

REFERAT Udvalg for Tryghed og Forebyggelse (§17,4) d. 22-01-2016

Mødedato Fredag d. 22. januar 2016 kl. 08:00

Mødested Kulturværftet

Mødedeltagere Brian Grayston (Fravær), Tawfik J. Tawfik (Fravær), Sune Bek (Fravær), Peter Arhnung (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Arbejdet med unge i CUBE.....	5
Orienteringssag: Arbejdet med unge på Familieværftet.....	7
Beslutningssag: Forslag til ændringer i det kriminalitetsforebyggende arbejde.....	9
Beslutningssag: Input til anbefalinger til Byrådet.....	15
Orienteringssag: Tryghed og kriminalitet - siden sidst.....	17
Meddelelser og eventuelt.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller
at dagsordenen godkendes

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Dagsorden godkendt

Punkt 2: Orienteringssag: Arbejdet med unge i CUBE

16/1279

Orienteringssag: Arbejdet med unge i CUBE

Indledning/Baggrund

CUBE åbnede 1. november 2015 som et socialpædagogisk tilbud, der retter sig imod unge i Vapnagårdområdet.

Mikkel Müller fortæller kort om

- Arbejdet og opstarten i CUBE
- Tryghed og kriminalitetsforebyggelse i Vapnagård

Mikkel Müller er leder af tilbuddene CUBE og Tetriz samt ansat i Boliggården som koordinator af helhedsplanen i Vapnagård.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,
at orientering foretages

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Orientering foretaget

Punkt 3: Orienteringssag: Arbejdet med unge på Familieværftet

16/1279

Orienteringssag: Arbejdet med unge på Familieværftet

Indledning/Baggrund

Familieværftet er en samling af tilbud om støtte til børn og unge med særlige behov, og deres familier.

Lotte Thygesen fortæller kort om tilbuddenes arbejde, særligt med fokus på kriminalitetstruede unge.

Lotte Thygesen er leder af Drengbasen, Pigebasen samt Familiebasen.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,
at orientering foretages

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Orientering foretaget

Punkt 4: Beslutningssag: Forslag til ændringer i det kriminalitetsforebyggende arbejde

15/26222

Bilag

Bilag 1. Det kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør Kommune.

Bilag 2. Oversigt med kriminalitetsforebyggende fora, indsatser og nye tiltag.

Bilag 3. SSPK - overblik over organisering og forebyggende indsatser.

Høringssvar, Udvalg for Tryghed og Forebyggelse 01.02.2016.pdf

Beslutningssag: Forslag til ændringer i det kriminalitetsforebyggende arbejde

Indledning/Baggrund

Det fremgår af "Budgetforlig 2016-2018 for Helsingør Kommune" at: "På den baggrund er parterne enige om, at der bl.a. skal arbejdes hen mod en mere hensigtsmæssig organisering af det kriminalitetsforebyggende arbejde for børn og unge. Der ønskes en samlet plan for arbejdet, der sikrer den tidlige tværgående indsats." (side 3). Det fremgår videre, at: "Parterne understreger endvidere i den forbindelse, at kommunens kriminalitetsforebyggende arbejde skal ses i sammenhæng, og der skal være koordinering på tværs" (side 4).

Med udgangspunkt i ovenstående, er der:

- udarbejdet et notat, som danner grundlag for sagsfremstillingen (Bilag 1)
- udarbejdet en samlet oversigt med fora og indsatser, som retter sig mod det kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør Kommune (Bilag 2)
- udarbejdet et notat, som giver et samlet billede af SSPK's organisering og arbejdsopgaver (Bilag 3)
- udarbejdet forslag til overordnede anbefalinger og
- udarbejdet forskellige forslag til, hvordan det kriminalitetsforebyggende arbejde kan organiseres fremadrettet.

Retsgrundlag

Retsplejelovens § 115 og Servicelovens § 49a.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Vision 2020, herunder "trygge nærmiljøer" og "forebyggelse og tidlige indsatser på alle områder".

"Deltagelse for alle. Sammenhængende børne- og ungepolitik 0-18 år", herunder temaet: "Kriminalitetsforebyggelse. Vi vil skabe helhed og sammenhæng i den tværfaglige kriminalpræventive indsats for at sikre børn og unges trivsel og for at bryde fødekæden til det kriminelle miljø".

