

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 11-01-2017

Mødedato Onsdag d. 11. januar 2017 kl. 17:00

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Allan Berg Mortensen, Marlene Harpsøe, John Calberg, Per Tærstøl, Betina Svinggaard (Fravær), Philip Læborg, Duygu A. Ngotho

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Indsatsen over for ikke vestlige kvinder.....	4
Orienteringssag: Status på den beskæftigelsesrettede indsats overfor flygtninge.....	10
Orienteringssag: Status på Dekra-projekt for kvindelige flygtninge og familiesammenførte.....	15
Beslutningssag: Det videre arbejde med den beskæftigelsesrettede flygtningeindsats.....	19
Orienteringssag: Opfølgning på tillægsbevillinger til jobformidlere og fastholdelseskonsulent.....	22
Beslutningssag: Udbud af aktiveringsydelse.....	26
Orienteringssag: Helsingør Kommunes arbejde med Regeringens mål for social mobilitet.....	30
Beslutningssag: Paragraffritagelser i frikommuneansøgning.....	35
Beslutningssag: Analyse af Ungdommens Uddannelsesvejledning i Nordsjælland.....	40
Orienteringssag: Kommende sager i Beskæftigelsesudvalget.....	45
Meddelelser/Eventuelt.....	47

Punkt 1: Beslutningsag: Godkendelse af dagsorden

16/28325

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Afbud fra Betina Svinggaard pga. sygdom. Der var ikke mødt stedfortræder.

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Beslutnings sag: Indsatsen over for ikke vestlige kvinder

16/28428

Indledning

I Helsingør Kommune er der i oktober 2016 samlet set 220 ledige (fuldtidspersoner) kvinder i Helsingør Kommune, der er indvandrere fra ikke-vestlige lande og modtager a-dagpenge eller kontanthjælp. Heraf er 83 jobparate og 117 aktivitetsparate (mens 20 endnu ikke er visiteret).

Til sammenligning er der i oktober 2016 910 ledige (fuldtidspersoner) kvinder i alt i Helsingør Kommune, der modtager a-dagpenge og kontanthjælp. Heraf er 493 jobparate og 391 aktivitetsparate. Det vil sige, at kvinder med indvandrerbaggrund udgør 24,2 % af alle kvinder, der modtager a-dagpenge eller kontanthjælp. I de klyngekommuner, Helsingør Kommune bliver sammenlignet med på kontanthjælpsområdet^[1], er gennemsnittet 26,4 %.

Til sammenligning udgør kvindelige indvandrere fra ikke-vestlige godt 6 % af alle kvinder i Helsingør Kommune. Gennemsnittet i klyngen er 7,2 %. (Kilde: Danmarks Statistik)

Ikke-vestlige kvinder er således overrepræsenteret på offentlig forsørgelse, og Beskæftigelsesudvalget skal derfor tage stilling til, om der skal igangsættes yderligere indsatser for målgruppen.

Områdeleder Birgitte Kongsted og områdeleder Waled Al-Gailany deltager under punktet.

^[1] De kommuner, Helsingør Kommune bliver sammenlignet med på kontanthjælpsområdet i jobindsats.dk, er Fredericia, Glostrup, Hvidovre, Odense, Rødovre og Slagelse

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til visionsmålet om tidlig indsats.

Sagsfremstilling

1. Tal om målgruppen

-

Tabel 1:

Antal kvinder (fuldtidspersoner) fra ikke-vestlige lande (indvandrere) oktober 2016

	Jobparat	Aktivitetsparat	Uoplyst
A-dagpenge	51	-	-
Kontanthjælp	32	117	20

<i>I alt</i>	83	117	20
--------------	----	-----	----

Note: Uoplyst dækker over de borgere, der endnu ikke var blevet visiteret.

Tabel 2:

Antal kvinder (fuldtidspersoner) i alt oktober 2016

	Jobparat	Aktivitetsparat	Uoplyst
A-dagpenge	339	-	-
Kontanthjælp	154	391	26
<i>I alt</i>	<i>493</i>	<i>391</i>	<i>26</i>

Note: Uoplyst dækker over de borgere, der endnu ikke var blevet visiteret.

Sammenholdes tabel 1 og 2 ses, at andelen af ledige kvinder fra ikke-vestlige lande udgør 24,2 % af alle kvinder på a-dagpenge og kontanthjælp.

Kvinder med ikke-vestlig baggrund er som det fremgår overrepræsenteret blandt ydelsesmodtagerne. Dette kan have flere årsager fx socioøkonomiske forhold, som lavere uddannelsesniveau, mindre erhvervserfaring, manglende sprogkunderskaber og arbejdsmarkedsforståelse.

2. Beskæftigelsesrettede indsatser

Kvinder med indvandrerbaggrund aktiveres på lige fod med andre borgere i Helsingør Kommune. De to tabeller nedenfor viser den andel af ydelsesmodtagerne i de forskellige kategorier, der er blevet aktiveret på et tidspunkt i løbet af de første tre kvartaler af 2016.

Tabel 3: Andelen (i %) af kvindelige dagpengemodtagere i aktivering i de tre første kvartaler af 2016

	1. kv 2016	2. kv 2016	3. kv 2016
Kvinder i alt	24,1	29,2	27,8
Indvandrere fra ikke-vestlige lande	28,4	42,5	36,3

Tabel 4: Andelen (i %) af kvindelige kontanthjælpsmodtagere i aktivering i de tre første kvartaler af 2016

		1. kv 2016	2. kv 2016	3. kv 2016
Kvinder i alt	I alt	38,0	42,4	33,5
	Jobparat	44,4	52,5	42,6

	Aktivitetsparat	37,6	40,9	32,1
	Uoplyst	12,5	11,8	0,0
Indvandrere fra	I alt	44,7	44,1	31,1
ikke-vestlige lande	Jobparat	60,0	56,3	47,5
	Aktivitetsparat	46,3	46,4	31,3
	Uoplyst	11,1	4,2	0,0

Note: I opgørelsen er medtaget al aktivering – således både virksomhedsrettede forløb og uddannelse/kurser

Der har i 2016 været en lidt større andel af kvinder med indvandrerbaggrund, der har været i aktivering end andelen af øvrige kvinder. Men forskellen er ikke markant.

Andelen af aktiveringsberørte i løbet af et kvartal vil ikke nå op i nærheden af 100 %, da uafbrudt fuldtidsaktivering ikke i alle sager vil give effekter, der står mål med det ressourceforbrug, der vil være nødvendig for at have alle borgere i uafbrudt aktivering.

Generelt igangsættes aktivering i Helsingør Kommune når det vurderes, at det vil være effektivt i borgerens sag. Det er Center for Job og Uddannelses vurdering, at aktiveringsomfanget har været fornuftigt set i forhold til de aktiveringsmidler og personaleressourcer, der er til rådighed. Det er dog også centerets vurdering, at der er et potentiale i at øge brugen af virksomhedsrettet aktivering, hvilket centeret arbejder på for alle målgrupper.

Der har gennem tiden været iværksat forskellige beskæftigelsesindsatser, som desværre ikke har nedbragt ledigheden for de ikke-vestlige kvinder markant. I 2014 var der 250 kvindelige indvandrere fra ikke-vestlige lande, der modtog kontanthjælp eller dagpenge, hvilket på det tidspunkt svarede til 23,2 % af alle kvinder, der modtog de ydelser.

3. Den nuværende og fremadrettede indsats

-

Center for Job og Uddannelse har særligt i det seneste år haft større fokus på gruppen og på at finde løsninger på at bringe kvinderne ud på arbejdsmarkedet eller tættere på arbejdsmarkedet. Der er iværksat forskellige indsatser tilpasset den enkelte borgers situation. Et hovedfokus for alle indsatserne er at etablere en kontakt for kvinderne til arbejdsmarkedet.

4. Indsats over for aktivitetsparate og jobparate kontanthjælpsmodtagere

-

Center for Job og Uddannelse har fået projektmidler til et Særligt Tilrettelagt Virksomhedsforløb (STV) af Beskæftigelsesministeriet de næste to år. Fokus i projektet er, at betydeligt flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og personer i ressourceforløb skal ud på virksomhederne. Det er ikke specifikt rettet mod indvandrerkvinder, men indvandrerkvinder udgør en stor andel af målgruppen.

Formålet med STV er at øge andelen af udsatte borgere, der deltager i en virksomhedsrettet indsats eller opnår ordinære timer på arbejdsmarkedet. Senest ved udgangen af 2018 og frem skal 30 % af alle aktivitetsparate borgere på kontanthjælp

kontinuerligt være i praktik. I dag er 9 % af gruppen i praktik. En større andel er dog i andre typer af aktivering, som det fremgår af tabel 4.

Der er desuden iværksat et projekt i samarbejde med en privat leverandør, hvor 16 aktivitetsparate indvandrerkvinder er i eller på vej i virksomhedspraktik. Størstedelen af disse kvinder har ikke tidligere været i virksomhedsrettet praktik, da der tidligere ikke har været samme fokus på virksomhedsrettet aktivering af alle målgrupper. Kvinderne har forskellige diagnoser, men Center for Job og Uddannelse har alligevel vurderet, at der vil være mulighed for at de kan opnå en tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er endnu for tidligt at sige, hvordan beskæftigelseseffekterne bliver for indsatsen.

Den første gruppe, der deltager i projektet består af 17 kvinder, der er kendetegnet ved, at de taler dårligt dansk, at de slet ikke eller kun i begrænset omfang har haft tilknytning til arbejdsmarkedet, og at de har modtaget kontanthjælp i mere end 5 år. Hovedparten af kvinderne er ikke undtaget fra 225 timers reglen.

Kvinderne har gennemført et 13 ugers undervisningsforløb alene med et arbejdsmarkedsrettet indhold og med mål om CV skrivning og aktiv jobsøgning. Alle kvinder undtaget har nu fundet en praktikplads af 26 ugers varighed.

Den nuværende indsats adskiller sig på flere områder fra tidligere forløb ved at:

- Der er krav om minimum 225 timers arbejde årligt for at opretholde ydelse
- Undervisningen arbejder primært med et arbejdsmarkedsrettet fokus
- Der er tæt personlig opfølgning og fastholdelse både i undervisning og i praktik
- Der er personlige udviklingsplaner med krav om progression
- Tydeligt krav om, at slutmålet er ordinære timer på arbejdsmarkedet

5. Forslag til nyt forløb for jobparate kontanthjælpsmodtagere

-

Center for Job og Uddannelse starter nye hold for aktivitetsparate kvinder i januar 2017.

Center for Job og Uddannelse vil i den forbindelse foreslå, at metoden også kan udbredes til at omfatte kvindelige jobparate kontanthjælpsmodtagere med indvandrerbaggrund. Det vil dog medføre, at der disponeres en del af aktiveringsmidlerne til formålet. Hvis der i første omgang igangsættes et hold med ca. 20 deltagere, vil det være en udgift på omkring 350.000 kr.

