

REFERAT Handicaprådet 2014-2017 d. 16-03-2016

Mødedato Onsdag d. 16. marts 2016 kl. 08:00

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Philip Læborg (Fravær), Ib Kirkegaard (Fravær), Haldis Glerfoss (Fravær), Duygu Ngotho (Fravær), Lene Fritzbøger Andersen (Fravær), Hanne Olsson-Dragø (Fravær), Janie Nielsen (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Rådighedsbeløb for borgere på botilbud oprettet i henhold til almenboligloven i H	4
Beslutningssag: Rådighedsbeløb for borgere med ophold i botilbud, herberg eller krisecenter.....	6
Orienteringssag: Brugerdemokrati og pårørendesamarbejde.....	9
Meddelelser og eventuelt.....	11
Høringssag: Ny Idrætsby i Espergærde - projektforslag.....	12

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Pkt. 6 udgår – gennemføres 11. april 2016

Dagsordenen herefter godkendt.

Punkt 2: Orienteringssag: Rådighedsbeløb for borgere på botilbud oprettet i henhold til almenboligloven i Helsingør Kommune

15/25285

Indledning/Baggrund

Socialudvalget har anmodet om at Center for Særlig Social Indsats forelægger en sag vedr. en borgers rådighedsbeløb, når denne bor i Helsingør Kommunes botilbud oprettet i henhold til almenboliglovens § 105.

I denne sag gennemgås praksis for udregning af egenbetaling.

Områdeleder Mette Rygaard, Center for Særlig Social Indsats, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Almenboligloven § 105

Lov om Social Service § 100

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Gennem de senere år har kommunerne valgt at gøre brug af tilbud bygget efter almenboligloven til borgere med såvel fysiske som psykiske funktionsnedsættelser. Kommunen indgår en aftale med et almennyttigt boligselskab om at opføre en given bebyggelse, der er egnet for borgere med funktionsnedsættelser. Det er boligselskabet, der fastsætter huslejen efter de almindelige regler, der gælder for boliger opført efter almenboligloven.

Beboere i boliger efter almenboligloven er almindelige lejere, som skriver under på en lejekontrakt og betaler husleje i henhold til lejekontrakten. Det er bestemmelserne i lov om leje af almene boliger, der gælder for boligen. Når boligen er reguleret efter bestemmelserne i lov om leje af almene boliger, kan den enkelte søge om boligstøtte efter de gældende regler på området.

I bilaget vises en oversigt over beboernes indtægter og udgifter indenfor såvel handicap som psykiatriområdet, samt hvad beboerne har tilbage som deres rådighedsbeløb.

Der er stor forskel på borgernes indtægter alt efter, om de er tilkendt pension før eller efter 1. januar 2003 eller modtager folkepension. Førtidspensioner tilkendt efter 1. januar 2003 er hovedsagelig ens, mens pensioner tilkendt før 1. januar 2003 er forskellige afhængige af tilkendelsesgrad. Reglerne for boligydelse varierer også alt efter, om førtidspensionen er tilkendt efter de gamle eller de nye regler. Ligeledes er der stor forskel på størrelsen af husleje, selv om alle tilbud er bygget efter almenboligloven. Samlet bevirker det, at der er meget stor forskel på de enkelte borgernes rådighedsbeløb.

Efter ServiceLovens § 100 kan der ydes økonomisk støtte til eventuelle merudgifter, som den enkelte har på grund af sit handicap. Det kan være merudgifter til medicin, præparater i forbindelse med sygdom, vask, håndsrækninger m.m. Herudover giver bestemmelsen også mulighed for at yde økonomisk støtte til borgere, der har en højere husleje alene på grund af borgerens funktionsnedsættelse.

