

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 04-09-2018

Mødedato Tirsdag d. 04. september 2018 kl. 17:30

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Jan Ryberg, Duygu N. Aydinoglu, Silas Drejer, Marlene
Harpsoe, Mahmed Naghdiani, Lisbeth Læssøe, Gitte Kondrup

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning: Plan for mere erhvervsuddannelse i Helsingør.....	4
Beslutning: Bosætnings- og boligpolitik.....	7
Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab 2018.....	12
Beslutning: Budgetanalyse af det specialiserede børne- og ungeområde.....	16
Beslutning: Delegering af klagebehandling i forbindelse med mobning.....	21
Beslutning: Fastsættelse af forældrebetaling for kombinationstilbud i dagtilbud.....	24
Orientering: Kommende sager.....	27
Meddelelser.....	28
Eventuelt.....	29

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

18/1

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Beslutning: Plan for mere erhvervsuddannelse i Helsingør

18/11531

Indledning

For få unge i Helsingør Kommune vælger en erhvervsfaglig uddannelse direkte efter folkeskolen. Der er derfor behov for en ekstra indsats for at nå målet om, at 25 % af en ungdomsårgang skal tage en erhvervsuddannelse i 2020.

Der skal med denne sag tages stilling til en plan, som kan fremme unges valg af en erhvervsfaglig uddannelse.

Retsgrundlag

Folkeskolelovens § 3.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til Visionens punkt om livslang læring.

Sagsfremstilling

Nationalt og i Helsingør Kommune arbejdes der efter en målsætning om, at 25 % af en ungdomsårgang skal tage en erhvervsuddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse i 2020.

I 2018 valgte 15 % af de unge i Helsingør en erhvervsfaglig uddannelse direkte efter 9. og 10. klasse.

Den lave søgning til erhvervsuddannelserne i Helsingør Kommune har fået Undervisningsministeren til at fremsende et høringsbrev til borgmesteren. I brevet tilskynder ministeren Helsingør Kommune til at tage udfordringen op, og dermed arbejde mere målrettet for at øge andelen af unge, der vælger en erhvervsuddannelse efter folkeskolen.

Byrådet besluttede på mødet den 18. december 2017 at styrke de erhvervsrettede uddannelser.

Beslutningen indeholder følgende indsatser:

1. At Helsingør Kommune indbyder de uddannelsesinstitutioner, som udbyder erhvervsuddannelser, til et tæt samarbejde med henblik på at udarbejde en konkret plan for, hvordan Helsingør Kommune kan fremme de lokale uddannelsestilbud inden for de erhvervsrettede uddannelser.
2. At Kommunen med planen angiver ønsker til bredden af uddannelsestilbud og placering i forhold til transportmuligheder og samarbejdsmuligheder med andre uddannelsesinstitutioner.
3. At planen fremlægges for byrådet i foråret 2018.
4. At der sideløbende udarbejdes en strategi for at få flere unge, der bor i Helsingør Kommune, til at tage erhvervsuddannelser, også i Helsingør.

Planen for, hvordan Helsingør Kommune kan fremme de lokale uddannelsestilbud inden for de erhvervsrettede uddannelser indeholdende initiativer, der kan få flere unge som bor i Helsingør Kommune til at tage en erhvervsuddannelse findes i **Bilag**.

Planen tager udgangspunkt i fem forskellige indsatser som er:

1. Et øget erhvervsfokus i folkeskolernes Åben Skole. Denne satsning skal øge antallet af læringsforløb i samarbejde med lokale virksomheder

2. En gentænkning af folkeskolernes erhvervspraktik. Der skal arbejdes med at gøre erhvervspraktikken tættere integreret i undervisningen og det skal være lettere for elever at finde en praktikplads.
3. Et arbejde for flere erhvervsuddannelser i Helsingør. Indsatsen handler i høj grad om dialog med udbydere af erhvervsuddannelser.
4. En omlægning af uddannelsesvejledningen, så målgruppen for vejledningen udbygges.
5. Tværgående indsatser og koordinering. Arbejdet i Strategisk Uddannelsesforum Nordsjælland, Helsingør Kommunes forum for overgang fra grundskole til ungdomsuddannelse fortsætter. Derudover vil der danne sig et samarbejdsforum omkring den kommende Forberedende Grunduddannelse (FGU).

Arbejdet med udvikling af erhvervssporet i folkeskolernes åben skole vil kræve en budgetbevilling på 200.000 kr. i 2019 til frikøb af lærerressourcer.

Økonomi/Personaleforhold

Arbejdet med udvikling af erhvervssporet i folkeskolernes åben skole vil kræve en budgetbevilling på 200.000 kr. i 2019 til frikøb af lærerressourcer.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

1. **at** planen for mere erhvervsuddannelse i Helsingør Kommune godkendes.
2. **at** der i forbindelse med udviklingen af erhvervssporet i folkeskolernes åben skole indgår driftsønske på 200.000 kr. til frikøb af lærerressourcer i budgetforhandlingerne 2019.

Beslutninger Økonomiudvalget 2018-2021 den 18-06-2018

Sagen sendes til behandling i Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget og herefter retur til Økonomiudvalget.

Supplerende sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2019-22 er der afsat 200.000 kr. til udvikling af erhvervssporet i folkeskolerne. Såfremt dette vedtages ved 2. behandling af budget 2019-22, kan disse midler anvendes til at styrke samarbejdet mellem skoler og erhvervsliv gennem udvikling af fælles læringsforløb til eleverne, jf. sagsfremstillingen.

Udvalget skal dermed blot tage stilling til indholdet af politikken.

Ronald Jamborg Hansen, Erhvervsrådgiver i Center for Erhverv, Politik og Organisation, deltager under punktet.

