

# REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 04-06-2019

**Mødedato**           Tirsdag d. 04. juni 2019 kl. 08:00

**Mødested**           Rød 3, Prøvestenen

**Mødedeltagere**   Kristina Kongsted, Michael Mathiesen, Lene Lindberg, Marlene Harpsøe, Bente Borg Donkin (Fravær), Katrine Kjørbo, Louise Manstrup (Fravær), Kirsten Fazio, Karl Vilhelm Nielsen (Fravær), Jacob Svendsen (Fravær), Winnie Christensen, Else Plesner (Fravær), Bente Slott, Niels Fiil Hildebrandt

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring: Budget 2020-2023 2. udvalgsbehandling.....	4
Høring: Godkendelse af endeligt forslag til Sundhedsaftale 2019-2023.....	10
Beslutning: Ansøgning om støtte.....	13
Orientering: Status på projekt med opsættelse af stent (kropsbåret hjælpemiddel).....	14
Orientering: Resultater af visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde.....	16
Meddelelser og eventuelt.....	20

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

## **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2018-2021

## **Indstilling**

Formandsskabet indstiller,

at dagsordenen godkendes.

## **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Dagsordenen godkendt.

### **Fraværende:**

Marlene Harpsøe

Bente Borg Donkin

Louise Manstrup

Karl Vilhelm Nielsen

Jacob Svendsen

Else Plesner

## Punkt 2: Høring: Budget 2020-2023 2. udvalgsbehandling

19/11769

### Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

### Indledning

Som led i budgetprocessen skal Social- og Beskæftigelsesudvalget behandle udvalgets budgetforslag for 2020-2023. Udvalgets budgetforslag vil indgå i det samlede budgetmateriale til budgetforhandlingerne for 2020-2023.

Samtidig skal Social- og Beskæftigelsesudvalget godkende forslag til effektiviseringer og omlægninger, som ligeledes vil indgå i det samlede budgetmateriale. Herudover forelægges til orientering kataloget med servicereduktioner samt forslag til nye servicedriftsopgaver og anlægsforslag på udvalgets budgetområder.

Mikkel Elkjær, Leder i Økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Næstformændene i C-MED i hhv. Center for Job og Uddannelse, Særlig Social Indsats, Borgerservice, It og Digitalisering samt Børn, Unge og Familier er inviteret til punktet.

### Retsgrundlag

Den kommunale Styrelseslov samt Byrådets budgetproces for budget 2020-2023.

### Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Økonomiske politik.

### Sagsfremstilling

Social- og Beskæftigelsesudvalget drøftede på sit møde i maj måned forslag til effektiviseringer, servicereduktioner og driftsønsker.

På budgetmødet i juni skal Social- og Beskæftigelsesudvalget endeligt godkende forslag til effektiviseringer, omlægninger, servicereduktioner samt drifts- og anlægsønsker.

Der har parallelt med budgetprocessen været igangsat en proces med at tilpasse aktiviteterne på budgetområde 718 Særlig Social indsats i Social- og Beskæftigelsesudvalget til budgettet i 2019 og frem. I denne proces er der allerede blevet fremlagt en række effektiviserings- og servicereduktionsforslag for udvalget med virkning fra 2020 og frem, og udvalget har på mødet i april godkendt for 2.200.000 kr. af disse forslag.

Disse forslag vedrører:

- Tilbageført opnormering Teglluset (350.000 kr.)
- Omlægning af dagtilbud (1.850.000 kr.)

Herudover er der godkendt øvrige forslag for 12.012.000 kr. som skal være med til at nedbringe forbruget. Derfor vil der ikke på dette møde blive fremlagt nye forslag.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal ligeledes godkende nye forslag til driftskorrekationer.

#### 1. Budgetforslag for 2020-2023 inkl. tekniske driftskorrekationer

Det samlede budgetforslag for Social- og Beskæftigelsesudvalget udgør i 2020-2023 henholdsvis 1.178.219.000 kr., 1.197.175.000 kr., 1.202.049.000 kr. og 1.202.857.000 kr., jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Driftskorrekationer fordelt på budgetområder

1.000 kr.	2020	2021	2022	2023
Basisbudget	1.148.153	1.149.435	1.150.424	1.150.424
Driftskorrekationer, servicedrift:	28.099	36.364	36.238	36.238

714 UU-Øresund	15.851	24.123	24.123	24.123
718 Særlig Social Indsats	11.693	11.693	11.565	11.565
720 Anden Social Service	742	742	742	742
722 Beskæftigelse	-187	-194	-192	-192
<i>Driftskorrektioner, ikke servicedrift:</i>	1.967	11.376	15.387	16.195
714 UU-Øresund	813	813	813	813
718 Særlig Social Indsats	-813	-813	-813	-813
720 Anden Social service*	26.187	34.821	39.121	39.929
722 Beskæftigelse*	-24.220	-23.445	-23.734	-23.734
<i>Driftskorrektioner i alt</i>	30.066	47.740	51.625	52.433
Budgetforslag i alt	1.178.219	1.197.175	1.202.049	1.202.857

\* *Driftskorrektioner vil blive genberegnet når budgetgarantien i forbindelse med økonomiaftalen er kendt.*

Samlet set er der på Social- og beskæftigelsesudvalgets område udarbejdet driftskorrektioner i 2020-2023 på henholdsvis 30.066.000 kr., 47.740.000 kr., 51.625.000 kr. og 52.433.000 kr.