6. Indsatsen over for a-dagpengemodtagere

-

Der er 51 (fuldtidspersoner) kvinder fra ikke-vestlige lande, der modtager a-dagpenge og er tilknyttet en a-kasse, jf. Tabel 1. De fleste er medlemmer i a-kasserne 3F eller Krifa. Kvinderne har tidligere haft en tilknytning til arbejdsmarkedet og er blevet ledige. En del af dem har haft ansættelser i f.eks. rengøringsjob, hvor sprogkravene er lave.

I samarbejde med 3F har jobcenteret planlagt et sprogundervisningsforløb for kvinderne. Forløbet består af 2 undervisningsdage om ugen, og de resterende dage er kvinderne i virksomhedspraktik. Danskundervisningen finansieres af 3F, og jobcenteret skaffer praktikpladserne. Jobcenteret har tilbudt flere af kvinderne kortere uddannelsesforløb inden for rengørings- eller transportbranchen.

7. Forslag til nye forløb

-

For at styrke indsatsen for dagpengemodtagere i målgruppen yderligere, kan der igangsættes en ekstra intensiv samtaleindsats for målgruppen inspireret af den personlige jobformidlerindsats. En anden metode til at styrke indsatsen kan være, at dedikere en virksomhedskonsulent til at skaffe åbninger på virksomhederne til målgruppen. Endelig kan der også igangsættes forløb hos private aktører inspireret af forløbene for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i målgruppen.

Det skal dog bemærkes, at sådanne forløb som udgangspunkt vil skulle prioriteres i forhold til indsatsen overfor andre dagpengemodtagere. Det vil dermed medføre, at der er færre ressourcer til rådighed i arbejdet med andre dagpengemodtagere, og det vurderes, at der er andre dele af gruppen af dagpengemodtagere, hvor der her og nu kan opnås større effekter af en intensiv indsats. Hvis Beskæftigelsesudvalget ønsker at igangsætte nye forløb for dagpengemodtagere i målgruppen, vil Center for Job og Uddannelse vende tilbage med et konkret forslag til en styrket indsats for denne del af målgruppen.

8. Opsummering

-

Samlet set er det centerets vurdering, at der er igangsat flere relevante indsatser overfor gruppen af kvindelige indvandrere fra ikke-vestlige lande, og der særligt for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i målgruppen er igangsat markante initiativer.

Centeret vurderer, at der er et væsentligt potentiale i at styrke indsatsen for de jobparate kontanthjælpsmodtagere yderligere. Beskæftigelsesudvalget skal derfor tage stilling til, om der skal igangsættes yderligere aktiviteter for de jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Center for Job og Uddannelse bemærker, at det erfaringsmæssigt er forbundet med udfordringer at flytte målgruppen. Centeret vurderer derfor, at der først vil kunne ses tydelige effekter af indsatsen på lidt længere sigt.

Økonomi/Personaleforhold

Udgiften til det foreslåede Dekra lignende aktiveringsforløb for kvindelige jobparate kontanthjælpsmodtagere med indvandrerbaggrund afhænger af den konkrete udmøntning og antal. For et hold med ca. 20 deltagere, vil udgiften være omkring 350.000 kr. Denne udgift afholdes indenfor de afsatte aktiveringsmidler.

Forløb for a-dagpengemodtagere skal som udgangspunkt afholdes indenfor Center for Job og Uddannelses rammer, og vil derfor skulle prioriteres indenfor de midler, der er til rådighed til at arbejde med a-dagpengemodtagere.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

1. **at** der ikke igangsættes yderligere aktiviteter for de kvindelige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med indvandrerbaggrund end de tiltag, der allerede er igangsat for hele gruppen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.
2. **at** Center for Job og Uddannelse igangsætter et projekt hos en privat aktør for kvindelige jobparate kontanthjælpsmodtagere med indvandrerbaggrund til en udgift på 350.000 kr. afholdt af aktiveringsbudgettet.
3. **at** udvalget beslutter, om Center for Job og Uddannelse skal udarbejde et konkret forslag til en styrket indsats for kvindelige a-dagpengemodtagere med indvandrerbaggrund.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Ad 1

Indstillingen godkendt.

Ad 2 og 3

Indstillingerne blev ikke godkendt.

1. Inklusiv en under 18 år, der har fået tilbudt integrationsprogram

2. Nedjusteret på grund af ændret landstal i hhv. juni og august 2016 og i december 2016 på grund af reelt antal modtagne indtil nu

1. Deltagelse i beskæftigelsesrettede tilbud

Alle flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal, så vidt muligt 2 uger efter ankomsten til Helsingør Kommune og senest efter 4 uger, have tilbud om et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud, medmindre det er åbenbart, at borgeren ikke kan deltage i et virksomhedsrettet tilbud. Det kan eksempelvis være, at borgeren har helbredsmæssige problemer. I sådanne tilfælde henvises borgeren til tilbud, så snart borgeren ikke længere er forhindret i at deltage.

Center for Job og Uddannelse fokuserer på, at så mange som muligt får tilbudt en virksomhedsrettet indsats, primært i form af en virksomhedspraktik med henblik på ordinært arbejde, snarest muligt efter ankomsten til Helsingør Kommune.

Der er siden november en nedgang i antallet af borgere i virksomhedspraktik, mens der samtidig er mindre stigning i antallet af borgere i løntilskud og ordinært arbejde. Der er i december 18 i ordinær beskæftigelse, 4 på SU og 7 i deltidsarbejde, mens der er 71 i enten virksomhedspraktik eller løntilskud.

For at styrke antallet af virksomhedsplaceringer vil alle jobparate borgere, der ikke er i virksomhedspraktik, blive gennemgået af deres jobkonsulent sammen med dennes "makker" blandt virksomhedskonsulenterne. Ved gennemgangen finder de ud af, hvilke praktikker, der kan være relevante, og borgerne indkaldes til samtale herom. Gennemgang og indkald af borgere foretages senest første uge i januar.

Tabel 2. Antal flygtninge og familiesammenførte, der deltager i beskæftigelsesrettede tilbud

Aktivitet	April	Maj	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Dec.
Flygtninge og familiesammenførte i alt	240	244	246	255	263	269	277	282	284
Heraf i ordinær beskæftigelse (selvforsørgende)	4	5	5	5	7	7	13	16	18
Heraf i ordinær uddannelse på SU	2	3	3	2	3	4	3	4	4
Heraf i deltidsarbejde	2	3	3	5	7	6	5	5	7
Heraf i aktivering i alt (sprogskole, anden aktør, virksomhedsrettede tilbud mm.)	189	213	214	202	203	235	239	246	242
Heraf i løntilskud	9	8	9	7	5	7	4	5	8
Heraf i virksomhedspraktik	15	25	19	31	27	43	40	75	63

Heraf fritaget fra tilbud	-	21	27	27	16	20	20	26	24
ÅTD virksomhedsrettede tilbud									
Virksomhedspraktik – år til dato	-	52	58	72	75	96	100	141	143
Løntilskud – år til dato	-	12	13	13	13	16	16	20	24

-

2. Jobparat eller aktivitetsparat

Hurtigst muligt og senest tre måneder efter boligplaceringen i Helsingør Kommune, skal Center for Job og Uddannelse vurdere, om borgeren er jobparat eller aktivitetsparat. Som udgangspunkt skal en flygtning eller en familiesammenført til flygtninge efter 1. oktober 2016 anses for at være jobparat i de første 3 måneder efter boligplaceringen, medmindre det er åbenbart, at pågældende ikke kan deltage i et virksomhedsrettet tilbud.

Uanset, om borgeren vurderes at være jobparat eller aktivitetsparat, har pågældende en løbende kontakt til Center for Job og Uddannelse og deltager i beskæftigelsesrettede tilbud i det omfang, at det er muligt.

Tabel 3. Visitationskategori - flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

Visitationskategori	Maj	Juni	Juli	Dec.
Jobparat	18	42	84	176
Aktivitetsparat	11	15	12	79
Uddannelsesparat	-	1	1	-

-

3. Alder og køn

Tabel 4. Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fordelt på alder

Alder	Maj	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Dec.
18 – 24 år	56	57	62	65	67	68	66	70
25 – 29 år	42	40	42	43	43	45	50	48
30 – 50 år	115	115	118	119	124	126	129	128
51+ år	31	33	33	34	35	37	37	37

Tabel 5. Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fordelt på køn

Køn	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Dec.
Mænd	158	161	164	166	168

Kvinder	105	108	113	116	116
---------	-----	-----	-----	-----	-----

Tal i alle ovenstående tabeller er taget fra jobcenterets fagsystem, Opera, og er derfor ikke direkte sammenlignelige med tal fra Jobindsats.

Tallene inkluderer kun personer, der er tilbudt et integrationsprogram, hvorfor uledsagede flygtningebørn ikke er medtaget.

-

4. Boliger

Stigningen i antallet af indkvarteringer på hotel skyldes, at der netop er modtaget to familiesammenføringer med flere børn. De er alle indkvarteret i Feriebyen, men forventes at flytte til permanent bolig indenfor kort tid.

Det er planlagt at indkvartere på Sejerøvej fra ultimo januar. Herudover har Center for Job og Uddannelse fået tilsagn om at benytte tjenesteboligen til brandstationen. Denne er netop blevet møbleret, og primo januar forventes den at blive brugt til indkvartering af fire borgere.

Center for By, Land og Vand har sendt projekt på Hobrovej i høring primo december. Høringsfristen udløber i januar, hvorefter der forventes at give byggetilladelse. Det er derfor på nuværende tidspunkt uvist, hvornår Hobrovej kan benyttes til midlertidig indkvartering.

Endvidere arbejder Center for Job og Uddannelse på at gøre brug af bofællesskaber.

4.1. Midlertidig indkvartering

Tabel 6. Fordeling – midlertidige indkvarteringssteder, personer over 18 år

<i>Midlertidig indkvartering</i>	<i>Maj</i>	<i>Juni</i>	<i>Juli</i>	<i>Aug.</i>	<i>Sept.</i>	<i>Okt.</i>	<i>Nov.</i>	<i>Dec.</i>
Stokholmsvej	15	16	17	18	18	19	19	16
Fiolgade	16	15	17	18	18	20	16	17
Ålsgårde Station	0 ²	0 ²	0 ²	0 ²	0 ²	0 ²	0 ²	0 ²
Hellebæk Friskole	13	14	15	15	15	15	15	15
Højskole	2	2	2	3	3	6	7	7
Hoteller	4	4	5	4	7	9	11	24
Hos familiemedlemmer m.m.	3	4	4	9	10	8	4	8

2. Der var pr. 26. juni 2016 endvidere tre uledsagede flygtningebørn indkvarteret på Ålsgårde Station, hvoraf en flyttede til sin midlertidige forældremyndighedsindehaver primo juli 2016.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Orientering foretaget.

