REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 12-10-2022

Mødedato	Onsdag d. 12. oktober 2022 kl. 08:30
Mødested	Nyruphus, kongevejen 270, Espergærde
Mødedeltagere	Thomas Kok, Majken Christensen (Fravær), Niels Fiil Hildebrandt, Winnie Christensen, Bente Slott, Karl Vilhelm Nielsen, Katrine Kjærbo, Sune Lundberg, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Thomas Horn (Fravær), Michael Mathiesen, Marlene Harpsøe (Fravær), Pernille Madsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Orientering: Udfordringer vedr. vækst i segregeret specialundervisning og Team V..... 4
Høring: STU-udbud..... 6
Høring af udbudsmateriale, diabetes..... 10
Høring: Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU)..... 15
Høring: Udvidet anvendelse af servicelovens § 85..... 20
Orientering: Godkendelse af Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specia 24
Orientering - Kommende sager..... 27
Eventuelt..... 30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/535910

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Dagsorden godkendt.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Fraværende	Marlene Harpsøe, Thomas Horn, Majken Christensen

Punkt 2: Orientering: Udfordringer vedr. vækst i segregeret specialundervisning og Team V

22/540611

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Indledning

Skolerne har de seneste år været udfordret af stigende udgifter til segregerede elever. I forbindelse med budgetaftalen for budget 2022 blev det besluttet at igangsætte et arbejde med at afdække udgifter og indsatser til elever i segregerede specialskoletilbud. Der blev ligeledes peget på et behov for at kigge ind i mulighederne for en revideret budgetmodel for Team V.

Der er på den baggrund fremlagt kommissorier for arbejdet på Børne- og uddannelsesudvalgets møde i april 2022. De fremlagte kommissorier indgår som bilag til sagen.

I denne sag gives en kort orientering på tiltag og forløb iværksat på baggrund af kommissorierne.

Centerchef for Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt Rikke Reiter vil deltage under punktet på Handicaprådets møde.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til kommunens vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Skolerne oplever en vækst i udgifter til elever i segregerede specialskoletilbud. Det forventes, at området i forbindelse med vedtagelsen af budget 2023 vil blive løftet med 9,3 mio. kr. årligt. Herudover indgår der som del i kommissoriet, at der iværksættes en budgetanalyse af området med henblik på at se på mulighederne for at reducere de stigende udgifter fremadrettet.

For at understøtte styringen på skolerne er der ligeledes fremlagt anbefalinger til en revidering af skolernes gældende budgetmodel. Revideringen skal sikre, at der i budgetmodellen tydeliggøres en ramme for den almene undervisning samt, at modellen i højere grad understøtter skolernes handlerum i forhold til at varetage elevens behov.

Forslaget vedr. den reviderede budgetmodel bliver endeligt behandlet på Børne- og Uddannelsesudvalgets møde i oktober. Processen for den kommende budgetanalyse af området forventes fastlagt i løbet af efteråret 2022.

Specialskolen Team V har de seneste år haft en stigning i antallet af elever. Med den nuværende budgetmodel tilpasses skolens ramme ikke automatisk til ændringer i elevoptag og tilbuddet har som følge af de stigende elevtal været udfordret af merforbrug.

Som led i det aktuelle oplæg til budgetaftalen for budget 2023 godkendes en ny budgetmodel for Team V. Den ny model sikrer, at skolens ramme følger antallet af indskrevne elever. Herudover indgår der i modellen en differentieret takst, så der i højere grad tages højde for udviklingen i elevernes behov i forbindelse med fastsættelsen af den økonomiske ramme.

Der indgår en delvis finansiering af den ny budgetmodel for Team V på 4,2 mio. kr. årligt i budgetaftalen for 2023. Herudover er det politisk besluttet, at der skal være en egenfinansiering på 2,1 mio. kr. som findes ved en tilpasning af tilbuddets serviceniveau. Forslagene er forelagt på Handicaprådets møde d. 5.september 2022.

Økonomi/Personaleforhold

Fremgår af sagsfremstilling.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Ikke behov for yderligere høring.

Indstilling

Center for Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt indstiller,

at sagen fremlægges til orientering.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Rikke Reiter informerede om punktet og svarede på spørgsmål.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

Kommissorium for analyse af segregerede elever - udgifter og indsatser BUU april 22.pdf

Kommissorium for Team V BUU april 22.pdf

Fraværende Marlene Harpsøe, Thomas Horn, Majken Christensen

Punkt 3: Høring: STU-udbud

22/553096

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Indledning

Helsingør Kommune deltager i et større udbud vedrørende levering af Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (herefter STU) med en række andre kommuner. Helsingør Kommune er tilmeldt udbuddet, da forbruget på området overstiger tærskelværdien for hvornår offentlige ydelser skal i udbud. Det er Furesø Kommune, der er tovholder for udbuddet.

Med denne sag bedes Helsingør Kommunes Handicapråd om at afgive høringssvar til udbudsmaterialet inden det offentliggøres. Bemærk, at tovholderkommunen ikke kan garantere, at alle kommentarer indarbejdes i det endelige udbudsmateriale.

Retsgrundlag

Udbudsloven (L nr. 1564 af 15/12/2015) samt lovbekendtgørelse nr. 610 af 28. maj 2019 med tilhørende bekendtgørelser og vejledninger ("STU-loven")

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes udbuds- og indkøbspolitik

Sagsfremstilling

I forbindelse med udbud af Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) indbydes handicaprådet til at afgive høringssvar.

1. Rammerne

1.1. Udbudsform

Udbuddet gennemføres af Indkøbsfællesskab Nordsjælland (IN). IN består af 12 kommuner i Nordsjælland. Af IN kommuner deltager Allerød, Fredensborg, Frederikssund, Furesø, Halsnæs, Helsingør, Hillerød og Hørsholm i udbuddet. Herudover deltager Rudersdal Kommune.

Udbuddet gennemføres i henhold til udbudslovens afsnit III, der vedrører indkøb efter det såkaldte Light-regime af sociale og andre specifikke tjenesteydelser over tærskelværdien. Alle interesserede har ret til at afgive tilbud. Det er Furesø Kommune, der er tovholder med ansvar for gennemførelse af udbuddet.

1.2 Hvad er STU – altså hvad er det, der er i udbud?

Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) er individuelt tilrettelagte uddannelsesforløb/ungdomsuddannelse for unge borgere med særlige behov.

STU'en skal planlægges individuelt ud fra den enkelte unge borgers forudsætninger, behov og interesser. Formålet med STU er, at den unge borger opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i

voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse.

Uddannelsesforløbet er, inklusive afklaringsforløbet, på mindst 840 timer pr. år i tre år.

1.3. Aftaleperiode

Rammeaftalen indgås for perioden 1. april 2023 til og med 31. marts 2027.

1.4. Mindstekrav til tilbudsgivers egnethed

Der stilles følgende minimumskrav til økonomisk og finansiel formåen:

1) Tilbudsgiver skal i det seneste års regnskab have en positiv egenkapital.

2) Det seneste års aflagte årsregnskab må ikke indeholde en revisionspåtegning, der tager forbehold for virksomhedens fortsatte drift.

