

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 d. 14-03-2018

Mødedato Onsdag d. 14. marts 2018 kl. 16:30

Mødested Det Røde Værelse, Rådhuset

Mødedeltagere Marlene Harpsøe, Lene Lindberg, Silas Drejer, Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani, Michael Lagoni, Allan Berg Mortensen

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Regnskab 2017.....	4
Beslutning: Driftsoverførsler fra regnskab 2017 til 2018 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	7
Orientering: Opfølgning på budgetanalysens anbefalinger og Center for Særlig Social Indsats budget.....	10
Beslutning: Kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde for voksne.....	16
Orientering: Hvor går unge hen efter STU?.....	20
Orientering: Projekt Klar til start.....	23
Orientering: Hjemløsetælling 2017.....	26
Orientering: Magtanvendelser i 2017.....	29
Beslutning: Regionale mesterskaber i Skills.....	34
Beslutning: Integrationsråd i perioden 2018-2021.....	36
Orientering: Status på den samlede flygtningeindsats.....	40
Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen.....	43
Beslutning: Kvantitative resultatkrav i Beskæftigelsesplan 2018.....	47
Orientering: Decisionsskrivelse fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.....	50
Orientering: Beskæftigelseseffekter af kontanthjælpsloftet.....	52
Orientering: Flygtninge i praktik i skoler, fritidstilbud og dagtilbud.....	56
Beslutning: Ændret praksis på baggrund af revision af serviceloven.....	59
Orientering: Ny Sundhedsaftale IV 2019-2022.....	63
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	67
Meddelelser/Eventuelt.....	69

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

17/28612

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Orientering: Regnskab 2017

18/4032

Indledning

I forbindelse med Helsingør Kommunes aflæggelse af regnskabet for 2017 skal der udarbejdes regnskab og regnskabsbemærkninger for hvert budgetområde. I denne sagsfremstilling forelægges regnskabsresultatet for Social- og Beskæftigelsesudvalgets budgetområder for 2017 til orientering. Driftsoverførsler fra 2017 til 2018 behandles i særskilt sag.

Der foreligger regnskabsbemærkninger for følgende budgetområder:

- Budgetområde 618 Særlig Social Indsats
- Budgetområde 620 Anden Social Service
- Budgetområde 722 Beskæftigelse

Der er et samlet mindreforbrug på 6.952.000 kr. på Social- og Beskæftigelsesudvalgets budgetområder, når forbruget holdes op mod det vedtagne budget og de tillægsbevillinger, der er blevet bevilget i regnskabsår 2017.

Områdeleder Mikkel Elkjær, Center for økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om kommunernes styrelse.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

1. Drift

Det samlede driftsregnskab på Social- og Beskæftigelsesudvalgets 3 budgetområder fremgår af tabel 1 nedenfor:

Tabel 1: Driftsregnskab 2017 fordelt på budgetområder

kr.1.000	Oprindeligt budget 2017	Korrigeret budget 2017	Regnskab 2017	Overførsel fra 2016 til 2017	Mer-/mindreforbrug*
Budgetområde:					
<i>Rammestyret område:</i>	304.286	332.198	329.900	2.406	-2.298
Budgetområde 618 Særlig Social Indsats	272.872	301.736	298.361	3.112	-3.375
Budgetområde 620 Anden Social	22.289	21.427	23.939	-781	2.512

service

Budgetområde 722 Beskæftigelse	9.125	9.035	7.600	75	-1.435
Ikke-rammestyret område:	795.144	780.808	776.154	0	-4.654
Budgetområde 618 SÅrlig Social Indsats	-401	-429	792	0	1.221
Budgetområde 620 Anden Social service	304.574	302.105	303.571	0	1.466
Budgetområde 722 Beskæftigelse	490.971	479.132	471.791	0	-7.341

I alt	1.099.430	1.113.006	1.106.054	2.406	-6.952
-------	-----------	-----------	-----------	-------	--------

*Merforbrug/mindreindtægter angives +, mindreforbrug/merindtægter angives -

Social- og Beskæftigelsesudvalgets samlede mindreforbrug udgjør i 2017 6.952.000 kr.

I det korrigerede budget indgår overførsler fra 2016 til 2017 på i alt 2.406.000 kr., og der er givet tillægsbevillinger på i alt 11.170.000 kr. i 2017.

De væsentligste forklaringer på de størrelses afvigelser gennemgås i det følgende.

Budgetområde 618 SÅrlig social Indsats udviser et samlet mindreforbrug på 2.154.000 kr. Dette fordeler sig med et mindreforbrug på det rammestyrede område på 3.375.000 kr. og et merforbrug på 1.221.000 kr. på det ikke rammestyrede område.

På det rammestyrede område er der på myndighedsområdet et merforbrug på 2.038.000 kr., mens der på udførelsenhederne er et mindreforbrug på 4.241.000 kr. Ud over dette er der et mindreforbrug på 1.172.000 kr. Dette skyldes at Nyruphus har modtaget midler fra Friluftsrådet og Naturstyrelsen på samlet 1.084.000 kr.

På budgetområde 620 Anden social service udgjør det samlede merforbrug 3.978.000 kr. Mindre forbruget fordeler sig med et merforbrug på 2.512.000 kr. på det rammestyrede område, og et merforbrug på 1.466.000 kr. på det ikke rammestyrede område.

Merforbruget på det rammestyrede område skyldes et merforbrug på de kropsbårne hjælpemidler på 3.284.000 kr. der delvis modsvares af større udgifter til begravelseshjælp på 837.000 kr. Merforbruget på det ikke rammestyrede område skyldes hovedsageligt et merforbrug på udgiften til førtidspension på 3.124.000 kr. der delvis modsvares af mindreforbrug til boligstøtte på 1.168.000 kr. samt mindreforbrug på personlige tillæg på 490.000 kr.

På budgetområde 722 Beskæftigelse udgår det samlede mindreforbrug 8.776.000 kr. Mindreforbruget fordeler sig med et mindreforbrug på 1.435.000 kr. på det rammestyrede område, og et mindreforbrug på 7.341.000 kr. på det ikke rammestyret område.

Det samlede mindreforbrug på det rammestyrede område på 1.435.000 kr. skyldes blandt andet et mindreforbrug på *Årlig Beskæftigelse* på 1.409.000 kr. samt et mindreforbrug på Integrationsområdet på 27.000 kr.

Mindreforbruget på *Årlig beskæftigelse* skyldes fælle udgifter til løn til forsikrede ledige i løn tilskud i kommunens institutioner på 1.216.000 kr. samt fælle udgifter til løn til geerklaringer til sygemeldte borgere på 283.000 kr.

Det samlede mindreforbrug på det ikke rammestyrede område på 7.341.000 kr. skyldes fælle udgifter til forsikrede ledige på dagpenge i alt 1.708.000 kr., et mindreforbrug på ydelser på 1.085 samt mindreudgifter til den kommunale beskæftigelsesindsats og jobrotationsvikarer på 3.970.000 kr. i forhold til det budgetterede.

Driftsregnskabet for de enkelte totalrammer samt uddybende bemærkninger fremgår af bilag 1-3.

Regnskabet er foretaget i og med, at der tages forbehold for revisionens eventuelle bemærkninger.

2. Anlæg

Der er ingen anlæg på området.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Hæring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/hæring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats, Center for Borgerservice, IT og Digitalisering, Center for Job og Uddannelse og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at regnskabsbemærkningerne for 2017 forelægges til orientering.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

Bilag 1: 618 bemærkninger

Bilag 2: 620 regnskabsbemærkninger

Bilag 3: 722 bemærkninger 2017

Punkt 3: Beslutning: Driftsoverførsler fra regnskab 2017 til 2018 for Social- og Beskæftigelsesudvalget

18/4041

Indledning

I forbindelse med Helsingør Kommunes aflæggelse af regnskabet for 2017 skal der opgøres drifts- og anlægsoverførsler for hvert budgetområde. I denne sagsfremstilling behandles driftsoverførslerne for 2017. Orientering om regnskab 2017 foretages i særskilt sag.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område behandles driftsoverførslerne for følgende budgetområder:

- 618 Særlig Social Indsats
- 620 Anden Social service
- 722 Beskæftigelse

Samlet set søges der om overførsler på i alt 3.390.000 kr. til budget 2018 på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område.

De samlede driftsoverførsler fra 2017 til 2018 for alle fagudvalg behandles på Økonomiudvalgsmøde den 19. marts 2018 og Byrådsmøde den 3. april 2018.

Anlægsoverførslerne for alle budgetområder behandles i den samlede drifts- og anlægsoverførselssag til Økonomiudvalg og Byråd.

Områdeleder Mikkel Elkjær, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Helsingør Kommunes principper for økonomistyring samt Den Økonomiske Politik for Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Driftsoverførslerne er opgjort i henhold til Principper for Økonomistyring og den økonomiske politik for Helsingør Kommune og fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1: Driftsoverførsler 2017 til 2018

1.000 kr.	Mer-/mindre-forbrug*	Automatiske overførsler	Andre overførsler	Anbefalede overførsler	Ansøgninger om overførsler over 3 %
Rammestyret	-2.298	-1.143	-2.247	-3.390	0
618 Særlig Social Indsats	-3.375	-3.375	0	-3.375	0

620 Anden Social Service	2.512	2.512	-2.512	0	0
722 Beskæftigelse	-1.435	-280	265	-15	0
<i>Ikke- rammestyret</i>	<i>-7.341</i>	<i>1.805</i>	<i>-1.805</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
618 Særlig Social Indsats	1.221	0	0	0	0
620 Anden Social service	1.466	0	0	0	0
722 Beskæftigelse	-7.341	1.805	-1.805	0	0
I alt	-9.639	662	-4.052	-3.390	0

I det efterfølgende opsummeres de anbefalede driftsoverførsler på det rammestyrede område, jf. principperne for økonomistyring og den økonomiske politik for Helsingør Kommune.

1. Mer- og mindreforbrug

På Social- og Beskæftigelsesudvalget er der samlet et mindreforbrug på 2.298.000 kr. på det rammestyrede område.

1.1. Budgetområde 618 Anden Social Indsats

På budgetområde 618 Anden Social Indsats er der samlet et mindreforbrug på 3.375.000 kr.

Ifølge kommunens overførselsregler vil dette blive overført til 2018.

1.2. Budgetområde 620 Anden Social Service

På budgetområde 620 Anden Social Service er der et merforbrug på 2.512.000 kr. Det anbefales at mindreforbruget over 3 % på 1.155.000 kr. på budgetområde 722, finansierer en del af dette merforbrug. De resterende 1.357.000 kr. anbefales finansieret af Center for Borgerservice, IT og Digitaliserings mindreforbrug på budgetområde 826.

1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse

På budgetområde 722 Beskæftigelse er der et mindreforbrug på 1.435.000 kr. Heraf overføres de 280.000 kr. automatisk til 2018, mens de resterende 1.155.000, der ligger udover 3 % anbefales anvendt til finansiering af merforbruget på budgetområde 620 Anden Social Service.

Det anbefales at 265.000 kr. af overførslen på 280.000 kr. overføres til budgetområde 826 til finansiering af 13 ekstra møder i rehabiliteringsteamet i Center for Job og Uddannelse.

2. Ikke rammestyrede områder

Der er som udgangspunkt ikke overførselsadgang mellem budgetårene på det ikke-rammestyrede område.

Byrådet vedtog den 20. juni 2011, at der er overførselsadgang for puljen vedr. beskæftigelsestilskuddet. Mindreforbruget på 1.708.000 kr. på ydelser til forsikrede ledige på budgetområde 722 overføres til puljen vedrørende beskæftigelsestilskuddet på budgetområde 824. Puljen vedrørende beskæftigelsestilskuddet udgør herefter 13.246.000 kr. til eventuel dækning af den endelige regulering af beskæftigelsestilskuddet for 2017, som udmeldes juni 2018.

Derudover skal der ske en omplacering på 97.000 kr. til budgetområde 619 til finansiering af borgere på integrationsgrunduddannelsen.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats, Center for Borgerservice, IT og Digitalisering, Center for Job og Uddannelse og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** der driftsoverføres mindreforbrug på det rammestyrede område på 3.390.000 kr. jf. tabel 1.
2. **at** det anbefales, at 265.000 kr. af mindreforbrug på budgetområde 722 overføres til budgetområde 826 til dækning af ekstra møder i rehabiliteringsteamet.
3. **at** der overføres 1.357.000 kr. fra budgetområde 826 Borgerservice, IT og Digitalisering til finansiering af merforbrug på budgetområde 620 Anden Social service.
4. **at** mindreforbruget til forsikrede ledige på 1.708.000 kr. på det ikke rammestyrede område overføres til puljen vedr. beskæftigelsestilskud på budgetområde 824 puljer.
5. **at** der overføres 97.000 kr. vedr. borgere på integrationsgrunduddannelse fra det ikke rammestyrede område på budgetområde 722 til det rammestyrede område på budgetområde 619 Omsorg og Ældre.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Indstillingerne godkendt.

Punkt 4: Orientering: Opfølgning på budgetanalysens anbefalinger og Center for Særlig Social Indsats budget generelt

17/23879

Indledning

Borgere, som har en psykisk lidelse, et misbrug, et handicap eller er hjemløse, har lovgivningsmæssigt krav på hjælp i form af et tilbud eller en ydelse. Myndighedsafdelingen i Center for Særlig Social Indsats har ansvaret for at henvise helsingørborgere, som ønsker og har krav på hjælp, til det relevante tilbud efter servicelovens bestemmelser. Det kan både være kommunale tilbud, som Helsingør Kommune selv driver, og det kan være tilbud som andre kommuner, regioner eller private driver. Myndighedsafdelingen afholder udgifterne.

Gennem de seneste år har der været et underskud (herefter "merforbrug") på myndighedsbudgettet. Det skyldes, at budgettet er blevet reduceret, bl.a. på grund af en grønthøsterbesparelse, som blev vedtaget i forbindelse med budgetaftalen for 2014. Samtidig er udgifterne blevet større, blandt andet fordi der er kommet flere borgere, der har brug for hjælp.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme om ubalancen i Center for Særlig Social Indsats' myndighedsbudget, om udviklingen fra 2012 til nu og hvilke tiltag centret har sat i gang for at forebygge merforbrug. Endelig beskriver centret forventningerne til 2018, herunder årsagerne til det forventede merforbrug på trods af budgettilførsel.

Myndighedsleder Mette Rygaard, Center for Særlig Social Indsats og områdeleder Mikkel Elkjær, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om social service

Lov om specialundervisning

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU-loven)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

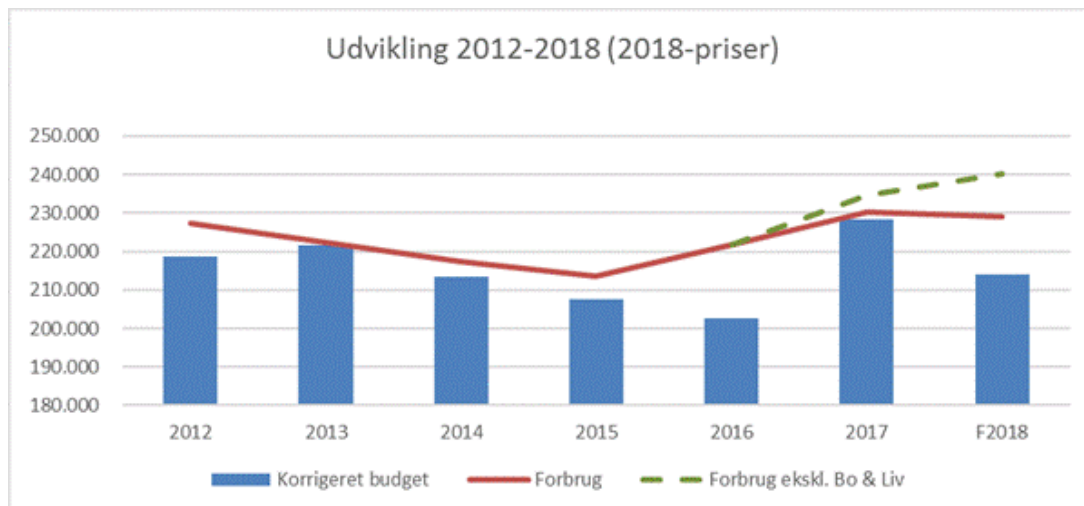
Sagsfremstilling

1. Hvorfor er Center for Særlig Social Indsats' myndighedsbudget til stadighed udfordret?

Helt overordnet skyldes ubalancen i Center for Særlig Social Indsats' budget, at stadigt flere borgere har brug for dyre tilbud (fx botilbud), og at budgettet samtidig er blevet reduceret. Der er altså en ubalance mellem på den ene side hvor mange penge, myndigheden i centret skal bruge for at kunne leve op til lovgivning og dække borgernes behov og på den anden side hvor mange penge, myndighedsbudgettet bliver tildelt fra kommunekassen.

