

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 14-11-2023

Mødedato Tirsdag d. 14. november 2023 kl. 08:00

Mødested Møde u/fremmøde

Mødedeltagere Thomas Kok, Marlene Harpsøe, Michael Mathiesen, Thomas
Horn, Jørgen Bodilsen, Jacob Svendsen, Pernille Madsen, Katrine
Kjærbo, Karl Vilhelm Nielsen, Bente Slott, Winnie Christensen, Sune
Lundberg, Niels Fiil Hildebrandt, Majken Christensen

Indholdsfortegnelse

Høring: Godkendelse af kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde via § 18-puljen.....	3
--	---

Punkt 1: Høring: Godkendelse af kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde via § 18-puljen

23/39770

Sagen afgøres i:

Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2022-2025

Indledning

Helsingør Kommune uddeler årligt støtte til frivilligt socialt arbejde via ”§ 18-puljen”. Formålet er at forebygge og afhjælpe sociale og sundhedsmæssige problemer for borgere i Helsingør Kommune.

I april 2022 overtog Center for Sundhed og Omsorg administrationen af § 18-puljen og i december 2022 blev der vedtaget nogle kriterier for puljen.

Ved fordeling af puljen i april 2023 blev det drøftet, at kriterierne for tildeling af puljemidlerne med fordel kan revideres for at sikre mere objektive kriterier og gøre det enklere at holde en mere stringent linje i udmøntningen af puljemidlerne. De nye kriterier skal således bidrage til en transparent proces for både ansøgere og administrationen af puljen og det bliver mere tydeligt hvad foreningerne kan søge midler til og hvad de ikke kan.

I denne sag skal udvalget beslutte, om de nye kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde skal godkendes.

Retsgrundlag

Serviceovens § 18: Kommunalbestyrelsen skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.

- Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.
- Stk. 3. Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Vision 2030 og særligt satsningsområdet: *Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.*

Sundhedspolitik for Helsingør Kommune 2023-2030 og særligt fokusområde: *Fællesskaber der fremmer mental sundhed.*

Helsingør Kommunes Psykiatripolitik og –handleplan

Helsingør Kommunes Handicappolitik (under udarbejdelse)

Sagsfremstilling

1. Om § 18-puljen

Foreninger, frivilligrupper og privatpersoner kan hvert år søge om økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde. Ansøgningsperioden er på omkring en måned og muligheden for at søge økonomisk tilskud bliver annonceret i lokalaviser og på kommunens hjemmeside.

Puljen var i 2023 på 1.053.000 kr.

2. Rammer og kriterier for udvælgelse af ansøgninger til § 18-puljen

I udviklingen af de nye kriterier har Center for Sundhed og Omsorg valgt at prioritere følgende punkter i forhold til de eksisterende kriterier for § 18-puljen:

- At aktiviteterne skal supplere eller understøtte Helsingør Kommunes egne indsatser særligt i relation til Helsingør Kommunes Sundhedspolitik.
- Puljen dækker ikke:
 - større udgifter til udflugter herunder transport og busleje, entre, rundvisninger mv.
 - personlige gaver, blomster og anden markering af jubilæer og mærkedage.
 - større indkøb af udstyr og istandsættelse af bygninger. Indkøb af udstyr må ikke overstige 5.000 kr. Endvidere skal indkøbet være afgørende for gennemførelse af aktiviteten.
- Støtte til driftsudgifter såsom porto, kontorartikler og telefon må maksimalt udgøre 25 % af det samlede støttebeløb, der ansøges om.

En samlet oversigt over kriterierne for 2023 versus 2024 fremgår af bilag 1.

Center for Sundhed og Omsorg foreslår følgende rammer og kriterier for at tydeliggøre, at kommunen prioriterer den frivillige sociale indsats, at aktiviteterne skal bevare og udvikle de lokale fællesskaber og at det ønskes, at foreningerne samarbejder med både kommunens centre og de øvrige foreninger.

Frivilligcenter Helsingør har fået mulighed for at afgive bemærkninger til kriterierne.

