

# REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 06-04-2022

**Mødedato** Onsdag d. 06. april 2022 kl. 08:00

**Mødested** Byrådssalen, Rådhuset

**Mødedeltagere** Majken Christensen, Niels Fiil Hildebrandt, Sune Lundberg, Winnie Christensen, Bente Slott, Karl Vilhelm Nielsen, Katrine Kjærbo (Fravær), Pernille Madsen, Jacob Svendsen (Fravær), Jørgen Bodilsen, Thomas Horn, Michael Mathiesen (Fravær), Marlene Harpsøe (Fravær), Thomas Kok (Fravær)

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring: Flytning af Café CABAS og tilpasning af personale til nuværende takstniveau.....	4
Høring: Special Olympics - samarbejdsaftaler med almen-idrætsforeninger i 2023-2025.....	8
Høring: Udvalgets videre arbejde med kommissorie for økonomi på det specialiserede voksenområ	12
Orientering: Magtanvendelser 2021.....	16
Orientering: Sammenhæng mellem det specialiserede børne- og voksenområde.....	21
Orientering: Sundhedsstyrelsen og Socialstyrelsens faglige oplæg til en 10-årsplan for den samlede	25
Orientering: Indsatser for handicappede på beskæftigelsesområdet.....	28
Orientering: Kommende sager.....	32
Eventuelt og meddelelser.....	35

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

22/7965

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2022-2025

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Dagsorden godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

## **Punkt 2: Høring: Flytning af Café CABAS og tilpasning af personale til nuværende takstniveau**

22/10863

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Center for Særlig Social Indsats ønsker at lukke Café CABAS i Snekkerstenhallen og flytte tilbuddet til Højvangen. Caféen blev åbnet den 21. februar 2020 som et tilbud efter servicelovens § 103 (beskyttet beskæftigelse for borgere med nedsat funktionsevne). Cafeen har grundet Covid-19 nedlukninger ikke haft en kontinuerlig og stabil driftsperiode.

Efter to år er der fortsat ikke indskrevne borgere til weekend- eller aftencafeen, hvilket giver en manglende takstindtjening og dermed en manglende indtægt for CABAS, som blandt andet skal dække lønudgifter. Da CABAS jf. kontrakten med Snekkersten Idrætscenter/Idræt og Anlæg har en forpligtelse til at holde cafeen åbent om aftenen og i weekenden, er det primært personale, som betjener og drifter cafeen i dette tidsrum. Denne løsning er hverken hensigtsmæssig eller mulig for Helsingør Kommune, som ikke må drive café på normale vilkår.

Analysen af CABAS, der udmundede i en rapport i august 2021, peger blandt andet ind i ovenstående udfordring. Efter gentagende forsøg har ledelsen vurderet, at det ikke er muligt at få tilbuddet til at hænge sammen. Der gives omsorg og tages hensyn til de tilknyttede borgere, som fortsat skal have et udviklende, trygt og meningsgivende tilbud i beskyttet beskæftigelse. Social- og Beskæftigelsesudvalget skal med denne sag beslutte, hvorvidt det tilbud, der i dag er på Café CABAS skal flyttes til Højvangen.

CABAS rapporten fra 2021 er vedlagt sagen.

Leder af CABAS, Michael Merle deltager under punktet.

### **Retsgrundlag**

Serviceloven § 103.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

#### 1. Om opstarten af Café CABAS

Formålet med Café CABAS var at tilbyde et meningsfyldt arbejds- og undervisningsfællesskab i lokaler, hvor borgere i målgruppen efter servicelovens § 103 (beskyttet beskæftigelse) kunne indgå i et fællesskab med cafeens kunder og sportsmiljøet i Snekkerstenhallen.

Driften i caféen består af følgende to elementer:

- Produktionskøkken i dagtimerne

- Cafédrift i aften- og weekendtimerne.

Café CABAS har, siden åbningen i 2020, oplevet udfordringer med indskrivning af borgere til aften- og weekendtilbuddet. Helsingør Kommune må ikke drive café uden fagligt formål, da det er konkurrenceforvridende i forhold lignende virksomheder. Driften af caféen skal udelukkende være en biproduktion i forhold til CABAS' kerneopgave. Uden borgere kan caféen om aftenen og i weekenden ikke betragtes som biproduktion.

Om aftenen og i weekenden er det ofte en realitet, at personalet driver caféen uden indskrevne borgere i tilbuddet. Dette kunne forsvares i en opstartsperiode, som har været længere end normalt på grund af Covid-19 pandemien.

Ledelsen vurderer nu, at det ikke er muligt at få borgere indskrevet i et aften- og weekendtilbud, hvorfor den oprindelig driftstanke ikke kan effektueres.

## 2. Anbefaling fra KPMG

Det tidligere Social- og Beskæftigelsesudvalg har været orienteret om udfordringen. På grund af en række utydeligheder i CABAS' økonomi og drift, besluttede det tidligere Social- og Beskæftigelsesudvalg i marts 2021, at CABAS' samlede økonomi skulle gennemgås. Administrationen bad KPMG (eksternt revisions- og analysefirma) om at gennemgå økonomien. Rapporten indeholdt en række anbefalinger, som blev fremlagt for udvalget i september 2021. Rapporten pegede blandt andet på ovenstående udfordring på Café CABAS (Identificering punkt 7.0).

## 3. Personale og borgere i Café CABAS

- Produktionskøkkenet (dagtimer): har indskrevet otte borgere. Der er fire personaler tilknyttet.
- Café CABAS (aften og weekend): har 0 borgere indskrevet. Der er otte personaler tilknyttet, som skiftes til at have vagter i et otte ugers rul.

Ledelsen vurderer, at der ikke er grundlag for at opbygge tilbuddet. Derfor er det nødvendigt at tilpasse personaleantallet til den takstindtægt, som CABAS får for indskrevne borgere.

### *3.1. Planen fremadrettet*

CABAS ønsker at lukke Café CABAS og flytte produktionskøkkenet tilbage til Højvangen. På Højvangen har CABAS tidligere haft kantinedrift, og der står fortsat et veludstyret produktionskøkken. Køkkenet blev lukket i 2020 og har siden dengang kun fungeret som anretterkøkken.

Herfra kan det pædagogiske arbejde fortsætte, og de indskrevne borgere vil fortsat have et tilbud med høj faglighed og fokus på kompetencer og udvikling. Borgerne og køkkenet skal fortsætte sine nuværende leveringer – også ud af huset, hvorfor der fortsat vil være kørselsopgaver.

### 3.2. De pædagogiske fordele

Ved at genoptage kantinedriften på Højvangen forventer CABAS en øget sammenhængskraft i det samlede CABAS. Kantinen bliver et naturligt samlingssted for borgere og personaler, med gode rammer for opbygning af social kapital. Køkkenet er pt. ubrugt, hvorfor det vurderes, at de otte borgere og tilhørende personale vil få gode arbejdsbetingelser.

### 3.3. Tidsplan

- CABAS kan opsiges samarbejdsaftalen med Snekkersten Idrætscenter/Idræt og Anlæg, pr. 1. maj 2022. Der er fire måneders varsel på opsigelse af kontrakten med Snekkerstenhallen. Denne varsel giver mulighed for, at de indskrevne borgere får en periode, hvor de kan omstille sig
- Kantinedrift ved produktionskøkken på Højvangen kan starte 1. september
- Opsigelse af personale påtænkes effektueret pr. 1. maj 2022.
- 

### Økonomi/Personaleforhold

CABAS skal drive sine tilbud korrekt, hvilket ud over nedlukningen af Cafe CABAS medfører en tilpasning af personalet, så det svarer til takstindtægten på de indskrevne borgere. Personalereduktionen svarer til 55 timer per uge, hvilket svarer til 575.175 kr. årligt.

Fuldtidstaksten på CABAS § 103 (beskyttet beskæftigelse) er 318 kr. pr. dag.

### Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal i høring i MED og Handicaprådet.

### Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Café CABAS flyttes til Højvangen.

### Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022

Handicaprådet finder det beklageligt, hvis flytningen af Cafe Cabas gennemføres som beskrevet og skal påpege følgende:

Cafe Cabas er et fremragende eksempel på et kommunalt beskæftigelsestilbud der fremmer inklusion af en stor gruppe udviklingshæmmede i 'almen samfundet' på samme måde som private beskæftigelsestilbud som Kadetten og Cafe Chaplin.

Handicaprådet skal i øvrigt påpege at:

- Corona har været en stærk forstyrrende faktor i opstartsperioden.
- Det fremgår ikke, hvor mange borgere fra målgruppen, der skal til for at løse det beskrevne problem.

- Det fremgår ikke, om der er gjort et målrettet forsøg på at rekruttere medarbejdere blandt den meget store gruppe borgere, der deltager i idræt gennem Klub Liv og Motion, hvilket vil være nærliggende.
- Det fremgår ikke hvad der ligger i begrebet ”ofte” i dagsordensmaterialet.
- Handicaprådet noterer med beklagelse at det lokale idrætsliv, der benytter Snekkersten Hallen tilsyneladende ikke er blevet orienteret om planerne eller inddraget i et forsøg på at opretholde cafe Cabas.

**Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

**Bilag**

1: CABAS RAPPORT

# Punkt 3: Høring: Special Olympics - samarbejdsaftaler med almen-idrætsforeninger i 2023-2025

21/6301

## Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

## Indledning

I 2021 ansøgte Foreningen Klub Liv og Motion sammen med fem almen-idrætsforeninger om fortsat finansiering af specielt tilrettelagte idrætsaktiviteter for voksne med et udviklingshandicap (Special Olympics) i perioden 2022-2025.

Idræts- og Fritidsudvalget vedtog den 14.4.2021 at bevilge fortsat finansiering i 2022 og at ansøgningen for årene 2023-2025 skulle behandles og besluttet politisk i 2022. I denne sag skal udvalget derfor beslutte, om der fortsat skal ydes et tilskud på 100.000 kr. til Special Olympics i 2023 - 2025.

## Retsgrundlag

Folkeoplysningslovens § 15 og § 16, der angiver, at kommunen kan uddele tilskud til aktiviteter for både børn og unge under 25 år og for personer over 25 år.

## Relation til vision og tværgående politikker

Vision 2030: Special Olympics understøtter visionens ambitioner om at "Styrke rammerne for, at kultur-, idræts- og foreningslivet kan udfolde sig og skabe grobund for fællesskaber".

## Sagsfremstilling

Ansøgerkredsen ansøgte i 2021 om fortsat støtte for hele byrådsperioden 2022-2025. Da der er kutyme for, at Idræts- og Fritidsudvalget ikke træffer beslutninger for hele den kommende byrådsperiode, vedtog udvalget at fortsætte støtten i 2022 med 100.000 kr. Af dagsordenen fremgik det, at hvis forlængelsen for 2022 blev vedtaget, ville Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt fremlægge en sag for det nye udvalg i 2022 for de resterende tre år.

Ansøgerkredsen er følgende seks folkeoplysende foreninger:

- Klub Liv og Motion (KLM) på kommunens SocialPædagogiske UdviklingsCenter (SPUC)
- Helsingør Håndbold
- Snekkersten IF Fodbold
- Helsingør IF Atletik
- Helsingør Handicapsvømning
- Helsingør Badminton Klub

KLM har siden 2012 arbejdet med Special Olympics-aktiviteter for sine nu 89 medlemmer, der er voksne med udviklingshæmning. KLM er paraplyforening for alle Special Olympics-aktiviteter i kommunen og tilbyder også idrætsaktiviteter i eget regi til sine medlemmer.

### 1. Samarbejdsaftaler 2015-2022

Siden 2015 har KLM haft samarbejdsaftaler med de fem almen-idrætsforeninger, hvor atleterne dyrker idrætsaktiviteter i en almindelig idrætsforening og deltager i klubbernes sociale liv.

Klubberne forpligter sig til at drive et Special Olympic-hold og tilbyde mindst en træning om ugen. Desuden skal klubberne sætte træner(e) på holdene og sørge for nødvendigt udstyr. Holdene deltager i mindst et stævne om året, hvor holdet er afsted sammen med klubbens almindelige hold.

Forening	Antal KLM-atleter i idrætsforeningerne 2021	Antal KLM-atleter i idrætsforeningerne 2022
Helsingør Håndbold	15	16
Snekkersten IF - Fodbold	27	30
Helsingør IF - Atletik	8	10
Helsingør Handicap-Svømning	10	10
Helsingør Badminton Klub	12	12

Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt har medvirket ved indgåelse og årlig revision af samarbejdsaftalerne. De praktiske forhold og afviklingen af aktiviteterne evalueres årligt mellem KLM og klubberne.

## 2. Ansøgning om støtte til samarbejdsaftaler i 2023 - 2025

KLM ønsker at videreføre samarbejdsaftalerne med almen-idrætsforeningerne i resten af byrådsperioden, da atleterne har stor glæde af aktiviteterne. De fem idrætsforeninger ønsker ligeledes at videreføre samarbejdsaftalerne i 2023 - 2025.

På den baggrund har KLM og fem almen-idrætsforeninger ansøgt om fortsat finansiering af Special Olympics-aktiviteterne, der er specielt tilrettelagte idrætsaktiviteter for voksne med et udviklingshandicap.

## 3. Vurdering og anbefaling

Centret vurderer, at samarbejdsaftalen mellem KLM og almen-idrætsforeningerne bidrager positivt til foreningernes mangfoldighed. Det gælder for aktive, frivillige, hjælpetrænere og i bestyrelsesarbejdet. Atleterne kan trække på ressourcer fra trænerne, både i forhold til at blive inkluderet i foreningen og fastholdt. Samarbejdet er ifølge KLM en stort gevinst for den enkelte atlet, som får mulighed for at udvikle sig fysisk og mentalt ved at være en del af et foreningsfællesskab.

Centret anbefaler på den baggrund at støtte samarbejdsaftalen mellem KLM og almen-idrætsforeningerne i 2023 - 2025.

Det skal endvidere nævnes, at KLM også gør medlemmerne interesseret i organisatorisk arbejde. Der er således syv atleter i KLM's bestyrelse på ni personer, og en atlet er valgt til badmintonklubbens bestyrelse. To atleter har taget

træneruddannelse og tre atleter er medtrænere på Special Olympics hold.

## **Økonomi/Personaleforhold**

### 1. Støtte 2018-2022

Idræts- og Fritidsudvalget har støttet samarbejdsaftalerne med 80.000 kr. om året i perioden 2018-2021 og støttet med 100.000 kr. i 2022.

Fire af de fem Idrætsforeninger - Helsingør Håndbold, Snekkersten IF Fodbold, Helsingør IF Atletik og Helsingør Handicapsvømning - har hver modtaget 20.000 kr., henholdsvis 25.000 kr. pr. år. Tilskuddene er gået til kontingenter, stævnegebyrer, trænergodtgørelser, transport og udstyr. KLM finansierer selv samarbejdsaftalen med Helsingør Badminton Klub.

Budgettet til Special Olympics blev i 2018 udskilt fra budgettet til aktivitetstilskud til idrætsforeningerne. I 2022 er dette budget derefter på 2.814.000 kr.

### 2. Støtte i 2023 - 2025

Ansøgerkredsen søger om en årlig støtte på 100.000 kr.

Budgettet til Special Olympics er løbende prisfremskrevet og udgør i 2023 91.000 kr. Budgettet skal derfor øges med 9.000 kr., som indstilles finansieret gennem en tilførsel fra budgettet til aktivitetstilskud.

Ansøgerkredsen arbejder fra 2022 med mere differentierede samarbejdsaftaler, der tager højde for antal atleter på holdene, antal træninger, om klubberne stiller trænere til rådighed og kvaliteten i aktiviteterne. Det vil betyde, at den eventuelle kommunale støtte ikke længere fordeles ligeligt mellem klubberne.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Handicaprådet er høringspart. Sagen fremsendes til behandling i rådet.