Driftskorrektionen på budgetområde 714 UU – Øresund skyldes budgetneutrale omplaceringer vedrørende finansieringen af den Forberedende Grund Uddannelse (FGU), der i forbindelse med budget 2019 blev placeret på budgetområde 513, samt budget fra henholdsvis budgetområde 718 SB unge 2 og budgetområde 826 JU til den ”nye” ungeenhed på budgetområde 714.

Hovedparten af korrektionerne på budgetområde 718 Særlig Social Indsats vedrører budgifsneutrale omplaceringer mellem Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget i forbindelse med Det Sammenhængende Borgerforløb.

Driftskorrektionen på 720 Anden Social service vedrører udgifter til førtidspensionister. Opjusteringen skyldes

- et fald i afgangene af førtidspensionister i 2019 som følge af tilbagetrækningsreformen, da folkepensionsalderen hæves med et halvt år hvert år fra 2019 til 2022. Folkepensionsalderen bliver således hævet til 65,5 år i 2019.
- et større antal nye førtidspensionister i 2018 og 2019.

Samlet er der en forventning om ca. 160 flere førtidspensionister end ved budgetlægningen 2019.

Helsingør Kommune vil i udgangspunktet blive kompenseret for de stigende udgifter til førtidspensionister via budgetgarantien. Den samlede kompensation afhænger dog af den samlede udvikling i alle kommuner, og Helsingør Kommune kan derfor godt opleve en for lav kompensation, hvis udgiftsudviklingen i landets øvrige kommuner har været mere positiv.

Driftskorrektionen 722 skyldes færre udgifter til borgere på forsørgelsesydelse, hvilket primært skyldes færre borgere på kontanthjælp, integrationsydelse samt en besparelse på danskuddannelsen efter udbud. Dette modsvares delvis af øgede udgifter til sygedagpenge.

Der er vedlagt en oversigt og uddybning af driftskorrektioner i henholdsvis bilag 1 og 2.

## 2. Forslag til effektiviseringer/ omlægninger

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal samlet finde forslag til effektiviseringer og omlægninger for i alt 3.868.000 kr. i 2020. Heraf skal de 3.650.000 kr. medvirke til at skabe balance på budgetområde 718 Særlig Social Indsats og budgetområde, 720 Anden Social Service, mens de 218.000 kr. skal bidrage til kommunens fælles råderum fra udvalgets øvrige budgetområder. Der er samlet fundet forslag til effektiviseringer og omlægninger for 3.875.000 kr. i 2020 til 2023 på udvalgets område, hvilket er 7.000 kr. mere end måltallet.

Tabel 2 nedenfor viser summen af forslag per budgetområde.

Tabel 2. Forslag til effektiviseringer og omlægninger fordelt på budgetområder

Budgetområde	Måltal	2020	2021	2022	2023
714	116	0	0	0	0
718	3.374	2.955	2.955	2.955	2.955
720	276	700	700	700	700
722	102	220	220	220	220
I alt	3.868	3.875	3.875	3.875	3.875

Alle beløb er i hele 1.000 kr.

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats blev der politisk godkendt effektiviserings- og omlægningsforslag for 2.200.000 kr. i 2020 og frem i *Tilpasninger af aktiviteter til budget 2019* i april. Samtidig blev der politisk afvist forslag for 755.000 kr.

Effektiviserings- og omlægningsforslagene fremgår i bilag 3, som er opdelt i 1) endnu ikke behandlede forslag, 2) politisk godkendte forslag, og 3) politisk afviste forslag. Der vil ikke være beskrivelser af de politisk afviste forslag. Øvrige forslag fremgår af bilag 4

Hvad angår hjemtagelse fra botilbud og eksterne aktører vil beregninger ske på baggrund af visitationsanalysen, og blive forelagt på et ekstraordinært udvalgs møde i august 2019

### 3. Prioriteringskatalog

Det blev til budget 2020-2023 besluttet, at genanvende prioriteringskataloget fra budget 2019-22. De enkelte udvalg skal dog finde nye prioriteringsforslag i stedet for de forslag, der blev tilvalgt i budget 2019 – 2022 eller i *Budget i Balancesagen* i august 2018. På den måde vil prioriteringskataloget for 2020 – 2023 beløbsmæssigt svare til niveauet fra budget 2019-22 på 6.145.000 kr.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område er der forslag til prioriteringsforslag på 6.149.000 kr. i 2020 stigende til 6.218.000 kr. i 2021 til 2023. Tabel 3 nedenfor viser summen af forslag.

Tabel 3. Forslag til prioriteringsforslag fordelt på budgetområder

Budgetområde	2020	2021	2022	2023
714	175	175	175	175
718*	5.786	5.786	5.786	5.786
720	56	75	75	75
722*	132	182	182	182
I alt	6.149	6.218	6.218	6.218

\*Max besparelse ved valg af scenarie 2 vedr. klubben og Integrationsrådet

I forbindelse med *Tilpasninger af aktiviteter til budget 2019* i april blev samtlige af de fremlagte prioriteringsforslag vedr. budgetområde 718 afvist af Byrådet.

Prioriteringsforslagene fremgår i bilag 5, som er opdelt i 1) endnu ikke behandlede forslag, 2) politisk godkendte forslag og 3) politisk afviste forslag. Der vil ikke være beskrivelser af de politisk afviste forslag. Øvrige forslag fremgår af bilag 6

Med afsæt i visitationsanalysen vil yderligere muligheder for servicereduktioner blive beregnet med henblik på forelæggelse på et ekstraordinært udvalgs møde i august 2019.