2. Udviklingen siden 2012

Figur 1 viser udviklingen i budget og forbrug i perioden 2012 til 2018. Figuren bliver forklaret i afsnit 2.1-2.4.



2.1. Budgetregulering: Tilførsel af penge og krav om besparelser

Ved udgangen af 2012 havde myndighedsbudgettet i Center for Særlig Social Indsats et underskud på godt 8 mio. kr. Hullet i centret's budget blev lukket med en budgettilførsel i 2013. Samtidig var der dog et krav om, at centret skulle spare penge i de følgende år. Budgettet er efterfølgende reduceret som nedenfor:

2013: 222 mio. kr.

2014: 213 mio. kr.

2015: 208 mio. kr.

2.2. Center for Særlig Social Indsats lykkes med at reducere udgifterne

I samme periode (2012-2015) lykkedes det at sænke udgifterne, bl.a. gennem et politisk fastsat serviceniveau (kvalitetsstandarder), øget fokus på visitationspraksis samt opfølgning på effekten af indsatserne. Dog kunne centret ikke reducere udgifterne lige så meget som budgettet blev reduceret hvert år.

2.3. Flere dyre borgere = udgifterne stiger

I 2015 begyndte udgifterne at stige. Der kom flere borgere med særlige behov, som havde brug for dyrere tilbud. Regnskabet for 2015 viste derfor et stort underskud, og det samme gjorde regnskabet for 2016.

2.4. Budgetanalyse: Hvad kan vi gøre?

Fordi myndighedsbudgettet blev ved at være udfordret satte Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme i slutningen af 2016 gang i en analyse af området. Budgetanalysen undersøgte overordnet, om der var nogle muligheder for at spare penge og dermed bremse de stigende udgifter. Konkret undersøgte centret bl.a. om Helsingør gav bedre service end andre kommuner og om nogen borgere var blevet 'glemt' i dyre tilbud. Intet af dette var tilfældet. Budgetanalysen konkluderede overordnet, at Center for Særlig Social Indsats, gennem et øget rehabiliterende fokus og ændret praksis i samarbejdet mellem centre, kunne reducere budgetudfordringen. Konkret havde analysen følgende konklusioner:

- Tilbuddene på socialområdet har forskellige vilkår.

- Helsingør Kommune har på en del områder dårligere strukturelle vilkår end de kommuner, vi kan sammenligne os med.
- Der er ikke et entydigt billede af en udvikling i diagnoser.
- De dyreste borgere kommer fra Center for Børn, Unge og Familier.
- Der er overlap mellem borgere, der modtager mentorstøtte og socialpædagogisk støtte.
- En del borgere, der bor i midlertidige botilbud, kan flytte til mindre indgribende tilbud eller egen bolig, hvis man kan finde en egnet bolig til dem.
- Ingen borgere er blevet 'glemt' i dyre botilbud.
- Der har været en lille stigning i antallet af borgere, der starter på Særligt Tilrettelagt Uddannelsesforløb, men tallet har stabiliseret sig.
- Mange borgere er placeret i udenbys tilbud, som ofte er dyrere end Helsingør Kommunes egne tilbud.

På baggrund af konklusionerne anbefalede Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme de indsatser, som fremgår af tabel 1:

Tabel 1: Besparelspotentiale i Center for Særlig Social Indsats i 2018 jf. budgetanalysen.

Indsats	Besparelspotentiale	Besparelspotentiale i alt
Fortsat fokuseret opfølgning.	3 mio.	
Projekt Bo & Liv: Fokuseret indsats for at finde de tilbud eller boliger til borgere i midlertidige botilbud.	7 mio.	13,8 mio.
En række andre, mindre tiltag, herunder omlægning af tilbud, øget samarbejde med andre centre og indgåelse af partnerskaber med leverandører.	3,8 mio.	

Tabel 1 viser, at centret har estimeret en økonomisk effektiviseringsgevinst på 13,8 mio. i 2018 ved at gennemføre de tiltag, som budgetanalysen anbefaler.

3. Regnskab 2017

Center for Særlig Social Indsats havde et merforbrug på 29 mio. kr. ved udgangen af 2017. Byrådet besluttede i efteråret 2017 at give centret 27,4 mio. kr. som et engangsbeløb for at bringe budgettet i nul. Merforbruget på de sidste 1,6 mio. kr. dækkes af engangspenge blandt andet via statstilskud modtaget vedr. Nyruphus.

4. Budget 2018

-

I forbindelse med vedtagelse af budget 2018 blev myndighedsområdet tilført 25 mio. kr. til dækning af ubalance. Dette svarede til det merforbrug, som blev forventet i 2017 i forbindelse med udarbejdelse af analyse i sommeren 2017. Derudover blev der fratrukket effektiviseringer svarende til 13,8 mio. kr. som blev anbefalet i analysen. Netto blev området altså tilført 11,2 mio. kr.

4.1. Forventet merforbrug i 2018 på 15 mio.

På nuværende tidspunkt forventer Center for Særlig Social Indsats et merforbrug i 2018 på ca. 14,6 mio. kr. Tabel 2 viser den overordnede udregning. Tabel 3, 4 og 5 viser mellemregningerne til tabel 2.

Tabel 2: Forventet merforbrug i 2018

A: Ubalance fra 2017 (se tabel 3)	4.000
B: Status på anbefalinger i budgetanalyse analyse (se tabel 4)	300
C: Stigende udgifter pga. tilgang af nye borgere 2017-2018	10.300
Forventet merforbrug i 2018	14.600

4.1.1. Hvorfor ubalance i 2017?

Center for Særlig Social Indsats fik tilført 25 mio. kr. til budget 2018. Dette svarede til det merforbrug der blev forventet i regnskab 2017 på det tidspunkt som budget 2018 blev vedtaget og dette skulle sikre at der var balance fra starten af 2018. Det endelige regnskab for 2017 viser et merforbrug på 29 mio. kr.

Dette betyder at der er en ubalance på 4 mio. kr. i forhold til det man forventede ved budgetvedtagelsen. Se tabel 3.

Tabel 3: Forklaring på A: Ubalance i 2017

Merforbrug 2017 ekskl. budgettilførsel ("bufferpulje")	29.000
Budgettilførsel 2018	25.000
Ubalance fra 2017	4.000

4.1.2. Ikke hentet helt så store besparelser som forventet

Center for Særlig Social Indsats har estimeret, at kunne spare 13,8 mio. kr. i 2018 ved at implementere budgetanalysens anbefalinger. Reelt forventer centret dog kun at kunne spare 13,5 mio. kr., hvilket giver 300.000 kr. i merforbrug ift. det forventede. Dette ses i tabel 4.

Tabel 4: Forklaring på B: Status på anbefalinger i analysebudgetanalyse

Indarbejdet reduktion 2018 jf. anbefalinger i budgetanalysen	13.800
Foreløbig effekt af anbefalinger fra budgetanalyse	-7.000
Forventet afgang 2018 inkl. projekt Bo og Liv	-6.500
Forventet effekt analyse	-13.500
Status på anbefalinger (forskul mellem reduktion og forventet effekt)	300

4.1.3. Stigende udgifter pga. tilgang af borgere

Udover ovenstående reduktion af udgifterne er der ligeledes en række faktorer, der gør at udgifterne stiger i 2018, jf. tabel 5.

Tabel 5: Forklaring på C: Stigende udgifter pga. tilgang af nye borgere 2017-2018

Tilgang i 2017 (forskul mellem udgift i 2017 og den fulde helårseffekt)	4.800
Tilgang i 2018 hvis vi regner med samme stigningstakt som i 2017	5.000
Dyr sag fra børneområdet	500
Stigende udgifter pga. tilgang af nye borgere 2017-2018	10.300

5. Ubalance mellem budget og forbrug

Udgifterne i myndigheden i Center for Særlig Social Indsats er direkte afhængige af hvor mange og hvilke borgere, som har ønske og krav om hjælp fra kommunen. Centret arbejder målrettet på at flere borgere kommer videre til billigere tilbud, men så længe tilgangen fortsætter i samme takt, vil der hvert år være en ubalance mellem budget og forbrug.

6. Sager med anden handlekommune

-

En væsentlig barriere for at sikre det mest omkostningseffektive tilbud er de sager, hvor Helsingør Kommune ikke er handlekommune. I forbindelse med ikrafttrædelse af ny retssikkerhedslov traf Helsingør Kommune i perioden august – oktober 2010 afgørelse om at afgive handleforpligtigheden på i alt 106 borgere, som opholdt sig og modtog ydelser efter serviceloven i andre kommuner. Ved afgivelse af handleforpligtigheden er kommunen ikke forpligtiget til at føre personrettede tilsyn, men fraskriver sig også muligheden for at øve indflydelse på udgiftsstyringen, visitere til sammenlignelige, men billigere tilbud m.v.

I de seneste år har antallet af sager med anden handlekommune været (naturligt) faldende, men antallet udgør fortsat en betydelig andel. En opgørelse i december 2017 viser, at andelen af sager på botilbudsområdet med anden handlekommune udgør ca. 25 % af alle aktive botilbudssager. Gennemsnitsudgiften på en borger i botilbud med anden handlekommune udgør ca. 822.000 kr. mod en gennemsnitspris på en borger i botilbud med Helsingør Kommune som handlekommune udgør godt 594.000 kr.

Samlet set betyder det at der i Center for Særlig Social Indsats er sager med anden handlekommune som koster små 80 mio. kr. årligt.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Tegninger - Opfølgning på budgetanalysen

Punkt 5: Beslutning: Kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde for voksne

16/24025

Indledning

Kommunen har pligt til at tilbyde hjælp og støtte til voksne borgere med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser, sociale problemer og i hjemløshed. Det kan blandt andet være bo-, aktivitets- eller beskæftigelsestilbud. Kvalitetsstandarderne sætter rammerne for det overordnede indhold og serviceniveau i disse tilbud og er med til at sikre ligebehandling af borgere med sammenlignelige behov. Center for Særlig Social Indsats reviderer kvalitetsstandarderne cirka en gang om året, og ændringerne skal godkendes politisk.

Center for Særlig Social Indsats beskriver i sagsfremstillingen kort hvad kvalitetsstandarder er og bruges til, og derefter de væsentligste ændringer siden kvalitetsstandarderne for 2017. Centret indstiller til, at Socialudvalget godkender kvalitetsstandarderne.

Myndighedsleder Mette Rygaard, Center for Særlig Social Indsats deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om social service (serviceloven)

Lov om specialundervisning for voksne

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU-loven)

Sundhedsloven (ift. alkoholbehandling)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

1. Hvad er kvalitetsstandarder?

Kvalitetsstandarder beskriver indhold og serviceniveau for de sociale tilbud til borgere med psykiske lidelser, sociale problemer, udviklingshandicap eller som er hjemløse. En introduktion til kvalitetsstandarderne, en beskrivelse af principper for arbejdet i Center for Særlig Social Indsats og alle kvalitetsstandarderne ift. de forskellige paragraffer er vedlagt som bilag 1-17.

Kvalitetsstandarderne har følgende funktioner:

- Sikrer ligebehandling af borgere med sammenlignelige behov og ensartethed og tydelighed i indsatsen.
- Sikrer sammenhæng mellem serviceniveau og økonomi.
- Beskriver serviceniveauet for de sociale tilbud i Helsingør Kommune.
- Fungerer som grundlag for sagsbehandling i myndighedsafdelingen.
- Beskriver hvordan medarbejderne i Center for Særlig Social Indsats skal arbejde helhedsorienteret med udgangspunkt i den enkelte borgers mål og ressourcer.

2. Indholdsmæssige ændringer i kvalitetsstandarderne

I følgende skema beskriver Center for Særlig Social Indsats de ændringer i kvalitetsstandarderne for 2018, som har betydning for borgerne:

Kvalitetsstandard	Ændring:	Bemærkninger:
Principper for arbejdet i centret	Centret har fremhævet myndighedens pligt til at følge op på sager og føre personrelateret tilsyn, men fjernet forpligtelsen til at det skal gøres en gang om året.	Myndigheden ønsker at prioritere de sager, hvor der er mest behov for opfølgning. På sager, hvor alt går godt, kan en administrativ opfølgning (fx en skriftlig status fra tilbuddet) være fuldt tilstrækkelig.
Borgerstyret, personlig assistance	Centret har reduceret det beløb, som borgerne fast kan få til dækning af de ekstraudgifter, som de har, fordi de har en hjælper boende.	Centret har justeret beløbet fordi myndigheden vurderer, at beløbet var sat for højt i forhold til de reelle og konkrete ekstraudgifter. Baggrunden er bl.a. Ørstedes (tidligere DONG) udredning af typisk forbrug.
Borgerstyret, personlig assistance + støtte/kontaktperson	Centret har indskrevet, at myndigheden skal varsle borgeren mindst 14 uger før hvis borgerne mister eller får reduceret deres ydelse.	Følger af ændring i serviceloven.
Ledsagelse	Centret har specificeret, at borgerne kun kan opspare ledsagertimer i seks måneder, og derfor aldrig kan have mere end 90 timer til rådighed.	Helsingør Kommune følger vejledningen til serviceloven på området, og teksten er en præcisering. Årsagen er, at ledsagelse er tænkt som en kompenserende foranstaltning, der skal gøre det muligt for borgeren at deltage i aktiviteter og samfundsliv i dagligdagen.
Længerevarende botilbud	Centret har tilføjet, at borgeren som hovedregel har ret til at flytte til et andet botilbud, med mindre det ønskede botilbud ikke kan dække borgerens behov eller er væsentligt dyrere end det nuværende.	Denne ændring er en tydeliggørelse af gældende lov og praksis.

3. Andre ændringer i kvalitetsstandarderne

Center for Særlig Social Indsats har revideret formuleringer og sprogbrug i kvalitetsstandarderne og indført de administrative ændringer, som følger af ændringerne i serviceloven pr. 1. januar 2018. Alle ændringer til standarderne fremgår af bilag 18.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Kvalitetsstandarderne er sendt i høring i A-MED og C-MED i Center for Særlig Social Indsats og Handicaprådet.

1. Høringssvar fra Center for Særlig Social Indsats' C-MED 26. februar 2018

C-MED finder formuleringerne i Kvalitetsstandarderne skrevet i et forståeligt sprog, med en gennemgående rød tråd og med en praksisnær beskrivelse af de opgaver, de omhandler. Formuleringen "5 dages ferie" ønskes ændret til "5 turdage", for at præcisere, at der ikke nødvendigvis er tale om sammenhængende dage.

2. Høringssvar fra Handicaprådet

Handicaprådets høringssvar vil blive udleveret på udvalgs mødet den 14. marts 2018.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at kvalitetsstandarderne godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Udvalget godkendte kvalitetsstanderne i bilag 3, 4, 8, 9,10, 11, 13, 14, 15, 16 og 17 uden bemærkninger.

-

Ændringer i kvalitetsstandarder, som har betydning for borgerne:

- Udvalget godkendte ændringerne i kvalitetetsstandard vedr. Principper for arbejdet i centret (bilag 2).
- Et flertal, Marlene Harpsøe (O), Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Kristina Kongsted, Michael Lagoni og Mahmed Naghdiani (C) godkendte ændringerne omkring reduktion af det beløb borgerne fast kan få til dækning af ekstraudgifter, til at have en hjælper boende i kvalitetsstandard vedr. Borgerstyret, personlig assistance (bilag 5).

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod.

- Udvalget godkendte ændringerne omkring 14 ugers varsel ved reduktion i ydelse i kvalitetsstandard vedr. Borgerstyret, personlig assistance + støtte/kontaktperson bilag (5 og 7).
- Udvalget ændrer formuleringen fra "at borgerne **kan kun** opspare ledersagertimer i seks måneder og..." til "..., at borgerne **kan** opspare ledersagertimer i seks måneder og..." og godkendte kvalitetsstandard vedr. Ledsagelse (bilag. 6),
- Udvalget ønsker C-MED's forslag til formuleringen "5 turdage" ændret til "5 tur- og feriedage". Udvalget godkendte derudover ændringerne i kvalitetstandard vedr. Længerevarende botilbud (bilag 12).

