

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 13-01-2016

Mødedato Onsdag d. 13. januar 2016 kl. 17:00

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Betina Svinggaard (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Samarbejde med den Internationale Højskole, Helsingør.....	5
Orienteringssag: UU-Øresunds Årsberetning - Beskæftigelsesudvalget.....	10
Beslutningssag: Aktive tilbud i Jobcenteret til unge mellem 15 og 17 år.....	14
Beslutningssag: Model for rengøring og vedligeholdelse af midlertidig indkvartering til flygtninge..	17
Beslutningssag: Iværksættere med etnisk minoritetsbaggrund.....	22
Orienteringssag: Tidsplan for "Det samlende borgerforløb"	25
Orienteringssag: Samarbejde mellem centre om Housing First.....	28
Orienteringssag: Rockwool Fondens arbejdspapir "Hvorfor Aktivering?".....	32
Beslutningssag: 2. drøftelse af refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet.....	36
Beslutningssag: Exit-handleplan for udtrædelse af bandemiljøer.....	42
Beslutningssag: Opfordringer fra Handicaprådet - til Beskæftigelsesudvalget.....	45
Orienteringssag: Kommende sager i Beskæftigelsesudvalget.....	49
Meddelelser/Eventuelt.....	51

Punkt 1: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

15/25566

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Der var afbud fra Betina Svinggaard (A) på grund af sygdom.

Udvalget besluttede at udsætte sag nr. 11 "Exit-handleplan for udtrædelse af bandemiljøer" til mødet den 10. februar 2016.

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Beslutningssag: Samarbejde med den Internationale Højskole, Helsingør

15/24226

Beslutningssag: Samarbejde med den Internationale Højskole, Helsingør

Indledning/Baggrund

Flygtninge kan gå på højskole i forbindelse med det treårige integrationsprogram. Der findes særlige tilskudsmuligheder, der gør det muligt for flygtninge at komme på højskole.

Tre flygtninge fra Helsingør Kommune er pt. i gang med et højskoleforløb andre steder i landet.

Byrådsmedlem Duygu Aydinoglu Ngotho har ønsket, at Beskæftigelsesudvalget tager stilling til om der kan indledes et samarbejde med lokal højskole, Den Internationale Højskole i Helsingør.

Højskoleforstander fra den Internationale Højskole, Søren Launbjerg deltager i mødet.

Retsgrundlag

Integrationsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Medborgerskabspolitik.

Sagsfremstilling

Højskoler kan tilbyde et særligt pædagogisk rum og et kostskolemiljø, der kan give flygtningen en helt særlig mulighed for at kombinere et hverdagsliv med fokus på sproglige og sociale færdigheder, med en styrkelse af faglighed i de enkelte højskolefag.

Højskoler har generelt fokus på aktivt medborgerskab.

1. Flygtninge på højskole

Mange højskoler landet over kan være relevante og har erfaringer med flygtninge over 18 år. Det er også muligt at sende unge uledsagede flygtninge over 16 år på ungdomshøjskole.

Flygtninge, der kan begå sig på dansk kan tage på en dansksproget højskole. Det giver eleverne et dansk netværk, styrker det danske sprog yderligere - ligesom et højskoleophold i høj grad vil ruste flygtninge til et evt. studieliv.

1.1. Ophold og tilskud

Kommunen kan, jf. Integrationsloven, tilbyde højskoleophold til flygtninge under integrationsprogrammet og få 50 % statsrefusion for udgifterne i op til 26 uger.

Kommunen har kun udgifter til egenbetalingen af opholdet, da højskolen får statstilskud for elever under integrationsprogram. Kommunen kan yde hjælp til egenbetaling hvis borgeren ikke har økonomisk mulighed for at betale udgifterne. Borgeren skal selv søge kommunen om hjælp.

1.2. Mentor

Kommunen kan yde mentorstøtte efter Integrationsloven (50 % refusion). Mentor kan være lærer på højskolen.

1.3. Danskundervisning

Højskolerne har forskellige muligheder for at tilbyde danskundervisning i forbindelse med højskoleopholdet.

- Højskolen kan selv tilrettelægge danskundervisning.
- Eleven følger danskundervisning på det nærliggende sprogcenter.

- Sprogcenteret underviser på højskolen (forlagt undervisning).

2. Flygtninge på Den Internationale Højskole i Helsingør

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Den Internationale Højskole har været i dialog om perspektiverne ved at indgå et samarbejde.

Fordelen ved ophold på højskole i Helsingør er, at flygtninge kan bevare kontakten med familie, lokalsamfund, sprogcenter osv. Flygtninge vil ikke være en "særlig gruppe" på højskolen, hvor flertallet har udenlandsk baggrund. Undervisningssproget på højskolen er engelsk, og det betyder, at engelsksprogede flygtninge kan tage på højskole umiddelbart efter deres ankomst til Helsingør.

Udfordringen er omvendt, at flygtninge på Den Internationale Højskole ikke i samme omfang som på andre højskoler er omgivet af danske elever og dansk sprog. Ca. 15-20 ud af et hold på 100 elever kommer fra Danmark.

2.1. Målgruppe

Kursisternes alder spænder fra 17½ år til 60 år, og gennemsnitsalderen er på 21-24 år. Umiddelbart vil flygtninge i alderen 18-30 år, være den mest oplagte målgruppe.

2.2. Danskundervisning

Undervisningssproget er engelsk og derfor kan de modtage helt nyankomne flygtninge, der ikke taler dansk, men kan tale et rimeligt hverdagsengelsk.

Der er pt. danskundervisning i 4 timer/ugen for alle elever.

Højskolen har mulighed for et samarbejde med Sprogcenter Nordsjælland, så der derudover kan tilbydes 12 dansklektioner om ugen. Dette ekstra danskhold vil også blive tilbudt andre elever på skolen – men iværksættes kun, hvis højskolen skal modtage flygtninge.

2.3. Sommerkurser

Den Internationale Højskole har kurser i hhv. dansk og engelsk i sommerferien:

- Danskkursus i tre uger med dansk, foredrag og ekskursioner. Der undervises på syv niveauer. Dette kursus kan være relevant for flygtninge, der ønsker undervisning når sprogcenteret holder sommerferie, samt flygtninge, der har været på højskoleophold.
- Engelskskursus i 2½ uge. Dette kursus vil særligt være relevant for flygtninge der skal starte på højskole om efteråret.

2.4. Bolig

Muligheden for, at en flygtning evt. kan blive boende på højskolen efter det 24 ugers ophold afhænger af om skolen har ledige værelser og kan derfor ikke aftales på forhånd.

Økonomi/Personaleforhold

1. Udgifter til ophold på den Internationale Højskole

Udgifterne for Helsingør Kommune udgøres af tilskud til elevens egenbetaling for opholdet samt tilskud til højskolens

ekstra danskundervisning. Nedenstående eksempel baserer sig på et 24-ugers ophold. Tallene er uddybet under skemaet.

Udgiften pr. elev afhænger af antallet af flygtninge på det enkelte ophold:

Udgifter for Helsingør Kommune pr. elev/flygtning for 24 ugers ophold*			
	Betaling for ophold	Danskundervisning	I alt
Ved 1 flygtning	10.700	28.000 kr.	38.700 kr.
Ved 4 flygtninge	10.700	7.200 kr.	17.900 kr.

* Eksklusiv evt. mentorstøtte

1.1. Betaling for ophold

Ifølge Ankestyrelsen kan flygtninge selv betale 75 kr./dag til kost. For et ophold på 24 uger vil en flygtning derfor komme til at betale 12.600 kr. af en egenbetaling på ca. 34.000 kr. Med 50 % statstilskud vil udgiften for Helsingør Kommune derfor være 10.700 kr. for et højskoleophold.

Udgiften for den enkelte flygtning svarer omtrent til dét beløb, der ellers betales i husleje til en midlertidig bolig.

1.2. Danskundervisning

Højskolen får en ekstraudgift til ansættelse af en ekstern sproglærer fra Sprogcenter Nordsjælland på ca. 6.500 kr./ugen (12 lektioner/ugen). Den ekstra danskundervisning vil også blive tilbudt andre interesserede elever på højskolen, og derfor ønsker højskolen, at Helsingør Kommune yder et tilskud på 1.200 kr./ugen til ekstra danskundervisning, svarende til 28.800 for et ophold - uanset om der deltager én eller fem flygtninge.

2. Finansiering

Udgifter til højskoleophold, danskuddannelse og evt. mentorer kan afholdes af de i budgettet afsatte midler til aktivering af personer under integrationsprogrammet.

Udgifterne kan for nogle elever modsvares af en besparelse på udgifterne til sprogundervisning på sprogcenteret, hvis eleverne efterfølgende vil være i stand til at springe 1-2 moduler over.

Helsingør Kommune vil – alt andet lige – også have en besparelse på udgifter til midlertidige boliger når flygtninge er på højskoleophold.

3. Model for samarbejde

En mulig samarbejdsmodel kan være, at Center for Job og Uddannelse og højskolen indgår aftaler et halvt år ad gangen og med et fast tilskud til danskundervisning, hvis der tilmeldes flygtninge.

Der vil formentlig være tale om et mindre antal flygtninge: 3-5 flygtninge pr. halvår.

Kommunikation/Høring

Integrationsrådet orienteres om Beskæftigelsesudvalgets beslutning den 28. januar 2016.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at Beskæftigelsesudvalget tager stilling til, om Helsingør Kommune skal indlede et samarbejde med Den Internationale Højskole om ophold for et mindre antal flygtninge.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESDVALGET DEN 13-01-2016

Et flertal i udvalget Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A), John Calberg, Philip Læborg og Per Tærsebøl (C), besluttede at indgå et samarbejde med Den Internationale Højskole om ophold for et mindre antal flygtninge.

Marlene Harpsøe (O) stemte imod med følgende bemærkning: "DF stemmer imod, da DF ønsker, at man i stedet finder en højskole, hvor hverdagssproget er dansk".

Punkt 3: Orienteringssag: UU-Øresunds Årsberetning - Beskæftigelsesudvalget

15/27693

Bilag

UU årsberetning 2014-2015

Diasshow - UU-Øresunds årsberetning

Orienteringssag: UU-Øresunds Årsberetning - Beskæftigelsesudvalget

Indledning/Baggrund

Udvalget orienteres om UU-Øresunds aktiviteter samt årsberetning 2014-2015.

Ungdommens Uddannelsesvejledning, UU-Øresund, er et tværkommunalt samarbejde mellem Helsingør og Helsingør Kommune. Samarbejdet er styret administrativt fra direktionen og politisk gennem orientering på udvalgsmøder. En direktør og en centerchef fra begge kommuner udgør i dag det koordinerende organ. Den politiske retning fastlægges af de relevante udvalg i begge kommuner gennem løbende orientering.

Forelæggelsen af årsberetningen er en af disse anledninger.

Jens Christy, Centerleder UU-Øresund, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Vejledningsloven (LBK 995 af 12/09/2014)

Relation til vision og tværgående politikker

Indsatserne i UU-Øresund relaterer sig til Vision 2020 "Livslang Læring" og den nationale målsætning om, at 95 % af en ungdomsårgang skal gennemføre en ungdomsuddannelse.