Punkt 4: Orienteringssag: Status på Dekra-projekt for kvindelige flygtninge og familiesammenførte

16/11317

Indledning

I foråret 2016 blev indgået aftale mellem DEKRA og Helsingør Kommune om et særligt tilrettelagt forløb for kvindelige flygtninge og familiesammenførte kvinder til flygtninge. Kvinder med samme baggrund fra Fredensborg og Hørsholm har også deltaget i projektet.

Projektet har indtil nu udmærket sig ved, at kvinderne i høj grad kommer i virksomhedspraktik; nogle med mulighed for efterfølgende ordinær ansættelse.

Beskæftigelsesudvalget har tidligere været informeret omkring projektet ved sager forelagt i februar og juni 2016.

Retsgrundlag

Integrationsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Vision 2020 – tidlig indsats samt Rette indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

I foråret 2016 blev indgået aftale mellem DEKRA og Helsingør Kommune om et særligt tilrettelagt forløb for kvindelige flygtninge og familiesammenførte kvinder til flygtninge. I april 2016 startede 49 kvinder omfattet af integrationsprogrammet i Helsingør Kommune i projektet.

Projektet består af fire faser og er pt. inde i fase nummer 3.

-

1. Fase 1: 26 ugers intensiv sprogundervisning

-

I de første 26 uger har kvinderne mødt i DEKRA hver dag i ugen, i alt 30 timer pr. uge. Udover at sikre intensiv sprogundervisning, har det vænnet kvinderne til at være hjemmefra hele dage, alle ugens dage.

Fire dage ud af ugens fem hverdage blev kvinderne undervist i dansk – og den fjerde dag blev et samfunds- eller kulturrelevant tema taget op. Det har drejet sig om forhold vedr. arbejdsmarked og uddannelse, om kvinders rettigheder, det danske skattesystem mm. Undervisningen i samfund og kulturforståelse er blevet varetaget af to beskæftigelsesmentorer fra DEKRA, som gennem hele forløbet har fulgt kvinderne.

2. Fase 2: Handleplan og praktiketablering

-

I denne fase på 4 uger udarbejder beskæftigelsesmentorerne sammen med kvinderne individuelle handleplaner frem mod at komme i beskæftigelse. En del af handleplanen er etablering af en virksomhedspraktik, hvor planens indhold skal

prøves af. Herudover har der i danskundervisningen været særligt fokus på, hvordan man dansksprogligt og kulturelt begår sig på en dansk arbejdsplads.

3. Fase 3: Opkvalificerende virksomhedspraktik

-

Her er kvinderne startet i en virksomhedspraktik, som DEKRA har fundet til dem på baggrund af handleplanerne. Kvinderne er typisk i virksomhedspraktik to eller tre dage om ugen, og de resterende dage følger de deres tidligere danskuddannelseshold på DEKRA med deres kendte undervisere. Virksomhedspraktikken varer i 13 uger.

DEKRA følger løbende op på kvindernes deltagelse i praktikkerne og afsøger mulighed for efterfølgende ordinær beskæftigelse, løntilskud eller elevplads under integrationsgrunduddannelsesordningen. Samtidigt drøfter kvinderne deres erfaringer på arbejdsmarkedet i sprogundervisningen på DEKRA.

I alt er 25 kvinder fra holdet startet i virksomhedspraktik. Primo december er 23 kvinder fra DEKRA i praktik, idet to praktikforløb er blevet afbrudt – DEKRA leder efter nye praktikforløb til disse to borgere. I alt 39 kvinder følger stadig danskundervisningen på DEKRA.

Af de kvinder, der fortsat er i forløb i DEKRA, men ikke er startet i virksomhedspraktik, er én fritaget for praktik pga. nært forestående barsel, en pga. traumebehandling, en pga. sociale forhold, og otte er fritaget pga. sygdom. Derudover er to afgået til job, og en er startet i løntilskud. Endelig er i alt ti kvinder meldt ud af forløbet. Fem kvinder er udmeldt pga. barsel, tre pga. traumebehandling, en pga. sygdom, og en pga. ringe udsigt til beskæftigelse grundet en alder på 63 år.

4. Fase 4: Formidling til beskæftigelse eller uddannelse

-

I projektets sidste fase gennemgår og justerer DEKRA handleplanerne sammen med de kvinder, der ikke kom i beskæftigelse, som følge af deres første virksomhedspraktik. Samtidigt genoptager kvinderne undervisning fem dage om ugen. De følges stadig af deres beskæftigelsesmentor, som vil finde en praktikplads nummer to til dem, til opstart inden for de lovmæssige 6 uger.

Projektet afsluttes primo april 2017. DEKRA skal være ude af de nuværende lokaler, som anvendes på Badevej, medio april.

5. Forventede og foreløbige effekter

-

Effektmålene for projektet er:

- 80 % af deltagerne gennemfører praktik, og heraf vil:
- 50 % overgå til løntilskud,
- 35 % vil komme i ordinært job og
- 20 % overgå til opkvalificeringskurser

Opsummeret giver måltallene mere end 100 %. Dette skyldes, at tallene er en procentdel af den samlede gruppe, hvoraf den samme borger eksempelvis godt kan deltage i opkvalificeringskurser og efterfølgende komme i løntilskud eller ordinært arbejde. Den samme borger kan dermed tælle med i flere af kategorierne.

Foreløbigt er det kun det første effektmål, der kan måles på. Her er 25 kvinder ud af i alt 49 startet i virksomhedspraktik, hvilket er under målsætningen på de 80 %. Hvis kvinder, som er gået på barsel eller er fritaget fra praktik som følge af sygdommelding, sociale forhold eller graviditet tages fra, er det lykkedes at skaffe praktikpladser til alle kvinderne på nær én, hvor praktikstedet sprang fra i sidste øjeblik.

En god måned inde i praktikforløbene er de foreløbige meldinger, at flere af praktikpladserne muligvis omsættes til ordinær beskæftigelse, løntilskud eller Integrationsgrunduddannelsesforløb.

6. Vurdering af projektets foreløbige gode resultater

-

Kvindelige flygtninge eller familiesammenførte kvinder til flygtninge er generelt blandt de sværeste af flygtningegruppen at få i beskæftigelse. At tre kvinder har skiftet forsørgergrundlag, og 26 kvinder er kommet i virksomhedspraktik, må betegnes som et foreløbigt fornuftigt resultat.

Dette kan skyldes flere forhold, herunder tæt opfølgning i DEKRA samt et godt og tæt samarbejde mellem DEKRA og jobcenteret.

7. Fremtidigt samarbejde

-

Primo januar starter 8-10 kvinder yderligere i projektet, som løber frem til primo april 2017. Kvinderne gives intensiv danskundervisning og der etableres praktikpladser under den oprindelige samarbejdsaftale. Dette var ikke en del af den oprindelige samarbejdsaftale, men en mulighed der har åbnet sig, fordi DEKRA har ledig kapacitet på deres danskundervisningshold, nu hvor de øvrige kvinder er i praktik.

Herudover er Center for Job og Uddannelse pt. i dialog med DEKRA om muligheden for et fortsat samarbejde med virkning fra april 2017 og frem. Beskæftigelsesudvalget vil i marts blive forlagt muligheder for fremtidigt samarbejde sammen med en evaluering af beskæftigelseseffekterne af de virksomhedspraktikker, der blev iværksat efteråret 2016.

Økonomi/Personaleforhold

Helsingør Kommune har betalt for danskundervisningen med samme takster som anvendes til betaling af øvrige borgere visiteret til Sprogcenter Nordsjælland. Mentortimer og etablering af virksomhedsrettet aktivering har været dækket af DEKRA, der betragter projektet som et udviklingsprojekt, uden beregning for kommunen.

Ved en evt. fortsættelse af samarbejdet kan Helsingør Kommune forvente også at skulle betale for mentor-arbejde og den virksomhedsrettede aktivering. Det skal i givet fald afholdes ud af de midler, der er afsat til indsatsen overfor flygtninge og familiesammenførte under integrationsprogrammet.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Orientering foretaget.

Punkt 5: Beslutnings sag: Det videre arbejde med den beskæftigelsesrettede flygtningeindsats

16/11890

Indledning

I juni 2016 besluttede Byrådet en styrket model for den beskæftigelsesrettede indsats. Sagen beskriver hvad, der har været i fokus i Center for Job og Uddannelse siden august – og hvad Center for Job og Uddannelse foreslår, der fokuseres på ind i 2017.

Retsgrundlag

Integrationsloven

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Vision 2020 – tidlig indsats samt Rette indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

Center for Job og Uddannelse foreslår følgende fire fokusområder i det videre arbejde med at styrke den beskæftigelsesrettede flygtningeindsats.

1. Interne arbejdsgange

-

Der har siden august været fokus på at strømline og kvalitetssikre sagsbehandling og arbejdsgange - bl.a. er der udarbejdet et kvalitetsopfølgningkoncept ift. sagsbehandlingen. Herudover er en styrket arbejdsgang vedr. fravær og sanktionering under udarbejdelse, der tages i brug i januar 2017.

2. Job hele vejen rundt

-

Der er udarbejdet et nyt samtalekoncept, hvor aktiv jobsøgning, udarbejdelse af CV samt oprettelse af virksomhedspraktik er sat i fokus – bl.a. med deltagelse af en virksomhedskonsulent i en del af jobsamtalen. Samtidigt foretages der mindre ændringer i organiseringen af arbejdsopgaverne for at frisætte tid til et styrket jobfokus hos jobkonsulenterne. Dette understøttes bl.a. af ansættelse af en administrativ medarbejder pr. januar 2017, ligesom borgernes henvendelser søges begrænset til et særligt tidsrum ved at oprette en åben rådgivning én eftermiddag om ugen. Særligt for borgere omfattet af 225 timersreglen oprettes et tilbud, hvor de gives særlig vejledning i at finde småjob samt tilbydes et tjek af deres økonomi.

3. Tidligt i gang

-

Det 4 ugers introforløb, som nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge ved ankomsten til Helsingør Kommune deltager i, kortes fra januar 2017 ned til to uger. Samtidigt opprioriteres introduktionen til det danske arbejdsmarked, og der indlægges virksomhedsbesøg. Virksomhedskonsulenterne deltager på forløbets sidste dag mhp. endelig virksomhedsplacering.

Herudover fremrykkes den aktive indsats overfor nyankomne flygtninge ved, at borgeren fra januar 2017 inviteres til samtale med job- og virksomhedskonsulent i jobcentret, inden han/hun flytter hertil. Således vil opstarten af forløbet, herunder praktikønsker og -muligheder, være igangsat allerede, inden borgeren flytter til kommunen.