2.1. Målgruppen for puljen

Med § 18-puljen prioriterer vi grupper, der på den ene eller anden måde er udsatte, det kan fx være:

- Børn og unge med særlige udfordringer
- Ældre, som er særligt udsatte. Ansøgninger om midler til indsatser med aktiverende og forebyggende formål skal i stedet indsendes til § 79-puljen
- Personer med kronisk sygdom, handicap eller psykisk sygdom
- Personer, der har brug for hjælp til integration
- Personer, der oplever ensomhed
- Personer med misbrug - både nuværende og tidligere misbrugere
- Pårørende til ovenstående målgrupper.

2.2. Hvad kan der søges § 18 midler til?

Der kan som udgangspunkt søges tilskud til alle de aktiviteter, der er nødvendige for gennemførelse af den frivillige indsats og foreningens drift.

Der gives støtte til aktiviteter:

- der supplerer eller understøtter Helsingør Kommunes egne indsatser særligt i relation til Helsingør Kommunes Sundhedspolitik
- der fremmer fysisk og mental sundhed, sociale relationer, fællesskaber og dannelse af netværk
- både er nye og etablerede aktiviteter
- hvor den frivillige indsats er afgørende og udføres til gavn for andre end én selv og ens familie

- der er åbne for alle relevante borgere i målgruppen
- der er lokalt forankret i Helsingør Kommune og inkluderer borgere fra Helsingør Kommune.

2.3. Der gives ikke støtte til

Der gives ikke støtte til:

- aktiviteter med primært politisk, religiøst eller kommercielt formål
- aktiviteter, der har fundet sted på ansøgningstidspunktet
- aktiviteter, der på anden vis modtager støtte fra andre puljer i Helsingør Kommune
- landsdækkende eller regionale organisationsaktiviteter, der ikke er forankret lokalt såsom indsamlingskampagner, generel oplysningsvirksomhed mm.
- større udgifter til udflugter herunder transport og busleje, entre, rundvisninger mv.
- personlige gaver, blomster og anden markering af jubilæer og mærkedage
- løn, dog gives der i mindre udstrækning tilskud til honorar
- større indkøb af udstyr og istandsættelse af bygninger. Indkøb af udstyr må ikke overstige 5.000 kr. Endvidere skal indkøbet være afgørende for gennemførelse af aktiviteten
- leje af lokaler. Foreningen kan kontakte kommunen, hvis de mangler et lokale
- byggeri og anlæg.

2.4. Vurdering af ansøgningerne

I vurderingen af ansøgningerne lægges der vægt på:

- at ansøgningen klart og tydeligt beskriver projektets formål og målgruppe
- at beløbets størrelse harmonerer med antal deltagere dvs. hvor mange borgere kommer tilbuddet til gavn
- om der primært søges til regelmæssige aktiviteter (fx caféer, selvhjælpsgrupper, mentorordning, besøgsven) frem for enkeltstående aktiviteter (fx fejring af jubilæum, udflugter, events)
- at der så vidt muligt samarbejdes med andre relevante aktører fx andre lokale foreninger, Frivilligcentret eller kommunale aktører fra Helsingør Kommune
- hvordan indsatsen/aktiviteten kan gennemføres, hvis foreningen modtager en mindre § 18-bevilling end ansøgt samt muligheden for andre finansieringskilder (fx andre fonde og puljer).

2.5. Krav til budget

Budgettet skal opfylde følgende krav:

- Støtte til driftsudgifter såsom porto, kontorartikler og telefon må maksimalt udgøre 25 % af det samlede støttebeløb, der ansøges om
- Der ydes kun støtte til transport af frivillige, hvis transporten er en forudsætning for, at den frivillige kan gennemføre sit arbejde
- Udgifter der ikke er specificeret, dækkes ikke.