Sagsfremstilling

UU-Øresunds årsberetning er i år udvidet med en række fortællinger fra vejledere, der arbejder med forskellige målgrupper af unge. Derudover indeholder beretningen data om de unges uddannelsesmønstre og de særlige indsatser UU-Øresund gennemfører.

Det centrale spørgsmål i den forbindelse er opfyldelsen af målsætningen om, at "95 % af en ungdomsårgang gennemfører mindst en ungdomsuddannelse, inden de fylder 40 år".

Med tal fra Undervisningsministeriet dokumenterer årsberetningen, at Helsingør fra 2001 til 2013 er rykket fra 84,4 % til 93,2 %. Det sidste betyder, at Helsingør for første gang ligger over landsgennemsnittet. Tallene bygger på en prognosemodel.

Ved at se på de samme data ud fra et spørgsmål om, hvor mange unge, der opnår en erhvervskompetence, viser beretningen, at Helsingør har løftet sig fra 75,1 % til 85,2 %. En udvikling fra en position, der lå under landsgennemsnittet, til en position, hvor Helsingør ligger netop på landsgennemsnittet.

I årsberetningen indgår UU-Øresunds egne data vedr. søgemønsteret for unge, der forlader grundskolens 9. og 10. klasse. Her følger tendensen de seneste års udvikling, der svarer til resten af landet. En stigende andel vælger stadig de gymnasiale ungdomsuddannelser og en faldende andel erhvervsuddannelserne. Tallene for Helsingør viser et fald i 9. klasse fra 2012, som ikke er genvundet endnu.

Foreløbig har de ændrede samfundsmæssige signaler således ikke ført til at de unge i Helsingør vælger nye veje for ungdomsuddannelse.

UU-Øresund vil fortsat udfordre de unges valg og arbejde målrettet for at opfylde ikke blot visionen om 95 %, der gennemfører en ungdomsuddannelse, men i lige så høj grad den nye målsætning om at flere unge vælger en erhvervsuddannelse.

Vilkårene herfor er imidlertid blevet indskrænket i det forgangne år som følge af de lovændringer på vejledningsområdet, der var et led i reformen af erhvervsuddannelserne.

Ændringerne har medført at en stor gruppe unge, der er i tvivl om deres uddannelsesvalg, ikke længere har adgang

til individuel vejledning hos en UU-vejleder. Den individuelle vejledning er i dag forbeholdt unge, der er vurderet ikke-uddannelsesparate i grundskolen i 8. klasse, eller som senere falder fra på en ungdomsuddannelse.

Alle andre unge får kollektiv vejledning og information, men ingen muligheder lokalt for at drøfte deres tvivl med en professionel vejleder. Forældrene til de uddannelsesparate unge er på samme måde afskåret fra at modtage lokal hjælp og vejledning på individuel basis.

Disse vilkår betyder, at det formodentlig vil være vanskeligere i de kommende år, at få de unges uddannelsesvalg til at flytte fra alment gymnasiale tilbud over til erhvervsgymnasiale eller til erhvervsuddannelserne.

Det ændrer ikke ved at UU-Øresund fortsat har et stærkt fokus på at opspore, vejlede og inspirere de unge under 30 år, der ikke har gennemført en uddannelse ud over grundskolen.

Aktuelt er 541 unge i Helsingør mellem 18-24 år ikke i gang med en ungdomsuddannelse og har heller ikke gennemført en sådan. 19,5 % af disse er i beskæftigelse, 34 % i opkvalificerende aktiviteter, 36,5 % ledige, syge eller på anden offentlig forsørgelse, 10 % i ukendt aktivitet. UU-Øresund møder en del af disse gennem samarbejdet med jobcenteret, men hele gruppen opsøges og tilbydes uddannelsesvejledning. Det samme gælder unge mellem 25-29 i den udstrækning UU-vejlederne er bekendt med deres uddannelsesstatus.

For gruppen af unge mellem 15-17 gælder særlige regler, fordi denne gruppe er underlagt en pligt til at være i uddannelse eller beskæftigelse. Disse unge følges meget tæt af UU, hvis de ikke er i gang. De kontaktes efter 5 dage og der lægges så vidt mulig en ny plan indenfor 30 dage, hvis de ikke har gennemført en ungdomsuddannelse.

Fra budget 2015 har Helsingør Byråd bevilliget en særlig indsats som er målrettet fastholdelse på ungdomsuddannelserne. En særlig vejleder er ansat som mentor, og følger de unge, der er gået i gang på en uddannelsesinstitution. Det er institutionernes ansvar, at sikre støtte til alle elever, men indsatsen har vist sig at være et meget værdifuldt supplement, som dels fastholder unge, der er i fare for at falde fra og dels understøtter at frafald i stedet bliver til fornuftige omvalg.

Erhvervsgrunduddannelsen, EGU, har fungeret gennem mange år i Helsingør. Den retter sig mod unge, der ikke kan følge en ordinær ungdomsuddannelse og foregår hovedsagelig som praktik i en virksomhed. UUØ udvider langsomt antallet, men har særligt på det område været påvirket af konjunkturerne på arbejdsmarkedet. Aktuelt er 30 unge fra Helsingør i gang med uddannelsen. Uddannelsen giver ret til optagelse i en a-kasse, når den er gennemført.

Den nye Kombinerede Ungdomsuddannelse, KUU, er kommet godt fra start i det område Helsingør Kommune er deltager i. Området blev ændret i forhold til det oprindelige udspil og omfatter i dag Fredensborg, Helsingør og Hørsholm kommuner. De 25 første pladser blev besat i august 2015. Uddannelsen foregår på Helsingør Ungdomsskole og på Produktionsskolen Sundet. Erhvervsskolen Nordsjælland er tovholderinstitution. Aktuelt er 3 linjer oprettet: Mad & Salg, Bilklargøring og Service i virksomheder og offentlige institutioner.

KUU er på samme kompetenceniveau som EGU, men i højere grad rettet mod unge, der har brug for at følge et mere struktureret forløb på et hold. De unge opnår titel af erhvervsassistent ved afslutningen, men får ikke umiddelbar ret til optagelse i a-kasse.

Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse, STU, henvender sig til unge med komplekse udfordringer og særlige behov. Aktuelt er 67 forløb i gang i Helsingør.

Det gælder for alle 3 uddannelser (EGU, KUU og STU) at målgruppevurdering og visitation skal ske gennem et UU-center for, at den unge kan optages.

UU-Øresunds indsats i grundskolen er omfattende, selv om flere aktiviteter er indskrænket som følge af de tidligere nævnte lovændringerne. UU-Øresund varetager fortsat undervisningen i det obligatoriske emne "Uddannelse & Job". Fra august 2015 er der arbejdet med at tilpasse denne indsats til skolernes nye virkelighed efter indførelsen af

folkeskolereformen. Samtidig er der indledt et lokalt samarbejde med den enkelte skole om at udnytte en del af denne undervisningsressource til nye initiativer, der også kan benyttes i forhold til uddannelsesparate elever, der er i tvivl om deres valg. Det drejer sig f.eks. om gruppevejledning for udvalgte unge. Disse aktiviteter udvikles i indeværende skoleår, og er blevet modtaget meget positivt på folkeskolerne.

De erhvervsrettede 10. klasse-tilbud, der er bl.a. etableret i samarbejde med Erhvervsskolen Nordsjælland, har ikke helt fundet sin endelige form og der arbejdes med at justere tilbuddene fremadrettet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Årsberetningen 2014-2015 er omdelt til byrådets medlemmer.

Sagen forelægges også til orientering i Børne- og Uddannelsesudvalget samt relevante udvalg i Helsingør Kommune.

INDSTILLING

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDBALGET DEN 13-01-2016

Orientering foretaget.

Link til Region Hovedstadens portal: <http://talomuddannelse.dk/>

Punkt 4: Beslutningssag: Aktive tilbud i Jobcenteret til unge mellem 15 og 17 år

15/27420

Beslutningssag: Aktive tilbud i Jobcenteret til unge mellem 15 og 17 år

Indledning/Baggrund

Marlene Harpsøe (O) har bedt om, at Beskæftigelsesudvalget får forelagt en sag om muligheden for, at jobcenteret kan give aktive tilbud til unge mellem 15 og 17, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats.

Leder af UU-Øresund Jens Christy deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Jobcenteret kan efter en konkret vurdering bevillige enten vejledning- og opkvalificeringsforløb (kurser mm.) eller virksomhedspraktik til unge mellem 15 og 17, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats.

Samtidig har jobcenteret, indtil 1. januar 2017, mulighed for at bevillige en aktivitetsdusør på 680 kr. (2015-niveau) om ugen til de unge, der deltager i et sådant tilbud. Taksten følger taksten for produktionsskolerne. Hensigten med aktivitetsdusøren er at styrke de unges motivation til at deltage i tilbud.

UU-Øresunds statistik viser, at 95 % af de unge i aldersgruppen mellem 15 og 17 år er i gang med en ordinær ungdomsuddannelse. De resterende 5 % er i gang med opkvalificerende tilbud, produktionsskole, arbejde, særlige vejledningsforløb, mm.

Center for Job og Uddannelse vurderer, at det er potentiale i at styrke den forebyggende indsats ved, at UU-Øresund og jobcenteret samarbejder om en indsats overfor unge i alderen 15-17. Dette skal blandt andet ses i lyset af, at der de kommende år kan forventes et øget pres på kommunale opkvalificerings- og uddannelsesstilbud til en gruppe unge, der på grund af adgangskrav mm. ikke har tilstrækkelige kvalifikationer til at gennemføre en ungdomsuddannelse.

Centeret bemærker imidlertid, at der vil være udgifter forbundet med at afgive sådanne tilbud. Det vil både være administrative udgifter og udgifter til køb af kurser, hjælpemidler mm. Samtidig vurderes det, at det i de fleste tilfælde vil være nødvendigt at bevillige aktivitetsdusør til de unge for at understøtte de unges motivation.

Tilbuddene til de unge ville skulle gives i tæt samspil mellem UU Øresund og jobcenteret. UU vil skulle finde de unge, der vil være relevante at sende i tilbud. Selve tilbuddet bevilliges af jobcenteret, hvor virksomhedskonsulenterne ligeledes vil få en rolle i at finde praktikpladser til de unge, hvor det er relevant.

Centeret vurderer umiddelbart, at muligheden vil kunne være relevant for mellem 10 og 20 fuldtidspersoner årligt. Skønnet er dog forbundet med stor usikkerhed, da muligheden ikke benyttes pt., og det reelle behov derfor ikke er kendt.

Centeret bemærker, at Beskæftigelsesudvalget den 10. februar skal tage stilling til en plan for håndtering af refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet. Centeret vurderer, at det vil være relevant at tage denne mulighed med i drøftelsen af den samlede prioritering af ressourcerne på beskæftigelsesområdet.

Økonomi/Personaleforhold

Kommunen kan hjemtage 50 % statsrefusion for udgifter til tilbud om vejledning/opkvalificering til personer mellem 15 og 17 år. Der er ikke statsrefusion for aktivitetsdusør, hvorfor dette vil være en fuld kommunal udgift.

Center for Job og Uddannelse vurderer, at der skal afsættes 150.000 kr. årligt til personaleressourcer i jobcenteret og 50.000 kr. til udgifter til aktivering, hvis den foreslåede indsats skal igangsættes.

Udgiften til aktivitetsdusør vil være på 35.360 kr. pr årlig fuldtidsperson. Ved 20 fuldtidspersoner årligt vil udgiften være ca. 700.000 kr.