3) Tilbudsgiver skal inden for de seneste fem år have mindst tre års erfaring med STU-forløb eller forløb i henhold til lov om specialundervisning for voksne, eller også skal mindst én ledende medarbejder fra tilbudsgiver have denne erfaring.

1.5. Brug af rammeaftalerne

Kommunens brug af rammeaftalen (indgåelse af aftale om STU-forløb) sker efter en faglig behovsvurdering. Det vil altså sige, at udbuddet fungerer som en slags forhåndsudvælgelse af egnede tilbud – hvor der så efterfølgende skal ske en konkret og individuel vurdering af, hvilket tilbud der egner sig bedst for den unge borger.

Ved behovsvurderingen foretager den enkelte kommune, i hver enkelt sag, en faglig vurdering af hvilket tilbud, som samlet set er bedst egnet til den unge borger. Ved vurdering heraf indgår:

- Den unge borgers uddannelsesplan
- Den unge borgers evner og ønsker
- Transporttid fra den unge borgers bopæl til STU-leverandøren
- De fysiske rammer på uddannelsesstedet
- STU-leverandørens personalesammensætning
- Prisen på tilbuddet
- Eventuelle øvrige faktorer, som ud fra en faglig og saglig vurdering, er nødvendige at lægge vægt på

Såfremt to eller flere tilbud samlet set findes at være lige egnede til at opfylde den unge borgers behov, vil kommunen, under hensyn af princippet om økonomisk ansvarlig forvaltning, vælge det tilbud, hvor prisen er lavest.

2. Processen indtil nu

Der er gennemført:

- Over ti projektgruppemøder med deltagelse af fagpersoner og udbudskonsulenter

- Markedsdialog med deltagelse af seks STU-institutioner – både private og kommunalt ejede

- En markedshøring, hvor alle interesserede kunne kommentere på udbudsmaterialet, hvilket 12 institutioner benyttede sig af. En kommunehøring, hvor alle deltagende kommune kunne kommentere på udbudsmaterialet

3. Læsevejledning til materialet

Nedenstående materialer er vedlagt som bilag i sagen.

- 'Rammeaftalen' fastlægger kommunens og STU-leverandørens rettigheder og forpligtelser. Der indgår eksempelvis bestemmelser om bestilling og fakturering og om misligholdelse. Mange af disse bestemmelser er ikke særegne for aftalen, men almindelige kontraktvilkår, som normalt vil indgå i rammeaftaler. Det er med gult markeret hvilke afsnit som Handicaprådet med fordel kan forholde sig til.

Opmærksomheden skal dog henledes til afsnit 5.2 om Behovsmodellen, der beskriver, hvordan kommunerne skal tildele de enkelte STU-aftaler. Det er i den forbindelse væsentligt at påpege, at med den nye aftale om STU af 24. maj 2022, får den unge ret til at vælge mellem flere relevante tilbud og selv komme med et alternativ. Derudover så skal kommuner og uddannelsesinstitutioner i højere grad inddrage den unge i visitationsprocessen og tilrettelæggelse af uddannelsen.

- 'Udbudsbetingelserne' fastsætter retningslinjerne for gennemførelse af udbudsproceduren. Det skal heri bemærkes, at der er meget lempelige krav til egnethed (afsnit 5.3). Det skyldes, at kommunerne ønsker at kunne indgå aftale med et bredt udvalg af STU-institutioner, så det muligt at imødekomme den unges ønsker og behov. Det er med gult markeret hvilke afsnit som Handicaprådet med fordel kan forholde sig til.

- 'Bilag 1 – Kravspecifikation' indeholder kommunernes krav til de leverandører, der indgås Rammeaftale med.

- 'Bilag 2 – Tilbudsliste og maksimumspriser pr. målgruppe': I dette bilag skal tilbudsgiverne afgive deres tilbudspris. Tilbudsprisen må ikke overstige den af kommunerne fastsatte maksimumspris. Maksimumsprisen er ikke fastlagt endnu, men til orientering er maksimumspriserne fra det seneste udbud indsat.

- 'Bilag 3 – STU-målgrupper' beskriver de målgrupper, der skal afgives tilbud på.

- 'Bilag 4 – Skabelon for "Aftale om STU-forløb"' er den aftaleskabelon, som kommunerne skal anvende, når der indgås aftale med en STU-institution om STU-forløb for en ung borger.

I udbudsmaterialet indgår desuden en arbejdsklausul, der sikrer, at medarbejdere hos STU-institutionerne ikke har løn og ansættelsesvilkår, der er mindre gunstige end dem, der gælder for en kollektiv overenskomst for samme arbejde. Desuden skal tilbudsgiverne udfylde skemaer vedrørende egnethed og tro- og loveerklæring. Disse er ikke vedlagt, da de ikke kan ændres.

4. Frister

Fristen for at afgive høringssvar er den 20. oktober 2022.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Udbudsmaterialet sendes i høring i Handicaprådet

Indstilling

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at handicaprådet indsender eventuelle kommentarer til udbudsmaterialet.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Handicaprådet noterer sig med tilfredshed, at Helsingør Kommune nu indgår i et fælles kommunalt udbud.

Handicaprådet anerkender, at udbudsmaterialet lægger vægt på, at STU-eleverne skal have større valgfrihed blandt private udbydere.

Handicaprådet er ligeledes tilfreds med, at visitationen jvnf. udbudsmaterialet skal ske på baggrund af en faglig vurdering af, hvad der er bedst for den enkelte person og ikke blot økonomiske hensyn til transportudgifter med mere.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

22020908 STU Rammeaftale 2023.pdf

20220908 Udbudsbetingelser STU 2023.pdf

20220908 Bilag 2 - Tilbudsliste og maksimumspriser pr målgruppe.pdf

20220906 Bilag 3 - STU målgrupper.pdf

20220906 Bilag 1 - Kravspecifikation.pdf

20220829 Bilag 4 - Skabelon for 'Aftale om STU-forløb'.pdf

Fraværende Marlene Harpsøe, Majken Christensen, Thomas Horn

Punkt 4: Høring af udbudsmateriale, diabetes

22/553792

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Indledning

Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) er i tæt samarbejde med kommunerne i

gang med at udarbejde en indkøbsaftale til kommunerne på diabetesprodukter (kaldet 50.97

Diabetesprodukter). Det er fra politisk side besluttet, at kommunen som udgangspunkt tilslutter sig SKI-aftaler.

Nu skal de kommunale ældre- og handicapråd høres. Formålet med høringen er, at de kommunale ældre- og handicapråd kan se, hvordan brugere af diabetesprodukter har været involveret i udarbejdelsen af udbudsmaterialet, og får mulighed for at komme med høringssvar

Retsgrundlag

[Udbudsloven (L nr. 1564 af 15/12/2015) samt Serviceloven (LBK nr. 170 af 24/01/2022)

Relation til vision og tværgående politikker

Udbudspolitikken

Sagsfremstilling

1. Fakta om den nye indkøbsaftale

Den nye aftale til indkøb af diabetesprodukter er opdelt i to områder (også kaldet delaftaler):

1. Diabetesprodukter
2. Produkter til kontinuerlig glukosemåling

Begge områder (delaftaler) indgår i denne høring.