Bilag 2 indeholder rapporten for "Arbejdet med den åbne skole". Rapporten er blevet til i et samarbejde mellem Kulturministeriet og Undervisningsministeriet.

Indstilling

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at planen for mere erhvervsuddannelse i Helsingør Kommune godkendes.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Indstillingen anbefales.

Udvalgets bemærkninger til udkastet indgår i det videre arbejde med planen for erhvervsuddannelser.

Bilag

1: Plan for mere erhvervsuddannelse i Helsingør

2: Arbejdet med den åbne skole

Punkt 3: Beslutning: Bosætnings- og boligpolitik

18/12300

Indledning

By-, Plan- og Miljøudvalget drøftede i februar 2018 en række spørgsmål om bosætning og boligpolitik på en workshop. På workshoppen var der enighed om, at Helsingør Kommune har behov for en politik for bosætning og boliger, der kan sætte en retning for den videre byudvikling i Helsingør.

Byrådet skal godkende processen for arbejdet med den kommende bosætnings- og boligpolitik.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Planstrategi 2015-27 s. 18 "Et enestående sted":

"Helsingør Kommune skal være stedet, hvor man vælger at leve og arbejde, fordi man her kan opnå balance mellem arbejdsliv og fritid, og her er plads til at realisere drømmene.

Her er muligheder for oplevelser i byens rum og for fysisk udfoldelse i naturen i det daglige. Her tilbydes attraktive rammer for innovation og iværksætterlyst samt mulighed for at leve drømmen ud. Veltilrettelagte byområder kan medvirke til bedre sundhed samt større økonomisk og social bæredygtighed."

Sagsfremstilling

1. Hvad skal vi med en bosætnings- og boligpolitik?

Helsingør Kommune har de seneste år oplevet et stigende antal henvendelser fra developere og grundejere der vil bygge boliger. Dette er meget positivt, men der er behov for en politisk stillingtagen til, hvordan og hvor meget vi vil bygge i de forskellige byområder. En klar retning for byudviklingen vil være en professionel service overfor kommende bygherrer, der allerede tidligt i projekterne kan få en idé om, hvilke kvaliteter kommunen lægger vægt på og prioriterer.

Bosætnings- og boligstrategien tager udgangspunkt i målene fra vision 2020 og Planstrategien og skal sikre:

- Forskellighed i boligtyper og størrelser, både i eksisterende og fremtidigt byggeri
- Attraktive boliger til de målgrupper vi gerne vil tiltrække
- At omdannelsesområder i byerne udnyttes optimalt og skaber byliv, eks. ved fortætning
- At Helsingør Kommune markedsføres som et attraktivt sted at bo og arbejde
- At de forskellige byområders individuelle kvaliteter italesættes og udvikles

2. Opsamling på workshop i By- Plan og Miljøudvalget

Til workshoppen drøftede udvalgsmedlemmerne tre hovedspørgsmål:

1. Hvem bygger vi for?
2. Hvilke bokkvaliteter kan vi tilbyde?
3. Hvor kan vi bygge og fortætte?

Nedenfor er der samlet op i stikordsform. Opsamlingen vil indgå i det videre arbejde med bosætnings- og boligpolitikken.

3.1. Hvem Bygger vi for?

- Vi ønsker mangfoldighed og bygger for alle. Vi bygger for de, der bor i kommunen og for at tiltrække nye borgere
- Vi ønsker boliger til alle aldre, ungdomsboliger tæt på byen, familieboliger og senioregnede boliger
- Vi ønsker blandede boligområder, så der er plads til alle aldre, indkomstgrupper og mulighed for at skifte boligtype i samme kvarter
- Vi ønsker lejeboliger af forskellig størrelse i alle bydele

3.2 Hvilke bokkvaliteter kan vi tilbyde?

- Vi skal bo tæt, tæt på det grønne, byen, tæt på vandet og tæt på transport
- Vi ønsker blandede bebyggelser med forskellige ejerformer, rækkehuse, villaer, etagehuse, kombineret på forskellig vis
- Vi vil bygge i respekt for naturen og med naturen, forstået på den måde, at arkitekturen/bebyggelserne tilpasses landskabet og stedet.
- Vi vil styrke vores særlige natur- og kulturværdier
- Vi vil bygge klimavenligt, fordi det er sundt og fornuftigt. Det giver boligerne højere værdi og lavere driftsomkostninger, bl.a. på el og varme.
- Vi vil tilbyde alternative kvaliteter og måder at bo på, herunder eksempelvis:
 - Husbåde
 - ”Hurtige” boliger – eksempel containerboliger
 - Delebilsordning
 - Fokus på det sociale sammenhold og fællesskab
 - Fokus på deleøkonomi
 - CO² neutrale boliger
 - Mulighed for grøn og aktiv livsstil
 - Vertikale haver, LAR løsninger
 - Trafiksikre skoleveje og god infrastruktur for de bløde trafikanter
 - Alternative boformer for ældre, hvor der er indtænkt både plads til den enkelte og fællesskabet
- Vi ønsker ny spændende arkitektur og vil samtidig bevare de særlige kulturmiljøer. Vi stiller derfor flere krav til bebyggelsens udformning i det centrale Helsingør og øvrige kulturmiljøer og færre i helt nye byområder
- Vi vil bruge arkitektkonkurrencer til at skabe ny arkitektur, nye boformer og markedsføring af Helsingør

3.3. Hvor kan vi bygge og fortætte?

- Vi vil fokusere på udbygningen af de store udviklingsområder, herunder:
 - Sommariva (den gl. stadiongrund)
 - Det gl. erhvervsområde i Espergærde
 - Kelleris
 - Esrumvej/Rasmus Knudsensvej
 - Cinemabyen
- Vi vil fortætte i de eksisterende bymiljøer – for eksempel byomdanne og fortætte, for at undgå at vi bebygger "naturen"

4. Proces for udarbejdelsen af bosætnings- og boligpolitik

Juni – september 2018: Indsamling af data og udarbejdelse af udkast til bosætnings- og boligpolitik.