Udgifterne til tilbud til unge mellem 15 og 17 år kan umiddelbart finansieres på to måder. Udgiften kan finansieres ved at andre af jobcenterets opgaver og aktiveringsindsatser nedprioriteres. Alternativt kan der tilføres yderligere midler til området i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2017-2020.

Da det reelle behov ikke kendes på forhånd, kan det overvejes, om der i første omgang skal afsættes en ramme til indsatsen, så den maksimale udgift på forhånd er kendt. En sådan ramme kunne eksempelvis være på 200.000 kr. til aktivering og aktivitetsdusør. Hertil kommer de administrative udgifter.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at Beskæftigelsesudvalget beslutter, om muligheden for tilbud til unge mellem 15 og 17 år skal indgå i det videre arbejde med håndtering af refusionsomlægningen og prioritering af midlerne på beskæftigelsesområdet.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Udvalget besluttede at tilbud til unge mellem 15 og 17 år skal indgå i det videre arbejde med håndtering af refusionsomlægningen og prioritering af midlerne på beskæftigelsesområdet.

Punkt 5: Beslutningssag: Model for rengøring og vedligeholdelse af midlertidig indkvartering til flygtninge

15/27677

Beslutningssag: Model for rengøring og vedligeholdelse af midlertidig indkvartering til flygtninge

Indledning/Baggrund

Med den lavere integrationsydelse og en stadig stigning i antallet af flygtninge, der kommer til Helsingør Kommune, vil der være et øget behov for midlertidig indkvartering de næste år. Center for Job og Uddannelse har tidligere estimeret, at der var behov for 100 værelser ved udgangen af 2016, men med det netop justerede tal på nu 172 borgere i stedet for 144 i 2016 forventes behovet for midlertidig indkvartering at komme op på mere end 100 værelser i alt.

Center for Job og Uddannelse har opnået erfaringer med håndtering af den midlertidige indkvartering, og da Helsingør Kommune fremadrettet kommer til at have et stigende antal lokaliteter til brug for midlertidig indkvartering, er der behov for en ensartet model for rengøring, vedligeholdelse mm. for alle lokaliteter.

Områdeleder Birgitte Kongsted, Center for Job og Uddannelse og områdeleder Kim Jensen, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Integrationsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Helsingør Kommune benytter i dag fire lokaliteter til midlertidig indkvartering af flygtninge: En kommunal ejendom i Fiolgade, en lejet privat ejendom på Stokholmsvej, en kommunal ejendom i Ålsgårde (den gamle station) samt hoteller ved behov for yderligere kapacitet.

Byrådet har godkendt, at Helsingør Kommune fremadrettet indgår yderligere lejemål på Hellebæk Friskole samt benytter den nedlagte børnehave på Sejerøvej i Ålsgårde. Der arbejdes desuden frem mod, at den nedlagte børnehave på Hobrovej også skal tages i brug til formålet. Endelig arbejdes der på et forsøg med privat indkvartering samt at fastlægge en model for brug af bofællesskaber i almennyttige boliger.

Center for Job og Uddannelse arbejder for, at flygtningene i størst muligt omfang selv håndterer opgaver vedr. rengøring og vedligeholdelse af boligerne.

1. Vilkår for den midlertidige indkvartering

-
Borger underskriver en lejekontakt, der indeholder krav om, at borger selv skal holde sin bolig rent, og at den ved fraflytning skal efterlades i samme stand som lejligheden er i ved indflytning.

Erfaringerne til nu har været, at det kræver tydelig information, anvisning og opfølgning at sikre, at aftaler om rengøring og vedligeholdelse overholdes fuldt ud. Det kræver, at Center for Job og Uddannelse kommer hyppigt på adresserne. Fordi borgerne er i aktivering i dagtimerne, er der behov for, at der også sker besøg uden for normal arbejdstid.

Center for Job og Uddannelse foreslår, at der primo 2016 bliver udarbejdet en ny lejekontrakt i samarbejde med Center for Økonomi og Ejendomme. Denne lejekontrakt vil bygge på en standardkontrakt udarbejdet af KL, da den også findes på andre sprog. Der vil være et tillæg med de ordensregler, der gælder for den pågældende lokalitet.

Center for Job og Uddannelse foreslår, at der ved indgåelse af lejekontrakten fremadrettet tages et depositum på 1000 kr. til dækning af eventuel slutrengøring og skader på inventar ved fraflytning, dette er samtidig et incitament til at få beboerne til at holde deres lejlighed. Et depositum kan indbetales/opkræves over flere måneder. Der står ikke

specifikt noget i lovgivning på området om muligheden for opkrævning af depositum i forbindelse med midlertidig indkvartering, omvendt står der heller ikke noget om, at der ikke må opkræves et gebyr. I lov om almene boliger er det almindeligt, at der opkræves depositum i forbindelse med udlejning.

Kalundborg Kommune har indført dette depositum, og det har haft en stor betydning for den stand den midlertidige bolig afleveres i ved fraflytning. I forbindelse med fraflytningssyn afgøres, om borger skal have hele eller kun en del af sit depositum tilbagebetalt.

Praksis i dag er, at der er fraflytningssyn, når borgere flytter fra den midlertidige til den permanente bolig. I de tilfælde lejligheden ikke er klargjort, vil regningen for slutrengøring og evt. erstatning af mangler blive sendt til borger. Med den lavere integrationsydelse, er det i første omgang Helsingør Kommune, der må dække udgiften og efterfølgende opkræve hos borgeren.

Udgangspunktet er, at flygtningene ved fraflytning selv skal rengøre deres midlertidige indkvartering. Det vil dog i enkelte situationer kunne være behov for, at Helsingør Kommune står for rengøring ved fraflytning. Det kan være i tilfælde, hvor de administrative omkostninger som bestilling af tolk og eventuelt udsættelse af flyttedato overstiger udgifterne til rengøring af værelset. Dette vil eksempelvis kunne forekomme i enkelte situationer, hvor der flyttes ud af den midlertidige indkvartering og ind i permanent bolig samme dag.

2. Rengøring og vedligeholdelse

-
Det foreslås, at hver beboer udover at have ansvar for eget værelse også har en fast opgave med rengøring og vedligeholdelse af fællesarealerne. Rengøring af eget værelse består af daglig oprydning og rengøring efter behov som gulvvask, støvsugning og vinduespudding. Herudover er der til hvert værelse tilknyttet en opgave med vedligeholdelse af en del af fælles arealerne f.eks. rengøring af opholdsrum, trappevaks, rengøring af fælles køkken, rengøring af fælles bad osv.

Det er dog i samarbejde med Center for Økonomi og Ejendomme vurderet, at det er nødvendigt, at Helsingør Kommune står for en minimumsvedligeholdelse af fællesarealerne. Denne rengøring sker for at forebygge slid af ejendommen. Det kan sammenlignes med kollegier med vedligeholdelse af fællesfaciliteter, som eksempelvis fælleskøkkener og fælles bad.

Rengøring af køkkener skal udføres professionelt med korte intervaller. Der skal ske grovrengøring af gange og fællesarealer ugentligt eller hver 14. dag. Frekvens afhænger af det enkelte sted. Dette er nødvendigt, da det vil kræve yderligere ressourcer/opsyn at sikre den standard, Center for Økonomi og Ejendomme kræver for at vedligeholde ejendommene. Flygtninge skal selv stå for daglig rengøring og oprydning af egne boliger, gange, badeværelser og køkkener.

Ligeledes har Center for Økonomi og Ejendomme vurderet, at det kræver en minimumsvedligeholdelse af de udvendige arealer – beskæring af beplantning, vedligeholdelse af naboskel mm, som varetages af Center for Økonomi og Ejendomme. Dette er igen i henhold til de krav, som Center for Økonomi og Ejendomme vurderer, er nødvendige.

Der er behov for, at beboerne arbejde på fællesarealer organiseres. Det kan være svært at få 14 mennesker til frivilligt at organisere græsklipning eller rengøring mv. Denne udfordring øges af, at der er løbende udskiftning i beboersammensætningen. Hvis beboerne skal varetage en større del af arbejdet med fællesarealerne, er der behov for yderligere ressourcer til opgaven med koordinering og opsyn.

Center for Økonomi og Ejendomme har en kontraktlig forpligtigelse til at vedligeholde privat lejede ejendomme, ligesom kommunen har en interesse i at vedligeholde de kommunale ejendomme. Løbende rengøring er nødvendig, for at lokalerne ikke slides for hurtigt.

3. Indretning, løbende møblering og klargøring

- Den midlertidige indkvartering gøres klar med et minimum af møbler som seng, sengebord, køleskab og en lampe.

Nogle flygtninge kommer til kommunen med gryder, service og dyner, andre gør ikke.

Ved ind- og fraflytning benytter Center for Job og Uddannelse en tjekliste for at sikre, at borger tildeles netop det, der er nødvendigt ved indflytning og ikke medbringer mere ved fraflytning.

4. Flygtningenes deltagelse i vedligehold mv.

- Det vurderes, at flygtningene kan deltage i en række funktioner i og omkring ejendommen.

Det er realistisk, at flygtningene selv maleristandsætter deres egne boliger ved fraflytning, og deltager i maleristandsættelse af værelser i kommende boliger. Det kræver dog, at det foregår under en vis vejledning.

Det vurderes ligeledes at være realistisk, at flygtningen deltager i f.eks. græsklipning, hækklipning og snerydning. Center for Job og Uddannelse bemærker dog, at flygtninge typisk ikke er ulykkes- og ansvarsforsikrede, og derfor kun skal udføre manuelle opgaver.

Hvis der er tale om decideret håndværkerarbejde, vil det ikke kunne udføres af flygtninge, med mindre det er som del af et aktiveringsforløb. Der henvises til den tidligere sag om sociale klausuler i forbindelse med istandsættelse af flygtningeboliger.

5. Opsummering

Samlet set foreslås det, at flygtningene har ansvaret for deres egne værelser og for en del af rengøring og vedligehold af fællesarealerne. Center for Økonomi og Ejendomme varetager den resterende rengøring og vedligeholdelse af fællesarealerne. Der er med modellen søgt at finde en balance mellem, at flygtningene deltager i rengøring og vedligeholdelse af de midlertidige indkvarteringer, og at vedligeholdelsen har en tilstrækkelig kvalitet til at imødegå nedslidning af bygningerne.

Den foreslåede model har den fordel, at flygtningenes deltagelse i arbejde på ejendommen, vil kunne øge deres ansvarsfølelse. Det vil også kunne give et fællesskab om løsning af opgaver.

Modellen har den ulempe, at det kræver personale til styring og opfølgning af flygtningenes deltagelse i rengøring og vedligehold. Det vil være en vedvarende indsats, da der er udskiftning af beboere måned til måned. Dette personaleforbrug medfører, at der er en øvre grænse for, hvor mange lokaliteter Center for Job og Uddannelse kan have under opsyn med de nuværende ressourcer.

For at bidrage til at varetage den efterhånden relativt store opgave med tilsyn af de midlertidige boliger, vil Center for Job og Uddannelse tage en eller flere flygtninge i praktik i det team af medarbejdere, der har det daglige ansvar på boligplacering, indretning og tilsyn for boligerne. Således vil der løbende være flygtninge, der deltager i arbejdet.