Sortimentet på delaftale 1: Diabetesprodukter omfatter:

- Blodsukkerapparat
- Teststrimler
- Fingerprikkere
- Lancetter
- Flergangs-insulinpenne
- Penkanyler
- Insulinsprøjte
- Tilbehør

Sortimentet på delaftale 2: Produkter til kontinuerlig glukosemåling omfatter

- System til kontinuerlig glukosemåling, der kan anvendes uden insulinpumpe (CGM).

Aftalen forventes at træde i kraft den 1. oktober 2023.

1.1. Forventninger til tilbuddene

For både brugere, marked og kommuner er kvaliteten af diabetesprodukterne et vigtigt parameter. Samtidig forventer SKI på baggrund af dialogen med markedets aktører, at de potentielle tilbudsgivere i høj grad vil tilbyde de samme produkter fra de samme producenter. Når produkterne er præcis de samme, kan SKI ikke bruge kvaliteten til at afgøre, hvem der skal vinde udbuddet og blive leverandør.

1.2 Billigste pris vinder udbuddet

Tildelingskriteriet er 100 pct. pris, dvs. den leverandør der byder ind med de billigste produkter, vinder udbuddet.

1.3 Høje krav til kvalitet

Det betyder dog ikke, at der ikke er fokus på kvalitet. For de produkter, leverandøren byder ind med, skal leve op til en lang række nøje definerede og ambitiøse kvalitetskrav for overhovedet at kunne være med i konkurrencen om at vinde udbuddet.

Herudover skal leverandøren også leve op til de krav, SKI og kommunerne har stillet til samarbejdet og til service mv. På den måde sikres høj kvalitet til bedste pris.

1.4 Forhåndstilkendegivelser fra leverandører

Producenter og forhandlere af diabetesprodukter har haft udkastet til tilbudslisten i høring, og flere har meldt positivt tilbage og bekræftet SKI i, at det er muligt at tilbyde et bredt sortiment med produkter, der dækker behovet i kommunerne og hos personer med bevilling på diabetesprodukter - både type 1 og type 2. Vi er tilsvarende blevet bekræftet i, at potentielle tilbudsgivere på baggrund af udkast til tilbudslisten kan tilbyde produkter i høj kvalitet.

1.5 Brugere tilfredse med de udbudte produkter

Derudover har de repræsentanter for brugerne, der var udpeget af Diabetesforeningen, udtrykt generel tilfredshed med bredden og med specifikationerne i tilbudslisten, herunder også, at det fremgår, hvilke personer det enkelte blodsukkerapparat er egnet til. De vurderer, at det bliver en stor hjælp for de kommunale sagsbehandlere, når de skal bevilge diabetesprodukter.

1.6 Frit leverandørvalg gælder også på den nye aftale

Ifølge serviceloven har borgere med bevilling fra kommunen frit leverandørvalg. Det betyder, at den enkelte borger frit kan vælge en anden leverandør end den, som kommunen har indgået aftale med. Det gælder også, hvis kommunen køber ind på den nye aftale, når den træder i kraft, og det vil stadig være muligt for kommunens borgere med bevilling at udnytte det frie leverandørvalg.

2 Udbudsmaterialet

2.1 Udarbejdet i samarbejde med kommunerne

Udbudsmaterialet er udarbejdet i samarbejde med en ekspertgruppe bestående af ca. 18 kommunale eksperter. Ekspertgruppen rummer både indkøbere og fagpersoner, som fx diabetessygeplejersker.

2.2 Inddragelse af repræsentanter for brugerne

Indkøb af diabetesprodukter på bevilling fra kommunerne er underlagt servicelovens bestemmelser, der sammen med den sociale retssikkerhedslovs § 30 og §37a, stk. 2, stiller en række krav til processen for udarbejdelsen af aftalen, bl.a. brugerinddragelse.

2.3 Udarbejdet i samarbejde med brugerrepræsentanter

Diabetesforeningen udpegede repræsentanter for brugerne, som SKI har inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af kravsspecifikationer og tilbudslister. Der er afholdt tre møder med repræsentanter for brugerne. Blandt de deltagende var både brugere med type 1 og type 2-diabetes og forældre til børn med type 1-diabetes. Diabetesforeningen deltog i alle tre møder.

4. Hvilket materiale indgår i høringen ældre- og handicapråd

Dokumenterne, der sendes i høring i ældre- og handicaprådene, er hele den del, der vedrører produkterne på aftalen og service og samarbejde.

Oversigt over dokumenterne:

Dokument	Beskrivelse	Afsnit som er særlig relevante i forhold til høringen
Bilag E Leveringskontrakt	Hovedaftale mellem kommune og leverandør	Afsnit 3 Leverancen, herunder: • Bestilling • Webshop • Leveringssted • Leveringsfrist • Restordrer • Følgeseddel • Kundens undersøgelsespligt
Bilag B Kravspecifikation	Beskriver de generelle krav og miljø- og kvalitetskrav til produkterne.	Hele bilaget
Bilag C Leverandørens tilbud	Tilbudsliste med de produkter, der indgår i aftalens sortiment.	To faner: Delaftale 1 Delaftale 2
Bilag D Retningslinjer for tildeling af Leveringskontrakt	Beskrivelse af, hvordan kommunen skal anvende en kaskademodel på delaftale 2	Afsnit 2 Tildeling af Leveringskontrakt (delaftale 2)

Note. I materialet er delaftale 1 og delaftale 2 sammenskrevet. Det er eksplicit fremhævet, hvis særlige forhold gør sig gældende for henholdsvis delaftale 1 og delaftale 2. Sådanne særlige forhold er skrevet i "skarpe parenteser" med angivelse af delaftalens navn – eksempelvis "[Delaftale 1: "og webshoppen"]"

5 Hvem er SKI?

SKI er et offentligt ejet selskab, og på udvalgte områder samler de indkøbskræfterne på

tværs af den offentlige sektor i Danmark. De laver samlede udbud af alt fra computere, kontorartikler til bleer. Det betyder, at kommunerne og de statslige organisationer m.fl., ikke skal bruge kræfter på at lave hvert deres udbud, og vi ved hjælp af den samlede indkøbsvolumen kan opnå god kvalitet og bedre vilkår, end vi kan hver for sig.

Når SKI udarbejder indkøbsaftaler for fx kommunerne, inddrager de de kommunale indkøbskontorer og fagpersoner, der kender til produkterne, i processen

I Helsingør Kommune er det fra politisk side besluttet, at kommunen som udgangspunkt tilslutter sig SKI aftaler.

6 Den videre proces

Efter høringen i ældre- og handicapråd arbejder SKI videre med at gøre det samlede udbudsmateriale klar til, at udbuddet kan offentliggøres og potentielle tilbudsgivere kan byde ind. I den proces kan SKI foretage ændringer i udbudsmaterialet. Det endelige udbudsmateriale kan derfor se lidt anderledes ud end det, som nu sendes i høring.