3. Konsekvensen af de nye kriterier

Med ovenstående reviderede kriterier vil administrationen efterstræbe en mere stringent udmøntning af midlerne. Ovenstående kriterier kan betyde, at der er foreninger, der tidligere har været prioriteret, som evt. vil få færre midler. Det kunne fx være Snoezelhuset, da der er en begrænsning på driftsudgifterne på max 25 % af det samlede ansøgningsbeløb.

Puljens fulde beløb uddeles kun, hvis der er nok foreninger, der lever op til kriterierne for puljen. Det resterende beløb uddeles enten løbende eller til en ekstra ansøgningsrunde.

Ovenstående rammer og kriterier vil i forbindelse med puljens åbning blive formidlet til potentielle ansøgere gennem annoncering i lokalaviser, på kommunens hjemmeside og ved et informationsmøde om puljen i januar 2024.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke konsekvenser for økonomi eller personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at tildelingskriterierne for § 18-puljen godkendes.

Beslutninger Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2022-2025 den 12-09-2023

Sagen udsat.

Supplerende sagsfremstilling

De reviderede kriterier blev drøftet på mødet 12. september, hvor det blev besluttet at sagen skulle udsættes til næste møde med henblik på at tydeliggøre implikationerne af de reviderede kriterier.

Konsekvensen af de nye kriterier

Med ovenstående reviderede kriterier vil administrationen efterstræbe en mere stringent udmøntning af midlerne. Ovenstående kriterier kan betyde, at der er foreninger, der tidligere har været prioriteret, som evt. vil få færre midler eller vil få afslag.

I bilag 4 (tabel 3) er der lavet en vurdering af § 18-ansøgningerne fra 2023 med de nye kriterier, hvor konsekvenserne er tydeliggjort ifht de tidligere ansøgninger. Tabel 1 og 2 viser puljens fordeling i foråret 2023.

De nye kriterier vil få størst konsekvens for Ældre Sagens indsatser med ”Indkøbsordningen” og Snoezelhuset. De vil få tildelt et væsentligt mindre beløb end ved tidligere vurdering pga at de store udgifter til en begrænset målgruppe og at det er aktiviteter med store omkostninger til drift.

Det resulterer i at Ældre Sagen vil få henholdsvis 50.000 kr. og 25.000 kr. i stedet for 197.600 kr. og 109.200 kr. og Snoezelhuset vil få 11.700 kr. i stedet for 67.700 kr.

Aktiviteterne i Snoezelhuset har været lukket ned i perioden den 23. april 2022 t.o.m den 14. juni 2023 pga. flytning til nyt hus. Snoezelhuset har i 2022 haft 205 bookinger af huset, hvor eksempelvis følgende institutioner fra Helsingør Kommune bruger huset 2-10 timer/ugen: Himmelhuset, Marianelund, Damsgaarden (Skindersøvej), Chaplin og SPUC. Brugere fra Helsingør Kommune har førsteprioritet til huset.

I 2023 har der siden genåbningen været 101 bookinger.

Derudover vil fx Montebello venneforening og Torsdagsklubben Kvistgård få afslag, da indholdet i deres aktivitet ikke er målrettet en udsat målgruppe af ældre og har et mere forebyggende formål. De vil i stedet kunne søge § 79-puljen.

Puljens fulde beløb uddeles kun, hvis der er nok foreninger, der lever op til kriterierne for puljen.

Ovenstående rammer og kriterier vil i forbindelse med puljens åbning blive formidlet til tidligere ansøgere, til potentielle ansøgere gennem annoncering i lokalaviser, på kommunens hjemmeside og ved et informationsmøde om puljen i januar 2024.

Beslutninger Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2022-2025 den 10-10-2023

Sagen udsat.

Fraværende:

Birgitte Bergman

Gitte Kondrup

Lene Lindberg

Supplerende sagsfremstilling

Som supplement til sagen er Ældre Sagens Indkøbsordning beskrevet i bilag 6. Her fremgår regnskabet for bevillingen i 2022 samt ansøgning og budget for ansøgningen i 2023.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at Handicaprådet afgiver høringssvar

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 14-11-2023

Handicaprådet noterer med beklagelse, at der ved gentagne behandlinger af denne sag ikke er taget hensyn til tidligere fremsendte høringssvar fra 11. september og 10. oktober 2023.

