

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 12-12-2017

Mødedato Tirsdag d. 12. december 2017 kl. 16:00

Mødested Det Hvide Værelse, Rådhuset

Mødedeltagere Michael Mathiesen, Ib Kirkegaard (Fravær), Duygu Ngotho, Katrine Kjørbo, Charlotte Aagaard, Karl Vilhelm Nielsen, Jacob Svendsen (Fravær), Kirsten Fazio, Lene Fritzbøger Andersen, Janie Nielsen (Fravær), Niels Fiil Hildebrandt, Haldis Glerfoss, Jytte Kæraa (Fravær), Kristina Kongsted

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Handicapparkeringspladser ved Espergærde Fysioterapi.....	4
Beslutningssag: Handicaprådets beretning 2017.....	6
Høringssag: Hvordan skal Helsingør Kommune håndtere ændringer i serviceloven?.....	8
Orienteringssag: Handicaprådet og Special Olympics Idrætsfestival 2018.....	13
Orienteringssag: Kommende sager og udeståender december 2017.....	14
Meddelelser og eventuelt.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Formandskabet indstiller,

at dagsordenen godkendes.

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Orienteringssag: Handicapparkeringspladser ved Espergærde Fysioterapi

17/3583

Indledning

Handicaprådet har modtaget en henvendelse fra Kørestolsbrugere af Espergærde fysioterapi, som ønsker, at der oprettes flere handicap parkeringspladser på parkeringspladsen uden for Espergærde fysioterapi.

Center for By, Land og Vand har besluttet at oprette en ekstra handicapparkeringsplads på den offentlige parkeringsplads ud for Espergærde Fysioterapi og Apotek.

Retsgrundlag

Vejloven

Færdselsloven

Helsingør Kommunes parkeringsnorm

Færdselsarealer for alle – Håndbog i tilgængelighed. Vejregler fra Vejdirektoratet

Relation til vision og tværgående politikker

Kommuneplan for Helsingør Kommune

Tilgængelighedsplan – for byrum og Naturområder i Helsingør Kommune

Sagsfremstilling

Handicaprådet har modtaget en henvendelse fra Kørestolsbrugere af Espergærde fysioterapi, som ønsker, at der oprettes flere handicapparkeringspladser på parkeringspladsen uden for Espergærde Fysioterapi og Apotek.

Se henvendelsen i bilag 1: Brev til Helsingør Kommunes Handicapråd om Handicapparkeringspladser ud for Espergærde Fysioterapi og Apotek.

Kørestolsbrugere af Espergærde Fysioterapi anfører i brevet, at da der både er apotek og fysioterapi, så er der behov for flere handicapparkeringspladser. Der ønskes også opkørsel til fortov fra parkeringsplads.

Beslutning om en ekstra Handicapparkeringsplads på den offentlige parkeringsplads

Center for By, Land og Vand har besluttet, at oprette en ekstra handicapparkeringsplads på den offentlige parkeringsplads ud for Espergærde Fysioterapi og Apotek.

Se bilag 2: "Etablering af flere handicapparkeringspladser ud for Espergærde Fysioterapi og Apotek", side 1.

Der ud over kan det formentlig være muligt, at etablere yderligere handicapparkeringspladser på parkeringspladsen bag ved Espergærde fysioterapi, se bilag 2, side 2. Da dette ikke er en offentlig parkeringsplads skal dette aftales mellem lejer (Espergærde Fysioterapi) og udlejer af arealet (Helsingør Kommune, Center for Økonomi og Ejendomme).

Dette forudsætter formentlig, at der indgås en lejeaftale, hvor Espergærde Fysioterapi kan leje det stykke, de skal bruge ekstra.

Hvis en sådan aftale kommer på plads, så vil det være hensigtsmæssigt, at supplere den nuværende rampe foran Espergærde Fysioterapi med en ekstra rampe hen mod parkeringspladsen bag ved Espergærde Fysioterapi. En sådan supplerende rampe ville skulle bekostes af lejer (Espergærde Fysioterapi). Lejer skal ansøge om etablering af rampe hos Center for By, Land og Vand.

Der er niveaufri adgang fra parkeringsplads til fortov på den offentlige parkeringsplads, og der er niveaufri adgang mellem Espergærde Fysioterapi og parkeringspladsen bag ved Espergærde Fysioterapi.

Regler og vejledninger for Handicapparkering

Til orientering vedlægges:

Uddrag fra Lokalplan for Espergærde Centret, som omhandler parkering, se bilag 3.