## **Indstilling**

Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt indstiller,

1. at samarbejdsaftalerne om Special Olympics støttes med 100.000 kr. årligt i perioden 2023 - 2025

2. at budget til samarbejdsaftalerne tilføres 9.000 kr. årligt fra budget til aktivitetstilskud.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Handicaprådet støtter anbefalingen om at yde et tilskud på 100.000 kr. til Special Olympics i 2023 - 2025. Det ligger i tråd med kommunens handicappolitik og de politiske visioner om inklusion og fællesskaber for denne borgergruppe.

**Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

## **Punkt 4: Høring: Udvalgets videre arbejde med kommissorie for økonomi på det specialiserede voksenområde**

22/10689

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Det specialiserede voksenområde i Center for Særlig Social Indsats forventer i 2022 en merudgift på minimum 26. mio. kr. Det skyldes især:

- En markant tilgang af unge over 18 år
- Dyrere udgifter til særligt private botilbud
- Flere borgere har øgede behov for støtte og bliver ældre.

Forligskredsen bag budget 2022-2025 besluttede, at de nuværende økonomiske udfordringer på det specialiserede børne- og voksenområde skal løses. Forligskredsen vurderede, at dette kan påvirke serviceniveauet, hvorfor relevante organisationer, råd og samarbejdspartnere skal inddrages. Social- og Beskæftigelsesudvalget skal sikre, at potentielle reduktioner gennemføres.

Center for Særlig Social Indsats kan ikke direkte pege på besparelser og serviceforringelser for 26 mio. kr., da størstedelen af Center for Særlig Social Indsats tilbud og bevillinger er lovpligtige. Center for Særlig Social Indsats peger i kommissoriet, på en række nye indsatser, der skal analysere og afdække potentielle besparelser og servicereduktioner samt, hvorvidt det er muligt, at bruge ressourcerne mere hensigtsmæssigt.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag godkende kommissoriet og herunder administrationens forslag til indsatser.

### **Retsgrundlag**

Serviceoven.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Relation til kommunens vision - Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten

Relation til Helsingør Kommunes handicappolitik

Relation til Helsingør Kommunes brugerinddragelsespolitik

Relation til Helsingør Kommunes Sundhedspolitik.

### **Sagsfremstilling**

På lige fod med en lang række af landets øvrige kommuner har Helsingør Kommune over en årrække oplevet et betydeligt økonomisk pres på det specialiserede socialområde. Den seneste prognose i Helsingør Kommune udviser forventede merudgifter i 2022 på ca. 26 mio. kr. Center for Særlig Social Indsats arbejder primært med lovbundne opgaver og tilbud. Det vil sige, at de tilbud, som Center for Særlig Social Indsats tilbyder borgerne, er tilbud, som borgerne har et retskrav på, som fx botilbud, socialpædagogisk støtte, hjælp til kørsler, merudgifter mv. Center for Særlig Social Indsats kan for nuværende ikke pege på egentlige reduktioner for 26 mio. kr. men peger på potentielle muligheder, som skal afdækkes gennem analyser.

Center for Særlig Social Indsats har på baggrund af udgiftsstigningen fået udarbejdet to større rapporter/analyser i henholdsvis 2016 og 2019. Centeret har aktivt arbejdet med anbefalingerne fra disse to rapporter/analyser for at reducere udgifterne. Dog er tilgangen til området markant, hvilket påvirker Center for Særlig Social Indsats' udgifter. Flere børn og voksne får svære psykiske udfordringer og har derfor et behov for socialpædagogisk støtte og hjælp. Det er et strukturelt problem, som gør sig gældende i hele landet. Det er ikke kun kommunerne, som oplever et øget pres på området. Behandlingspsykiatrien har ligeledes store udfordringer. Helsingør Kommune har derfor en stor opgave i fortsat at medvirke til at skabe optimale betingelser for de sårbare børn og unge samt for voksne med særlige behov. Det er en opgave, der skal løses på tværs af Center for Børn, Unge og Familier, Center for Særlig Social Indsats, Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt samt Center for Job, Borgerservice og Teknologi. Centrene vil igangsætte tre samarbejdsspor i forhold til temaerne: forebyggelse, overgangen mellem ung og voksen og dataudveksling. Centrene vil i højere grad samarbejde og vidensdele i forhold til projekter, indsatser og andre elementer, som kan inspirere til nye måder at arbejde forebyggende. Derfor kan det være relevant at centrene har en tydeligere dialog omkring, hvad er der allerede af forebyggende indsatser samt hvor der med fordel kan arbejdes mere forebyggende og recovery-orienteret på tværs af Helsingør Kommune, civilsamfundsorganisationer mv. Derudover er det relevant at se på, hvordan centrene kan skabe bedre sammenhæng i de indsatser, der ligger omkring overgangen mellem ung og voksen. En bedre sammenhæng vil kræve en større indsigt på tværs af børne- og voksenlovgivningen samt en indsats i forhold til deling af relevant borgerrettet-data.

Samtidig bliver borgere, som får hjælp fra det specialiserede socialområde, stadig ældre, og deres støttebehov stiger. Antallet af borgere, som har brug for hjælp fra det specialiserede socialområde, er gradvist øget, og da tilbudsdelen bliver stadig dyrere, skaber det tilsammen et stort økonomisk pres på kommunerne. Samlet set har Kommunernes Landsforening opgjort, at kommunerne mangler fem milliarder kr. til finansiering af indsatserne på det specialiserede børne- og voksenområde.

Økonomiaftalen mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening i foråret 2021 resulterede ikke i flere penge til kommunernes budgetter på det specialiserede socialområde. Derimod peger aftalen på, at der skal foretages prioriteringer med udgangspunkt i den socialfaglige kvalitet. Derfor er det nødvendigt i 2022 at undersøge det specialiserede socialområde for mulige omlægninger og servicereduktioner. Denne opgave er igangsat af forligskredsen bag budget 2022-2025, som har ønsket, at det specialiserede område undersøges for potentielle besparelspotentialer, herunder forslag til servicereduktioner.

#### Kommissoriet (bilag 0):

Center for Særlig Social Indsats har i kommissoriet udarbejdet en række forslag til indsatser, som Social- og Beskæftigelsesudvalget skal træffe beslutning om. Det værdimæssige og lovmæssige afsæt for indsatserne i kommissoriet er Servicelovens formålsparagraf, som understøtter en rehabiliterende og recovery-orienteret tilgang til borgerne, hvor der lægges vægt på det enkelte menneskes ressourcer og potentiale. Og hvor indsatser både kan øges og formindskes i takt med borgerens behov og udvikling. Forslagene er oplæg til analyser og vil kræve et videre arbejde, som vil medføre et vist ressourcetræk i Center for Særlig Social Indsats samt i øvrige relevante centre. De indsatser, som Social- og Beskæftigelsesudvalget ønsker yderligere analyser af, vil blive udført i en periode, som er foreløbigt skitseret i et oplæg til tidsplanen (se bilag nr. 6). Der er yderligere bilag til kommissoriet, der afdækker det specialiserede voksenområdes økonomiudfordringer samt tiltag, som er indarbejdet i perioden 2016-2021.

Kommissoriet indeholder fire overordnede temaer og følgende indsatser:

#### 1. Inddragelse af interessenter og civilsamfund

- Ad. 1. Temaeftermiddag
- Ad. 1.1. Samarbejde med og inddragelse af civilsamfundet.