Bilag

1: Introduktion til kvalitetsstandarder 2018

2: Principper for arbejdet i Center for Særlig Social Indsats

3: § 79 - Væresteder

4: § 85 - Socialpædagogisk støtte

- 5: § 96 - Borgerstyret, personlig assistance
- 6: § 97 - Ledsagelse
- 7: § 98 - Kontaktperson til døvblinde
- 8: § 101 og Sundhedsloven § 141-142 - Social behandling af stofmisbrug
- 9: § 103 - Beskyttet beskæftigelse
- 10: § 104 - Aktivitets- og samværstilbud
- 11: § 107 - Midlertidige botilbud
- 12: § 108 - Længerevarende botilbud
- 13: § 110 - Boformer til hjemløse
- 14: ABL § 105 samt SEL §§ 83 + 85 - Længerevarende botilbud med døgn dækning
- 15: ABL §§ 5 + 105 samt SEL §§ 83 + 85 - Længerevarende botilbud uden døgn dækning
- 16: Lov om specialundervisning
- 17: STU - ungdomsuddannelse til unge med særlige behov
- 18: Skema til SBU med ændringer i kvalitetsstandarderne forår 2018

Punkt 6: Orientering: Hvor går unge hen efter STU?

18/5160

Indledning

Alle har ret til en uddannelse. Det er udgangspunktet for, at kommunen skal tilbyde unge med særlige behov, som ikke kan tage andre uddannelser, en særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats og Center for Job og Uddannelse om hvad en STU er, hvor mange unge, der efter afsluttet STU-forløb, enten kommer i beskæftigelse eller under anden uddannelse, hvordan STU-visitation foregår og hvilke uddannelsessteder, de unge har gået på i 2017.

Myndighedsleder Mette Rygaard, Center for Særlig Social Indsats deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU-loven).

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til Handicappolitikken, hvor det fremgår, at "Helsingør Kommune arbejder for, at unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videreuddannelse og beskæftigelse. Herunder får mulighed for at deltage i en Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse, der indeholder elementer af almen dannelse, udvikling af særlige evner og interesser samt møde med daglig praksis og tilknytning til et ungdomsmiljø, hvor der kan gøres nye sociale erfaringer."

Der henvises ligeledes til "Kvalitetsstandard for STU".

Sagsfremstilling

1. Hvad er STU?

Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) er en treårig individuelt tilrettelagt ungdomsuddannelse for unge, der ikke kan følge de ordinære uddannelsesstilbud, ej heller med specialpædagogisk støtte (SPS). Formålet med ungdomsuddannelsen er, at unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse.

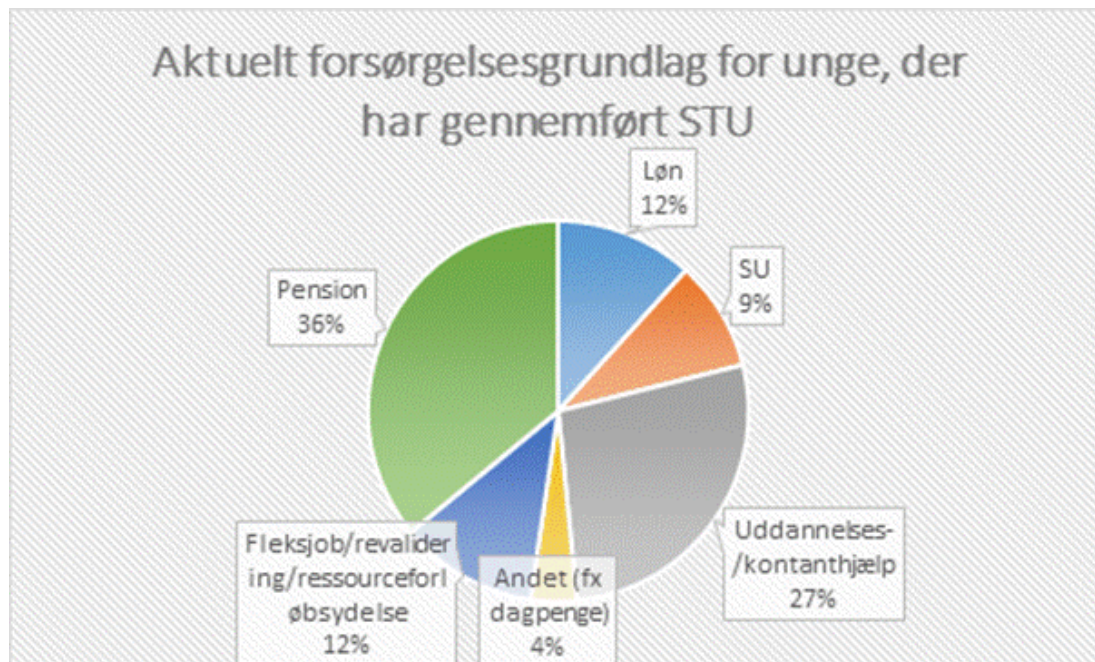
Uddannelsen kan bestå af flere forskellige tilbud og forløb og afsluttes med et kompetencebevis. Det kommunale tilbud Center for Job og Oplevelse tilbyder STU, ligesom der findes private leverandører i Helsingør. Uddannelsen er ikke kompetencegivende og giver dermed ikke adgang til videregående uddannelser.

2. Hvad sker der efter STU?

I perioden 2009-2017 har 128 gennemført en fuld STU, og deres aktuelle forsørgelsesgrundlag fordeler sig således:



SU	12
Uddannelses-/kontanthjælp	35
Andet (fx dagpenge)	5
Fleksjob/revalidering/ressourceforløbsydelse	15
Pension	46



Målgruppen for en STU er unge med udviklingshæmning, og andre unge med særlige behov i alderen 16-25 år. Gruppen af andre unge med særlige behov kan blandt andet være unge med svære bevægelsehandicap, multihandicappede unge, unge med autismespektrumforstyrrelser, unge med ADHD eller andre psykiske lidelser samt unge med erhvervet hjerneskade.

En relativ høj andel af STU-forløbene afsluttes derfor med tildeling af en førtidspension.

I 2017 gennemførte Analyseinstituttet Epinion en evaluering af Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse for Undervisningsministeriet. På landsplan viste analysen, at 80 % af målgruppen ikke er registreret som påbegyndt på en ny uddannelse 1 år efter STU'en. Af de resterende gælder det, at 14 % er indskrevet på en forberedende uddannelse, 3 % på en EGU og yderligere 3 % på en erhvervs- eller ungdomsuddannelse. Evalueringen er vedlagt som bilag.

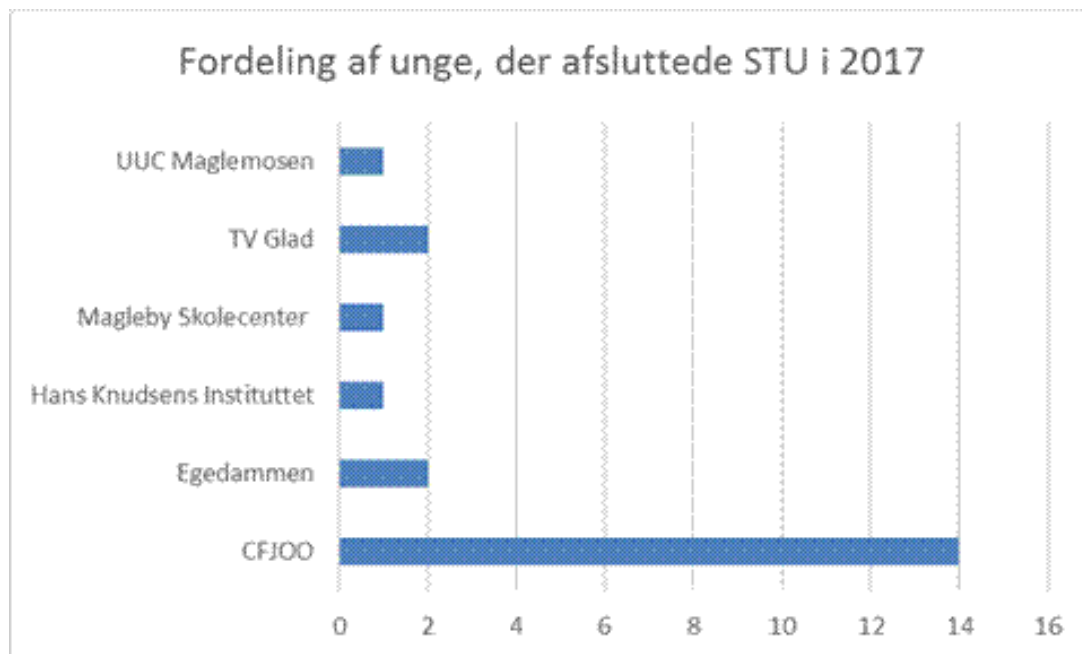
3. Visitation

Det er den unges UU-center, som foretager målgruppevurdering og indstiller til STU. Visitation og drift varetages af Helsingør Kommune (delegeret til Center for Særlig Social Indsats).

For at den unge kan bevare sin tilknytning til lokalområdet prioriterer visitationen, at uddannelsesforløbet er beliggende så tæt på Helsingør Kommune som muligt. Derfor visiteres som udgangspunkt til lokale STU-uddannelser, som fx Center for Job og Oplevelser, Café Chaplin og Kadetten forudsat, at uddannelsesstedet er egnet til den unges behov. Hvis eksempelvis et fysisk handicap er en hindring for at benytte et lokalt uddannelsessted, visiteres den unge

til et egnet tilbud under hensyntagen til den unges forudsætninger, behov og interesser samt geografiske, faglige og økonomiske vilkår.

Tabellen viser, hvor de unge, der afsluttede et STU-forløb i 2017, har gennemført deres uddannelse



Helsingør Kommune har siden 2009 i gennemsnit visiteret ca. 20 unge om året til et STU-forløb med et gennemsnitligt frafald på ca. 30 % pr. år.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

Evaluerings af Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse.pdf

Punkt 7: Orientering: Projekt Klar til start

18/3310

Indledning

Formanden for Social- og Beskæftigelsesudvalget Marlene Harpsøe (O) har, via det tidligere Beskæftigelsesudvalg, bedt om at få en sag om forløbet 'Klar til Start', der er et særligt tilbud rettet mod unge med autismediagnoser, på Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde i marts.

Sagen indeholder:

- En beskrivelse af forløbet.
- Center for Job og Uddannelses og Center for særlig Social Indsats' vurdering af forløbet og en vurdering af, om det er et forløb, centrene kan og ønsker at samarbejde med.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Lov om social service.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til visionsmålet om tidlig indsats, fordi beskæftigelsesrettede indsatser for borgere med autismespektrumforstyrrelser kan være med til at sikre, at borgerne kan klare sig selv uden eller med mindre hjælp fra det kommunale system.

Sagsfremstilling

1. En beskrivelse af forløbet 'Klar til Start'

Målet med 'Klar til Start' er at give unge og voksne med autismespektrumforstyrrelser (ASF) et undervisnings- og kompetenceudviklende forløb med praksis og teori, så de fagligt og personligt opkvalificeres, indtil de er ansættelsesparate i en af 'Klar til Start's virksomheder.

Den "typiske" deltager vil være en aktivitetsparat kontanthjælps- eller uddannelseshjælps-modtager (LAB, § 2.3 og § 2.13). Men det kan også være en person, der er i gang med et ressourceforløb (§ 2.11) eller jobafklaring (§2.14) samt personer, der er godkendt til et fleksjob (§ 2.4) og førtidspensionister, der gerne vil i et skånejob (§ 2.6).

Selve uddannelsesforløbet er skræddersyet til den enkelte og varer maksimalt i 22 måneder. Deltagerne visiteres til forløbet i henhold til § 32, stk 1, nr. 2 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (særligt tilrettelagte projekter og uddannelsesforløb med indbygget praktik). Der er en fast månedspris for deltagelse.

Der er også mulighed for visitation efter lov om specialundervisning for voksne og som led i et STU-forløb (tidligst på andet år).

'Klar til Start' er et opkvalificeringsforløb, som er udviklet i et samarbejde mellem autismespecialister og Supermarkedskæden Fakta. Der er tale om et forløb, hvor der fra starten indgås en aftale med en virksomhed om, at der venter en fastansættelse, når forløbet er afsluttet. Med udgangspunkt i kursistens kompetencer arbejdes der hen imod at udvikle de færdigheder, som gør kursisten i stand til at varetage en række konkrete arbejdsopgaver i virksomhederne.

Ideen opstod i 2012, og 69 unge med ASF over hele landet er lige nu i gang med et opkvalificerende forløb i regi af 'Klar til Start', og andre 35 er i fast job.

Gennemførelsesprocenten for forløbene er ca. 85 %, og ud over Fakta har 4 andre virksomheder indgået samarbejde om projektet: Ilva, Catering Engros, Abena og Catering Danmark.

Halvdelen af landets kommuner har indgået samarbejde om projektet, herunder Helsingør Kommune med henblik på at hjælpe borgere med ASF i beskæftigelse. Beregninger fra Deloitte viser, at et typisk forløb tjener sig ind for kommunen efter godt fem år, målt i besparelse på forsørgelsesudgifter.

2. En vurdering af forløbet

Center for Job og Uddannelse har gennemført et forløb, som endte i fleksjob, og påbegynder et forløb mere til sommer. Centerets umiddelbare vurdering af forløbet er godt, men forventer kun at ville gennemføre få forløb i 2018.

I en vurdering af, om der kan etableres flere forløb i fremtiden, skal der tages hensyn til følgende forhold:

1. Det skal undersøges, om sådanne forløb er omfattet af de aftaler, der allerede er indgået med Center for Job og Uddannelses leverandører i forbindelse med en netop afsluttet udbudsrunde. Er det tilfældet, så kan der formentlig ikke indgås aftaler med 'Klar til Start'.
2. Hvis sådanne aftaler ikke er omfattet af aftalerne, skal det vurderes, om der umiddelbart kan indgås aftaler om 'Klar til Start' forløb, eller om der er krav til, at der skal foretages et udbud af forløbene. Det forventet økonomiske forbrug på indkøb af forløb, er afgørende for, om forløbene skal i udbud.
3. Der skal tages højde for den kommunale indkøbspolitik i en nærmere vurdering.

Center for Særlig Social Indsats har ingen erfaring med 'Klar til Start', og har ikke lovhjemmel til at henvise til tilbuddet. Centret finder dog projektets tilgang og model meget interessant og relevant. De kunne fx være interessante som en samarbejdspartner for Center for Job og Oplevelses uddannelsesstilbud (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse) for unge med autisme, fx i form af virksomhedspraktik.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Punkt 8: Orientering: Hjemløsetælling 2017

17/26590

Indledning

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) gennemfører hvert andet år en hjemløsetælling, hvor alle landets kommuner og sociale organisationer indrapporterer, hvor mange hjemløse borgere, de er i kontakt med i uge 6. VIVE præsenterer resultaterne i rapporten "Hjemløshed i Danmark 2017".

I Helsingør Kommune er antallet af hjemløse steget fra 73 hjemløse borgere i 2015 til 94 hjemløse borgere i 2017. Det svarer til en stigning på 29 %. I denne sag orienterer Center for Særlig Social Indsats om, hvordan den typiske hjemløse borger ser ud i Helsingør Kommune, samt hvad vi gør i Helsingør Kommune for netop denne gruppe borgere.

Som bilag til sagen vedlægger Center for Særlig Social Indsats:

- Et notat udarbejdet af Center for Særlig Social Indsats, der gennemgår tallene fra hjemløsetællingen mere detaljeret i forhold til køn, alder, situation m.v.
- Et faktaark om hjemløshed i Helsingør Kommune.
- En illustration af den typiske hjemløse borger.
- Rapporten, "Hjemløshed i Danmark 2017".

Herudover er det muligt at læse mere om bl.a. housing first-metoden på Socialstyrelsens hjemmeside: <https://socialstyrelsen.dk/voksne/hjemloshed/housing-first>.

Under punktet orienterer Centerchef, Charlotte Aagaard om de seneste tal fra Frelsens Hærs natherberg i Helsingør.

Leder af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS), Lotte Kragelund deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes vision om at bidrage til størst mulig livskvalitet for borgerne.

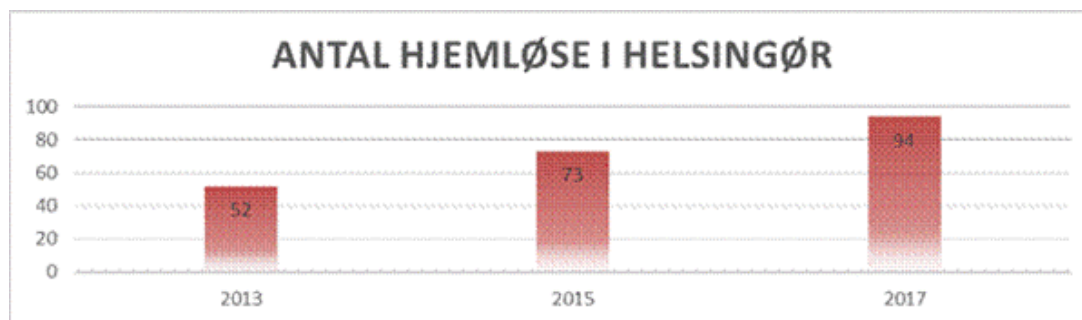
Sagsfremstilling

1. Hjemløshed

Definitionen, som er brugt i hjemløsetællingen (VIVE), lyder således: "Som hjemløse regnes personer, som ikke disponerer over egen (ejet eller lejet) bolig eller værelse, men som er henvist til midlertidige boalternativer, eller som bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte. Som hjemløse regnes også personer uden et opholdssted den kommende nat." Der er således mange forskellige former for hjemløshed, der hver især kalder på forskellige indsatser.