### 4. Nye driftsønsker

I nedenstående tabel fremgår forslag til nye driftsønsker for 100.000 kr. på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område i 2020 stigende til 400.000 kr. i 2023. Driftsønskerne skal finansieres af prioriteringsforslagene. Driftsønskerne er beskrevet i bilag 7.

Tabel 4. Forslag til nye driftsopgaver fordelt på budgetområder

Budgetområde	2020	2021	2022	2023
714	0	0	0	0
718	0	0	0	0
720	100	200	300	400
722	0	0	0	0
<i>I alt</i>	<i>100</i>	<i>200</i>	<i>300</i>	<i>400</i>

Alle beløb er i hele 1.000 kr.

### 5. Nye anlægsforslag

Der er ingen forslag til nye anlægsopgaver på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område.

### 6. Forslag til effektiviseringer, serviceforringelser samt driftsønsker på budgetområde 826

Til orientering får Social- og Beskæftigelsesudvalget også forslag til nye serviceopgaver samt effektiviseringer og servicereduktioner for de dele af budgetområde 826 Administration, som har afledte konsekvenser på Social- og Beskæftigelsesudvalgets budgetområder. Tabel 5 viser konsekvenser af disse forslag for udvalgets budgetområder. Social- og Beskæftigelsesudvalget har ikke mulighed for at prioritere i disse forslag, da de hører under Økonomiudvalget. Forslagene fremgår af bilag 8.

Tabel 5. Forslag til effektiviseringer, prioriteringskatalog samt driftsønsker på budgetområde 826

kr.1.000	Budget- område	2019	2020	2021	2022
Forslag til prioriteringskatalog samlet	826	-470	-940	-940	-940
SR826JU-001 Reduktion af en medarbejder i Team Aktivitetsparate	826	-235	-470	-470	-470
SR826JU-002 Reduktion af en medarbejder i Team Jobparate	826	-235	-470	-470	-470
Forslag til driftsønsker 826	826	1.950	2.207	2.207	1.207
Effekt af driftsønsker 722 ikke ram	722 ikke ram	-1.568	-3.430	-5.030	-630
Effekt af driftsønsker på 722 ram	722 ram	500	500	500	0
Ø826JU-01 Beskæftigelsesindsats i Nøjsomheden	826	1.000	1.000	1.000	
	722 ram	500	500	500	
	722 ikke ram	-1.200	-2.800	-4.400	
Ø826JU-002 Erhvervs- og Iværksætterrådgivning til Etniske minoriteter	826	360	617	617	617
	722 ikke ram	-368	-630	-630	-630

Ø826JU-003 Flere møder i  
Rehabiliteringsteamet

826 590 590 590 590

Center for Økonomi og Ejendomme gør opmærksom på, at investeringer i flere medarbejdere til at nedbringe antallet af ydelsesmodtagere er en omprioritering fra ikke servicedrift til servicedrift og derved vil belaste kommunens servicedriftsramme.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Jf. sagsfremstillingen.

## **Kommunikation/Høring**

Forslag til effektiviseringer, omlægninger, servicereduktioner samt drifts- og anlægsønsker forelægges relevante C-MED forud for fagudvalgenes endelige behandling af forslagene.

Sagen sendes i høring i Seniorrådet, Handicaprådet og Udsatterrådet.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats, Center for Job og Uddannelse, Center for Borgerservice, IT og Digitalisering og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** driftskorrekktionerne i udvalgets budgetforslag 2020-2023 godkendes jf. tabel 1.
2. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til effektiviseringer og omlægninger for 920.000 kr. til budget 2020-2023 jf. tabel 2 og at disse indgår i kommunens budgetmateriale.
3. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til prioriteringer til budget 2020-2023 på i alt 363.000 kr. i 2020 og 432.000 kr. i budget 2020-2023, jf. tabel 3, og at prioriteringskataloget indgår i budgetmaterialet.
4. **at** Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslag til nye servicedriftsopgaver til budget 2020-2023, og at disse indgår i budgetmaterialet.

## **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Handicaprådet henviser til sit høringssvar fra den tidligere behandling af sagen, jf. rådets møde den 10. april 2019, som lød således:

Handicaprådet opfordrer til, at de fremsatte spareforslag ikke gennemføres.

Begrundelse:

Indledningsvis skal Handicaprådet beklage følgende overordnede forhold:

Det er blevet en fast tilbagevendende praksis, at der år for år foretages beskæringer og besparelser i indsatsen for psykisk og fysisk handicappede og særligt udsatte borgergrupper. Handicaprådet skal pege på, at der ikke er eller har været et særligt højt serviceniveau, og at risikoen for budgetoverskridelser alene skyldes et stigende opgavepres.

Da både det danske samfund som sådan og Helsingør Kommune er inde i en positiv udvikling økonomisk og beskæftigelsesmæssigt og generelt bliver rigere og rigere år for år, finder Handicaprådet det urimeligt, at der desuagtet alligevel skal udføres besparelser over for borgere med fysiske og psykiske handicap.

Det forekommer endvidere budgetteknisk uforståeligt, at der så kort inde i et budgetår kan konstateres et formodet merforbrug i budgetåret på et betydeligt antal millioner.

Det tyder på problemer i budgetlægningen, og den deraf følgende hasteprocedure ved udarbejdelse af og behandling af besparelsesforslag indebærer risici for, at der uden tilstrækkeligt overblik og forståelse for konsekvenserne nu gennemføres besparelser.

Handicaprådet savner under de enkelte forslag vurderinger af de konkrete konsekvenser for de borgere, der bliver ramt af de foreslåede besparelser. Der savnes ligeledes vurderinger af, om besparelser gennemført i dag, vil kunne medføre øgede udgifter på området i fremtiden.

