stresspanelets kommissorium.

Den Nationale Sundhedsprofil viser, at ca. 19 % af de beskæftigede oplever et højt stressniveau, men tallet for ledige er hele 47 %. Handlingsforslag med ledige som direkte målgruppe eller som har til hensigt at mindske antallet af medarbejdere, der mister deres arbejde som følge af stress var derfor oplagt for Stresspanelet.

3. Stresspanelets anbefalinger

Stresspanelet offentliggjorde i februar 2019 12 handlingsforslag. To af Stresspanelets handlingsforslag vedrører direkte den kommunale beskæftigelsesindsats og er derfor relevante for Center for Job og Uddannelse.

3.1. Handlingsforslag 5

Byg bro mellem ledige og frivilligt arbejde med henblik på at investere i den mentale sundhed og skabe kulturændring

Et studie foretaget af Statens Institut for Folkesundhed viser, at deltagere, der mindst en gang om ugen udfører frivilligt arbejde, fordobler chancen for høj mental sundhed. Stresspanelet foreslår derfor, at jobcentre, a-kasser og anden aktør er med til at bygge bro mellem ledige og frivilligt arbejde. Udover bedre mental sundhed forventer Stresspanelet, at det frivillige arbejde bl.a. kan bidrage til, at den ledige vedligeholder og udbygger faglige kompetencer og får udbygget netværket – forhold, der kan være med til at bringe den ledige hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet.

3.2. Center for Job og Uddannelses indsatser omkring frivilligt arbejde

Jobcenter Helsingør har i dag et tæt samarbejde med Frivillighedscenter Helsingør og henviser ofte borgere dertil – eksempelvis til selvhjælpsgrupper.

Center for Job og Uddannelse påtænker derudover at indgå i samarbejde med Jobcenter Halsnæs som medunderskriver på en ansøgning til A. P. Møller Fonden, som Frivillighedscenter Helsingør udarbejder.

Projektets titel er "Vi gør det sammen" og består af et samarbejde mellem jobcenter og frivilligcenter. Formålet er at udforske civilsamfundets og den frivillige verdens kompetencer og samarbejdsmuligheder i forhold til at styrke langtidsledige via en målrettet og skræddersyet indsats tværfaglig og helhedsorienteret indsats. Tesen er, at når ledige borgere i samarbejde med civilsamfund, frivillige foreninger og netværk får mulighed for at påvirke deres jobrettede forløb med udgangspunkt i egne interesser og drømme, så øges motivationen og den enkeltes robusthed markant.

Projektansøgningen bliver behandlet i efteråret 2019, og projektet vil kunne starte januar 2020, hvis der bevilges midler.

På baggrund af anbefalingen, vil Center for Job og Uddannelse derudover fremover i langt større grad talesætte muligheder for som ledig, at udføre frivilligt arbejde i den løbende dialog med borgerne.

3.3. Handlingsforslag 8

Kommuner opfordres til en koordineret indsats mellem medarbejder, arbejdsplads, læge og jobcenter for at forebygge og håndtere stress

Analyser foretaget af Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø se, at stress er forbundet med en øget risiko for langtidssygefravær i de efterfølgende to år. Tal fra Sundhedsstyrelsen fra 2016 viser endvidere, at dårlig mentalt sundhed koster 29 mia. kr. i ekstra omkostninger ved tabt produktion. Stresspanelet anbefaler derfor, at kommunerne laver en mere koordineret indsats mellem medarbejdere, arbejdspladserne, lægerne og jobcenteret for at sikre fokus på vejledning, støtte og koordination i forbindelse med stress- og angsttematikker for i højere grad at kunne fastholde medarbejderen på arbejdsmarkedet.

3.4. Center for Job og Uddannelses indsatser i forhold til fastholdelse på arbejdsmarkedet

Jobcenter Helsingør forsøger hele tiden at foretage en koordineret indsats i forhold til den beskrevne målgruppe, hvilket sker i Team Sygedagpenge. Sagsbehandler fungerer i mange tilfælde som koordinator i forhold til at samle trådene for at hjælpe borgeren tilbage - eller til at blive fastholdt på arbejdsmarkedet. Indsatsen sker i meget tæt samarbejde vores interessenter: arbejdsgiver, praktiserende læger samt andre relevante fagpersoner, herunder fagforeningerne.

Aktuelt har Jobcenter Helsingør stor succes med at blive inddraget i sager på det offentlige arbejdsmarked, inden sagen udvikles til en reel sygemelding. I disse sager bidrager en fastholdelseskonsulent fra Jobcenter Helsingør primært med viden på området samt yder råd og vejledning til både borger og arbejdsgiver i forhold til mulige tiltag, som kan forebygge at situationen udvikler sig til en stresssygemelding.

Center for Job og Uddannelse vurderer, at den nuværende indsats i høj grad lever op til Stresspanelets handlingsforslag.

4. Handleplan for sundhed, job og uddannelse 2018 – 2022

Helsingør Kommune har, med afsæt i Sundhedspolitikens målsætning om at skabe større lighed i sundhed, udarbejdet en tværgående handleplan for sundhed, job og uddannelse 2018-2022. Handleplanen er godkendt i Social- og Beskæftigelsesudvalgets og Omsorgs- og Sundhedsudvalget i 2018.

I handleplanen peges der bl.a. på, at der skal indhentes erfaringer fra andre kommuner om deres arbejde med stress (jf. sag på Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde den 6. juni 2018). Center for Sundhed og Omsorg bad Omsorgs- og Sundhedsudvalget om at vælge mellem to indsatsområder for 2019, hvoraf kortlægningen indgik i et indsatsområde om forebyggelse og sundhedsfremme på arbejdspladsen. Omsorgs- og Sundhedsudvalget har i stedet valgt at dedikere ressourcer til børn og unge indsatser som en særlig prioritet i 2019.

Nedenfor gives dog en beskrivelse af erfaringer fra to kommunale stresstilbud.

5. Erfaringsopsamling fra andre kommuner

5.1. Stressklinikker i København

Københavns Kommunes stresstilbud havde sin opstart i 2015 og er placeret på hver af kommunens fem forebyggelsescentre. Gennem et 9 ugers gruppeforløb får stressramte borgere hjælp til at håndtere stress. Meditation er det gennemgående redskab. Det forskningsbaserede program, der anvendes i stresstilbuddet, kaldes "Åben og Rolig", og forløbet varetages af kommunens psykologer.

Københavns Kommunes seneste evaluering fra 2017 konkluderer følgende:

- 87 % oplevede et fald i stressniveau.
- 64 % af de borgere, som havde symptomer på depression ved forløbets start, havde ingen symptomer på depression ved forløbets afslutning.

- 68 % oplevede en forbedring af deres søvnkvalitet.

Målingerne viser samme tendens i 2015 og 2016.

Analysen viser, at de personer, som ved forløbets start var mest psykisk belastet, er dem, der har profiteret mest af indsatsen. Det betyder med andre ord, at de borgere, som havde det største behov for hjælp, også var dem, der oplevede det største udbytte. Den positive effekt ser ud til at fortsætte efter forløbet er afsluttet. Borgerne oplever i gennemsnit et vedvarende fald i stressniveau samt i omfanget af depressionssymptomer.