Når en borger visiteres til et tilbud efter almenboliglovens § 105, vurderer rådgiveren derfor, om huslejen er forhøjet på grund af borgerens funktionsnedsættelse, og om en sådan forhøjet husleje kan kompenseres via ServiceLovens § 100. For at opnå en sådan økonomisk kompensation skal følgende betingelser være opfyldte:

1. borgeren skal være i målgruppen til at modtage økonomisk støtte efter ServiceLovens § 100 (modtagere af pension efter den gamle ordning er ikke omfattet),
2. huslejen skal være højere, end hvis borgeren kunne bo i en "almindelig" bolig, hvor der ikke skal tages hensyn til borgerens nedsatte funktionsniveau - dvs. merudgiften til husleje skal være en konsekvens af borgerens nedsatte funktionsniveau, og
3. merudgiften skal være højere end 6.000 kr. pr. år.

Hvis det viser sig, at borgeren er berettiget til merudgiftsydelsen, vil denne blive udbetalt. Beregningen af huslejetilskuddet sker efter principperne i ServiceLovens og i overensstemmelse med praksisafgørelse fra Ankestyrelsen. Hvis det omvendt viser sig, at borgeren økonomisk ikke er i stand til at bo i boligen, vil Myndigheden anvise borgeren et

andet tilbud. Dette skyldes, at Serviceloven ud over § 100-tilskud ikke levner mulighed for at kompensere borgeren yderligere i forhold til høj husleje.

Økonomi/Personaleforhold

Center for Særlig Social Indsats vil i det kommende år følge op på sagerne og genberegne dem i forhold til et evt. huslejetilskud efter Serviceloven § 100.

Herefter vil centret kende til en evt. øget udgift.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Socialudvalget.

Handicaprådet - orientering den 16. marts 2016.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Områdeleder Mette Rygaard deltog under behandlingen af punktet.

Orientering foretaget.

Beslutninger Socialudvalget den 15-03-2016

Fraværende: Marlene Harpsøe.

Orientering foretaget.

Udvalget anmodede samtidig administrationen om, at der igangsættes en analyse som afdækker boligbehovet og udfordringer med huslejebetaling på sigt.

Bilag

Fakta rådighedsbeløb 3

Rådighedsbeløb fordelt efter indkomsttype

Punkt 3: Beslutnings sag: Rådighedsbeløb for borgere med ophold i botilbud, herberg eller krisecenter

16/4416

Indledning/Baggrund

Center for Særlig Social Indsats fremlægger på ønske fra Socialudvalget en sammenligning af rådighedsbeløb på tværs af lovområder og centre. Sammenligningen skal danne udgangspunkt for Socialudvalgets drøftelse og stillingtagen til fastlæggelse af rådighedsbeløb, som borgere som minimum skal have tilbage pr. måned efter at have betalt for deres ophold i boformer efter Serviceloven. Der er i dag ikke fastlagt rådighedsbeløb for borgere med ophold i botilbud, herberg og krisecenter.

Områdeleder Mette Rygaard, Center for Særlig Social Indsats, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om Social Service § 107, 108, 109 og 110.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Når en borger bor på et botilbud efter Servicelovens § 107 og 108 eller tager ophold på et herberg eller et krisecenter efter Servicelovens § 109 og 110, skal borgeren betale for sit ophold (egenbetaling). Det er Visitation og Indsats, der fastsætter den enkelte borgers egenbetaling.

Botilbuddet oplyser boligudgiften (husleje, el, vand, varme og tvungen antenneudgift) for borgeren og eventuel udgift til en servicepakke (mad og rengøringsartikler). Det er ikke alle botilbud, der tilbyder en servicepakke. I nogle tilbud skal borgeren selv sørge for mad og rengøringsartikler. Egenbetalingen kan aldrig udgøre mere end de faktiske boligudgifter og udgift til servicepakke. Man kan ikke få boligstøtte i et botilbud efter Servicelovens § 107, 108, 109 og 110.