4. Styrket virksomhedsrettet indsats

-

Styrket virksomhedsrettet indsats, herunder opsøgende indsats, brancherettet tilgang, og progression i virksomhedsindsatsen.

I virksomhedsindsatsen er der fokus på at højne antallet af borgere, der starter i en virksomhedspraktik. Samtidigt er der fokus på, at praktikkerne skal udvikle kompetencer, som synliggøres for borger, så flere på hinanden følgende praktikker viser en progression. For stærke borgere skal der helst være jobsigte i praktikkerne; for svagere borgere kan praktikken bidrage til sprogudvikling og kompetencer ift. at være på en arbejdsplads.

4.1. Brancherettet tilgang

Virksomhedsindsatsen er centreret omkring fem brancher, hvor der er gode jobmuligheder:

- Transport, lager og logistik
- Bygge og anlæg
- Butik og detail
- Rengøring, hotel, restauration og køkken
- Pleje, omsorg, frisør, negle mm.

4.2. Virksomhedsopsøgende indsats

Den virksomhedsopsøgende indsats tager udgangspunkt i de 5 brancher med gode jobmuligheder, og det forsøges at koordinere det opsøgende ift. både udbud af virksomheder og efterspørgsel blandt borgerne. Herudover indgås faste aftaler med en række virksomheder efter virksomhedscentermodellen. I efteråret er indgået aftaler med to nye virksomheder, mens der er to yderligere aftaler i støbeskeen.

4.3. Integrationsgrunduddannelsen (IGU)

Desuden arbejdes der med at oprette forløb på den ny integrationsgrunduddannelse (IGU). VEU-centeret er ved, i samarbejde med de lokale kommuner, at forberede pakker af konkrete AMU-forløb for målgruppen, der blandt andet vil kunne benyttes i forbindelse med IGU-forløb. I november er oprettet to virksomhedspraktikker hos en lokal virksomhed med henblik på efterfølgende indgåelse af aftale om IGU.

4.4. Progression i virksomhedsindsatsen

Der skal løbende være en udvikling i borgernes forløb, og de virksomhedsrettede forløb skal følge naturligt i forlængelse af hinanden. Der er udarbejdet redskaber til at følge op på målsætninger i hver enkel praktik og på progression i forhold til

udvikling af kompetencer. Der er også udarbejdet et referenceskema, som virksomheden udfylder til borgeren efter endt praktik, som viser hvilke arbejdsopgaver, borger har løst, og giver en vurdering af borgerens generelle kompetencer, hvilket også skal understøtte borgerens egen jobsøgning. I løbet af 2017 forventes dette tilpasset til de udvalgte brancher.

Økonomi/Personaleforhold

Planen gennemføres inden for de midler, der er afsat til en styrket beskæftigelsesrettet indsats overfor flygtninge i 2016 og 2017.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt høring eller kommunikation.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at fokusområderne i det videre arbejde med den beskæftigelsesrettede flygtningeindsats godkendes.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Et flertal i udvalget, Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A) samt Per Tærsebøl, John Calberg og Philip Læborg (C) godkendte indstillingen.

Marlene Harpsøe (O) stemte imod.

Marlene Harpsøe (O) stillede forslag om, at kommunen ikke laver en særlig indsats for at etablere IGU-pladser.

For forslaget stemte Marlene Harpsøe (O) og Allan Berg Mortensen (Ø).

Imod forslaget stemte Per Tærsebøl, John Calberg og Philip Læborg (C).

Duygu A. Ngotho (A) undlod at stemme.

Forslaget blev ikke godkendt.

Bilag

Bilag - Handleplan for styrket beskæftigelsesindsats overfor flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

Punkt 6: Orienteringssag: Opfølgning på tillægsbevillinger til jobformidlere og fastholdelseskonsulent

16/28277

Indledning

På møde den 20. juni 2016 traf Byrådet beslutning om at bevillige tre tillægsbevillinger i 2016 til to jobformidlere og en fastholdelseskonsulent.

Beskæftigelsesudvalget godkendte bevillingerne den 13. april 2016 og ønskede, hvis Byrådet godkendte tillægsbevillingerne, at få en status på indsatsen i januar 2017.

I nedenstående følger en status på indsatserne.

Retsgrundlag

Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, lov om en aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes visionsmål om at flere borgere skal være selvforsørgende og flere borgere skal komme i beskæftigelse eller uddannelse.

En sammenhængende borgerindsats.

Sagsfremstilling

1. Tillægsbevillingerne

De 3 tillægsbevillinger omhandler 3 forskellige indsatsområder; a-dagpenge-, kontanthjælps- og sygedagpengeområdet.

På a-dagpenge- og kontanthjælpsområdet omhandler tillægsbevillingerne en jobformidlerindsats over for ledige henholdsvis a-dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i minimum et år. Helsingør Kommune har haft et fald i antal langtidsledige på a-dagpenge i 2015 på 21 % svarende til 47 personer. Sammenlignelige kommuner har haft et fald på 9 %. En del af faldet skyldes, at a-dagpengemodtagere efter 16 måneders ledighed har fået tildelt en personlig jobformidler, der har holdt hyppige samtaler med borgerne, op til hver 14. dag.

På baggrund af de gode erfaringer med jobformidlerindsatsen blev det vurderet, at der er et potentiale i at ansætte en jobformidler yderligere på a-dagpenge- og kontanthjælpsområdet. Det vil bringe flere langtidsledige borgere i beskæftigelse og dermed nedbringe Helsingør Kommunes udgifter til forsørgelsesydelse. Endvidere vil flere borgere komme i beskæftigelse, før de mister dagpengeretten.

Der er ansat en jobformidler på både a-dagpengeområdet og kontanthjælpsområdet i perioden 1. september 2016 til 31. december 2016.

På sygedagpengeområdet omhandler tillægsbevillingen indsatsen over for medarbejdere ansat i Helsingør Kommune, som er i fare for at blive sygemeldte på grund af blandt andet stress. Der er ansat en fastholdelseskonsulent pr. 1. september 2016. Den direkte økonomiske besparelse fås ved, at færre medarbejdere bliver syge og modtager sygedagpenge. Herudover er der flere afledte økonomiske besparelser ved færre udgifter til rehabiliteringsforløb, genoptræning og ansættelse af vikarer. Indsatsen er i tråd med Helsingør Kommunes ønske om generelt at nedbringe sygefraværet hos medarbejderne i Kommunen.

2. Status medio december 2016

68 borgere har været omfattet af jobformidlerindsatsen, og heraf er 36 borgere kommet i selvforsørgelse. Det svarer til en beskæftigelseseffekt på 53 %. 31 borgere er kommet i ordinær beskæftigelse, 3 er kommet i uddannelse, 1 er kommet i vikarjob og 1 er kommet i løntilskudsjob.

31 af de 36 borgere har tidligere modtaget a-dagpenge og 5 har modtaget kontanthjælp. Det har været væsentligt nemmere at bringe a-dagpengemodtagere end kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelse eller uddannelse.

Sammenlignes effekten af jobformidlerindsatsen med effekterne for indsatsen over for a-dagpengemodtagere, før jobformidlerindsatsen blev iværksat, da kom 13,5 % af borgerne i selvforsørgelse. Samlet set er der med andre ord kommet 39,5 % (53-13,5) % flere i selvforsørgelse efter jobformidlerindsatsen er iværksat. Som altid er det svært at udelukke, at en del af borgerne, der har været omfattet af jobformidlerindsatsen var kommet i selvforsørgelse alligevel, men forskellen på effekterne med og uden jobformidlerindsatsen er meget markant og jobformidlerindsatsen skønnes at have haft stor indflydelse på, at så mange borgere er kommet i selvforsørgelse.

Den samlede økonomiske besparelse ved ikke at skulle betale forsørgelsesydelse til de borgere, der er kommet i selvforsørgelse på baggrund af jobformidlerindsatsen er kr. 808.146. Besparelsen vil være større på helårsplan, hvis borgerne fortsat er i beskæftigelse i hele 2017.

3. Fastholdelseskonsulentens indsats

Der har været 47 borgere omfattet af fastholdelsesindsatsen, heraf er 16 raskmeldte, 4 borgere raskmeldes inden for kort tid, 6 er i praktik eller lignende forløb. Det svarer til, at 43 % af borgerne, der har været omfattet af indsatsen er blevet raskmeldte.

Den samlede økonomiske besparelse ved ikke at skulle betale sygedagpenge til de borgere, der er blevet raskmeldte er kr. 317.799.

Som udgangspunkt er det svært at lave en beregning på den eksakte besparelse af fastholdelsesindsatsen, da udfaldet af sagens forløb uden indsatsen er uvis. Det er omvendt vigtigt at fremhæve tidsperspektivet i indsatsen, idet der i 11 af de 16 sager, hvor borgerne er blevet raskmeldte har været en stor ressourcemæssig besparelse ift. sparede medarbejdertimer, da sagsbehandlere ikke har været involverede i disse sager. Der kan som udgangspunkt gå op til 8 uger, før sagsbehandleren bliver involveret i en sygedagpengesag, og de 11 sager er afsluttede inden for 8 uger.

De sparede medarbejdertimer er blevet frigivet til andre indsatser i teamet, og mere tid til andre sager forventes at give bedre resultater samlet set for sygedagpengeindsatsen på den lidt længere bane.

Økonomi/Personaleforhold

Den samlede besparelse i 2016 for de 3 bevillinger er knap 1.13 mio., hvilket overstiger den forventede besparelse på beskæftigelse på 991.000 kr. (521+320+150) kr., se nedenstående tillægsbevillingsskema.

Det skal dog bemærkes, at de ovenstående økonomiske effekter tager udgangspunkt i, at borgerne ikke ville være kommet i arbejde eller være blevet raskmeldt, hvis ikke de har fået den særlige indsats. Det må forventes, at der er en del af borgerne, der ville være kommet i arbejde eller ville være blevet raskmeldt på grund af Helsingør Kommunes normale indsats, men det er ikke muligt præcist at estimere, hvad der ville være sket, hvis ikke jobformidlerindsatsen og fastholdelsesindsatsen var igangsat.

Tillægsbevillingsskema

Hele 1.000 Kr.

Korrektioner til budget 2016

Jobformidler på a-dagpengeområdet

826 Administration, Center for Job og Uddannelse	208
722 Beskæftigelse	-521
<i>I alt</i>	<i>-313</i>

Jobformidler på kontanthjælpsområdet

826 Administration, Center for Job og Uddannelse	208
722 Beskæftigelse	-320
<i>I alt</i>	<i>-112</i>

Fastholdeskonsulent på sygedagpengeområdet

826 Administration, Center for Job og Uddannelse	208
722 Beskæftigelse	-150
<i>I alt</i>	<i>58</i>

I alt for samtlige tillægsbevillinger

<i>I alt for samtlige tillægsbevillinger</i>	<i>-367</i>
--	-------------

Opstart/ikrafttrædelse den 1.7.2016

Note: + angiver kommunal udgift, - angiver kommunal indtægt

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Orientering foretaget.