#### 2. Tilbudsvifte

- Ad. 2. Sammenhængende matrikel til CABAS (Center for Aktivitets- og Samværstilbud, Beskyttet Beskæftigelse, Afklaring og Særlig Tilrettelagt Uddannelse)

- Ad. 2.1. Større samarbejde/fælles tilbud mellem Center for Sundhed og Omsorg og Center for Særlig Social Indsats til borgere, der modtager SEL §§ 83 og 85 og evt. SUL § 138 i egen bolig
- Ad. 2.2. § 107/§ 108 botilbud for borgere med psykiske funktionsnedsættelser)
- Ad. 2.3. Analyse af Rusmiddelcenteret
- Ad. 2.4. Plejetilbud for borgere med sociale, psykiske og kognitive funktionsnedsættelser (hybridtilbud)
- Ad. 2.5. Tilbudsvifte; de mindre tilbud i Center for Særlig Social Indsats
- Ad. 2.6. Vurdering af øget anvendelse af § 85 (socialpædagogisk støtte)
- Ad. 2.7. Ændret anvendelse af Broen (midlertidigt botilbud jf. servicelovens §107)
- Ad. 2.8. Omstilling til § 107 (midlertidigt botilbud) på Socialpædagogisk Udviklingscenter (SPUC)
- Ad. 2.9. Anvendelse af Servicelovens § 82b (tilbud om midlertidig støtte)
- Ad. 2.10. De ikke-lovpligtige tilbud

### 3. Data og Udvikling

- Ad. 3. Datagennemgang af borgere, hvor Helsingør Kommune har afgivet handlekompetencen og kun er betalingskommune
- Ad. 3.1. Øget fokus på ledelsesinformation og databaseret styring på tværs af Center for Børn, Unge og Familier, Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt og Center for Særlig Social Indsats

### 4. Uddannelse og Rekruttering

- Ad. 4. Rekruttering, opkvalificering og fastholdelse af kompetente medarbejdere i Center for Særlig Social Indsats
- Ad. 4.1. Potentielt ændret serviceniveau på Særlig Tilrettelagt Uddannelse
- Ad. 4.2. Et øget fokus på, at mennesker med handicap kommer i arbejde

Temaet om *tilbudsviften* er det mest omfattende i Kommissoriet. Det er det, da det vurderes, at det er her, hvor der potentielt ligger den væsentligste interne ”gevinst” ift. besparelspotentialer. Der er anbefalinger om, at tilpasse tilbudsviften til kommende målgrupper. Forligskredsen for budget 2022-2025 har med budgetlægningen af 40 mio. i 2025 imødekommet Center for særlig social indsats anbefaling om, at afsætte midler til tilbud, som kan imødekomme de stigende udgiftspres. Det er Center for Særlig Social Indsats klare anbefaling, at der i høj grad arbejdes videre med de nye indsatser, som peger på tilbudsviften, også selvom centeret for nuværende ikke kan pege på konkrete potentielle besparelser.

Kommissoriet peger ligeledes på, at der er en række tilbud, som ikke er lovpligtige. Disse er tidligere forelagt det politiske niveau som potentielle besparelser. Oversigt og beskrivelser af ikke lovpligtige tilbud, er vedlagt som bilag 3.

Kommissoriet indeholder ligeledes en række allerede igangsatte tiltag. Nogle er længere i proces end andre, og her er ligeledes et markant fokus på tilbudsviften.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Kommissoriet peger ikke på aktuelle tal ift. besparelser og personalereduktioner, men giver en retning ift. det videre arbejde der kan tydeliggøre anbefalinger til reduktioner.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Handicaprådet, Udsatterrådet og MED organisationen høres ift. det overordnede kommissorie, mens relevante interessenter vil blive inddraget yderligere i de forslag til indsatser, som Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender kommissoriet.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Handicaprådet tager sagen om udarbejdelse af økonomikommissoriet på det specialiserede voksenområde til efterretning. Handicaprådet understreger, at det ikke er ensbetydende med, at rådet har taget stilling til resultaterne af arbejdet med kommissoriet.

Handicaprådet efterlyser dog en klar og let forståelig plan i kommissoriet for, hvordan ikke bare rådet men også de relevante organisationer bliver hørt og inddraget i det videre arbejde, sådan som det er beskrevet i budgetforliget for Helsingør Kommune 2022.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjærbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

### **Bilag**

0: Kommissorium for det specialiserede voksenområde

1: Økonomi- og aktivitetsoversigter (herunder økonomiprognose for 2022-2025)

2: Afsluttede indsatser på det specialiserede voksenområde

3: Ikke lovpligtige tilbud

4: Visitationsanalysen 2019

5: Analyse af det specialiserede voksenområde 2017

6: Tids- og handleplan for nye indsatser

7: Tids- og handleplan for igangværende indsatser

# Punkt 5: Orientering: Magtanvendelser 2021

22/2407

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Som udgangspunkt har alle mennesker en grundlovssikret personlig selvbestemmelsesret.

Retten kan begrænses ved lov, når der er behov for varetagelse af tungerevejende hensyn, typisk til personen selv.

I lov om social service findes hjemler til at begrænse den enkeltes selvbestemmelsesret. Når disse regler bringes i anvendelse, skal der ske registrering og indberetning.

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at følge udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed i forhold til de borgere, som kommunalbestyrelsen har ansvar for, jf. §§ 9 og 9b i den sociale retssikkerhedslov.

En beretning skal årligt forelægges kommunalbestyrelsen, hvilket sker ved denne orientering.

## Retsgrundlag

Serviceloven afsnit VII, kapitel 24-24d

Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

## Relation til vision og tværgående politikker

Politik for et Værdigt Ældrelev 2018-2022

## Sagsfremstilling

Magtanvendelse efter serviceloven forekommer i to hovedgrupper. Den ene gruppe er typisk ældre personer med en demenssygdom eller lignende. Den anden gruppe er psykisk syge og/eller udviklingshæmmede personer.

De to grupper hører, i kommunalt regi, primært til i henholdsvis Center for Sundhed og Omsorg og i Center for Særlig Social Indsats.

Indberetninger om magtanvendelse for 2021 er opgjort for hvert af de to centre og fremgår af vedlagte bilag.

### 1. Regler om magtanvendelse

Ethvert menneske er som udgangspunkt fri til at foretage til- og fravalg, uanset hvad andre måtte mene om disse valg. Det gælder også for mennesker, der ikke kan overskue konsekvenserne af deres valg.

Kommunen har en omsorgsforpligtelse over for personer med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne. Omsorgsforpligtelsen indebærer, at kommunen skal tilbyde hjælp.

Hjælp kan gives, når modtageren ønsker det, eller når pågældende ikke modsætter sig. Hjælpen kan som udgangspunkt ikke gennemføres med tvang.

Omsorgspligten indebærer, at hjælpen skal søges tilrettelagt og tilbudt på en måde, som er egnet til modtageren. Der er tale om en pædagogisk opgave, der har til formål at sikre at nødvendig hjælp ydes; så vidt muligt uden brug af tvang.

Serviceoven indeholder en række bestemmelser, der undtagelsesvist kan danne grundlag for tvang. Sådan magtanvendelse forudsætter i de fleste tilfælde en myndighedsafgørelse, enten fra kommunen eller fra Familieretshuset.

I visse tilfælde er det dog tilladt, i hvert fald i første omgang, at anvende magt, uden forudgående ansøgning og tilladelse. Det drejer sig fx om fastholdelse i personlig hygiejnesituationer.

Helt grundlæggende gælder det, at reglerne om magtanvendelse bringes i anvendelse for at sikre en persons omsorg, værdighed og tryk, eller for at tilgodese hensynet til fællesskabet på bo- eller dagtilbuddet eller på plejehjemmet, eller for at tilgodese hensynet til andre.

## 2. Indberetning af magtanvendelser for 2021 fra Center for Sundhed og Omsorg

I 2021 er der på Center for Sundhed og Omsorg indberettet i alt 5 magtanvendelser, fordelt som følger (tallet i parentes er tallet for 2020).

- § 136c; akut fastholdelse i hygiejnesituationer uden ansøgning – 2 (3).
- § 136d; akut fastholdelse ved meget grænseoverskridende eller konfliktoptrappende adfærd – 0 (3).
- § 124 d; fastholdelse – 2 (3).
- § 129; flytning af personer med demens eller lignende, som ikke kan give informeret samtykke til optagelse i særlige botilbud - 1 (2).

Det kan nævnes, at der generelt på Center for Sundhed og Omsorgs område er sket et fald i andelen af magtanvendelser. Dette vurderes at være begrundet i øgede kompetencer i personcentret pleje, vedholdende fokus af bl.a. lederne og demenskoordinatorerne samt længere tids fokus på at være en demensvenlig kommune, som er stadfæstet i 2021.