Udover boligudgifterne og eventuel servicepakke vil borgeren have andre faste udgifter. Visitation og Indsats godkender følgende faste udgifter:

- ansvarsforsikring
- billigste transport til arbejde eller uddannelsessted
- licens
- billigste telefonabonnement
- lægeordineret medicin
- udgift til børneinstitution

Når boligudgifter, eventuel udgift til servicepakke og de godkendte faste udgifter lægges sammen og fratrækkes borgerens indtægter, fremkommer det beløb, som borgeren har til rådighed til mad (hvis der ikke er en servicepakke i botilbuddet), tøj, gaver og fornøjelser.

1. Rådighedsbeløbet

Det er ikke fastsat ved lov, hvor meget en borger skal have i rådighedsbeløb hver måned. Det er op til den enkelte kommune enten administrativt eller politisk at beslutte størrelsen af dette beløb.

I dag har Center for Særlig Social Indsats hverken politisk eller administrativt fastsat et rådighedsbeløb, men foretager en konkret individuel vurdering i hver enkelt sag.

Center for Særlig Social Indsats har opgjort det nuværende rådighedsbeløb på baggrund af 48 borgere, der bor på tilbud efter Servicelovens § 107, 108 og 110.

De rådighedsbeløb, som borgerne har i dag, er afhængige af forsørgelsesgrundlaget. De fordeler sig således:

- Gammel pension 6.696 kr.

- Ny pension 5.261 kr.
- Kontanthjælp 2.341 kr.

Rådighedsbeløbet for borgere, der modtager gammel pension, ligger mellem 5.306 kr. – 8.202 kr. om måneden, for borgere der modtager ny pension ligger rådighedsbeløbet mellem 4.282 kr. – 8.471 kr. månedligt, og for borgere på kontanthjælp ligger rådighedsbeløbet mellem 23 kr. – 8.780 kr. månedligt.

I rådighedsbeløbene er der taget højde for, at kosten er betalt.

Denne beregning er ikke inddelt efter aldersgrupper, men det er primært unge mellem 18-30 år på kontanthjælp, der har et lavt rådighedsbeløb.

2. Sammenligningsgrundlag

Center for Særlig Social Indsats har undersøgt, hvilke rådighedsbeløb Center for Job og Uddannelse og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering arbejder med i forbindelse med borgeres ansøgning om økonomisk tilskud til en enkeltydelse. Center for Job og Uddannelse oplyser, at Job og Uddannelses rådighedsbeløb er administrativt fastsat og Center for Borgerservice, IT og Digitalisering oplyser, at Borgerservice, IT og Digitaliserings er politisk vedtaget. Når en kontanthjælpsmodtager eller en førtidspensionist i Helsingør Kommune søger om at få dækket en enkeltydelse, vurderer administrationen ud fra borgerens økonomi, om borgeren er berettiget til den ansøgte ydelse. I den forbindelse opererer centrene med de rådighedsbeløb, der fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1

	Enlig under 25	Enlig over 25	Par under 25	Par over 25	Tillæg pr. barn
Kontanthjælp ^[i]	2300 (1100 for hjemmeboende)	3500	4600	6100	1300, dog maks. 3300
Førtidspension ^[iii]	4478 (3918 for samlevende)	4478 (3918 for samlevende)	7837	7837	

Folkepensionister er ikke medtaget, da disse er omfattet af et helt særligt regelsæt.

3. Rådighedsbeløb til godkendelse

Det er hensigtsmæssigt at differentiere størrelsen af rådighedsbeløbet for forskellige befolkningsgrupper, fordi folks livssituation og indtægtsforhold er forskellige og varierer alt efter, hvor de er i livet:

- Borgere under 25 år på kontanthjælp modtager en lavere kontanthjælpsydelse end borgere over 25 år, idet de unge kontanthjælpsmodtagere sammenlignes med andre unge, der for størstedelens vedkommende er under uddannelse og derfor modtager SU eller elevløn. Denne gruppe vil derfor have færre penge til rådighed
- Borgere over 25 år på kontanthjælp modtager en højere kontanthjælpsydelse, idet det forventes, at man – når man er over 25 år - har højere udgifter og større forbrug end de unge. Kontanthjælpsydelsen er dog ikke på niveau med en arbejdsindtægt, fordi det økonomisk skal kunne betale sig at arbejde, og fordi kontanthjælp er en midlertidig ydelse. Denne gruppe vil derfor have flere penge til rådighed end ungegruppen, men færre penge end borgere på førtidspension
- Førtidspension er almindeligvis en varig ydelse, der skal erstatte en arbejdsindtægt. Førtidspensionister vil derfor have førtidspensionen som deres økonomiske grundlag indtil overgang til folkepension. Denne gruppe af borgere vil derfor, for så vidt angår størrelsen af rådighedsbeløb, være at ligestille med lønmodtagere, hvilket betyder at de vil have et større beløb til rådighed, når de faste udgifter er betalt
- Ved overgang til folkepension sker der en reduktion af indtægten og dermed reduceres rådighedsbeløbet ligeledes

I afgørelser efter Serviceloven skal rådgiverne foretage en konkret og individuel vurdering af borgerens sag. Såfremt rådighedsbeløbet for borgere på botilbud, herberg og krisecenter skal være sammenligneligt med tildelingen fra andre centre, anbefales nedenstående satser.

Tabel 2: Center for Særlig Social Indsats' forslag til rådighedsbeløb

	Enlig under 25 kontanthjælp	Enlig over 25 kontanthjælp	Førtids- pensionist	Folke- pensionist	Tillæg pr. barn
”lommepenge” ^[iii]	600	1500	2478	1200	
Mad ^[iv]	2000	2000	2000	2000	
I alt rådighedsbeløb	2600	3500	4478	3200	1300

[i] Rådighedsbeløb skal dække udgifter til hygiejne, rengøringsartikler, tøj, licens, internet, transport og fritidsaktiviteter.

[ii] Følgende faste udgifter godkendes: licens 206,42kr/103,21kr – fastnettelefon 139 kr. – buskort alle zoner 192 kr. – internet 200 kr. – kabel-TV borgers udgift

[iii] ”Lommepenge” skal dække udgifter til tøj, fritidsaktiviteter, gaver og fornøjelser.

[iv] Beløbet er fastsat med udgangspunkt i www.budgethuset.dk og www.sundøkonomi.dk

Økonomi/Personaleforhold

På grund af store forskelle i borgernes forsørgelsesgrundlag og i botilbuddene i forhold til, hvorvidt kosten er indeholdt eller ej, har det ikke været muligt i forbindelse med denne sag at beregne de økonomiske konsekvenser for myndighedsbudgettet ved det anbefalede rådighedsbeløb. Ved udtagning af en stikprøve vurderer Center for Særlig Social Indsats, at usikkerheden vil være for høj og ikke giver et retvisende billede.

Center for Særlig Social Indsats vurderer, at der bør foretages en fuldstændig gennemgang af samtlige borgers forsørgelsesgrundlag i botilbud efter § 107, 108, 109 og 110, før Center for Særlig Social Indsats kan fremlægge et validt overslag for de økonomiske konsekvenser for myndighedsbudgettet.

Center for Særlig Social Indsats har ikke inden for nuværende myndighedsbudget mulighed for at afholde yderligere udgifter. Myndighedsområdet udviser underskud i 2015 og er stærkt udfordret, hvorfor det må forventes, at der vil blive fremsat et driftsønske for budget 2017-2020.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Socialudvalget.

Handicaprådet – høring 16. marts 2016.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at udvalget drøfter sagen og sender den i høring i Handicaprådet.

Beslutninger Socialudvalget den 15-03-2016

Fraværende: Marlene Harpsøe.

Indstillingen godkendt.

Sagen behandles igen når høringssvar fra Handicaprådet og opgørelse over merudgifterne foreligger.