Hvis flygtningene skal varetage en større andel af rengøring og vedligeholdelse af fællesarealerne, vil det kræve yderligere personaleressourcer at koordinere og holde opsyn med kvaliteten af rengørings- og vedligeholdelsesarbejdet. Det vurderes, at der ved de nuværende tre lokaliteter vil være behov yderligere personalemæssige ressourcer til opgaven. Det vil med de nuværende lokaliteter være af mindre omfang, men efterhånden som antallet af lokaliteter stiger, vil der være behov for yderligere ressourcer. Det skal i givet fald estimeres nærmere.

Det bemærkes, at der vil kunne opstå kritik fra erhvervsforeninger og lønmodtagereorganisationer af, at flygtningene fortrænger ordinær arbejdskraft, hvis der vælges en model, hvor flygtningene varetager opgaver, der kan varetages af ordinært ansatte.

Økonomi/Personaleforhold

Der er loft over, hvor meget en kommune kan kræve i egenbetaling fra en flygtning i et midlertidigt opholdssted. Kommunen kan ikke opkræve fuld husleje for midlertidig indkvartering i en bolig, der er dyrere eller opkræve yderligere betaling for varme og el.

Egenbetaling til den midlertidige indkvartering er 2.122 kr. for enlige med og uden børn, 3.885 kr. for par uden børn, 4.239 kr. for par med et, to eller tre børn og 4.592 kr. for par med fire eller flere børn. I perioder har vi unge uledsagede boende i den midlertidige indkvartering, hertil er der 100 % refusion for samtlige udgifter efter Serviceloven.

Udgiften til rengøring og vedligehold af de tre nuværende lokaliteter (Stokholmsvej, Fiolgade og Ålsgårde Station) udgør i størrelsesordenen (13.000 kr. + udgifter til vedligehold til Nordsjællands Park og Vej, nærmere følger) kr. om måneden til eksterne leverandører. Dette beløb vil naturligt stige efterhånden som antallet af lokaliteter til midlertidig indkvartering stiger. Hertil kommer tidsforbrug i Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Job og Uddannelse med opsyn med boligerne. Udgiften det enkelte sted afhænger naturligt af størrelsen på lokaliteten.

Udgifter til rengøring og vedligehold er med det forventede niveau på 144 indeholdt i sagen om økonomien på flygtningeområdet. Helsingør Kommune har fået opjusteret sin flygtningekvote fra 144 til 172. Konsekvenserne af dette vil indgå i det reviderede notat om flygtningeøkonomien, som administrationen vil udarbejde i forbindelse med budgetrevisionen pr. 30. april 2016.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Job og Uddannelse og Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

1. **at** modellen for håndtering rengøring, vedligehold mv. godkendes.
2. **at** flygtninge fremadrettet skal lægge et depositum på 1000 kr. ved indflytning i de midlertidige boliger.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDBALGET DEN 13-01-2016

Ad 1

Et flertal i udvalget Allan Berg Mortensen (Ø), Duygu A. Ngotho (A), John Calberg, Philip Læborg og Per Tærsløb (C), godkendte indstillingen med præcisering af

"at flygtningene har ansvaret for deres egne værelser og for en del af rengøring og vedligehold af fællesarealerne. Center for Økonomi og Ejendomme varetager den resterende rengøring og vedligeholdelse af fællesarealerne. Der er med modellen søgt at finde en balance mellem, at flygtningene deltager i rengøring og vedligeholdelse af de midlertidige indkvarteringer, og at vedligeholdelsen har en tilstrækkelig kvalitet til at imødegå nedslidning af bygningerne".

Marlene undlod at stemme.

Ad 2

Udvalget godkendte indstillingen og besluttede at depositum kan indbetales/opkræves over flere måneder.

Punkt 6: Beslutningssag: Iværksættere med etnisk minoritetsbaggrund

15/26988

Beslutningssag: Iværksættere med etnisk minoritetsbaggrund

Indledning/Baggrund

Beskæftigelsesudvalget og Integrationsrådet afholdt den 25. november et fælles arrangement for unge. Her deltog iværksætterkonsulent Muhsin Türkyilmaz fra Vejle Kommune.

Vejle Kommune yder en særlig rådgivningsindsats i forhold til borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der har egen virksomhed eller ønsker at blive iværksættere.

Byrådsmedlemmerne Allan Berg Mortensen og John Calberg ønsker, at Beskæftigelsesudvalget inviterer Muhsin Türkyilmaz til oplæg om emnet. Dette drøftes derfor i udvalget.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

- Beskæftigelsesplan
- Medborgerskabspolitikens mål 3: Udnyt ressourcerne på arbejdsmarkedet

Sagsfremstilling

Der er relativt stor iværksætterlyst blandt borgere med flygtninge- og indvandrerbaggrund. Undersøgelser viser, at denne gruppe kun i begrænset omfang anvender den etablerede rådgivning, der findes på området.

Blandt årsagerne peges på, at tilliden til myndighederne er lavere blandt nydanske iværksættere og virksomhedsejere end hos de etnisk danske og at man søger rådgivning – og i nogle tilfælde finansiering – i egne netværk.

I perioden 2010-2013 satte det nationale initiativ Etnisk Erhvervsfremme fokus på iværksætterpotentialet blandt

- Flygtninge, indvandrere og efterkommere
- medfølgende ægtefæller til udenlandsk arbejdskraft (expats)
- internationale studerende/forskere

Flere kommuner – heriblandt Vejle og Københavns Kommuner – tilbyder nu særlig rådgivning til virksomhedsejere og iværksættere indenfor disse målgrupper.

En del af indsatsen i Vejle Kommune er opsøgende rådgivning – fx i butikker drevet af nydanskere.

Besøg af Muhsin Türkyilmaz, Vejle Kommune

Beskæftigelsesudvalget har mulighed for at invitere iværksætterkonsulent, Muhsin Türkyilmaz, til at fortælle yderligere om Vejle Kommunes erfaringer med at tilbyde iværksætterrådgivning til borgere med etnisk minoritetsbaggrund.

Muhsin Türkyilmaz har været ansat i Vejle Erhvervsudvikling siden 2005, og enheden vandt i 2007 EU's iværksætterpris for den lokale vejledningsindsats inden for etnisk iværksætteri. Siden 2002 har Muhsin Türkyilmaz været medlem af både Vejle integrationsråd og Rådet for Etniske Minoriteter.

Økonomi/Personaleforhold

Udgifter til oplæg ved Muhsin Türkyilmaz: ca. 5.000 kr.

Kommunikation/Høring

Integrationsrådet orienteres om Beskæftigelsesudvalgets beslutning den 28. januar 2015.

INDSTILLING

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller,

at Beskæftigelsesudvalget tager stilling til, om iværksætterkonsulent Muhsin Türkyilmas skal inviteres til et udvalgsmøde i foråret 2016.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Udvalget besluttede, at invitere iværksætterkonsulent Muhsin Türkyilmas til et møde med Byrådet, Integrationsrådet og repræsentanter for erhvervslivet fx i forbindelse med strategiseminaret i foråret.

Udvalget beder administrationen fremlægge et forslag til model for etnisk iværksætteri i Helsingør Kommune.

Punkt 7: Orienteringssag: Tidsplan for "Det samlede borgerforløb"

15/3107

Orienteringssag: Tidsplan for "Det samlende borgerforløb"

Indledning

Byrådet vedtog i forbindelse med budget 2015-2018 at igangsætte et projekt, der skal:

"...reducere antallet af dobbeltindsatser og dobbeltarbejde i kommunens sagsbehandling. Projekt skal belyse mulighederne for at gå fra fokus på aktivitet til fokus på effekt og dermed øge borgernes egenomsorgsevne og livskvalitet. Det vil betyde, at de enkelte centre skal arbejde mere sammen om ydelserne. Analysen skal ligge færdig til næste års budgetarbejde" (Kilde: Faktaark vedr. budget 2015).

Dette projekt har fået titlen 'Det samlende borgerforløb – en målrettet indsats på tværs af kommunens centre'. Formålet med projektet er, at Helsingør Kommune skal organiseres og gå til opgaven omkring gruppen af særligt udfordrede borgere på en ny måde. Borgeren skal i centrum for opgaveløsningen, og borgerne skal opleve en mere enkel og sammenhængende betjening fra kommunen.

Projektet har henover sommeren 2015 været i udbud. Implement Consulting Group er valgt som leverandør, og henover de kommende måneder skal gennemføres en dataindsamling samt analyser af eksisterende praksis.

Denne sag skitserer tidsplanen for projektet.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Projektet "Det samlende borgerforløb" understøtter Helsingør Kommunes vision om at bidrage til størst mulig livskvalitet for borgerne.

Projektet understøtter endvidere fokusområdet "Vi er én kommune" i Koncernledelsens strategikort, herunder "Vi samarbejder på tværs af centre for at skabe effektive, sammenhængende borgerforløb, og vi forpligter os til gensidigt at levere ressourcer til tværgående opgaveløsning".

Endelig understøtter projektet Økonomisk politik for Helsingør Kommune, herunder "Princip for effektiviseringer: Tilvejebringelse af råderum i budgettet som følge af effektiviseringstiltag, der sikrer samme service for færre midler".

Sagsfremstilling

Nedenfor er kort skitseret de forskellige faser i projektet "Det samlende borgerforløb".

1. November-januar: Dataanalyse og identifikation af borgersegmenter

Fra november til januar indsamles økonomidata, hvor formålet er at identificere de borgersegmenter, der har komplekse indsats- og ydelsesmønstre og samlet set er omkostningstunge.

Midtvejsrapport på analyseresultater og overordnede mønstre forventes præsenteret for økonomiudvalget den 22. februar 2016.

2. Februar: Udvælgelse af borgersegmenter

Når de mest komplekse borgersegmenter er identificeret, prioriterer og udvælger styregruppen, hvilke segmenter der skal arbejdes videre med.

3. Februar-marts: Beskrivelse af eksisterende praksis

I februar og marts rettes fokus mod en beskrivelse af den eksisterende praksis for de udvalgte borgersegmenter.

Der vil derfor ske en kortlægning og en gennemgang af faktiske sagsforløb og den sagsbehandlings- og visitationspraksis, som borgerne i de udvalgte segmenter oplever i dag. Faglige medarbejdere, borgere og pårørende involveres i at definere, hvad de faktiske, helhedsorienterede og reelle behov for en typisk borger inden for det enkelte segment er. I kortlægningen afdækkes desuden, hvordan der allerede i dag arbejdes sammen på tværs af kommunen om denne type af borgere.

4. Marts-juni: Design af nye indsatser og plan for implementering

Med udgangspunkt i viden om segmenternes behov udvikles og designes nye løsninger og samlende indsatser, som skal sikre mere sammenhængende borgerforløb. Designprocessen vil være et samarbejde mellem både kommunens faglige medarbejdere og ledere og med involvering af borgere/brugere og pårørende.

Præsentation af nye indsatser, effektiviseringsgevinster og implementeringsplan forventes fremlagt for økonomiudvalget den 13. juni 2016.

Arbejdet med implementering af nye løsninger forventes igangsat i andet halvår 2016.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at orientering foretages.

BESLUTNINGER BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 08-12-2015

Orientering foretaget.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Orientering foretaget.