Center for Sundhed og Omsorg har kontinuerligt fokus på magtanvendelsesområdet i følgende indsatser:

### *2.1. Demensindsats*

Helsingør Kommune fik i efteråret 2021 status som Demensvenlig Kommune, som sammen med Helsingør Kommunes demenshandlingsplan ”Vi er fælles om demens (2017-2025)” danner grundlag for en række aktiviteter i relation til at forebygge magtanvendelser. Her kan bl.a. nævnes demensvenlig indretning, gode overgange/overlevering mellem kommunens enheder og arbejdet med udvikling af et redskab til at få øje på tidligere tegn på uro hos borgere med henblik på at kunne reagere forebyggende med et relevant pædagogisk tiltag (adfærdstriagering).

I 2022 indledes et projekt med fokus på nedbringelse af antipsykotisk medicin. I projektet arbejdes primært på et kompetenceløft af udvalgte medarbejdere fra fire af kommunens plejehjem i systematik ved observationer, psykosociale interventioner herunder neuropædagogik og samarbejde med plejehjemslæger.

## *2.2. Demenskoordinatorer*

Siden 2017 har der været tilknyttet demenskoordinatorer til enhederne i Center for Sundhed og Omsorg. Funktionen som demenskoordinator er i dag konsolideret og understøttes af et fagligt netværk for alle demenskoordinatorer. Gennem demensnetværket sikrer centeret, at viden om demens og trivsel, herunder forebyggelse af magtanvendelser, deles og drøftes i et fagligt fællesskab. Status som Demensvenlig Kommune har også skabt en dialog i demensnetværket om, hvad demensvenlighed er og givet anledning til yderligere refleksion over egen praksis.

## *2.3. Dokumentationsindsats*

I Center for Sundhed og Omsorg er der et generelt fokus på dokumentationsindsatsen, herunder indberetning og dokumentation af magtanvendelser, som omsorgssystemet Nexus understøtter. Demenskoordinatorerne har fokus på at udførlige indberetninger og dokumentation er et vigtigt redskab til læring blandt medarbejderne. Som led i hver indberetning udarbejdes der en pædagogisk handleplan til forebyggelse af gentagne magtanvendelser.

## *2.4. Rådgivning og orientering om magtanvendelser*

Demenskoordinator i myndigheden, Forebyggelse og Visitation, tilbyder rådgivning og undervisning til demenskoordinatorer og ledere i centeret vedrørende magtanvendelser, og der samarbejdes kontinuerligt med kommunens jurister om de konkrete sager.

## 3. Indberetning af magtanvendelser for 2021 fra Center for Særlig Social Indsats

I 2021 er der på Center for Særlig Social Indsats' område indberettet i alt 5 magtanvendelser, fordelt som følger (tallet i parentes er tallet for 2020):

- § 128; fastspænding med stofseler - 0 (1).
- §§ 124c, 124d samt straffelovens § 13; akut nødvendig magtanvendelse i form af fastholdelse - 5 (6).
- § 129; flytning af personer med demens eller lignende, som ikke kan give informeret samtykke til optagelse i særlige botilbud - 0 (0).

Center for Særlig Social Indsats har generelt fokus på magtanvendelser. Tilbuddene har forskellige tilgange og metoder til at følge op på magtanvendelserne. Eksempler er:

- Fælles drøftelse i personalegruppen.
- Opfølgning på teammøder og gennemgang til læring.
- Gennemgang af tryghedsplan for at se om der er behov for justering.

Ved opgørelsen af magtanvendelser for 2020 stod én borger alene for tre af de akutte nødvendige magtanvendelser. Denne borger har der ikke været magtanvendelser på i 2021.

Center for Særlig Social Indsats registrerer alt omkring vold og trusler også de mindre episoder. Der er fokus på at nedbringe antallet af episoder. Personalet arbejder blandt andet på viden omkring egne signaler og adfærd (Low Arousal), så man via den pædagogiske indsats kan bestræbe sig på at forebygge. Situationer, der kunne være undgået, bliver som udgangspunkt drøftet i den samlede personalegruppe for refleksion, læring samt fokus på at undgå lignende situationer i fremtiden.

Der er fra såvel kommunens, som Socialtilsynets side løbende opmærksomhed på omfanget af magtanvendelser.

Den enkelte rådgiver vurderer løbende, om der er behov for ændring af tilbud og indsatser til borgerne, og i vurderingen indgår eventuelle magtanvendelser.

#### 4. Afsluttende bemærkninger

Der er generet i kommunen fokus på at sikre, at alle medarbejdere på de relevante områder har tilstrækkelig viden om reglerne for magtanvendelse.

Plejhjem, hjemmepleje og botilbud m.fl. har i den forbindelse stående mulighed for generel og konkret sparring med, og undervisning fra, administrationen/myndigheden.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi- eller personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen forelægges Social- og Beskæftigelsesudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget, samt efterfølgende Seniorrådet, Udsatterrådet og Handicaprådet.

### **Indstilling**

Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation, Center for Særlig Social Indsats, samt Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 09-03-2022**

Orientering foretaget.

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Orientering foretaget af Centerchef Pernille Madsen.

**Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

**Bilag**

2: Skema Magtanvendelser indenfor socialområdet 2021

Opdateret Skemaform over magtanvendelse SO

# Punkt 6: Orientering: Sammenhæng mellem det specialiserede børne- og voksenområde

22/6522

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Der er et markant øget antal børn og voksne, der får svære psykiske udfordringer og øget behov for socialpædagogisk støtte og hjælp. Dette giver pres på udgifterne til det specialiserede område – både lokalt og i landets øvrige kommuner. Det er en strukturel udfordring, men økonomiaftalen mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening i foråret 2021 resulterede ikke i flere penge til kommunernes budgetter på det specialiserede område. Derimod pegede aftalen på, at der skal foretages prioriteringer med udgangspunkt i socialfaglig kvalitet. Derfor skal det specialiserede socialområde og de respektive udvalg i den kommende tid arbejde med de økonomiske udfordringer og løsninger, hvor udgangspunktet er de udarbejdede kommissorier. Center for Særlig Social Indsats, Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt samt Center for Børn, Unge og Familier ser ud over kommissorierne et potentiale i et styrket samarbejde på tre særskilte områder.

De tre områder skal styrke samarbejdet og sikre en fuld effekt af både nye og igangværende indsatser på det specialiserede socialområde, og støtte op om en mere bæredygtig økonomi på det specialiserede område.

I denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget om samarbejdet på tre centrale temaer udpeget af centrene Særlig Social Indsats, Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt samt Børn, Unge og Familier:

- Forebyggelse
- Overgangen mellem barn og voksen
- Dataudveksling.

## Retsgrundlag

Service\_loven.

## Relation til vision og tværgående politikker

Relation til visionsmål:

- Vi skaber attraktive uddannelsesmiljøer
- Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.

## Sagsfremstilling

### 1. Baggrund

Det specialiserede socialområde er under et stort økonomisk pres, hvilket er en generel og national udfordring. Helsingør Kommune oplever også en stor stigning i børn, unge og voksne med psykiatriske diagnoser og dermed et øget behov for forskellige kommunale støtteforanstaltninger. Ud over en stigning i antal, ses der på det specialiserede socialområde ligeledes en øget kompleksitet i borgernes udfordringer på tværs af børn, unge og voksne. De udsatte børn og unge har ofte komplekse og sammensatte behov, der for manges vedkommende opstår i barndommen, og som fortsat ses i overgangen mellem barn og voksen, hvor den unge i hyppigere grad skal have støtte på tværs af social- og arbejdsmarkedsområdet.

Helsingør Kommune har en stor opgave i fortsat at medvirke til at skabe optimale betingelser for de sårbare børn og unge samt for voksne med særlige behov. Det er en opgave, der skal løses på tværs af centrene Særlig Social Indsats, Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt, Børn, Unge og Familier samt Center for Job, Borgerservice og Teknologi.