Det er et erklæret mål for det danske samfund, at borgere med psykisk udviklingshæmning og fysiske handicap i størst muligt omfang skal kompenseres for de uforskyldte handicap og samtidig på alle niveauer og i alle samfundsaspekter skal inkluderes i det såkaldte normalsamfund. Dette er ligeledes hovedmålet i FN's Handicapkonvention, som Danmark har ratificeret i 2009.

Dette er endvidere præciseret af Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af Helsingør Kommunes Handicappolitik. Heri hedder det, at ”borgere med en midlertidig eller varig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som afføder et behov for tilpasning og kompensation, skal kunne fungere på lige fod med andre borgere i en tilsvarende livssituation”.

Langt hovedparten af de foreslåede besparelser vil have den stik modsatte effekt, og vil i særlig grad ramme den gruppe borgere, der ikke har familie eller pårørende med store ressourcer.

**Fraværende:**

Marlene Harpsøe  
Bente Borg Donkin  
Louise Manstrup  
Karl Vilhelm Nielsen  
Jacob Svendsen  
Else Plesner

**Bilag**

- 1: Driftskorrektionsoversigt til SBU
- 2: Beskrivelse af driftskorrektioner til SBU
- 3: Opgørelse effektiviseringer
- 4: Effektiviseringer
- 5: Opgørelse til prioriteringskatelog
6. prioriteringsforslag
- 7: Driftsønsker
- 8: Budget materiale 826 JU
- 9: Høringsvar BID-MED budget 2020-2023
- 10: Høringssvar JU-MED budget 2020-2023

# Punkt 3: Høring: Godkendelse af endeligt forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

18/12155

## Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

## Indledning

En ny sundhedsaftale – Sundhedsaftale IV – skal indgås mellem Region Hovedstaden og de 29 kommuner i regionen senest 1. juli 2019. Sundhedsaftalen regulerer det tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet.

Den 25. februar 2019 behandlede Byrådet udkast til sundhedsaftalen. Den 29. april 2019 har Helsingør Kommune modtaget Sundhedskoordinationsudvalgets endelige forslag til Sundhedsaftale 2019-2023. Social- og Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt Omsorgs- og Sundhedsudvalget får med denne sag mulighed for at give deres anbefaling til, om Byrådet skal godkende Sundhedsaftalen på byrådsmøde den 24. juni 2019.

Sundhedsaftalens fokusområde 1 ”Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom” har særlig relevans for Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Sundhedsaftalens fokusområde 2 ”Sammen om borgere med psykisk sygdom” har særlig relevans for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sundhedsaftalens fokusområde 3 ”Sammen om børn og unges sundhed” har særlig relevans for Børn- og Uddannelsesudvalget.

## Retsgrundlag

Sundhedsloven § 205.

Bekendtgørelse nr. 1569 af 16. december 2013 om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sundhedsaftalen understøtter:

- Helsingør Kommunes visionsmål om ”Tidlig indsats” og ”Et levende sted”.
- Helsingør Kommunes Sundhedspolitik 2017-2022 ”Lev godt og Længe”.
- Målsætninger for det nære sundhedsvæsen i Helsingør Kommune 2017-2021.
- Politik for et værdigt ældreliv 2018-2022.

## Sagsfremstilling

### 1. Endeligt forslag til Sundhedsaftale IV

Sundhedsaftalen udgør en af grundstenene i det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet. Der skal inden udgangen af juni 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen for perioden 2019-2023. Aftalen er udarbejdet af Sundhedskoordinationsudvalget på baggrund af den løbende politiske dialog, der har været i regionen og kommunerne gennem det sidste års tid.

Det endelige forslag til Sundhedsaftalen blev godkendt i Sundhedskoordinationsudvalget den 23. april 2019 og er nu sendt ud til kommunernes godkendelse (bilag 1 og 2).

Sundhedsaftalen er bygget op om en vision om:

- Mere sammenhæng i borgerens forløb
- Mere lighed i sundhed
- Mere samspil med borgeren
- Mere sundhed for pengene

Visionen skal afspejles i samarbejdsprincipper, når aftalens indhold udfoldes og konkretiseres. Samarbejdsprincipperne er:

- Borgerne med fra start
- Helhedssyn
- Samme høje kvalitet
- Effektiv ressourceudnyttelse
- Fælles kompetenceudvikling
- Klar opgave- og ansvarsfordeling
- Sammenhængskraft
- Fælles ansvar for borgernes sundhed

Sundhedsaftalen består af 3 fokusområder og 6 mål:

1. Fokusområdet ”Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom” har som mål, at alle borgere med flere sygdomme oplever en samlet indsats med udgangspunkt i deres behov og ønsker, og at alle ældre syge borgere opholder sig der, hvor deres behov varetages bedst.
2. Fokusområdet ”Sammen om borgere med psykisk sygdom”, har som mål, at alle borgere med psykisk sygdom oplever, at der tages hånd om deres samlede behov – også i forbindelse med anden sygdom, og at alle borgere med psykisk sygdom skal opleve et koordineret udskrivningsforløb.
3. Fokusområdet ”Sammen om børn og unges sundhed” har som mål, at vi udvikler og styrker vores samarbejde om tilbud til sårbare gravide og småbørnsfamilier med afsæt i deres behov og ressourcer, og at alle børn og unge, der viser tegn på mental mistrivsel, får den rette hjælp i tide.