Punkt 8: Orienteringssag: Samarbejde mellem centre om Housing First

15/9664

Bilag

Pelles vej

Orienteringssag: Samarbejde mellem centre om Housing First

Indledning/Baggrund

Helsingør Kommune modtager kr. 434.276 over 16 måneder fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold til at deltage i et projekt, som handler om at nedbringe antallet af hjemløse. I den forbindelse har Helsingør Kommune forpligtet sig til at anvende 'Housing First-tilgangen'. Tilgangen går ud på, at hjemløse borgere får en bolig hurtigt, og at kommunen samtidig yder socialpædagogisk støtte. Dermed har borgeren en tryk base og øget mulighed for at udvikle sig og komme i uddannelse eller beskæftigelse.

Center for Særlig Social Indsats, Borgerservice, IT og Digitalisering og Job og Uddannelse vil i denne sag orientere Socialudvalget og Beskæftigelsesudvalget om hvordan de tre centre samarbejder med borgeren om at få en bolig, og hvor centrene ser barrierer og muligheder for en styrket og mere koordineret indsats.

Retsgrundlag

Sagen relaterer sig til Lov om Social Service, Lov om Aktiv Socialpolitik og Retssikkerhedsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen drejer sig om forebyggende indsatser og god sagsbehandling.

Sagsfremstilling

1. Målsætning:

- Centrene sikrer, at borgere så vidt muligt ikke skal bo på herberger i Helsingør eller i andre kommuner.
- Færre borgere udsættes fra deres lejligheder.
- Centrene sikrer en fælles helhedsorienteret sagsbehandling.

2. Hvordan ser det ud i dag, og hvilke løsninger arbejder Center for Særlig Social Indsats, Borgerservice, IT og Digitalisering samt Job og Uddannelse videre med?

Situationen i dag:	De løsninger, centrene arbejder på:
<i>Der er en generel mangel på billige boliger i Helsingør Kommune.</i> En analyse, som Center for Kultur, Idræt og Byudvikling fremlagde for Socialudvalget i efteråret 2014 viste, at der kun er 79 lejemål, som ifølge rapporten kan betegnes som billige. Samme rapport anslår, at der er minimum 600 unge borgere på kontanthjælp, som potentielt har brug for en billig bolig – heraf har ca. 140 psykiske lidelser. Derudover viste sidste hjemløsetælling fra 2013, at der er 52 hjemløse borgere i kommunen. Tallene fra hjemløsetællingen 2015 er endnu ikke kommet.	Center for Kultur, Idræt og Byudvikling har fået midler til etablering af seks såkaldt 'skæve boliger' fra Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter. Processen omkring opførelsen er i gang, og boligerne forventes klar til indflytning omkring uge 42, 2016. Det almene boligselskab boliggården og Helsingør Kommune har etableret et samarbejde om startboliger til unge under 26 år i Boliggårdens afdeling "Rolighed". Samarbejdet går ud på, at Helsingør Kommune på sigt skal have seks boliger til unge til husleje på maks. 4.000 kr. ekskl. forbrug, og hvor der vil være støtte fra ungekonsulent fra Center for Job og Uddannelse i tre timer ugentligt pr. beboer.
<i>Mange borgere bliver i dag udsat fra deres bolig, fordi de ikke vedligeholder deres lejekontrakt.</i> Mislighold af lejekontrakt kan for eksempel være at man ikke betaler husleje eller generer naboerne. En ny rapport fra Nationalt Forskningscenter for Velfærd viser, at Helsingør Kommune er blandt de kommuner, der har flest effektive udsættelser i de almene boliger i forhold til kommunens befolkningsgrundlag, det lokale	Borgerservice, IT og Digitalisering har indgivet effektiviseringsforslaget 'Fremskudt borgernær indsats'. Forslaget har til formål at nedbringe antallet af borgere, som bliver sat ud af deres bolig. Dette skal ske ved en fremskudt indsats, hvor et opsøgende team reagerer på besked om manglende huslejebetaling ved at møde fysisk op hos borgerne og hjælpe dem med det samme eller koordinere støtte fra andre centre.

boligmarked og kommunale forhold som fx størrelsen af kommunen. Pt. er ca. 40 borgere, som har boet på herberget Pensionatet eller samarbejder med SKP'erne, under administration. Det vil sige, at kommunen administrerer deres husleje. Center for Særlig Social Indsats vurderer, at ca. 40 borgere derudover ville have glæde af at indgå i en administrationsordning, idet det ville hjælpe dem til at fastholde deres bolig. Heraf skønner Center for Særlig Social Indsats, at ca. 30 ville indgå i en <i>frivillig</i> administrationsordning, og stort set ingen ville benytte sig af muligheden for at stoppe en sådan ordning.	Helsingør Kommune supplerer i år ansøgningen om særtilskud med en ansøgning om en udviklingspartnerskabsaftale med Social- og Indenrigsministeriet om forebyggende indsatser i kommunens mest belastede boligområder. Et af indsatsområderne er at forebygge udsættelser for borgere med psykiske lidelser og misbrugsproblemer. Lov om Aktiv Socialpolitik § 81a giver desuden mulighed for, at kommunen, på baggrund af en konkret og individuel vurdering, kan give udsættelsestruede borgere hjælp til betaling af restancer og til løbende betaling af husleje i en tidsafgrænset periode.
<i>Der er i dag en række borgere, som ikke i tilstrækkelig grad modtager en helhedsorienteret sagsbehandling.</i> En borger kan for eksempel opleve, at en sagsbehandler eller social medarbejder i Center for Særlig Social Indsats indstiller dem til en 25 % bolig, men at Center for Borgerservice IT og Digitalisering vurderer, at der er omstændigheder, der gør, at borgeren ikke kan komme på ventelisten til bolig. En borger kan også blive godkendt til at blive optaget på ventelisten til at få en bolig, men få tilbudt en af kommunens egne lejemål (i stedet for en 25 % bolig, som kommunen stort set altid giver indskudslån til). Dette kan medføre, at borgeren efterfølgende ikke bliver godkendt til at få indskudslån/enkeltydelse til depositum. Derfor må borgeren opgive boligen.	Center for Særlig Social Indsats, Borgerservice IT og Digitalisering samt Job og Uddannelse koordinerer i fast samarbejdsforum, hvor områdeledere drøfter sagerne. Center for Særlig Social Indsats vil sætte øget fokus på borgernes økonomi i både sagsbehandling og det socialpædagogiske arbejde. Koncernledelsen har, jf. Byrådets beslutning, igangsat projekt "Det samlende borgerforløb", som skal sikre et sammenhængende forløb for borgeren og reducere mængden af dobbeltarbejde i kommunens sagsbehandling gennem øget samarbejde. Projektet starter med en analyseopgave, som er sendt i udbud i juni 2015.

3. Fremadrettet vil centrene have følgende fokusområder

3.1. Center for Særlig Social Indsats

Sagsbehandleren og borgeren udarbejder sammen en handleplan og sætter mål for, hvad borgeren skal have ud af den kommunale indsats. Fremover skal et af målene altid være, at borgerens økonomiske situation er stabil så borgeren får/fastholder sin bolig. Således sikrer Center for Særligt Social Indsats, at det socialpædagogiske samarbejde med borgeren har dette fokus. Derudover vil Center for Særligt Social Indsats have fokus på, at de socialpædagogiske medarbejdere har tilstrækkelig viden om principperne bag Housing First, den lovgivning, som regulerer området og den sagsbehandlingspraksis, som findes i de andre centre.

3.2. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering

Medarbejderne skal opnå mere viden om målgruppens kompleksitet (psykiatri og misbrug). Center for Borgerservice, IT og Digitalisering vil desuden vurdere, som tildelingskriterierne og sagsbehandlingspraksis for 25 % boliger fungerer optimalt i forhold til Housing First-tilgangen.

3.3. Center for Job og Uddannelse

Vil vurdere praksis omkring bevilling af indskudslån og enkeltydelser i forhold til at sikre helhed for borgeren - herunder om § 81a i Lov om Aktiv Socialpolitik kan tages i anvendelse. Lov om Aktiv Socialpolitik § 81a giver mulighed for, at kommunen, på baggrund af en konkret og individuel vurdering, kan give udsættelsestruede borgere hjælp til betaling af restancer og til løbende betaling af husleje i en tidsafgrænset periode.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Centrene Særlig Social Indsats, Job og Uddannelse og Borgerservice, IT og Digitalisering indstiller,

at orientering foretages.

BESLUTNINGER SOCIALUDVALGET DEN 08-09-2015

Orientering foretaget.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 08-10-2015

Sagen udsat.

Supplerende sagsfremstilling

Det bemærkes, at effektiviseringstiltaget om "fremskudt borgernær indsats" blev vedtaget med budgettet for 2016. Center for Borgerservice, IT og Digitalisering er ved at udmønte effektiviseringstiltaget, der skal nedbringe antallet af borgere, som bliver sat ud af deres bolig. Dette skal ske ved en fremskudt indsats, hvor et opsøgende team reagerer på besked om manglende huslejebetaling ved at møde fysisk op hos borgerne og hjælpe dem med det samme eller koordinere støtte fra andre centre.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Orientering foretaget.

Punkt 9: Orienteringssag: Rockwool Fondens arbejdspapir "Hvorfor Aktivering?"

15/27567

Orienteringssag: Rockwool Fondens arbejdspapir "Hvorfor Aktivering?"

Indledning/Baggrund

Beskæftigelsesudvalget har bedt om en drøftelse af Rockwool Fondens arbejdspapir "Hvorfor Aktivering?" fra 2013. I denne sag gennemgås arbejdspapirets konklusioner.

Retsgrundlag

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Det danske beskæftigelsessystem betegnes ofte i international sammenhæng som et "flexicurity-system". Betegnelsen bunder i et system, hvor det er forholdsvis let for virksomheder af hyre og fyre medarbejdere kombineret med en forholdsvis høj kompensation til lønmodtagerne i forbindelse med arbejdsløshed. Dette suppleres med en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

På beskæftigelsesområdet arbejdes der forskningsmæssigt normalt med fire typer af effekter, når den aktive arbejdsmarkedspolitik skal vurderes.

Den første type effekt er sorteringseffekten, der fremkommer ved, at den aktive beskæftigelsesindsats kan påvirke tilgangen til ledighed. Eksempelvis kan en aktiv beskæftigelsesindsats og krav til borgeren om at stå til rådighed for arbejdsmarkedet gøre ledighed mindre attraktivt. Personer, der selv kan påvirke sin beskæftigelsesstatus, vil som følge heraf undgå ledighed.

Den anden type effekt er motivationseffekten, der fremkommer ved at ledige, der har udsigt til at skulle deltage i et aktivt tilbud, som de ikke ønsker at deltage i, finder beskæftigelse, inden tilbuddet starter.

Den tredje type effekt er fastholdelseeffekten, der fremkommer ved, at ledige, mens de deltager i aktive tilbud, er mindre fokuseret på at søge jobs og derfor fastholdes i ledighed.

Den fjerde type effekt er opkvalificeringseffekten eller programeffekten, der fremkommer ved, at ledige efter at have deltaget i eksempelvis et opkvalificerende forløb er bedre rustet til at finde et job inden for tidligere arbejdsområde eller nye arbejdsområder.

Rockwool Fonden undersøger i arbejdspapiret, om der internationalt kan ses en sammenhæng mellem udgifterne til en aktiv beskæftigelsesindsats og effekterne af indsatsen.