2. Hjemløshed i Helsingør Kommune

Antallet af hjemløse i uge 6 er steget fra 73 til 94 siden 2015. Det svarer til en stigning på 29 %. Udviklingen kan ses på nedenstående illustration.



De borgere, som indgår i Helsingør Kommunes tal, er borgere, som har Helsingør som hjemkommune. Helsingørborgere, som fx bor på herberg i Helsingør eller i andre byer, tæller altså med i Helsingørs tal. Borgere fra andre kommuner, som fx bor på herberg i Helsingør, tæller med i deres hjemkommunes tal.

3. Den typiske hjemløse i Helsingør Kommune

I alle de hjemløsetællinger, Helsingør Kommune har været en del af, har der tegnet sig et billede af, hvilke karakteristika, der kendetegner den typiske hjemløse borger i Helsingør Kommune:

- *Alder:* Ca. 60 % af de hjemløse i Helsingør Kommune er over 40 år. Der er dog sket en stigning i andelen af hjemløse i alderen 18-24 år fra fire personer i 2015 til 10 personer i 2017. Det er Center for Særlig Social Indsats' erfaring, at mere end halvdelen af de 18-24 årige, som tager ophold på Pensionatet i Hornbæk og Portnerboligen, har været anbragt eller har haft en foranstaltning på børneområdet. Det bekræftes af tal på nationalt niveau.
- *Psykisk sygdom:* 43 % af de hjemløse i Helsingør Kommune har en psykisk lidelse. 24 % har en fysisk sygdom. 55 % har et misbrug af rusmidler og 23 % har både en psykisk lidelse og et misbrug. Disse tal har været nogenlunde stabile siden 2013. Dog ser vi et fald i hjemløse borgere med misbrug i 2017.
- *Hjemløsesituation:* I 2017 bor over halvdelen af borgerne på herberg eller hos familie og venner. Næsten hver femte hjemløs bor på gaden.
- *Køn:* Over fire ud af fem af de hjemløse i Helsingør Kommune er mænd.
- *Indkomstgrundlag:* Størstedelen af Helsingørs hjemløse er på kontanthjælp.

4. Herberger i Helsingør Kommune

Helsingør Kommunes eget tilbud til hjemløse har pt. plads til 14 borgere. Heraf er størstedelen fra Helsingør. Hvis det er en borger fra en anden kommune, betaler denne for opholdet på pensionatet. Frelsens Hærs varmestue og natherberg samt Kirkens Korshærs Stubben huser også hjemløse.

Begge tilbud modtager tilskud fra Helsingør Kommune. Frelsens Hær fik 656.000 kr. til drift af deres natherberg 2017/2018. Kirkens Korshær modtager et årligt driftstilskud på 300.000 kr. samt huslejeafgift (450.000 kr. årligt). Herudover modtog Kirkens Korshær et ekstraordinært driftstilskud i 2017 på 200.000 kr.

Frelsens Hær har 10 pladser, og ca. 35 % af borgerne kommer fra Helsingør. Kirkens Korshær havde i vinteren 2016-2017 kontakt til 32 borgere, hvoraf cirka halvdelen er fra Helsingør.

5. Hvad gør vi i Helsingør?

- Helsingør Kommune har siden december 2014 været med i Hjemløsestrategien, og med udgangspunkt i Pensionatet i Hornbæk bruger medarbejderne Housing First-tilgangen og de tilknyttede evidensbaserede socialpædagogiske metoder.
- Kommunen er ved at etablere seks 'skæve boliger'. Boligerne forventes at være færdige sommer 2018.
- Samarbejde med Kirkens Korshær og Frelsens Hær for at imødekomme borgernes akutte behov for tag over hovedet.
- Samlet bruger Helsingør Kommune 7.073.030 kr. efter statsrefusion på tilbud til hjemløse, inkl. tilskud til Frelsens Hær og Kirkens Korshær.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen vil efterfølgende blive sendt til orientering i Udsatterådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Notat om hjemløsetælling 2017 inkl. kommunespecifikke tal
- 2: Tegninger til hjemløsearrangement på biblioteket februar 2018
- 3: Hjemløshed i Danmark 2017 - VIVE
- 4: Faktaark om hjemløse

Punkt 9: Orientering: Magtanvendelser i 2017

18/242

Indledning

Som udgangspunkt har ethvert menneske efter grundloven en personlig frihed til at bestemme over sig selv.

Begrænsning af denne ret skal have hjemmel i lov og skal være begrundet i nogle tungtvejende hensyn.

I serviceloven findes nogle muligheder for indgreb i selvbestemmelsesretten for personer, med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, når de får hjælp efter serviceloven.

I forbindelse med indgreb i selvbestemmelsesretten, skal der ske registrering og indberetning.

Indberetninger sker blandt andet til det Byråd, der varetager det personrettede tilsyn for den pågældende borger.

Det er Byrådets ansvar at følge udviklingen af magt og andre indgreb i den personlige frihed over for de borgere, som Byrådet har ansvaret for, jf. §§ 9 og 9 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

En beretning skal årligt forelægges Byrådet, hvilket sker ved denne orientering.

Pædagogisk konsulent, Birthe Bringsjord, Center for Særlig Social Indsats, deltager under behandlingen af punktet i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Retsgrundlag

Serviceloven, Kapitel 24.

Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, §§ 9 og 9 b.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Magtanvendelse efter serviceloven sker overvejende i to hovedgrupper.

Den ene hovedgruppe, er ældre mennesker med en demenssygdom, den anden hovedgruppe, er psykisk udviklingshæmmede eller psykisk syge.

De to grupper hører i kommunalt regi til i henholdsvis Center for Sundhed og Omsorg, og Center for Særlig Social Indsats. Der er derfor lavet opgørelser over de indberettede magtanvendelser for hvert center.

Opgørelserne ses som bilag til sagen.

1. Generelt om baggrund

Enhver voksen person har ret til at bestemme over sig selv. Enhver må foretage til- og fravalg – uanset hvad andre måtte mene om disse valg.

Begrænsninger i den personlige frihed kan kun ske med hjemmel i lov, og til en sådan hjemmel vil der være knyttet en række betingelser og vilkår, der skal berettige begrænsningen.

Kommunen har omsorgspligt over for personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, og skal på den baggrund tilbyde en særlig indsats til disse personer. Iværksættelse af indsatser forudsætter samtykke fra den enkelte.

Kommunen har en særlig omsorgspligt over for personer med betydeligt nedsat psykisk funktionsevne. Hjælp og indsatser kan i disse tilfælde iværksættes uden samtykke – men kan dog ikke gennemføres med tvang, mod en persons vilje.

Magtanvendelse kræver som udgangspunkt forudgående godkendelse af myndigheden – Byrådet eller statsforvaltningen.

En tilladelse vil være tidsbegrænset – og i perioden skal personalet arbejde på, at anvendelse af magt fremadrettet kan undgås.

Der skal ske registrering, hver gang en tilladelse anvendes til et indgreb.

De fleste muligheder for anvendelse af magt, er målrettet personer, der på grund af deres demenssygdom udsætter sig selv eller andre for fare for personskade.

På det specialiserede socialområde, ses primært indberetninger af akut magtanvendelse i form af fastholdelse eller føren, som i sagens natur ikke kan afvente en tilladelse.

2. Konkrete og aktuelle bemærkninger vedrørende Center for Sundhed og Omsorgs område

I 2017 er der på ældreområdet indberettet følgende magtanvendelser (tallet i parentes, er tallet for 2016):

- Personlige alarm- eller pejlesystemer, særlige døråbnere, tilbageholdelse i boligen samt beskyttelsesmidler: 7 (4).
- Akut fastholdelse og føren: 4 (11) Derudover er der en registrering af et tilfælde af magtanvendelse, der falder uden for de muligheder, der er beskrevet i serviceloven.

- Fastholdelse i hygiejnesituationer: 11 (5) Alle tilfælde er vurderet som værende lovlige. I 7 tilfælde, var der tale om akutte situationer.
- Optagelse i særlige botilbud uden samtykke (1).

De ikke lovlige indgreb og mangelfulde indberetninger har haft et særligt fokus fra myndighedens side i 2017.

Afdelingsledere på plejehjem og demenskoordinator har foretaget opfølgninger og har løbende efterspurgt uddybende dokumentation vedrørende indberetningerne.

Antallet af akutte situationer, hvor magtanvendelse er sket, uden forudgående ansøgning, er faldet betragteligt i 2017. Det er vurderingen, at det er resultatet af et tydeligt og øget fagligt fokus i hjemmeplejegrupperne.

Demenskoordinatorerne formidler viden om reglerne om magtanvendelse til personale på Helsingør Kommunes plejehjem. Undervisningen har fokus på reglerne om magtanvendelse, procedurer ved ansøgning, registrering og indberetning.

Demenskoordinatorerne deltager desuden i undervisning, sparring og vejledning af personalet på plejehjem, i hjemmeplejen, samt på HRT. Undervisningens fokus er rettet mod de udfordringer, som personalet oplever i plejen af demente, hvis adfærd og handlemønstre kræver særlig faglig viden og pædagogisk fokus.

I 2017 indførtes indberetningsskemaer der har kvalificeret beskrivelserne af magtanvendelserne. Skemaerne er mere overskuelige og bedre egnede end tidligere, til at støtte ansøgeren i at udfylde skemaet tilstrækkeligt og relevant.

3. Konkrete og aktuelle bemærkninger vedrørende Center for Særlig Social Indsats

I 2017 er der på Center for Særlig Social Indsats' område indberettet 20 episoder.

Heraf er de 5 reelt ikke magtanvendelser, der skulle indberettes. 1 er en ansøgning om fastholdelse i forbindelse med klipning af negle, som ikke blev aktuel. De 4 andre er episoder med konflikter, hvor der ikke har været tale om fastholdelse eller føren. Se beskrivelser i bilag.

Der har således været registreret 15 episoder med akut magtanvendelse, jf. servicelovens § 126 I 2017.

Derudover har myndigheden i ét tilfælde givet afslag på en ansøgning om anvendelse af beskyttelsesmidler (bløde stofseler), jf. servicelovens § 128. Det bemærkes, at ansøgningen er indgivet af botilbuddet, og at der er tale om et afslag i borgerens favør.

Tallene for de seneste år, er i 2016 (8), i 2015 (14) og i 2014 (29). Alle indberetninger angik akut magtanvendelse.

Akut magtanvendelse sker typisk ved, at personale fastholder en borger og derved afværger skade på borgeren selv – f.eks. hvis en borger slår sit hoved ind i en væg – eller på andre beboere/medarbejdere.

Et botilbud skiller sig ud med 8 magtanvendelser. Heraf vedrører 3 episoder én borger, 2 episoder angår en anden, mens de 3 sidste er på 3 forskellige.

Det er ikke umiddelbart muligt at pege på særlige forhold, der kan forklare stigningen. Det må anses for at være hændelige udsving. Det bemærkes i den forbindelse, at de enkelte borgere uden påviselig årsag kan have udsving i funktionsniveau, helbred og velbefindende i øvrigt.

Der er, både fra Socialtilsynets side og fra kommunens side, opmærksomhed på antallet af magtanvendelser. Det fremgår af tilsynsrapporten fra november 2017, at tilbuddet skal styrke forebyggelse af uhensigtsmæssige magtanvendelser.

Dette er blandt andet fulgt op med dialog og oplæg om regler og dilemmaer på området. Det bemærkes i den forbindelse, at der er en del nyere medarbejdere.

I Center for Særlig Social Indsats foretages ikke en vurdering af lovligheden af de indberettede episoder.

Det bemærkes i den forbindelse, at det jf. serviceloven er Byrådet der træffer afgørelse om indgreb, i de akutte tilfælde træffes afgørelsen ved den faktiske handling, der i sagens natur ikke kan afvente yderligere sagsbehandling.

Den enkelte rådgiver foretager en vurdering af, om der er behov for særlig personrettet opfølgning i forhold til den enkelte borger, herunder om borgeren har det rette tilbud.

Der er ikke krav om myndighedssagsbehandling eller afgørelser derudover.

Det er Socialtilsynet, der varetager det driftsorienterede tilsyn. I den forbindelse forholder tilsynet sig til tilbuddets praksis og den generelle tilgang til magtanvendelse. Socialtilsynet forholder sig i den forbindelse også til de retssikkerhedsmæssige hensyn for borgerne.

Kommunen har driftsherreansvaret for de kommunale tilbud. Alle tilbud har stående tilbud om såvel konkret sparring, som kurser, oplæg og debatmøder m.v. om selvbestemmelse og magtanvendelse. Muligheden benyttes til såvel personale som til pårørende. Lederen af et tilbud eller dennes leder, vil som driftsherreansvarlig løbende forholde sig til indberetningerne og være opmærksom på eventuelle behov for reaktion.

Særligt i forhold til pårørende, opleves det jævnligt, at det kan være vanskeligt at forstå og acceptere reglerne om selvbestemmelse. Det kan give uoverensstemmelser og uens forventninger, når pårørende ønsker eller foreslår personalet handlemuligheder, der ikke kan rummes inden for servicelovens regler.

4. Afsluttende bemærkning

I både Center for Sundhed og Omsorg og i Center for Særlig Social Indsats, herunder også på plejehjem og i botilbud, er der generelt fokus på, at sikre viden om disse regler hos personale og ledelse, ligesom plejehjem, hjemmepleje og botilbud i vidt omfang gør brug af administrationens tilbud om konkret og generel sparring og undervisning på området.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen forelægges endvidere til orientering i:

Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 6. marts 2018.

Handicaprådet den 14. marts 2018.

Seniorrådet den 9. april 2018.

Indstilling

Center for Erhverv-Politik og Organisation indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Ældreområdet skema 2017

2: Voksne - 2017

Punkt 10: Beslutning: Regionale mesterskaber i Skills

18/5587

Indledning

Det tidligere Byråd vedtog, at Helsingør Kommune i regi af sekskommunesamarbejdet skal arbejde for at iværksætte regionale mesterskaber i Skills, der er konkurrencer blandt lærlinge på forskellige erhvervsuddannelser. Der er flere forskellige modeller, der kan overvejes for at opfylde beslutningen. Det skal derfor besluttes hvilken type af regionale mesterskaber, som Helsingør Kommune skal arbejde for at få iværksat.

Jens Christy, leder af UU-Øresund, deltager i drøftelsen.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet om at styrke uddannelsesniveaet i Helsingør Kommune.

Sagsfremstilling

I forbindelse med DM i SKILLS holdes, inden for nogle fag, regionale mesterskaber før DM. Det er fagets faglige udvalg som sætter rammerne og sammen med erhvervsskolerne, der udbyder det pågældende hovedforløb, beslutter hvordan de unge kvalificerer sig til DM, herunder om der skal gennemføres regionale konkurrencer.

I Region Hovedstaden er samarbejdet mellem erhvervsskolerne organiseret i Copenhagen Skills, der er et samarbejde mellem erhvervsskolerne, Region Hovedstaden og UU-centrene i regionen. De regionale mesterskaber i Skills afholdes i dag i Bella Centeret.

Helsingør Kommune er primært koblet op på Copenhagen Skills i to spor, der ligger ud over afholdes af de egentlige, regionale mesterskaber i Skills:

Det ene spor handler om at forbedre indholdet og progressionen i de introduktionskurser og brobygningstilbud elever i grundskolen skal deltage i.

Introduktionskurserne i 8. klasse er obligatoriske for alle elever og koordineres af UU-centrene. De unge skal over 5 dage se forskellige uddannelsesmuligheder. I skoleåret 2017/18 er denne aktivitet koordineret i samarbejde med Copenhagen Skills, således at introduktionen til erhvervsuddannelserne følger et fælles koncept i hele regionen. De unge kommer på en generel introdag i efteråret (som også indeholder deltagelse i Skills-stafet) og efterfølgende på 2 sammenhængende dage i foråret, som har fokus på erhvervsuddannelserne. Hertil lægges to dage med introduktion til gymnasiale tilbud. Det videre arbejde handler primært om at forbedre kvaliteten af erhvervsskolernes tilbud (indhold og gennemførelse) på brobygningstilbud i 9. og 10. klasse.