Allonge til den sammenhængende børne- og ungepolitik: "Handlingsplan for en sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet".

Sagsfremstilling

I forlængelse af de politiske ønsker, som er nævnt under indledningen, er der udarbejdet forslag til 3 anbefalinger, som tænkes at kunne styrke det kriminalitetsforebyggende arbejde, uanset om det vælges, at arbejde videre med den nuværende organisering, eller der vælges en ny organisering. Endvidere er der udarbejdet forslag til tre forskellige måder, hvorpå det kriminalitetsforebyggende arbejde kan organiseres fremadrettet (bilag 1).

For at give et samlet overblik over det kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør Kommune, er der udarbejdet en samlet oversigt med de fora og indsatser, som understøtter dette arbejde (Bilag 2). Der er endvidere udarbejdet et notat som giver et samlet og kort overblik over organiseringen af SSPK's arbejde (bilag 3). Med udgangspunkt i de 2 notater og en gennemgang af diverse materiale vedr. det kriminalitetsforebyggende arbejde er der udarbejdet følgende anbefalinger:

1. Anbefalinger

Der anbefales følgende:

1.1 Der udarbejdes mål for det kriminalitetsforebyggende arbejde

Det anbefales, at der udarbejdes mål, som skal være styrende for det kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør

Kommune. Der peges på følgende mål (bilag 1, side 1-3):

Mål 1: Antallet af børn og unge som mistænkes/sigtes, skal fortsat falde.

Mål 2: Andelen af elever med ulovligt fravær i folkeskolen, skal falde til under landsgennemsnittet.

Mål 3: Andelen af elever i 8. klasse, som har drukket sig fulde og/eller har røget, skal falde hvert år (når det bliver muligt, udarbejdes der et mål vedr. hashrygning).

Mål 4: Andelen af 15-17 årige, som ikke er i ordinær uddannelse, skal falde hvert år.

1.2 Det primære kriminalitetsforebyggende arbejde på skoler og i klubber analyseres med henblik på at udarbejde forslag til nye arbejdsmåder

Det skal afklares, hvad der er brug for på skolerne og i klubberne, herunder om oplæg i 6. og 7. klasse bør gøres på en anden måde. Endvidere skal det undersøges, om mødeforummet SSPK Lokalråd skal organiseres på en anden måde.

Det foreslås, at ovenstående skal udarbejdes i et samarbejde mellem skoler, klubber og SSPK. I arbejdet skal indgå fordele og ulemper ved de foreslåede modeller.

1.3 Allongen til den sammenhængende børne- og ungepolitik rettes til

Allongen til den sammenhængende børne- og ungepolitik skrives om, så den dels indeholder de besluttede mål, dels giver et tydeligt overblik over det kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør Kommune.

2. Organisering af det kriminalitetsforebyggende arbejde

2.1 Den organisering vi har i dag

Lovgrundlaget for SSP-samarbejdet er Retsplejelovens § 115 og Servicelovens § 49a. SSP-samarbejdet har siden dets opstart i 1977 været karakteriseret ved, at man har organiseret og implementeret samarbejdsmodellen med udgangspunkt i de konkrete forudsætninger og behov i de enkelte kommuner. Den lokale indfaldsvinkel er fortsat en væsentlig forudsætning for det kriminalpræventive arbejde i kommunerne. Helt grundlæggende er opgaven, at der skal være et samarbejde (leder af SSPK), at der skal være sekretærbistand (sekretær i SSPK) til dette, og at der er en plan for den sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet (Allonge til børne- og ungepolitikken). I bilag 3 er der udarbejdet et samlet overblik over, hvordan SSPK-arbejdet er organiseret i Helsingør Kommune, herunder de primære, sekundære og tertiære forebyggelsesindsatser.

Til at understøtte det kriminalitetsforebyggende arbejde er der mere generelt sat fokus på hele familien ved indsatser for børn og unge med særlige behov, og der er bl.a. et tæt samarbejde mellem SSPK og Familierådgivningen (bilag 1, side 4). Med henblik på at styrke det tværfaglige samarbejde omkring familierne arbejdes der ud fra den løsningsfokuserede metode LØFT og i det digitale samarbejdsforum Familiedialog.

