

# **REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025**

## **d. 03-09-2025**

**Mødedato** Onsdag d. 03. september 2025 kl. 16:00

**Mødested** Pyramiden, Prøvestenen

**Mødedeltagere** Thomas Horn, Janus Kyhl, Knud Vinther Hansen, Michael Mathiesen, Bente Borg Donkin, Malthe Jacobsen, Thomas Kok (Fravær)

## Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - juli 2025 inkl. budgetomplaceringer og	4
Beslutning: Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0.....	11
Orientering: Status på arbejdet vedr. merudgifter.....	15
Orientering: Status på initiativer i rammeaftalen på handicapområdet.....	18
Orientering: Paragraf 100-ændringer i forbindelse med rammeaftalen på handicapområdet.....	22
Beslutning: Danmarkskortet over omgørelser 2024 - Resultat og behov for opfølgning.....	25
Beslutning: Beskæftigelses- og uddannelsespolitik.....	33
Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 2. kvartal 2025.....	36
Orientering: Arbejdspligt - status på indsatsen.....	40
Orientering: Indsatsen for unge fleksjobbere.....	42
Orientering: Rapport om unge og uddannelse.....	44
Orientering: Status på puljeprojektet nikotinstoptilbud til unge.....	48
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	51
Meddelelser/Eventuelt.....	53
Beslutning: Godkendelse af referat.....	54

# **Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden**

24/40556

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Thomas Kok (M) fraværende uden afbud.

Dagsordenen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

## **Punkt 2: Beslutning: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - juli 2025 inkl. budgetomplaceringer og tillægsbevillinger**

25/11811

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Denne månedsopfølgning er baseret på forbrugstal for årets første 7 måneder og forventet forbrug resten af året.

Midtvejsreguleringen af kommuners økonomiske rammer for 2025 medfører en lavere pris- og lønfremskrivning og dermed en mindre indtægt til Helsingør Kommune. På den baggrund anbefaler administrationen en samlet nedjustering af budgettet på 9,7 mio. kr. på det rammestyrede område (servicedrift) i 2025, hvoraf Social- og Beskæftigelsesudvalgets andel udgør 2 mio. kr.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område er budgettet delt op i et rammestyret og et ikke rammestyret område. Det rammestyrede område dækker hovedsageligt det specialiserede voksenområde under budgetområde 718, mens det ikke rammestyrede område hovedsageligt dækker overførselsindkomsterne på budgetområde 722.

Det specialiserede voksenområde (myndighedsområdet) fik en budgettilførsel på 23 mio. kr. i 2025. På nuværende tidspunkt forventes et merforbrug på 1,2 mio. kr.

På overførselsindkomsterne forventes et merforbrug på 5,5 mio. kr. som skyldes stigende udgifter til førtidspension.

Leder Mia Agdrup, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

### **Retsgrundlag**

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

#### 1. Forventet regnskab for juli – drift

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes et forbrug på 1.532,7 mio. kr. Samlet set svarer det til et merforbrug på 6,7 mio. kr. Dette er en stigning på 1,4 mio. kr. i forhold til seneste månedsopfølgning.

*Tabel 1 forventet mer/mindreforbrug pba. Juli måned*

Årets priser, netto i 1.000 kr.				Ændring i forventet mer-/mindre-forbrug ift. månedsopfølgning pr. 30.4***
Budgetområde	Forventet budget 2025 pr. 31.7*	Forventet regnskab pr. 31.7	Forventet mer-/mindre-forbrug pr. 31.7**	
<b>Social- og Beskæftigelsesudvalget</b>	<b>1.525.969</b>	<b>1.532.664</b>	<b>-6.695</b>	<b>-1.352</b>
714 Ungeindsats	21.594	21.794	-200	-200
<i>Rammestyret</i>	21.594	21.794	-200	-200
718 Særlig Social Indsats	396.037	397.863	-1.826	-1.868
<i>Rammestyret</i>	436.939	438.765	-1.826	-1.868
<i>Ikke rammestyret</i>	-40.902	-40.902	0	0
722 Beskæftigelse og Anden Social Service	1.108.338	1.113.007	-4.669	716
<i>Rammestyret</i>	30.477	29.671	806	35
<i>Ikke rammestyret</i>	1.077.861	1.083.336	-5.475	681

### 1.1. Budgetområde 714 Ungeenheden

På budgetområde 714 bogføres udgifter til ungeenheden.

Der forventes et merforbrug på 0,2 mio. kr., som følge af forskydning i modtagelse af projektmidler.

### 1.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

Budgetområde 718 er som følge af den lavere pris- og lønfremskrivning nedskrevet med 1,8 mio. kr.

Ved denne månedsopfølgning forventes et merforbrug på 1,8 mio. kr.

#### 1.2.1. Myndighedsområdet

Myndighedsområdet er som følge af den lavere pris- og lønfremskrivning nedskrevet med 1,3 mio. kr.

På nuværende tidspunkt forventes der et merforbrug på 1,2 mio. kr. på området, når der tages højde for budgetreduktionen. I månedsopfølgningen fra april var der en forventning om at budgettet blev overholdt, men den

ændrede pris- og lønfremskrivning gør, at administrationen nu forventer et merforbrug.

Merforbruget dækker over følgende:

På botilbudsområdet forventes der et mindreforbrug på 9,8 mio. kr. I budgetnotatet, der blev udarbejdet i forbindelse med budget 2025, var der kalkuleret med en til-/afgang på baggrund af udviklingen i de seneste 3 år. Det har vist sig, at der indtil videre, har været en mindre tilgang og større afgang end forventet. Siden budgetnotatet blev udarbejdet, har der været en afgang på 24 borgere og en tilgang på 23 borgere. Derudover er der en række borgere, der er flyttet til billigere eller dyrere tilbud. Dette skyldes blandt andet myndighedens fokus på opfølgning af sager samt anvendelse af udvidet § 85-støtte.

På udgifter til hjælperordning forventes et mindreforbrug på 2 mio. kr.

På udgifter til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud forventes der et merforbrug på 7,7 mio. kr. Det er især udgifterne til aktivitets- og samværstilbud, som har været stigende. Dette er en tendens, der er set igennem de sidste 3 år. Kommunens interne tilbud (CABAS) har ikke plads til den stigende tilgang, hvorfor det har været nødvendigt at købe pladserne eksternt, ofte til en dyrere pris.

På udgifter til aflastning forventes et merforbrug på 1,7 mio. kr., medens der på udgifter til ledsagelse, specialpædagogisk vejledning og socialpædagogisk støtte i eget hjem forventes et samlet merforbrug på 2,3 mio. kr.

På udgifter til herberg og krisecentre forventes der et merforbrug på 1,3 mio. kr. Der er en vis økonomisk usikkerhed knyttet til udgifterne til ophold på herberg. Dette skyldes dels, at der ikke sker visitation via kommunen, men at det er den enkelte leder på de eksterne herberg, der træffer beslutning om ophold. Dels skyldes det ændrede refusionsregler, som trådte i kraft i 2024, hvor staten nu kun yder 50 % refusion i de første 120 dage pr. borger pr. år. Ved længerevarende ophold bliver en større andel af udgiften således kommunal. Vi er desuden vidende om, at der er en række borgere, som enten ikke kan, ikke vil – eller ikke støttes til – at flytte fra herberget.

Budgettet på det ikke rammestyrede myndighedsområde dækker hovedsageligt over indtægter vedrørende særligt dyre enkeltsager. Budgettet forventes overholdt.

### *1.2.2. Udførerområdet*

Udførerområdet er, som følge af den lavere pris- og lønfremskrivning, reduceret med 0,5 mio. kr.

Udførerområdet forventer et samlet merforbrug på 0,3 mio. kr. Ved seneste budgetopfølgning var forventningen et mindreforbrug på 0,3 mio. kr.

CABAS forventer et merforbrug på 0,4 mio., hvilket er uændret siden budgetopfølgningen for april. Der er fortsat ledige pladser i værkstederne og STU.

CROS forventer et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. I april var forventningen et mindreforbrug på 0,7 mio. kr. Ændringen skyldes mindre ændringer på tværs af CROS's afdelinger. Der forventes fortsat mindreforbrug på alkoholbehandlingen, på socialpædagogisk vejledning, på støtte- og kontaktpersoner og på Valhalla.

Kronborghus forventer et merforbrug på 0,4 mio. kr. Seneste forventning var et budget i balance. Ændringen skyldes langtidssygdom, hvor det har været nødvendigt at anvende vikarer.

De øvrige udførelsenheder: Kronborgsund, SPUC og Teglluset forventer at overholde budgettet.

### *1.2.3. Øvrig særlig social indsats*

Budgettet forventes overholdt.

### *1.2.4. Boligkontor*

På Boligkontoret forventes et merforbrug på 0,3 mio. kr., som udelukkende skyldes Ukrainerrelaterede udgifter.