Den største ændring siden sidste udkast er, at aftalen sætter endnu større fokus på udvikling af samarbejdet om borgere med psykisk sygdom. Helt konkret er der tilføjet et nyt mål under fokusområdet ”Sammen om borgere med psykisk sygdom”.

Sundhedsaftale IV står på skuldrene af de tidligere sundhedsaftaler. De tidligere udarbejdede fælles vejledninger, forløbsprogrammer og konkrete aftaler om håndtering af specifikke opgaver og overgange mellem sektorerne, videreføres til denne sundhedsaftale.

## 2. Tidligere høringssvar fra kommunerne i Nordklyngen

Ultimo februar indsendte kommunerne i Nordklyngen et fælles høringssvar (bilag 3) på det daværende aftaleudkast, som Helsingør Byråd godkendte på byrådsmøde den 25. februar.

Gennemgående i høringssvaret var en grundlæggende opbakning til aftaleudkastet og de prioriterede fokusområder. Høringssvaret omhandlede primært ønsker om præciseringer og fælles løsninger for:

- Borgerinddragelse
  - Økonomi
  - Kapacitet og politisk prioritering
  - Kompetencer og rekruttering
  - Behandlingsansvar
  - Inddragelse af almen praksis gennem aftaler

Center for Sundhed og Omsorg vurderer, at flere af disse punkter fortsat er relevante opmærksomhedspunkter, som sundhedsaftalen ikke giver konkrete svar på. Fx om kommunerne tilføres den nødvendige økonomi til at indfri sundhedsaftalens mål og hvordan der laves aftaler med almen praksis. Mange af opmærksomhedspunkterne må derfor stå deres prøve i implementeringen af aftalen. De prioriterede fokusområder er dog beskrevet lidt tydeligere i det endelige forslag.

## 3. Den fremadrettede proces

Der er tilrettelagt følgende proces:

- Sundhedsaftalen godkendes politisk i Regionsrådet og i alle 29 kommuner i regionen senest den 27. juni 2019.
- Sundhedsaftalen indsendes til Sundhedsstyrelsen senest den 1. juli 2019.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Der er ikke estimeret udgifter relateret til Sundhedsaftale IV. Dette forventes først at ske i forbindelse med den konkrete udmøntning af aftalen.

## **Kommunikation/Høring**

Sundhedsaftale IV høres i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 6. juni 2019, Børne- og Uddannelsesudvalget den 11. juni 2019 og i Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 12. juni 2019.

Sagen er i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Integrationsrådet, Ungerådet Helsingør og Udsatterådet inddrages i udmøntningen af Sundhedsaftalen, når det vurderes relevant.

## **Indstilling**

Center for Sundhed og Omsorg; Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Sundhedsaftale 2019-2023 godkendes.

## **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Handicaprådet henviser til sit høringssvar fra 16. januar 2019, og kan i øvrigt tilslutte sig det fælles høringssvar fra Nordklyngen.

Høringssvaret fra 16. januar 2019 lød således:

*Overordnet set, er det vigtigt at have et øget fokuspunkt på den koordinerende indsats mellem region, kommune og almen praksis med udgangspunkt i borgerens og de pårørendes samlede livssituation.*

*Der er brug for et tættere tværgående samarbejde mellem de forskellige faggrupper og de(n) berørte borger(e). I dag tabes mange "mellem to stole", hvilket fører til fortsat store udfordringer for den enkelte borger i form af forværring af sygdomssymptomer, genindlæggelser eller fornyet brug af behandlingspsykiatrien.*

*For at kunne indfri målsætningerne, vil det være af stor betydning, at man opprioriterer inddragelsen af flere aktører, herunder nuværende og tidligere psykiatribrugere og pårørende, som alle kan bidrage med værdifuld viden og stor erfaring omkring hvad der virker og ikke mindst, hvad der ikke virker.*

*Det er rådets erfaring, at behandling af patienter med "mindre kroniske diagnoser" forudsætter et tæt samarbejde mellem regionen og specialhospitalerne (gigthospitaler, polio- og ulykkeshospitaler, epilepsi- og sclerosehospitaler m.fl.*

*Sundhedsudspillet fokus på den forebyggende indsats over for børn og unge der mistrives, vil være helt nødvendig for at reducere det stigende antal, som henvises til udredning og behandling i Børne- & Ungepsykiatrien.*

*Handicaprådet anbefaler, at planlægning og udvikling af almenpraksis-området bør prioriteres, idet det er meget uheldigt, at der er mangel på alment praktiserende læger i enkelte områder af regionen.*

*Rådet anbefaler endelig, at der arbejdes med en bevidst opdeling af den samlede ældregruppe således, at der tages særlige hensyn til ældre med handicap.*

### **Fraværende:**

Marlene Harpsøe  
Bente Borg Donkin  
Louise Manstrup  
Karl Vilhelm Nielsen  
Jacob Svendsen  
Else Plesner

## **Bilag**

1: Følgrebrev Sundhedsaftale 2019-2023

2: Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

3: Fælles høringssvar fra Nordklyngen til Sundhedsaftale 2019-2023

## **Punkt 4: Beslutning: Ansøgning om støtte**

19/14859

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2018-2021

### **Indledning**

Handicaprådet har modtaget en anmodning om økonomisk støtte til Reimaging Festival 2019.

### **Retsgrundlag**

Kommunalfuldmagten

### **Sagsfremstilling**

Ansøgningen og baggrundsoplysninger er vedhæftet dette dagsordenspunkt.

### **Indstilling**

Formandsskabet indstiller,

at Handicaprådet beslutter om, og i hvilket omfang, der kan ydes støtte til det ansøgte.