Punkt 7: Beslutnings sag: Udbud af aktiveringsydelser

16/28418

Indledning

Center for Job og Uddannelse er i samarbejde med Center for Erhverv, Politik og Organisation ved at forberede et udbud af aktiveringsydelser overfor jobcenterets målgrupper. Udbuddet forventes at blive sendt ud i løbet af foråret, så nye aftaler kan træde i kraft omkring 1. august 2017. Beskæftigelsesudvalget skal derfor drøfte hvilke overordnede rammer, der skal være om udbuddet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til:

Visionsmålet ang. tidlig indsats

Sagsfremstilling

Center for Job og Uddannelse har i dag forskellige private leverandører, der leverer aktiveringsydelser i forbindelse med den beskæftigelsesrettede indsats. De forskellige aktører leverer ydelser overfor en eller flere af jobcenterets målgrupper.

Centeret er ved at forberede et udbud for at konkurrenceudsætte aktiveringsydelserne. Det forventes, at udbuddet udsendes til foråret, så nye kontrakter kan træde i kraft omkring 1. august 2017. Det vil være alle centerets aktiveringsydelser, der bliver udbudt, men det er på nuværende tidspunkt ikke fastlagt, hvilke konkrete forløb, der vil blive efterspurgt.

Center for Job og Uddannelse er ved at opstarte arbejdet med at kravspecificere de ydelser, der konkret vil blive udbudt. Der skal naturligt stilles en række krav til leverandørernes metoder og kvalifikationer. Kravspecifikationerne udarbejdes med input fra medarbejderne i centeret med udgangspunkt i, hvad der er behov for af indsats overfor den enkelte målgruppe og hvilke kompetencer, der kan bidrage til at hjælpe borgerne i job eller uddannelse.

Beskæftigelsesudvalget skal på nuværende tidspunkt tage stilling til hvilke overordnede rammer, der skal lægges om udbuddet og det videre arbejde med brug af andre aktører. Udvalget vil i 1. kvartal 2017 få forelagt en orienteringssag med nærmere beskrivelse af proces og indhold i udbuddet.

1. Kvalitet og pris

Den ene overordnede ramme er vurderingen af kvalitet overfor pris. Begge parametre vil naturligt indgå i vurderingen af indkomne tilbud, men der er mulighed for at vægte det ene højere end det andet.

Hvis man vælger at vægte kvalitet relativt højere end pris, vil det betyde, at leverandørernes metoder og kvalifikationer vil vægte relativt højere end en ren ugepris.

Det vil have den fordel, at sandsynligheden vil øges for, at der kommer en positiv effekt ud af tilbuddet. Det vil omvendt have den ulempe, at der vil være mulighed for at igangsætte færre forløb, end hvis prisen vægtes højere end kvalitet.

Afvejningen skal også ses i lyset af, at en investering i et lidt dyrere forløb meget hurtigt kan tjene sig hjem, hvis det er det forløb, der medfører, at borgeren kommer i job eller uddannelse. Omvendt kan det selvfølgelig også spille ind, om der kan gives tilbud til flere borgere, hvor effekten for den enkelte borger måske er mindre, men den samlede effekt kan være større, da flere borgere får et tilbud.

Ved tidligere udbud af aktiveringsydelser var vægtningen af kvalitet, blev vægtet med 55 % og pris med 45 %. Dette for at kunne se bort fra tilbud, der underbød de øvrige konkurrenter på pris, men som ikke kunne leve op til den ønskede kvalitet i og effekt af indsatsen.

I det forrige udbud af aktiveringsydelser, har Center for Job og Uddannelse opsagt flere aftaler med leverandører, idet leverandørerne ikke kunne levere den aktiveringsindsats, der var beskrevet i deres tilbud til den angivne pris. Center for Job og Uddannelse anbefaler derfor, at vægtningen mellem pris og kvalitet vægtes med størst vægt på kvalitet, hvor kvalitet vægter 60 % og pris med 40 %. Herved forventes det, at der opnås størst mulig kvalitet og dermed effekt for pengene.

2. Graden af brug af private aktører

Den anden overordnede ramme er Helsingør Kommunes strategi ift. brug af private aktører på beskæftigelsesområdet.

Der har helt generelt på beskæftigelsesområdet i de senere år været en udvikling, hvor brugen af private aktører har været faldende, hvilket bl.a. er en naturlig konsekvens af reformerne på beskæftigelsesområdet, hvor incitamentet til at bruge private aktører er blevet mindre. Samtidig er incitamentet til at vælge de mest effektive redskaber øget.

Nogle af de tidligere aktiveringstilbud er blevet erstattet af øget brug af virksomhedsrettet aktivering eller af øget brug af f.eks. samtaler i jobcenteret. Nogle jobcentre har i meget høj grad skruet ned for brugen af private aktører, mens andre jobcentre kun i begrænset omfang har nedjusteret brugen. I Helsingør Kommune har der også været et faldende brug af private aktører, men der bliver fortsat indkøbt ydelser overfor de fleste målgrupper.

Center for Job og Uddannelse vurderer, at det hele tiden er vigtigt at arbejde med balancen mellem brug af private aktører og interne tilbud. Brugen af eksterne aktører inddrages i beskæftigelsesindsatsen der, hvor aktørernes indsats forventes af give en merværdi i indsatsen udover den værdi, centeret selv kan levere.

Fordelen ved brug af private aktører er, at der er mulighed for at tilkøbe kompetencer, som Center for Job og Uddannelse ikke er i besiddelse af. Samtidig kan private aktører levere en kapacitet til at arbejde med borgerne, som centeret ikke selv vil kunne løfte. Endvidere er de mere fleksible ift. at omstille indsatsen også over for få borgere.

Fordelen ved at have fokus på interne tilbud er, at det er centerets egne medarbejdere, der arbejder med borgerne, og den viden, der opbygges gennem tilbud, bliver internt i centeret. Samtidig giver det mulighed for en tættere kontakt mellem jobkonsulenterne og de ansatte, der udfører aktiviteter for borgerne. Endvidere spares medarbejderne for at skulle bruge ressourcer på administrative opgaver, som at koordinere opgaver med eksterne og afregne fakturaer mv.

Et eksempel på én intern indsats er, at Beskæftigelsesudvalget i forbindelse med drøftelserne om refusionsomlægningen godkendte, at centeret trak en del af mentorindsatsen hjem til centeret, da det giver mulighed for bedre sammenhæng i indsatsen mellem jobkonsulenter, virksomhedskonsulenter og mentorer. Endvidere er indsatsen over for nyledige, der skal lære at skrive cv, at søge job mv. trukket hjem til centeret for at sikre en ensartethed i indsatsen og læring hos medarbejderne.

Centeret foreslår derfor, at udgangspunktet for udbuddet og for den videre udvikling af beskæftigelsesindsatsen i Helsingør Kommune er, at centeret løbende vurderer, om der opnås bedst effekter ved at en opgave lægges ud til private aktører eller ved at centeret løfter opgaven internt i centeret. Dette skal også ses i lyset af, at borgernes behov for indsatser ændres løbende og stiller krav til, at centeret inden for relativ kort tid kan tilpasse sig ændrede krav både fra borgerne og i lovgivningen.

Bilag med oversigt over nuværende aktører og priser på forløb samt oversigt over hvilke aktiveringsforløb, der forventes at komme i udbud, uddeles på mødet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har på nuværende tidspunkt ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Alle udgifter til aktivering afholdes af de midler, der er afsat i budgettet. Et udbud vil naturligt kunne have indflydelse på hvor mange forløb, der kan igangsættes indenfor de midler, der er til rådighed.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

1. **at** udvalget beslutter, hvordan pris og kvalitet skal vægtes relativt i udbuddet.
2. **at** udvalget godkender, at centeret i forbindelse med udbuddet og løbende efterfølgende vurderer, om en opgave skal løses af private aktører eller internt i centeret.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

-

Ad 1

Udvalget godkendte en vægtning på 60/40 mellem kvalitet og pris.

-

Ad 2

Indstillingen godkendt.

Punkt 8: Orienteringssag: Helsingør Kommunes arbejde med Regeringens mål for social mobilitet

16/28421

Indledning

Flere skal være en del af arbejdsfællesskabet. Færre skal være socialt udsatte. Det er hovedoverskrifterne for de 10 mål for social mobilitet, som den daværende regering fremlagde i maj 2016, og som også er med i det nye regeringsgrundlag. Regeringen har sat målene på baggrund af Socialpolitisk Redegørelse, som det daværende Social- og Indenrigsministerium har udarbejdet. Redegørelsen viser, at udsatte børn, unge og voksne klarer sig dårligere i skolen, i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats og Center for Job og Uddannelse om kommunens arbejde med regeringens mål for social mobilitet og kort om hovedkonklusionerne i Socialpolitisk Redegørelse 2016.

Socialministeriet vil årligt følge op på målene og udgive en ny Socialpolitisk Redegørelse. Derefter vil centrene forelægge resultaterne for de politiske udvalg.

Regeringens 10 mål for social mobilitet findes her: bit.ly/2eQICer

Den socialpolitiske redegørelse findes her: bit.ly/2fzJl2m

Retsgrundlag

Lov om social service.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til:

- Visionsmålet ang. tidlig indsats, herunder delmålene 'flere borgere kommer i uddannelse og beskæftigelse', 'flere borgere opnår og fastholder egen bolig' samt 'flere borgere har et sundt og aktivt liv'.
- Visionsmålet ang. et stigende antal frivillige.

Sagsfremstilling

1. Regeringens 10 mål for social mobilitet og centrenes arbejde med dem

De 10 mål for social mobilitet ligger i forlængelse af både de tidligere sociale 2020-mål og af andre af samfundets tendenser, fx om uddannelse, beskæftigelse og frivillighed. Derfor arbejder Helsingør Kommune på de fleste områder allerede med målene. Bilag 1 beskriver blandt andet hvordan de 10 mål hænger sammen med centrenes eksisterende visionsmål.

1.1 Helsingørs status sammenlignet med landsgennemsnittet

Af tabellen nedenfor fremgår målene samt baseline for hele landet (DK) og for Helsingør Kommune (HK) for de områder, hvor der fandtes tal for 2014. De røde taler viser, at Helsingør Kommune, i forhold til udsatte unge i beskæftigelse,

udsatte unge i kriminalitet og folk i alkoholbehandling, har dårligere resultater end landsgennemsnittet. Modsat har Helsingør, når det gælder stofmisbrugsbehandling, lidt bedre resultater end landsgennemsnittet. I højre søjle fremgår hvilke centre, der er hovedansvarlige for arbejdet med målene i Helsingør Kommune.