I processen vil Center for By, Land og Vand inddrage faglige input fra andre centre i Helsingør Kommune, ligesom Rådet for almene boliger vil blive bedt om at komme med input.

September 2018: Præsentation af udkast til bosætnings- og boligpolitik for By, Plan og Miljøudvalget.

September – november: bearbejdning af udkast med By-, Plan- og Miljøudvalgets input.

December 2018: Endelig vedtagelse af politikken

Økonomi/Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for By, Land og Vand indstiller,

at processen for udarbejdelse af en bosætnings- og boligpolitik godkendes.

Beslutninger By-, Plan- og Miljøudvalget 2018-2021 den 04-06-2018

Indstillingen anbefales med den tilføjelse, at der skal være borgerinddragelse i processen.

Beslutninger Økonomiudvalget 2018-2021 den 18-06-2018

Borgmesteren stillede forslag om, at følgende aspekter inddrages: Boliger for udsatte borgere, boliger set i forhold til ghettoplanen samt afhændelse af kommunens udlejningsejendomme. Endvidere stillede borgmesteren forslag om, at sagen sendes til Social-og Beskæftigelsesudvalget, Omsorgs- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget, således at ovennævnte 2 aspekter kan inddrages i udvalgsbehandlingen.

Et flertal af Økonomiudvalget, Benedikte Kiær (C), Jens Bertram (C), Christian Holm Donatzky (B), Henrik Møller (A), Claus Christoffersen (A), Bente Borg Donkin (F), Ib Kirkegaard (O) og Mette Lene Jensen (V) anbefaler borgmesterens forslag – herunder at Rådet for Almene Boliger inddrages efter udvalgsbehandlingen.

Allan Berg Mortensen (Ø) kan ikke anbefale sagen, da Enhedslisten er imod at bygge boliger på Stadiongrunden.

Beslutninger Byrådet 2018-2021 den 25-06-2018

For Marlene Harpsøe (O) var Freja Södergran mødt.

Økonomiudvalgets flertalsindstilling blev godkendt med 23 stemmer mod 2(Ø).

Ø (2) kan ikke godkende sagen, da Ø er imod at bygge boliger på Stadiongrunden.

Supplerende sagsfremstilling

På baggrund af ovenstående beslutninger, fremsendes sagen til Social-og Beskæftigelsesudvalget, Omsorgs- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget.

Processen er på baggrund af Byrådets beslutning justeret så den er som følgende:

September 2018:

Sagen forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget (den 4. september), Social-og Beskæftigelsesudvalget (den 5. september) samt Omsorgs- og Sundhedsudvalget (den 6. september) til udtalelse. Projektlederen fra Team Byudvikling vil være til stede, når punktet drøftes.

Lørdag den 6. oktober 2018:

interesseorganisationer og andre interesserede inddrages via et "Boligpolitisk Topmøde". Inddragelsen sker med udgangspunkt i By-, Plan og Miljøudvalgets oplæg.

Oktober - november 2018:

Udarbejdelse af endeligt forslag til politik på baggrund af input fra udvalg, råd, interesseorganisationer og borgere.

December 2018:

Forslag til Bosætnings- og boligpolitik forelægges By-, Plan og Miljøudvalget.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Processen anbefales.

Udvalget anbefaler endvidere følgende:

1. Der skal være fokus på udearealer, legepladser mv.
2. Udvalget tilslutter sig anbefalingen fra By-, Plan- og Miljøudvalget vedr. borgerinddragelse (fra mødet den 4. juni 2018).
3. Et flertal, Gitte Kondrup (A), Duygu N. Aydinoglu (A), Silas Drejer (A) og Jan Ryberg (L) ønsker, at der lægges vægt på et varieret udbud af boliger, både hvad angår størrelse og pris, herunder også uddannelses- og 25 %-boliger.

Lisbeth Læssøe (C), Mahmed Naghdiani (C) og Marlene Harpsøe (O) kan ikke tilslutte sig forslaget, idet de finder borgmesterens bemærkninger fra Økonomiudvalgets møde den 18. juni 2018 tilstrækkelige.

Punkt 4: Orientering: Månedlig rapportering på forventet regnskab 2018

18/11435

Indledning

Som led i kommunens løbende økonomistyring fremlægges til orientering juli måneds rapportering på forventet regnskab 2018 for Børne- og Uddannelsesudvalget.

Mikkel Elkjær, leder af økonomi i Center for Økonomi og Ejendomme, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Tabel 1. Forventet regnskab 2018

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Oprinde- ligt budget 2018	Korrigeret budget 2018	Forventet forbrug 2018 pr. 31.7.	Ændring i forventet forbrug ift. 30.4.	Mer/ mindre- forbrug ift. opr. budget*	Mer/ mindre- forbrug ift. korr. budget*
<i>I alt</i>	1.065.893	1.053.916	1.074.251	-264	-8.358	-20.335
512 Forebyggelse	47.899	49.085	47.728	-828	171	1.357
<i>Rammestyret</i>	47.899	49.085	47.728	-828	171	1.357
513 Skoler og Fritidsområdet	604.570	586.253	597.880	-2.704	6.690	-11.627
<i>Rammestyret i alt</i>	604.570	586.253	597.880	-2.704	6.690	-11.627
Myndighed	99.217	97.709	96.346	-2.586	2.871	1.363
Folkeskoler	470.395	453.129	466.343	-247	4.052	-13.214
Øvrige	34.958	35.415	35.191	129	-233	224
515 Daginstitutioner	200.310	203.632	201.137	1.166	-827	2.495
<i>Rammestyret</i>	200.310	203.632	201.137	1.166	-827	2.495
516 Børne- og	36.870	37.209	36.809	-400	61	400