Økonomi/Personaleforhold

Ikke relevant

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Udbudsmateriale sendes til høring i handicaprådet

Indstilling

Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at handicaprådet indsender eventuelle kommentarer til udbudsmaterialet.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Handicaprådet tager udbudsmaterialet til efterretning og noterer med tilfredshed, at de relevante organisationer er blevet hørt undervejs i udarbejdelsen af materialet.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

50.97 D1 og D2 Bilag B Kravspecifikation.pdf

50.97 D1 og D2 Bilag E Leveringskontrakt.pdf

50.97 D1 og D2 Bilag D Retningslinjer for tildeling af Leveringskontrakt.pdf

50.97 D1 og D2 Bilag C Tilbudsliste.xlsx

Fraværende Thomas Horn, Marlene Harpsøe, Majken Christensen

Punkt 5: Høring: Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU)

22/537588

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Helsingør Kommune har siden 2019 oplevet en stigning i antallet af borgere, som visiteres til Særligt Tilrettelagt Undervisning (STU).

Særligt tilgangen i 2020 og 2021 har været markant. Opgørelser viser, at enhedsprisen for STU-forløb i Helsingør Kommune, er nogenlunde uændret. Stigningen skal tilskrives øget tilgang og forventes at bringe et merforbrug på omkring 7 mio. kr. til Center for Særlig Social Indsats' budget i 2022.

Sagen fremlægges som en del af kommissoriet for det specialiserede voksenområde, hvor Center for Særlig Social Indssats, sammen med Center for Job, Borgerservice og Teknologi har kigget ind i respektive udfordringer samt løsninger.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget træffe beslutning om skærpet visitation, fokus på alternative afklarings-forløb for de unge, samt at lade de potentielle besparelser indgå i budgettet.

Retsgrundlag

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB).

Lov om kommunal ungeindsats for unge under 25år

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Vision 2030: Vi skaber attraktive uddannelsesmiljøer.

Sagen har relation til kommissoriet for det specialiserede voksenområde.

Sagsfremstilling

STU er en ungdomsuddannelse for unge med særlige behov. Uddannelsen henvender sig til unge med udviklingshæmning og andre unge med særlige behov, der ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse (jf. STU-loven § 1). Uddannelsen er i sig selv ikke kompetencegivende, men har til formål at udvikle personlige, sociale og faglige kompetencer.

1. Målgruppen

Der er tale om en bred målgruppe med stor variation og mange forskelligartede behov. Lovgivningen foreskriver ingen nedre grænse for målgruppen, og en ung kan derfor ikke have for store funktionsnedsættelser eller være for svagt fungerende i forhold til at få et tilbud om STU.

Den øvre grænse for målgruppen knytter sig til en formulering i vejledningen om, at STU udelukkende omfatter de unge, der *ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse, selvom der ydes den unge specialpædagogisk støtte eller anden støtte*.

2. Visitation

Visitation til STU sker i dag via kommunens STU-Visitationsudvalg. Udvalget består af medlemmer fra Center for Job, Borgerservice og Teknologi, Center for Børn Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats. Formandskabet, som har beslutningskompetencen, ligger i Center for Særlig Social Indsats.

Visitationsudvalget har vurderet, at der i de seneste 3,5 år, er blevet bevilliget en langt større andel af STU-forløb til unge med normalbegavelse ift. tidligere.

Det blev samtidig vurderet, at flere af de unge, har haft psykiske og sociale udfordringer samt medfølgende skolevægring og mangelfuld skolegang. Der er tale om en gruppe af unge mennesker med komplekse problemstillinger.

3. Øget tilgang i Helsingør Kommune

Helsingør Kommune visiterer i dag flere borgere til STU end landsgennemsnittet. Tendensen viser sig fra 2019 og frem. Indtil da har Helsingør Kommune ligget under landsgennemsnittet.

Sammenlignet med omkringliggende kommuner, kan vi se, at flere kommuner ligger relativt højt. Det er imidlertid udviklingen i Helsingør Kommune der er værd at bemærke. Hvor øvrige har ligget konstant højt og/eller knækket kurven, er Helsingør Kommunes tal kraftigt stigende.

4. STU i Ballerup

Administrationen har været i dialog med Ballerup Kommune, hvis udvikling, i modsætning til Helsingør Kommunes, er faldet siden 2019.

Ballerup Kommune oplyser, at faldet bl.a. skyldes, at de i forbindelse med KUI-samarbejdet (Kommunal Unge Indsats) har påbegyndt en fokuseret indsats på, at få afprøvet og afklaret de unge med andre indsatser end STU, forud for evt. bevilling af STU. Bl.a. med LAB § 91, som er afklaringsforløb, der kan gives til aktivitetsparate under 30 år.

De oplyser, at ambitionen i sig selv ikke var at nedbringe antallet af unge i STU, men de oplevede et højt frafald, som resulterede i en stor andel af unge, som ikke fik noget ud af deres år i STU. STU kan bevilges i maksimalt 3 år.

5. Forberedende Grunduddannelse (FGU)

Samtidig med at antallet af elever med normalbegavelse er steget på STU, er der sket et fald på antallet af unge på FGU, i Helsingør Kommune.

FGU henvender sig til unge, som har behov for en særlig forberedende indsats for at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. (jf. Lov om kommunal ungeindsats for unge under 25år, § 2k).

Målgruppen for FGU er i modsætning STU, unge der endnu *ikke er klar* til ungdomsuddannelse.

5.1. En kompleks målgruppe

Ovenstående skal ses i sammenhæng med, at det er vurderet, at flere unge med normalbegavelse ikke matcher FGU's tilbud - eksempelvis unge med angst og andre diagnoser, som hæmmer de unges muligheder ift. FGU og andre uddannelser.

I forbindelse med finanslovsforhandlingerne, ligger et forslag til finanslov 2023, som indbefatter et løft af FGU. Det er foreslået at der afsættes midler fra reserven til FGU mv. (760 mio. kr. over perioden 2023-2026). Reserven er målrettet et økonomisk løft til FGU institutioner mv., herunder opfølgning på Aftale om bedre veje til uddannelse og job af oktober 2017.

6. Tiltag i Helsingør Kommune

Helsingør Kommune har igangsat en række initiativer, som skal imødekomme udfordringen på kort- og på lang sigt.

Samlende er det, at hvis det skal lykkes, og potentialet realiseres, skal der været et tæt koordineret samarbejde.

6.1. Styrket sagsbehandling, vurdering og visitation

For at imødekomme den markante stigning i antallet af STU elever, anbefaler administrationen, at Helsingør Kommune arbejder målrettet på, at STU fortsat er den uddannelse, man tager, hvis det ikke er muligt, at tage andre uddannelser.

Det kræver et tværgående samarbejde. Centrene og deres respektive referencedirektører mødes i Styregruppen for Den Koordinerede Ungeindsats, hvor der er fokus på problemstillingen.