### **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Handicaprådet besluttede at imødekomme ansøgningen med kr. 19.500, således at ansøgningens diverse-post ikke bevilges.

Beslutningen er betinget af, at arrangementet gennemføres og udgifterne dokumenteres.

#### **Fraværende:**

Bente Borg Donkin

Louise Manstrup

Karl Vilhelm Nielsen

Jacob Svendsen

Else Plesner

### **Bilag**

Anmodning om økonomisk støtte til Reimaging Festival 2019 til Rådets Scene i Helsingør

Anmodning om økonomisk støtte til Reimaging Festival 2019

REIMAGINE DISABILITY - Festival + Action Lab

# Punkt 5: Orientering: Status på projekt med opsættelse af stent (kropsbåret hjælpemiddel)

19/11387

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

## Indledning

Social – og Beskæftigelsesudvalget fik i efteråret 2018 en kort orientering om et kommende forsøg med opsætning af en stent (et indvendigt kateder) i urinlederen hos patienter, der ikke kan få denne operation via Regionen.

I denne sag får Social – og Beskæftigelsesudvalget en status på projektet.

## Retsgrundlag

Serviceovens § 112

## Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør kommune har en målsætning om at sikre tidlig indsats over for borgerne i form af forebyggende indsatser, sikre høj livskvalitet for den enkelte borger samt støtte op omkring det lokale erhvervsliv.

## Sagsfremstilling

Serviceoven foreskriver, at borgere med en kronisk lidelse i henhold til reglerne i Serviceovens § 112 skal afhjælpes i form af kropsbårne hjælpemidler. Denne udgift afholdes af Helsingør Kommune.

Helsingør Kommune bevilliger kropsbårne hjælpemidler til en række borgere, som grundet deres fremskredne alder, deres almene tilstand eller andre lægelige forhold ikke har været godkendt til operation for inkontinens. De kropsbårne hjælpemidler er eksempelvis katedre, bleer og lignende hjælpemidler. Udgifterne til de kropsbårne hjælpemidler er en kommunal udgift resten af borgerens liv.

For 2 år siden blev Helsingør Kommune kontaktet af en lokal virksomhed, PNN Medical A/S, der fremlagde, at Helsingør Kommune ville kunne spare penge til kropsbårne hjælpemidler, såfremt kommunen bevilligede en indoperation af en stent til de borgere, som er ”opgivet” af regionen af forskellige årsager.

Stenten indopereres ambulantly og placeres i borgerens urinrør og sikrer derved passage fra blæren. Urologisk klinik i Hørsholm ved Henrik Jakobsen forestår operationen, og PNN Medical A/S er leverandør af stenten.

Der er i de forgangne 2 år blevet arbejdet på mulighederne med at etablere et projekt, hvor Helsingør Kommune betaler for op til 10 operationer à ca. 20.000 kr. til borgere, som modtager kropsbårne hjælpemidler. Forsøget skal påvise, hvorvidt det er muligt at skabe bedre livskvalitet for den enkelte borger og samtidig spare på kropsbårne hjælpemidler. Hvis forsøget er gavnligt for både borger og kommune, skal Social- og Beskæftigelsesudvalget på det tidspunkt træffe beslutning om, hvorvidt om forsøgsordningen skal gøres til en permanent ordning, eller om Helsingør Kommune skal indgå i en dialog med regionen og gøre dem bekendt med resultaterne af forsøget.

Forsøget strækker sig over perioden 2019 -2020. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering udvælger i samarbejde med borgerens egen læge løbende max 10 borgere, som kan få operationen. Helsingør Kommunes Team Jura har vurderet, at det er tilstrækkeligt, at borgerne melder sig frivilligt, samt at de er tilfældigt udvalgt via egen læge. Helsingør Kommune er ikke erstatningspligtig for den ambulante operation, som vil blive foretaget på den private urologiske klinik.

## Status

Forsøget har nu været i gang i 5 måneder, da jura og valg af målgruppe skulle på plads, og indtil nu er tre borgere blevet henvist til den ambulante operation med indsættelse af stent. De pågældende tre borgere er i aldersgruppen 70-80 år. De har meldt sig frivilligt efter dialog med deres egen læge, som har vurderet, at de var i rette målgruppe, fordi de ikke kunne få behandling i regionalt regi. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering har foreløbig fået en tilbagemelding fra en af borgerne, som ser dette for en mulighed for at leve et bedre liv og er glad for operationen. Henvisningen kommer fra egen læge efter dialog mellem denne og borgeren. Perioden er derfor længere, inden borgeren bliver visiteret til forsøget, end hvis det havde Helsingør Kommune selv, der skulle visitere, fordi der ikke aktivt bliver søgt efter borgere.

## Økonomi/Personaleforhold

En gennemsnitlig borger med inkontinens koster kommunen ca. 15.000 kr. årligt i kropsbårne hjælpemidler.

En stent og den ambulante operation koster i omegnen af 16.000 kr., men da ca. 22 % vil have behov for en re-operation, estimeres den faktiske gennemsnitlige udgift til at være ca. 20.000 kr. pr. borger.

Stentens kan sidde i urinleder i ca. 7 år baseret på leverandørens erfaringer i markedet.

Nogle af borgerne vil dog fortsat have behov for kropsbårne hjælpemidler, men i mindre mængde end tidligere. ROI (return of investment) vil derfor være på ca. 1½ år.

Dette følges løbende igennem de 2 år, som forsøget varer.