### *1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse og Anden Social Service*

På budgetområde 722, Beskæftigelse og Anden Social Service, forventes et samlet forbrug på 1.113,1 mio. kr. Det svarer samlet set til et merforbrug på 4,7 mio. kr., hvilket er et fald på 0,7 mio. kr. siden sidste månedsopfølgning.

På det rammestyrede område forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr., hvilket er uændret i forhold til månedsopfølgningen fra april 2025.

På det ikke-rammestyrede område forventes et merforbrug på 5,5 mio. kr., hvilket er en forbedring på 0,7 mio. kr. siden sidste månedsopfølgning. Ændringen skyldes hovedsageligt et forventet fald i udgifterne til aktivering på 1,5 mio. kr., som delvist modsvares af en stigning i udgifterne til ydelser på 0,7 mio. kr.

Området Aktivering har samlet set et mindreforbrug på 3,8 mio. kr. Mindreforbruget skyldes blandt andet, ekstra mange resultattilskud for ukrainere, der er kommet i job og grundtilskud. Herudover indgår en forventning om lavere udgifter til aktivering, som følge af tilbageholdenhed i opstarten af langsigtede investeringsindsatser, som skyldes den kommende beskæftigelsesreform.

På området Ydelser forventes fortsat et merforbrug på 9,2 mio. kr., hvilket primært skyldes en forventet merudgift på 19,1 mio. kr. på pensionsområdet i 2025. Dette modsvares delvist af et mindreforbrug på 9,9 mio. kr. på andre overførselsydelse. Stigningen på 0,7 mio. kr. siden sidste månedsopfølgning skyldes øgede udgifter til a-dagpenge 0,5 mio. kr. samt en stigning i ikke budgetlagt afskrivninger UDK 0,2 mio. kr.

Udviklingen i antallet af nye tilkendelser af førtidspension er usikker og vil blive fulgt tæt af jobcentret. Reformen på beskæftigelsesområdet medfører, at ressourceforløb afskaffes, hvilket kan føre til en stigning i antallet af borgere på kontanthjælp og førtidspension. Derfor er der allerede nu øget administrativ opmærksomhed på at sikre, at der arbejdes med fokus på beskæftigelse og selvforsørgelse for at modvirke øget tilgang til førtidspension.

## 2. Forventet regnskab for juli – anlæg

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område er der et anlægsprojekt, bygning af nyt botilbud Bøgehøjgaard. På nuværende tidspunkt forventes budgettet i 2025 overholdt.

*Tabel 2. Forventet regnskab 2025 for Social- og Beskæftigelsesudvalget - anlæg*

1.000 kr.	Forventet budget 2025	Forventet regnskab 2025 pr. 31.7.	Forventet mer-/mindreforbrug pr. 31.7.
Udbygning sociale tilbud (Bøgehøjgaard)	23.000	23.000	0

## 3. Forslag til tillægsbevillinger

I månedsopfølgningen indarbejdes de økonomiske konsekvenserne af lov- og cirkulæreprogrammet samt den ændrede pris- og lønfremskrivning.

### *3.1. Budgetområde 714 Ungeindsats*

På budgetområde 714 tilføres som følge af lov- og cirkulæreprogrammet 30.000 kr. vedrørende ny lovgivning omkring mesterlære.

Derudover reduceres budgettet med 28.000 kr., som følge af den ændrede pris- og lønfremskrivning.

### *3.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats*

Budgettet reduceres med 1,8 mio., som følge af ændrede pris- og lønfremskrivning.

### *3.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse og anden social service*

På budgetområde 722 tilføres som følge af lov- og cirkulæreprogrammet 1,2 mio. kr. vedrørende ny lovgivning, kontanthjælpsreform, ”ekstra udgifter til boligsikring, medicintilskud og fritidstilskud.

Derudover reduceres budgettet med 0,2 mio. kr., som følge af den ændrede pris- og lønfremskrivning.

*Tabel 3: Oversigt over tillægsbevillinger*

Årets priser, netto i 1.000 kr.

Tillægsbevillinger (ikke udgiftsneutrale  
tillægsbevillinger)

<i>Social- og Beskæftigelsesudvalget</i>	-852
<i>714 Ungeindsats</i>	2
<i>Rammestyret</i>	2
<i>L/C 33 Mesterlære</i>	30
<i>Ændret pris og lønfremskrivning</i>	-28
<i>718 Særlig Social Indsats</i>	-1.794
<i>Rammestyret</i>	-1.794
<i>Ændret pris- og lønfremskrivning</i>	-1.794
<i>722 Beskæftigelses og anden social service</i>	940
<i>Ikke rammestyrede</i>	1.165
<i>LCP kontanthjælpsreform</i>	1.165
<i>Rammestyret</i>	-225
<i>Ændret pris og lønfremskrivning</i>	-225

## **Økonomi/Personaleforhold**

Jf. sagsfremstillingen.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at tillægsbevillinger og omplaceringer jf. tabel 3 godkendes.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Indstillingen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 3: Beslutning: Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0

25/13468

## Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

## Indledning

Kommissorium 2.0 er en opdatering af det kommissorium, som Byrådet vedtog den 9. maj 2022. Kommissoriet blev oprindeligt udarbejdet på grund af et stort udgiftspres på det specialiserede socialområde og skulle pege på mulige tiltag for at sikre et løbende udviklingsarbejde med drift og budget. Kommissoriet har siden været retningsgivende for arbejdet i Center for Særligt Socialt Indsats.

Kommissoriet blev i 2022 udarbejdet på grund af et stort udgiftspres på det specialiserede socialområde og skulle pege på mulige tiltag for at sikre et løbende arbejde med driften og budgettet. Siden 2022 er det blevet mere tydeligt, at udgiftspreset er landsdækkende og i Ekspertudvalgets rapport fra 2023 (Tranæs rapporten) er det tydeligt, at økonomisk bæredygtighed er et centralt parameter op tværs af anbefalingerne.

Det betyder, at Helsingør Kommune fortsat skal have fokus på indsatser, der skal analysere og afdække potentielle besparelser og servicereduktioner samt undersøge, hvorvidt det er muligt at bruge ressourcerne mere hensigtsmæssigt.

Kommissorium 2.0 er en opdatering af det oprindelige Kommissorium opdateret med nye aktuelle temaer og forslag.

Specialkonsulent fra Center for Særlig Social Indsats stab, Gry Espe Bak deltager under punktet.

## Retsgrundlag

Serviceoven.

## Relation til vision og tværgående politikker

Dagsordenspunktet har relation til Helsingør Kommunes vision, særligt satsningsområdet ”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”.

Punktet har desuden relation til Helsingør Kommunes

Psykiatripolitik og -handleplan

Handicappolitik

Sundhedspolitik.

## Sagsfremstilling

### 1. Baggrund

På landsplan er udgifterne på socialområdet stærkt stigende. Helsingør Kommune har i 2023 haft en udgift på 12.506 kr. pr. 18-66-årig, hvilket placerer kommunen midt i feltet sammenlignet med andre kommuner. Helsingør Kommune ligger dog særligt højt på udgifter til botilbud og Servicelovens § 104. Der sker en stigning af børn og voksne med sværere og

mere komplekse psykiske udfordringer, og borgere, som får hjælp fra det specialiserede socialområde, bliver stadig ældre, hvilket øger deres støttebehov.

### *1.1. Indsatser og besparelser*

Siden 2022 har Social- og Beskæftigelsesudvalget og Center for Særlig Social Indsats arbejdet med Kommissoriet, og mange indsatser er gennemført, hvilket har ført til konkrete besparelser. Eksempler på effektuerede indsatser inkluderer lukning af Bybjerggård og ændringer af Broen. Der er også løbende indsatser som udvidet § 85-støtte og styrket kontraktforhandling.

## 2. Temaer i Kommissorium 2.0

Kommissorium 2.0 er bygget op omkring følgende fem temaer:

1. Rameaftalen for Handicapområdet
2. Tilbudsvifte
3. Data og digitalisering
4. inddragelse af civilsamfund og sociale investeringer
5. Lighed i sundhed

Under hvert temaer er der en række forskellige forslag

### *2.1. Rameaftalen for Handicapområdet*

- *Forenkling af merudgiftsydelsen:* Planlagt omlægning af merudgiftsydelsen til kompensationsydelsen for at reducere administrative udgifter og skabe større gennemsigtighed.
- *Ny model for tilsyn på sociale tilbud:* Færre udgifter til tilsyn for det enkelte tilbud.
- *Udvikling af et nyt takstsystem:* Ny takstmodel skal sikre gennemsigtighed og sammenlignelighed på tværs af tilbud.
- *Botilbud for efterlevende borgere:* Ny lovgivning tydeliggør, at efterlevende borgere på botilbud kun kan blive boende i op til tre måneder efter en ægtefælles død.