Det andet spor handler om organiseringen af en uddannelsesmesse i Bella Centeret i København i forbindelse med de regionale mesterskaber. Det involverer skoler og UU-centre i den sydlige del af Region Hovedstaden. Sideløbende hermed UU-centrene i Nordsjælland arrangerer Uddannelsesmessens i Frederiksborg Centret gennem mange år. Copenhagen Skills blev i 2017 inddraget i denne messe.

Hvis Helsingør Kommune skal arbejde for at iværksætte regionale mesterskaber i Skills, skal det besluttes, hvilken model for mesterskaberne, der skal arbejdes for.

Den første mulighed er at arbejde for, at de nuværende, regionale mesterskaber skal afholdes andre steder end i Bella Centeret. Det vil kræve, at der kan opnås tilslutning til dette blandt de faglige udvalg, kommunerne i Region Hovedstaden, Copenhagen Skills og erhvervsskoler i Region Hovedstaden om, at dette er en god idé. Samtidig kræver det, at der kan findes fysiske lokaliteter andre steder end i Bella Centeret, der er store nok til at rumme de regionale mesterskaber.

Den anden mulighed er, at der arbejdes for en særskilt nordsjællandsk udgave af de regionale mesterskaber i Skills. Dette vil kræve enighed med de faglige udvalg, øvrige nordsjællandske kommuner, de relevante, nordsjællandske erhvervsskoler samt Copenhagen Skills om, at dette er ønskværdigt. Samtidig skal det fastlægges, hvordan økonomien i forbindelse med planlægning og forberedelse af det skal håndteres. Det skal bemærkes, at de nordsjællandske erhvervsskoler ikke udbyder den fulde palette af erhvervsuddannelser, der er omfattet af de nuværende, regionale mesterskaber i skills, så en særskilt nordsjællandsk udgave vil blive af mindre omfang end de nuværende regionale mesterskaber.

Økonomi/Personaleforhold

En særskilt, nordsjællandsk udgave af regionale skills-mesterskaber vil have økonomiske konsekvenser, men størrelsen af udgiften for Helsingør Kommune kan ikke estimeres på nuværende tidspunkt.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Økonomiudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at det besluttes hvilken type af regionale mesterskaber i Skills, Helsingør Kommune i regi af sekskommunesamarbejdet skal arbejde på at iværksætte.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Udvalget anbefaler, at der i 6 kommunesamarbejdet arbejdes på at få rykket det regionale Skills længere nordpå.

Punkt 11: Beslutning: Integrationsråd i perioden 2018-2021

18/4522

Indledning

Byrådet skal primo 2018 beslutte, om der igen skal nedsættes et Integrationsråd i Helsingør Kommune.

Det tidligere Byråd godkendte 30. oktober 2017 følgende anbefalinger fra Beskæftigelsesudvalget:

”Et flertal undlod at pege på en bestemt model, men har følgende anbefalinger til det nye Byråd:

- Det er vigtigt at formidle et nyt råds kompetence med et klart kommissorium, hvori der indgår et antal temaer.
- På baggrund af erfaringer fra hidtidige integrationsråd bør kortere valgperiode (fx 2 år) for rådets medlemmer overvejes.
- Etniske minoriteters deltagelse i et råd bør ske via valg og ikke via udpegning.
- Der bør fortsat være en udpegning af medlemmer fra Byrådet og organisationer.
- Der er en ligelig repræsentation af etnisk danske medlemmer og medlemmer med etnisk minoritets baggrund jf. retningslinjerne for valg til integrationsråd.

Marlene Harpsøe (O) stemte imod, og anbefalede model 3.”

Model 3 henviser til muligheden for at nedsætte et §17, stk. 4 udvalg med en eller flere opgaver på integrationsområdet.

Chefkonsulent Kit Jørgengen, Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab deltager under punktet.

Retsgrundlag

Integrationslovens § 42 handler om kommunale Integrationsråd.

Det er ikke lovpligtigt for kommunerne at nedsætte Integrationsråd.

Relation til vision og tværgående politikker

Medborgerskabspolitikken:

- Et Integrationsråd understøtter medborgerskabspolitikens mål om repræsentativitet og mangfoldighed i det lokale demokrati.

Sagsfremstilling

1. Erfaringerne fra tidligere Integrationsråd

-

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab fremlagde i efteråret 2017 en evaluering af Integrationsrådets virke i perioden 2014-17. Denne pegede på såvel gode erfaringer som udfordringer med den daværende model.

1.2. Initiativer sætter aftryk

Integrationsrådet har med eget budget kunne iværksætte et projekt, og erfaringerne kan efterfølgende forankres i de enkelte fagområder. Det har fx været tilfældet med projekterne *Familiecamp* og *Uddannelsesbazar*. Integrationsrådet har også været en aktiv part i at sætte fokus på potentialet i *nydanske iværksættere*.

1.3. Frugtbart møde mellem politikere og rådsmedlemmer

Fællesmøderne mellem Integrationsrådet og Beskæftigelsesudvalget peger på, at der er stor værdi for begge parter i det *direkte møde og dialog*.

- Det har betydning for det enkelte medlem at møde politikere i direkte dialog og opleve at have en stemme i de lokale beslutningsprocesser.
- Politikere får med dette møde mulighed et mere nuanceret billede af hverdagen og udfordringerne, som etniske minoriteter oplever det.

Det har dog vist sig meget vanskeligt for Integrationsrådet at være egentlig dagsordenssættende i forhold til Byråd og fagudvalg.

1.4. Den fireårige rådsmodel er uhensigtsmæssig

Integrationsrådet har i de sidste to perioder været udpeget ved valg for fire år.

Det har vist sig vanskeligt at fastholde – blandt andet de yngre – medlemmer i fire år.

Derudover har der været for få suppleanter til at fastholde et beslutningsdygtigt og aktivt råd i fire år, da der ikke kan hentes nye suppleanter imellem to valg.

Der har tidligere været afholdt elektroniske valg i samarbejde med en ekstern operatør. Denne løsning er har været relativt omkostningstung og valgdeltagelsen har været lav. Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab foreslår derfor – særligt hvis der skal afholdes valg hvert andet år – at der findes en mere enkel model.

2. Anbefaling af rammer til nyt Integrationsråd

-

På baggrund af anbefalingerne fra det tidligere Byråd, foreslår Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab, at der arbejdes videre med følgende:

2.1. Kommissorium

Integrationsmålets formål har i de forrige perioder været bredt formuleret:

”Integrationsrådet vejleder Byrådet og de politiske udvalg i spørgsmål, der vedrører kommunens flygtninge og indvandrere”.

Integrationsrådet har haft mulighed for at afgive hørings svar i sager, der berører integrationsområdet eller på anden måde omhandler etniske minoriteter, ligesom Rådet har igangsat egne initiativer.

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab anbefaler, at det brede formål fastholdes og dermed Integrationsrådets frihed til at vælge fokusområder.

Det foreslås, at samarbejdet mellem Integrationsrådet og Byrådet tydeliggøres i et kommissorium.

- a. Integrationsrådet skal aflevere en årlig rapport til Byrådet med udvalgte udfordringer og anbefalinger inden for integrationsområdet.
- b. Integrationsrådet holder et årligt dialogmøde med ét af Byrådets fagudvalg.
- c. To Byrådspolitikere deltager i møderne med henblik på at sikre en forbindelse mellem Byrådet og Integrationsrådet
- d. Integrationsrådet kan i forbindelse med sit arbejde afholde dialogmøder med etniske minoritetsforeninger, besøge lokale institutioner, der har fokus på integration, invitere oplægsholdere og gæster til møderne mv.

Endeligt kommissorium godkendes sammen med udpegning af Integrationsrådets medlemmer.

2.2. Rådets sammensætning

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab anbefaler, at Integrationsrådet består af 10 medlemmer og 2 politikere;

- 5 valgte medlemmer med etnisk minoritetsbaggrund
- 5 udpegede medlemmer fra fx
 - Center for Dagtilbud og Skoler
 - Center for Job og Uddannelse, Team Integration
 - Erhvervslivet
 - Boligsociale helhedsplaner
 - Foreningslivet, fx idræt
- 2 tilforordnede politikere, fx fra
 - Børne- og Uddannelsesudvalget
 - Social- og Beskæftigelsesudvalget

2.3. Valg og periode

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab anbefaler, at

- Integrationsrådet virker for en toårig periode, fra maj/juni 2018-maj/juni 2020
- De fem valgte medlemmer vælges på følgende måde:
 - Brev (1) til alle opstillingsberettigede borgere om muligheden for at opstille og invitation til infomøde for potentielle kandidater
 - Kandidater melder sig pr. mail eller elektronisk
 - Brev (2) til alle opstillingsberettigede borgere om muligheden for at afgive stemme
 - Stemmer afgives pr. mail eller elektronisk

Økonomi/Personaleforhold

Integrationsrådet har et budget på 175.000 kr./året

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

-

Tidsplan

Social- og Beskæftigelsesudvalget	Rammer for nyt Integrationsråd godkendes	14. marts 2018
Byrådet	Rammer for nyt Integrationsråd godkendes	3. april
	Valg til Integrationsrådet	10. april – 2. maj
Social- og Beskæftigelsesudvalget	Udpegning af medlemmer Kommissorium godkendes	9. maj 2018
Byrådet	Udpegning af medlemmer Kommissorium godkendes	28. maj 2018
Integrationsrådet	Første møde	Juni 2018

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at anbefaling af rammer til nyt Integrationsråd godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Michael Lagoni og Mahmed Naghdiani (C) foreslog at udsætte punktet således, at der kan ske en orientering om "Greve Nord-modellen" på et kommende møde.

Allan Berg Mortensen (Ø) samt Silas Drejer og Lene Lindberg (A) stemte imod.

Allan Berg Mortensen (Ø) begærede sagen i Byrådet.

Punkt 12: Orientering: Status på den samlede flygtningeindsats

15/14311

Indledning

I september 2015 blev der nedsat en administrativ tværgående gruppe med det formål at sikre en koordineret flygtningeindsats.

Social- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget modtager halvårlig status om den samlede flygtningeindsats.

Statusnotat pr. marts 2018 er vedlagt.

Chefkonsulent Kit Jørgengen, Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab deltager under punktet.

Retsgrundlag

Kommunens indsats på flygtningeområdet baserer sig på

- Integrationsloven
- Lov om danskuddannelse til voksne udlændinge
- Serviceloven
- Folkeskoleloven

Relation til vision og tværgående politikker

Relation til vision og tværgående politikker:

- Vision 2020 – tidlig indsats
- Medborgerskabspolitik
- Deltagelse for alle – sammenhængende børne- og ungepolitik 0-18 år
- Beskæftigelsesplan

Sagsfremstilling

1. En samlet flygtningeindsats

Kommunernes flygtningeindsats er kendetegnet ved at spænde over en række centre og faglige områder. Flygtningeindsatsen har i Helsingør Kommune bevæget sig fra få specialiserede medarbejdere til at berøre en stor gruppe medarbejdere fra flere af kommunens centre. Der er derfor siden 2015 etableret en koordineringsgruppe, der skal sikre et tværgående samarbejde om modtagelse og integration af flygtninge.

2. Status pr. marts 2018

Koordineringsgruppen på flygtningeområdet peger på følgende opmærksomhedspunkter i den halvårige status:

2.1. Lavt antal af nyankomne flygtninge

Antallet af nyankomne flygtninge er faldet markant. Det forventes, at Helsingør Kommune skal modtage 7 nye flygtninge i 2018. Familiesammenføringer betyder dog, at der fortsat kommer en nye borgere med flygtningebaggrund – herunder børn.

Det faldende antal nye flygtninge betyder, at en del af de midlertidige indkvarteringssteder kan afvikles i takt med, at der findes permanent bolig til flygtningene. Af de 66 beboere i midlertidige indkvarteringer er 45 enlige, der venter på en bolig.

2.2. Flere i job og uddannelse

Siden april 2016 er der sket en markant stigning i ordinær beskæftigelse af flygtninge fra 2,5 % til 35 %.

109 borgere er pr. 1. marts 2018 helt eller delvist selvforsørgende gennem arbejde, deltidsarbejde, ordinær uddannelse (Statens Uddannelsesstøtte) eller på den nye Integrationsgrunduddannelse. Hertil kommer 8 flygtninge, som har startet egen virksomhed eller på anden måde er blevet selvforsørgende.

Fremgangen i ordinær beskæftigelse afspejler også en stigning i antallet af unge, der er startet i ordinær uddannelse. 28 unge er i ordinær uddannelse; dette er en fremgang fra 0,8 til 8 % siden 2016.

2.3. Fokus på tre brancher

Center for Job og Uddannelse har iværksat en *ny 3-spors-model* med et tæt samarbejde med virksomheder inden for tre brancher med gode beskæftigelsesmuligheder for borgere uden specifikke faglige forudsætninger: Hotel, rengøring og restauration, Bygge og anlæg samt Industri og produktion. Opkvalificering af borgerne sker i tæt dialog med virksomhederne.

2.4. Forløb om mestring af hverdagen

12 aktivitetsparate kvinder har fulgt et tolvugers forløb med fokus på hverdagsmestring og sundhed for borgere med lettere traumatisering eller andre trivselsproblemer. Forløbet blev afsluttet i januar 2018, og de foreløbige resultater peger på stort fremmøde og tilfredshed blandt deltagerne.

Efter endt evaluering vurderes det, om yderligere to forløb – der er en del af Handlingsplanen for Mental Sundhed – skal fortsætte.

2.5. Workshop om unge flygtninge

Koordinationsgruppen på flygtningeområdet afholdt i februar 2018 en intern workshop med fokus på *Unge flygtningen i Job og Uddannelse*. Workshoppen satte fokus på ungegruppens særlige problematikker samt overgangene mellem forskellige myndighedsområder og uddannelses tilbud.

Workshoppen pegede på et behov for lokale tilbud til unge, der har svært ved at leve et stabilt hverdagsliv og håndtere forskellige krav og forventninger fra omgivelserne. En del af de unge er psykisk udfordrede, mangler støttende

netværk og er påvirkede – evt. traumatiserede – af voldsomme oplevelser i hjemlandet.

Workshoppen resulterede i en række konkrete forslag, som de involverede centre følger op på.

Økonomi/Personaleforhold

Et særskilt økonominotat på flygtningeområdet forligger i april måned.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen forelægges Børne- og Uddannelsesudvalget den 12. marts til orientering.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Statusnotat marts 2018

Punkt 13: Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen

18/5175

Indledning

Det går godt for beskæftigelsen i Helsingør Kommune, hvor antallet af borgere på offentlig forsørgelse er faldet med 2,2 % fra december 2016 til december 2017.

Det samlede fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune er marginalt bedre end udviklingen i de kommuner, Helsingør Kommune normalt sammenlignes med på beskæftigelsesområdet (Klyngen).

Status på beskæftigelsesindsatsen er en opfølgning på mål og resultatkrav i den årlige beskæftigelsesplan. De fastsatte resultatkrav følges op hvert kvartal i forhold til Helsingør Kommunes egen udvikling samt i forhold til udviklingen i kommuner med samme rammevilkår også kaldet Klyngen.

Retsgrundlag

LOV nr. 1482 af 23/12/2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Relation til vision og tværgående politikker

Kommunens visionsmål 10a om at flere borgere skal være selvforsørgende.

Sagsfremstilling

Den samlede status for beskæftigelsesindsatsen fremgår af bilaget til sagen. Der er fire områder, der giver anledning til særlige bemærkninger:

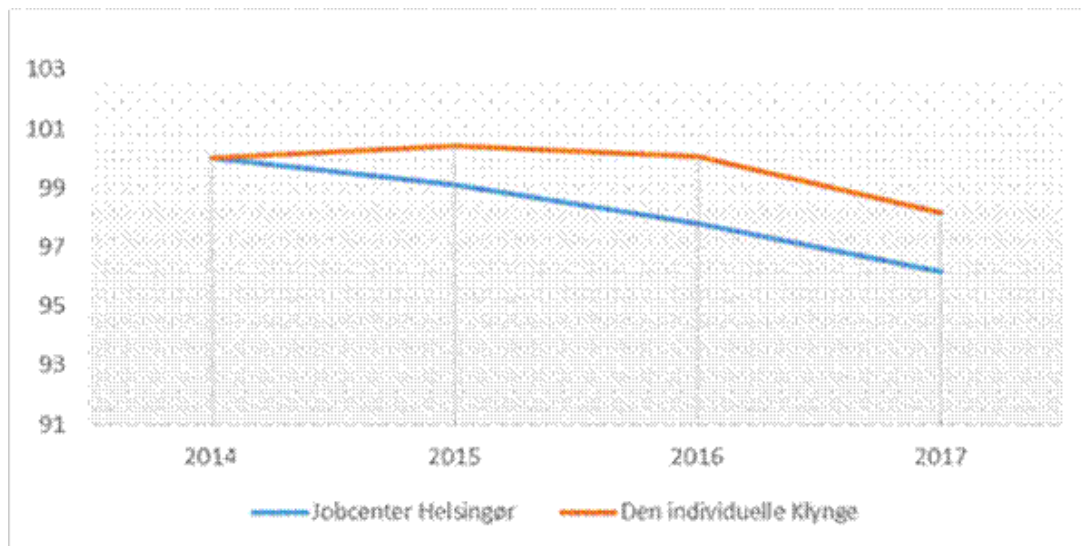
1. Fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune

Det er et samlet fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune på 2,2 % i perioden december 2016 til december 2017.