På baggrund af en gennemgang af lovgrundlaget på området og oversigterne i bilag 2 og 3, vurderes det, at det nuværende kriminalitetsforebyggende arbejde i Helsingør Kommune lever op til de krav, der er til det kriminalitetsforebyggende område.

2.2 Forslag til modeller for organisering

Med udgangspunkt i ovennævnte analyse, kan der peges på følgende mulige modeller til organisering af det kriminalitetsforebyggende arbejde:

2.2.1 Bevare den nuværende organisering

Den nuværende organisering bevares. Der kan peges på følgende fordele, ulemper og konsekvenser ved denne model:

Fordele	Ulemper	Konsekvenser
Den nuværende organisering er veletableret og velkendt. Der er en god sammenhæng mellem det kriminalitetsforebyggende arbejde, det familierettede arbejde (Lov om social Service) og det boligsociale arbejde.	Der er meget arbejde, som i den nuværende organisering skal koordineres i SSPK. SSPK kan derved blive en flaskehals i det kriminalitetsforebyggende arbejde.	Såfremt det besluttet at følge ovenstående anbefalinger og bevare den nuværende organisering, vurderes det, at der vil blive en større tydelighed og sammenhæng i det kriminalitetsforebyggende arbejde.

2.2.2 Værestedet Tetriz og det socialpædagogiske tilbud Cube skilles ud fra SSPK

Det kan vælges at skille værestedet Tetriz og det socialpædagogiske tilbud Cube ud fra SSPK og lægge tilbuddene i en enhed i Center for Børn Unge og Familier. Der kan peges på følgende fordele, ulemper og konsekvenser ved denne model:

Fordele	Ulemper	Konsekvenser
Ved denne organisering kan der sættes større fokus på det pædagogiske og det familierettede arbejde. Ved at skille de 2 enheder ud fra SSPK øges fokus på det koordinerende arbejde.	Tetriz og Cube er en del af de sekundære og tertiære forebyggelsesindsatser, som p.t. er forankret i SSPK. En organisering hvor tilbuddene er i en anden enhed, kan medføre mere koordinering og dobbeltarbejde.	Ved at skille de to tilbud ud fra SSPK kan de hver især fokusere på egen målgruppe. Der kan komme mere fokus på skolerne, men det skal måles op mod, at viden kan gå tabt mellem enhederne

2.2.3 SSPK's arbejde på skolerne og i klubberne lægges i Center for Dagtilbud og Skoler (DS). Tetriz, Cube og det opsøgende arbejde lægges i Center for Børn, Unge og Familier (BUF)

Det kan vælges at lægge SSPK's primære forebyggede arbejde under DS og lægge Tetriz, Cube og det opsøgende gadearbejde i BUF. Der tænkes her på, at det opsøgende arbejde knyttes sammen med de 2 tilbud. Der kan peges på følgende fordele, ulemper og konsekvenser ved denne model:

Fordele	Ulemper	Konsekvenser
Ved at lægge det primære forebyggende arbejde i DS, kan der opnås et tættere samarbejde mellem SSPK, skolerne og klubberne og dermed en øget forebyggende indsats overfor de mange, fremfor de mest udsatte. Ved at lægge Tetriz, Cube og det opsøgende arbejde i BUF, kan der laves en sammenhængende indsats for målgruppen til de to tilbud, hvor det opsøgende arbejde understøttes af arbejdet i de 2 tilbud.	Ved at lægge det skolerettede kriminalitetsforebyggende arbejde i DS og lægge Tetriz, Cube og det opsøgende gadearbejde i BUF, kan der opstå dobbeltarbejde og komme til at mangle koordinering. Værst tænkeligt kan SSPK gradvist blive tømt for viden om lokalområderne.	En opdeling kan give et øget fokus på det kriminalitetsforebyggende arbejde i skolerne og klubberne. Endvidere kan en organisering af Tetriz og Cube under BUF - kombineret med opsøgende arbejde give et større fokus på det pædagogiske og familierettede arbejde med målgruppen. Der kan blive afledte udgifter til mindre bygningsmæssige ændringer, hvis det primære forebyggende arbejde placeres i DS.