Ungerådgivningen						
<i>Rammestyret</i>	36.870	37.209	36.809	-400	61	400
517 Udsatte børn	176.244	177.737	190.697	2.502	-14.453	-12.960
<i>Rammestyret i alt</i>	172.532	174.025	190.530	2.961	-17.998	-16.505
Myndigheden - Udsatte børn	125.714	123.575	140.080	-701	-14.366	-16.505
Familieværftet	46.818	50.450	50.450	3.662	-3.632	0
<i>Ikke rammestyret</i>	3.712	3.712	167	-459	3.545	3.545
Myndigheden - Udsatte børn	3.712	3.712	167	-459	3.545	3.545
Merforbrug/mindreindtægt -, mindreforbrug/merindtægt +						

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

På Børne- og Uddannelsesudvalgets område forventes et merforbrug på 8.358.000 kr. i forhold til det oprindelige budget, og 20.335.000 kr. i forhold til det nuværende korrigerede budget. Samlet set er det forventede forbrug reduceret med 264.000 kr. siden seneste opfølgning pr. 30. april.

Merforbruget i forhold til det korrigerede budget vedrører primært Folkeskolerne på budgetområde 513 og Myndigheden på budgetområde 517 Udsatte Børn, og der vil derfor fortsat være fokus på disse to områder i månedsopfølgningen.

Tabel 2. Årets resultat Folkeskoler og Myndigheden Udsatte Børn

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Gæld overført fra 2017	Forventet gæld ved udgangen af 2018	Årets resultat
<i>Folkeskoler i alt</i>	-21.796	-13.214	-8.582
Espergærde skole	-8.805	-11.527	2.722
Hellebækskolen	-5.789	-4.805	-984
Hornbæk Skole	-388	2	-390
Helsingør Skole	-4.958	1.757	-6.715
Tikøb Skole	417	0	417
Snekkersten Skole	-2.273	1.359	-3.632
<i>Myndigheden Udsatte børn</i>	-2.459*	-16.505	14.046

(det rammestyrede område)

*Området havde i 2017 et merforbrug på 16.459.000 kr., som blev overført til budget 2018. Efterfølgende er området i Omplaceringssagen blevet tilført 14.000.000 kr. fra bufferpuljen, således at gælden i princippet er nedskrevet til 2.459.000 kr., og årets resultat er et merforbrug på 14.046.000 kr.

Samlet set forventes Folkeskolerne i år at afdrage deres gæld med 8.582.000 kr., så den ved årets udgang forventes at være reduceret til 13.214.000 kr., jf. tabel 2. Siden sidste månedsrapportering er folkeskolernes forventede forbrug reduceret med 247.000 kr.

Ses der på det samlede skoleområde, er det forventede forbrug på budgetområde 513 reduceret med 2.704.000 kr. i forhold til sidste opfølgning. Reduktionen skyldes primært ændringerne vedtaget i forbindelse med budget i balance-sagen i juni, herunder en forventet merindtægt som følge af den vedtagne takstændring i SFO.

For Myndighedsområdet på budgetområde 517 Udsatte Børn forventes gælden i år at blive øget med 14.046.000 kr. til 16.505.000 kr., jf. tabel 2. Siden sidste månedsrapportering er myndighedsområdets forventede forbrug dog reduceret med 701.000 kr. Det skyldes primært, at der er anbragt et barn færre på døgninstitution i perioden.

Ses der på det samlede budgetområde 517 Udsatte Børn, er det forventede forbrug øget med 2.502.000 kr. i forhold til sidste opfølgning. Stigningen skyldes alene, at der er flyttet budget og forbrug på 3.680.000 kr. fra budgetområde 826 til Familieværftet i forbindelse med etableringen af SB Familier og SB Unge, og der er derfor en tilsvarende reduktion i forbruget på Budgetområde 826 BUF.

På budgetområde 515 Dagtilbud forventes øgede driftsudgifter i dagtilbuddene på grund af en generel stigning i antallet af indmeldte børn. De forventede udgifter overstiger samlet set det oprindelige budget med 827.000 kr. Dagtilbuddene er som følge af de stigende børnetal blevet midtvejsreguleret med 5.898.000 kr. i Omplaceringssagen i juni, og der forventes derfor fortsat et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget.

2. Igangsatte initiativer

Der er på baggrund af de stigende anbringelsesudgifter igangsat en analyse af budgetområde 517 Udsatte børn. Analysen blev færdig ultimo maj 2018. Analysen peger på en række initiativer for at nedbringe udgifterne, bl.a. oprettelse af akut familiepleje som alternativ til anbringelse på opholdssteder. Desuden besluttede Børne- og Uddannelsesudvalget efter indstilling fra Center for Børn, Unge og Familier at lukke afdelingen Strandhuset på Familieværftet pr. 30. april 2018.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Orientering foretaget.

Bilag

Skolernes budgetopfølgning for juli måned

Punkt 5: Beslutning: Budgetanalyse af det specialiserede børne- og ungeområde

18/13587

Indledning

I forbindelse med forliget om Budget 2018 blev det besluttet, at der skal udarbejdes en budgetanalyse af det specialiserede børne- og ungeområde i Helsingør Kommune. Der blev umiddelbart efter beslutningen udarbejdet et kommissorium for analysen (se bilag 1), og der er udarbejdet "Budgetanalyse på det specialiserede børne- og ungeområde i Helsingør Kommune" (se bilag 2).