Der er evidens for, at der ved en tidlig indsats er en effekt i forhold til borgernes mulighed for at trives bedst muligt gennem deres børne- og ungdomsliv, og når de bliver voksne. Det ses eksempelvis tydeligt ved en tidlig indsats overfor unge med autisme, hvor en tidlig opsporing af barnets behov, giver større muligheder for at understøtte barnet og den unges udvikling. Tidlig indsats i voksenlivet kan ligeledes skabe et bedre og mere selvstændigt liv med mindst mulig indsats. En tidlig indsats har stor betydning for kommunens udgifter til borgeren på længere sigt. Hertil er det vigtigt at nævne, at selvom den kommunale opgave ved en tidlig indsats kan blive mindre, så forsvinder den nødvendigvis ikke. Der er situationer, hvor borgeren stadigvæk har brug for en kommunal indsats.

På børne- og ungeområdet ses en væsentlig øgning i antallet af børn og unge med autisme-diagnoser. Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt fremlagde den 17. januar på et møde i Børne- og Uddannelsesudvalget, at der fra 2009 til 2019 er sket en stigning på 357,2 % i autismediagnoser, hvor denne stigning på landsplan er på 152,6 %. Disse børn og unge, har ofte behov for støtte i almenområdet, specialiseret skolegang og understøttende tilbud, hvilket giver en afledt økonomisk udfordring på børne- og uddannelsesområdets budgetter.

Grundet den store stigning i antallet af børn og unge, som har psykiske udfordringer såsom autisme og angst, er der en mærkbar tilgang til det specialiserede voksenområde af unge over 18 år, der har haft en udfordrende skolegang og et begrænset netværk samt sociale ressourcer. En udfordrende skolegang kan f.eks. være et højt ulovligt fravær, fordi disse børn og unge har svære udfordringer, som gør, at de ikke kan komme i skole. Det kan også være børn og unge, som kommer i skole, men som læringsmæssigt, har det svært. Disse unge har svære vilkår og udgør en betydelig andel af Center for Særlig Social Indsats' budget. Jobcenteret og Center for Særlig Social Indsats har en stor og omkostningsfuld opgave med at hjælpe disse unge videre med uddannelse og beskæftigelse.

Det specialiserede børne- og voksenområde peger i fælleskab på nedenstående centrale områder, hvor centrene skal øge fokus for fremadrettet at sikre en mere forebyggende og sammenhængende indsats for børn, unge og voksne.

Centrene vil igangsætte tre samarbejdsspør i forhold til de nedenstående temaer og der vil blive afrapporteret, når det er relevant til udvalgene.

## 2. Tema 1: Forebyggelse

Forebyggelse er et centralt element i arbejdet med borgere på det specialiserede socialområde – både i børne, unge og voksenlivet.

Tidlig forebyggelse kræver tæt tværfagligt samarbejde i kommunerne mellem almenområdet, myndighed og udfører. På børne – og ungeområdet arbejdes der sammen om tidlig og systematisk opsporing, iværksættelse af kvalificerede indsatser, samt hyppig opfølgning og tæt kontakt med barnet, den unge og familien i forløbet. På voksenområdet er der fokus på at arbejde forebyggende og recovery-orienteret. Recovery handler blandt andet om at komme sig personligt fra vedkommendes psykiske udfordringer og det handler også om, at kunne arbejde hen imod det liv, som vedkommende gerne vil leve. Med den recovery-orienteret tilgang arbejdes der mod at sikre større livskvalitet og på den måde et højere funktionsniveau. Dermed kan mennesker med psykiske udfordringer i øget grad klare sig i egen bolig. Dog vil der naturligvis fortsat være borgere, som har brug for omfattende tilbud

Centrene vil i højere grad samarbejde og vidensdele i forhold til projekter, indsatser og andre elementer, som kan inspirere til nye måder at arbejde forebyggende. Derfor kan det være relevant at centrene har en tydeligere dialog omkring, hvad der allerede er af forebyggende indsatser samt hvor der med fordel kan arbejdes mere forebyggende og recoveryorienteret på tværs af Helsingør Kommune, civilsamfundsorganisationer mv.

### 3: Tema 2: Overgangen mellem ung og voksen

Børne- og voksenområdet har en fælles opgave i den overgang, der er fra ung til voksen. Det vil sige den forandring, der sker, når en ung fylder 18 år. Mange børn og unge, der modtager en eller flere ydelser gennem Centrene Job, Borgerservice og Teknologi, Børn, Unge og Familier samt Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt, vil fortsat have behov for en indsats, efter de er fyldt 18 år og dermed overgår til Center for Særlig Social Indsats. Denne overgang er vigtig både for den unge og de pårørende, men også i muligheden for at forudse prognoser, kapacitet og økonomistyring. Det har stor betydning, at overgangen til voksenlivet planlægges i god tid, så der sikres kontinuitet og tryghed omkring fremtiden for den unge. I overgangen til voksenlivet har de unge behov for en tilrettelagt og koordineret indsats, og for nogle unge kan der være behov for hurtig ændring i hjælpen. F.eks. kan behovet for støtte ændres. Sagsbehandlingen og tilpasningen af hjælpen skal derfor forsøge at være på forkant med den unges behov.

Der er samtidig behov for at samarbejde om at udvikle mere fleksible tilbud, der i højere grad kan tilbyde unge uddannelse og øgede muligheder for at klare sig i livet. F.eks. udvikling af FGU-forløb.

Gennem de seneste år har der været afprøvet forskellige initiativer (f.eks. tværgående rådgivergruppe), men der opleves stadig udfordringer i overgangen. Det er derfor relevant at se på, hvordan centrene kan skabe en bedre sammenhæng i de indsatser, der ligger omkring overgangen mellem ung og voksen. En bedre sammenhæng vil kræve en større indsigt på tværs af børne- og voksenlovgivningen samt en indsats i forhold til deling af relevant borgerrettet-data.

### 4. Tema 3: Dataudveksling

Der er mange fælles borgere og snitflader mellem centrene Job, Borgerservice og Teknologi, Børn, Unge og Familier, Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt samt Særlig Social Indsats. Tendenser, tiltag og ændringer, der sker i Center for Børn, Unge og Familier og/eller Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt, kan derfor nemt få afsmittende effekt på Center for Særlig Social Indsats og Center for Job, Borgerservice og Teknologi i forhold til borgertilgang og økonomi. Derfor er dataudveksling, ledelsesinformation og databaseret styring blandt andet vigtigt for f.eks. fremskrivning af prognoser, forebyggende arbejde og sikring af en god overgang fra barn til voksen.

Eksempler på ledelsesinformation og data, der genereres i et center, og som kan være relevant i forhold til andre centre, med henblik på at kunne sikre mere kvalificeret databaseret styring, kunne f.eks. være:

- Antal unge, der ikke anvender deres skole eller uddannelses tilbud (f.eks. kigge på fravær, antal af unge som ikke gennemfører en ungdomsuddannelse og antallet af underretninger)
- Antal unge i Efterværn og datoer for afslutning af foranstaltning
- Antal unge med et fremskrevet behov for botilbud som 18 årig
- Antal voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsniveau som får hjælp til pleje.

Helsingør Kommune arbejder allerede fokuseret med data, men vi kan blive bedre og sammen med Center for Økonomi – og Ejendomme skabe bedre grundlag for at kunne handle mere proaktivt og samtidig vurdere ift. bestemte tendenser og mønstre og behov. Økonomiske analyser og forudsigelser, skal optimeres og være et styrket ledelsesredskab.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Handicaprådet orienteres.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats, Center for Børn, Unge og Familier og Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt indstiller,

at Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Orientering foretaget af Centerchef Pernille Madsen.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

# **Punkt 7: Orientering: Sundhedsstyrelsen og Socialstyrelsens faglige oplæg til en 10-årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommuner, regioner og almen praksis.**

22/6475

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Indledning**

Sundhedsstyrelsen og Socialstyrelsen har den 13. januar offentliggjort det faglige oplæg til en landspolitisk 10-årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommuner, regioner og almen praksis. Oplægget peger på både udfordringer og muligheder, og giver konkrete anbefalinger til et samlet løft af psykiatrien. Den kommende 10-årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommuner, regioner og almen praksis er særdeles relevant, da den kommer til at have indflydelse på Helsingør Kommunes kommende psykiatrivejledningsplan. Det vil være naturligt, at en lokal psykiatrivejledningsplan tager udgangspunkt i regeringens 10-årsplan.