6.2. Styrket overgang til- og fastholdelse på ungdomsuddannelser for unge med handicap

Helsingør Kommune har igangsat projektet *Styrket overgang til og fastholdelse på ungdomsuddannelser for unge med handicap* i gang.

Projektet er et fokuseret samarbejde mellem særligt Centrene Særlig Social Indsats, Job, Borgerservice og Teknologi samt for Børn, Unge og Familier.

Sideløbende er Ungeenheden Helsingør i samarbejde med Fredensborg KUI og FGU Øresund har udviklet FGU KLAR - et nyt tilbud til unge, som har brug for et mindre og mere fleksibelt tilbud tilpasset den enkeltes udfordringer. FGU KLAR har 10 pladser, hvoraf de 6 af dem tilhører Helsingør.

Økonomi/Personaleforhold

Budgettet til STU er placeret i Center for Særlig Social Indsats. FGU-budgettet ligger hos Center for Job, Borgerservice og Teknologi. I 2021 var der et mindreforbrug på FGU på 1.7 mio. kr. som dækkede noget af merforbruget på STU.

Budgettet til STU er opdelt i 2 dele.

1. Det ikke rammestyrede område:

- Når udgifterne vedrører tilbud efter § 91 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som er givet som led i den individuelle STU-uddannelse. Disse borgere modtager som hovedregel uddannelseshjælp.

2. Det rammestyrede område:

- Når udgifterne vedrører tilbud efter lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov. Det fremgår at målgruppen enten er under 18 år, på førtidspension, uddannelseshjælp eller ingen forsørgelse.

På det ikke rammestyrede område, er der i 2022 et forventet merforbrug på ca. 3 millioner og på det rammestyrede område, er der et forventet merforbrug på ca. 4 millioner.

Dermed forventes der et samlet merforbrug vedr. STU på 7 millioner kr. i 2022. I dette tal er der taget højde for budgetoverførsel fra JBT vedr. FGU. Det samlede merforbrug på STU, ligger således på 8 mio. kr.

Da mange af de unge, som visiteres til STU, kommer via Center for Job, Borgerservice og Teknologi, må det forventes, at hvis færre fremadrettet får STU, vil udgifterne til FGU og øvrige beskæftigelsesfremmende initiativer nødvendigvis stige.

Besparelse

Et forløb på STU koster i gennemsnit 380.000 kr. årligt. Det vurderes, at ud via ovenstående tiltag kan reduceres med ca. 8 forløb om året. Besparelsen nedenfor er estimeret ud fra, at reduktionen sker på de mindre omkostningstunge sager.

Det fordrer dog, at centrene samarbejder målrettet på, at STU ikke er et greb for mange, men for de få, som ikke kan gå andre veje.

2023	2024	2025	2026
-540.000	-2.000.000	-2.500.000	-2.500.000

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal til høring i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

1. at administrationen skærper visitationen til STU og retter fokus imod alternative afklarings-forløb.
2. at den løbende realisering af den potentielle besparelse indgår i budgettet.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Handicaprådet hilser med tilfredshed, at der kommer en mere målrettet brug af ressourcerne på STU til de oprindelige målgrupper. Samtidig skal der sikres en bedre visitation således at elever, der egentlig skal tilbydes et FGU forløb eller andre tiltag ikke får et forkert tilbud på STU.

Handicaprådet anbefaler, at der fremover investeres i en opprioritering af specialundervisningen i grundskolen, således at de elever, der har udfordringer, vil stå markant bedre rustede til at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

1: Notat vedr. STU

Fraværende Majken Christensen, Marlene Harpsøe, Thomas Horn

Punkt 6: Høring: Udvidet anvendelse af servicelovens § 85

22/545290

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Som led i det netop indgåede budgetforlig for 2023 blev det vedtaget, at Social- og Beskæftigelsesudvalget skal arbejde videre med kommissoriet på det specialiserede socialområde og herigennem reducere og tage toppen af udgiftsstigningen, blandt andet gennem investeringer.

Helsingør Kommune har i dag stigende udgifter til botilbud, og i dag bor der borgere både i midlertidige og længerevarende botilbud, som drømmer om en tilværelse i egen bolig. Disse borgere har væsentlige funktionsnedsættelser og et stort støttebehov, hvorfor det på nuværende tidspunkt er vanskeligt at imødekomme et ønske om en tilværelse i egen bolig.

For at støtte disse borgere i at bo i egen bolig kræver det et nyt og udvidet § 85 tilbud (socialpædagogisk støtte), der er mere individuelt, fleksibelt og intensivt. Inspirationen til tilbuddet kommer blandt andet fra andre kommuner, men også via dialog på udvalgets temamøde i juni måned, hvor brugerorganisationer og råd deltog.

I dette dagsordenspunkt skal Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutte, hvorvidt Center for Særlig Social Indsats skal arbejde videre med udvikling af et nyt udvidet tilbud med servicelovens § 85.

Retsgrundlag

Serviceloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Kommissoriet for det specialiserede voksenområde.

Helsingør Kommunes Handicappolitik.

Sagsfremstilling

Det er velkendt, at botilbud i mange tilfælde er markant dyrere end et fuldt ud dækkende tilbud til borger i eget hjem. Det betyder, at der for de borgere, hvor der er muligt at bo i eget hjem, er et stort ressourcemæssigt handlerum til at udforme fleksible og intensive løsninger sammen, som kan være reelle substitutioner for et botilbud.

Dét at støtte borgeren i at bo i egen bolig, hvis vedkommende ønsker det, er i tråd med recovery tankegangen, hvor det handler om at skabe et meningsfuldt og tilfredsstillende liv, som den enkelte borger ønsker det.

Visionen med det nye tilbud er at skabe en organisation og en indsats, der kan imødekomme borgeres ønske om at bo i egen bolig – også når borgere er i målgruppen for midlertidige eller længerevarende botilbud, og måske endda har boet på botilbud over en længere årrække.

Målgruppen er borgere med ønske om at bo i egen bolig, men som har støttebehov, som ikke kan varetages inden for rammerne af den eksisterende § 85 støtte.

Målgruppen tænkes derfor bredt og er således ikke defineret ved fx diagnoser eller nuværende boform. Det kan fx være:

- Borgere med psykiske lidelser

- Borgere med et stof- eller alkohol misbrug
- Borgere med særlige sociale udfordringer herunder hjemløshed
- Borgere der udskrives fra psykiatrisk indlæggelse til egen bolig.

Tilbuddet arbejder ud fra den tilgang, at indsatsen skræddersys til de specifikke behov, den enkelte behov har. Indsatsen bliver således mere fleksibel, hvad angår tid, og det vil være muligt at mødes med borger både fysisk og i form af online møder. I kraft af denne fleksibilitet i tilbuddet, kan det rumme borgere med både forskelligartede og intensive støttebehov.