Regeringens mål	Status på mål	Ansvarligt center
1. Udsatte børn og unges faglige niveau i læsning og matematik i folkeskolen skal forbedres.		Dagtilbud og Skoler med Børn, Unge og Familier
2. Flere 18-21-årige, der har modtaget en social foranstaltning inden for de seneste fem år, skal være i gang med eller have gennemført en ungdomsuddannelse.	Baseline DK: 50 % Baseline HK: 41 %	Job og Uddannelse med Særlig Social Indsats
3. Flere personer, som får en social indsats som følge af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, skal i uddannelse og beskæftigelse.		Job og Uddannelse med Særlig Social Indsats
4. Flere personer, som modtager en indsats for sociale problemer eller psykiske vanskeligheder efter serviceloven, skal i uddannelse og beskæftigelse.		Job og Uddannelse med Særlig Social Indsats
5. Flere personer udsat for vold i nære relationer skal i uddannelse og beskæftigelse ^[1] .		Job og Uddannelse med Børn, Unge og Familier
6. Færre 15-17-årige udsatte unge skal modtage en fældende strafferetlig afgørelse.	Baseline DK: 9,1 % Baseline HK: 10,3 %	Børn, Unge og Familier
7. Færre skal være hjemløse.		Særlig Social Indsats med Job og Uddannelse og Borgerservice, IT og digitalisering
8. Flere af de personer, der afslutter et behandlingsforløb for stofmisbrug, skal være stoffrie eller have et reduceret eller et stabiliseret stofmisbrug.	Baseline DK: 43 % Baseline HK: 47 %	Særlig Social Indsats
9. Flere personer i offentlig alkoholbehandling skal afslutte et behandlingsforløb for alkoholmisbrug som alkoholfri, med en reduktion i alkoholforbruget eller med relevant henvisning.	Baseline DK: 38 % Baseline HK: 20 %	Særlig Social Indsats
10. Flere mennesker, som står uden for arbejdsmarkedet og som ikke er under uddannelse, skal være en del af den frivillige indsats.		Særlig Social Indsats med Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab

Se en mere detaljeret beskrivelse af målene i bilag 1.

1.2. Hvordan vil Center for Job og Uddannelse arbejde videre med målene?

Mål 2: Målgruppen vil for størstedelens vedkommende være unge, der er aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, der har brug for en helhedsorienteret uddannelses- og beskæftigelsesafklarende indsats. De unge i denne gruppe er ofte udsatte unge med både faglige, sociale og personlige udfordringer. Mange har både psykiske diagnoser, der kræver behandling samt ofte misbrugsproblematikker, der vanskeliggør en afklarende indsats og dialog. Som beskrevet ovenfor, har Center for Job og Uddannelse arbejdet målrettet på at etablere samarbejder med virksomheder om de såkaldte ”virksomhedscentre”.

Virksomhedscentrene åbner bl.a. praktikpladser for unge aktivitetsparate, der på denne måde kan tage (for nogle de første) skridt til en tilknytning til arbejdsmarkedet – og samtidig arbejde med en afklaring af uddannelsesvalg. Indsatsen tilrettelægges ofte parallelt med psykisk behandling og misbrugsbehandling. Der vil i 2017 blive etableret et internt tilbud for de aktivitetsparate i Jobcenter Unge på Rasmus Knudsens Vej. Erfaringerne fra de seneste års indsats viser, at de unge har brug for et tilbud, der på samme tid indeholder social træning, uddannelsesafklaring, faglig opkvalificering, fysisk og mental træning.

Mål 3 og 4: Personerne i disse grupper vil være spredt ud over mange af jobcenterets målgrupper.

For de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere arbejder Center for Job og Uddannelse med at styrke den virksomhedsrettede indsats. Jobcenteret har fået projektmidler i 2017 og 2018 til en yderligere styrkelse af den virksomhedsrettede indsats, målet er at øge antallet af borgere i virksomhedsparktik eller i ordinære timer med minimum 20 procentpoint i perioden. Samtidig er det målet at etablere en række tætte samarbejder med virksomheder (virksomhedscentre), som er målrettet aktivitetsparate borgere.

Den virksomhedsrettede indsats er styrket og skal styrkes yderligere ved etablering af flere virksomhedscentre suppleret af håndholdt mentorindsats. Jobcenteret har også fokus på småjob bl.a. målrettet de aktivitetsparate, der er omfattet af 225 timers reglen.

I indsatsen over for fleksjobmodtagere, skal der iværksættes en udvidet brug af fleksmatch, som er en CV-bank, hvor virksomhederne kan få et overblik over, hvilke ledige fleksjobberettigede borgere, som er jobklare. Endvidere skal der gøres endnu større og bedre brug af den nye interne mentor på fleksområdet, som er blevet tilknyttet målgruppen i 2016.

Mål 5: Det er et vanskeligt mål, da kommunens centre ikke har kendskab til, hvem der er udsat for vold med mindre de tager på krisecentret eller selv fortæller til en medarbejder, at de er udsat for vold.

Når Center for Job og Uddannelse har kendskab til vold i nære relationer, arbejder centeret med den beskæftigelsesrettede indsats med udgangspunkt i borgerens situation og samtidig med andre indsatser, der skal bidrage til at styrke borgerens samlede situation.

Mål 7: Center for Særlig Social Indsats, Center for Job og Uddannelse og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering arbejder sammen for at forebygge hjemløshed og nedbringe antallet af hjemløse.

For Center for Job og Uddannelse handler det bl.a. om brugen af enkeltydelser i konkrete tilfælde, hvor der enten er risiko for udsættelse eller er behov for et indskudslån, når en hjemløs har fundet en bolig.

1.3. Det sammenhængende borgerforløb understøtter arbejdet på tværs

Projektet 'Det sammenhængende borgerforløb' understøtter også arbejdet med Regeringens mål. Projektet har til formål at sikre mere sammenhængende forløb, særligt med fokus på unge med komplekse behov i alderen 15-30 år; voksne med en rusmiddelproblematik; borgere, der modtager kommunal genoptræning, vedligeholdelsestræning, hjælp i hjemmet samt en anden overførsel; og familier, der modtager mindst en indsats på beskæftigelsesområdet og en indsats fra børne- og ungeområdet. Der er altså et vist overlap mellem målgrupperne i 'Det sammenhængende borgerforløb' og i Regeringens mål.

2. Socialpolitisk Redegørelses hovedkonklusioner

De ti mål for social mobilitet baserer sig på Socialpolitisk Redegørelse. Redegørelsen består af statistiske analyser og resultater fra andre forskningsrapporter og omhandler udsatte børn og unge, socialt udsatte voksne og mennesker med handicap. Hovedpointen er, at udsatte borgere i Danmark koster to-tre gange mere end ikke-udsatte borgere. Men vi ser ikke i tilstrækkelig grad effekter af de sociale indsatser – vi ved ikke *hvad* der virker og *hvordan* det virker.

Blandt hovedkonklusionerne er desuden, at:

- Udsatte børn og unge oplever mindre god trivsel, har oftere højt fravær i skolen, klarer sig fagligt dårligere i læsning og matematik og får sjældnere en ungdomsuddannelse end ikke-udsatte.
- Flertallet af personerne i misbrugsbehandlingsforløb får ikke misbruget under kontrol, og 60 % af brugerne på botilbud for hjemløse, er ikke i egen bolig året efter.
- Halvdelen af mennesker med handicap har et potentiale for at komme i beskæftigelse – men mindre end hver 10. er i arbejde.
- Det er særligt svært at spore fremskridt for børn, unge og voksne, som har komplekse problemer (flere og samtidige problemstillinger) – og denne gruppe udgør omkring halvdelen af målgruppen.

^[1] Der findes meget lidt data på dette område, og målet handler i første omgang om at Social- og Indenrigsministeriet skal planlægge hvordan de skaffer data på området.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Beskæftigelsesudvalget.

Tilsvarende sager behandles i de øvrige udvalg inden for deres respektive ansvarsområder.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Orientering foretaget.

Bilag

Regeringens 10 mål for social mobilitet og baselinemåling - koblet med Helsingør Kommunes visionsmål

Punkt 9: Beslutnings sag: Paragraffritagelser i frikommuneansøgning

16/19473

Indledning

Den 10. oktober 2016 udvalgte det daværende Social- og Indenrigsministerium Helsingør Kommune til frikommune. Det betyder, at Helsingør Kommune kan blive fritaget fra paragraffer og proceskrav på udvalgte områder i frikommuneperioden, dvs. indtil den 31. juli 2020. Helsingør Kommune sendte den 1. december 2016, i samarbejde med de otte andre kommuner i frikommunenetværket, en ansøgning til ministeriet om, hvilken eksisterende lovgivning, der ønskes udfordret. Den fælles ansøgning er vedlagt (Bilag 2-10). I bilag 1 opsummeres, på hvilke områder der er søgt om paragraffritagelser, og hvad formålet er. I bilag 11 beskrives kort den enkelte lovs formål.

Der skal foreligge en lokalpolitisk godkendelse, inden de konkrete forsøg sættes i gang i de enkelte kommuner. Hvis det ved politisk behandling viser sig, at en kommune ikke ønsker at arbejde med en bestemt paragraffritagelse, er det muligt at få sin deltagelse slettet i forhold til denne paragraf.

Udvalgene skal drøfte, om de kan anbefale den samlede ansøgning, eller om der er dele af paragrafferne, som udvalget ikke anbefaler, at Helsingør Kommune arbejder med.

Retsgrundlag

[Bekendtgørelse nr. 1027 af 20. august 2013 med senere ændringer af "Lov om frikommuner m.m.766.](#)

Frikommuneloven oplister de områder inden for hvert enkelt ministerium, hvor en frikommune har adgang til at fravige den gældende lovgivning.

Relation til vision og tværgående politikker

Frikommuneforsøgene skal medvirke til at opfylde Helsingør Kommunes vision 2020: "At bidrage til størst mulig livskvalitet for borgerne".

Sagsfremstilling

1. Baggrund

-

I frikommunenetværket samarbejder Helsingør Kommune med: Ballerup, Allerød, Fredensborg, Frederikssund, Furesø, Gribskov, Halsnæs og Hillerød Kommune. De ni kommuner har fået frikommunestatus med baggrund i en fælles ansøgning: "En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren". Byrådet i Helsingør Kommune godkendte den fælles ansøgning den 30. maj 2016.

Frikommunenetværket vil igangsætte forskellige forsøg, der har det fælles udgangspunkt, at sagsbehandlingen skal blive mere sammenhængende for borgerne. I Helsingør Kommune skal frikommuneforsøgene understøtte en mere helhedsorienteret sagsbehandling for borgere med særlige komplekse forløb, bl.a. de borgere, som har mange kontakter til forskellige fagområder i kommunen.