### *2.2. Tilbudsvifte*

- *Undersøgelse af tilbud om botilbud fra det 17. år:* Se på muligheden for at Center for Særlig Social Indsats' botilbud kan tilbydes fra det 17. år.
- *Undersøgelse af hjemtagelse af borgere fra herberger og krisecentre:* Se på muligheden for hjemtagelse af borgere fra forsorghjem og krisecentre.
- *Udvidelse af egen kapacitet på internt § 104 tilbud:* Øge den fysiske kapacitet til at hjemtage en gruppe borgere på aktivitets- og samværstilbud.
- *Relation mellem botilbud og døgnbehandling:* Styrket koordinering mellem visitationen til botilbud og døgnbehandling for borgere med komplekse støttebehov.
- *Etablering af nyt § 107-108 tilbud:* Etablering af et nyt botilbud på Bøgehøjgård.
- *Implementering af ny takstmodel på egne tilbud:* Indførelse af differentierede takster i kommunens botilbud for at sikre gennemsigtighed.

- *Fortsat fokus på kontraktforhandling og styring ift. eksterne botilbud:* Fortsat fokus på effektiv kontraktforhandling for at nedbringe enhedspriserne.
- *Implementering af omsorgspladser:* Etablering og implementering af omsorgspladser på plejehjem til borgere med udviklingshæmning.
- *Takster og ATA-tid:* Igangsættelse af analyse af takststrukturen.
- *Udvikling af støtte metoder:* Implementering af tiltag for at styrke kapaciteten.
- *Justering af pladser på botilbud:* løbende tilpasning af botilbudsprofiler.
- *Beskyttet beskæftigelse på CABAS (SEL § 103):* Løbende arbejde med at synkronisere udbud og efterspørgsel.
- *Særligt Tilrettelagt Uddannelse (STU) på CABAS:* Arbejde på at gøre CABAS mere relevant som STU tilbud.
- *Fokus på anvendelse af kommunale ejendomme:* Center for Særlig Social Indsats skal have fokus på at anvende kommunens egne lejemål som førsteprioritet, hvor det er økonomisk og driftsmæssigt fordelagtigt.

### 2.3. Data og digitalisering

- *Videre udbredelse af skærmbesøg/videomøder:* Implementering af skærmbesøg som et fast tilbud i kommunens socialpædagogiske vejledningstilbud.
- *Robotic Process Automation (RPA):* Automatisering af administrative opgaver for at frigøre medarbejderressourcer.
- *Implementering af RoboRef:* Implementering af system til referatskrivning og dokumentation ved hjælp af tale-til-tekst og AI-teknologi.
- *Borgers adgang til egne oplysninger og/eller selvbetjeningsløsninger:* Udstilling af data fra Center for Særlig Social Indsats' sager i den borgerrettede løsning via borgerportalen.
- *Bedre brug af data og benchmarkingværktøjer, der allerede er tilgængelige:* Udnyttelse af tilgængeligt data for at få bedre og mere brugbar ledelsesinformation.
- *Datadisciplin:* Fokus på arbejdet med Fælles Faglige Begreber (FFB) til socialområdet for at sikre korrekt anvendelse af data.

### 2.4. Inddragelse af civilsamfund og sociale investeringer

- *Styrket og koordineret indsats ift. samarbejde med civilsamfund:* Etablering af Center for Kultur, Erhverv, Turisme, Idræt og Fritid.
- *Implementering af SocialKompasset:* Implementering af digital platform.
- *Recovery-orienteret rehabilitering som metode:* Implementering af metoder, der øger fokus på borgerens ressourcer og rehabilitering.
- *Udvikling af sociale investeringsfonde:* Undersøgelse af mulighederne for at arbejde med sociale investeringer i Helsingør Kommune.

### 2.5. Lighed i sundhed

- *Undersøgelse af mulighed for etablering af flexklinik:* Dialog med Region Hovedstaden om udvikling af en tilpasset indsats for borgere i komplekse og udsatte livssituationer.
- *Øget fokus på bedre adgang til sundhedsydelser i Sundhedshuset:* Fokus på at gøre sundhedstilbud i Sundhedshuset mere vedkommende for borgere i udsatte livssituationer.
- *Partnerskab: Fælles om lokal sundhed:* Deltage i partnerskab mellem KL og BL.

Temaet om tilbudsviften er, som i det oprindelige kommissorie, det mest omfattende tema. Det er der, Center for Særlig Social Indsats vurderer, at der ligger de største besparelspotentialer.

## Økonomi/Personaleforhold

Kommissoriet peger ikke på aktuelle tal ift. besparelser og personalereduktioner, men giver en retning ift. det videre arbejde, der kan tydeliggøre anbefalinger til evt. reduktioner.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Seniorrådet, Handicaprådet, Udsatterrådet og MED organisationen høres ift. det overordnede kommissorium, mens relevante interessenter vil blive inddraget yderligere i de forslag til indsatser, der beslutes.

Sagens gang:

- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 11. juni 2025 (sagen udsat)
- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 3. september 2025
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 15. september 2025
- Byrådet den 22. september 2025.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Kommissoriet for det specialiserede socialområde godkendes.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 11-06-2025**

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Sagen udsat.

### **Fraværende:**

Knud Vinther Hansen

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Indstillingen anbefales, dog med ændringsforslag fra Handicaprådet og tilføjelse om brugerundersøgelse samt et ønske om en tydeliggørelse at området og målgruppen ændrer sig, og at dette kræver en fleksibilitet i tilbudsviften og i tilgangen til borgerne.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

## **Bilag**

- 1: Oversigt, Kommissorium 2.0.
- 2: Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0, høringsudkast
- 3: Opsamling, afsluttede indsatser og effektiviseringer
- 4: Meddelelse vedr. høringssvar fra Seniorrådet - Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0
- 5: Høringssvar fra Handicaprådet - Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0
- 6: Høringssvar - Seniorrådet - Kommissorium for det specialiserede socialområde 2.0

**Fraværende** Thomas Kok

## **Punkt 4: Orientering: Status på arbejdet vedr. merudgifter**

25/23867

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Byrådet behandlede i september 2024 den ”Afsluttende Revisionsbemærkning vedr. regnskab 2023”. Der var i sagen bemærkninger vedr. merudgifter jf. SEL § 100, da revisionen mente, at Helsingør Kommune kunne reducere i det samlede antal sager ud fra en vurdering af, at borgere modtog ydelser pga. manglende opfølgninger, selvom de reelt ikke var berettiget til disse ydelser.

Center for Særlig Social Indsats svarede i den forbindelse, at alle sager var ved at blive gennemgået, ikke med henblik på lukning, men med fokus på opfølgning, da mange af de økonomiske sager ikke var blevet gennemgået i en årrække.

Social- og Beskæftigelsesudvalget orienteres i denne sag om status på arbejdet vedr. merudgifter jf. SEL § 100.

### **Retsgrundlag**

Serviceovens § 100 om merudgifter.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

Sagen omhandler merudgifter. Merudgifter efter serviceovens § 100 dækker nødvendige og varige merudgifter, som en person med betydelig og varigt nedsat funktionsevne har i sin daglige tilværelse på grund af sin funktionsnedsættelse. Ordningen skal sikre, at borgeren kan leve så normalt og selvstændigt som muligt, og støtten ydes som et kontant tilskud til dækning af disse ekstraudgifter.

I oktober 2019 blev det konstateret, at der var et stort hængeparti ift. sager, hvor borgere havde ansøgt om støtte til merudgifter jf. SEL § 100. Center for Særlig Social Indsats konstaterede, at der lå uregistrerede og ubehandlede sager tilbage fra 2015 og orienterede dengang borgerne via en pressemeddelelse og Byrådet via en mail. I pressemeddelelsen og orienteringen til det politiske niveau blev det udmeldt, at de gamle ansøgningssager ville blive prioriteret, og at forvaltningen ved ansøgninger fra og med 2019 ikke kunne overholde sagsbehandlingsfristen på 3 måneder.

Der blev igangsat en systematisk gennemgang af sager. Processen blev imidlertid påvirket af organisatoriske udfordringer, som medførte et reduceret fokus på sagsbehandlingen. Siden 2023 har der været mere stabilitet, men på trods heraf har det, særligt på nyindkomne sager og opfølgninger, været vanskeligt at følge med.

På Byrådsmødet den 2. september 2024 blev den ”Afsluttende Revisionsbemærkning vedr. regnskab 2023” forelagt. Revisionen påpegede:

Revisionsbemærkning vedrørende den sociale revision - Merudgifter bevilliget efter serviceoven §100:

## AD 1. Revisionens bemærkninger til sagen i 2024:

”Center for Særlig Social Indsats har igennem længere tid været i proces med at gennemgå sager vedrørende merudgifter bevilliget efter Servicelovens § 100, idet vi har konstateret, at der er meddelt bevillinger, hvor borgerne umiddelbart ikke er berettiget til de bevilgede merudgifter. Dette har medført, at administrationen har oplyst, at samtlige sager på området gennemgås. Sagerne er isoleret set ikke økonomisk væsentlige for kommunens regnskab, men forholdet medfører, at der muligvis udbetales dækning af merudgifter til borgere, der reelt ikke er berettiget, samt at der herved ligeledes refusionsanmeldes for udgifter, der således reelt ikke burde udbetales. Revisionen har ved deres løbende revision, i oktober 2023, konstateret, at kommunen på daværende tidspunkt havde 63 aktive sager, samt at det var forventningen, at tidshorizonten for gennemgangen var i løbet af 2024. Revisionen har foretaget en opfølgning på fremdriften i sagsgennemgangen og kan konstatere, at kommunen pr. 24. april 2024 har 59 aktive sager. Det er oplyst, at det er forventningen at lukke sagerne, så sagsantallet nedbringes til 30 aktive sager, samt at resterende sager revurderes hen over 2024. Revisionen er bekendt med, at der er tale om omfangsrige sager med længerevarende sagsforløb med klagemuligheder. Nytilkomne ansøgninger (2-3 om måneden) er herudover sideløbende sagsbehandlet. Revisionen kan således konstatere, at der har været en mindre nedbringelse i antallet af de ældre aktive sager, og at der endnu ikke er foretaget tilstrækkelig opfølgning i alle sagerne, hvorved der fortsat er risiko for, at der udbetales uberettiget merudgifter til borgerne og refusionsanmeldes 50 % refusion hos staten.”