Både målgruppen og rammerne for denne indsats er anderledes, end hvad der er kendt fra de øvrige udførerenheder, som i dag leverer socialpædagogisk støtte efter § 85. Det gælder bl.a. ift. fleksibiliteten i indsatsen, medarbejdernes handlerum, typen af opgaver, som medarbejderen kan stå alene med, m.m. Af samme grund er kravene til medarbejderne også anderledes. Fx er fleksibiliteten mht. arbejdstid et grundvilkår, og medarbejderne i det nye tilbud skal derfor ville og kunne arbejde både dag, aften og weekend. Ligesom der stilles nye krav til udfører af § 85 støtte, vil nye rammer for indsatsen stille nye krav til medarbejdere i myndigheden.

Vedlagt dagsordenspunktet: Notat - udvidet anvendelse af servicelovens § 85 – et alternativ til botilbud.

Økonomi/Personaleforhold

De årlige udgifter i forbindelse med en udvidelse af servicelovens § 85 med op til 20 indskrevne borgere skønnes at være 4.315.000 kr. De skønnede udgifter dækker over personale, ledelse, transport og øvrige udgifter som f.eks. IT, kompetenceudvikling og supervision. Det anbefales, at der afsættes en fast ramme til tilbuddet.

Når en borger bor på et botilbud under § 107 (midlertidigt botilbud) eller § 108 (længerevarende botilbud) er kommunens udgift omkring 720.000 kr. pr. plads om året. Etableringen af et udvidet § 85 tilbud vil kunne reducere de pågældende udgifter. Besparelsen vil afhænge af den konkrete belægning i et udvidet § 85 tilbud.

Ved en løbende belægning på 50 % (10 borgere) vil der være en årlig besparelse på 2.885.000 kr. Besparelsen vil være mindre i de første to år frem til, at tilbuddet forventes fuldt indfaset. Besparelsen vurderes højere, jo flere borgere, som tilknyttes tilbuddet.

Tabel 1. Forventet besparelse ved udvidet § 85 tilbud med 50 % belægning

	År 1	År 2	År 3	År 4	*Samlet*
Forventet belægning udvidet § 85	2,5	6,25	10	10	
Udvidet § 85 - udgifter	4.315	4.315	4.315	4.315	*17.260*
Reducerede udgifter til botilbud	-1.800	-4.500	-7.200	-7.200	*-20.700*
	2.515	*-185*	*-2.885*	*-2.885*	*-3.440*

Tabel 2. Forventet besparelse ved udvidet § 85 tilbud med 75 % belægning

	År 1	År 2	År 3	År 4	*Samlet*
Forventet belægning udvidet § 85	3,8	9,4	15	15	
Udvidet § 85 - udgifter	4.315	4.315	4.315	4.315	*17.260*
Reducerede udgifter til botilbud	-2.700	-6.750	-10.800	-10.800	*-31.050*
	1.615	*-2.435*	*-6.485*	*-6.485*	*-13.790*

Hvis det besluttes at oprette et udvidet § 85 tilbud, vil der årligt skulle afsættes 4.315.000 kr. til finansiering af tilbuddets drift.

Det skal bemærkes, at der i det videre arbejde med kommissoriet, kommer en sag, hvor udvalget bliver orienteret om, at der med de nuværende midler jf. servicelovens § 85 arbejdes med at sikre en mindre tilgang ved at anvende midlerne på en § 82b, som er en mulighed for (uden VUM) at tilbyde borger et korterevarende straks forløb i op til 3 måneder. Derfor er der trods færre udgifter på § 85 støtte ikke mulighed for at anvende de eksisterende midler til den nye indsats.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal i høring i relevante MED udvalg, i Handicaprådet og i Udsatterådet.

Det første år vil der være fokus på vidensudvikling og- opsamling i samarbejde med de involverede borgere og andre interessenter. Social- og Beskæftigelsesudvalget vil de første 2 år modtage halvårlige orienteringer.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Center for Særlig Social Indsats arbejder videre med udvikling af et nyt udvidet tilbud med servicelovens § 85 med forventet start marts 2023. Udvidet anvendelse af servicelovens § 85 vil det første år give merudgifter på myndighedsområdet og herefter forventes et overskud.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Handicaprådet bakker fuldt op om en investering i at udvide §85-støtten med en mere omfattende støtteordning efter den beskrevne Intensive Care Management-metode, som bl.a. er anbefalet af Socialstyrelsen og VIVE. Visionerne bag denne metode afspejler også visionerne i Helsingør Kommunes Handicappolitik om, at borgere med handicap "skal kunne fungere på lige fod med andre borgere i en tilsvarende livssituation" og "skal kunne leve et godt, værdigt og indholdsrigt liv med mulighed for egen bolig, uddannelse/job og en meningsfyldt fritid."

Vi ser det som en rigtig god mulighed for en del af borgerne i målgruppen ift at forebygge fremtidigt behov for §107 botilbud. Desuden bakker vi op om målsætningen om, at flere kan fastholde egen bolig og et liv på egne betingelser og efter egne ønsker. Metoden indebærer en stor fleksibilitet i anvendelsen af støtte - et ønske som af flere brugere er blevet efterlyst på temamøder arrangeret af Handicaprådet og Bedre Psykiatri.

For borgere med psykiske udfordringer/sygdomme er det et grundlæggende behov at have sociale relationer, som er båret af egne interesser og evner. For nogle vil dette være i fællesskaber med ligesindede, for andre vil det i sammenhænge båret af deres personlige interesser. Dette er fundamentet, som der bygges på, når man skal klare sig i eget hjem. Det er desuden også en vigtig forudsætning for at kunne komme sig på længere sigt. At støtte en borger | denne udvikling kræver stor fleksibilitet og fagprofessionel dialogisk arbejdsmetode fra dygtige medarbejdere samt en intensiv indsats I en

længere periode. Vi vil understrege vigtigheden af, at støtten fastholdes og kan reguleres i perioder med tilbagegang ift. de opstillede mål. Desuden vil projektets succes forudsætte, at den grundlæggende metode fastholdes, og at der ikke undervejs reduceres i de tildelte midler.

Muligheden for at kontakte en akuttelefon uden for de faste medarbejderes arbejdstid vil dække et længe efterspurgt behov. For nogle er natten svær at komme igennem alene, men trygheden ved at kunne tale med en fagperson vil være en stor hjælp. På længere sigt bør det overvejes at udvide brugergruppen, så det ikke kun er en mulighed for borgerne i det udvidede $85-tilbud.

Desuden bakker Handicaprådet op om på sigt at oprette akutpladser f.eks. i Sundhedshuset eller et andet relevant sted. Det vil dække et klart behov, da flere oplever at blive afvist i behandlingspsykiatrien, fordi de ikke er syge nok i forhold til det antal sengepladser der er. Det vil dog kræve, at der er fagpersonale med erfaring i at arbejde med psykiatriske patienter. Hvis evt. akutpladser etableres I forbindelse med et botilbud, er det vigtigt at den løbende udskiftning af brugere på akutpladser ikke belaster de øvrige fast beboere.

Handicaprådet gør opmærksom på, at det ikke er alle borgere i målgruppen, som vil kunne profitere af denne model. Behovet for §107 og §108 tilbud vil stadig være der til de mest syge. Det er derfor vigtigt at understrege, at Helsingør Kommune stadig bør have sådanne lokale botilbud. At fastholde tilknytningen til lokalområdet og evt. familie og venner er for de fleste af stor betydning, selvom man ikke kan klare sig i eget hjem.