Vedlagt: Pixiudgave af fagligt oplæg til en 10-årsplan – Bedre mental sundhed og en styrket indsats til mennesker med psykiske lidelser.

Pixiudgaven vil blive udleveret i en fysisk udgave til mødet i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 9. marts 2022.

## **Retsgrundlag**

Serviceoven.

Psykiatrivejledningsloven.

## **Relation til vision og tværgående politikker**

Punktet har relation til Helsingør Kommunes kommende psykiatrivejledningsplan.

Punktet har relation til Helsingør Kommunes vision: ”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”.

Punktet har relation til Helsingør Kommunes handicappolitik, der har til formål at skabe rammer for et dynamisk og forpligtende samarbejde mellem borgere, erhvervsliv, Handicapråd, medarbejdere og politikere i Helsingør Kommune med henblik på at sikre lige muligheder for alle borgere.

Punktet har relation til Helsingør Kommunes sundhedspolitik ”Lev godt og længe”, der har et fokus på lighed i sundhed.

## **Sagsfremstilling**

Aktuelt skønnes ca. 580.000 mennesker at have en psykisk lidelse, og ca. 15 % af alle børn og unge forventes at have fået en diagnose, inden de fylder 18 år. Mange mennesker med psykiske lidelser har også brug for hjælp i den kommunale socialpsykiatri. Omkostningerne er store både menneskeligt og økonomisk, og indsatserne er under pres både i kommunerne og regionerne.

Med finansloven for 2020 blev det besluttet at igangsætte arbejdet med en 10-årsplan, der skal sætte en langsigtet retning for udviklingen af psykiatrien på tværs af sektorer.

Det faglige oplæg nævner fem hovedudfordringer, som er de væsentligste:

- Utilstrækkelig tilgængelighed, kapacitet og sammenhæng i mennesker med psykiske lidelsers forløb med flere samtidige indsatser.
- Utilstrækkelig kvalitet og tværfaglighed i de eksisterende tilbud.
- Utilstrækkelig forebyggende og tidlige indsatser.
- Stigmatisering og manglende prioritering og ligestilling på området.
- Utilstrækkelig forskning, faglig udvikling og manglende prestige.

På tværs af temaerne nævner oplægget fem indsatser, som vurderes som særligt centrale:

- Opbygningen af et standardiseret og lettilgængeligt tilbud i kommunen til børn og unge med mistroivsel og psykiske symptomer.
- Styrkede indsatser til mennesker med svær grad af psykisk lidelse.
- Afstigmatisering af psykisk lidelse.
- Styrkede tværfaglige og evidensbaserede miljøer.
- Forskning og udvikling.

Det fremlægges i det faglige oplæg en tydelig prioritering. De områder, der er prioriteret, er dem, hvor behovet er størst og mest akut og af fundamental betydning for at sikre en langsigtet udvikling:

- For det første er det væsentligt at løfte indsatsen til børn, unge og de sværest syge.
- For det andet er der behov for, at de helt fundamentale byggesten kommer på plads, så indsatsen opbygges over de næste ti år.

Koncernledelsen behandler i andet kvartal i 2022 den administrative proces ift. Helsingør Kommunes kommende psykiatriveplan, men den endelige politiske proces afventer landspolitiske beslutninger.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Sagen har på sigt relevans ift. økonomien på det specialiserede voksenområde.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Dagsordenspunktet skal til orientering i Udsatterrådet og Handicaprådet.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 09-03-2022**

Orientering foretaget.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Orientering foretaget af Centerchef Pernille Madsen.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

### **Bilag**

1: Pixiudgave af fagligt oplæg til en 10-årsplan – Bedre mental sundhed og en styrket indsats til mennesker med psykiske lidelser

# Punkt 8: Orientering: Indsatser for handicappede på beskæftigelsesområdet

22/11389

## Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

## Indledning

Indsatsen for personer med handicap og/eller psykiske lidelser er en væsentlig del af beskæftigelsesindsatsen i Helsingør Kommune. Kommunen har en bred vifte af beskæftigelsesindsatser, der på forskellig vis har til formål at hjælpe ledige og sygemeldte borgere med handicap og/eller psykiske lidelser tilbage i eller tættere på selvforsørgelse.

I nedenstående følger nogle eksempler på disse indsatser. Indsatserne præsenteres yderligere på Handicaprådets møde.

Kristjan Gundsø Jensen, centerchef for Center for Job, Borgerservice og Teknologi, deltager under punktet.

## Retsgrundlag

Lov en aktiv beskæftigelsesindsats.

Lov om en aktiv social indsats.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes beskæftigelsesplan.

## Sagsfremstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi informerer løbende Handicaprådet om beskæftigelsesindsatser for borgere med handicap og/eller psykiske lidelser. Indsatserne er en del af Helsingør Kommunes beskæftigelsesplan.

### 1. Ministermål og resultatkrav

Indsatsen for personer med handicap har været et særskilt beskæftigelsesminister mål siden 2019. Beskæftigelsesministerens mål for 2021 og 2022 er, at flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi drøftede handicapindsatsen, da der skulle formuleres konkrete resultatkrav for beskæftigelsesindsatsen. Resultatkravene i beskæftigelsesplanen for 2021, er følgende:

Resultatkrav:

Resultatkrav 1: (Mål for handicapindsatsen) Handicappede skal hjælpes og fastholdes i beskæftigelse, så andelen af borgere i fleksjob, der skal opleve progression i antallet af timer, skal øges.

Resultatkrav 2: Udviklingen i andelen af fleksjobberettigede, der er i fleksjob, skal være bedre end landsgennemsnittet.

Status på indsatsen i 4. kvartal 2021 er, at andelen af fleksjobberettigede, der er i fleksjob i Helsingør Kommune, i gennemsnit er på 85,8 pct. Det er en stigning på 2,8 procentpoint i forhold til året før. Det vil sige, at resultatkrav 1 er opfyldt for 2021. På landsplan steg andelen i samme periode med 3,2 procentpoint. Det vil sige, at udviklingen for landsgennemsnittet har været bedre end i Helsingør Kommune. Resultatkrav 2 er dermed ikke opfyldt.

I 2022 er resultatkravene følgende:

Resultatkrav 1: (Mål for handicapindsatsen) Handicappede skal hjælpes og fastholdes i beskæftigelse så andelen af borgere i fleksjob, der skal opleve progression i antallet af timer, skal øges.

Resultatkrav 2: Udviklingen i andelen af fleksjobberettigede, der er i fleksjob, skal være bedre end landsgennemsnittet.

Første opfølgning på resultatkravene, for 1. kvartal 2022, forventes at foreligge i maj 2022.

## 2. Indsatser for personer med handicap og/eller psykiske lidelser

Der er iværksat og iværksættes løbende beskæftigelsesindsatser i jobcenteret, der skal hjælpe personer med handicap og/eller psykiske lidelser videre i beskæftigelse eller uddannelse.

Afhængig af handicap og psykisk og fysisk formåen deltager en del personer med handicap og/ eller psykiske lidelser i mange ordinære aktiveringsforløb eller andre indsatser. Det kan være opkvalificerende forløb, uddannelsesforløb og aktivering i virksomheder.

### Igangværende projekter

a) Der er iværksat forskellige forløb særligt for personer med psykiske lidelser. I ungenheden er der blandt andet igangsat et forløb, der hedder Ungeværftet. Det er et puljeprojekt fra Socialstyrelsen for psykisk sårbare unge mellem 15 og 25 år. Projektet indeholder: anonyme samtaleforløb, individuelle terapiforløb, gruppeforløb (i samarbejde med HeadSpace og LMS (Landsforeningen mod selvskade og spiseforstyrrelser), forældrenetværk.

Naturforløb, der rummer borgere med forskellige psykiske udfordringer tilbage i arbejde eller uddannelse.

b) Der er ansøgt om to puljer hos Star, Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering, begge har som mål at nå de borgere, der er længst væk fra arbejdsmarkedet og oftest også dem med handicap og eller diagnoser.