## AD 2. Center for Særlig Social Indsats' svar i 2024 til revisionens bemærkninger:

Administrationens bemærkninger: Center for Center for Særlig Social Indsats har været i løbende dialog med Revisionen og tager bemærkningerne til efterretning. Merudgiftsområdet er et fagområde, hvor sagsbehandlingen er meget omfangsrig, og som kræver omfattende dokumentation. Det har i en længere periode været svært at rekruttere til opgaven. Der har historisk været oparbejdet en pukkel af ansøgninger, som har skulle sagsbehandles. Sagsbehandlingen kan versere i flere år, og borgeren anvender naturligvis deres til ret til at anke over afgørelsen. Der anvendes lidt over 1 normering på området, som har været fast bemandet siden medium 2023. Administrationen er pr. august 2024 nede på 23 sager, der ikke er igangsat sagsbehandling på. Det forventes, at der er truffet opdaterede afgørelser i alle sager senest 1. kvartal 2025. Alle nyoprettede sager følges der naturligvis op på som tilsigtet. Revisionen deltager på Økonomi- og Erhvervsudvalgets mødet den 26. august 2024, hvor de vil fremlægge deres konklusioner samt bemærkning. Se bilag 1 for Påtegning årsregnskab, bilag 2 for Revisionsberetning nr. 32 fra BDO og bilag 3 for Årsberetning 2023.

Det skal bemærkes, at når Center for Særlig Social Indsats i 2024 havde meddelt, at der var en forventning om nedbringelse af antal sager, skyldes det en overordnet gennemgang af samtlige sager, som blev foretaget inden mere dybdegående sagsbehandling.

## Status pr. 7. juli 2025 ift. SEL § 100

- Center for Særlig Social Indsats har lavet eller er i gang med opfølgninger på alle sager alle sager, hvorfor de ældste af sagerne pt. er nogle, der blev lavet i 2023. Der er 3 opfølgningssager i gang.
- Center for Særlig Social Indsats overholder sagsbehandlingsfristerne på nye ansøgninger på tre måneder. Der er 6 igangværende ansøgninger på nye sager.
- Antallet af aktive sager er 18 løbende sager.
- Der er 21 sager i Ankestyrelsen, der afventer behandling på baggrund af borgernes klager. Udfaldet af disse kendes naturligvis ikke. Derudover er 2 hjemvisninger i gang med at blive sagsbehandlet.
- Der er pt. kommet 1 klage, som skal genvurderes indenfor fire uger, og det forventes, at der kommer 2 yderligere i løbet af ugen.

Der er pr. 7. juli 2025 21 borgersager, som skal vurderes af Ankestyrelsen. Gennemgangen af merudgiftssager har i de seneste fire år skabt en højere afgørelsesmasse samt et potentiale for et højere antal sager, som er blevet hjemvist.

Merudgiftssager er en type sager, hvor der kræves sammenligningsgrundlag, og hvor dokumentationskravet er meget højt. Det er sager, hvor kommunen både får hjemvist, stadfæstet, eller hvor enkelte dele af sagsbehandlingen skal dokumenteres yderligere.

Det skal bemærkes, at der den 2. maj 2024 er indgået en rammeaftale vedr. handicapområdet. Rammeaftalen er indgået af regeringen, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti samt Radikale venstre. I den forbindelse er der indgået ny aftale vedr. merudgifter, som fremover kaldes ”kompensationsydelsen”. I den nye lov skal ressourcerne til sagsbehandlingen nedbringes. Lovgivningen træder i kraft pr. 1. september 2025 med en overgangsordning på to år, hvor alle sager skal vurderes efter den nye lov.

## **Økonomi/Personaleforhold**

I juli 2024 var forbruget 0,703 mio. kr. brutto.

I juli 2025 var forbruget 0,252 mio. kr. brutto.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen er sendt til handicaprådet til orientering.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 5: Orientering: Status på initiativer i rammeaftalen på handicapområdet

25/22391

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Den 2. maj 2024 blev regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre enige om *Rammeaftale for en langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet*, som skal sætte en ny retning på handicapområdet.

Den 20. januar 2025 blev aftalepartierne enige om udmøntning af tre af rammeaftalens initiativer.

Med denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesudvalget om status på initiativer i rammeaftalen på handicapområdet samt udmøntningen af tre initiativer fra rammeaftalen.

## Retsgrundlag

Regeringens rammeaftale på handicapområdet og serviceloven.

## Relation til vision og tværgående politikker

Kommunens handicappolitik og psykiatripolitik- og handleplan.

## Sagsfremstilling

Aftalepartierne er enige om, at der i de kommende år skal arbejdes videre med en lang række initiativer, der sikrer, at ressourcerne på handicapområdet anvendes bedre til gavn for børn, unge og voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Det gælder blandt andet de rammer, som kommunerne og medarbejderne opererer under som følge af regler, hvor udgifterne forbundet med bureaukrati og administration er store i forhold til den kvalitet, som borgeren oplever.

Aftalen består af 25 henholdsvis korte og langsigtede initiativer. På nær tre initiativer i rammeaftalen, som beskrives senere i sagen, er størstedelen endnu ikke udmøntet.

Status for nuværende er, at initiativ 2, 7 og 15 om henholdsvis specialeplanlægning og takstmodel samt regelforenklning i sagsbehandling til hjælpemidler har udsigt til at blive drøftet i indeværende år og i 2026.

*Initiativ 2: Specialeplanlægning på handicapområdet og takstmodel for hele det specialiserede socialområde*

Regeringen og KL nedsætter en arbejdsgruppe, der skal udarbejde modeller for et nyt takstsystem. Udviklingen af et nyt takstsystem forventes at løbe frem til og med 1. halvår af 2026. Der forventes at komme lovforslag i Folketingssamling 2025-26 med henblik på ikrafttrædelse i 2027. Der er endnu ikke taget beslutning om, hvilke(n) type takstmodel der anbefales. Takstloft vedrørende herberg og krisecentre er en del af arbejdet med nye takstmodeller.

Aftalepartierne skulle efter planen have drøftet specialeplanlægning på den højt specialiserede del af handicapområdet i foråret 2025 med henblik på at indgå aftale herom før sommerferien 2025. Dette arbejde er dog forsinket uden melding om yderligere.

#### *Initiativ 7: Regelforenklning i sagsbehandling til hjælpemidler*

Partierne bag rammeaftalen er enige om at forenkle reglerne for visitation til hjælpemidler, så borgerne oplever øget tilgængelighed, mindre ventetid og en mere smidig visitation til hjælpemidler. Der igangsættes et arbejde med at udarbejde en positivliste til hjælpemidler, der skal kunne udleveres uden forudgående visitation, ligesom mulighederne for et samlet regelsæt, som kommunerne kan administrere efter, skal afdækkes. Partierne er enige om, at regeringen igangsætter at afdække muligheden for at se på hjælpemiddelområdet på tværs af den kommunale og regionale sektor. Lovforslag fremsættes i Folketingssamlingen 2025-26

#### *Initiativ 15: Justering af BPA-ordningen (Borgerrettet Personlig Assistance)*

BPA er en hjælpeordning, hvor personer med svært fysisk eller psykisk handicap kan ansætte egne hjælpere, så det er muligt at blive boende i eget hjem. Der er nedsat en arbejdsgruppe, som skal præsentere et forslag til en justering af BPA-ordningen i form af en takstmodel, der kan danne rammen om en bedre og enklere udmåling af BPA-tilskud. Med afsæt i udspillet udarbejdes lovforslag om en ny takstmodel på området. Lovforslaget om en ny takstmodel afventes.

### 1. Udmøntning af initiativer i rammeaftalen

Den 20. januar 2025 blev aftalepartierne enige om udmøntning af tre af rammeaftalens initiativer, herunder:

- Initiativ 5: Indførelse af beløbsgrænse for alternative tilbud
- Initiativ 6: Effektivisering af socialtilsyn
- Initiativ 13: Ændrede regler for at forblive på botilbud for ægtefæller til afdøde borgere med handicap.