2. Tidsplan

-

Der er tre ansøgningsrunder, hvor frikommunenetværket kan indgive konkrete ønsker til undtagelser fra lovgivning og proceskrav. Tidsfristerne er 1. december 2016, 1. maj 2017 og 1. november 2017.

Kommunerne får nærmere besked om, hvilke forsøgsordninger regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. De konkrete forsøg kan igangsættes ved lovens ikrafttrædelse. Hvor lang tid der går, inden forsøget kan gå i gang, afhænger af, om der er behov for en lovændring, eller om forsøget kan iværksættes ved hjælp af mindre ændringer i bekendtgørelser mv.

3. Organisering

-

Kommunerne i frikommunenetværket ønsker at arbejde med forskellige målgrupper. For at sikre tværkommunal videndeling er frikommunenetværket organiseret i tre klynger: En med fokus på unge, en med fokus på voksne og en med fokus på familier. Helsingør Kommune vil igangsætte forsøg for både unge, voksne og familier, og deltager derfor i alle tre klynger.

Deltagerne i klyngerne er bl.a. det fagpersonale, der har indblik i de faglige forløb og i de forsøg, der skal sættes i gang. Frikommunenetværket koordineres og drives derudover af udvalgte direktører og konsulenter. Fra Helsingør Kommune koordineres projektet af direktør Stella Hansen og projektleder Pernille Sværd fra Center for Erhverv, Politik og Organisation. Følgende fagcentre er involveret: Center for Særlig Social Indsats, Center for Job og Uddannelse, Center for Børn, Unge og Familier, Center for Sundhed og Omsorg samt Center for Borgerservice, IT og Digitalisering. Center for Dagtilbud og Skoler holdes orienteret om de beslutninger, der vedrører centeret.

4. Evaluering

-

Formålet med frikommuneforsøgene er at udbrede erfaringer til landets øvrige kommuner og danne grundlag for ændringer af regler, der er uhensigtsmæssige for kommunernes opgaveløsning. De enkelte forsøg skal derfor evalueres. Det Nationale Institut for Kommunernes og Regionernes Analyse og Forskning (KORA) kvalitetssikrer evalueringen.

5. Kort om den fælles ansøgning

-

Alle ni kommuner ønsker på forskellig vis at udfordre lovgivningen for at skabe friere rammer for mere helhedsorienterede og koordinerede sagsforløb.

Den fælles ansøgning forpligter kommunerne til at evaluere og videndele om konkrete forsøg. Der er ikke en forpligtelse til, at kommunerne *skal* arbejde med alle de samme paragraffritagelser. En politisk tilslutning til paragraffritagelserne giver mulighed for, at vi *på et tidspunkt* kan arbejde med dem. Ministeriet ønsker dog at få besked snarest, hvis der i den fælles ansøgning er paragraffer, som en kommune allerede nu ved ikke vil blive benyttet i frikommuneperioden.

Koncernledelsen drøftede ansøgningen den 12. december 2016. Der var følgende bemærkninger:

Center for Job og Uddannelses vurderer, at muligheden for at undtage en borger for en sanktion gennem forsøg med §§35-41 i Lov om en aktiv socialpolitik kun skal benyttes i meget begrænset omfang. Det er et grundprincip i beskæftigelsesindsatsen, at borgerne både har rettigheder og pligter, og borgerne bør kun fritages for en sanktion efter en nøje faglig vurdering, hvis en sanktion vil have meget negative konsekvenser for det videre forløb i borgerens sag.

Center for Særlig Social Indsats påpeger, at der inden evt. konkrete forsøg igangsættes udestår en konkretisering af formålet med paragraffritagelse fra Lov om social service § 85 og § 96.

Frikommuneforsøgene er i Helsingør Kommune tænkt sammen med projektet: "Det sammenhængende borgerforløb". Det er i "Det sammenhængende borgerforløb" endnu ikke fastlagt, hvilke komplekse borgerforløb der skal arbejdes videre med. Det forventes, at der primo 2017 vil være en oversigt over, hvilke paragraffritagelser det i forbindelse med de komplekse borgerforløb giver mest mening at sætte fokus på.

Ansøgningen er struktureret i en hovedansøgning: "En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren" og i fire delansøgninger:

1. En handleplan
2. Ny organisering fra sektoropdelt til helhedsorienteret
3. Processuel fleksibilitet til at tilrettelægge indsatserne
4. En sammenhængende indsats – den indholdsmæssige del

Hver delansøgning har tilknyttet en oversigt over, hvilke paragraffritagelser det respektive forsøg kræver.

- Ansøgningen om: "En handleplan" skal give mulighed for at arbejde med én sammenhængende plan for borgen fremfor flere adskilte planer. (Bilag 3)
- Ansøgningen om: "Ny organisering fra sektoropdelt til helhedsorienteret" skal f.eks. give mulighed for, at udvalgte medarbejdere kan følge op efter forskellige lovgivninger uanset, hvor medarbejderne er organiseret. (Bilag 5)
- Ansøgningen om: "Processuel fleksibilitet til at tilrettelægge indsatserne" går på at øge fleksibiliteten i, hvordan indsatser og proceskrav skal følges. (Bilag 7)
- Ansøgningen om: "En sammenhængende indsats – den indholdsmæssige del" handler bl.a. om sikre kontinuitet i sagsforløb, bl.a. i udarbejdelsen af vurderinger og tildelingen af hjælpemidler. (Bilag 9)
- (Bilag 1 opsummerer på, hvilke områder der er søgt om paragraffritagelser, og hvad formålet er.)

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Sagen behandles i relevante C-MED og i H-MED.

Følgende politiske udvalg behandler sagen i januar 2017

<i>Udvalg:</i>	<i>Dato:</i>
Beskæftigelsesudvalget	11. januar 2017
Børne- og Uddannelsesudvalget	16. januar 2017
Socialudvalget	17. januar 2017
Økonomiudvalget	23. januar 2017

Byrådet	30. januar 2017
---------	-----------------

Sagen har været i høring i:

<i>Udvalg:</i>	<i>Dato:</i>	<i>Bemærkninger:</i>
H-MED	12. december 2016	Stella Hansen og Pernille Sværd orienterede om projektet. Medarbejderne tog orienteringen til efterretning og tilsluttede sig at der bliver opmærksomhed på medarbejdernes vilkår, og deres inddragelse i det videre arbejde.
Handicaprådet	13. december 2016	Handicaprådet har noteret, at Helsingør Kommunes formål med de ansøgte paragraffritagelser, er gennemførelse af projektet Det sammenhængende Borgerforløb. Såfremt der senere i frikommune-forsøget fremkommer politiske eller administrative ønsker om at anvende de paragraffritagelser, der gives tilladelse til i andre sammenhænge, forventer Handicaprådet, at der sker en fornyet høringsproces. Handicaprådet bemærker, at det generelt er vanskeligt at forstå det meget omfattende materiale, der ofte indeholder uklare beskrivelser.

Sagen kommer til orientering i Ældrerådet den 9. januar 2017.

Indstilling

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at det beslutes, om der er tilslutning til den samlede ansøgning, eller om der er paragraffer som ikke anbefales, at Helsingør Kommune arbejder videre med.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Et flertal i udvalget, Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A) samt Per Tærsebøl, John Calberg og Philip Læborg (C) anbefaler, at kommunen indgår i forsøgene dog således, at kommunen ikke skal gøre brug af en evt. mulighed for at sanktionere misbrugere efter beskæftigelseslovgivningen § 22, Serviceloven § 101, jf. ansøgningsmaterialet.

Marlene Harpsøe (O) stemte imod.

Bilag

Bilag 1 Opsummering af indhold i frikommuneansøgning 1

Bilag 2 ansøgning- en plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren

Bilag 3 delansøgning 1 - En handleplan

Bilag 4 - paragrafoversigt for delansøgning En handleplan

Bilag 5 delansøgning 2 - Ny organisering fra sektoropdelt til helhedsorienteret

Bilag 6 - paragrafoversigt for delansøgning Ny organisering fra sektoropdelt til helhedsorienteret

Bilag 7 delansøgning 3 - Procesuel fleksibilitet til at tilrettelægge indsatsen med afset i borgerens samlede behov

Bilag 8 paragrafoversigt for delansøgning Processuel fleksibilitet til at tilrettelægge indsatserne

Bilag 9 delansøgning 4 - En sammenhængende indsats - den indholdsmæssige del

Bilag 10 - paragrafoversigt for delansøgning En sammenhængende indsats den indholdsmæssige del

Bilag 11 lovformål

Punkt 10: Beslutnings sag: Analyse af Ungdommens Uddannelsesvejledning i Nordsjælland

16/29350

Indledning

Halsnæs Kommune har i marts 2016 henvendt sig til de omkringliggende nordsjællandske kommuner med et ønske om at undersøge mulighederne for at indgå et bredere tværkommunalt samarbejde omkring Ungdommens Uddannelsesvejledning. Økonomiudvalget godkendte i april måned, at Helsingør Kommune deltog i det arbejde.

På baggrund af henvendelsen fra Halsnæs har UU-lederne på opfordring af 7 kommuner tilknyttet 4 UU-centre lavet en første belysning af forskellige samarbejds- og organisationsformers fordele og ulemper, som blev drøftet på et møde på tværs af kommunerne afholdt medio september 2016. UU-lederne fandt det ikke muligt, på baggrund af faglige drøftelser, at komme med en entydig anbefaling til hvorledes der bedst samarbejdes omkring UU, eller hvorledes UU-centrene bedst organiseres i henhold til ovennævnte forhold, da både brugerbehov, geografiske forhold, samarbejdsflader, ressourceudnyttelse og vejledningsfaglighed mm. understøttes forskelligt afhængigt af organisering.

På mødet i september blev det derfor blandt direktørerne aftalt at sende en indstilling til politisk beslutning, med henblik på at igangsætte en analyse på tværs af kommunerne. Analysen skal udføres af et eksternt konsulenthus. Byrådet skal derfor tage stilling til, om Helsingør Kommune skal deltage i analysen.

Retsgrundlag

Lov om vejledning om uddannelse og erhverv.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet om livslang læring.

Sagsfremstilling

Ungdommens Uddannelsesvejledning er i dag i Nordsjælland forankret i 5 centre, hvoraf alle undtagen Gribskov, er forankret i et tværkommunalt samarbejde:

UU-H: Halsnæs, Hillerød

UU-Gribskov: Gribskov

UU-Øresund: Helsingør, Fredensborg

UU-Vest: Frederikssund, Egedal

UU-Sjælsø: Allerød, Rudersdal, Furesø, Hørsholm

Ungdommens Uddannelsesvejledning vejleder om ungdomsuddannelser for unge fra 7. klasse og frem til de unge fylder 25 år, hvis de ikke har gennemført en ungdomsuddannelse. I Helsingør Kommune varetager UU-Øresund vejledningen af unge frem til de fylder 30 år.

