

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 d. 22-06-2023

Mødedato Torsdag d. 22. juni 2023 kl. 17:00

Mødested -

Mødedeltagere Thomas Horn, Thomas Kok, Janus Kyhl, Knud Vinther
Hansen, Michael Mathiesen, Bente Borg Donkin, Malthe Jacobsen

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning: Eventuel forlængelse af Aspiranterne.....	4
Beslutning: Godkendelse af referat.....	11

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

22/546339

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 22-06-2023

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Beslutning: Eventuel forlængelse af Aspiranterne

23/24223

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget besluttede den 13. marts 2020 at deltage i projektet ASPIRANTERNE og gav samtidig tilsagn om at medfinansiere projektet i perioden (2020-2025). Helsingør Kommune har i den oprindelige og den forlængede fondsansøgning bundet sig til en medfinansiering på 1,48 mio. kr. over fem år. Grundlaget for den oprindelige ansøgning var, at finansieringen for den anden halvdel af projektet skulle fastlægges undervejs – den var således ikke afklaret fra start. De første 2½ år udløb ultimo 2022, og projektets anden del skulle planmæssigt starte primo 2023.

Den 6. april besluttede Social- og Beskæftigelsesudvalget, at Helsingør Kommune ville deltage i en fornyet fondsansøgning til Lauritzen Fonden om at forlænge fondsfinansieringen af ASPIRANTERNE med et år i 2023, og at udgangspunktet for en fornyet fondsfinansiering er den oprindeligt aftalte indsatsøkonomi. Lauritzen Fonden forlængede medfinansieringen til ultimo 2023.

Helsingør Kommune har givet ASPIRANTERNE tilsagn om, at Social- og Beskæftigelsesudvalget ville få en sag til godkendelse, når der var en afklaring af finansieringsmodellen for anden halvdel af projektet. ASPIRANTERNE har i marts 2023 fremlagt et forslag til finansieringsmodel.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal træffe beslutning om, hvorvidt Helsingør Kommune kan godkende ASPIRANTERNEs finansieringsforslag. Hvis Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter, at projektet skal fortsætte, skal Kultur- og Turismeudvalget beslutte, om de vil godkende vilkårene om samarbejde med kulturinstitutionerne og lokale, der skal stilles til rådighed for projektet.

Jens Lynge Hvolby, Leder af Ungeenheden og Mimi Myhre, faglig leder af Staben, begge fra Center for Job, Borgerservice og Teknologi, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Vi markerer os lokalt, nationalt og internationalt gennem et stærkt kulturliv:

- Skabe rammerne for kreative iværksætter-, vækst- og uddannelsesmiljøer.

Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten:

- Arbejde på, at alle borgere gennem hele livet har mulighed for at indgå i forskellige former for fællesskaber.
- Styrke rammerne for, at kultur-, idræts- og foreningslivet kan udfolde sig og skabe grobund for fællesskaber.

Vi skaber attraktive uddannelsesmiljøer

- 90 % af de 25-årige gennemfører en ungdomsuddannelse.

Sagsfremstilling

1. Kort beskrivelse af projekt

Projektet er et femårigt udviklingsprojekt (2020-2025). I løbet af projektet skal samlet set 60 aktivitetsparate unge, der modtager uddannelseshjælp i aldersgruppen 18-24 år indgå. Henvisningen af unge til ASPIRANTERNE sker gennem Ungeenheden.

Målgruppen er unge uden uddannelse med sociale og/eller psykiske udfordringer, der er motiveret for forandring. De 60 unge skal i hold af 6 unge indgå i et forløb på et halvt års varighed. Projektet består af tre dele.

Grundforløbet, der er et individuelt forløb, hvor de unge følges af mentorer og indgår i arbejdsopgaver på og til kulturinstitutioner samt modtager individuel coaching, gruppesamtaler og psykoeducation.

Værkstedet, der er et frivilligt og uformelt mødested for nuværende og tidligere aspiranter til arbejde med egne projekter, socialt samvær og professionel vejledning.

Aspira, der er en læringsplatform med lønnet arbejde i form af småjob efter endt grundforløb til aspiranter med interesse og kompetencer inden for de kreative brancher.

Projektets formål er at skabe et samarbejde mellem den kreative branche, kulturinstitutioner og beskæftigelsesområdet – og samtidigt vise 60 unge en mulig vej ud af udsathed gennem egen kreativitet og mødet med blandt andet Helsingørs kulturinstitutioner.