Derudover ses en positiv effekt på deltagernes beskæftigelse. 58 % svarer, at forløbet har medvirket til at undgå sygemelding (f.eks. fra arbejde eller dagpenge). På baggrund af data fra Danmarks Statistik har Københavns Kommune undersøgt, hvilke bevægelser borgerne har foretaget i perioden fra før forløbet til seks måneder efter. Analysen viser, at andelen, som er i reel beskæftigelse, (det vil sige, som har et arbejde, og ikke er sygemeldt), er steget fra 34 til 47 % i perioden fra før forløbet til et halvt år efter. Samtidig er særligt andelen af sygemeldte faldet væsentligt. Da 92 % af borgerne svarer, at deres arbejde er den primære eller én af de primære årsager til deres stress, er forklaringen formentlig, at en del borgere føler sig nødsaget til at stoppe med deres daværende arbejde, som en del af løsningen på deres stressproblematik.

Kvalitative interviews med borgere beskriver særligt, hvordan de i forløbet har lært nogle brugbare værktøjer og strategier til at håndtere pressede situationer i hverdagen. Der berettes om bedre nattesøvn og større overskud i hverdagen, bedring af hukommelsen og evnen til at koncentrere sig. Flere fortæller, at de føler en større ro og bedring af deres samvær med familie, børn og i sociale relationer generelt. Endelig beskriver borgerne, hvordan forløbet har hjulpet dem i deres arbejdssituation. For nogle er det blevet nemmere at overskue udsigten til at vende tilbage til arbejde efter sygemelding, mens andre har fået mere overskud til at søge job.

Evalueringen peger dog på, at der kan være et behov for at række mere ud til nogle af de målgrupper, som kommunen ud fra et ulighedsperspektiv gerne vil nå. Borgere uden for arbejdsmarkedet, lavt uddannede, borgere under 24 år og over 65 år, borger med anden etnisk baggrund end dansk og mænd er underrepræsenterede i forhold til den samlede gruppe af stressramte i kommunen.

Siden januar 2018 har jobcentrene i København haft mulighed for at henvise stressramte ledige og sygemeldte københavnere direkte til byens stressklinikker. Antallet af henvisninger fra marts måned i år er blevet skruet op til det dobbelte, hvilket er 10 borgere om ugen.

5.2. Søvnvejledning i Vejen

Sundhedsprofilen viser, at førtidspensionister og ledige oftere dør med søvnløshed end mennesker i job. Langvarige søvnproblemer er tæt forbundet med stress og kan blive en selvforstærkende ond cirkel af tankemylder og bekymringer, stress og søvnløshed. Sover man dårligt om natten, har man typisk ikke overskud til at skabe forandring. Statens Institut for Folkesundhed opfordrer derfor kommunerne til at tage søvnen lige så alvorligt som fx kost og motion.

Vejen Kommune har uddannet 23 medarbejdere til søvnvejledere og tilbyder søvnforløb. I første omgang var tilbuddet målrettet sygedagpengemodtagere, men indsatsen er nu et fast tilbud til alle borgere. Fra januar 2018 til februar 2019 har 59 borgere gennemført et søvnforløb, og heraf har 88 % forbedret deres søvnkvalitet.

[\[1\]](#) Sundhedsministeren, beskæftigelsesministeren, børne- og socialministeren, uddannelse- og forskningsministeren, ligestillingsministeren og undervisningsministeren

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen forelægges Omsorgs- og Sundhedsudvalget til orientering den 12. juni 2019.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at det besluttes, hvorvidt Center for Job og Uddannelse i samarbejde med Jobcenter Halsnæs og Frivillighedscenter Helsingør kan ansøge om projektmidler fra A. P. Møller Fonden til projektet ”Vi gør det sammen”.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Udvalget godkendte, at der fremsendes ansøgning til A.P.Møller Fonden ”Vi gør det sammen”.

Punkt 17: Beslutning: Godkendelse af endeligt forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

18/12155

Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

Indledning

En ny sundhedsaftale – Sundhedsaftale IV – skal indgås mellem Region Hovedstaden og de 29 kommuner i regionen senest 1. juli 2019. Sundhedsaftalen regulerer det tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet.

Den 25. februar 2019 behandlede Byrådet udkast til sundhedsaftalen. Den 29. april 2019 har Helsingør Kommune modtaget Sundhedskoordinationsudvalgets endelige forslag til Sundhedsaftale 2019-2023. Social- og Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt Omsorgs- og Sundhedsudvalget får med denne sag mulighed for at give deres anbefaling til, om Byrådet skal godkende Sundhedsaftalen på byrådsmøde den 24. juni 2019.

Sundhedsaftalens fokusområde 1 "Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom" har særlig relevans for Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Sundhedsaftalens fokusområde 2 "Sammen om borgere med psykisk sygdom" har særlig relevans for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sundhedsaftalens fokusområde 3 "Sammen om børn og unges sundhed" har særlig relevans for Børn- og Uddannelsesudvalget.

Retsgrundlag

Sundhedsloven § 205.

Bekendtgørelse nr. 1569 af 16. december 2013 om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler.

Relation til vision og tværgående politikker

Sundhedsaftalen understøtter:

- Helsingør Kommunes visionsmål om "Tidlig indsats" og "Et levende sted".
- Helsingør Kommunes Sundhedspolitik 2017-2022 "Lev godt og Længe".
- Målsætninger for det nære sundhedsvæsen i Helsingør Kommune 2017-2021.
- Politik for et værdigt ældreliv 2018-2022.

Sagsfremstilling

1. Endeligt forslag til Sundhedsaftale IV

Sundhedsaftalen udgør en af grundstenene i det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet. Der skal inden udgangen af juni 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen for perioden 2019-2023. Aftalen er udarbejdet af Sundhedskoordinationsudvalget på baggrund af den løbende politiske dialog, der har været i regionen og kommunerne gennem det sidste års tid.

Det endelige forslag til Sundhedsaftalen blev godkendt i Sundhedskoordinationsudvalget den 23. april 2019 og er nu sendt ud til kommunernes godkendelse (bilag 1 og 2).

Sundhedsaftalen er bygget op om en vision om:

- Mere sammenhæng i borgerens forløb
- Mere lighed i sundhed
- Mere samspil med borgeren
- Mere sundhed for pengene

Visionen skal afspejles i samarbejdsprincipper, når aftalens indhold udfoldes og konkretiseres. Samarbejdsprincipperne er:

- Borgerne med fra start
- Helhedssyn
- Samme høje kvalitet
- Effektiv ressourceudnyttelse
- Fælles kompetenceudvikling
- Klar opgave- og ansvarsfordeling
- Sammenhængskraft
- Fælles ansvar for borgernes sundhed

Sundhedsaftalen består af 3 fokusområder og 6 mål:

1. Fokusområdet "Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom" har som mål, at alle borgere med flere sygdomme oplever en samlet indsats med udgangspunkt i deres behov og ønsker, og at alle ældre syge borgere opholder sig der, hvor deres behov varetages bedst.
2. Fokusområdet "Sammen om borgere med psykisk sygdom", har som mål, at alle borgere med psykisk sygdom oplever, at der tages hånd om deres samlede behov – også i forbindelse med anden sygdom, og at alle borgere med psykisk sygdom skal opleve et koordineret udskrivningsforløb.
3. Fokusområdet "Sammen om børn og unges sundhed" har som mål, at vi udvikler og styrker vores samarbejde om tilbud til sårbare gravide og småbørnsfamilier med afsæt i deres behov og ressourcer, og at alle børn og unge, der viser tegn på mental mistrivsel, får den rette hjælp i tide.