### **Kommunikation/Høring**

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

### **Indstilling**

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Bente Borg Donkin

Louise Manstrup

Karl Vilhelm Nielsen

Jacob Svendsen

Else Plesner

# Punkt 6: Orientering: Resultater af visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde

18/31834

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

## Indledning

Budgettet for det specialiserede voksenområde har i flere år været udfordret. I juni 2017 fremlagde administrationen en analyse med en række anbefalinger til tiltag omhandlende bl.a. et øget rehabiliterende fokus og en ændret praksis i samarbejdet mellem centre, som skulle bidrage til at reducere budgetudfordringen.

Selvom ovennævnte tiltag har haft positiv indvirkning på områdets faglighed og økonomi, udfordres området stadig af den fortsatte tilgang af borgere til området med behov for botilbud eller andre former for støtte og hjælp, som det specialiserede voksenområde tilbyder og er forpligtiget til at tilbyde.

Derfor orienterede administrationen i oktober 2018 Økonomiudvalget og Byrådet om en række supplerende tiltag, som skal bidrage til at bremse udgiftsudviklingen og reducere det aktuelle merforbrug på området samtidig med, at der sikres fagligt kvalificerede og udviklende tilbud til borgerne i Helsingør Kommune.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme om resultatet af den gennemførte analyse af Helsingør Kommunes praksis og visitation på det specialiserede voksenområde. Analysen er udarbejdet af konsulenthuset Implement.

Social – og Beskæftigelsesudvalget bør bemærke, at et endnu ikke har været muligt, at udarbejde større beregninger på de mulige besparelser. Administrationen foreslår derfor, at sagen genoptages efter sommerferien med henblik på budgetforhandlingerne for 2020. Det anbefales, at der afholdes et ekstraordinært udvalgsmøde.

Selve analysen er vedlagt.

Konsulent Anders Kirchhoff fra Implement deltager under punktet

## Retsgrundlag

Lov om social service

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Lov om specialundervisning for voksne

Sundhedsloven (alkoholbehandling)

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

## Sagsfremstilling

Den gennemførte analyse har 3 fokusområder;

- a. En analyse af tilbudsviften (bo- og dagtilbud) med henblik på at sikre det bedst mulige match mellem tilbud og behov både nu og i fremtiden. Herunder at understøtte, at borgerne støttes bedst muligt i størst mulig livsmestring og selvhjulpnehed.
- b. En analyse af Helsingør Kommunes kvalitetsstandarder og serviceniveauer på det specialiserede socialområde sammenlignet med andre sammenlignelige kommuner.
- c. En analyse af visitation og borgerindgange på området med henblik på at belyse om disse understøtter en ressourceeffektiv og borgerfokuseret tilgang.

### 1. Analysens konklusioner

Overordnet set viser analysen, at der ikke er enkle og simple løsninger til nedbringelse af merforbruget og understøtte fremadrettet budgetoverholdelse, men at der er tale om en række mere grundlæggende tilpasninger, der understøtter at flere borgere støttes, inden de bliver en ”social sag” og at flere borgere støttes i at blive mere selvhjulpne, herunder løbende at vurdere den støtte, de har behov for (både i omfang og tid).

Dette indebærer, at SSI skal sætte fokus på den faglige kultur ift. at arbejde målrettet med borgerens ressourcer og egne ønsker. Det kan fx være at understøtte borgerne i selv at danne netværk med andre og ikke som fagprofessionel selv at udgøre borgerens netværk.

Konklusionerne falder i tråd med centerets vision om at bidrage til mere værdighed i den enkelte borgeres liv, eksempelvis ved at yde flere borgere støtte i eget hjem.

Nedenfor følger de konklusioner, som analysen er fremkommet med inden for de 3 fokusområder:

### *1.1. Tilpasning af tilbudsviften*

Analysen af tilbudsviften peger på en række udfordringer, som bør håndteres for at styrke et match mellem borgernes behov og de tilbud, som Center for Særlig Social Indsats råder over. Disse udfordringer omfatter:

#### *1.1.1. Målgruppeændringer*

Center for Særlig Social Indsats' målgruppe forventes at ændre sig i de kommende år. Dette betyder bl.a. færre borgere med "traditionel" udviklingshæmning og flere med autismeudfordringer.

#### *1.1.2. Høj modtagerandel*

Den høje modtagerandel sammenlignet med sammenlignelige kommuner, presser økonomien på området.

#### *1.1.3. Prisniveau*

Center for Særlig Social Indsats bør fokusere mere på at reducere gennemsnitspriserne på ydelser samt genforhandle priser på købte pladser.

#### *1.1.4. Manglende fleksibilitet på § 85-området (socialpædagogisk støtte)*

Manglende fleksibilitet i "åbningstid" for den socialpædagogiske støtte vanskeliggør udslusning fra botilbud.

#### *1.1.5. Manglende fleksibilitet på ABL §105/SEL §85 tilbud*

Manglende fleksibilitet i botilbud oprettet efter almenboliglovens § 105 vanskeliggør effektiv drift og homogene målgrupper i tilbuddene.

#### *1.1.6. Manglende §107 tilbud til borgere med handicap og udsatte borgere*

Center for Særlig Social Indsats råder ikke over midlertidige botilbud til denne målgruppe, hvorfor disse botilbud tilkøbes eksternt. Dette kan være omkostningstungt og vanskeliggør en fokuseret faglig indsats for at gøre borgerne selvhjulpne.