Alle initiativer har været i høring i april 2025.

#### *Initiativ 5: Beløbsgrænse for alternative botilbud*

Tidligere havde borgere, der var visiteret til botilbud eller botilbudslignende tilbud, ret til frit at vælge et alternativt tilbud i en anden kommune, end det kommunen har visiteret til. Nogle gange op til 25 % dyrere. Nu er reglerne ændret, så det frie valg for borgere med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne fremadrettet kun omfatter tilbud, hvor udgiften for kommunen ikke er mere end 10 % dyrere. Loven trådte i kraft den 1. juli 2025.

#### *Initiativ 6: Effektivisering af socialtilsyn*

Socialtilsynet fører tilsyn med henholdsvis opholdssteder for børn og unge, døgninstitutioner, behandlingstilbud for stofmisbrugere, botilbud med midlertidige og længerevarende ophold for voksne samt kvindekrisecentre og opholdshjem.

Fremadrettet skal socialtilsynet have en mere risikobaseret tilgang til det at føre tilsyn. Det betyder blandt andet, at kravet om et fast årligt tilsyn i alle tilbud bliver fjernet, og at socialtilsynene i stedet skal have større fokus på de brodne kar og på de tilbud, hvor der er problemer. Alle tilbud skal dog have tilsynsbesøg mindst hvert tredje år, og plejefamilier skal have tilsynsbesøg mindst hvert andet år.

For at understøtte et mere risikobaseret tilsyn præciseres kommunerne pligt til at føre et personrettet tilsyn efter serviceloven og barnets lov og til at underrette socialtilsynet, hvis det personrettede tilsyn bliver opmærksom på bekymrende forhold i et tilbud.

Der forventes en reduktion på 30% i tilsynsaktivitet og en besparelse på 62 mio. kr. i socialtilsynenes samlede ramme.

Derudover er det besluttet at undersøge, hvordan man kan komme snyd og svigt på sociale tilbud til livs. Herunder regler om karens, økonomiske tilsyn og krav til ledere og ejere på botilbud. Forventet ikrafttræden er den 1. januar 2026.

### *Initiativ 13: Ændrede regler for at forblive på botilbud for ægtefæller til afdøde borgere med handicap*

Hvis man bor med sin ægtefælle på et botilbud efter § 108 og ægtefællen dør, så kan man blive boende lige så længe, man vil – selvom man ikke har brug for den støtte og behandling, tilbuddet giver. Nu får kommunen mulighed for at pålægge ægtefællen eller partneren til den afdøde at skulle fraflytte § 108-tilbuddet med et varsel på tre måneder.

Lovændringen gælder for personer, der er indflyttet i en bolig for to personer i et § 108-tilbud efter den 1. juli 2025.

## 2. Konsekvenser for Helsingør Kommune

Øget tilsynsansvar: På grund af den nye lov vedrørende effektivisering af socialtilsynet, skal kommunen selv sikre egen kontrol af botilbud, da socialtilsynet fremover kun skal udføre risikobaserede tilsyn.

Potentiel stigning i antal borgerhenvendelser: Kommunen kan opleve en stigning i antal borgerhenvendelser, da den nye lov om nedsat beløbsgrænse for botilbud kan skabe forvirring og utilfredshed blandt de berørte borgere.

Mulighed for at frigøre botilbudspladser: Med de nye regler for ægtefæller på § 108-tilbud, kan kommunen få bedre muligheder for at frigøre plads.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 6: Orientering: Paragraf 100-ændringer i forbindelse med rammeaftalen på handicapområdet

25/25611

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Den 2. maj 2024 blev regeringen, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre enige om *Rammeaftale for en langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet*, som skal sætte en ny retning på handicapområdet.

Som del af rammeaftalen indgik regeringen, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre den 21. januar 2025 en aftale om en ny model for merudgiftsydelse. Modellen træder i kraft den 1. september 2025.

Med denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesudvalget derfor om ændringerne af servicelovens § 100.

## Retsgrundlag

Regeringens rammeaftale på handicapområdet og Servicelovens § 100.

## Relation til vision og tværgående politikker

Kommunens handicappolitik.

## Sagsfremstilling

Som del af rammeaftalen på handicapområdet indgået den 2. maj 2024 mellem regeringen, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre, er det aftalt, at der indføres en ny model for nytænkning af merudgiftsydelsen i overensstemmelse med regeringens og KL's ØA24. Nytænkningen skal ifølge aftalen bidrage til et mere enkelt og gennemsigtigt system, øge retssikkerheden for borgerne og reducere kommunernes udgifter til administration markant.

De nuværende regler for dækning af merudgifter er komplekse og tidskrævende, især vurderingen og udmålingen af ydelser. Kommunen skal i hver sag vurdere, om borgeren har nødvendige merudgifter sammenlignet med jævnaldrende uden funktionsnedsættelse og i samme livssituation. Det skaber ofte konflikter mellem kommune og borger, da kommunen bruger mange ressourcer på at beregne og udbetale beskedne beløb, mens det er svært for borgerne at gennemskue, om merudgifter kompenseres, samt hvilke typer merudgifter, man kan blive kompenseret for. Samtidig er kommunernes afgørelser blevet ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen i lidt under halvdelen af klagerne i 2023.

Regeringen og aftalepartierne har derfor indgået en aftale om en ny model for merudgiftsydelsen, som træder i kraft den 1. september 2025. Med modellen gennemføres der en omlægning af udmålingssystemet for merudgiftsydelsen til voksne i serviceloven og merudgiftsydelsen til børn og unge i barnets lov, hvorved de to udmålingssystemer ensrettes og gøres mere automatiserede. Merudgiftsydelsen ændrer i den forbindelse betegnelse til *kompenationsydelsen*.

## Ændringer

Der indføres ét fast ydelsestrin for alle i målgruppen med kompensationsberettigende udgifter over en minimumsgrænse på 555 kr. pr. måned (gruppe I). Borgerne skal alene sandsynliggøre, at de har kompensationsberettigende udgifter over minimumsgrænsen, hvor der i dag sker yderligere sandsynliggørelse - særligt på børneområdet - for at indplacere på rette trin. Sagerne skal ligesom i dag alene revurderes, hvis borgeren anmoder om det, eller hvis der i øvrigt sker ændringer i eksempelvis borgerens livssituation, som kan medføre ændret hjælp.

Det nye system indeholder to niveauer for udbetaling af hjælp: gruppe I og gruppe II:

- Gruppe I: Ét fast ydelsestrin (på 1.105 kr. pr. måned), der gælder for alle i målgruppen med kompensationsberettigende udgifter over minimumsgrænsen på 555 kr. pr. måned. Ydelsestrinnet kommer til udbetaling uanset størrelsen på borgerens faktiske kompensationsberettigende udgifter under grænsen for at overgå til gruppe II. Dermed fjernes de nugældende sagsbehandlingsskridt omkring sandsynliggørelse af alle nødvendige merudgifter mv. Alle typer af kompensationsberettigende udgifter kan indgå i beregningen.
- Gruppe II: For at undgå stor underkompensation af borgere med ekstra høje kompensationsberettigende udgifter giver gruppe II mulighed for at kompensere de konkrete høje kompensationsberettigende udgifter 1:1 for så vidt angår de udgiftstyper, der fremgår af en centralt fastsat liste. De faktiske udgifter kompenseres for borgere, som kan dokumentere særligt høje kompensationsberettigende udgifter (over 2.000 kr. pr. måned). For udgiftstyper, der ikke fremgår af listen, modtager borgeren et fast beløb på 500 kr. pr. måned. Med henblik på at lette sagsbehandlingen mest muligt pålægger gruppe II større byrder for borgeren end gruppe I, hvilket modsvarer ønsket om større kompensation.

Borgere i målgruppen for kompensationsydelsen kan (med rådgivning fra kommunen) selv beslutte, om de vil ansøge i enten gruppe I eller gruppe II afhængig af deres eget vurderede niveau af kompensationsberettigende udgifter.

*Gruppe I (borgere med kompensationsberettigende udgifter op til 2.000 kr./mdr.)*

Kommunen skal for gruppe I vurdere, 1) om borgeren er i målgruppen for kompensationsydelsen, og 2) om borgerens gennemsnitlige månedlige sandsynliggjorte kompensationsberettigende udgifter overstiger 6.660 kr. om året svarende til 555 kr. pr. md. Hvis borgeren lever op til begge kriterier, udbetales kompensationsydelsen uden yderligere sandsynliggørelse af det fulde udgiftsniveau. Sagsbehandlingen vil således ikke skulle rumme en mere omfattende oplysning af sagen, ligesom der ikke vil skulle ske dokumentation af kompensationsberettigende udgifter herudover. Det er en markant forenkling sammenlignet med i dag. Ydelsen har et fast standardtrin på 1.105 kr. om måneden, som udbetales til alle, der omfattes af gruppe I. Sagerne skal ligesom i dag kun revurderes, hvis borgeren anmoder om det, eller hvis der i øvrigt sker ændringer i fx borgerens livssituation, som kan medføre ændret hjælp.