Udvalget orienteres på mødet om budgetanalysen.

Center for Børn, Unge og Familier (BUF) anbefaler, at budgetanalysen sendes i høring i de relevante A-MED og C-MED i BUF samt i Handicaprådet. Høringssvarene og analysen forelægges derefter på udvalgets møde den 4. september 2018.

Retsgrundlag

Serviceovens bestemmelser for udsatte børn og unge, kapitel 11.

Relation til vision og tværgående politikker

Vision 2020, herunder "Tidlig indsats": "Kommunen er kendetegnet ved forebyggende og tidlige indsatser på alle områder". Den sammenhængende børne- og ungepolitik 0-18 år. "Indsats i tide": "Vi vil kendes for at arbejde forebyggende og med tidlige indsatser på alle områder".

Sagsfremstilling

Ved budgetforliget for 2018-2021 blev det besluttet at igangsætte en analyse af det specialiserede børne- og ungeområde. Formålet med analysen er, dels at give en samlet beskrivelse af området, dels at afklare årsagen til udgiftsstigningen og budgetoverskridelserne på området. De seneste to år har myndighedsbudgettet været stærkt udfordret.

Analysen skal afdække årsagerne til de seneste års stigning i udgifterne på det specialiserede børneområde og komme med anbefalinger til tiltag, som kan iværksættes med henblik på at reducere udgifterne.

Analysen afdækker blandt andet følgende elementer:

- Benchmarking med andre kommuner
- Udviklingen i udgifter til anbringelser
- Udviklingen i udgifter til aflastning bevilget efter § 84
- Behandlingskoler
- Mulighederne for at skaffe 25 pct. lejligheder som alternativ til anbringelse
- Kortlægning af praksis for visitationen
- Kortlægning af praksis for den administrative opfølgning på sagerne
- Vurdere mulighederne for en månedlig budgetopfølgning til Børne- og Uddannelsesudvalget
- Foranstaltningsoverblik
- Afdække udgiftsudviklingen til sagsbehandlere på konto 6

I analysens afsnit 1, er der udarbejdet en sammenfatning og anbefalinger.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Sagen forelægges Social- og Beskæftigelsesudvalget til orientering på mødet den 6. juni.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier indstiller:

1. **at** budgetanalysen sendes til høring i relevante A-MED og C-MED i Center for Børn, Unge og Familier samt i Handicaprådet.
2. **at** sagen genoptages med høringssvar på udvalgets møde den 4. september 2018.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-06-2018

Fraværende: Duygu N. Aydinoglu (A).

Indstillingerne godkendt.

Supplerende sagsfremstilling

Budgetanalysen har været til høring i A-MED i Familierådgivningen og Familieværftet, C-MED i Center for Børn, Unge og Familier (BUF) samt i Handicaprådet. Høringssvarene fremgår af bilag 3. Herfra fremhæves:

1. A-MED i Familierådgivningen

Familierådgivningens A-MED har ingen bemærkninger til analysen.

2. A-MED i Familieværftet

MED-udvalget udtrykker enighed i flere af de tiltag og anbefalinger, der nævnes i afsnit 1.4.1. MED-udvalget anbefaler:

- at der udvikles nye typer tilbud, f.eks. massive indsatser i familien, og at der undersøges behov for at etablere et "børnehus"
- at der etableres et "hostel" til unge over 15 år, som har et dagligt forbrug af rusmidler og en udpræget problemfornægtelse
- at der etableres flere øvelejligheder til unge i alderen 16-18 år
- at der i øget omfang sættes på tidligere indsatser, og at der afsættes ressourcer til Familieværftets råd- og vejledningstilbud efter SEL § 11.3

MED-udvalget bemærker, at det af analysens afsnit 1.3.3 fremgår, at kommunens budget til forebyggende foranstaltninger fra 2013 til 2017 er reduceret med 12 %. MED-udvalget anbefaler, at satsningen på tidligere indsatser bliver mere ambitiøs, og at det afspejles i en øget budgettering på dette område.

3. C-MED i BUF

C-MED anerkender, at det er en nødvendig og relevant opgave for både ledere og medarbejdere at sikre, at det kommunale serviceniveau er i balance med det kommunale budget. Samtidigt er det vigtigt for medarbejdernes arbejdsmæssige trivsel fortsat at have indflydelse og råderum i forhold til faglige vurderinger.

4. Handicaprådet

Budgetanalysen peger, blandt andet, på et misforhold mellem fordelingen af udgifter til henholdsvis anbringelser med videre og den forebyggende indsats på området. På den baggrund hilser Handicaprådet flere forebyggende indsatser velkommen.

Forslag til nedbringelse af sagsmængden for sagsbehandlere, øget faglighed på området for handicappede børn og unge samt forstærket ledelsesfokus og tilstedeværelse vil også være gode fokusområder.

Overordnet efterlyser Handicaprådet endelig en egentlig politisk vision og kvalitetsmål for Helsingør Kommunes indsats overfor udsatte børn og unge. Området bør ikke udelukkende styres med den økonomiske del af den faglig-økonomiske strategi på området.

Center for Børn, Unge og Familier har gennemgået de igangsatte tiltag og anbefalinger (Analysen side 7-11). I den følgende oversigt gives der en kort status på disse:

Tiltag	Status
1. Ændring af anbringelsesmønsteret	Der arbejdes med intensive indsatser i hjemmet, akut familiepleje og tildeling af boliger som alternativ til anbringelse.
2. Anvende indsatser som reducerer antallet og varigheden af anbringelser	Der er ved udarbejdelse af § 50-undersøgelser og ved visitation af foranstaltninger fokus på at anvende ovennævnte handlemuligheder. Leder af Familierådgivningen skal altid godkende nye indsatser, efter en sag er drøftet i Fælles Indsats og Drøftelse (FID). For at sikre en bedre overgang fra barn til voksen i handicapsager arbejdes der p.t. på, at børn, når de fylder 16 år, overgår til myndighedsområdet i SSI (Center for Særlig Social Indsats). Ændringen er p.t. i proces.
3. Øget fokus på tæt faglig ledelse	Der er altid en leder til stede i Familierådgivningen, som giver støtte og vejledning i myndighedsarbejdet.