#### *1.1.7. Håndtering af udsatte ældre borgere samt borgere med betydelig sundhedsmæssige udfordringer*

En stigende gennemsnitsalder blandt Center for Særlig Social Indsats' borgere samt flere borgere med betydelige somatiske udfordringer presser området fagligt og økonomisk. \_

#### *1.1.8. Omstilling af dagtilbud*

Ændrede målgrupper stiller krav til antal pladser (internt og eksternt) og tilbuddenes rummelighed.

Bilag 1 Tabel 1 viser en oversigt over anbefalinger, som kan imødegå de beskrevne udfordringer.

### *1.2. Tilpasning af kvalitetsstandarder og serviceniveauer*

Analysen viser, at Helsingør Kommune har kvalitetsstandarder på relevante områder. Gennemgangen viser også, at de nuværende kvalitetstandarder generelt er systematisk opbyggede og indeholder relevante overvejelser. Sammenlignet med andre sammenlignelige kommuner er der ikke noget i indholdet af kvalitetsstandarderne, der kan forklare kommunens høje modtagerandel og lavere enhedspriser.

Analysen anbefaler 15 konkrete tilpasninger, der kan styrke kommunens kvalitetsstandarder inden for de enkelte ydelser, se tabel 2 i bilag 1.

### *1.3. Organisering af borgerindgang og styrket visitation*

Overordnet viser analysen af dette fokusområde, at Center for Særlig Social Indsats i dag er en klassisk myndighedsafdeling med et klart fokus på lovmedholdelig forvaltningspraksis. Medarbejderne peger på udfordringer i forhold til et højt arbejdspress og mange forstyrrelser i dagligdagen. Analysen peger på, at centeret med fordel kan arbejde

mere systematisk. Systematikken kan med fordel fokusere på bedre arbejdsgange og en mere struktureret tilgang. Endelig peger analysen på manglende brug af digital understøttelse og selvbetjening og der er potentiale for øget datakvalitet.

Analysen viser også, at et styrket samspil med kommunens øvrige centre kan bidrage til at sikre en helhedsorienteret indsats til borgere med særlige behov.

Tabel 3 i bilag 1 viser en oversigt over de fremkomne anbefalinger på baggrund af analysen af borgerindgang og visitation.

## 2. Anbefalinger

På baggrund af de fremkomne konklusioner i analysen, peger Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme på en række anbefalinger til, hvor Center for Særlig Social Indsats med fordel kan foretage ændringer i forhold til den nuværende praksis og organisering:

Der henvises til tabel 1–3 i Bilag 1 for en oversigt over anbefalinger og økonomiske konsekvenser heraf.

## 3. Arbejdet bag analysen

Konsulenthuset Implement har udarbejdet analysen via følgende aktiviteter:

- gennemgang af eksisterende skriftelige rapporter og datamateriale
- fokusgruppeinterviews af medarbejdere i SSI og øvrige centre i Helsingør Kommune
- workshops med ledere i Center for Særlig Social Indsats
- gennemgang af kvalitetsstandarder i sammenligningskommuner
- udarbejdelse af dataanalyser af forbrug og aktivitet
- indhentning af erfaringer fra andre kommuner i forhold til borgerindgange.

## **Økonomi/Personaleforhold**

De afledte økonomiske konsekvenser af implementering af anbefalingerne i analysen, er ikke medtaget i budgetsagen for 2020-2023. Der vil derfor ske en økonomisk viderebearbejdning af rapporternes anbefalinger, som kan fremlægges for Social- og Beskæftigelsesudvalget på et ekstraordinært udvalgs møde i august 2019.

## **Kommunikation/Høring**

Sagen forelægges Udsatterrådet og Handicaprådet til orientering

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages og at sagen genoptages efter sommerferien ift. budget 2020.

## **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

Orientering foretaget.

Handicaprådet bemærker, at der i det meget grundige arbejde, har været inddragelse af mange interessenter, men at der ikke har været inddraget repræsentanter for brugerne, ligesom der ikke har været inddraget fagpersoner med ekspertviden inden for blandt andet autisme-området.

Handicaprådet opfordrer derfor til, at SSI i langt højere grad er opmærksomme på at inddrage særligt den faglige ekspertise, som er afgørende for gode indsatser. Det gælder i forhold til analyser, såvel som det daglige arbejde.

Handicaprådet opfordrer endelig til, at SSI, såvel som andre centre, gør brug af den viden, der findes i rådet, som meget gerne stilles til rådighed.

### **Fraværende:**

Bente Borg Donkin

Louise Manstrup

Karl Vilhelm Nielsen

Jacob Svendsen

Else Plesner

## **Bilag**

1: Tabeller med anbefalinger v2

- 2: Afrapportering visitationsanalyse SSI pr. 15.05
- 3: Oversigt over kommunale tilbud - februar 2019
- 4: Udbygning af ledelsesinformation på det specialiserede voksenområde
- 5: Nuværende ledelsesinformation SSI
- 6: Analyserapport 2017
- 7: Generelt notat om økonomien på SSI's område 2018

## **Punkt 7: Meddelelser og eventuelt**

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2018-2021

### **Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 04-06-2019**

- Orientering om nyt tilgængelighedskort, der er under udarbejdelse – udkast forevist.
- Der er ved at blive etableret plateauer på strandfortovet ved Espergærde Strand.
- Badeadgange på strande blev drøftet – herunder simple muligheder for hjælpemidler.
- Kort om udflugten til Handicaporganisationernes hus.

### **Fraværende:**

Bente Borg Donkin

Louise Manstrup

Karl Vilhelm Nielsen

Jacob Svendsen

Else Plesner