*Gruppe II (borgere med kompensationsberettigende udgifter på over 2.000 kr./mdr.)*

Kommunen skal for gruppe II vurdere, om borgerne er omfattet af målgruppen for kompensationsydelsen. Hvis borgeren er det, skal kommunen fastlægge det fulde kompensationsniveau. Derudover indføres der som en del af gruppe II en "kattalem", der giver mulighed for at søge om kompensation for andre udgiftstyper, såfremt udgiften for den enkelte udgiftstype overstiger en grænse på 1.250 kr. pr. md.

Borgerne får udbetalt 1:1-kompensation for de kompensationsberettigende udgiftstyper, der er omfattet af listen over kompensationsberettigende udgiftstyper, og som vurderes efter ovenstående system. Borgeren kan have visse kompensationsberettigende udgifter af mere marginal karakter, der ikke dækkes via listen. For at kompensere herfor modtager borgeren et fast beløb på 500 kr. ud over den beregnede kompensation.

For at lette byrdefuld sagsbehandling i kommunerne iværksættes en række supplerende greb for gruppe II:

- Borgeren skal kunne dokumentere sine kompensationsberettigede udgifter ved ansøgning.
- Der udarbejdes en liste over kompensationsberettigede udgifter, der kan ansøges om.
- Mulighed for supplerende kompensation for øvrige, markante kompensationsberettigede udgifter.
- Lempelse af krav til kommunernes dokumentationskrav, så kravene til kommunens sagsoplysning i de tilfælde, hvor der ikke findes offentligt tilgængelig statistik, som normalforbruget kan baseres på, består i et skøn over normalforbruget for borgere på samme alder og i samme livssituation.

Der forventes nationale administrative besparelser op til 70 mio. kr. årligt, som frigøres i den kommunale økonomi og øvrig borgernær velfærd.

Kommunerne har en overgangsperiode på to år til at omregne eksisterende bevillinger. Overgangsbestemmelsen om, hvornår kommunalbestyrelsen senest vil skulle træffe en afgørelse over for borgere, der modtager ydelsen efter det nugældende udmålingssystem, er således 1. september 2027, hvor reguleringen vil finde sted første gang.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 7: Beslutning: Danmarkskortet over omgørelser 2024 - Resultat og behov for opfølgning

25/28154

## Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

## Indledning

[Danmarkskortet over omgørelsesprocenter](#), er tre kort med kommunale sammenligninger, der hvert år offentliggøres af Social- og Boligministeriet.

Danmarkskortet skal behandles på et møde i Byrådet inden udgangen af det år, hvor tallene offentliggøres.

Byrådet har tidligere i forbindelse med behandlingen skulle tage stilling til, hvorvidt der var behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Reglerne er ændret således, at Byrådet alene er forpligtet til at behandle Danmarkskortet på et kommunalbestyrelsesmøde. Fremover skal der ikke ske en orientering af Ankestyrelsen, hvis Byrådet beslutter ikke at iværksætte en handlingsplan.

Med denne sag orienteres Byrådet om omgørelsesprocenterne i Ankestyrelsens afgørelser fra 2024 i klagesager på det sociale område.

Byrådet skal på baggrund af orienteringen og drøftelse af tallene beslutte, om der skal iværksættes initiativer til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

## Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 79 b.

## Relation til vision og tværgående politikker

FN's verdensmål nr. 16: Fred, retfærdighed og stærke institutioner.

Helsingør Kommunes Handicappolitik.

Helsingør Kommunes Psykiatripolitik.

## Sagsfremstilling

De offentliggjorte omgørelsesprocenter har tidligere alene omhandlet Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter en række bestemmelser i serviceloven (SEL). I 2024 omhandler Danmarkskortet desuden Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter en række bestemmelser i barnets lov (BL), idet en række bestemmelser i serviceloven er overført hertil.

Der er tre opgørelser i Danmarkskortet, hvoraf den ene angår alle de bestemmelser i serviceloven/barnets lov, hvor der er administrativ klageadgang for de afgørelser, kommunen har truffet. Se bilag 1: Danmarkskortet – Helsingør i skemaform 2024.

Derudover er der to opgørelser, for henholdsvis ”børnehandicapområdet” og ”voksenhandicapområdet” dvs. afgørelser i henholdsvis Center for Sundhed – og Omsorg samt Center for Særlig Social Indsats. De bestemmelser, der falder inden for de to områder, er i den specificerede opgørelse markeret med fed skrift. Se bilag 2: Danmarkskortet – Helsingør i specificeret opgørelse 2024.

Det er ikke muligt at foretage en direkte 1:1 sammenligning mellem bestemmelserne i serviceloven og barnets lov. Overførslen af regler til barnets lov er sket med ændringer i både struktur, terminologi og indhold. I bilag 2 er det derfor ikke muligt at opstille en direkte sammenligning af tallene for 2023 og 2024.

## 1. Hvad er en omgørelsesprocent

Når en klagesag sendes til Ankestyrelsen, kan udfaldet være:

- Medhold/stadfæstelse
- Ændring/ophævelse
- Hjemvisning
- Afvisning

Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres/ophæves eller hjemvises.

En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen retur til kommunen til en ny sagsbehandling. Det kan for eksempel være, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er ordentlig belyst, eller der mangler dokumentation eller argumentation for den pågældende afgørelse.

En ændring af kommunens vurdering betyder, at Ankestyrelsen omgør afgørelsen og herved vurderer, at kommunen har taget fejl i sagsafgørelsen.

En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen giver kommunen ret i den afgørelse, der er truffet i den pågældende sag.

## 2. Hvad er en hjemvisning

Når en afgørelse hjemvises til fornyet behandling, indebærer det, at den afgørelse, som kommunen i første omgang har truffet, ikke længere gælder og, at der skal træffes en ny – som oftest efter at have indhentet yderligere oplysninger.

Ankestyrelsen har i den situation ikke forholdt sig til sagens udfald og tilkendegiver over for klageren, at en ny afgørelse fra kommunen godt kan have samme udfald. Hvis kommunen træffer samme afgørelse, kan den påklages til Ankestyrelsen. Ved en realitetsbehandling kan Ankestyrelsen stadfæste eller ændre – eller principielt hjemvise igen.

Begrundelsen for en hjemvisning er ofte, at sagen ikke har været oplyst og/eller begrundet tilstrækkeligt og, at Ankestyrelsen derfor ikke har det fornødne grundlag til at træffe en korrekt materiel afgørelse.

Hjemvisninger kan imidlertid også være en konsekvens af en ændring, hvis ændringen indebærer, at der skal ske en beregning eller udmåling.

### 3. Hvor mange afgørelser træffes årligt i Helsingør Kommune

Det er ikke muligt helt præcist at opgøre det samlede antal afgørelser, der træffes af den kommunale myndighed.

Center for Børn, Unge og Familier har oplyst, at der på det specialiserede børneområde i 2024 er truffet 3055 afgørelser. Det specialiserede børneområde dækker over børn og unge med funktionsnedsættelser (børne-handicapområdet) og socialsager.

Center for Særlig Social Indsats har skønnet, at der årligt træffer omkring 2500 afgørelser. Dette tal rummer både bevillinger, mundtlige afslag og skriftlige afslag. Centeret arbejder med at få indført statistik i fagsystemet Nexus, med henblik på at få mere valide data på antallet af årlige afgørelser.

Center for Sundhed og Omsorg har vurderet, at de årligt træffer omkring 20.000 afgørelser. Dog er mange af disse mindre justeringer, som ikke kræver skriftlighed.

Samlet bemærkes, at afgørelsesbegrebet også dækker over bevillinger; afgørelser der imødekommer en ansøgning, og som derfor ikke giver anledning til klager.

Ud fra det samlede antal årlige afgørelser, er det en meget lille del, som påklages og behandles i Ankestyrelsen.

### 4. Helsingør Kommune på Danmarkskortet

For Helsingør Kommunes vedkommende har Ankestyrelsen truffet afgørelse i det antal klagesager, som anført nedenfor. Procentsatser og specificeret opgørelse ses i bilag 1, Danmarkskortet – Helsingør i skemaform 2024 og i bilag 2, Danmarkskortet – Helsingør i specificeret opgørelse 2024.

#### *4.1. År 2023*

På landsplan udgør hjemvisninger 28,7 %, mens ændringer/ophævelser udgør 9,8 %.

Til sammenligning på det samlede socialområde i Helsingør Kommune: 86 sager, 38 % omgjorte (33 sager) – heraf blev de 29 % hjemvist (25 sager) og 9 % ændret eller ophævet (8 sager).

Herunder:

Børnehandicapområdet: 9 sager, 56 % omgjorte (5 sager) – heraf blev 44 % hjemvist (4 sager) og 11 % ændret (1 sag).

Voksenhandicapområdet: 9 sager, 22 % omgjorte (2 sager) – heraf blev 11 % hjemvist (1 sag) og 11 % ændret (1 sag).