4. Øget brug af data og ledelsesinformation	Der udarbejdes hver måned data vedr. opholdssteder, døgninstitutioner, sikrede institutioner, familiepleje, netværkspleje, akut familiepleje, og forebyggende foranstaltninger.
5. Styring af udgifter til behandlingsskoler	Alle anbringelser på behandlingsskoler er gennemgået og følges tæt.
6. Øget faglig opfølgning på børnesagerne	Alle beskrevne tiltag er sat i gang.
7. Øget brug af 25 %-boliger til børnefamilier	25 %-boliger benyttes i alle tilfælde, hvor de falder inden for de politisk besluttede målgrupper.
8. Finde op til 10 kommunale eller private boliger, som "øvelejligheder" til unge på 16-17 år	Arbejdet er igangsat. Unge under 18 år kan ikke underskrive en lejekontrakt hvilket kræver udvikling af særlige lejemodel.

I forbindelse med forliget om Budget 2019 er der besluttet en permanent opnormering i Familierådgivningen med 3 socialrådgivere og 1 handicaprådgiver.

Center for Børn, Unge og Familier er blevet opmærksomme på, at analysens afsnit 1.3.3 giver det indtryk, at et fald i udgifterne til forebyggende foranstaltninger er lig med, at det forebyggende arbejde er reduceret i perioden. I centret er der den opfattelse, at det forebyggende arbejde i perioden er øget. Der er derfor behov for en nærmere gennemgang af denne del af analysen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Sagen forelægges Social- og Beskæftigelsesudvalget til orientering på mødet den 5. september.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier indstiller,

at budgetanalysen godkendes.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Indstillingen godkendt.

Bilag

- 1: Kommissorium for analyse af Budgetområde 517 Udsatte Børn
- 2: Budgetanalyse på det specialiserede børne- og ungeområde maj 2018
3. Høringssvar fra A-MED i Familierådgivningen og Familieværftet, C-MED i BUF og Handicaprådet.

Punkt 6: Beslutning: Delegering af klagebehandling i forbindelse med mobning

18/21971

Indledning

I august 2017 blev der vedtaget en ny lov, som skal sikre bedre indsats mod mobning på skoler. Loven har blandt andet medført, at:

- Der er blevet oprettet en national klageinstans mod mobning.
- Alle skoler skal have en antimobbestrategi.
- Alle skoler skal udarbejde en handlingsplan ved problemer med mobning eller det psykiske undervisningsmiljø og med det samme iværksætte relevante tiltag.

Loven giver elever og forældre til elever under 18 år mulighed for at klage, hvis skolen ikke lever op til disse krav. De kan enten klage til skolen eller til den Nationale Klageinstans mod Mobning.

Det er som udgangspunkt Byrådet, der skal behandle klagerne, hvis de indgives til skolen. Byrådet kan dog vælge at uddelegere klagebehandlingen.

Byrådet skal beslutte, om det fremover er Center for Dagtilbud og Skoler, der har kompetence til at afgøre klager vedrørende mobning.

Retsgrundlag

Sagen er relevant i forhold til lov nr. 166 af 14. marts 2001 om elevers og studerendes undervisningsmiljø. Loven er blevet revideret med § 1 i lov nr. 311 af 4. april 2017. Den reviderede lov trådte i kraft den 1. august 2017.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til kommunens vision om at være en attraktiv bosætningskommune for børnefamilier.

Sagen er også relevant i forhold til kommunes børne- og ungepolitik, hvor der er fokus på at skabe de bedste vilkår for børnenes og de unges sociale og faglige udvikling i samarbejde med forældrene.

Sagsfremstilling

1. Organisering af klagemulighed

Ved mobning eller udfordringer med det psykiske undervisningsmiljø kan elever og forældre til mindreårige elever enten klage til skolen eller direkte til Den Nationale Klageinstans mod Mobning.

Det er som udgangspunkt Byrådet, der skal behandle klagerne, hvis de indgives til skolen. Byrådet kan dog vælge at delegere klagebehandlingen til eksempelvis skolelederen eller forvaltningen.

Uanset om det er Byrådet, skolelederen, forvaltningen eller en anden part, der skal behandle klager, gælder det, at hvis elever og forældre ikke får fuldt medhold i deres klage, har de mulighed for efterfølgende at klage til Den Nationale Klageinstans mod Mobning. Her kan de få deres klage behandlet af en uvildig instans.

Den nye klageinstans er forankret i Dansk Center for Undervisningsmiljø, der i mange år har arbejdet med at rådgive kommuner og skoler i deres arbejde med at skabe et trygt læringsmiljø. Dansk Center for Undervisningsmiljø's daglige leder træffer afgørelse i klagesager. Centrets afgørelser kan ikke indbringes for andre administrative myndigheder.

2. Fordele og ulemper ved at Byrådet/Center for Dagtilbud og Skoler behandler klager

I det følgende skitseres kort fordele og ulemper ved en organisering af klagemuligheden under hhv. Byrådet og Center for Dagtilbud og Skoler.

2.1. Fordele og ulemper ved at Byrådet behandler klager

Fordelen ved at fastholde klagemuligheden i Byrådet er, at Byrådet har mulighed for at følge området tæt og fastholde et stærkt politisk signal om at undgå mobning.