Udviklingsprojektet bliver fulgt tæt af forskere fra Center for Ungdomsforskning (CeFu).

2. Effekter

Effekterne i nedenstående bygger på den statusrapport, der er udarbejdet af ASPIRANTERNE i marts 2023.

De overordnede succeskriterier i samarbejdsaftalen mellem Helsingør Kommune og ASPIRANTERNE er:

- 66 % af de deltagende aspiranter, som gennemfører forløbet, oplever øget selvværd og hverdagsmestring efter endt forløb.
- 33 % af de deltagende aspiranter er i selvforsørgelse i form af uddannelse eller beskæftigelse et år efter påbegyndt forløb.

2.1. Opnåede resultater efter 5 afsluttede grundforløb

- Kontakt med 28 unikke unge, heraf er en frafaldet.

2.2. Kvalitative mål

- 86 % opsøger ASPIRANTERNE efter endt forløb; deltager i fællesskab, events og/eller vejledning 6 måneder efter afsluttet grundforløb.
- 50 % er i småjob 6 måneder efter afsluttet grundforløb. Dog er 11 ud af de 14 blevet ansat i Aspirant-projektet. Det er dermed 3 unge svarende til 11 %, der er blevet ansat i småjob uden for Aspirant-projektet.
- 18 % af de unge, der har været tilknyttet Aspiranterne, er aktuelt selvforsørgende via uddannelse eller arbejde.

2.3. Andre tal

- 11 % er aktivt jobsøgende.
- 7 unge er under eller umiddelbart efter forløb flyttet i egen bolig. To af disse fra botilbud.

2.4.1. Fordele

Projektet har efter Center for Job, Borgerservice og Teknologis vurdering haft stor værdi for de unge, som bl.a. tilknytningen til projektet efter endt forløb viser. En meget stor andel af de unge er blevet en del af et fællesskab og har fået et nyt og bedre perspektiv på sig selv og deres muligheder for at komme i uddannelse og få et arbejde.

Projektet taler ind i flere af Helsingør Kommunes visionsmål og tværgående indsatser, og vurderes også at have positive effekter på deltagernes trivsel og mentale sundhed.

2.4.2. Ulemper

Projektet lever ikke op til projektets succeskriterie om, at 33 % af de deltagende aspiranter er i selvforsørgelse i form af uddannelse eller beskæftigelse et år efter påbegyndt forløb. 18 % af de unge, svarende til 5 personer, der på et tidspunkt har været tilknyttet Aspiranterne, er aktuelt selvforsørgende via uddannelse eller job. 11 % er kommet i småjob uden for projektet.

Center for Særlig Social Indsats kan i forhold til de to unge, der er flyttet fra egen bolig ikke konkludere, at Aspiranterne har været udslagsgivende faktor ift. fraflytning fra botilbud. Center for Særlig Social Indsats og Center for Job, Borgerservice og Teknologi samarbejder tæt omkring de borgere, hvor målet er uddannelse – og eller arbejde. Indsatserne hænger sammen, og styrker borgeren samlet set.

3. Opsamling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi vurderer ikke, at udgifterne til en fortsættelse af projektet står mål med resultaterne, hvis projektet primært skal vurderes ud fra de uddannelses- og beskæftigelsesrettede effekter, og en finansiering af en videreførelse af projektet inden for Social- og Beskæftigelsesudvalgets rammer vil skulle ske af midlerne til aktivering. Dette er uddybet under økonomi og personaleforhold.

3.1. Alternativer til ASPIRANTERNE

I bilag 1 er en oversigt over, hvordan ASPIRANTERNE kan ses i sammenhæng med andre indsatser i Ungeenheden. Målgruppen for ASPIRANTERNE er aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, som det ikke er lykkedes Ungeenheden at flytte med andre indsatser.

Der er ikke sammenfald 1:1 mellem ASPIRANTERNE og andre indsatser, selvom der er forskellige grad af overlap til f.eks. Unge Forandring og FGU Klar, der har fokus på at få flere udsatte unge på FGU.

Hvis Helsingør Kommune ikke længere har ASPIRANTERNE, vil Ungeenheden derfor – inden for de økonomiske rammer – skulle videreudvikle indsatskataloget, så der findes alternative indsatser for de unge, der ellers ville blive en del af ASPIRANTERNE. Der er for nuværende ikke udviklet et tilbud eller estimeret et beløb for en finansiering af et forløb, der kan erstatte ASPIRANTERNE.