Det er Handicaprådets ønske at det løbende bliver orienteret om udviklingen i og erfaringerne fra projektet. I denne løbende opfølgning vil det være relevant at inddrage brugere og pårørende - en inddragelse som er vigtig ift. opnå de bedst mulige resultater.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

1: Notat - udvidet anvendelse af servicelovens § 85 et alternativ til botilbud

Fraværende Majken Christensen, Thomas Horn, Marlene Harpsøe

Punkt 7: Orientering: Godkendelse af Rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

22/552029

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Kommunerne har ansvaret for at koordinere det specialiserede socialområde og specialundervisning. Det betyder ligeledes ansvaret for at udarbejde en toårig rammeaftale for området. Rammeaftale 2023-2024 består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

Kommunekontaktrådet (KKR) Hovedstaden har på møde den 9. september 2022 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2023-2024 for det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Bemærk at rammeaftalen gælder de kommunale tilbud.

I dette dagsordenspunkt fremlægger Center for Særlig Social Indsats Rammeaftalen 2023-2024 til godkendelse.

Retsgrundlag

- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK 1298 3/9/20)
- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på specialundervisningsområdet (760 af 24/06/2014)
- Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner (BEK 1017, 19/08/17)
- Serviceloven
- Lov om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love.
- Lov om kommunernes overtagelse af de regionale lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

En meget lille del af befolkningen i Region Hovedstaden får i løbet af deres liv behov for et højt specialiseret tilbud på socialområdet.

På det højt specialiserede socialområde kan hver enkelt kommune ikke løse opgaven alene. Derfor køber og sælger kommunerne højt specialiserede pladser til hinanden. Kommunerne har et fælles ansvar for, at de samlet set har de tilbud, der er behov for til målgruppen.

Samarbejdet mellem kommunerne og Region Hovedstaden reguleres i Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en styringsdel og en udviklingsdel, der i det følgende beskrives. Nederst i dasordenspunktet beskrives de få nye elementer der er i den nye rammeaftale.

1. Udviklingsdel, Rammeaftale 2023-2024

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2023-2024 er kvalitet. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med to tematiske fokusområder, som er en fortsættelse fra tidligere rammeaftaler: 1. Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte 2. Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Formålet med udviklingsdelen er:

- At sikre og styre den faglige udvikling af tilbuddene i hovedstadsregionen, så alle driftsherrer er i stand til at tilbyde de rigtige tilbud af høj kvalitet også til små målgrupper og målgrupper med komplicerede problemer
- At skabe synlighed og gennemskuelighed om kapacitet og behov for pladser bl.a. gennem afdækningen af kapacitet- og belægning og analysen af de lands- og landsdelsdækkende tilbud
- At sikre koordination og udvikling af nye tilbud så ekspertise og ressourcer på særlige områder anvendes hensigtsmæssigt.

Definitionen af tilbud, der er omfattet i Rammeaftalen 2023-2024, tager udgangspunkt i seks kriterier. Disse kriterier beror på særlige karakteristika og behov hos målgrupperne, som tilbud omfattet af Udviklingsdelen i Rammeaftalen skal imødekomme. Et af kriterierne er, at mindst 50 % af de borgere, der benytter tilbuddet, skal komme fra en anden kommune. Pt har Helsingør Kommune ikke tilbud, som er en del af udviklingsdelen. Det skyldes ikke, at vores tilbud ikke er højt specialiserede, men at vi ikke lever op til kriteriet om udenbys borgere.

2. Styringsdelen, Rammeaftale 2023-2024

Styringsdelen 2023-2024 omfatter:

- Aftaler, takstmodel og procedurer, som understøtter samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde
- Aftale om, at udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet, hvert år maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen - hvis man fraviger det aftalte skal man indrapportere forklaringerne til Embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde
- Aftale om, at der fra den nuværende aftalte vejledende norm for beregning af de indirekte omkostninger for kommunale tilbud (overheadprocent), arbejdes hen imod 6 % som et gennemsnitligt mål for kommunerne under ét frem mod 2024
- Aftale om at understøtte det fortsatte arbejde med tilbudsviften og den fælles økonomimodel – herunder udvikling af tilbud med høj kvalitet.
- Monitoreringsrapport som følger udviklingen i udgifter, målgrupper mv. og mulige forklaringer på udviklingen.

Kommunerne i hovedstadsregionen har derudover fortsat frem mod 2024 et mål om en overheadprocent på 6 %. Hvis man fraviger det aftalte, skal man indrapportere forklaringerne til Fælleskommunalt sekretariat for det specialiserede socialområde, når der årligt følges op på udviklingen.

Rammeaftale 2023-2024 indeholder desuden bl.a. den fælles økonomimodel til oprettelse af pladser til udvalgte målgrupper samt den årlige Monitoreringsrapport, som følger udviklingen i udgifter, målgrupper mv. i hovedstadsregionen.

3. Nyt i Rammeaftalen 2023-2024

Det meste af indholdet i denne nye rammeaftale er det samme som Rammeaftale 2021-2022. I henhold til bekendtgørelsen har kommunerne en forsyningsforpligtelse over for de mest specialiserede tilbud. På baggrund af ansøgningsrunde og grundig behandling i økonomigruppen og Embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde er to nye tilbud med i Rammeaftalens opgørelse over de mest specialiserede tilbud. Disse tilbud vil fremover være underlagt en særlig sikkerhed: Troldemosen (Gentofte Kommune) og 3Kløveren (Region Hovedstaden.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Social- og Beskæftigelsesudvalget den 12. oktober 2022

Handicaprådet den 12. oktober 2022 (til orientering)

Økonomiudvalget den 24. oktober 2022

Børne- og Uddannelsesudvalget den 10. november 2022

Byrådet den 28. november 2022.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Rammeaftalen 2023-2024 for det specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Orientering foretaget af Pernille Madsen.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Bilag

1: Hovedstadsregionens Rammeaftale 2023-2024

2: Bilag 1 til Rammeaftale 2023-2024 Styringsdel

3: Bilag 2 til Rammeaftale 2023-2024 Udviklingsdel

Fraværende Marlene Harpsøe, Thomas Horn, Majken Christensen

Punkt 8: Orientering - Kommende sager

22/4369

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Sagsfremstilling

1. Temamøde omkring Ældre og Handicap afventer afholdelse til efteråret 2022 oplyst af Bente Slott.

2. Jf. punkt 8 på møde den 10.06.2020 ”Orientering: Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapporter 2019” - Selvpensionering, ønsker Rådet at blive orienteret, når der er nyt fra SSI om beskæftigelsesindsatsen for borgerne herunder udviklingen i såkaldt selvpensionering. Yderligere opfølgning kan forventes april/maj 2022 fra Pernille Madsen. Afventer rapport fra KPMG, som forventes at være klar i juni 2022.