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Mette Rygaard deltog under behandlingen af sagen.

Handicaprådet anbefaler, at rådighedsbeløbene fastsættes på et niveau svarende til, hvad der gælder for andre borgergrupper i Helsingør Kommune.

Handicaprådet anbefaler videre, at rådighedsbeløbene fastsættes og implementeres snarest. Handicaprådet henviser til, at det er erkendt, at der er urimelige økonomiske forhold for de berørte borgere.

Punkt 4: Orienteringssag: Brugerdemokrati og pårørendesamarbejde

16/1457

Indledning/Baggrund

Økonomiudvalget vil den 21. februar 2016 behandle en sag om beboerdemokrati på Vinkeldamsvej i henhold til lov om almene boliger).

Socialudvalget bliver med denne sag orienteret om brugerdemokrati og pårørendesamarbejde på kommunens botilbud i henhold til lov om social service.

Socialudvalget besluttede den 7. maj 2013 sag nr. 3, at der skulle oprettes pårørenderåd på de døgntilbud, hvor beboerne har et stort hjælpebehov. Denne sag fortæller om, hvorledes botilbuddene arbejder med henholdsvis beboerdemokrati og pårørenderåd.

Retsgrundlag

Serviceoven § 16: Borgernes ret til indflydelse

Serviceoven § 82 stk. 2: Samarbejdet med pårørende

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Handicappolitik fra 2013, hvor en af målsætningerne er, at kommunens indsats på handicapområdet skal bygge på dialog mellem den enkelte borger og dennes pårørende, Handicaprådet og brugerorganisationerne.

Brugerinddragelsespolitikken, hvor kommunerne skal sørge for, at brugerne af tilbud efter Serviceoven får mulighed for at få indflydelse på tilrettelæggelsen og udnyttelsen af tilbuddene.

Medborgerskabspolitikken, hvor der er fokus på, at borgerne har mulighed for indflydelse og deltagelse i samfundslivet.

Sagsfremstilling

1. Historik

Da Socialudvalget den 7. maj 2013 besluttede, at der skulle oprettes pårørenderåd på de døgntilbud, hvor beboerne har et stort hjælpebehov, besluttede Socialudvalget samtidigt, at Center for Særlig Social Indsats skulle følge op på arbejdet og efterfølgende forelægge resultatet, hvilket skete på Socialudvalgsmødet den 3. februar 2015.

Ved orienteringen af Handicaprådet den 23. februar 2015, opfordrede Handicaprådet bl.a. til, at der i de enkelte tilbud såvel som fra centralt hold løbende er fokus på udviklingen i arbejdet med inddragelse af pårørende, herunder også som frivillige. Tilsvarende opfordrede Handicaprådet til, at der etableres pårørenderåd eller tilsvarende flere steder, ligesom de opfordrede til at arbejde videre med forslaget om samarbejdet pårørenderådene imellem.

2. Pårørenderåd

Kommunernes forpligtigelse til at oprette pårørenderåd, som tidligere fremgik af Serviceoven, er ophævet. Samtidigt er brugernes ret til indflydelse indskrevet i Serviceovens § 16.

Kommunalbestyrelsen skal i dag påse – efter Serviceoven § 82 stk. 2 –, om der er pårørende eller andre, som kan inddrages i interesserne for en person med betydelig nedsat psykisk funktionsevne. Den pårørendes funktion er at være talerør for den enkelte borger, og det kræver i givet fald samtykke fra borgeren. Hvis en borger med betydelig nedsat psykisk funktionsniveau, vurderes til ikke at kunne afgive et informeret samtykke, skal Statsforvaltningen inddrages med henblik på vurdering af den pågældende borgers behov for en personlig og/eller økonomisk værge.

Et pårørenderåd skal være talerør for alle beboerne; en pårørende repræsenterer således ikke kun sin egen bror/søster/barn osv., men alle beboerne. Et pårørenderåd har ingen kompetence, hverken i forhold til den enkelte beboer eller alle beboerne, til ledelsen eller de enkelte medarbejdere, men udgør en vigtig samarbejdspartner.