Økonomi/Personaleforhold

Helsingør Kommune har i den oprindelige og den forlængede fondsansøgning bundet sig til en medfinansiering på 1,48 mio. kr. over fem år, hvilket både dækker over:

- Administrative opgaver hos de deltagende kulturinstitutioner (samlet 320.000 kr. over fem år).
- En socialrådgiver fra Ungeenheden, der skal bruge en arbejdsdag om ugen på projektet (samlet 499.800 kr. over fem år).
- Aktiveringsmidler fra Ungeenheden (samlet 660.000 kr. over de første 3½ år.).

Derudover har kommunen forpligtet sig til at lægge de nødvendige lokaler gratis til rådighed for projektet. Projektet har fået stillet to lokaler i Kulturhuset Toldkammeret til rådighed. Derudover lægger administrationen i både Center for Job, Borgerservice og Teknologi samt Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation en betragtelig mængde af timer i projektet i form af dialog og koordinering med ASPIRANTERNE. Dette fremgår ikke af kommunens medfinansiering.

Samtidig forpligtede kommunen sig til at se på mulighederne for, at den resterende del af projektet kunne finansieres via en social effektinvestering f.eks. Den Sociale Kapitalfond. Helsingør Kommune har været i dialog med Den Sociale Kapitalfond, men de har ikke ønsket at finansiere projektet, da de ikke kunne opbygge en tilstrækkeligt solid tilbagebetalingsmodel ud fra de hidtidige effekter.

De to umiddelbare muligheder var derfor, at Helsingør Kommune skulle finansiere hele indsatsen i projektet i de resterende 1½ år af projektet, eller at projektet skulle nedlægges.

ASPIRANTERNE har fremsat en tredje mulighed med det vedlagte finansieringsforslag med en mixed finansiering, hvor Helsingør Kommunes årlige finansieringsandel er 730.000 i en 5-årig periode frem til 2028. Dette kombineres med fondsfinansiering jf. det vedlagte bilag. Det vil altså betyde en binding på 3½ år mere end i den oprindelige fondsansøgning.

Ud over de 730.000 kr. skal Helsingør Kommune fortsat stille lokaler til rådighed uden beregning, hvilket repræsenterer en værdi på 90.000 kr. om året. Det kan være de nuværende eller tilsvarende. Hvis ASPIRANTERNE skulle ønske andre type af lokaler, vil Helsingør Kommune opkræve husleje for de lokaler.

Samtidig skal Helsingør Kommune fortsat stille en medarbejder fra Ungeenheden til rådighed til samarbejde, ligesom Helsingør Kommunes kulturinstitutioner fortsat skal samarbejde med projektet. Det fremtidige samarbejde med kulturinstitutionerne vil skulle aftales konkret.

Ved 14 pladser om året vil udgiften for Helsingør Kommune være 52.000 kr. pr. ung for et forløb på 24 uger. I 2023 betaler Helsingør Kommune 240.000 af aktiveringsbudgettet for forløbene, svarende til 17.000 kr. pr. ung. Det er med andre ord 35.000 kr. dyrere, eller 3 gange så dyrt for Helsingør Kommune at have en ung i forløb hos ASPIRANTERNE med den foreslået finansieringsmodel i forhold til det nuværende forløb hos ASPIRANTERNE.

Aktiveringsbudgettet for uddannelseshjælpsmodtagere er i 2023 på 5,7 mio. kr. Helsingør Kommune har aktuelt 297 uddannelseshjælpsmodtagere, hvilket svarer til, at der er godt 19.000 kr. pr. ung til aktivering om året.

Med projektet følger 8-12 unge, der løbende ansættes i småjob i projektet i 2½-5 timer om ugen. Helsingør Kommunes nettobesparelse på forsørgelsesydelse, som konsekvens af dette, vil være i omegnen af 65.000 kr. om året.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi bemærker, at indsatsen er en del dyrere pr. ung end langt de fleste indsatser for unge på beskæftigelsesområdet. Derfor vurderer Center for Job, Borgerservice og Teknologi ikke, at udgiften står mål med de uddannelsesrettede effekter. Center for Job, Borgerservice og Teknologi kan derfor ikke anbefale, at de 730.000 kr. finansieres af aktiveringsmidlerne.

Centeret foreslår derfor, at centeret går i dialog med ASPIRANTERNE om hvorvidt projektet kan skaleres, så omkostning for Helsingør Kommune kommer ned på en udgift på 350.000 kr. om året, svarende til aktiveringsbudgettet pr. ung tillagt den besparelse på uddannelseshjælp, som Helsingør Kommune får på grund af de unge, der ansættes i småjob i projektet. Forudsætningen vil være, at antallet af pladser og småjob i Aspiranterne ikke nedsættes.