#### 4.2. År 2024

På landsplan udgør hjemvisninger 37,8 %, mens ændringer/ophævelser udgør 7,1 %.

Til sammenligning på det samlede socialområde i Helsingør Kommune: 80 sager, 45 % omgjorte (36 sager) – heraf blev de 39 % hjemvist (31 sager) og 6 % ændret eller ophævet (5 sager).

Herunder:

Børnehandicapområdet: 22 sager, 55 % omgjorte (12 sager) – heraf blev de 45 % hjemvist (10 sager) og 9 % ændret eller ophævet (2 sager).

Voksenhandicapområdet: 7 sager, 57 % omgjorte (4 sager) – heraf blev de alle hjemvist primært grundet ønsket om yderligere dokumentation.

### 5. Bemærkninger til udviklingen fra 2023 til 2024

Centrene har afgivet nedenstående bemærkninger.

#### 5.1. Center for Børn, Unge og Familier

Antal samlede afgørelser truffet i Familierådgivningen i 2023 = 3147

Antal samlede afgørelser truffet i Familierådgivningen i 2024 = 3055

Difference/fald på 92 afgørelser.

Vi har ingen bemærkninger hertil, men henviser til bemærkninger under pkt. 6.1

#### 5.2. Center for Særlig Social Indsats

Center for Særlig Social Indsats arbejder målrettet med at nedbringe antallet af hjemvisningssager. Det er vanskeligt at pege på enkelte faktorer ift. 2023, men antallet af påklagede sager er så få, at en enkelt sag kan ændre procentsatsen væsentligt. Komplexiteten i sagerne er stort, og afgørelserne er lange – ofte ses flere afgørelser i samme sag, og hvis ét af forholdene i sagen mangler dokumentation, hjemvises sagen. Centeret arbejder jf. nedenstående aktivt med at nedbringe antallet af hjemvisninger.

### 5.3. Center for Sundhed og Omsorg

Center for Sundhed og Omsorg har 13 hjemviste sager i 2024, som fordeler sig:

- 6 sager vedrørende ældrebolig (5 sager i 2023)
- 2 sager vedr. hjemmehjælp (1 sag i 2023)
- 2 sager vedr. genbrugshjælpemidler/tekniske hjælpemidler (3 sager i 2023 inkl. sag om servicehund)
- 3 sager vedr. kropsbårne hjælpemidler (3 sager i 2023)

Antallet af hjemvisninger er steget med 1 sag fra 2023 til 2024. Målet er få hjemvisninger. Området i Center for Sundhed og Omsorg arbejder systematisk med at sikre, at procedurer og gældende regler bliver overholdt. Herunder tilpasning af arbejds gange og kvalitetskontrol to gange årligt.

Vedrørende sagsbehandling i forhold til hjemvisninger er Center for Sundhed og Omsorg i tæt dialog med Ankestyrelsen og har med baggrund i Ankestyrelsens tilbagemelding i forhold til Ældreboliger udviklet faglige redskaber og ændret praksis. Sagsbehandlingen er nu på færre hænder og risikoen for at vigtig viden og beskrivelser går tabt, inden sagen kommer til Ankestyrelsen, er dermed mindsket.

Generelt oplever Center for Sundhed og Omsorg, at Ankestyrelsen hjemviser sager, hvor der er kommet nye oplysninger efter afgørelsen er truffet. Det kan være, at borger har indsendt nye oplysninger til Ankestyrelsen, eller at Ankestyrelsen har ændret praksis på området.

Vedrørende hjemvisninger på kropsbårne hjælpemidler/kompressionsstrømper: Ankestyrelsen har i marts 2024 truffet en principiel afgørelse om kompressionshjælpemidler. Afgørelser, som Center for Sundhed og Omsorg har truffet før denne nye praksis, bliver ofte hjemvist udelukkende med baggrund i dette.

### 5.4. Adgang til bemærkninger forud for offentliggørelse

I lighed med tidligere år, havde kommunerne adgang til at komme med bemærkninger til opgørelserne, inden offentliggørelsen af Danmarkskortet. Bemærkningerne fremgår sammen med tallene.

Helsingør Kommune havde følgende bemærkninger:

#### 5.4.1. Til opgørelsen for Børnehandicapområdet

I Helsingør Kommune ligger børne- og ungeområdet helt på linje med niveauet for landsgennemsnittet. Vi har i 2024 truffet 3026 afgørelser hvoraf 22 er påklaget. Vi arbejder konsekvent på at udvikle procedurer og praksis ift. at træffe kvalificerede og velbegrundede afgørelser i borgersager.

#### 5.4.2. Til opgørelsen for Voksenhandicapområdet

Helsingør Kommune har 9 sager registreret på § 96, § 97 og § 100 og ikke 7 i 2024. Der er tale om 8 § 100 sager og 1 § 96 sag. Dette skyldes et større opfølgingsarbejde på § 100. P.t. har kommunen 17 sager i Ankestyrelsen på § 100.

## 6. Behov for initiativer

Danmarkskortet behandles i Byrådet med en forventning om en aktiv politisk drøftelse.

Byrådet skal konkret forholde sig til, om der er behov for at udarbejde initiativer til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Administrationen foreslår, at nedenstående bemærkninger fra centrene indgår i beslutningen:

### *6.1. Center for Børn, Unge og Familier*

Center for Børn, Unge og Familier har i januar 2024 fået ny lovgivning (barnets lov), og hermed følger altid en vis usikkerhed ift., hvordan denne skal udmøntes. Der vil således være flere sager, der ender i Ankestyrelsen til afgørelse, idet der kan være tvivl om intentionen og niveauet. Vi er økonomisk trængte i Familierådgivningen og forsøger således at lægge et niveau, hvor vi på rimelig vis får understøttet vores trængte familier, og hvor serviceniveauet samtidig ikke er højere end lovens intentioner.

Når en afgørelse påklages, revurderes afgørelsen i Familierådgivningen og herefter får vores juridiske afdeling sagen til gennemgang, inden vi sender den videre til afgørelse i Ankestyrelsen. Dette med henblik på at sikre korrekte afgørelser og minimere hjemvisninger/omgørelser. Det er ikke pr. definition dårligt at få hjemvist eller ændret en afgørelse i Ankestyrelsen. Det giver os rigtig megen læring og minimerer tvivl i fremadrettede sager, samtidig med at det er en god retssikkerhed for vores borgere/forældre.

Den 1. september 2025 ændres lovgivningen for Merudgifter efter BL § 86 til Kompensationsydelse. Formålet med ændringen er overordnet at ”bidrage” til et mere enkelt og gennemsigtigt system, øge retssikkerheden for borgerne og reducere udgifter til administration. Udmøntning og arbejdsgange på dette område ændres således fuldstændig pr. 1. september 2025 og frem.

### *6.2. Center for Særlig Social Indsats*

Overordnet oplever Center for Særlig Social Indsats, at borgerne aktivt gør brug af deres ret til at klage, hvilket understreger deres kendskab og muligheder for at få deres sag prøvet. I samarbejdet med Ankestyrelsen og Taskforcen blev det tydeligt, at det var vanskeligt at finde sager, hvor borgerne ikke havde benyttet deres klageret mulighed.

Center for Særlig Social Indsats arbejder målrettet med at nedbringe antallet af sager, der hjemvises. For at følge arbejdet, laves løbende opgørelser, hvor udviklingen følges.

Der arbejdes med fortsat sparring og dialog med Ankestyrelsen, og det kræver et kontinuerligt fagligt fokus på, hvor der kan optimeres og ændres praksis.

Center for Særlig Social Indsats skal have et fortsat fokus på, at dokumentationen sikres bedst muligt i sagen, da det særligt for borgerne, kan være udmattende, når en sag hjemvises til yderligere behandling. Det kræver en styrket dialog mellem borgerne og forvaltningen, særligt i de sager, hvor borgerne ikke ønsker at give samtykke til yderligere oplysninger. Dette kan skyldes blandt andet manglende tillid til kommunen, eller en manglende forståelse for, hvorfor kommunen ikke kan anvende de eksisterende oplysninger.

### *6.3. Center for Sundhed og Omsorg*

Center for Sundhed og Omsorg følger især afgørelser om ældreboliger og kompressionsstrømper i forhold til ny praksis.

Center for Sundhed og Omsorg har fortsat dialog med Ankestyrelsen om at kvalificere dokumentationen i forhold til tilstrækkelige oplysninger i de konkrete sager, når det er aktuelt. Ligesom der arbejdes systematisk med løbende at tilpasse og udvikle arbejdsgange, procedurer og faglige kompetencer.

Vi har et tæt samarbejde med andre afdelinger i kommunen og team jura om sager, hvilket vi ser som en styrke i den juridiske kvalitet.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi eller personaleforhold.

Et arbejde med iværksættelse af initiativer og opfølgning kan holdes inden for eksisterende opgaveløsning og budget.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

Sagens forløb:

- Børne- og Uddannelsesudvalget den 26. august 2025
- Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 2. september 2025
- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 3. september 2025
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 15. september 2025
- Byrådet den 22. september 2025

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at der i henhold til sagens oplysninger iværksættes initiativer til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Indstillingen anbefales, idet den nuværende indsats med udvikling af sagsbehandlingen fortsættes.