Danmark ligger i den øverste top i forhold til, hvor mange penge, der bruges på den aktive arbejdsmarkedspolitik. Danmark brugte i 2013 knap 1 pct. af BNP på den aktive beskæftigelsesindsats, hvor Sverige og Holland til sammenligning brugte henholdsvis 0,8 pct. og 0,4 pct. af BNP. Den store satsning på aktivering de sidste tyve år har givet Rockwool Fonden anledning til at overveje, om Danmark har fundet den rigtige måde at gøre tingene på. I arbejdspapiret stilles 4 overordnede spørgsmål:

1. Virker politikken og bidrager den til at ledige kommer i job?
2. Bidrager politikken til, at dansk økonomi er bedre end (eller lige så god) som andre økonomier til at tilpasse sig skift i konjunkturerne?
3. Er pengene givet godt ud i forhold til den effekt, aktiveringen har på den samlede beskæftigelse?
4. Er pengene godt givet ud, hvis man tager højde for andre aspekter end de direkte beskæftigelsesmæssige?

Det korte svar på de 4 spørgsmål er ifølge Rockwool Fonden ja, nej, nej og måske.

Ad 1: Aktivering og truslen om aktivering øger sandsynligheden for, at den enkelte finder et job, i følge Rockwool Fonden. Den positive effekt af beskæftigelsesindsatsen stammer fra motivationseffekten og ikke fra en effekt af indholdet af aktiviteterne (programeffekter). Den aktive arbejdsmarkedspolitik øger beskæftigelsen uden at skabe større ulighed mellem de lønmodtagere, som ofte oplever ledighed og dem, som meget sjældent gør det.

Ad 2: Der er i følge Rockwool Fonden ikke noget, der tyder på større tilpasningsevne i dansk økonomi. Danmark har blandt andet klaret finanskrisen dårligere end vores nabolande til trods for, at Danmark bruger flere penge på aktivering. Rockwool Fonden konkluderer derfor, at den aktive arbejdsmarkedspolitik ikke umiddelbart bidrager til en styrkelse af dansk økonomi.

Ad 3: Ifølge Rockwool Fonden er der ikke noget, der tyder på, at der er noget rimeligt forhold mellem de milliarder, der bruges på aktivering, og den beskæftigelse, der kommer ud af det. Effekten af den sidste mia. kr., som bruges på aktivering, er meget lille. Den aktive indsats har imidlertid et element af økonomisk omfordeling i sig. Den forskyder fordelingen af nogle af samfundets ressourcer over mod personer med lavere indkomster.

Ad 4: Rockwool Fonden skriver, at de i undersøgelsen ikke har inddraget andre effekter end de rene økonomiske faktorer. Derfor er pengene ifølge Rockwool Fonden måske givet godt ud, hvis der tages højde for en række positive socialpolitiske effekter. Den aktive indsats reducerer blandt andet kriminalitet og mindsker social isolation.

1. Center for Job og Uddannelses bemærkninger til Rockwool Fondens arbejdspapir

Centeret bemærker, at der i Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats er fastsat minimumskrav for samtaler og aktivering af de borgere, der modtager forsørgelsesydelse. Det er således ikke rent op til kommunerne at fastlægge hvilke borgere, der skal modtage en aktiv indsats.

Udgangspunktet for al aktivering i Center for Job og Uddannelse er og vil fortsat være, at den enkelte borger modtager rette tilbud til rette tid med det mål at bringe borgere hurtigst muligt i arbejde eller uddannelse. Borgeren aktiveres som minimum efter lovgivningens minimumsregler. Herudover aktiveres der udover minimumsreglerne dér, hvor der forventes en effekt af indsatsen i form af, at borgeren kommer i selvforsørgelse eller tættere på arbejdsmarkedet.

I forhold til borgere lidt længere fra arbejdsmarkedet aktiveres der for at sikre en progression i borgerens situation, således at borgeren kommer tættere på arbejdsmarkedet og på sigt kan komme ind på arbejdsmarkedet. Det bemærkes dog, at for ledige eller sygemeldte borgere med nedsat arbejdsevne kan aktiveringsforløbene også bestå af forløb, der skal afklare borgerens arbejdsevne for at afdække, hvilke typer job borgeren kan bestride, eller om borgeren eventuelt skal bevilliges førtidspension.

I forbindelse med den plan for håndtering af refusionsomlægningen, som Beskæftigelsesudvalget præsenteres for på udvalgets møde i februar, vil der være en mere uddybende beskrivelse af Center for Job og Uddannelses aktiveringsindsatser. Desuden vil der i 2016 blive arbejdet med at systematisere og styrke opfølgningen på effekterne af de aktiveringstilbud, som centeret benytter.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at orientering foretages.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Sagen udsat til næste møde.

Punkt 10: Beslutningssag: 2. drøftelse af refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet

15/27569

Bilag

Refusionstrappen

Refusionsreformen afstand til arbejdsmarkedet.pdf

Figurer nye input-output Helsingør.pdf

Beslutningssag: 2. drøftelse af refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet

Indledning/Baggrund

Refusionsomlægningen er trådt i kraft den 4. januar 2016. Intentionen bag refusionsomlægningen er, at danne rammerne for, at kommunerne kan fokusere på beskæftigelsesopgaven på den enkelte ledige og iværksætte den indsats, som hurtigst muligt får den ledige tilbage i job og blive selvforsørgende.

Refusionsomlægningen medfører, at der indføres et system, hvor refusionsprocenten for forsørgelsesydelse aftrappes over tid. Der gives således 80 % statsrefusion de første fire uger, 40 % statsrefusion i 5-26 uge, 30 % statsrefusion i uge 27-52 og 20 % statsrefusion for forløb over 53 uger.

Refusionssatsen over tid

Samlet varighed på offentlig ydelse	0-4 uger	5-26 uger	27-52 uger	Over 52 uger
Refusionssats	80 %	40 %	30 %	20 %

Refusionstrappen er vedhæftet som bilag til sagen.

Kommunerne kompenseres under ét via budgetgarantien for resten af udgifterne til forsørgelsesydelse.

Refusionsomlægningen gælder for langt de fleste forsørgelsesydelse. Omlægningen medfører samlet set, at kommunerne får en mindre del af deres udgifter dækket af direkte refusion, mens en større andel så dækkes af budgetgarantien. Samtidig sker der justeringer i den kommunale udlligning.

Beskæftigelsesudvalget drøftede refusionsomlægningen på mødet den 8. oktober 2015. Beskæftigelsesudvalget besluttede, at Center for Job og Uddannelse skulle fremsende en oversigt over de ledige og de indsatser, der skal danne grundlag for yderligere drøftelser af de fremadrettede prioriteringer på beskæftigelsesområdet.

Retsgrundlag

Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelse udbetalt af kommunerne, lov om en aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionen i forhold til tidlig indsat.

Sagsfremstilling

Den kommunale beskæftigelsesindsats består af en række forskellige målgrupper. I det nedenstående er hver målgruppe oplyst. For hver målgruppe fremgår målgruppens størrelse, overordnede karakteristika samt en kort beskrivelse af Center for Job og Uddannelses overordnede indsat overfor målgruppen. Det bemærkes, at indsat overfor flygtninge ikke er behandlet i denne sag, da denne behandles separat.

Til drøftelsen i udvalget omdeles en grafisk oversigt over målgrupperne.

1. Arbejdsløshedsdagpengemodtagere

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 757 fuldtidspersoner, der modtog arbejdsløshedsdagpenge. Hertil kommer 83 fuldtidspersoner, der modtog midlertidig arbejdsmarkedsydelse

Modtagerne af arbejdsløshedsdagpenge er overordnet set den stærkeste målgruppe i beskæftigelsesindsatsen. På landsplan finder mellem 30 og 40 % at dagpengemodtagerne job igen indenfor de første måneders ledighed. Målgruppen varierer mellem borgere, der kun er kortvarigt ledige mellem to job og borgere, der har en mindre stabil

tilknytning til arbejdsmarkedet.

Fokus i indsatsen overfor dagpengemodtagere er i meget høj grad på at understøtte jobsøgning. Unge under 25 uden erhvervskompetencegivende uddannelse får dog et uddannelsespålæg.

Hovedelementerne i indsatsen er hyppige samtaler i begyndelsen af ledighedsforløbet. Hvis den ledige ikke finder et job hurtigt i ledelsesforløbet, er fokus på virksomhedsrettet aktivering – evt. suppleret af kortere kursusforløb, hvis den ledige har brug for at få styrket sine kompetencer. Efter 16 måneders ledighed får dagpengemodtagere en personlig jobformidler, der afholder hyppige samtaler og har stort fokus på virksomhedsplaceringer.

2. Jobparate kontanthjælpsmodtagere

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 375 fuldtidspersoner, der modtog kontanthjælp og var klassificeret som værende jobparat.

En kontanthjælpsmodtager klassificeres som jobparat, hvis borgeren vurderes at kunne blive selvforsørgende indenfor en periode på tre måneder. Der er en del variation i gruppen af jobparate kontanthjælpsmodtagere. For en del af gruppen er det manglende arbejde den eneste umiddelbare udfordring, mens andre dele har andre udfordringer. Det kan f.eks. være utilstrækkelige sproglige kundskaber, langvarig offentlig forsørgelse eller misbrug.

Indsatsen består i dag i hovedtræk af tre samtaler indenfor de første tre måneders ledighed med fokus på jobsøgning. Efterfølgende sendes borgerne i virksomhedsrettet aktivering. Hvis der er behov for det, kan borgeren også tilbydes læse-, skrive- eller regnekurser eller andre kurser, der vurderes at kunne øge sandsynligheden for, at borgeren kommer i arbejde.

3. Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 831 fuldtidspersoner, der modtog kontanthjælp og var klassificeret som værende aktivitetsparate.

Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere vurderes ikke at kunne blive selvforsørgende indenfor tre måneder. Dette skyldes, at borgeren i denne kategori har sammensatte og komplekse udfordringer. Det kan eks. være psykiske problemer, misbrug eller sociale problemer.

Indsatsen afhænger af de udfordringer, som den enkelte borger har. En del af borgerne er under afklaring i forhold til arbejdsmarkedet, hvor indsatsen fokuserer på at flytte borgeren til at blive jobparat. En anden del af borgerne er under afklaring for at forberede sagen til behandling i rehabiliteringsteamet for at afklare, om borgeren måske skal have førtidspension, ressourceforløb eller fleksjob. For andre dele af borgerne arbejdes primært med deres udfordringer, hvilket i nogle tilfælde kombineres med virksomhedsrettet aktivering.

4. Ressourceforløb

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 86 fuldtidspersoner, der var i ressourceforløb og modtog ressourceforløbsydelse.

Ressourceforløb skal sikre, at personer, som er i risiko for at komme på førtidspension, får udviklet arbejdsevnen. Målet er, at forløbet på sigt kan hjælpe den enkelte i arbejde eller i gang med en uddannelse. Ressourceforløb er målrettet personer, der har komplekse problemer ud over ledighed, og som i høj grad risikerer at komme på førtidspension, hvis de ikke får en særlig indsats.