Vedtægterne for pårørenderådet skal tydeligt angive, hvilken kreds af emner, det vil være relevant for rådet at beskæftige sig med.

Mulige emner kan være:

- Virksomhedsplaner
- Den pædagogiske linje
- Socialfaglige tilsynsrapporter
- Sundhedsfaglige tilsynsrapporter
- Udviklingsprojekter m.v.

Hvis et botilbud, hvor Helsingør Byråd har besluttet, der ikke er krav om pårønderåd, ønsker at oprette et, skal der være enighed mellem beboerne, de pårørende og ledelsen om hvilke emner, der kan drøftes.

I 2014 deltog Center for Særlig Social Indsats i et pårønderådsmøde på henholdsvis Kronborghus/Kronborgsund, Anna Anchers Vej 23-43 og Vinkeldams Vej 12-19. Center for Særlig Social Indsats kunne konstatere, at arbejdet var godt i gang alle tre steder.

3. Hvordan arbejder tilbuddene med brugerdemokrati

På tilbuddene arbejder man på forskellige måder med brugerdemokrati – eksempler:

- Faste beboermøder/husmøder – indholdet er det, borgerne ønsker, og som rører sig. Alle kan komme med input til dagsorden.
- Borgerne inddrages i kostplanlægningen i videst mulig udstrækning.
- Deltagelse i afdelingsmøder med evt. boligselskab.
- Planlægning og afholdelse af diverse aktiviteter som ferier, dagsture, fester, pårønderarrangementer m.v.

Generelt er alle Helsingør Kommunes botilbud meget opmærksomme at støtte og hjælpe borgerne til at give udtryk for ønske og behov, ligesom de forsøger at gribe de ideer, der gerne opstår i uformelle situationer og følge op på dem.

Der er høj opmærksomhed på, at alle borgere deltager i alle de – små som store - demokratiske processer, de magter, ud fra deres forskellige funktionsniveauer; for nogle er det naturligt selv at vælge tøj, andre skal støttes i det, og alle kan i større eller mindre grad have ønsker til den hverdag, de lever i, og det sted de bor.

Der er generelt høj opmærksomhed på både brugerinddragelse, brugerdeltagelse, og brugerindflydelse på alle Helsingør Kommunes tilbud.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Socialudvalget.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet den 21. marts 2016.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Socialudvalget den 09-02-2016

Mette Lene Jensen (V) var mødt som stedfortræder for Marlene Harpsøe (O).

Orientering foretaget.

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Sagen udsat.

Behandles på det ordinære møde i Handicaprådet den 18. april 2016.

Punkt 5: Meddelelser og eventuelt

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Ingen bemærkninger.

Punkt 6: Høringssag: Ny Idrætsby i Espergærde - projektforslag

14/20225

Indledning/Baggrund

Espergærde Idrætsby står over for at skulle hovedprojekteres.

Projektforslaget forelægges Handicaprådet med henblik på afgivelse af høringssvar.

Sagsfremstilling

Projektleder Annie Højriis og arkitekt Ane Ebbeskov fra Elkiær+Ebbeskov ARKITEKTER deltager på møde i Handicaprådet den 16. marts 2016, hvor de fremlægger projektforslag for Ny Idrætsby i Espergærde.

Fremlæggelsen indeholder også rundvisning på stedet.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller:

At Handicaprådet afgiver høringssvar.

Beslutninger Handicaprådet den 16-03-2016

Sagen udsat.

Projektet fremlægges mandag den 11. april 2016.

Bilag

Projektforslag: E.2 2015.12.01_EIH_PROJEKTFORSLAG.pdf

Ny Idrætsby - referat af vedtaget dagsorden i SIF_11.02_ØK_22.02_BY_29.02.docx