3. Bente Slott har et ønske om, at handicaprådet tager på en rundtur til efteråret 2021, hvor vi besøger 3-4 bosteder og aktivitets- og beskæftigelsestilbud, hvor man får en snak med brugerne og personale. Formandsskabet tilrettelægger en tur til efteråret 2022. Britta undersøger muligheden for at afholde Handicaprådets næste ordinære møde på CABAS, Nyruphus onsdag den 12. oktober 2022. Efterfølgende kan der planlægges besøg på Højvangen.

4. Michael Mathiesen foreslår, at handicaprådet i løbet af 2021 har en drøftelse om kunst og handicap på dagsorden, (kunst i byrummet) hvordan får vi mennesker med handicap involveret i kunst. Michael vil stå for input til dagsorden.
   Punktet udskydes til efteråret 2022.

5. På møde den 12. maj 2021 var der en orientering af pkt. 4 ”Det Centrale handicapråds anbefalinger til øget tillid på Handicapområdet”.
   Rådet drøftede, at der på et senere tidspunkt afholdes et temamøde, hvor der tages udgangspunkt i rapporten ”Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap”, der er udarbejdet til Det Centrale Handicapråd.
   Formandsskabet arbejder videre med at lave indhold til et kommende møde, hvor alle byrådsmedlemmer inviteres til at deltage i Rådets temamøde, samt finder et tidspunkt hvor det hensigtsmæssigt kan placeres, eventuelt på det første møde i januar 2022.
   Bente Slott foreslår, at benytte relevante foredragsholdere udefra f.eks. med udgangspunkt i dem der holdt foredrag på det Centrale Handicapråds årsmøde.
   Formandsskabet er ansvarlig for ovenstående.
   Punktet afventer.

6. Jf. Dagorden punkt 4 fra handicaprådsmøde den 13. marts 2019 blev der nedsat en arbejdsgruppe, som skal arbejde med Handicappolitikken.
   Arbejdsgruppen består af Katrine Kjærbo, Louise Manstrup, Jacob Svendsen, Karl Vilhelm Nielsen og Lene Lindberg.
   På mødet den 5. februar 2020 meddelte Bente Slott, at hun gerne vil indgå arbejdsgruppen. Louise Manstrup ønsker stadig at være en del af arbejdsgruppen. Arbejdet med Handicappolitikken afventer det nye Handicapråd som starter op den 01.01.2022 efter kommunalvalget.
   Britta undersøger proceduren for revidering/fornyelse af Handicappolitikken.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

1. Temamøde omkring Ældre og Handicap afventer afholdelse til efteråret 2022 oplyst af Bente Slott. *Udsat på ubestemt tid.*

2. Jf. punkt 8 på møde den 10.06.2020 "Orientering: Socialtilsyn Hovedstadens tilsynsrapporter 2019" - Selvpensionering, ønsker Rådet at blive orienteret, når der er nyt fra SSI om beskæftigelsesindsatsen for borgerne herunder udviklingen i såkaldt selvpensionering. Yderligere opfølgning kan forventes april/maj 2022 fra Pernille Madsen. Afventer rapport fra KPMG, som forventes at være klar i juni 2022.
   Det forventes, at sagen kan forelægges på november eller december mødet i 2022.

3. Bente Slott har et ønske om, at handicaprådet tager på en rundtur til efteråret 2021, hvor vi besøger 3-4 bosteder og aktivitets- og beskæftigelsestilbud, hvor man får en snak med brugerne og personale. Formandsskabet tilrettelægger en tur til efteråret 2022. Britta undersøger muligheden for at afholde Handicaprådets næste ordinære møde på CABAS, Nyruphus onsdag den 12. oktober 2022. Efterfølgende kan der planlægges besøg på Højvangen.
   Besøgene er igangsat. Pkt. fjernes fra kommende sager.

4. Michael Mathiesen foreslår, at handicaprådet i løbet af 2021 har en drøftelse om kunst og handicap på dagsorden, (kunst i byrummet) hvordan får vi mennesker med handicap involveret i kunst. Michael vil stå for input til dagsorden.
   Michael kommer med forslag til dagsorden. CC næstformanden.

5. På møde den 12. maj 2021 var der en orientering af pkt. 4 "Det Centrale handicapråds anbefalinger til øget tillid på Handicapområdet".
   Rådet drøftede, at der på et senere tidspunkt afholdes et temamøde, hvor der tages udgangspunkt i rapporten "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap", der er udarbejdet til Det Centrale Handicapråd.
   Formandsskabet arbejder videre med at lave indhold til et kommende møde, hvor alle byrådsmedlemmer inviteres til at deltage i Rådets temamøde, samt finder et tidspunkt hvor det hensigtsmæssigt kan placeres, eventuelt på det første møde i januar 2022.
   Bente Slott foreslår, at benytte relevante foredragsholdere udefra f.eks. med udgangspunkt i dem der holdt foredrag på det Centrale Handicapråds årsmøde.
   Formandsskabet er ansvarlig for ovenstående.
   Punktet afventer til foråret 2023.

6. Jf. Dagorden punkt 4 fra handicaprådsmøde den 13. marts 2019 blev der nedsat en arbejdsgruppe, som skal arbejde med Handicappolitikken.
   Arbejdsgruppen består af Katrine Kjærbo, Louise Manstrup, Jacob Svendsen, Karl Vilhelm Nielsen og Lene Lindberg.
   På mødet den 5. februar 2020 meddelte Bente Slott, at hun gerne vil indgå arbejdsgruppen. Louise Manstrup ønsker stadig at være en del af arbejdsgruppen. Arbejdet med Handicappolitikken afventer det nye Handicapråd som starter op den 01.01.2022 efter kommunalvalget.
   Britta undersøger proceduren for revidering/fornyelse af Handicappolitikken.

Arbejdet afventer til 2023.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Fraværende Marlene Harpsøe, Thomas Horn, Majken Christensen

Punkt 9: Eventuelt

22/535910

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 12-10-2022

Meddelelser:

1.
Bente Slot reklamerede for den lokale SIND forening, som er i gang med at arrangere ture for sårbare borgere.
Pjecen fra SIND vedlægges udsendelse med referatet.

2.
Michael Mathiesen gør opmærksom på det årlige årsmøde, som Det centrale Handicapråd afholder.

Britta sender invitation ud, så snart det er modtaget fra Det centrale Handicapråd.

3.
Pernille Madsen informere om, at der holdes julemarked på Højvangen lørdag den 26. november mellem kl. 10-15.

4.
Pernille, oplyste at Teglhuset er under nedlukning

5.
Pernille, informerede om, at CABAS arbejder med bæredygtighed. CABAS har forskellige samarbejder bl.a. med Nordsjællands Vej og park, Folkekirkens nødhjælp.

6.
Michael Mathiesen oplyste, at ungdomsskolen har været gode til at finde pladser til de 4-5 elever der har været på ZAR (skibet). Det viste sig, at det ikke var så nemt, at få elever til den form for skole.

Ungdomsskolen har været en stor hjælp.

Fraværende:

Marlene Harpsøe

Thomas Horn

Majken Christensen

Fraværende Marlene Harpsøe, Thomas Horn, Majken Christensen