Ulempen er, at Byrådet ikke er tæt på skolernes dagligdag og derfor vil have sværere ved at iværksætte konkret opfølgning. Behandling af klager vil desuden skulle afvente Byrådets mødekadence.

2.2. Fordele og ulemper ved at Center for Dagtilbud og Skoler behandler klager

Fordelen ved, at Center for Dagtilbud og Skoler behandler klager, er, at centret er tæt på skolerne og derfor hurtigt kan inddrage relevante parter og iværksætte de nødvendige tiltag i samarbejde med skolens ledelse og medarbejdere. Det giver god mulighed for, at der bliver iværksat effektive kort- og langsigtede indsatser, som kan imødekomme udfordringer med mobning og problematisk psykisk undervisningsmiljø.

Ulempen er, at der kan være situationer, hvor elever, forældre og skoleledelse ønsker at få en ekstern vurdering af skolens håndtering af en konkret sag eller tilgang til mobning. Her vil det dog være muligt at inddrage Den Nationale Klageinstans for Mobning i processen, da klageinstansen har kompetencer til og erfaring med håndtering af mobning på skoler.

3. Anbefaling

Center for Dagtilbud og Skoler ønsker en så hurtigt og relevant handling og opfølgning i forhold til at gribe ind over for mobning som muligt. Centret anbefaler derfor, at det fremover er Center for Dagtilbud og Skoler, der behandler sådanne klager.

Hvis Byrådet godkender, at det er Center for Dagtilbud og Skoler, der afgør sager i forhold til mobning og psykisk undervisningsmiljø, bliver det tilføjet Helsingør Kommunes delegationsplan.

4. Status i Helsingør Kommune

Alle skoler i Helsingør Kommune har en antimobbe-strategi tilgængelig på skolens hjemmeside, og der har – siden loven blev vedtaget – ikke været klager over skolernes håndtering af mobning eller lignende.

5. Afrapportering om klagesager

Antallet af klagesager vil blive afrapporteret til Byrådet hvert andet år i forbindelse med kvalitetsrapporten på skoleområdet. Kvalitetsrapporten er et kommunalt mål- og resultatstyringsværktøj, der skal understøtte en systematisk evaluering og resultatopfølgning på kommunalt niveau og fungere som grundlag for lokal dialog og kvalitetsudvikling.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har i sig selv ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Dagtilbud og Skoler indstiller,

at kompetencen til at afgøre klager i forbindelse med mobning og lignende delegeres til Center for Dagtilbud og Skoler.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Mahmed Naghdiani (C) var ikke til stede.

Udvalget vedtog at sende sagen i høring i skolebestyrelserne. Sagen genoptages efter høring.

Bilag

1: Orientering om loven

2: Udtalelse fra C-MED

Punkt 7: Beslutning: Fastsættelse af forældrebetaling for kombinationstilbud i dagtilbud

18/19858

Indledning

Den 1. juli 2018 trådte en række ændringer til dagtilbudsloven i kraft (jf. orienteringssag om ny dagtilbudslov fra udvalgsrådet den 4. juni 2018). En af dem var indførelsen af kombinationstilbud for forældre med skæve arbejdstider.

Kombinationstilbuddet giver forældre mulighed for at kombinere pasning i dagtilbud med privat pasning uden for dagtilbuddets åbningstid. Det indebærer dermed, at barnet kan få en deltidsplads i et dagtilbud til nedsat takst, samtidig med at forældrene modtager tilskud til fleksibel pasning uden for dagtilbuddets åbningstid.

I denne sag skal udvalget godkende modellen for fastsættelse af taksten for kombinationstilbuddet.

Retsgrundlag

Dagtilbudslovens § 85 a om kombinationstilbud.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Kombinationstilbuddet skal tilrettelægges ud fra den enkelte families dokumenterede behov. Det kan dog ikke overstige, hvad der tidsmæssigt svarer til en fuldtidsplads i et kommunalt dagtilbud. I Helsingør Kommune er det 52 timer ugentligt. Samtidig skal omfanget af den fleksible pasning minimum have et omfang på 10 timer om ugen i gennemsnit over en fire ugers periode.

1. Kombinationstilbud i Helsingør Kommune

Center for Dagtilbud og Skoler foreslår at tilrettelægge kombinationstilbuddet sådan, at forældrene vælger mellem fem forskellige "pakker" af kombinationer. Forældrenes valg skal afspejle deres dokumenterede behov for pasning uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid.

Pakkerne afspejler forskellige fordelinger af tid mellem dagtilbud og fleksibel privat pasning. En pakke kan fx være 10-15 timers fleksibel privat pasning pr. uge i gennemsnit over en fire ugers periode kombineret med en deltidsplads i et dagtilbud på op til 42 timer om ugen (se tabellen nedenfor). Modellen er inspireret af Københavns Kommune.

Forslag til tilrettelæggelse af kombinationstilbuddet baseret på pakker er præsenteret nedenfor.

Fleksibel pasning timer pr. uge	Dagtilbud maks. timer pr. uge	Maks. tilskud til fleksibel pasning pr. måned*		Takst i dagtilbud pr. måned (juli måned er betalingsfri)	
		0-2 årige	3-6 årige	0-2 årige	3-6 årige
10-15	42	1.910	1.010	2.700	1.440

16-20	36	2.545	1.350	2.460	1.315
21-25	31	3.180	1.685	2.225	1.195
26-30	26	3.815	2.020	1.985	1.070
31-35	21	4.450	2.360	1.745	950

*Bemærk at der, inden for den angivne ramme, alene gives tilskud til dækning af 75 pct. af de dokumenterede udgifter til fleksibel pasning.