Indsatsen varierer meget i forhold til den situation, som den enkelte borger er i. Der arbejdes med de udfordringer, som borgerne har. Indsatsen i jobcenteret sker derfor i nogle tilfælde parallelt med behandlingsforløb. I jobcenteret benyttes eks. fysisk træning eller mentor. Indsatserne kombineres i nogle tilfælde med virksomhedsrettede forløb,

hvis det vurderes, at det vil kunne hjælpe borgeren i den rigtige retning.

5. Uddannelseshjælpsmodtagere

-
Hvis en ung under 30, der ikke har optjent ret til dagpenge, søger om offentlig forsørgelse, kan borgeren få bevilliget uddannelseshjælp. Alle unge på uddannelseshjælp får en uddannelsesplan og et uddannelsespålæg.

Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 420 fuldtidspersoner, der modtog uddannelseshjælp. Heraf var 60 kategoriseret som åbenlyst uddannelsesparate, 181 som uddannelsesparate, 171 som aktivitetsparate. 8 var ikke kategoriseret.

De åbenlyst uddannelsesparate vurderes umiddelbart at kunne starte en uddannelse. Hovedfokus i indsatsen overfor denne gruppe er, at de skal være aktiveret løbende indtil de kan påbegynde en uddannelse. Dette vil eks. være i nytteindsats i Ren by.

De uddannelsesparate vurderes at kunne starte i uddannelse indenfor et år. Hovedfokus for denne gruppe er at afklare deres uddannelsesmuligheder og samtidig arbejde med de barrierer, der er for at starte på en uddannelse. Et af kernetilbuddene til de uddannelsesparate er et brobygningsforløb på Erhvervsskolen.

De aktivitetsparate vurderes ikke at kunne starte på en uddannelse indenfor et år. Dette kan f.eks. skyldes psykiske problemer og/eller misbrug. Indsatsen overfor de aktivitetsparate unge er typisk uddannelsesafklarende forløb eller mentorstøtte, der kører parallelt med behandling af forskellig art afhængigt af den unges situation og udfordringer.

6. Ledighedsydelsesmodtagere

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 111 fuldtidspersoner, der modtog ledighedsydelse.

Ledighedsydelsesmodtagere er personer, der har fået bevilliget et fleksjob, men som ikke har arbejde. Der er stor variation i hvor stor en arbejdssevne, den enkelte ledighedsydelsesmodtager har. Der er nogle, der kan arbejde op mod 17-18 timer om ugen, mens andre har en meget begrænset restarbejdssevne.

Hovedelementerne i indsatsen er at understøtte jobsøgning eller fysisk træning. Ligeledes er der en del af ledighedsydelsesmodtagerne, hvor der behov for igen at afklare deres arbejdssevne.

7. Revalidender og forrevalidender

-
Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 55 fuldtidspersoner i revalidering og 39 fuldtidspersoner under forrevalidering.

Revalidering benyttes til personer, der har en begrænset arbejdssevne, men hvor et revalideringsforløb vurderes at kunne bidrage til, at de kan blive helt eller delvist selvforsørgende. Revalidering kan f.eks. benyttes til en person, der ikke længere er i stand til at udføre sin tidligere arbejdsfunktion, men vil kunne udfylde andre arbejdsfunktioner. Revalidering kan både foregå som virksomhedsrevalidering og uddannelsesrevalidering.

8. Sygedagpengemodtagere og jobafklaringsforløb:

Helsingør Kommune havde i oktober 2015 i følge Jobindsats.dk 600 fuldtidspersoner, der modtog sygedagpenge og 150 fuldtidspersoner, der var i jobafklaringsforløb.

Der er store forskelle på gruppen af sygedagpengemodtagere. En stor andel af sygedagpengemodtagerne bliver sygemeldt fra deres arbejde. Her er hovedfokus på at bibeholde kontakten til deres arbejdsgiver og arbejde hen mod en raskmelding tilbage til samme arbejdsgiver – om nødvendigt i første omgang via en delvis raskmelding.

En anden del af sygedagpengemodtagerne kommer fra arbejdsløshedsdagpengesystemet og har som oftest været ledige i en længere periode inden sygemelding. Derfor skal der for denne gruppe både arbejdes med årsagen til sygemeldingen og kontakten til arbejdsmarkedet.

Hvis en borger fortsat er sygemeldt efter 22 uger og ikke er omfattet af forlængelsesmulighederne for sygedagpengemodtagere, overgår borgerne til jobafklaringsforløb. Alle jobafklaringsforløb skal behandles i rehabiliteringsteamet for at understøtte et tværfagligt fokus i sagen på tværs af sundhedsområdet, socialområdet og beskæftigelsesområdet.

Indsatsen overfor sygedagpengemodtagere og personer i jobafklaringsforløb består af hyppige samtaler, men kan suppleres med fysisk træning, psykoedukation (Undervisning af borgere i hvordan de psykiske sygdomme viser sig, og hvordan man bedst kan forholde sig til sygdommen) eller indsatser for at finde relevante virksomhedspraktikker til de borgere, der ikke har en arbejdsgiver. Endelig arbejdes der også for nogle borgere med at afklare deres arbejdsevne.

Oversigt over målgrupper og budgetterede udgifter til ydelse i 2016

Målgruppe	Antal (oktober 2015)	Budgetteret nettoudgift til ydelser i 2016 (mio. kr.)
Arbejdsløshedsdagpenge (inkl. Midlertidig arbejdsmarkedsydelse)	840	112,0
Kontanthjælp	1.206	145,1
Uddannelseshjælp	420	30,0
Ressourceforløb	86	10,6
Jobafklaringsforløb	150	19,6
Ledighedsydelse	111	20,0
Revalidering og Forrevalidering	94	13,9
Sygedagpenge	600	69,1

*Det bemærkes, at udgifterne er den rene udgift til ydelser efter direkte statsrefusion. Udgifter til aktivering er ikke medtaget i oversigten.

Økonomi/Personaleforhold

Ifølge KL vil Helsingør Kommune miste 60.198.000 kr. i refusion som følge af refusionsomlægningen. Efter ændringer i tilskud, udligninger, beskæftigelsestilskud og midlertidig kompensation vil Helsingør miste 10.002.000 kr. ifølge KL.

Egne beregninger for Helsingør Kommune viser et refusionstab som følge af refusionsreformen på 55.248.000 kr. Heraf udgør refusionstab for kontant- og uddannelseshjælp 22.699.000 kr. efter egne beregninger og 20.500.000 kr. efter KLs beregninger. Efter ændringer i tilskud, udligninger, beskæftigelsestilskud og midlertidig kompensation vil Helsingør miste 5.052.000 kr. ifølge egne beregninger og 10.002.000 kr. ifølge KLs beregninger.

Den midlertidige kompensation er kun gældende for 2016. Det betyder, at kommunen mister yderligere kompensation i forhold til 2016 på 9.612.000 kr. årligt i 2017-2019. Dette er allerede medtaget i budgettet for 2016.

1000 kr.	Refusionstab	Tilskud og udligning	Midlertidig kompensation	Beskæftigelsestilskud	Samlet beregnet virkning (- = tab)
KL beregning	-60.198	29.213	9.612	11.370	-10.002
Egen beregning	-55.248	29.213	9.612	11.370	-5.052

En samlet plan for implementering af refusionsomlægningen vil kunne påvirke dette regnestykke. En sådan plan vil ligeledes påvirke prioriteringen af kommunens brug af ressourcerne på beskæftigelsesområdet.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at udvalget beslutter, hvordan oversigten over målgrupperne i beskæftigelsesindsatsen skal indgå i det videre arbejde med refusionsomlægningen.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Udvalget besluttede at oversigten over målgrupperne i beskæftigelsesindsatsen indgår i det videre arbejde med refusionsomlægningen.

Punkt 11: Beslutningssag: Exit-handleplan for udtrædelse af bandemiljøer

15/27354

Bilag

Udkast til Exit-handleplan

Beslutningssag: Exit-handleplan for udtrædelse af bandemiljøer

Indledning/Baggrund

Der er behov for en politisk besluttet Exit-handleplan for borgere, der ønsker at træde ud af bandemiljøet. I Budget 2016 blev det efter forslag fra Trygheds- og Forebyggelsesudvalget (§17,4 udvalg) vedtaget at ansætte en exit-koordinator og udarbejde en EXIT-handleplan.

Hermed forslag til EXIT-handleplan til politisk godkendelse.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for budget 2016 er det besluttet, at der ansættes en Exit-koordinator, og at der arbejdes videre med Trygheds- og Forebyggelsesudvalgets forslag til en Exit-handleplan "Vejen fra kriminel til aktiv borger" med henblik på at få bandemedlemmer ud af bandemiljøet.

1. Der er tale om to forskellige Exit-grupperinger

1. Bandemedlemmer, som ønsker at komme ud af miljøet, og som politiet indstiller til Exit (NEC-personer). Her er typisk tale om unge over 18 år.
2. Kriminelle unge, der bevæger sig i de såkaldte "randområder" og har relationer til bander, og som henvender sig til kommunens medarbejdere med ønske at komme ud af det kriminelle miljø. Her er typisk tale om unge både under og over 18 år.

2. Organisering i Helsingør Kommune

Arbejdet med at motivere både NEC-monitorerede bandemedlemmer og personer, der er på kanten af bandemiljøet - uden at være registreret – er ofte særdeles komplekst. Samtidig møder indsatsen og koordinationen ofte lokale udfordringer, og der er behov for et særligt personkendskab og flere forskellige fagligheder.

Der er behov for en klar plan for samarbejdet – hvem gør hvad og hvornår. Der skal også kunne gives sparring til Exit-personerne og en evt. permanent relokalisering (flytning til anden del af landet) og andre praktiske tiltag før, under og efter Exit, for at målet med Exit nås. Exit-handleplanen inddeles i to grupperinger:

2.1. Exit for NEC-personer, der ønsker at komme ud af bandemiljøet (placeres i Center for Job og Uddannelse)

Målgruppen:

- NEC-monitorerede personer i bandemiljøet

Der ansættes en Exit-koordinator i Center for Job og Uddannelse, idet der her er en naturlig opgave i at støtte borgere i uddannelse, job og varig selvforsørgelse.

2.2. Exit for unge, der bevæger sig i "randområderne" af bandemiljøerne

Målgruppen:

- Fokuspersoner lokalt, der er på kanten af bandemiljøerne

- Randgruppen af uroskabende ungdomsgrupperinger

Det foreslås, at der udarbejdes et forslag til, hvordan arbejdet med unge, der bevæger sig i randområdet af bandemiljøer, skal organiseres. Dette forslag fremlægges til politisk beslutning hurtigst muligt. Der er i budget 2016 afsat 1 mio. kr. til videreudvikling af arbejdet i det tidligere Klub+.

Der kan peges på følgende fordele, ulemper og konsekvenser ved denne model:

Fordele	Ulemper	Konsekvenser
Exit-programmet handler om at der for det tidligere bandemedlem kommer job, uddannelse og forsørgelse på tale. Derfor vil det være en fordel at lægge indsatsen i Center for Job og Uddannelse.	Indsatsen for disse personer over 18 år lægges et andet sted end indsatsen for personer under 18 år, samt de personer over 18 år, der ligger i "randområdet". Fagligheden i det kriminalitetsforebyggende arbejde vil derfor blive spredt på flere steder.	Der kan opnås en bedre og mere sammenhængende indsats i forhold til målgrupperne.

Økonomi/Personaleforhold

Der er i budget 2016 afsat 150.000 kr., og der er afsat 350.000 kr. fra Trygheds- og Forebyggelsesudvalgets budget til Exit-koordinator.