Det samlede fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Helsingør Kommune er marginalt bedre end udviklingen i de kommuner, Helsingør Kommune normalt sammenlignes med på beskæftigelsesområdet (Klyngen).

Ses der på udviklingen i et længere perspektiv, er antallet af borgere, der modtager offentlig forsørgelse, faldet markant mere i Helsingør Kommune end i klyngen, se nedenstående graf over udviklingen med udgangspunkt i 2014.

Figur 1. Udviklingen i antal borgere på forsørgelsesydelse i Helsingør og Klyngen



Kilde: Jobindsats.dk – med udgangspunkt i 2014

2. Fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere

Antallet af kontanthjælpsmodtagere er faldet med 9,41% i Helsingør Kommune mod et gennemsnitligt fald på 6,4 % i Klyngen. Dermed er der et større fald i gennemsnit i Helsingør Kommune end i Klyngen.

Den positive udvikling kan blandt andet tilskrives, at Byrådet har prioriteret indsatsen over for kontanthjælpsmodtagere. Det har medført, at der er blevet tilført en ekstra jobformidler, der har hyppigere samtaler med borgerne og arbejder tæt sammen med borger og virksomhedskonsulent for at bringe borgeren i beskæftigelse eller i virksomhedsrettet aktivering.

3. Stigning i antal langtidsledige

Antallet af langtidsledige i Helsingør Kommune, dem der har været ledige i over et år, er samlet set steget med 61,4 % i perioden december 2016 til december 2017. Antallet af langtidsledige kontanthjælpsmodtagere er steget med 93,9 %, og antallet af langtidsledige dagpengemodtagere er steget med 30,7 %. I Klyngen har der været en samlet stigning på 23 % i samme periode. Klyngen har med andre ord klaret sig bedre end i Helsingør Kommune.

En forklaring på stigningen i antal modtagere af a-dagpenge er a-dagpengemodtageres mulighed for at bruge et tredje dagpengeår. De borgere, der benytter sig her af, er primært langtidsledige.

Årsagen til udviklingen i kontanthjælpstallet skyldes primært, at jobparate borgere på integrationsydelse (og hermed flygtninge og familiesammenførte til flygtninge) er med i opgørelsen. Med ændringerne i Integrationsloven i oktober 2016 blev indført et krav om, at nye flygtninge og familiesammenførte som udgangspunkt skal visiteres som jobparate. Der blev samtidig indført andre ændringer, der også medførte, at flygtninge og familiesammenførte i langt højere grad blev vurderet som jobparate mod tidligere aktivitetsparate.

I målingen på Jobindsats skal en borger have modtaget eksempelvis integrationsydelse i minimum 80 pct. af de seneste 52 uger. Dette betyder, at den ændrede visitationspraksis indført fra oktober 2016 for flygtninge og familiesammenførte til flygtningen først slår igennem i tallene minimum et år efter. Derfor ses den store stigning i antallet af langtidsledige kontanthjælpsmodtagere fra december 2016 til december 2017.

Den højere udvikling i Helsingør Kommune set i forhold til andre kommuner i klyngen kan dels skyldes variationen i antallet af modtagne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge samt variation i andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er vurderet som jobparate i de forskellige kommuner. At Helsingør Kommune har flere langtidsledige kan altså skyldes, at vi i højere grad vurderer flygtninge og familiesammenførte til flygtninge til at være jobparate.

4. Flere flygtninge kommer i job og i virksomhedsrettede forløb

Det går godt med flygtningeindsatsen. Antallet af flygtninge, der kommer i selvforsørgelse og i virksomhedsrettede forløb, er fortsat stigende.

I forhold til resultatkrav 1 og 2 er 107 borgere kommet i job eller uddannelse, heraf er 97 kommet i job eller uddannelse inden 3-års perioden er udløbet. Af nedenstående tabel ses fordelingen af aktiviteter, som flygtningene er kommet ud i.

Tabel 6: Antal flygtninge fordelt på aktivitet

Virksomhedspraktik	51
Løntilskud	18
Ordinært arbejde	46
Deltids arbejde	23
IGU	10
SU	28
Ordinær uddannelse på erhvervsskoler	0

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Årsstatus på beskæftigelsesindsatsen for 2017

Punkt 14: Beslutning: Kvantitative resultatkrav i Beskæftigelsesplan 2018

18/5195

Indledning

Byrådet besluttede på sit møde den 18. december 2017, at der opstilles konkrete måltal for udviklingen i beskæftigelsesindsatsen i 2018. De konkrete måltal indsættes i Beskæftigelsesplanen for 2018 som kvantitative resultatkrav.

I nedenstående angives forslag til kvantitative resultatkrav, og i bilaget angives forslag til, hvordan der ved hjælp af konkrete målinger, herunder grafer, diagrammer og tabeller kan følges kvartalsvist op på beskæftigelsesindsatsen.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagsfremstilling

Resultatkravene er fastsat ud fra en helhedsvurdering af, hvordan Center for Job og Uddannelse vil imødekomme de beskæftigelsespolitiske udfordringer i 2018, beskæftigelsesministerens mål og centerets mål, og de konkrete strategier og indsatser inden for de forskellige ydelsesområder.

Indsatsen over for borgerne tager udgangspunkt i tre hovedemner med nedenstående resultatkrav:

1. Flere unge skal have en uddannelse. Her er foreslået to resultatkrav

Resultatkrav 1: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af unge, der påbegynder en uddannelse, skal som minimum være på niveau med klyngen.

Resultatkrav 2: Antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner) skal falde med 5 % fra 4. kvartal 2017 til 4. kvartal i 2018. Det svarer til, at antallet af uddannelseshjælpsmodtagere skal falde med 21 fuldtidspersoner fra 411 i 4. kvartal 2017 til 390 i 4. kvartal 2018.

2. Flere borgere skal i beskæftigelse. Her er foreslået 3 resultatkrav

Resultatkrav 1: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af borgere, der kommer i job eller uddannelse, skal minimum være lige så god som gennemsnittet i klyngen.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes visionsmål 10 a. I dette mål skal antallet af borgere på offentlig forsørgelse i de forsørgelsesydelse, der er kommunale, falde med 10 % frem mod 2020.

Resultatkrav 3: Antallet af modtagere af forsørgelsesydelse (fuldtidspersoner) skal falde med 2,5 % fra 4. kvartal 2017 til 4. kvartal i 2018. Det svarer til, at antallet af fuldtidspersoner skal falde med 159 fra 6.350 personer i 4. kvartal 2017 til 6.191 personer i 4. kvartal 2018.

Herudover måles på andelen af borgere på forsørgelsesydelse i 4. kvartal 2018 i forhold til 4. kvartal 2017 (andel i forhold til arbejdsstyrken).

3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal i job eller uddannelse. Her er foreslået to kvantitative resultatkrav

-

Resultatkrav 1: 60 % af flygtninge og familiesammenførte i Helsingør Kommune skal være i beskæftigelse inden for tre år efter deres ankomst til Helsingør Kommune. Denne måling gælder for flygtninge, der er ankommet til Helsingør Kommune siden 1. januar 2017.

Resultatkrav 2: Antallet af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er kommet i beskæftigelse eller uddannelse skal stige. Målet er, at 42 % af flygtningene er i beskæftigelse eller uddannelse pr. 31. december 2018.

4. Målsætningen med indsatsen over for virksomhederne er at sikre virksomhederne den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft. Her er foreslået to resultatkrav

Resultatkrav 1: Samarbejdsgraden med virksomhederne skal øges.

Samarbejdsgraden er i 2017 28,8 %. Det svarer til, at Jobcenteret samarbejder med 538 ud af 1864 virksomheder. Samarbejdsgraden skal stige med 2 procentpoint svarende til en samarbejdsgrad på 30,8 %, svarende til at samarbejde yderligere med 36 virksomheder.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling skal minimum være lige så god som gennemsnittet i klyngen.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

1. **at** forslagene til resultatkrav i beskæftigelsesplanen for 2018 godkendes.
2. **at** forslagene til målinger af indsatsen godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Ad 1

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Michael Lagoni og Mahmed Naghdiani (C) anbefaler indstillingen.

Allan Berg Mortensen (Ø) samt Silas Drejer og Lene Lindberg (A),

- kan ikke anbefale Resultatkrav 2 under Flere unge skal have en uddannelse,
- kan ikke anbefale Resultatkrav 2 og 3 under Flere borgere skal i beskæftigelse,
- anbefaler de øvrige resultatkrav.

Ad 2

Indstillingen anbefales.

Bilag

1: Forslag til målinger i beskæftigelsesstatus 2018

Punkt 15: Orientering: Decisionsskrivelse fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

18/4924

Indledning

Center for Job og Uddannelse har på vegne af Byrådet ultimo januar 2018 modtaget decisionsskrivelse fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) vedrørende de sociale regnskaber for 2016 på områder med statsrefusion. Det politiske udvalg skal orienteres om decisionsskrivelsen. Center for Job og Uddannelse redegør i sagsfremstillingen for indholdet i decisionsskrivelsen.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Børne- og Socialministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets og Transport-, Bygnings- og Boligministeriets ressortområder.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagsfremstillingen har ikke relation til vision eller tværgående politikker.

Sagsfremstilling

1. Decisionsskrivelse

Staten giver refusion til kommunerne på beskæftigelsesområdet. Helsingør Kommune er kun berettiget til statsrefusion, hvis Jobcenter Helsingør administrerer lovligt efter reglerne. Derfor sendes kommunens sociale regnskab for områder med statsrefusion med revisorbemærkninger hvert år til Beskæftigelsesministeriet, som beslutter, hvad Helsingør Kommune skal foretage sig, alt efter hvad revisor peger på som udfordringer for kommunen. Beskæftigelsesministeriets beslutning – udarbejdet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) - sendes efterfølgende til Helsingør Kommune i form af en decisionsskrivelse.

2. Indholdet i decisionsskrivelsen

Der er modtaget decisionsskrivelse i forhold til de sociale regnskabet for 2016 på beskæftigelsesområdet fra STAR.

STAR har gennemgået Helsingør Kommunes revisors (BDO) bemærkninger og har noteret et tilfredsstillende resultat af revisors gennemgang, idet beskæftigelsesområdet generelt bliver administreret i overensstemmelse med reglerne. Der er ved revisors gennemgang kun konstateret få enkeltstående fejl som eksempelvis forsinkelse ved afholdelse af 1. samtale på kontanthjælpsområdet.

Revisor har konstateret, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange på personsagsområderne, og at der administreres i overensstemmelse med disse. Revisor anbefaler dog en mere systematisk kvalitetskontrol (ledelsestilsyn).

Det vurderes, at der fortsat er behov for at styrke den administrative sikkerhed i Center for Job og Uddannelse. STAR beder derfor Helsingør Kommune om en redegørelse for fremdriften i forbedringen af de administrative rutiner. Svaret skal være STAR i hænde senest 1. maj 2018.

Ud over redegørelse fra Center for Job og Uddannelse, ønsker STAR i decisionsskrivelsen også svar på en række spørgsmål fra vores revisor, BDO.

Decisionsskrivelsen er vedlagt.

3. Ændringer som følge af revisors beretning

-

Center for Job og Uddannelse har som følge af revisors bemærkninger opdateret arbejdsgangen for det interne ledelsestilsyn i Jobcenter Helsingør. Det er - som revisor anbefaler - blandt andet blevet indført, at der efter hvert kvartal bliver lavet en samlet opsummering over de fundne fejl på de forskellige sagsområder. Denne opsummering gennemgår fagkonsulent og områdeleder med henblik på tidligere at opdage, hvis der er tale om gennemgående fejl, der kræver en særlig indsats. Arbejdsgangen for det interne ledelsestilsyn er derudover blevet opdateret februar 2018, så de kvartalsvise opsummeringer fremadrettet også vil blive drøftet løbende på ledelsesmøder.

4. Tidligere behandling af revisors beretning

Revisors afsluttende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2016 på områder med statsrefusion, som decisionsskrivelsen vedrører, har været forelagt på møde i Økonomiudvalget den 21. august 2017 samt i Byrådet den 28. august 2017.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Decisionsskrivelse fra STAR vedr. revisors beretning for 2016

Punkt 16: Orientering: Beskæftigelseseffekter af kontanthjælpsloftet

18/5434

Indledning

Marlene Harpsøe (O) og Lene Lindberg (A) har stillet Social- og Beskæftigelsesudvalget et spørgsmål om, hvor mange ledige i målgruppen, der er kommet i arbejde eller over på en anden ydelse efter at kontanthjælpsloftet blev indført.

I nedenstående følger en orientering herom.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter Helsingør Kommunes mål om rette indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

Samlet set er antallet af borgere på kontanthjælp og uddannelseshjælp faldet efter kontanthjælpsloftets indførelse 1. oktober 2016.

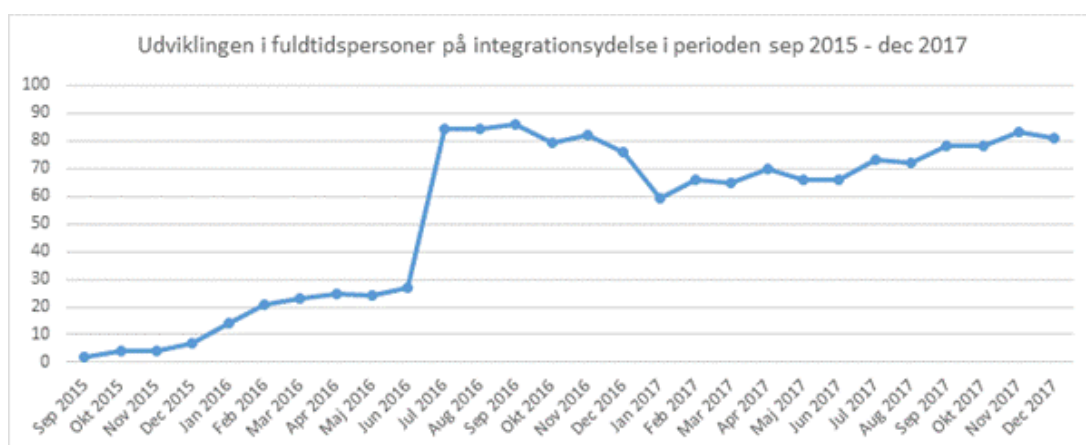
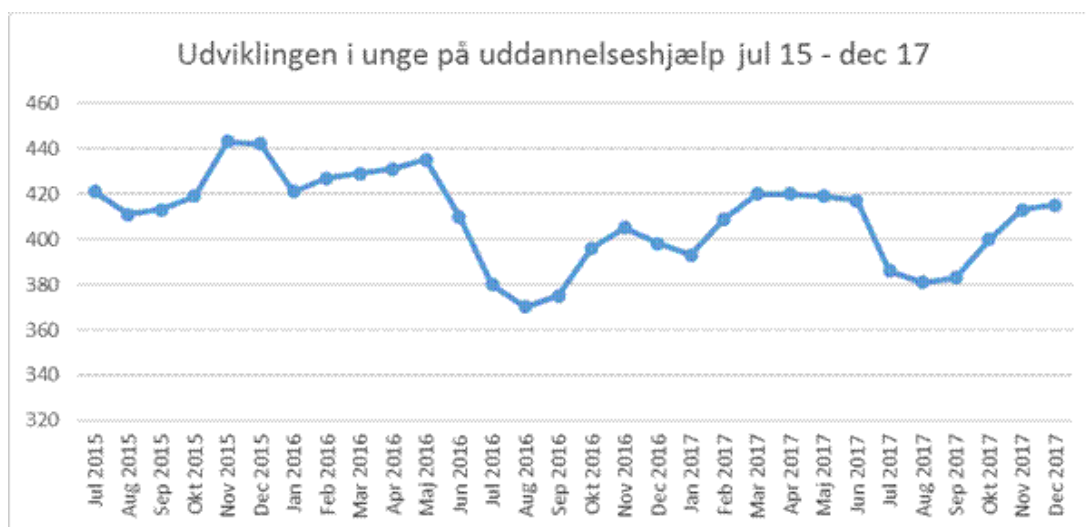
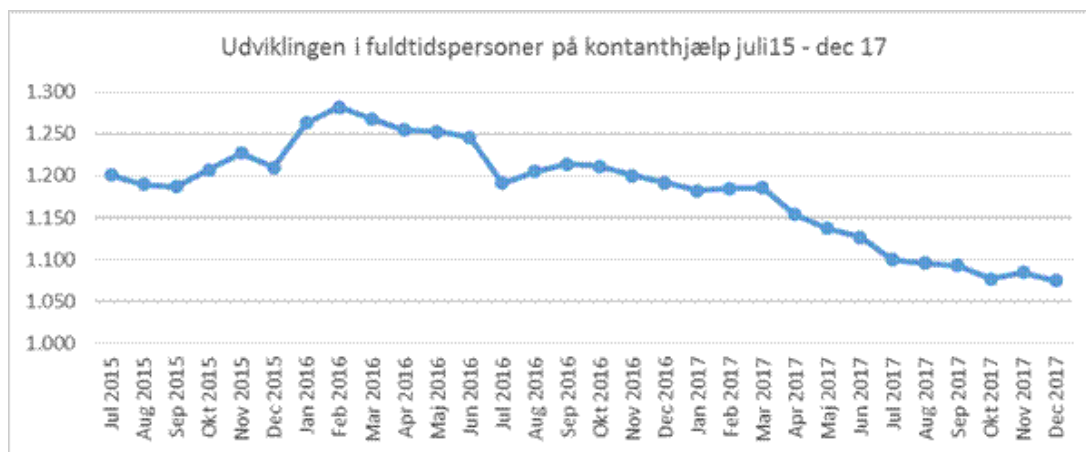
Pr. oktober 2016 modtog 1.211 fuldtidspersoner kontanthjælp. Efter kontanthjælpsloftets indførelse er antallet faldet til 1.075 fuldtidspersoner.