Helsingør Kommunes Parkeringsnorm, se bilag 4.

Uddrag fra "Færdselsarealer for alle – Håndbog i tilgængelighed. Vejregler fra Vejdirektoratet, 2013", side 92 – 93, se bilag 5.

Økonomi/Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Orientering foretaget.

Bilag

Bilag 3. Uddrag fra Lokalplan 3.34 Espergærde Centret

Bilag 4. Helsingør Kommunes Parkeringsnorm

Bilag 5. Uddrag fra Håndbog om Tilgængelighed

Bilag 1. Brev til Helsingør handicapråd om handicapparkeringspladser ved Espergærde fysioterapi og apotek.docx

Bilag 2. Etablering af flere handicapparkeringspladser ud for Espergærde Fysioterapi og Apotek. 2017.docx

Punkt 3: Beslutnings sag: Handicaprådets beretning 2017

17/20021

Indledning

Handicaprådet i Helsingør Kommune har siden 2008 valgt at orientere kommunalbestyrelsen om sit virke ved en årlig skriftlig beretning.

Ved denne sag forelægges Handicaprådet udkast til rådets beretning for 2017 med henblik på godkendelse og efterfølgende forelæggelse for kommunalbestyrelsen.

Retsgrundlag

Retssikkerhedslovens § 37 a

Retssikkerhedsbekendtgørelsens kapitel 10

Retssikkerhedsvejledningens pkt. 324-333

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Handicappolitik

Sagsfremstilling

Udkast til Handicaprådets beretning for 2017 findes som bilag til denne sag.

Beretningen udarbejdes sædvanligvis først i starten af det følgende år. Da såvel kommunalbestyrelsens, som Handicaprådets funktionsperiode imidlertid udløber ved årets udgang, forelægges beretningen, der angår det siddende Handicapråds arbejde, inden udløbet af perioden, med anbefalinger til det kommende Handicapråd.

Udkastet forelægges til drøftelse af anbefalede indsatsområder og til godkendelse med henblik på orientering af kommunalbestyrelsen i begyndelsen af 2018.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

1. **at** Handicaprådet drøfter det fremlagte forslag til beretning, herunder anbefaling til det kommende Handicapråd.
2. **at** Handicaprådet godkender beretningen med eventuelle rettelser og tilføjelser

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Ad 1: Forslaget drøftet

Ad 2: Beretningen godkendt med enkelte rettelser

Bilag

Handicaprådets Beretning 2017

Punkt 4: Hørings sag: Hvordan skal Helsingør Kommune håndtere ændringer i serviceloven?

17/22700

Indledning

1. januar 2018 træder en række ændringer i Lov om social service i kraft. En del af ændringerne SKAL kommunen indføre, mens andre ændringer betyder, at kommunen KAN gøre nye ting.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats (SSI), Center for Borgerservice, It og Digitalisering (BID) samt Center for Sundhed og Omsorg (SO) om de relevante ændringer og deres konsekvenser, samt om de nye tiltag, som loven giver mulighed for.

Socialudvalget skal beslutte, hvilke af de nye muligheder i serviceloven, de ønsker at anvende.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Lov om ændring af lov om social service, lov om socialtilsyn og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til visionsmålene om tidlig indsats og frivillige i kraft af den nye mulighed for at sætte endnu mere forebyggende ind og i højere grad inddrage frivillige på socialområdet.

Sagsfremstilling

1. Ændret formålsparagraf

Der er tilføjet et stærkere fokus på den enkeltes mulighed og ansvar for at udvikle sig og på at fremme inklusion i samfundet. Når SSI, BID og SO reviderer kvalitetsstandarder vil vi fokusere på at udviklingsmuligheder og inklusion fremgår tydeligt i formålene. En oversigt over formålsparagraffen før og efter 1. januar 2018 fremgår af bilag 1.

2. Mulighed for at kommunen kan udvide service

2.1. Tidlig, forebyggende indsats

I den reviderede servicelov kommer der en ny paragraf (§ 82 a-d), som giver yderligere mulighed for tidlige, forebyggende indsatser til borgere, som i dag ikke har tilstrækkeligt omfattende problemer til at modtage socialpædagogisk støtte, og som kommunen derfor ikke kan tilbyde nogen indsatser. Der er ikke klagemulighed tilknyttet den nye paragraf, da det er valgfrit for kommunerne, om de ønsker at tilbyde indsatserne.