Den største ændring siden sidste udkast er, at aftalen sætter endnu større fokus på udvikling af samarbejdet om borgere med psykisk sygdom. Helt konkret er der tilføjet et nyt mål under fokusområdet "Sammen om borgere med psykisk sygdom".

Sundhedsaftale IV står på skuldrene af de tidligere sundhedsaftaler. De tidligere udarbejdede fælles vejledninger, forløbsprogrammer og konkrete aftaler om håndtering af specifikke opgaver og overgange mellem sektorerne, videreføres til denne sundhedsaftale.

2. Tidligere høringssvar fra kommunerne i Nordklyngen

Ultimo februar indsendte kommunerne i Nordklyngen et fælles høringssvar (bilag 3) på det daværende aftaleudkast, som Helsingør Byråd godkendte på byrådsmøde den 25. februar.

Gennemgående i høringssvaret var en grundlæggende opbakning til aftaleudkastet og de prioriterede fokusområder. Høringssvaret omhandlede primært ønsker om præciseringer og fælles løsninger for:

- Borgerinddragelse

- Økonomi
- Kapacitet og politisk prioritering
- Kompetencer og rekruttering
- Behandlingsansvar
- Inddragelse af almen praksis gennem aftaler

Center for Sundhed og Omsorg vurderer, at flere af disse punkter fortsat er relevante opmærksomhedspunkter, som sundhedsaftalen ikke giver konkrete svar på. Fx om kommunerne tilføres den nødvendige økonomi til at indfri sundhedsaftalens mål og hvordan der laves aftaler med almen praksis. Mange af opmærksomhedspunkterne må derfor stå deres prøve i implementeringen af aftalen. De prioriterede fokusområder er dog beskrevet lidt tydeligere i det endelige forslag.

3. Den fremadrettede proces

Der er tilrettelagt følgende proces:

- Sundhedsaftalen godkendes politisk i Regionsrådet og i alle 29 kommuner i regionen senest den 27. juni 2019.
- Sundhedsaftalen indsendes til Sundhedsstyrelsen senest den 1. juli 2019.

Økonomi/Personaleforhold

Der er ikke estimeret udgifter relateret til Sundhedsaftale IV. Dette forventes først at ske i forbindelse med den konkrete udmøntning af aftalen.

Kommunikation/Høring

Sundhedsaftale IV høres i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 6. juni 2019, Børne- og Uddannelsesudvalget den 11. juni 2019 og i Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 12. juni 2019.

Sagen er i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Integrationsrådet, Ungerådet Helsingør og Udsatterrådet inddrages i udmøntningen af Sundhedsaftalen, når det vurderes relevant.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg; Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Sundhedsaftale 2019-2023 godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Indstillingen anbefales.

Bilag

- 1: Følgrebrev Sundhedsaftale 2019-2023
- 2: Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023
- 3: Fælles høringssvar fra Nordklyngen til Sundhedsaftale 2019-2023
- 4: Høringssvar fra Handicaprådet vedr. sundhedsaftale

Punkt 18: Beslutning: Ophør af frikommuneforsøg for unge med komplekse behov

19/15552

Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

Indledning

Med den kommunale ungeindsats for unge, der træder i kraft den 1. juli 2019, får kommunerne et entydigt kommunalt ansvar for, at den unge kommer i uddannelse eller beskæftigelse, og at der sker en koordinering af den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen.

Kravet om den koordinerede samlede ungeindsats i den kommunale ungeindsats omfatter stort set den indsats, som Helsingør Kommune allerede har igangsat i det sammenhængende borgerforløb for unge med komplekse behov og med det frikommuneforsøg, som Helsingør Kommune indgår i sammen med otte andre kommuner.

For at forenkle arbejdet med ungeindsatsen, og at Helsingør Kommune ikke skal forholde sig til både lov om kommunal ungeindsats og det regelsæt og afrapportering, der følger med at være en del af frikommuneforsøget, foreslås det, at Helsingør Kommune udtræder af frikommuneforsøget og ophører med det sammenhængende borgerforløb for unge med komplekse behov.

Retsgrundlag

Lov om Frikommunenetværk; Lov nr. 658 af 08.06.2017.

Bekendtgørelse om frikommuneforsøg II på beskæftigelses- og sygedagpengeområdet, Bekendtgørelse nr. 1255 af 24.11.2017.

Lov om en kommunal ungeindsats (LOV 746 8.6.2018).

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes visionsmål 10a om, at flere borgere skal være selvforsørgende samt relation til målet om en sammenhængende ungeindsats og rette indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

Frikommuneforsøgene handler om at give borgere med komplekse sagsforløb én samlet handleplan i stedet for en række individuelle handleplaner, få kontaktpersoner og en helhedsorienteret sagsbehandling med afsæt i den enkeltes ressourcer og udfordringer. Som en del af forløbet for unge med komplekse behov er der vedtaget en række frikommunevedtægter. Frikommunevedtægterne beskriver de fritagelser, som Helsingør Kommune ønsker at gøre brug af i ungeindsatsen og er vedlagt i bilag 1.

Formålet, indsatserne og fritagelserne i frikommuneforsøget omfattes stort set af indsatserne, der følger med den nye lov om en kommunal ungeindsats. Dette gælder dog blandt andet ikke for fritagelsen, der vedrører:

At frikommunerne er undtaget fra reglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om, hvornår en person, der er omfattet af § 2 i samme lov, og som har komplekse og sammensatte problemer, senest skal påbegynde et tilbud.

Fritagelsen, om at de unge ikke nødvendigvis skal aktiveres, vil i praksis ikke give de store udfordringer, idet de unge fremadrettet blandt andet vil blive aktiveret i et internt forløb efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Derfor vurderer Center for Job og Uddannelse, at Helsingør Kommune med fordel kan udtræde af frikommuneforsøget og ophøre med det sammenhængende borgerforløb for unge med komplekse behov.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at Helsingør Kommune træder ud af den del af frikommuneforsøget, der omhandler sammenhængende borgerforløb for unge med komplekse behov.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Indstillingen anbefales.

Bilag

1: En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren - Unge med komplekse behov

Punkt 19: Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 1. kvartal 2019

19/15144

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Det går fortsat godt på beskæftigelsesområdet i Helsingør Kommune, hvor antallet af borgere på offentlig forsørgelse er faldet med 2,6 % fra 1. kvartal 2018 til 1. kvartal 2019.

Det samlede fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune er bedre end udviklingen i landsgennemsnittet, hvor faldet er 2,1 %.

Status på beskæftigelsesindsatsen er en opfølgning på mål og resultatkrav i den årlige beskæftigelsesplan. De fastsatte resultatkrav følges op hvert kvartal i forhold til Helsingør Kommunes egen udvikling samt i forhold til udviklingen i gennemsnittet for hele landet.