Det fremgår desværre heller ikke af det udsendte høringsmateriale med bilag, at der undervejs i den administrative og politiske proces er sket drøftelser eller overvejelser af de synspunkter, som Handicaprådet er fremkommet med i de to høringssvar.

Det ligner ignorance eller ligegyldighed og er særdeles utilfredsstillende og ufrugtbar for Handicaprådets arbejde med høringssvar, da netop tildeling af paragraf 18 midler er et vigtigt grundlag for de frivillige foreningers indsats for borgere i

Helsingør Kommune med forskellige former for handicap.

På denne baggrund fastholder Handicaprådet det tidligere fremsendte høringsvar, der lyder således:

Handicaprådet finder det indledningsvist forkert, at det samlede beløb, der kan søges via paragraf 18 over år er blevet mindre. Det strider imod et overordnet politisk ønske i kommunen om større inddragelse og samspil med det frivillige arbejde, rådet opfordrer til at denne tendens stopper, og der i stedet afsættes flere midler.

Handicaprådet anbefaler, at puljen i højere grad bindes op på Helsingør Kommunes øvrige politikker, da relationen til Sundhedspolitikken kan være for snæver.

Konkret er det problematisk, at der alene kan ydes tilskud til transport af frivillige, som er en forudsætning for et arrangements gennemførelse og ikke de øvrige deltagere. For så vidt, at der kun ydes tilskud til honorar i mindre omfang påpeger Handicaprådet, at visse aktiviteter er bundet op på oplæg fra fagpersoner - f.eks. foredrag med efterfølgende debat om sundhed/sygdom.

Al organisering af sådanne møder er baseret på frivilligindsats. Disse aktiviteter vil ikke kunne gennemføres uden tilskud, selvom de er med til at fremme sygdomsindsigt, forebyggelse og netværksdannelse. Det er en bekymrende indskrænkning af aktiviteterne.

For så vidt angår de angivne ændringer i kriterierne, finder Handicaprådet det bekymrende, at der tilsyneladende sker en indsnævring i form af prioritering af initiativer der har en "særlig relation til Helsingør Kommunes sundhedspolitik". Det kan blive endog meget svært for ansøgerne at forstå, hvorvidt deres aktivitet har disse relationer, og dermed kan det holder relevante ansøgninger tilbage. Samtidig er det ikke nogen god ide at skifte fokus fra år til år, det vil gribe forstyrrende ind i den langsigtede udvikling af frivilligindsatsen i kommunen. Som minimum skal kommunen give foreningerne mulighed for at få uddybet og forklaret denne indsnævring og hjælpe med selve ansøgningsprocessen.

Handicaprådet skal på det skarpeste advare imod ændringer der vil ramme Snozelhuset, der netop er et af flagskibene i kommunens samarbejde med frivillige og foreninger. I øvrigt må Snozelhuset og aktiviteter omkring det siges i høj grad at opfylde det indsnævrede kriterier omkring sundhedspolitikken.

Handicaprådet undrer sig i øvrigt over, at Frivillighedscenterets it-system "Frivillighedsbanken" kontinuerligt får støttemidler fra puljen, hvilket minimerer støttemuligheder til andre organisationer. It-systemet burde finansieres som kommunens øvrige it-systemer, og det er tvivlsomt, hvorvidt det lever op til kriterierne ift. Puljen.

Bilag

1: Kriterier for § 18-puljen, 2023-2024

2: Høringsvar fra Handicaprådet 11-09-2023 - Godkendelse af kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde via § 18-puljen

3: Høringsvar fra Seniorrådet 11-09-2023 - Godkendelse af kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde via § 18-puljen.pdf

4: § 18 vurdering 2023_nye kriterier

5: Høringsvar fra Handicaprådet 10-10-2023 - Godkendelse af kriterier for tilskud til frivilligt socialt arbejde via § 18-puljen

6: Indkøbsordningen Ældre Sagen