Satserne er beregnet, så tilskuddet svarer til det højeste antal timer til fleksibel pasning i de forskellige pakker. I pakken med fleksibel pasning mellem 10 og 15 timer pr. uge svarer tilskuddets størrelse således til pasning 15 timer om ugen.

I bilaget er der regneeksempler på, hvordan familiernes samlede betaling for pasning af børnene kan se ud, hvis forældre vælger at bruge kombinationstilbuddet.

Modellen gør tilskuddets størrelse let at gennemskue og forudsige for forældrene, samtidig med at familiens behov for fleksibilitet i høj grad imødekommes. Endvidere er det en administrativ let løsning for kommunen, der som udgangspunkt kun skal sagsbehandle én gang, med mindre familiens behov ændres væsentligt. Samtidig vil løsningen give forudsigelighed for dagtilbuddene i forhold til behovet for personaleressourcer.

Økonomi/Personaleforhold

Ordnningen vil som udgangspunkt betyde merudgifter for Helsingør Kommune til udbetaling af tilskud til fleksibel pasning, samt reduceret forældrebetaling for pladsen i dagtilbud.

Herudover vil ordningen betyde øget administration i forbindelse med godkendelse af fleksible pasningsordninger samt behandling af ansøgninger og udbetaling af tilskud. Det er dog på nuværende tidspunkt usikkert, hvor mange forældre som vil benytte sig af ordningen.

Helsingør Kommune har modtaget 99.000 kr. i 2018 og 196.000 kr. årligt fra 2019 og frem fra staten som kompensation for merudgifterne. Da det forventes, at der vil være en relativt begrænset søgning til tilbuddet, forventes merudgifterne i forbindelse med ordningen at kunne finansieres inden for rammen af de tilførte midler. Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Dagtilbud og Skoler anbefaler derfor, at en evt. reduktion af dagtilbuddenes budgetramme afventer, indtil vi kender niveauet for efterspørgslen af kombinationstilbudspladser.

Nedenfor er angivet kommunens årlige udgift pr. plads i et kombinationstilbud, hvis der alene ses på udgifter til tilskud samt reduceret forældrebetaling.

Fleksibel pasning timer pr. uge	Dagtilbud maks. timer pr. uge	Årlig merudgift pr. plads	
		0-2 årige	3-6 årige
10-15	42	30.785	16.135
16-20	36	41.045	21.590
21-25	31	51.250	26.930
26-30	26	61.510	32.325

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Center for Borgerservice, It og Digitalisering vil stå for at kommunikere taksterne for tilskud til forældrene via Helsingør Kommunes hjemmeside og i dialog med forældrene.

Center for Dagtilbud og Skoler vil stå for at kommunikere satserne for tilskud ud til dagtilbuddene.

Indstilling

Center for Dagtilbud og Skoler indstiller,

at udvalget godkender tilskudsmodellen, hvor forældrene vælger kombinationstilbud i form af fem forskellige pakker.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Mahmed Naghdiani (C) var ikke til stede.

Indstillingen godkendt.

Bilag

1: Regneeksempler på kombinationstilbud

2: Udtalelse fra C-MED

Punkt 8: Orientering: Kommende sager

18/2

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

Kvartal	Sag/Overskrift	Ansvarligt center	Dato
4 - 2018	BS: Forslag til omplaceringer mv. pr. oktober 2018	ØE	9. oktober
	BS: Overgang mellem center for Børn, Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats	BUF	9. oktober
	BS: Styrelsesvedtægt for Helsingør Kommunes Skoler	DS	4. kvartal
	<i>Månedlig rapportering på forventet regnskab 2018, inkl. skolernes økonomi</i>	<i>DS, ØE</i>	<i>Hvert møde</i>

Forkortelser

BUF: Center for Børn, Unge og Familier

DS: Center for Dagtilbud og Skoler

ØE: Center for Økonomi og Ejendomme

BS: Beslutningssag

OS: Orienteringssag

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Mahmed Naghdiani (C) var ikke til stede.

Orientering foretaget.

Nye sager til mødet den 9. oktober:

- Godkendelse af rammeaftale 2019-2020 fra KKR
- Studietur

Punkt 9: Meddelelser

18/3

Sagsfremstilling

Hærværk på Helsingørs skoler

Hærværk på Helsingørs skoler har nået et omfang, der kræver handling på flere fronter. Under sloganet "Vi Passer På Vores Skole" igangsættes et pilotprojekt med Ejendomsservice, Skolen i Bymidten afd. Byskolen herunder elevrådet på Skolen i Bymidten, samt SSP.

Projektet startes op medio september. På Skolen i Bymidten afholdes en række stormøder. Et stormøde for hver årgang fra 4.-9 klasse, dvs. med ca. 100 elever pr. gang, da skolen er 4-sporet. Her vil der være oplæg og dialog med eleverne om hærværk, samt hvilke forebyggende tiltag vi kan tage sammen.

Til sidst præsenteres eleverne for et "Hærværk O-meter", hvor der måles på antal uger uden hærværk på skolen. For hver skoleuge uden hærværk doneres 1.000 kr. Projektet kører i 40 skoleuger, og de donerede penge kan eleverne disponere over - det kan fx være møbler til et hygehjørne eller lignende.

"Hærværk O-meteret" placeres på et synligt sted på skolen og understøttes af plakater, som sættes op på skolen.

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Mahmed Naghdiani (C) var ikke til stede.

Orientering foretaget.

Orientering om status på hærværket på Mørdrupskolen. Udsendes efterfølgende til udvalget.

Punkt 10: Eventuelt

18/3

Beslutninger Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 den 04-09-2018

Mahmed Naghdiani (C) var ikke til stede.

Intet.