Endvidere bevares det tætte samarbejde med myndigheden i BUF og dermed fokus på de særligt udsatte.		
---	--	--

Med udgangspunkt i ovenstående, lægges der op til, at de 3 anbefalinger, 1.1, 1.2 og 1.3, godkendes, og at fremtidig organisering sendes i høring.

Center for Børn, Unge og Familier anbefaler organisering efter model 2.2.3 (SSPK's arbejde på skolerne og i klubberne lægges i Center for Dagtilbud og Skoler (DS). Tetriz, Cube og det opsøgende arbejde lægges i Center for Børn, Unge og Familier (BUF))

Økonomi/Personaleforhold

Alt efter hvilken organisering der vælges, kan der være medarbejdere som skal flyttes fra et center til et andet. Endvidere kan der blive afledte udgifter til bygningsmæssige ændringer, hvis det vælges at flytte SSPK's primære forebyggelse til Center for Dagtilbud og Skoler.

Kommunikation/Høring

Oplægget sendes til høring i Udvalg for Tryghed og Forebyggelse (§17,4). Eventuelle organisationsændringer skal sendes til drøftelse og udtalelse i de respektive A- og C-MED.

INDSTILLING

Center for Børn, Unge og Familier indstiller,

1. **at** anbefalingerne 1.1 (mål), 1.2 (analyse) og 1.3 (ny allonge) godkendes.
2. **at** sagen sendes i høring med høringsfrist den 1. februar 2016.
3. **at** sagen genoptages til endelig beslutning på udvalgets møde den 1. marts 2016 efter endt høring.

BESLUTNINGER BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 11-01-2016

Indstillingerne godkendt.

Supplerende sagsfremstilling

Direktør Marianne Hoff Andersen fremlægger kortlægningen og de foreslåede modeller.

Udvalg for Tryghed og Forebyggelse har mulighed for at afgive et høringssvar til Børne- og Uddannelsesudvalget, der træffer endelig beslutning i sagen den 1. marts 2016.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,
at udvalget vedtager et høringssvar

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Udvalgets høringssvar er vedlagt som bilag

Punkt 5: Beslutningssag: Input til anbefalinger til Byrådet

16/1310

Beslutningssag: Input til anbefalinger til Byrådet

Indledning/Baggrund

Udvalg for Tryghed og Forebyggelse havde sit første møde den 16. januar 2015.

På det sidste møde den 4. marts 2016 færdiggør og godkender udvalget en status for udvalgets arbejde – herunder anbefalinger til Byrådet.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Ingen bemærkninger.

Sagsfremstilling

Proces for udarbejdelse af status og anbefalinger til Byrådet:

Møde den 22. januar 2016	Drøftelse af anbefalinger: 1. På uddannelsesområdet (på baggrund af udvalgets tema-møde den 16. december 2015) 2. Kriminalitetsforebyggende indsatser for unge (på baggrund af dagens oplæg) 3. Øvrige anbefalinger fra udvalget arbejde
Møde den 4. marts 2016	Udkast til status og anbefalinger godkendes med eventuelle kommentarer og rettelser.
Byrådet, evt. Strategi-seminar i april 2016	Status og anbefalinger lægges frem

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,
at udvalget formulerer en række anbefalinger til Byrådet

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Input fra drøftelserne tages med til næste møde

Punkt 6: Orienteringssag: Tryghed og kriminalitet - siden sidst

Orienteringssag: Tryghed og kriminalitet - siden sidst

Indledning/Baggrund

Fast punkt på dagsordenen, hvor Politi og SSPK informerer om den aktuelle situation og indsats.

Januar 2016:

Den aktuelle situation og indsats

- v/ Brian Grayston, Nordsjællands Politi
- v/ Richo Jensen, SSPK Helsingør Kommune

Der orienteres desuden om aktuelle beslutninger og drøftelser fra Byråd og fagudvalg.

- v/Marianne Hoff Andersen, Helsingør Kommune

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,
at orientering foretages

BESLUTNINGER UDVALG FOR TRYGHED OG FOREBYGGELSE (§17,4) DEN 22-01-2016

Orientering foretaget ved Richo Jensen og Marianne Hoff Andersen

Punkt 7: Meddelelser og eventuelt

Meddelelser og eventuelt