Endelig har Jobcenteret netop iværksat en særlig indsats, IPS, særlig jobrettet indsats med støtte. Fokus er at hjælpe borgere med kontakte til PCN, Psykiatrisk Center Nordsjælland direkte ud i ordinær beskæftigelse

c) For alle borgere med særlige psykiske udfordringer tilbydes efter behov psykologiske samtaler, og der er indgået aftaler med aktører med forskellige kompetencer inden for det psykologiske felt. Ja det nye er Inspire People med de psykologiske samtaler og et jobrettet sigte

d) I forhold til den virksomhedsrettede indsats samarbejdes med organisationer som KLAPjob, og der er i 2019 indgået en formel samarbejdsaftale med KLAPjob, som har til formål at hjælpe personer med handicap i beskæftigelse.

e) Der arbejdes herudover med en bred vifte af ordninger og kompensationsmuligheder i jobcenterets indsatser, der gælder for og stilles til rådighed for personer med handicap.

f) På medarbejderfronten er medarbejderne i jobcenteret gradvist blevet opkvalificeret i at tilbyde personer med handicap og psykisk sårbare borgere den hjælp og støtte, der gør, at jobcenteret sammen med borgeren finder de rette løsninger for borgeren. Samarbejdet er baseret på ligestilling, hvilket er forudsætningen for, at denne gruppe borgere med særlige behov kan få et værdigt, meningsfuldt og selvstændigt arbejdsliv.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

## **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

Orientering foretaget af Centerchef Kristjan Gundsø Jensen.

**Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

## Punkt 9: Orientering: Kommende sager

22/4369

### Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

### Sagsfremstilling

1. Temamøde om ”Sammenhængende psykiatrisk indsats i Helsingør Kommune”, som afholdes den 04. maj 2022.

Temamøde omkring Ældre og Handicap afventer afholdelse til efteråret 2022 oplyst af Bente Slott.

2. Jf. pkt. 5 i referatet fra handicaprådets møde den 16. januar 2019 ”Plan for tilgængelighedstiltag i 2019 og status 2018”, besluttede handicaprådet at arrangere et årligt tilgængelighedsarrangement for Handicaprådet, øvrige politikere og borgere.

Efter samtale med BLV v/Carina Botoft står hun gerne til rådighed ved et tilgængelighedsseminar.

Der er lagt op til at der afholdes tilgængeligheds kursus den 19. maj 2022, hvis der er nok tilmeldte.

3. Jf. punkt 8 på møde den 10.06.2020 ”Orientering: Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapporter 2019” - Selvpensionering, ønsker Rådet at blive orienteret, når der er nyt fra SSI om beskæftigelsesindsatsen for borgerne herunder udviklingen i såkaldt selvpensionering. Yderligere opfølgning kan forventes april/maj 2022 fra Pernille Madsen.

4. Bente Slott har et ønske om, at handicaprådet tager på en rundtur til efteråret 2021, hvor vi besøger 3-4 bosteder og aktivitets- og beskæftigelsestilbud, hvor man får en snak med brugerne og personale. Formandsskabet tilrettelægger en tur til efteråret 2022.

5. Michael Mathiesen foreslår, at handicaprådet i løbet af 2021 har en drøftelse om kunst og handicap på dagsorden, (kunst i byrummet) hvordan får vi mennesker med handicap involveret i kunst. Michael vil stå for input til dagsorden. Punktet udskydes til efteråret 2022.

6. På møde den 12. maj 2021 var der en orientering af pkt. 4 ”Det Centrale handicapråds anbefalinger til øget tillid på Handicapområdet”.

Rådet drøftede, at der på et senere tidspunkt afholdes et temamøde, hvor der tages udgangspunkt i rapporten ”Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap”, der er udarbejdet til Det Centrale Handicapråd.

Formandsskabet arbejder videre med at lave indhold til et kommende møde, hvor alle byrådsmedlemmer inviteres til at deltage i Rådets temamøde, samt finder et tidspunkt hvor det hensigtsmæssigt kan placeres, eventuelt på det første møde i januar 2022.

Bente Slott foreslår, at benytte relevante foredragsholdere udefra f.eks. med udgangspunkt i dem der holdt foredrag på det Centrale Handicapråds årsmøde.

Formandsskabet er ansvarlig for ovenstående.

Punktet afventer.

1. Temamøde om ”Sammenhængende psykiatrisk indsats i Helsingør Kommune”, som afholdes den 04. maj 2022.  
Temamøde omkring Ældre og Handicap afventer afholdelse til efteråret 2022 oplyst af Bente Slott.
  
2. Jf. pkt. 5 i referatet fra handicaprådets møde den 16. januar 2019 ”Plan for tilgængelighedstiltag i 2019 og status 2018”, besluttede handicaprådet at arrangere et årligt tilgængelighedsarrangement for Handicaprådet, øvrige politikere og borgere.  
Efter samtale med BLV v/Carina Botoft står hun gerne til rådighed ved et tilgængelighedsseminar.  
Der er lagt op til at der afholdes tilgængeligheds kursus den 19. maj 2022, hvis der er nok tilmeldte.  
Grundet manglende tilmelding afholdes der ikke kursus den 19. maj.  
Der opfordres til, at relevante medarbejdere og organisationer inviteres til at deltage i et sådan arrangement.  
Tilbage melding gives til BLV v/Carina Botoft og Katrine Kjørbo.
  
3. Jf. punkt 8 på møde den 10.06.2020 ”Orientering: Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapporter 2019” -  
Selvpensionering, ønsker Rådet at blive orienteret, når der er nyt fra SSI om beskæftigelsesindsatsen for borgerne herunder udviklingen i såkaldt selvpensionering. Yderligere opfølgning kan forventes april/maj 2022 fra Pernille Madsen. Afventer rapport fra KPMG, som forventes at være klar i juni 2022.
  
4. Bente Slott har et ønske om, at handicaprådet tager på en rundtur til efteråret 2021, hvor vi besøger 3-4 bosteder og aktivitets- og beskæftigelsestilbud, hvor man får en snak med brugerne og personale.  
Formandsskabet tilrettelægger en tur til efteråret 2022.
  
5. Michael Mathiesen foreslår, at handicaprådet i løbet af 2021 har en drøftelse om kunst og handicap på dagsorden, (kunst i byrummet) hvordan får vi mennesker med handicap involveret i kunst. Michael vil stå for input til dagsorden.  
Punktet udskydes til efteråret 2022.
  - a.
  
6. På møde den 12. maj 2021 var der en orientering af pkt. 4 ”Det Centrale handicapråds anbefalinger til øget tillid på Handicapområdet”.  
Rådet drøftede, at der på et senere tidspunkt afholdes et temamøde, hvor der tages udgangspunkt i rapporten ”Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap”, der er udarbejdet til Det Centrale Handicapråd.  
Formandsskabet arbejder videre med at lave indhold til et kommende møde, hvor alle byrådsmedlemmer inviteres til at deltage i Rådets temamøde, samt finder et tidspunkt hvor det hensigtsmæssigt kan placeres, eventuelt på det første møde i januar 2022.  
Bente Slott foreslår, at benytte relevante foredragsholdere udefra f.eks. med udgangspunkt i dem der holdt foredrag på det Centrale Handicapråds årsmøde.  
Formandsskabet er ansvarlig for ovenstående.  
Punktet afventer.
  
7. Jf. punkt 1 på tillægsdagsordenen den 06.04.2022 vedr. ”Kommissorier for analyse af udgifter og indsatser til segregerede elever og Team V”, er der et ønske om et oplæg v/Rikke Reiter, som kort fortæller om arbejdet og kommissoriet på et kommende møde.

**Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe

## **Punkt 10: Eventuelt og meddelelser**

22/7965

### **Sagen afgøres i:**

Handicaprådet 2022-2025

### **Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-04-2022**

1.

Bente Slott oplyser, at der mandag den 11. april starter Helsingør Kommunes nye pårørende rådgiver Jeanett Schultz.

Jeanett er ansat i Center for Særlig Social Indsats, men kommer også til at have samarbejde med pårørende i Center for Børn, Unge og Familier mv.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

Michael Mathiesen

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Marlene Harpsøe