Hvad består ændringen i?	Centrenes faglige vurdering og anbefaling
--------------------------	---

§ 82 a: Gruppebaseret hjælp og støtte.	SSI <i>anbefaler</i> , at Helsingør Kommune anvender denne mulighed foreløbigt i et ét-årigt projekt. Konkret vil centret forsøgsvis oprette tidsbegrænsede gruppeforløb i
--	--

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen kan tilbyde gruppebaseret støtte, med henblik på at forbedre eller forebygge, at borgerens situation forværres.

Aktivitetshuset Nygård henvendt til den nye målgruppe. Både peer-støtter, andre medarbejdere fra Nygård og frivillige vil kunne afvikle grupperne i projektperioden. § 82 d giver mulighed for at involvere frivillige. Grupperne vil i projektperioden blive oprettet inden for centrets eksisterende budget. Center for Særlig Social Indsats vurderer, at dette er muligt ud fra en formodning om, at de ekstra indsatser vil kunne forebygge, at modtagerne af ydelsen på et senere tidspunkt vil skulle have socialpædagogisk støtte (§ 85). Centret vil følge tilgangen til området i projektperioden for at se hvor stort behovet for tilbuddet er.

SO anbefaler ikke nye indsatser nu, men ser det på sigt som en mulighed at udnytte den nye paragraf.

§ 82 b: Individuel tidsbegrænset hjælp og støtte.

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen kan tilbyde individuel støtte, med henblik på at forbedre eller forebygge, at borgerens situation forværres. Den individuelle støtte er tidsbegrænset til seks måneder.

SSI anbefaler, at Helsingør afsøger mulighederne for at oprette et korps af frivillige, som skal hjælpe med at følge borgere til aktiviteter og foreninger i civilsamfundet. Dette kunne fx ske i samarbejde med Frivilligcenter Helsingør, som der er mulighed for jf. § 82 d, og ville ligge i tråd med centrets samarbejde med Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og frivilligindsatsen, som allerede pågår i Center for Særlig Social Indsats. En eventuel indsats vil derfor kunne holdes indenfor centrets eksisterende budget.

SO anbefaler ikke nye indsatser nu, men ser det på sigt som en mulighed at udnytte den nye paragraf.

§ 82 c: Sociale akutilbud.

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen kan oprette tilbud, som borgerne kan kontakte i akutte situationer.

SSI anbefaler, at Helsingør Kommune opretter to af boligerne i det nye botilbud Teglluset som akutilbud. Målgruppen for boligerne vil være voksne med psykiske lidelser, der for en kortere periode har brug for at opholde sig i en aflastningsbolig, da de ikke er i stand til at være i egen bolig. Det kan fx være borgere, der er færdigbehandlet på psykiatrisk hospital eller som kan undgå en indlæggelse hvis de kan få hjælp i en kortere periode.

SSI vil oprette de øvrige boliger på Teglluset som midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107.

§ 82 d: Øget brug af frivillige.

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen må samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger, når de tilbyder gruppebaseret eller individuel tidsbegrænset hjælp og støtte efter §§ 82 a og b.

SSI anbefaler, at Helsingør Kommune gør brug af denne mulighed, som beskrevet under §§ 82 a og b. Konkret vil centret indgå i partnerskaber med bl.a. Frivilligcenter Helsingør, SIND Ungdom og andre foreninger.