Pr. oktober 2016 modtog 396 fuldtidspersoner uddannelseshjælp. Efter kontanthjælpsloftet indførelse er antallet steget til 415 fuldtidspersoner.

Pr. oktober 2016 modtog 79 fuldtidspersoner integrationsydelse. Efter kontanthjælpsloftet indførelse er antallet det samme pr. januar 2018. Udviklingen i antallet af borgere, der modtager integrationsydelse, er en følge af flere flygtninge i perioden.

Sammenlignes 2 perioder af 5 kvartalers varighed før og efter kontanthjælpsloftets indførelse ses et jævnt fald i antallet af fuldtidskontanthjælpsmodtagere. Billedet for uddannelseshjælp er noget anderledes, idet der er større udsving i antallet af fuldtidspersoner, hvilket blandt andet skal tilskrives, at der er et stort faldt i antallet af modtagere af uddannelseshjælpsmodtagere op til studiestart i august måned. I forhold til integrationsydelsesmodtagere var der et lille fald i antal fra oktober 2016 til januar 2017. Derefter er antallet steget fra knap 60 til 79 personer frem til januar 2018.

Der skal endvidere gøres opmærksom på, at de to 5 kvartalers perioder før og efter kontanthjælpsloftets indførelse ikke er helt sammenlignelige, da de dækker to forskellige perioder på året, og der dermed kan være forskellige konjunkturudsving. Der er eksempelvis to 'store studiestart' i august med i opgørelsen før kontanthjælpsloftets indførelse og kun én med i perioden efter kontanthjælpsloftets indførelse.



Der er flere årsager til, at kontanthjælpen, uddannelseshjælpen og integrationsydelsen ophører. Herunder at ledige ikke har stået til rådighed, er flyttet, er kommet i selvforsørgelse eller har skiftet målgruppe i forhold til forsørgelsesydelse.

Det er ikke muligt at give et tydeligt billede af, hvorfor antallet af fuldtidspersoner samlet set er faldet efter kontanthjælpsloftets indførelse. Et sådant billede ville skulle udfærdiges af Beskæftigelsesministeriet med hjælp af analyseredskaber og ressourcer, som der ikke er rådighed over i jobcenteret.

Yderligere faktorer, der kan have haft indflydelse på faldet af kontanthjælpsmodtagere, er jobcenterets målrettede jobformidlerindsats over for kontanthjælpsmodtagere og andre beskæftigelsesrettede indsatser i jobcenteret, som det tidligere beskæftigelsesudvalg bevilgede. Endvidere kan konjunkturer og andre udefra kommende faktorer have påvirket faldet.

Opsummerende er det ikke muligt at konkludere, om det er kontanthjælpsloftets indførelse, der har medført et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere, men det ses tydeligt, at der har været en positiv udvikling efter 1. oktober 2016.

Et forhold, der dog kan pege i retning af, at kontanthjælpsloftet har haft effekt, er, at andelen af borgere med ordinære timer, der modtager supplerende ydelse, er steget.

I nedenstående figur ses tydeligt, at antallet af kontanthjælpsmodtagere, der har indtægt ved siden af kontanthjælpen, er steget.

Kontanthjælp. Antal og andel personer med ordinære løntimer

	2. kv. 2015		2. kv. 2016		3. kv. 2016		2. kv. 2017	
	Antal personer	Andel personer	Antal personer	Andel personer	Antal personer	Andel personer	Antal personer	Andel personer
I alt	95	6,4	115	7,6	124	9,2	143	11,5
Jobparat	68	15,8	84	17,9	91	19,8	107	23,5
Aktivitetsparat	23	2,3	29	2,9	30	3,6	35	4,7
Uoplyst	4	9,3	.	3,9	3	5,8	.	2,6

Kilde: KMD-aktiv og SKAT's DetailCOR

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Punkt 17: Orientering: Flygtninge i praktik i skoler, fritidstilbud og dagtilbud

18/5334

Indledning

Helsingør Kommune har en ambition om, "at 60 % af alle flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være i job eller uddannelse senest 3 år efter ankomst til Helsingør Kommune" (jf. Beskæftigelsesudvalgets beslutning af 8. juni 2016). En af vejene hertil er, at kommunen som stor arbejdsplads bidrager til, at flere nytilkomne flygtninge opnår job og uddannelse.

Helsingør Kommune har i 2017 oprettet 5 praktikpladser for flygtninge på 4 plejehjem i Center for Sundhed og Omsorg.

Skoler, fritidstilbud og dagtilbud kan også være mulige arbejdspladser for flygtninge, fx ift. aftaler om virksomhedspraktik.

Center for Dagtilbud og Skoler og Center for Job og Uddannelse orienterer i den sag om, hvordan skoler, fritidstilbud og dagtilbud inden for gældende lovgivning og regler forholder sig til ansættelse af flygtninge i praktik.

Retsgrundlag

Integrationsloven

Børneattestloven

Bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Vision 2020 – tidlig indsats samt indsats til rette tid.

Sagsfremstilling

Udlændinge- og Integrationsministeriets integrationsbarometer viser, at kun 11 % af landets 21-64-årige flygtningekvinder er i lønmodtagerbeskæftigelse. I november 2017 var 4 % af Helsingør Kommunes flygtningekvinder i beskæftigelse.

Når kvinderne kommer til Danmark, har de typisk erfaring med børn, pleje, omsorg, madlavning og rengøring. I Helsingør Kommunes skoler, fritidstilbud og dagtilbud findes flere af de opgavetyper, som giver flygtningekvinder mulighed for at bygge videre på deres typiske kompetencer. Endvidere vil beskæftigelsesaktiviteter inden for skoler, fritidstilbud og dagtilbud kunne fremme flygtningekvindernes forståelse for den leg, læring og udvikling, der arbejdes med som grundlæggende elementer i institutioner og skoler i det danske samfund.

Center for Job og Uddannelse samt Center for Dagtilbud og Skoler har på den baggrund foretaget en juridisk og praktisk vurdering af, hvordan skoler, fritidstilbud og dagtilbud kan forholde sig til ansættelse af flygtninge i praktik.

Mange andre kommuner ansætter flygtninge i virksomhedspraktik, fx i Fredensborg, Hørsholm og Hillerød kommuner. Her indhentes fx straffe- og børneattester, så langt tilbage i tiden det lader sig gøre. Kommunerne melder, at de oplever, at ordningen fungerer godt, og at institutionerne, børnene og flygtningene får et positivt udbytte.

1. Juridiske og praktiske forhold omkring praktik i skoler, fritidstilbud og dagtilbud

I alle ansættelsessituationer i Helsingør Kommune skal der altid ske en konkret og individuel vurdering ift. den enkelte ansøger med henblik på at ansætte den bedst kvalificerede i stillingen. Det betyder i praksis, at et ansættelsessted frit kan vurdere hvilken ansøger der passer bedst til en bestemt stilling. Herudover skal der ifølge Integrationsloven være fokus på "korteste vej til job", når kommunerne tilrettelægger beskæftigelsestilbud til flygtninge. Dvs. tilbuddene skal være rettet imod, at den enkelte flygtning så hurtigt som muligt kan oparbejde kompetencer, der giver vedkommende mulighed for at komme i ordinær beskæftigelse.

Skoler, fritidstilbud og dagtilbud vil i forbindelse med en praktikansættelse således vurdere den enkelte flygtnings kompetencer - fx sproglige og faglige kompetencer - ift. praktikfunktionens konkrete indhold. I denne vurdering er der et hensyn at tage til integration af den enkelte flygtning, men der er også et hensyn at tage til kvalitet i det pædagogiske arbejde, hvor der i Helsingør Kommune bl.a. er et særligt fokus på børnenes sproglige udvikling.

Da en flygtning ofte vil have begrænsede dansksproglige kompetencer, kan det betyde, at praktikindholdet i højere grad vil være i skolers, fritidstilbud og dagtilbud understøttende funktioner end i de pædagogiske funktioner. I mange tilfælde vil praktikophold i understøttende funktioner som fx køkkener formentlig også i højere grad være den korteste vej til ordinær beskæftigelse for mange flygtninge.

For personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, skal der i henhold til gældende lovgivning altid indhentes børneattest. I henhold til Helsingør Kommunes personalepolitik skal der ligeledes indhentes straffeattest for personer, som ansættes inden for Center for Dagtilbud og Skolers område. Indholdet i disse attester indgår som i den konkrete og individuelle vurdering af en ansøgers egnethed til en konkret stilling.

Flygtninge under Integrationsloven har højst været i Danmark i 5 år og vil derfor ofte ikke kunne fremvise en længere børneattest eller straffeattest. Skoler, fritidstilbud og dagtilbud vil derfor tilrettelægge et praktikforløb for flygtninge på en måde, der tager hensyn til dette. Det kan fx være, at opgaverne tilrettelægges på en måde, så flygtningen ikke er alene med børnene på arbejdspladsen. Herudover vil Center for Job og Uddannelse sikre, at en flygtning, der starter i praktik, bl.a. har fået gennemgået straffelovens regler for seksuel omgang med børn og unge.

2. Afprøvning af virksomhedspraktik for flygtninge

Center for Dagtilbud og Skoler er positiv over for at tilbyde virksomhedspraktik til flygtninge med udgangspunkt i ovenstående retningslinjer.

Helsingør Ungdomsskole og Børnehuset Ålsgårde har givet et forhåndstilsagn om at være de første, der afprøver praktikpladser til flygtninge. Én praktikant kan indgå i klub- og caféarbejdet på Ungdomsskolen. En anden kan indgå i køkkenet og servere mad i Børnehuset Ålsgårde.

En erfaren virksomhedskonsulent fra jobcentret visiterer flygtninge til praktikpladserne. Der vil være tæt og månedlig dialog mellem konsulenten, praktikstedet og praktikanten. Der tilknyttes videst muligt en intern mentor, som står for at introducere praktikanten til arbejdspladsen og følger op på praktikforløbet i det daglige.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Skoler, fritidstilbud og dagtilbud har ikke udgifter forbundet med praktikforløbene.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Sagen er til orientering i C-MED i Center for Dagtilbud og Skoler.

Sagen er til orientering i Børne og Uddannelsesudvalget den 12. marts 2018.

Indstilling

Center for Dagtilbud og Skoler samt Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Punkt 18: Beslutning: Ændret praksis på baggrund af revision af serviceloven

18/2807

Indledning

Centrene Sundhed og Omsorg, Borgerservice, IT og Digitalisering og Særlig Social Indsats forelagde i december 2017 en sag om ændringer i serviceloven pr. 1. januar 2018 for det tidligere Socialudvalg.

Ændringerne medfører, at der enten er noget en kommune SKAL gøre, eller noget en kommune KAN gøre.

Socialudvalget besluttede, at sagen først skulle til høring i Handicaprådet, og sagen gik efterfølgende videre til behandling i Social- og Beskæftigelsesudvalget samt til Omsorg- og Sundhedsudvalget. Begge udvalg behandlede sagen i januar.

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkendte dele af sagen, men valgte at bede om yderligere sagsfremstilling inden godkendelse af følgende:

- Servicelovens § 82 b og d (grundet ønske om høring i MED-systemet).
- Servicelovens § 112 (grundet ønske om uddybning om sagsbehandling af borgere i arbejde kontra borgere, der ikke er i arbejde).

I dette dagsordenspunkt skal Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutte, hvorvidt de ønsker, at kommunen skal bruge de nye muligheder i serviceloven.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Lov om ændring af lov om social service, lov om socialtilsyn og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til visionsmålene om tidlig indsats og frivillige i kraft af den nye mulighed for at sætte endnu mere forebyggende ind og i højere grad inddrage frivillige på socialområdet.

Sagsfremstilling

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag beslutte resterende elementer af den sag, som blev fremført på udvalgets møde den 17. januar 2018.

1. Anbefalinger og høringssvar ang. servicelovens § 82:

1.1. Beskrivelse af muligheder og oprindelig anbefaling fra centret

Mulighed

Anbefaling fra centret

§ 82 b - Individuel tidsbegrænset hjælp og støtte:

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen kan tilbyde individuel støtte med henblik på at forbedre eller forebygge, at borgerens situation forværres. Den individuelle støtte er tidsbegrænset til seks måneder.

§ 82 d – Øget brug af frivillige:

Denne paragraf giver mulighed for, at kommunen må samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger, når de tilbyder gruppebaseret eller individuel tidsbegrænset hjælp og støtte efter §§ 82 a og b.

Center for Særlig Social Indsats anbefaler, at Helsingør afsøger mulighederne for at oprette et korps af frivillige, som skal hjælpe med at følge borgere til aktiviteter og foreninger i civilsamfundet. Dette kunne fx ske i samarbejde med Frivilligcenter Helsingør, som der er mulighed for jf. § 82 d, og ville ligge i tråd med centrets samarbejde med Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og frivilligindsatsen, som allerede pågår i centret. En eventuel indsats vil derfor kunne holdes indenfor centrets eksisterende budget.

Center for Særlig Social Indsats anbefaler, at Helsingør Kommune gør brug af denne mulighed, som beskrevet under §§ 82 a og b. Konkret vil centret indgå i partnerskaber med bl.a. Frivilligcenter Helsingør, SIND Ungdom og andre foreninger.

1.2. Høringssvar ang. servicelovens § 82 fra Handicaprådet og MED-systemet

Handicaprådet ang. § 82 b: *Handicaprådet anbefaler, at mulighederne afprøves, men ser en udfordring i at indsatsen primært skal sikres via et korps af frivillige. Det bør dog afprøves.*

Handicaprådet ang. § 82 d: *Handicaprådet anbefaler, at den mulighed forfølges, men må også fremhæve, at den frivillige indsats bør understøttes af faglig rådgivning, uddannelse og vejledning.*

A-MED i Socialpædagogisk Vejledning ang. § 82 b + d: *Vi anbefaler at indstillingen fra Center for Særlig Social Indsats omkring § 82 b + d følges og godkendes som indstillet.*

Vi mener, at det er positivt at vi forebygger, at sociale problemer udvikler sig, ligesom vi hilser de frivillige velkomment og gerne samarbejder med civilsamfundet.