Mulig, alternativ finansiering

Hvis Center for Job, Borgerservice og Teknologi skal pege på mulig, alternativ finansiering inden for centerets rammer, vil det være de midler, der er afsat til forløb hos FGU. Da antallet af unge på FGU ikke er så højt som budgetteret, benyttes de overskydende midler til forløb for unge, der har behov for forberedende forløb før, de kan påbegynde en FGU.

Brugen af FGU-midlerne skal dog også være rettet mod uddannelse, og centeret kan på grund af de begrænsede, uddannelsesmæssige effekter ikke anbefale at benytte FGU-midlerne til ASPIRANTERNE.

Samtidig arbejder centeret for, at flere unge kommer i retning af FGU i stedet for STU. Derfor er det ikke givet, at der til og med 2028 vil være midler fra budgettet til FGU, der vil kunne disponeres til dette formål.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen forelægges til beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 17. maj.

Kultur- og Turismeudvalget skal den 6. juni beslutte, om de vil godkende vilkårene om samarbejde med kulturinstitutionerne og det lokale, der skal stilles til rådighed for projektet.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

1. at, at Center for Job, Borgservice og Teknologi går i dialog med ASPIRANTERNE om en skalering af projektet, så Helsingør Kommunes omkostning nedsættes til 350.000 kr.
2. at hvis ikke det kan lade sig gøre, nedlukkes projektet.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 17-05-2023

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Michael Mathiesen (C).

Indstillingerne godkendt.

Fraværende:

Michael Mathiesen

Bente Borg Donkin

Supplerende sagsfremstilling

Efter behandling af sagen i Social- og Beskæftigelsesudvalget, har administrationen som besluttet meddelt Aspiranterne, at Helsingør Kommunes omkostninger ved projektet skulle være på 350.000 kr. årligt fremfor 730.000 kr. årligt, som ansøgt af Aspiranterne. Aspiranterne er nu kommet med den tilbagemelding, at Aspiranterne ikke kan få økonomien til at hænge sammen, hvis det kommunale bidrag er under 600.000 kr. om året.

Udvalget skal derfor beslutte, om projektet skal nedlukkes, eller om Helsingør Kommune skal acceptere at betale 600.000 kr. årligt.

Betalingen bliver i givet fald højere end det, administrationen havde lagt op ud fra de rene, uddannelsesrettede effekter af projektet. Projektet kan også betragtes ud fra et bredere perspektiv og de effekter, det har for de unges livskvalitet, for det fællesskab, Aspiranterne opbygger, og for projektets bidrag til et levende kulturliv i Helsingør Kommune.

Derfor indstiller administrationen, at de yderligere midler i givet fald findes ved at der gives en driftskorrektion til aktiveringsbudgettet på de manglende 250.000 kr. fra 2024 og frem, så bidraget fra aktiveringsmidlerne holdes på det niveau, der står mål med de uddannelsesrettede effekter.

Aktiveringsmidlerne ligger uden for servicerammen, og den foreslåede driftskorrektion derfor ikke vil belaste Helsingør Kommunes serviceramme.

Center for Job, Borgservice og Teknologi indstiller,

1. at Helsingør Kommune betaler 600.000 kr. årligt til Aspiranterne fra aktiveringsbudgettet på den ikke-rammestyrede del af budgetområde 722.
2. at der gives en driftskorrektion på 250.000 kr. årligt fra 2024 og frem til de ikke-rammestyrede aktiveringsmidler på budgetområde 722.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 22-06-2023

Ad 1

Et flertal, Thomas Horn (A), Bente Borg Donkin (F), Malte Jacobsen (Ø) og Thomas Kok (UP) godkendte ikke indstillingen.

Knud Vinther Hansen, Janus Kyhl og Michael Mathiesen (C) godkendte indstillingen.

Ad 2

Et flertal, Thomas Horn (A), Bente Borg Donkin (F), Malte Jacobsen (Ø) og Thomas Kok (UP) anbefaler ikke indstillingen.

Knud Vinther Hansen, Janus Kyhl og Michael Mathiesen (C) anbefaler indstillingen.

Bilag

1: Indsatser i Ungeenheden

2: Aspiranterne rapport 2023

3: Finansieringsmodel

4: Cefu_notat_Aspiranterne_03032023

Punkt 3: Beslutning: Godkendelse af referat

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025