2.2. Ændringer i muligheder for at visitere til hjælpemidler

<p>§112: Kropsbårne hjælpemidler.</p> <p>Mulighed for en faglig skelnen mellem borgere i job og borgere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.</p>	<p>BID <i>anbefaler</i>, at tildeling af hjælpemidler følger den enkeltes behov og borgers tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette for at sikre, at borgeren har det rette hjælpemiddel.</p>
<p>§112: Kropsbårne hjælpemidler.</p> <p>Ved gen-bevillinger skal kommunen vurdere om borger fortsat er berettiget til hjælpemiddel.</p>	<p>BID vurderer, at denne sagsbehandling i dag foregår i det nødvendige omfang.</p>
<p>§112: Kropsbårne hjælpemidler.</p> <p>Tilkendelse af midlertidige hjælpemidler, mens borger er under udredning.</p>	<p>BID <i>anbefaler som udgangspunkt ikke</i>, at Helsingør Kommune tilkender et hjælpemiddel, uden at der er tale om en varig lidelse. Anbefalingen skyldes, at Helsingør Kommune i givet fald bliver underlagt regionens lovgivning.</p>
<p>§ 113 a: Forenklet sagsbehandlingsprocedure ved ansøgning om hjælpemidler og forbrugsgoder.</p> <p>Denne paragraf giver mulighed for, at visitationen kan træffe afgørelse alene på grundlag af ansøgningen, og ikke behøver yderligere udredning.</p>	<p>Center SO <i>anbefaler</i>, at Helsingør Kommune anvender denne mulighed, da den ikke medfører øget forbrug, men er i tråd med ansøgningen i frikommuneforsøget. Hvis Socialudvalget beslutter at bruge denne mulighed, skal Center for Sundhed og Omsorg udarbejde kvalitetsstandard for indsatsen, som klart beskriver formål og målgruppe.</p>
<p>§ 113 b: Midlertidig støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder.</p> <p>Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen kan tildele hjælpemidler og forbrugsgoder i en kortere, tidsbegrænset periode, fx for at sikre, at borgeren fastholder forbindelsen til arbejdsmarked eller uddannelse.</p>	<p>Center for Sundhed og Omsorg <i>anbefaler</i>, at Helsingør Kommune anvender denne mulighed, men afgrænser den, så den kun bruges til at understøtte borgere i ressourceforløb. Det vil medføre et øget forbrug. Hvis Socialudvalget beslutter at bruge denne mulighed, skal Center for Sundhed og Omsorg udarbejde kvalitetsstandard for indsatsen og afklare det øgede forbrug.</p>

3. Administrative ændringer, som SSI, BID OG SO indfører i relevante kvalitetsstandarder

I den reviderede servicelov er der en række ændringer som træder i kræft, som er af ren administrativ karakter. Ændringerne er listet op i punktform i bilag 2. SSI, BID og SO ændrer de relevante kvalitetsstandarder ved næste revision.

4. Yderligere ændringer: Pligt til indberetning af data

I den nye version af serviceloven indskræpes kommunernes pligt til at levere retvisende data til ministeriet inden for en fastsat frist. SSI er sammen med Center for Økonomi og Ejendomme ved at undersøge, hvorvidt Helsingør Kommune indberetter tilstrækkeligt.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Sagen afgøres i Socialudvalget.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats, Center for Borgerservice, It og Digitalisering samt Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at Socialudvalget vedtager,

1. Center for Særlig Social Indsats anbefalinger vedr. § 82 a.
2. Center for Særlig Social Indsats anbefalinger vedr. § 82 b.
3. Center for Særlig Social Indsats anbefalinger vedr. § 82 c.
4. Center for Særlig Social Indsats anbefalinger vedr. § 82 d.
5. Center for Sundhed og Omsorgs anbefalinger vedr. §§ 82 a-b.
6. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering anbefalinger vedr. § 112
7. Center for Sundhed og Omsorgs anbefalinger vedr. § 113 a.
8. Center for Sundhed og Omsorgs anbefalinger vedr. § 113 b.

Beslutninger Socialudvalget den 05-12-2017

Fraværende: Lisbeth Læssøe (C).

Sagen udsat til næste møde af hensyn til høring i Handicaprådet.

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Høringssvar fra Handicaprådet:

For så vidt angår lov om social service §§ 82 a - d:

Det synes hensigtsmæssigt, at det bliver muligt at iværksætte en tidligere indsats over for en gruppe borgere, som synes at kunne udvikle "omfattende problemer" henholdsvis gennem:

- Gruppebaseret hjælp og støtte via et projekt-forløb – foreløbigt på ét år:

Handicaprådet ser ikke hindringer for at starte projektet snarest.

- Individuel tidsbegrænset hjælp og støtte i en 6 måneders periode (max.):

Handicaprådet anbefaler, at mulighederne afprøves, men ser en udfordring i at indsatsen primært skal sikres via et korps af frivillige. Det bør dog afprøves.

- Sociale akuttetilbud:

Handicaprådet kan anbefale at der oprettes akutte botilbud – enten i Tegllhuset eller andet steds. Ud over at være et "fagligt relevant" tilbud, så må det også være god anvendelse af kommunens ressourcer, da alternativet ofte kan være en hospitalsindlæggelse.

- Øget brug af frivillige:

Handicaprådet anbefaler, at den mulighed forfølges, men må også fremhæve, at den frivillige indsats bør understøttes af faglig rådgivning, uddannelse og vejledning.