Vi har følgende grundlæggende opmærksomhedspunkter ift. § 82

- Der må ikke ske en opgaveglidning fra fagprofessionelle til frivillige. Altså, de opgaver der kræver en fagprofessionel indsats, de skal varetages af fagprofessionelle og ikke frivillige.*
- Et engagement i § 82 vil medføre en øget arbejdsbelastning og muligvis økonomisk belastning. Vi må være opmærksomme på det, idet området for Socialpædagogisk vejledning (servicelovens § 85) i forvejen er under pres grundet tilgang af borgere, både i Helsingør Kommune og på landsplan.*

1.3. Centrets faglige anbefaling

Høringssvarene viser, at de centrale aktører, nemlig brugerne (repræsenteret i Handicaprådet) og relevante medarbejdere (fra Socialpædagogisk Vejledning) bakker op om og kan se meningen med Center for Særlig Social Indsats' anbefalinger om at inddrage frivillige i højere grad til at understøtte brobygning mellem Center for Særlig Social Indsats' tilbud og civilsamfundet. Centret vil inddrage Handicaprådets og Socialpædagogisk Vejlednings anbefalinger i udviklingsarbejdet, og sørger for fokus på:

- Et tæt samarbejde mellem ansatte, borgere og frivillige i forbindelse med § 82 b.
- At understøtte frivilligindsatsen med faglig rådgivning, uddannelse og vejledning.
- At undgå opgaveglidning mellem frivillige og professionelle.
- At sikre balance mellem arbejdspress og ressourcer i Socialpædagogisk Vejledning.

2. Anbefalinger og høringssvar ang. servicelovens § 112

2.1. Beskrivelse af muligheder og oprindelig anbefaling fra centret

Mulighed	Anbefaling fra centret
<i>§ 112 a - Faglig skelnen mellem borgere i job og uden job:</i>	Center for Borgerservice, IT og Digitalisering anbefaler, at tildeling af hjælpemidler følger den enkeltes behov og borgers tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette for at sikre, at borgeren har det rette hjælpemiddel.
Mulighed for en faglig skelnen mellem borgere i job og borgere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.	

2.2. Høringssvar ang. servicelovens § 112 fra Handicaprådet

Handicaprådet ønsker at gøre opmærksom på, at kropsbårne hjælpemidler er en meget bred vifte – fra støttestrømper/brystproteser til høreapparater/korsetter – og en forskellig visitation baseret på, om borgere er i eller uden job synes meget betænkelig og umenneskelig. Borgerens behov for hjælpemidlet i en dagligdag (i eller uden job/uddannelse) bør være helt afgørende. Har en borger fx brug for en benprotese eller håndsytet fodtøj, så bør dette bevilges, uanset om borgeren har et arbejde eller ej.

2.3. Centrets uddybning for yderligere behandling af Social- og Beskæftigelsesudvalget:

Center for Borgerservice, IT og Digitalisering er som udgangspunkt enige i høringssvaret fra Handicaprådet; en borger skal have, hvad denne er visiteret til. Centret henleder dog opmærksomheden på, at der reelt er forskel på, hvad borgerne bevilliges. Jf. servicelovens § 112 skal Helsingør Kommune yde støtte til hjælpemidler med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne når hjælpemidlet

- i væsentlig grad kan afhjælpe de varige følger af den nedsatte funktionsevne,
- i væsentlig grad kan lette den daglige tilværelse i hjemmet, eller
- er nødvendigt for, at pågældende kan udøve et erhverv.

I vejledningen til serviceloven præciseres det, at hjælpen ydes til anskaffelse af det bedst egnede og billigste hjælpemiddel. Det er ikke lidelsens art eller omfang, der er afgørende for, om man kan bevilliges et hjælpemiddel, men derimod følgerne af den nedsatte kropslige eller kognitive funktion. Det vil sige at borgere, der via lægen er visiteret til

et hjælpemiddel, får et hjælpemiddel, men der kan være forskel på hjælpemidlet, idet der skal foretages en individuel vurdering ud fra det lægeligt afklarede. Kommunen skal ligeledes vurdere hjælpemidlet ud fra, hvad der er bedst og billigst, hvori der også i alle sager ligger et skøn.

Når Center for Borgerservice, IT og Digitalisering anbefaler en skelnen mellem borgere der er i job og ikke er i job, skyldes det, at der allerede i dag vurderes ift. borgerens reelle behov. En borger, der er i arbejde og som har en speciel protese grundet dette arbejde får *måske* en anden protese end en anden borger (ledig eller ikke ledig) som har et andet behov. Centret fratager naturligvis ikke borgeren armprotesen, hvis denne går på pension eller bliver ledig, men vurderer borgeren ift. dennes konkrete situation, når borgeren henvender sig efter nogle år ift. en ny protese.

Økonomi/Personaleforhold

Ift. eventuelle serviceudvidelser på § 112, skal Social- og Beskæftigelsesudvalget være opmærksom på, at der i forvejen er et merforbrug (2017) på Anden Social Service, hvorfor en øget service, skal kunne finansieres.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats samt Center for Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at udvalget godkender,

1. Center for Særlig Social Indsats' anbefalinger vedr. § 82 b.
2. Center for Særlig Social Indsats' anbefalinger vedr. § 82 d.
3. Center for Borgerservice, IT og digitaliserings anbefalinger vedrørende §112 a.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Ad 1 og 2

Indstillingerne godkendt.

Ad 3

Et flertal, Marlene Harpsøe (O), Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Kristina Kongsted, Michael Lagoni og Mahmed Naghdiani (C) godkendte indstillingen.

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod.

Punkt 19: Orientering: Ny Sundhedsaftale IV 2019-2022

16/5461

Indledning

Arbejdet med at forberede næste sundhedsaftale er i gang. Sundhedsaftalen er en aftale mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen om samarbejdet om de mange borgere, der har brug for en indsats fra både kommuner, hospitaler og almen praksis. Aftalen skal understøtte, at borgerne oplever kvalitet, effektivitet og sammenhæng i deres forløb. Sundhedsaftalen regulerer dermed det tværsektorielle samarbejde.

Udarbejdelsen af sundhedsaftalen varetages af sundhedskoordinationsudvalget og består af repræsentanter udpeget af regionsrådet, kommunekontaktrådet (KKR) samt Praktiserende Lægers Organisation (PLO) i regionen.

I KKR Hovedstaden er arbejdet med at tilrettelægge processen for sundhedsaftalen i fuld gang. I udarbejdelsen af sundhedsaftale IV, forventes en bredere politisk dialog

og inddragelse. Sundhedsstyrelsen forventes i marts 2018, at melde en ny vejledning ud til sundhedsaftalerne, hvor målet er en mindre bureaukratisk samt en mere politisk forpligtende sundhedsaftale.

Den nye sundhedsaftale skal godkendes i Sundhedsstyrelsen 1. juli 2019.

Med denne sag orienterer Center for Sundhed og Omsorg om sundhedsaftalen og den kommende proces med at udarbejde sundhedsaftale IV.

Retsgrundlag

Sundhedsloven § 205.

Bekendtgørelse nr. 1569 af 16. december 2013 om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler.

Relation til vision og tværgående politikker

Sundhedsaftalen understøtter:

- Helsingør Kommunes visionsmål om "Tidlig indsats" og "Et levende sted".
- Helsingør Kommunes Sundhedspolitik 2017-2022 "Lev godt og Længe".
- Målsætninger for det nære sundhedsvæsen i Helsingør Kommune 2017-2021.
- Politik for et værdigt ældreliv 2016-2018.
- Lighed i Sundhed.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalen er kommunernes vigtigste redskab til at udvikle og regulere samarbejdet med regionen og almen praksis. Sundhedsaftalen skal sikre borgerne sammenhængende sundhedstilbud af høj faglig kvalitet. Sundhedsaftalen er det sted, hvor parterne indgår forpligtende tværsektorielle aftaler om hvem der gør hvad og hvornår for at sikre, at borgerne oplever kvalitet, effektivitet og sammenhæng i det samlede sundhedsvæsen.

1. Status på Sundhedsaftale III

Den nuværende Sundhedsaftale III løber oprindeligt i perioden 2015-2018.

Grundet kommunalvalget i 2017 er aftalen forlænget til juli 2019, så de nyvalgte politikere har mulighed for at sætte sig ind i området og få indflydelse på udarbejdelsen af den nye Sundhedsaftale IV.

Jf. orienteringssag den 5. december 2017, indeholder Sundhedsaftale III - 72 overordnede indsatser, der danner afsæt for otte konkrete projekter og indsatser i Helsingør Kommune. Indsatserne i sundhedsaftalerne løftes på tværs af kommunens centre. Se bilag 1.

I regi af Økonomiaftalen for 2015 mellem regeringen og KL modtager Helsingør Kommune årligt 3.927.000 kr. til implementering af projekter og indsatser i Sundhedsaftalen. Som en del af arbejdet med udvikling, konkretisering og implementering af Sundhedsaftale 2015-2018, er der etableret samordningsudvalg for henholdsvis det somatiske og det psykiatriske område. Samordningsudvalgene på det somatiske område er opdelt i seks planområder og psykiatriområdet er opdelt i fire områder. Hvert planområde har ledelsesrepræsentanter fra kommunerne, hospitalerne og Region Hovedstaden samt repræsentanter fra almen praksis.

2. Sundhedsaftale IV

Der udarbejdes én sundhedsaftale i hver region og den nye sundhedsaftale skal gælde fra 2019-2022. Med den nye sundhedsaftale forventes der - ligesom ved indgåelse af Sundhedsaftale III - at følge økonomiske midler til implementering af projekter og indsatser. Den endelige økonomi forventes afklaret i økonomiaftalen for 2019 mellem KL og regeringen.

Udarbejdelsen af sundhedsaftalen varetages af Sundhedskoordinationsudvalget (SKU) i hver region. I Region Hovedstaden består SKU af 5 medlemmer udpeget af regionsrådet, 5 medlemmer udpeget af kommunekontaktrådet i Region Hovedstaden og 2 medlemmer udpeget af Praksisudvalget for Almen Praksis i Region Hovedstaden. Det er regionen, der varetager sekretariatsfunktionen for sundhedskoordinationsudvalget. Den kommende sundhedsaftale skal udarbejdes med afsæt i konkrete temaer og nationale mål, herunder bedre kvalitet, sammenhæng og geografisk lighed i sundhedsvæsenet.

I KKR Hovedstaden er Sundhedskoordinationsudvalget i fuld gang med at tilrettelægge processen og rammerne for Sundhedsaftale IV. I udarbejdelsen af den ny sundhedsaftale, forventes en bredere politisk dialog og involvering, der skal sikre større indflydelse og ejerskab i kommunerne. Målet er dels en mere politisk og forpligtigende aftale samt også en mindre bureaukratisk og administrativ tung Sundhedsaftale IV.

2.1. Godkendelsesprocessen for Sundhedsaftale IV

Sundhedsaftale IV implementeres i 2019 efter godkendelse i Sundhedskoordinationsudvalget, Regionsråd, kommunernes byråd samt i Sundhedsstyrelsen. Sundhedsstyrelsen skal sikre, at sundhedsaftalerne lever op til krav i "Vejledningen om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler". For Sundhedsaftale IV er vejledningen under udarbejdelse og forventes udsendt i marts 2018.

2.2. Temaer i Sundhedsaftale IV

Forslag til temaer i Sundhedsaftale IV er blevet til på baggrund af drøftelser i KKR Hovedstaden og på et politisk dialogmøde i foråret 2017, hvor politikere på tværs af de 29 kommuner har drøftet, hvad der er vigtigst for kommunerne i Region Hovedstaden. Med afsæt i disse temaer skal det ny konstituerede KKR Hovedstaden og Sundhedskoordinationsudvalget arbejde videre med de udvalgte temaer.

Temaerne består af tre hovedområder:

- En klar opgavefordeling
- Et sammenhængende udskrivningsforløb
- Mere lighed i sundhed

2.3. Målgrupper i Sundhedsaftale IV

Under hvert tema skal det prioriteres, hvilke målgrupper, der særligt skal fokuseres på. KKR Hovedstaden har peget på at følgende målgrupper er relevante at sætte fokus på; borgere med psykiske lidelser, borgere med kronisk sygdom, den ældre medicinske patient, børn og unge samt dødende.

2.4. Politisk deltagelse og involvering

I foråret 2018 bliver der afholdt to politiske dialogmøder. Det første dialogmøde afholdes i april-maj under Samordningsudvalget i Region Hovedstaden. Helsingør Kommune skal deltage i dialogmødet i planområde Nord, der består af kommunerne Helsingør, Hillerød, Halsnæs, Frederikssund, Allerød, Fredensborg, Gribskov og Hørsholm.

Hørsholm Kommune vil afholde dialogmødet i fællesskab med KKR-sekretariatet.

Målgruppen der inviteres, vil være udvalgsformænd for sundhed og psykiatri fra kommunerne.

På grund af den politiske opdeling i Helsingør Kommune, forventer Center for Sundhed og Omsorg derfor, at både formanden for Social- og Beskæftigelsesudvalget og formanden for Omsorgs- og Sundhedsudvalget inviteres til at deltage.

Det andet politiske dialogmøde forventes afholdt i sensommer af KKR Hovedstaden, og vil være for alle 29 kommuner i regionen. Så snart kommunen har modtaget information og materiale til møderne, udsendes det til alle, der forventes at deltage.

2.5. Overgang fra Sundhedsaftale III til Sundhedsaftale IV

I forbindelse med overgangen fra Sundhedsaftale III til Sundhedsaftale IV, hvor nye temaer og målgrupper i nye overordnede indsatser skal implementeres, skal der også tages politisk stilling til, hvilke nuværende indsatser og projekter under Sundhedsaftale III, der skal videreføres. Derudover er der også jf. statussag den 5. december 2017 behov for en opfølgning på finansiering af et ekstra forløbsprogram, for børn/unge og voksne med erhvervet hjerneskade, der er blevet forsinket og derfor først igangsætter implementering i 2018. Finansieringen vil indgå i arbejdet med budget 2019-22.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen forelægges til orientering i Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 6. marts 2018.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at orienteringen foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Status på Sundhedsaftale 2015-2018
- 2: Notat vedr. Sundhedsaftale IV til kommunale fagudvalg
- 3: Opmærksomhedspapir til de kommunale sundhedspolitikere

Punkt 20: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

17/28619

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgsmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Årsregnskab Fælleslegatet 2017	Borgerservice, IT og Digitalisering	Primo 2018
Analyse af Ungdommens Uddannelsesvejledning i Nordsjælland	Job og Uddannelse	Primo 2018
Retningslinjer for brugerbetaling	Særlig Social Indsats	11-04-2018
Sundhedsfaglige tilsyn	Særlig Social Indsats	11-04-2018
Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapporter 2017	Særlig Social Indsats	11-04-2018
Orientering om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie	Særlig Social Indsats	11-04-2018
Revalidering – udvikling 2012-2018	Job og Uddannelse	11-04-2018
Investeringer i beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	11-04-2018
Status på igangværende aktiviteter	Job og Uddannelse	11-04-2018
STV projektet - status	Job og Uddannelse	11-04-2018
Anvisning af 25 % boliger	Borgerservice, IT og Digitalisering	11-04-2018
Fremskudt indsats	Borgerservice, IT og Digitalisering	11-04-2018
God og professionel kommunikation	Erhverv, Politik og Organisation	11-04-2018
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	09-05-2018
Budgerrevision pr. 30. april 2018	Økonomi og Ejendomme	06-06-2018
Budgetforslag 2019-2022	Økonomi og Ejendomme	06-06-2018
Budgetrevision pr. 31. august 2018	Økonomi og Ejendomme	10-10-2018
Fælleslegatet 2018	Borgerservice, IT og Digitalisering	Ultimo 2018

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Status på den samlede flygtningeindsats	Job og Uddannelse	Løbende
Ankeafgørelser – orientering	Erhverv, Politik og Særlig Social indsats Borgerservice, IT og Digitalisering Job og Uddannelsen Børn, Unge og Familier	
Familieorienteret alkoholbehandling	Særlig Social Indsats	
Analyse af budgetområde 517 "Udsatte børn"	Børn, Unge og Familier	
Evaluering af partnerskabsaftaler og evt. fornyelse af aftalerne	Job og Uddannelse	

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Orientering foretaget.

Allan Berg Mortensen (Ø) anmodede om, at sagen "Evaluering af partnerskabsaftaler..." behandles på mødet den 11. april 2018.

Nye sager

-

- Lukket personsag – 11. april 2018
- Fritvalgsordning, STU – ikke datofastsat
- Kvalitetsstandarder, STU – ikke datofastsat
- Tilbud om økonomisk administration – ikke datofastsat
- Boliganalyse – billige boliger – ikke datofastsat
- Greve Nord-modellen – ikke datofastsat

Punkt 21: Meddelelser/Eventuelt

17/28615

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 14-03-2018

Direktør Stella Hansen orienterede kort om strejke- og lockoutvarslerne og om eventuelle nødberejdsninger.