Retsgrundlag

LOV om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Relation til vision og tværgående politikker

Kommunens visionsmål 10a om at flere borgere skal være selvforsørgende.

Sagsfremstilling

Den samlede status for beskæftigelsesindsatsen fremgår af bilaget. Der er fire områder, der giver anledning til særlige bemærkninger:

1. Fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune

Der er et samlet fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune på 2,6 % i 1. kvartal 2019 i forhold til i 1. kvartal 2018. Faldet i landsgennemsnittet er i samme periode 2,1 %.

Det samlede fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune er dermed bedre end udviklingen i gennemsnittet for hele landet.

Tabel 1: Udvikling i antallet af borgere på forsørgelsesydelse, 1. kvartal 2018 og 1. kvartal 2019, sammenholdt med hele landet

	1. kvrt. 2018	1. Kvt. 2019	Ændring i % ift. samme kvt. sidste år	1. kvrt. 2018	1. kvrt. 2019	Ændring i % ift. samme kvt. sidste år
	JC Helsingør	JC Helsingør	JC Helsingør	Hele Landet	Hele Landet	Hele Landet

A-dagpenge	799	780	-2,4	88.272	85.951	-2,6
Kontanthjælp	1.068	928	-13,1	78.955	72.041	-8,8
Uddannelseshjælp	408	398	-2,5	36.203	34.967	-3,4
Revalidering	27	26	-3,7	4.639	3.847	-17,1
Forrevalidering	9	2	-77,8	615	468	-23,9
Integrationsydelse	261	169	-35,2	19.973	14.842	-25,7
Sygedagpenge	649	667	2,8	72.130	69.479	-3,7
Jobafklaringsforløb	189	190	0,5	19.825	20.163	1,7
Ressouceførløb	164	185	12,8	22.002	22.950	4,3
Ledighedsydelse	145	158	9,0	15.218	15.536	2,1
Fleksjob	536	540	0,7	71.517	76.485	6,9
Førtidspension	2.182	2.229	2,2	206.559	205.528	-0,5
<i>I alt</i>	<i>6.437</i>	<i>6.272</i>	<i>-2,6</i>	<i>635.908</i>	<i>622.257</i>	<i>-2,1</i>

Kilde: Jobindsats.dk – specifikke ydelser – antal fuldtidspersoner

-

2. Positiv udvikling i antallet af kontanthjælpsmodtagere

Helsingør Kommune har haft et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere på 13,1 %. Til sammenligning er faldet i landsgennemsnittet på 8,8 %. Helsingør Kommune har dermed haft en bedre udvikling end i hele landet. En del af faldet skyldes, at flere kontanthjælpsmodtagerne er blevet bevilliget førtidspension.

Den positive udvikling skyldes et øget fokus i indsatsen over for kontanthjælpsmodtagere, som blandt andet har været muligt, fordi Byrådet har bevilliget yderligere ressourcer til indsatsen.

3. Stigning i antallet af sygedagpengemodtagere

Antallet af sygedagpengemodtagere er steget med 2,8 % i 1. kvartal 2019 i forhold til 1. kvartal 2018 i Helsingør Kommune. I landsgennemsnittet har der været et fald i antallet på 3,7 %. Dermed er udviklingen i hele landet bedre end i Helsingør Kommune.

En del af forklaringen på stigningen i Helsingør Kommune er, at flere borgere, der er på kanten af arbejdsmarkedet, er kommet i beskæftigelse, og flere af disse sygemeldes efter en periode på arbejdsmarkedet og kommer tilbage til Jobcenteret og modtager sygedagpenge.

4. Positiv udvikling på flygtningeområdet

Det går godt med flygtningeindsatsen. Antallet af flygtninge, der kommer i selvforsørgelse og i virksomhedsrettede forløb, er stigende, og der er udsigt til en fortsat positiv udvikling.

I nedenstående tabel vises antallet af borgere, der efter den 3 årige periode er kommet ud i hel- eller delvis selvforsørgelse, og som ikke er kommet retur til Jobcenteret. Andelen af borgere i hel- eller delvis selvforsørgelse er 58 %.

Tabel: Antal borgere der er kommet i selvforsørgelse under forløb i integrationsgruppen, som fortsat er selvforsørgende, ankomst fra 2013 – 2019

	Aktive forløb i integrationsgruppen	Ophørt i integrationsgruppen	
	239	87	326
Selvforsøgelse pr. 10. maj 2019		Ophørt i integrationsgruppen og ikke kommet retur	
Deltidsarbejde	11	2	13
Deltager i IGU forløb	11	2	13
Er i ordinært arbejde	63	24	87
Er under uddannelse med SU	14	33	47
Selvforsøgende	16	13	29
Samlet andel der lige nu er i selvforsørgelse eller delvis selvforsørgelse			58

Lokal opgørelse fra fagsystem

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Bilag

1: Status på beskæftigelsesindsatsen 1. kvartal 2019

Punkt 20: Orientering: Udvikling i revalidering

19/14136

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Beskæftigelsesudvalget besluttede tilbage i oktober 2017, at Center for Job og Uddannelse i højere grad skal have fokus på at anvende revalidering som et værktøj i beskæftigelsesindsatsen. Social- og Beskæftigelsesudvalget har nu ønsket en orientering om udviklingen i antallet af borgere på revalidering.

Retsgrundlag

Lov om Aktiv Socialpolitik

Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats

Lov om Sygedagpenge

Lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m.