For så vidt angår lov om social service §§ 112 og 113 a – b:

Om ændringer i muligheder for at visitere til hjælpemidler:

- **Kropsbårne hjælpemidler:**

Handicaprådet ønsker at gøre opmærksom på, at kropsbårne hjælpemidler er en meget bred vifte – fra støttestrømper/brystproteser til høreapparater/korsetter – og en forskellig visitation baseret på om borgere er i eller uden job synes meget betænkelig og umenneskelig. Borgernes behov for hjælpemidlet i en dagligdag (i eller uden job/uddannelse) bør være helt afgørende.

Har en borger f.eks. brug for en benprotese eller håndsyet fodtøj, så bør dette bevilges, uanset om borgeren har et arbejde eller ej.

- **Genbevillinger:**

Der lægges i lovgivningen op til, at der skal ske en ny visitation, når/hvis det kropsbårne hjælpemiddel skal gen-bevilges.

Handicaprådet vil henlede opmærksomheden på, at genbevillinger oftest kommer på tale, når det kropsbårne hjælpemiddel er slidt op og genbevillingen derfor bør være en ekspeditionssag. Hvis der er behov for ændringer, så fremkommer borgeren typisk selv med et ønske herom.

Behovet for kropsbårne hjælpemidler ændrer sig sjældent og når det sker er borgeren ofte den, som beskriver det.

- **Borgere under udredning:**

Borgeren under udredning kan ofte have et behov for et hjælpemiddel – om det er et midlertidigt, er helt afhængig af udredningens resultat. Hjælpemidler på et midlertidigt grundlag bør være en mulighed – også via kommunen.

BID's anbefaling og begrundelsen herfor – synes meget bureaukratisk – mener Handicaprådet.

- **Forenklet sagsbehandlingsprocedure:**

Handicaprådet har ikke umiddelbart bemærkninger hertil og forventer at blive inddraget, når kvalitetsstandarder skal formuleres.

- **Midlertidig støtte:**

Handicaprådet anbefaler, at der kan tildeles hjælpemidler og forbrugsgoder i en kortere periode, når det kan sikre at borgeren fastholder forbindelsen til arbejdsmarked, uddannelse eller et (på anden måde) aktivt liv. Der henvises til, at der i centerrets faglige bemærkninger til forslaget (§ 113 b) til kvalitetsstandarder står, at det skal begrænses til kun at skulle anvendes til personer i ressourceforløb.

Handicaprådet henstiller, at eventuelle ændrede kvalitetsstandarder på de nævnte områder forudgående kommer til høring i Handicaprådet.

Bilag

1: Formålsparagrafferne i lov om social service - før og efter 1. januar 2017

2: Ændringer i lov om social service af administrativ karakter

Punkt 5: Orienteringssag: Handicaprådet og Special Olympics Idrætsfestival 2018

16/11782

Indledning

Handicaprådet besluttede på sit møde den 20. marts 2017, at der på møderne i Handicaprådet, frem mod maj 2018, hvor Special Olympics Idrætsfestival afholdes, løbende gives en status omkring planlægning, behov og idéer.

På mødet den 6. juni 2017 nedsatte Handicaprådet en arbejdsgruppe, der skal være tovholdere i forhold til Handicaprådets engagement i arrangementet.

Sagsfremstilling

Der gives en orientering fra arbejdsgruppen.

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Orientering foretaget.

Punkt 6: Orienteringssag: Kommende sager og udeståender december 2017

16/29170

Sagsfremstilling

- Orientering om erfaringerne med Inklusion2016
- Overvejelser om temamøde om ældre og handicap
- Orientering med belysning af forskellen på botilbud efter serviceloven, henholdsvis almenboligloven
- Opfølgning omkring beboerdemokrati og pårørendesamarbejde
- Orientering om resultater fra analysen af det specialiserede socialområde jf. beslutning vedr. pkt. 8 fra mødet i Handicaprådet 6. juni 2017 (møde med pårørende 14/3 kl.16.30-18.30)
- Opfølgning/orientering vedr. hjerneskadekoordinator

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Orientering foretaget.

Den noterede sag "Orientering om erfaringerne med Inklusion2016" udgår.

Punkt 7: Meddelelser og eventuelt

Sagsfremstilling

- Overrækkelse af Handicapprisen 2017

Beslutninger Handicaprådet 2014-2017 den 12-12-2017

Meddelelser givet.