Henvendelsen fra Halsnæs Kommunes bunder i følgende overvejelser:

- at UU ses som helt central i forhold til at nå målsætninger om, at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse.
- at være undersøgende i forhold til om, der kan opnås kvalitetsudvikling i forhold til vejledningen og UUs øvrige opgaver igennem et udvidet samarbejde.

- at sikre relevant opgaveløsning på baggrund af reformerne på uddannelsesområdet.
- et ønske om at hæve kvaliteten i uddannelsesvejledningen til unge indenfor de nuværende budgetter.
- at undersøge hvilken organisationsform, der bedst understøtter en fortsat høj kvalitet i vejledningen og om muligt en kvalitetsudvikling.
- at videreudvikle opgaveløsningen.

Alle kommuner tilknyttet de 5 UU-centre i Nordsjælland er blevet kontaktet med henblik på at være med i analysen. Kommunerne i UU-Sjælsø har umiddelbart ikke ønsket at være med. Kommunerne i de øvrige UU centre har alle vist interesse for at deltage i analysen.

Det er analysens formål at belyse, for alle de involverede kommuner, hvorledes organiseringen af UU bedst muligt kan understøtte fremtidens behov for vejledning, samt uddannelsespolitiske målsætninger både nationalt og kommunalt.

I undersøgelsen ønskes følgende forhold belyst:

1. Brugerperspektivet - bredt set i forhold til hvordan den samlede vejledning påvirker de unges vej til uddannelse. Herunder nærhedsprincippet i forhold til de unges geografiske placering og deres vejledningsbehov.
2. Faglighed – vejledningsfaglighed og udvikling, herunder mulighed for sparring, specialisering, fælles faglighed og kompetenceudvikling.
3. Organisering – forslag til mulige fremtidige samarbejdsmodeller og/eller organiseringsmodeller, herunder en redegørelse for forholdet mellem stordriftsfordele og lokal forankring.
4. Samarbejdsrelationer med ungdomsuddannelser, produktionsskoler, Region Hovedstaden, lokale virksomheder og arbejdsmarked m.m. i Nordsjælland.
5. Samarbejde om levering af systematisk ledelsesinformation, som kan kvalificere den faglige og ledelsesmæssige dialog og prioritering af indsatser.

Herunder er det relevant at undersøge om en større grad af tværkommunalt samarbejde omkring UU også kan understøtte et øget samarbejde på tværs af de Nordsjællandske kommuner i arbejdet med at nå de nationale og kommunale uddannelsespolitiske målsætninger.

1. Vurdering vedrørende Helsingør Kommune

-

Center for Job og Uddannelse vurderer, at UU-Øresund er et velfungerende UU-Center. De lokale ungdomsuddannelser melder alle om øget optag i 2016 og angiver, at en del af forklaringen er et godt samarbejde med UU-Øresund.

Det kan dog ikke afvises, at der gennem et tættere samarbejde mellem UU-centrene i Nordsjælland vil kunne opnås endnu bedre resultater. UU-lederne har ikke kunne komme med en entydig anbefaling, men Center for Job og Uddannelse vurderer, at der er en mulighed for, at et eksternt konsulentfirma vil kunne identificere områder, hvor der er potentiale for, at UU's opgavevaretagelse i Nordsjælland kan styrkes gennem et øget samarbejde eller en ændret organisation.

Center for Job og Uddannelse foreslår derfor, at Helsingør Kommune deltager i analysen, men først tager beslutning om deltagelse i et evt. tættere samarbejde på UU-området, når analysen ligger klar.

2. Den videre proces

Når det er besluttet i de respektive kommuner, hvem der ønsker at deltage i analysen, samles direktørerne med ansvar for UU med henblik på at fastlægge en konkret køreplan for arbejdet. I køreplanen skal bl.a. indgå en nærmere beskrivelse af analyseopgaven og dens bemanning herunder indhentelse af tilbud fra konsulenter/-huse.

Udgangspunktet er, at der skal foreligge et oplæg til politiskbehandling først halve år af 2018, hvor der kan tages stilling til den fremtidige organisering UU.

Økonomi/Personaleforhold

Analysen finansieres af de involverede kommuner i fællesskab. Finansiering findes inden for eksisterende budgetrammer. Samlet forventet pris bliver på maksimalt 400.000 kr., som fordeles mellem kommunerne efter antallet af unge mellem 12-24 år, som er UUs målgruppe.

Antallet af unge er opgjort fra Danmarks Statistik pr 3. kvartal 2016.

Hvis alle kommunerne i alle 5 UU-centre – inklusiv UU-Sjælsø – deltager, er den samlede udgift til analysen kr. 400.866 og fordeles således:

<i>Samlet beløb og fordeling af udgift, hvis alle 5 UU centre deltager i analysen</i>		
<i>Kommune</i>	<i>Antal unge mellem 12-24 år</i>	<i>Beløb til analyse (kr.)</i>
Hillerød	8464	47.398
Egedal	6812	38.147
Fredensborg	6077	34.031
Frederikssund	6823	38.208
Helsingør	9924	55.574
Halsnæs	4357	24.399
Gribskov	5997	33.583
Rudersdal	9066	50.769
Hørsholm	3719	20.826
Furesø	6308	35.324
Allerød	4037	22.607
I alt	71.584	400.866

Da kommunerne i UU-Sjælsø ikke umiddelbart ønsker at deltage i analysen, forventes det, at analysens samlede beløb vil blive reduceret til kr. 271.340 med følgende fordeling:

<i>Samlet beløb og fordeling af udgift eksklusiv UU-Sjælsø</i>		
<i>Kommune</i>	<i>Antal unge mellem 12-24 år</i>	<i>Beløb til analyse (kr.)</i>
Hillerød	8464	47.295
Egedal	6812	38.064
Fredensborg	6077	33.957
Frederikssund	6823	38.125
Helsingør	9924	55.453
Halsnæs	4357	24.346
Gribskov	5997	33.510
I alt	48.454	271.340

Udgiften for Helsingør Kommunes deltagelse i analysen vil blive afholdt indenfor Center for Job og Uddannelses rammer.

Med en forventet kontraktsum på under 500.000 kr. er ydelsen ikke udbudspligtig og da kontrakten må antages ikke potentielt at kunne interessere tilbudsgivere i andre EU medlemsstater er der heller ikke pligt til at annoncere kontrakten efter udbudslovens afsnit IV. Kontrakten skal indgås på markedsmæssige vilkår.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Børne- og Uddannelsesudvalget har det budgetmæssige ansvar for UU-Øresund, men da Beskæftigelsesudvalget har stor faglig interesse i UU og ansvaret for indsatsen overfor de unge uden uddannelse, der modtager uddannelseshjælp, behandles sagen i både Børne- og Uddannelsesudvalget og Beskæftigelsesudvalget.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at Helsingør Kommune deltager i den videre analyse af samarbejds- og organisationsformer af UU i Nordsjælland.

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Et flertal i udvalget, Marlene Harpsøe (O) Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A) samt Per Tærsebøl og Philip Læborg (C) anbefaler indstillingen.

John Calberg (C) undlod at stemme.

Punkt 11: Orienteringssag: Kommende sager i Beskæftigelsesudvalget

16/28324

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Status på den beskæftigelsesrettede indsats overfor flygtninge	Job og Uddannelse	Hvert møde
Oversigt over aktivitetsparate	Job og Uddannelse	08-02-2017
Status på tværkommunale samarbejder på beskæftigelsesområdet i Kommunekontaktrådet (KKR)	Job og Uddannelse	08-02-2017
Antal afsluttede sager til selvforsørgelse 2016	Job og Uddannelse	08-02-2017
Fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget	Job og Uddannelse/ Dagtilbud og Skoler/ Børn, Unge og Familier	08-02-2017
Integrationsrådet form og sammensætning	Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab	08-02-2017
Driftsoverførsler fra regnskab 2016 til 2017 på Beskæftigelsesudvalgets område	Økonomi og Ejendomme	Primo 2017
Anlægsforslag for budget 2018-2021	Job og Uddannelse	Primo 2017
Sanktioner – status og sammenligning med andre kommuner	Job og Uddannelse	Primo 2017
Regnskab 2016 på Beskæftigelsesudvalgets område	Økonomi og Ejendomme	15-03-2017
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	15-03-2017
Fællesmøde med Integrationsrådet	Job og Uddannelse/ Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab	05-04-2017
Borgere i ressourceforløb - status	Job og Uddannelse	03-05-2017
Budgetrevision pr. 20. april 2017	Økonomi og Ejendomme	07-06-2017
Budgetforslag 2018-2021	Økonomi og Ejendomme	Medio 2017
Konstituering af stedfortræder under udvalgsformandens sommerferie 2017	Erhverv, Politik og Organisation	Medio 2017

Budgetrevision pr. 31. august 2017

Økonomi og Ejendomme 04-10-
2017

Helsingør Kommunes Sociale
Beskæftigelsespris 2017

Ultimo
2017

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Det samlede borgerforløb	Job og Uddannelse/ Særlig Social Indsats/ Borgerservice, IT og Digitalisering	Løbende
Orientering om den opprioritering af beskæftigelsesindsatsen Gladsaxe Kommune har foretaget og hvilke resultater det har skabt	Job og Uddannelse	
Venligboligerne	Job og Uddannelse	

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Orientering foretaget.

John Calberg (C) foreslog en sag på en kommende dagsorden, hvor det belyses om der er borgere, som er langt fra arbejdsmarkedet, der alene bør aktiveres i forhold til minimumskravene i lovgivningen. Formålet hermed skal være, at målrette indsatsen med de ressourcer som frigives på andre områder, hvor effekten er dokumenteret større.

Det skal belyses hvor mange ressourcer der frigives ved kun at benytte den lovmæssige minimumsindsats.

Et flertal i udvalget, Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A) samt Per Tærsebøl, John Calberg og Philip Læborg (C) stemte for forslaget.

Marlene Harpsøe (Ø) stemte imod forslaget.

Forslaget blev godkendt.

Punkt 12: Meddelelser/Eventuelt

16/28323

Beslutninger Beskæftigelsesudvalget den 11-01-2017

Fraværende: Betina Svinggaard.

Udvalgsformand Allan Berg Mortensen oplyste, at da han selv er forhindret, vil byrådsmedlem Michael Mathiesen (C) åbne Workshopen ”Hvad kan vi gøre for at få flere personer med handicap i arbejde?”, som afholdes på Kulturværftet den 12. januar 2017.

Centerchef Kristjan Gundsø Jensen går på barsel fra den 1. februar til 30.april. Områdeleder Jan Henriksen konstitueres som centerchef. Spørgsmål til centeret sendes til specialkonsulent Mimi Myhre.