Relation til vision og tværgående politikker

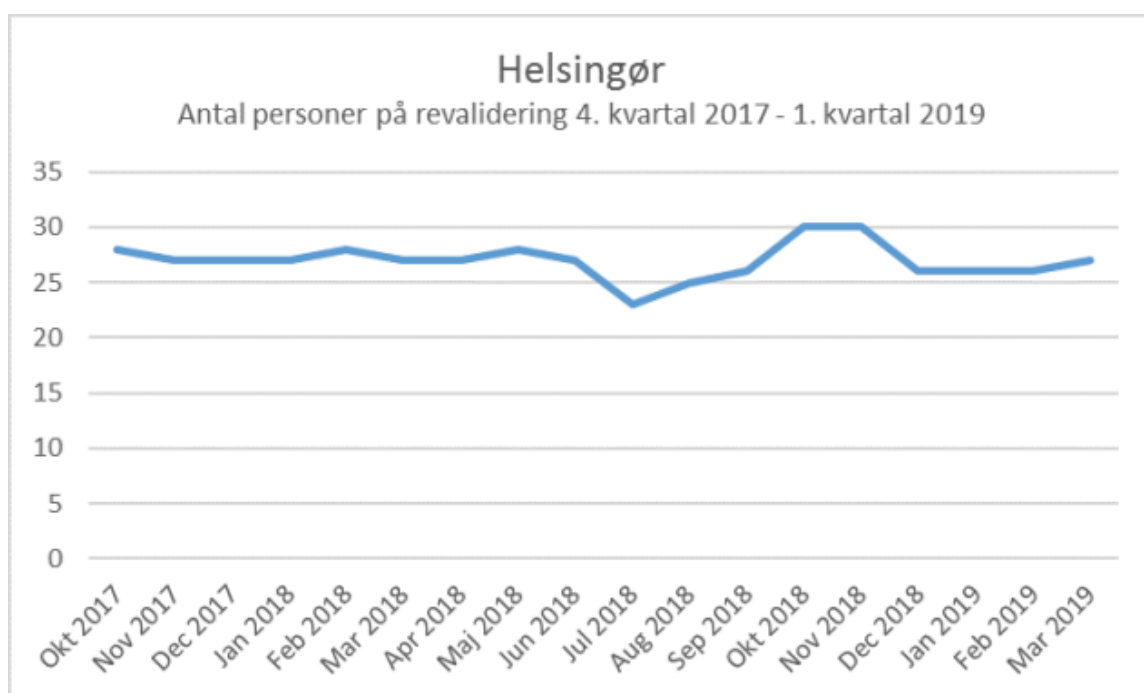
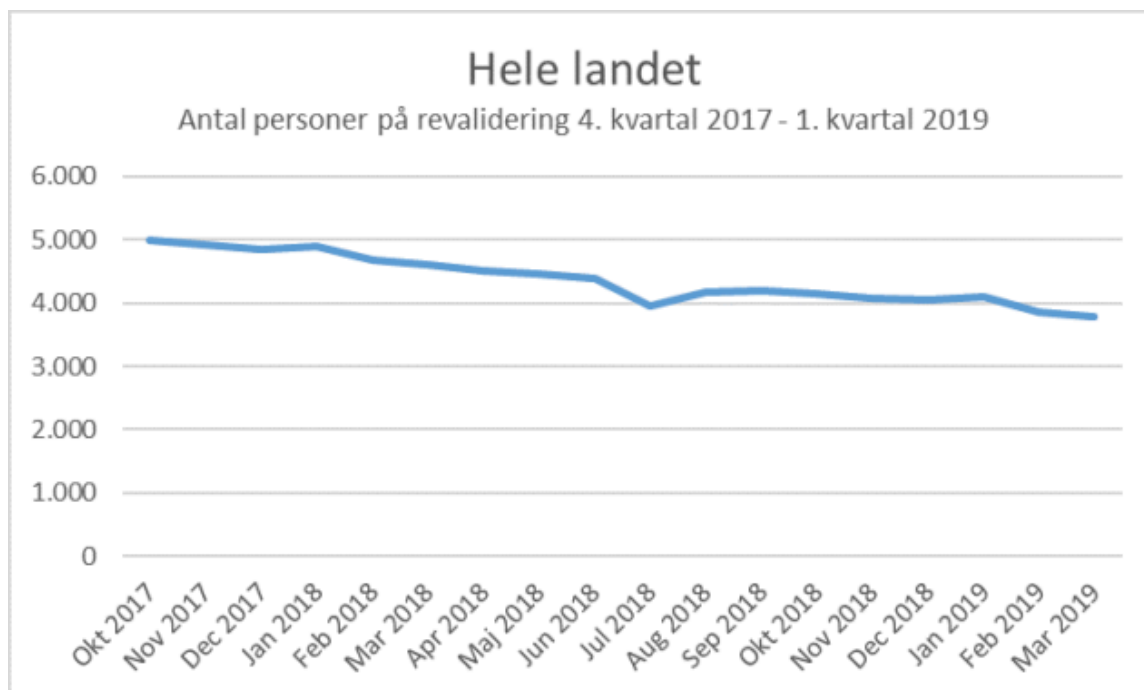
Sagen har relation til Helsingør Kommunes overordnede målsætning om *Livslang læring* og *Tidlig indsats* i Vision 2020.

Sagsfremstilling

1. Udvikling i brug af revalidering

Ser man på perioden 4. kvartal 2017, hvor Beskæftigelsesudvalget traf afgørelse om et øget fokus på revalidering, og frem til 1. kvartal 2019, ses, at antallet af revalideringsforløb i Helsingør Kommune ikke er faldet, mens antallet af revalideringsforløb på landsplan fortsat har været faldende.

På landsplan var der i 3. kvartal 2017 6.099 personer på revalideringsforløb mod 4.271 i 1. kvartal 2019 svarende til et fald på 30 %. I Helsingør Kommune er der i 4. kvartal 2017 29 personer på revalideringsforløb. I 1. kvartal 2019 er der ligeledes 29 personer på revalideringsforløb. Derudover oplyser Center for Job og Uddannelse, at der på nuværende tidspunkt er yderligere fem borgere under afklaring, hvor udfaldet med altovervejende sandsynlighed vil blive bevilling af revalideringsforløb. Der vil dog naturligt også skulle ske en løbende tilgang til revalideringsordningen, hvis antallet ikke skal falde yderligere.



2. Øget fokus på indsatsen

Siden Beskæftigelsesudvalgets beslutning har Center for Job og Uddannelse haft et øget fokus på brug af revalidering til personer, der ellers ikke vurderes at kunne vende tilbage på arbejdsmarkedet på ordinære vilkår. Det øget fokus består primært i, at revalidering indgår som et fast punkt på fagmøder i de relevante teams. Det betyder, at revalidering løbende bliver drøftet både generelt samt som i konkret sagssparring i specifikke sager, hvor revalidering kunne være en mulighed for at bringe borgeren tilbage på arbejdsmarkedet. Derudover er revalidering fortsat en del af overvejelserne i den løbende afklaring af borgere.

Det øgede fokus har bremsset faldet i brugen af ordningen, men det har ikke skabt øget tilgang. Center for Job og Uddannelse vil fortsat have fokus på brugen af ordningen, men hvis der er et ønske om en stigende tilgang, vurderer Center for Job og Uddannelse, at der er behov for mere end et øget fokus på revalidering, f.eks. via et politisk fastsat måltal for antallet af revaliderende. For at opfylde et sådant måltal, vil der være behov for, at Center for Job og Uddannelse vælger revalidering som redskab i sager, hvor redskabet ikke naturligt bliver valgt i dag. Det kan enten være tidligere i en borgers forløb eller for borgere, hvor der er større usikkerhed om, hvorvidt en borger kan gennemføre et revalideringsforløb.

Begge metoder indebærer en økonomisk risiko og merudgifter. Hvis revalidering vælges tidligere i en borgers forløb, kan det medføre, at der er borgere, der bevilles revalidering, som kunne være kommet tilbage på arbejdsmarkedet på anden vis og dermed fastholdes i længere tid på offentlig forsørgelse.

Hvis der bruges revalidering til borgere, hvor der er større tvivl om, om de kan gennemføre et revalideringsforløb, vil det medføre en øget risiko for, at revalideringsforløbet må afbrydes, og der så på et senere tidspunkt i stedet skal arbejdes i den retning, som borgerens forløb ville have taget, hvis revalidering ikke var valgt som redskab.

Merudgifter opstår på grund af øgede udgifter til aktiveringsforløb, da langvarige ordinære uddannelsesforløb ofte er væsentlig dyrere end øvrige aktiveringsforløb. Center for Job og Uddannelse bemærker, at der på grund af ændringer i statsrefusion til aktivering er 9 mio. færre til rådighed til aktivering i 2019 end i 2018.