Exit-personer anbefalet af politiet til Exit: Der påregnes ekstra udgifter til bolig og igangsætningsomkostninger. Disse bevilges fra nuværende budgetramme, og det opgøres en gang årligt ved regnskabsafslutningen, hvad eventuelle merudgifter til Exit-personer udgør.

Kommunikation/Høring

Sagen behandles både i Børne- og Uddannelsesudvalget og i Beskæftigelsesudvalget.

INDSTILLING

Center for Børn, Unge og Familier indstiller,

1. **at** Exit-handleplanen godkendes.
2. **at** en Exit-koordinator ansættes i Center for Job og Uddannelse til at varetage Exit-program for borgere, der er anbefalet af politiet til et Exit-forløb (NEC-personer).
3. **at** der udarbejdes et forslag til organisering og indhold af arbejdet med unge, der bevæger sig i "randområderne" af bandemiljøet.

BESLUTNINGER BØRNE- OG UDDANNELSESUDVALGET DEN 11-01-2016

Sagen udsat til næste møde.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Sagen udsat til næste møde.

Punkt 12: Beslutningssag: Opfordringer fra Handicaprådet - til Beskæftigelsesudvalget

15/7178

Beslutningssag: Opfordringer fra Handicaprådet - til Beskæftigelsesudvalget

Indledning

Handicaprådet afholdt i samarbejde med Danske Handicaporganisationer den 26. marts 2015 et debاتمøde om fremtiden på handicapområdet i Helsingør Kommune.

Formålet med temamødet var at sætte ord og konkrete handlinger på Helsingør Kommunes Handicappolitik.

Mødet indeholdt både oplæg fra repræsentanter fra fagudvalgene, gruppearbejde og debat i plenum.

Repræsentanterne fra udvalgene gav i begyndelsen 3 konkrete bud på udmøntning af handicappolitikken inden for hver deres områder.

Ved mødets afslutning var en række papkort med idéer og input placeret på plancher svarende til de forskellige udvalg.

I denne sag får I jeres udvalgs bruttoliste fra debاتمødet – alle de kort, der var placeret på netop dette udvalgs planche.

Handicaprådet har efterfølgende arbejdet med materialet fra mødet. Arbejdet har mundet ud i en række anbefalinger og opfordringer til de enkelte udvalg. Det er disse anbefalinger og opfordringer, der præsenteres i dette dagsordenspunkt.

Præsentationen sker med henblik på, at udvalget beslutter at arbejde videre i overensstemmelse med anbefalingerne fra Handicaprådet.

Relation til vision og tværgående politikker

Handicappolitikken

Sagsfremstilling

Ved debاتمødet den 26. marts 2015 var alle kommunalbestyrelsens fagudvalg repræsenteret i et panel. Udvalgets repræsentant fik indledningsvist 3 minutter til at fortælle om sine eller udvalgets visioner for arbejdet på handicapområdet i indeværende byrådsperiode.

Oplægget skulle rundes af med 3 konkrete forslag til initiativer inden for udvalgets ressortområde.

Herefter fulgte et gruppearbejde blandt de fremmødte. De fremmødte var dels medlemmer af Danske Handicapforeningers medlemsforeningers bestyrelser og dels repræsentanter fra kommunens administrative ledelse.

Gruppearbejdet mandede ud i en række forslag m.v., der på papkort blev placeret på plancher, svarende til de forskellige udvalg.

Herefter fulgte en debat med afsæt i nogle af disse forslag og bemærkninger, der fremgik af papkortene.

Bruttolisten af forslag og idéer på papkort, er for Beskæftigelsesudvalgets vedkommende gengivet neden for. Det bemærkes, at der her er tale om uredigerede udsagn og ikke udtryk for Handicaprådets holdninger.

Den uredigerede bruttoliste, bestående af forslag og idéer på papkort, inden for Beskæftigelsesudvalgets område:

- Guidet rundtur i erhvervslivet samt kulturinstitutioner for medlemmer af Økonomiudvalget og Beskæftigelsesudvalget med Handicaprådet som guider
- Gerne flere praktiske job til fysisk handicappede (f.eks. Bredegård, som bliver reduceret (for

synshandicappede)

- Repræsentanter fra hvert udvalg skal på guidet tur på områderne: Kultur, Fritid, Idræt, virksomheder m.v.
- Beskyttet beskæftigelse – dyrk de gode historier og brug dem aktivt i jeres arbejde. Se muligheder og ikke begrænsninger. Pas på med kun at samle "flokken"
- Lave særlige arbejdspladser i stedet for beskyttede værksteder
- Hvad kan man gøre for de handicappede, der er endt på kontanthjælp

Enkelte kort fra debatmødet kunne ikke placeres på ét eller flere udvalg. Ét af de kort havde påskriften "det som er "godt" for handicappede, er "godt" for alle.

En væsentlig pointe i den sammenhæng er, at der som udgangspunkt ikke nødvendigvis kommer nogen til skade, når der tages højde for de særlige udfordringer, som handicappede møder. Det gælder såvel i forhold til traditionel fysisk tilgængelighed, som i forhold til tilgængelighed i bredere forstand.

På baggrund af input og tilbagemeldinger fra debatmødet, har Handicaprådet valgt selv at arbejde konkret videre med at gennemføre de fra mange sider efterlyste guidede ture inden for blandt andet beskæftigelse, kultur og adgang i vid forstand.

Handicaprådet har også valgt at arbejde videre med at udvikle kontakt og dialog med såvel administration som politisk niveau.

Konkrete anbefalinger og opfordringer til Beskæftigelsesudvalget

Handicaprådet har på baggrund af input fra mødet og egne erfaringer følgende anbefalinger eller opfordringer til Beskæftigelsesudvalget i forhold til det fremadrettede arbejde inden for handicapområdet i Helsingør Kommune.

Udvalget opfordres til at:

- Have fokus på flere rigtige job til mennesker med handicap/særlige udfordringer.
- Hvad kan man gøre for de handicappede, der er endt på kontanthjælp.
- Deltage i tæt samarbejde med repræsentanter fra Handicaprådet med henblik på at se muligheder, frem for begrænsninger i forhold til beskæftigelse.
- Deltage i øjenåbner/tilgængelighedsrundtur med repræsentanter fra Handicaprådet og andre

Handicaprådet er generelt meget optaget af at få mulighed for at yde rådgivning og vejledning til kommunalbestyrelsen og fagudvalgene.

Handicaprådet opfordrer udvalg og administration til at inddrage den viden, der er tilgængelig i Handicaprådet på et tidligere tidspunkt i sagsbehandlingen, end det normalt sker.

På den måde kan der tages højde for eventuelle forhold af særlige betydning for mennesker med handicap på et tidspunkt, hvor det stadig er muligt at drage fordel af den viden.

Handicaprådet opfordrer derfor også udvalg og administration til at give feed-back på høringssvar. På den måde er der mulighed for at udvikle samarbejdet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring.

INDSTILLING

Handicaprådet indstiller,

at udvalget beslutter at arbejde videre i overensstemmelse med opfordringerne fra Handicaprådet.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 08-10-2015

Sagen udsat.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Beskæftigelsesudvalget takker ja til Handicaprådets forslag om at deltage i øjenåbner/tilgængelighedsrundtur med repræsentanter fra Handicaprådet og andre.

Punkt 13: Orienteringssag: Kommende sager i Beskæftigelsesudvalget

15/25571

Orienteringssag: Kommende sager i Beskæftigelsesudvalget

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Udbud i Center for Ejendomme	Økonomi og Ejendomme	Hvert kvrt.
Flygtninge - status for den samlede indsats i Helsingør kommune	Job og Uddannelse	10-02-2016
Refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet	Job og Uddannelse	10-02-2016
Flygtninge – Visitation og it-mæssige udfordringer	Job og Uddannelse	10-02-2016
Tværkommunale samarbejder på beskæftigelsesområdet i KKR	Job og Uddannelse	10-02-2016
Flere møder i rehabiliteringsteamet	Job og Uddannelse	10-02-2016
Henvendelse fra RAR Hovedstaden til kommunernes udvalg på beskæftigelsesområdet	Job og Uddannelse	10-02-2016
Fællesmøde mellem Integrationsrådet og Beskæftigelsesudvalget	Kultur, Idræt og Byudvikling	16-03-2016
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job og Uddannelse	16-03-2016
Oversigt over aktivitetsparate borgere i Helsingør Kommune - orientering	Job og Uddannelse	16-03-2016
Status på omfanget og indsatsen i forhold til personer med lettere psykiske lidelser på sygedagpenge	Job og Uddannelse	16-03-2016
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris 2016	Job og Uddannelse	Ultimo 2016

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>
Workshop om personer med handicap	Job og Uddannelse
Opfordringer fra Handicaprådet til Beskæftigelsesudvalget	Job og Uddannelse

INDSTILLING

Center for Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at orientering foretages.

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Orientering foretaget.

Punkt 14: Meddelelser/Eventuelt

15/25569

BESLUTNINGER BESKÆFTIGELSESUDVALGET DEN 13-01-2016

Centerchef Kristjan Gundsø Jensen, Center for Job og Uddannelse orienterede om:

1. Højesteretsdom på sygedagpengeområdet

Ankestyrelsen har efter en dom i Højesteret truffet en principafgørelse (75-15), der ændrer praksis om tidspunktet for standsning af udbetaling af sygedagpenge.

Hvis du har modtaget sygedagpenge i en periode, skal din kommune tage stilling til, om du fortsat kan få udbetalt sygedagpenge eller skal tilbydes hjælp efter anden lovgivning. Efter den nye praksis må udbetalingen af sygedagpenge *først standses, når kommunen har lavet denne vurdering og truffet en afgørelse om det*. Kommunen må i denne type sager normalt ikke beslutte, at udbetalingen af sygedagpenge skal standses med tilbagevirkende kraft. Hvis udbetalingen af en borgers sygedagpenge er blevet standset, før borgeren har modtaget en afgørelse, har borgeren derfor måske mulighed for at få genoptaget din sygedagpengesag.

2. Byg Bro – projekt i samarbejde med Det Sociale Netværk

–
Udvalgsformand Allan Berg Mortensen (Ø) skriver under på en partnerskabsaftale mellem Helsingør Kommune og Det Sociale Netværk om projektet 'byg bro'.

Projektet går ud på, at flygtninge, der har været i landet i et stykke tid, får en frivillig uddannelse, hvorefter de skal fungere som sparringspartnere for nytilkomne flygtninge.

Helsingør Kommunes bidrag til projektet er primært at hjælpe med at finde relevante flygtninge samt stille lokaler til rådighed for arrangementer i projektet.

3. Kontanthjælpsloftet og 225-timers-reglen

Lovforslaget om indførelse af kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen har nu været i ekstern høring. Lovforslaget medfører en administrativ byrde for kommunerne f.eks. i forbindelse med varsling, partshøring og dialog med Udbetaling Danmark. Det er Helsingør Kommunes klare vurdering, at de midler, der i lovforslaget er afsat til meradministration i kommunerne, slet ikke vil være tilstrækkelige. Hvis der ikke tilføres yderligere midler til administration, vil det medføre, at Helsingør Kommune bliver nødt til at bortprioritere andre opgaver for at håndtere de nye regler.