Center for Job og Uddannelse bemærker derudover, at bevilling af revalidering fortsat skal ske inden for rammerne af Ankestyrelsens praksis og de principafgørelser om revalidering, som Center for Job og Uddannelse har omtalt i tidligere sager om brugen af revalidering.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 21: Orientering: Status på projekt med opsættelse af stent (kropsbåret hjælpemiddel)

19/11387

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social – og Beskæftigelsesudvalget fik i efteråret 2018 en kort orientering om et kommende forsøg med opsætning af en stent (et indvendigt kateder) i urinlederen hos patienter, der ikke kan få denne operation via Regionen.

I denne sag får Social – og Beskæftigelsesudvalget en status på projektet.

Retsgrundlag

Serviceovens § 112

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør kommune har en målsætning om at sikre tidlig indsats over for borgerne i form af forebyggende indsatser, sikre høj livskvalitet for den enkelte borger samt støtte op omkring det lokale erhvervsliv.

Sagsfremstilling

Serviceoven foreskriver, at borgere med en kronisk lidelse i henhold til reglerne i Serviceovens § 112 skal afhjælpes i form af kropsbårne hjælpemidler. Denne udgift afholdes af Helsingør Kommune.

Helsingør Kommune bevilger kropsbårne hjælpemidler til en række borgere, som grundet deres fremskredne alder, deres almene tilstand eller andre lægelige forhold ikke har været godkendt til operation for inkontinens. De kropsbårne hjælpemidler er eksempelvis katedre, bleer og lignende hjælpemidler. Udgifterne til de kropsbårne hjælpemidler er en kommunal udgift resten af borgerens liv.

For 2 år siden blev Helsingør Kommune kontaktet af en lokal virksomhed, PNN Medical A/S, der fremlagde, at Helsingør Kommune ville kunne spare penge til kropsbårne hjælpemidler, såfremt kommunen bevilligede en indoperation af en stent til de borgere, som er ”opgivet” af regionen af forskellige årsager.

Stenten indopereres ambulantly og placeres i borgerens urinrør og sikrer derved passage fra blæren. Urologisk klinik i Hørsholm ved Henrik Jakobsen forestår operationen, og PNN Medical A/S er leverandør af stenten.

Der er i de forgangne 2 år blevet arbejdet på mulighederne med at etablere et projekt, hvor Helsingør Kommune betaler for op til 10 operationer à ca. 20.000 kr. til borgere, som modtager kropsbårne hjælpemidler. Forsøget skal påvise, hvorvidt det er muligt at skabe bedre livskvalitet for den enkelte borger og samtidig spare på kropsbårne hjælpemidler. Hvis forsøget er gavnligt for både borger og kommune, skal Social- og Beskæftigelsesudvalget på det tidspunkt træffe beslutning om, hvorvidt om forsøgsordningen skal gøres til en permanent ordning, eller om Helsingør Kommune skal indgå i en dialog med regionen og gøre dem bekendt med resultaterne af forsøget.

Forsøget strækker sig over perioden 2019 -2020. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering udvælger i samarbejde med borgerens egen læge løbende max 10 borgere, som kan få operationen. Helsingør Kommunes Team Jura har vurderet, at det er tilstrækkeligt, at borgerne melder sig frivilligt, samt at de er tilfældigt udvalgt via egen læge. Helsingør Kommune er ikke erstatningspligtig for den ambulante operation, som vil blive foretaget på den private urologiske klinik.

Status

Forsøget har nu været i gang i 5 måneder, da jura og valg af målgruppe skulle på plads, og indtil nu er tre borgere blevet henvist til den ambulante operation med indsættelse af stent. De pågældende tre borgere er i aldersgruppen 70-80 år. De har meldt sig frivilligt efter dialog med deres egen læge, som har vurderet, at de var i rette målgruppe, fordi de ikke kunne få behandling i regionalt regi. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering har foreløbig fået en tilbagemelding fra en af borgerne, som ser dette for en mulighed for at leve et bedre liv og er glad for operationen. Henvisningen kommer fra egen læge efter dialog mellem denne og borgeren. Perioden er derfor længere, inden borgeren bliver visiteret til forsøget, end hvis det havde Helsingør Kommune selv, der skulle visitere, fordi der ikke aktivt bliver søgt efter borgere.

Økonomi/Personaleforhold

En gennemsnitlig borger med inkontinens koster kommunen ca. 15.000 kr. årligt i kropsbårne hjælpemidler.

En stent og den ambulante operation koster i omegnen af 16.000 kr., men da ca. 22 % vil have behov for en re-operation, estimeres den faktiske gennemsnitlige udgift til at være ca. 20.000 kr. pr. borger.

Stentens kan sidde i urinleder i ca. 7 år baseret på leverandørens erfaringer i markedet.

Nogle af borgerne vil dog fortsat have behov for kropsbårne hjælpemidler, men i mindre mængde end tidligere. ROI (return of investment) vil derfor være på ca. 1½ år.

Dette følges løbende igennem de 2 år, som forsøget varer.

Kommunikation/Høring

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 22: Orientering: Helsingør Kommunes arbejde med regeringens mål for social mobilitet 2019

19/10887

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Regeringens strategi for socialpolitik har to spor. Det ene handler om at opspore, udvikle og udbrede metoder med dokumenteret effekt, mens det andet handler om at få data om indsatserne. Regeringen har ligeledes opsat 10 mål for social mobilitet. Strategien og målene følges i Socialpolitisk Redegørelse, som udgives én gang om året af Børne- og Socialministeriet. Første gang var i 2016.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om arbejdet med regeringens mål for social mobilitet i de forskellige centre i Helsingør kommune.

Status for Helsingør Kommune på de 10 mål vedlægges som bilag. Center for Særlig Social Indsats vurderer, at tallene skal læses med et vist forbehold, da de er relativt forældede (fra 2016). Herudover kan der være stor forskel på, hvordan tallene indberettes i de forskellige kommuner, hvorfor en sammenligning kan være problematisk.

Retsgrundlag

[Lov om social service.](#)

[Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.](#)

[Lov om integration af udlændinge i Danmark.](#)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til:

- Visionsmålet angående tidlig indsats, herunder delmålene "flere borgere kommer i uddannelse og beskæftigelse", "flere borgere opnår og fastholder egen bolig" samt "Flere borgere har et sundt og aktivt liv".
- Visionsmålet angående et stigende antal frivillige.

Sagsfremstilling

-

1. Socialpolitisk Redegørelse

-

Den Socialpolitiske Redegørelse er en årlig udgivelse fra Regeringen. Rammen for redegørelsen er en samlet opfølgning på Regeringens 10 mål for social mobilitet. Ud over opsamlingen vælges hvert år en række socialpolitiske temaer, som redegørelsen går ekstra i dybden med. En sammenfatning med hovedkonklusionerne i redegørelsen er vedlagt sagen som bilag.

-

2. Regeringens 10 mål for social mobilitet og centrenes arbejde med dem

De 10 mål for social mobilitet ligger i forlængelse af både de tidligere sociale 2020-mål og af andre af samfundets tendenser, f.eks. om uddannelse, beskæftigelse og frivillighed. Således arbejder Helsingør Kommune allerede med målene på tværs af centrene.

2.1. Hvordan arbejder centrene i Helsingør Kommune med målene?

Mål 1. Udsatte børn og unges faglige niveau i læsning og matematik i folkeskolen skal forbedres:

På dag- og døgnbehandlingsområdet i Center for Børn, Unge og Familier er børn og unges læsning og læring på dagsordenen. Der gennemføres løbende test og faglig opfølgning på børnenes udvikling. De børn, som ikke udvikler sig som forventet, eller hvor medarbejderne er bekymrede for børnenes trivsel og udvikling drøftes på tværfagligt forum, hvor fagprofessionelle sammen lægger en plan for barnets videre udvikling. Forældrene inddrages i dette arbejde. Dette er for at kunne understøtte barnets faglige udvikling og trivsel så tidligt som muligt. Alle udskolingslærere i matematik har deltaget i et fagspecifikt kursus i matematisk modellering. Den undersøgende undervisning og kommunikation har været gennemgående.

Næste skoleår (19/20) afvikles samme kursus for mellemtrins matematiklærere.

Der er desuden udarbejdet retningslinjer for matematik og for sprog- og læse-/skriveudvikling. Center for Dagtilbud og Skoler driver endvidere en behandlingsskole normeret til 28 elever. Skolen har de seneste år intensiveret fokuset på elevernes læring og faglige progression. Der ud over drives også specialundervisningstilbud for elever med vidtgående handicaps, ADHD problematikker og autisme spektrum forstyrrelser. For de udsatte børn og unge som anbringes uden for kommunen i almen folkeskoler, i specialtilbud eller behandlingstilbud med intern skole, følger kommunens rådgivere og familieplejekonsulent tæt børnenes faglige udvikling via læringsmål og handleplan. Rådgivere og familieplejekonsulenter modtager sparring fra skolefaglig konsulent.

Mål 2. Flere 18-21-årige, der har modtaget en social foranstaltning inden for de seneste fem år, skal være i gang med eller have gennemført en ungdomsuddannelse:

Inden for Center for Særlig Social Indsats har særligt rusmiddeltilbuddet Helsingung og afklaringstilbuddet Broen et stort fokus på at understøtte, at unge starter eller fastholder uddannelse. Center for Job og Uddannelse har blandt andet Projekt 'Kig start', som har fokus på indslusning til Erhvervsuddannelser. Ligeledes sker visitation til Jobcenter Unge med deltagelse af UU (Ungdommens Uddannelsesvejledning). Ligesom der i flere tilfælde samarbejdes med KUP (Kommende uddannelsesparate) efter det 18. år. UU har fra 2015-2018 deltaget i et projekt under Undervisningsministeriet – Brug for alle unge. Projektet havde fokus på at udvikle ny praksis omkring unge fra uddannelsesfremmede miljøer. Der er indsamlet viden i forskningscirkler, ligesom der bl.a. er gennemført et forløb i klubben CUBE, hvor UU vejledere havde fremskudt vejledning. Ved at rykke ud i de unges nærmiljø, kunne der drages fordel af klubbens tættere kendskab og relationer til de unge, deres forældre og netværk omkring dem med henblik på at fastholde og hjælpe flere unge i uddannelse. På tværs af centrene er der fokus på overgangen fra barn/ung til voksen (17-18 år) med afholdelse af overgangsmøder med deltagelse af repræsentanter fra Jobcenter Unge, UU, Center for Børn, Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats. Overgangsmøder sikrer kontinuitet i uddannelsesplaner. Fra 1. august 2019 træder lov om kommunal ungeindsats i værk. I den sammenhæng etableres en ny ungeenhed i Helsingør Kommune bestående af Team Unge og UU i Helsingør. Herudover vil der være fremskudte indsatser, herunder fra BUF og SSI. Ungeenhedens målgruppe dækker nu unge ned til 15 år.

Mål 3. og 4. Flere personer, som får en social indsats som følge af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller modtager en indsats for sociale problemer eller psykiske vanskeligheder efter serviceloven, skal i uddannelse og beskæftigelse:

Jobcenter Unge har pligt til at udarbejde uddannelsesplaner for alle unge, der modtager uddannelseshjælp. Muligheden for uddannelseskontrakter med VUC bliver hyppigt anvendt med henblik på HF enkeltfag og som parallel indsats til behandling og socialpædagogisk vejledning og støtte. Der vil ligeledes være et samarbejde med den nye FGU skole/institution i Helsingør. Desuden har både myndighed og udførelse i Center for Særlig Social Indsats løbende fokus på at hjælpe borgerne til at komme i uddannelse og arbejde på de vilkår, som de er i stand til. Ligesom Det Sammenhængende Borgerforløb understøtter de to mål.

Mål 5. Flere personer udsat for vold i nære relationer skal i uddannelse og beskæftigelse:

Vold i nære relationer anses for en psykosocial udfordring, hvorfor Center for Job og Uddannelse blandt andet gør brug af mentor-støtte for at fastholde igangværende uddannelse. Der afholdes forløb hos ekstern aktør med fokus på forebyggelse af vold, herunder Anger management og generel vredeshåndtering.

Mål 6. Færre 15-17-årige udsatte unge skal modtage en fældende strafferetlig afgørelse:

SSP arbejder målrettet med unge, som er i risikozonen for at havne i kriminalitet. SSP har kriminalitetsforbyggende fokus på særligt udsatte områder i kommunen. I boligområderne Vapnagaard og Nøjsomhed er der placeret to socialpædagogiske tilbud, som arbejder med unge, som er særligt udsatte. Også andre steder i kommunen bliver der lavet særlige indsatser. De indsatser bliver defineret og indsat alt efter, hvor der er særlige grupperinger eller særlig risikoadfærd hos unge. Denne gruppe hører under Ungeenhedens målgruppe.

Mål 7. Færre skal være hjemløse:

På § 110 boform for hjemløse Pensionatet i Hornbæk arbejdes der ud fra metoderne i Hjemløsestrategien med fokus på, at borgerne får egen bolig og bliver der. Der er desuden etableret seks skæve boliger i tilknytning til tilbuddet. Dette arbejde bliver understøttet af Center for Job og Uddannelse og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering med at arbejde målrettet med en præventiv fremskudt Indsats, inden borgerne udsættes af deres boliger, herunder også en koordineret indsats med f.eks. SKP'erne, jobkonsulenter, rådgivere mv. Ligesom Center for Job og Uddannelse har projekt "Startbolig", som samarbejder med Helsingør Boligselskab om boligtilbud til unge, der modtager uddannelseshjælp og ikke selv kan skaffe en bolig. Som en del af projektet modtager den unge støtte 2 t/u af social vicevært/mentor. Center for Særlig Social Indsats er desuden i gang med et udviklingsprojekt med midler fra Socialstyrelsen, hvor målet er at få flere unge hjemløse i egen bolig.

Mål 8. og 9. Flere af de personer, der afslutter et behandlingsforløb for stof- eller alkoholmisbrug, skal være stof-/alkoholfrie eller have et reduceret eller et stabiliseret stof-/alkoholmisbrug:

Helsingør Rusmiddelcenter, herunder Helsingung, arbejder målrettet og helhedsorienteret på at forbedre borgernes effekt af behandlingen ved hjælp af blandt andet værktøjet FIT (Feedback-Informed Treatment).

Mål 10. Flere mennesker, som står uden for arbejdsmarkedet og som ikke er under uddannelse, skal være en del af den frivillige indsats:

Center for Særlig Social Indsats har med projekt 'Peer-støtte i Region Hovedstaden' fokus på at inddrage borgere med erfaringer med udsathed i arbejdet med at støtte andre udsatte borgere. Derudover har et samarbejde mellem Center for Særlig Social Indsats og Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab fokus på at sluse borgere med psykiske udfordringer ind i fællesskaber i fx. boligområder, kultur- og foreningslivet og i det frivillige arbejde. Formålet er at styrke borgernes netværk i de almene fællesskaber, da dette blandt andet øger muligheden for at vende tilbage til et liv med uddannelse eller arbejde.

2.3. Det sammenhængende borgerforløb understøtter arbejdet på tværs

Projektet 'Det sammenhængende borgerforløb' understøtter også arbejdet med Regeringens mål. Projektet har til formål at sikre mere sammenhængende forløb, særligt med fokus på unge med komplekse behov i alderen 15-30 år; voksne med en rusmiddelproblematik; borgere med erhvervet hjerneskade; og familier, der modtager mindst en indsats på beskæftigelsesområdet og en indsats fra børne- og ungeområdet (indsatsen for unge integreres i den nye Ungeenhed. Der er altså et vist overlap mellem målgrupperne i 'Det sammenhængende borgerforløb' og i regeringens mål.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Helsingør Kommunes status på de 10 mål for social mobilitet sammenlignet med landsgennemsnittet
- 2: Sammenfatning og hovedkonklusioner af Socialpolitisk Redegørelse

Punkt 23: Orientering: Fordeling af midler til frivilligt sociale arbejde (§ 18)

19/14951

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Helsingør Kommune uddeler årligt støtte til frivilligt socialt arbejde via "§ 18-puljen".

Puljen fordeles af §18-Tildelingsudvalget, der består af

- Formand for Idræts- og Fritidsudvalget
- Formand for Social- og Beskæftigelsesudvalget
- Formand for Omsorg- og Sundhedsudvalget
- Formand for Frivilligcenterets bestyrelse

Derudover fordeles en fælleskommunal pulje til aktiviteter, der spænder over flere nordsjællandske kommuner.

Udvalget orienteres om årets fordeling af § 18-midler, jf. kommissoriet for Tildelingsudvalget.

Retsgrundlag

Serviceovens § 18: Kommunalbestyrelsen skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.

- Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.
- Stk. 3. Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse.

Relation til vision og tværgående politikker

Frivilligpolitikken: Gode rammer, der gør det nemt at være aktiv i lokalsamfundet

Sundhedspolitikken: Styrke trivsel, livskvalitet og den mentale sundhed

Medborgerskabspolitikken: Flere borgere bliver aktive i foreningsliv og frivilligt arbejde

Sagsfremstilling

1. Fordeling af §18 puljen til frivilligt socialt arbejde

-

Foreninger, frivilligrupper og privatpersoner har i perioden 20. januar - 20. februar 2019 kunne ansøge om økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde – § 18-puljen.

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab har modtaget 88 ansøgninger. I 2018 søgte 70 ansøgere om § 18-midler. Puljen til uddeling blandt foreninger er i 2019 på 1.3 mio. kr. Igennem de seneste år er puljen reduceret.

Ved fordelingen af puljen lagde udvalget blandt andet vægt på, at aktivitetens kerne har et socialt sigte, der typisk retter sig mod udsatte borgere eller borgere, der på anden vis har brug for en ekstra hjælp eller netværk.

66 foreninger/aktiviteter fik tilsagn om økonomisk støtte.

22 foreninger/aktiviteter fik afslag.

Se bilag 1

2. Fordeling af fælleskommunale § 18 midler

-

Siden 2007 har nordsjællandske kommuner sammen fordelt en årlig § 18 pulje til foreninger eller aktiviteter, der spænder over flere kommuner. Pt er syv kommuner med i samarbejdet, og kommunerne bidrager med 1 kr. per borger.

I 2019 er ca. 300.000 kr. fordelt.

26 foreninger/aktiviteter fik tilsagn om økonomisk støtte.

6 foreninger/aktiviteter fik afslag.

Flere foreninger, som fik afslag fra den lokale § 18-pulje i Helsingør Kommune opnåede støtte i den fælleskommunale.

Se bilag 2

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Idræts- og Fritidsudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Omsorg- og Sundhedsudvalget orienteres om fordelingen af puljerne, jf. kommissoriet for Tildelingsudvalget.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Bilag

1: Oversigt tildeling Den Fælleskommunale pulje 2019

2: Fordeling af § 18 pulje 2019

Punkt 24: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

19/136

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

Sag/Overskrift	Ansvarligt center	Mødedato
Månedlig afrapportering på forventet regnskab 2019	Økonomi og Ejendomme	11-09-2019
Rapport om børn og unge	Job og Uddannelse	11-09-2019
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	11-09-2019
2. budgetomplaceringssag 2018	Økonomi og Ejendomme	Ultimo 2019
Succeskriterier for Den kommunale ungeindsats	Job og Uddannelse	11-09-2019
Servicestandarder 2019	Borgerservice, IT og Digitalisering	Ultimo 2019
Fælleslegatet 2019	Borgerservice, IT og Digitalisering	Ultimo 2019
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris	Job og Uddannelse	Ultimo 2019
Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på det sociale område	Erhverv, Politik og Organisation Særlig Social indsats Borgerservice, IT og Digitalisering Job og Uddannelsen Børn, Unge og Familier	Primo 2020
Resultat af sundhedsfaglige tilsyn 2019	Særlig Social Indsats	Primo 2020
Socialtilsyn Hovedstadens Tilsynsrapporter 2019	Særlig Social Indsats	Primo 2020
Regnskab 2019 på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område	Økonomi og Ejendomme	Primo 2020
Driftsoverførsler fra regnskab 2019 til 2020 – Social- og Beskæftigelsesudvalget	Økonomi og Ejendomme	Primo 2020
Magtanvendelser 2019	Erhverv- Politik og Organisation Særlig Social Indsats Sundhed og Omsorg	Primo 2020
Budgetforslag 2021-2024 - Udvalgsbehandling	Økonomi og Ejendomme	Medie 2020

1. budgetomplaceringssag 2020	Økonomi og Ejendomme	Medie 2020
-------------------------------	----------------------	------------

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgsmøder

Sag/Overskrift	Ansvarligt center	
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Status på den samlede flygtningeindsats	Job og Uddannelse	Løbende
Social- og Beskæftigelsesudvalgets studietur 2019	Særlig Social indsats Job og Uddannelsen	Løbende
Familieorienteret alkoholbehandling	Særlig Social Indsats	
Brug af bofælleskaber	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Handicaprådet	Erhverv, Politik og Organisation	
Fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget	Erhverv, Politik og Organisation	
Deleboliger	Borgerservice, IT og Digitalisering	
Orientering om gennemgang af tilgængelighed til kommunens strande	By, Land og Vand	
Ændring i fandatsen for Fælleslegatet	Borgerservice, IT og Digitalisering	

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Orientering foretaget.

Punkt 25: Meddelelser/Eventuelt

19/132

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 06-06-2019

Intet.

Punkt 26: Beslutning: Godkendelse af referat

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021