**Fraværende:**

Thomas Kok

**Bilag**

1: Danmarkskortet - Helsingør i skemaform 2024

2: Danmarkskortet - Helsingør i specificeret opgørelse 2024

3: Høringssvar fra Seniorrådet - Danmarkskortet over omgørelser 2024

4: Høringssvar fra Handicaprådet - Danmarkskortet over omgørelser 2024 - Resultat og behov for opfølgning

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 8: Beslutning: Beskæftigelses- og uddannelsespolitik

25/28723

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Den kommende beskæftigelsesreform vil ændre rammerne for kommunernes indsatser på en bred vifte af områder. I forlængelse af reformen anbefaler administration, at Helsingør kommune arbejder henimod at udforme en beskæftigelses- og uddannelsespolitik, som kan fungere som en strategisk ramme for både det politiske og administrative arbejde med implementeringen af reformen. Første skridt foreslås at være, at administrationen udarbejder forslag til pejlemærker, der kan være hjørnestenene i en beskæftigelses- og uddannelsespolitik i Helsingør Kommune.

## Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Beskæftigelsesplan.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik.

## Sagsfremstilling

### 1. Baggrund

Der er mange aspekter, der skal tages hensyn til i den nye beskæftigelsesreform. I nedenstående nævnes nogle af de vigtige aspekter, som kan overvejes i forbindelse med implementering af den nye beskæftigelsesindsats og kan underbygge behovet for at udarbejde en beskæftigelses- og uddannelsespolitik i Helsingør kommune.

#### *a. Fælles retning og klare prioriteringer*

- Reformen stiller nye krav, og overlader en del beslutninger til kommunerne. En lokal politik sikrer, at både politikere, administration, virksomheder, uddannelsesinstitutioner og borgere arbejder ud fra samme målsætninger.
- Politikken kan tydeliggøre, hvilke målgrupper kommunen vil have særlig fokus på, f.eks. unge uden uddannelse, langtidsledige eller borgere med nedsat arbejdsevne.

#### *c. Sammenhæng mellem uddannelse og beskæftigelse*

- Et velfungerende arbejdsmarked hænger tæt sammen med et stærkt uddannelsesniveau. En integreret politik giver mulighed for at se beskæftigelsesindsats og uddannelsesindsats i sammenhæng, så unge og voksne klædes bedre på til fremtidens arbejdsmarked.
- Det styrker kommunens evne til at sikre kvalificeret arbejdskraft til lokale virksomheder.

#### *d. Større lokal handlefrihed kræver politisk styring*

- Reformen giver kommunerne øget frihed til at tilrettelægge indsatserne. Uden en klar politik risikerer indsatserne at blive fragmenterede eller afhængige af kortsigtede økonomiske hensyn.

- En politik skaber en ramme, hvor friheden kan bruges strategisk til at udvikle nye løsninger, fx partnerskaber med erhvervslivet, uddannelsesinstitutioner og civilsamfundet.

#### *e. Langsigtet investering i borgernes trivsel og selvforsørgelse*

- En politik sender et signal om, at kommunen ikke blot reagerer på reformen, men aktivt vil investere i borgernes muligheder for uddannelse, opkvalificering og job.
- På lang sigt kan det mindske udgifterne til forsørgelse og øge skatteindtægterne, når flere borgere kommer i varig beskæftigelse.

#### *f. Attraktiv kommune for borgere og virksomheder*

- En beskæftigelses- og uddannelsespolitik kan styrke kommunens profil som et attraktivt sted at bo, uddanne sig og drive virksomhed.
- Lokale virksomheder får bedre adgang til kvalificeret arbejdskraft, hvilket kan tiltrække investeringer og skabe vækst.

## 2. Forslag til indhold i en kommunal politik

Et første skridt i formuleringen af en beskæftigelses- og uddannelsespolitik kan være, at administrationen udarbejder nogle forslag til pejlemærker, der kan drøftes på Social- og Beskæftigelsesudvalgets møde i november. Det kan f.eks. være pejlemærker som:

- Borgerne i centrum i eget liv.
- Konkrete målsætninger for unge, ledige, udsatte grupper og virksomheder m.fl.
- Fokus på samarbejde mellem jobcenter, uddannelsesinstitutioner og erhvervsliv.
- Indsats for livslang læring og opkvalificering i takt med arbejdsmarkedets behov.
- Strategi for inddragelse af civilsamfundet, fx frivillige organisationer og lokale netværk.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at der udarbejdes en sag til udvalgets møde i november med forslag til pejlemærker, der kan danne grundlag for at udarbejde en beskæftigelses- og uddannelsespolitik i Helsingør Kommune.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Indstillingen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 9: Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 2. kvartal 2025

25/23409

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Status på beskæftigelsesindsatsen er en opfølgning på mål og resultatkrav, som udvalget har besluttet. De fastsatte resultatkrav følges op hvert kvartal i forhold til Helsingør Kommunes egen udvikling og i forhold til udviklingen for hele landet.

Det samlede antal forsørgelsesmodtagere i Helsingør Kommune steg med 0,7 % fra 2. kvartal 2024 til 2. kvartal 2025. På landsplan var stigningen på 0,5 %. Antallet af forsørgelsesmodtagere har været stigende de seneste år, men ledigheden er fortsat lav. I juni 2025 var ledigheden på 2,6 % i Helsingør Kommune og på 2,9 % på landsplan.

## Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Beskæftigelsesplan.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik.

## Sagsfremstilling

Notat om status på beskæftigelsesindsatsen 2. kvartal 2025 er vedlagt som bilag til sagen. Nedenfor er angivet de områder, der giver anledning til særlige bemærkninger.

### 1. Status på resultatkrav

*Flere sygemeldte tilbage på arbejdsmarkedet*

*Resultatkrav:* Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af sygedagpenge (fuldtidspersoner), skal være under landsgennemsnittet.

*Resultatkravet er ikke opfyldt i seneste kvartal, men for 1. halvår samlet set er det opfyldt.*

*Flere unge skal i uddannelse og beskæftigelse*

*Resultatkrav 1:* Antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner) skal minimum være på samme niveau i 4. kvartal 2025 som i 4. kvartal 2024.

*Resultatkravet er opfyldt i seneste kvartal.*

*Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner), skal mindst være lige så god som landsgennemsnittet.*

*Resultatkravet er ikke opfyldt i seneste kvartal, men for 1. halvår samlet set er det opfyldt.*

*Flere udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet*

*Resultatkrav 1: Helsingør Kommunes udvikling i andelen af kontanthjælpsmodtagere, der afsluttes, skal være højere end landsgennemsnittet.*

*Resultatkravet er opfyldt i seneste kvartal.*

*Flere og mere kvalificerede virksomhedsrettede forløb*

*Resultatkrav 1: Antallet af virksomhedsrettede forløb skal være højere i 2025 end i 2024.*

Resultatkravet er opfyldt i den seneste opgørelsesperiode.

## 2. Stigning i det samlede antal forsørgelsesmodtagere

Med 0,7 % flere forsørgelsesmodtagere i Helsingør Kommune fra 2. kvartal 2024 til 2. kvartal 2025, er der fortsat en svagt stigende tendens i udviklingen. På landsplan voksede antallet af forsørgelsesmodtagere med 0,5 % i samme periode.

Både i Helsingør Kommune og på landsplan er den samlede stigning især drevet af, at flere modtager førtidspension. I Helsingør Kommune trækker en stigning i antallet af a-dagpengemodtagere også den samlede udvikling opad.

Sammenlignet med 2. kvartal 2019, dvs. året før pandemien, er der i dag 5,2 % flere forsørgelsesmodtagere i Helsingør Kommune. På landsplan er der blevet 10,7 % flere.

Det skal bemærkes, at der i samme periode er sket en forhøjelse af folkepensionsalderen, hvilket isoleret set vil have bidraget primært til et højere antal modtagere af førtidspension og seniorpension, men også potentielt til andre målgrupper.

## 3. Fortsat stigning i antallet af a-dagpengemodtagere i Helsingør Kommune, men lille fald på landsplan

Mens antallet af a-dagpengemodtagere voksede med 3,2 % i Helsingør Kommune fra 2. kvartal 2024 til 2. kvartal 2025, faldt det med 0,5 % på landsplan.

Trods en stigende tendens gennem en årrække, er antallet af a-dagpengemodtagere i Helsingør Kommune fortsat næsten 10 % lavere end i samme kvartal i 2019. På landsplan er det knap 5 % lavere.

Den seneste stigning i Helsingør Kommune er bl.a. drevet af stigende ledighed blandt medlemmerne af Det Faglige Hus A-kasse. Flere andre a-kasser oplever også stigende ledighed, herunder Akademikernes A-kasse og CA A-kasse.

#### 4. Markant fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere

Fra 2. kvartal 2024 til 2. kvartal 2025 faldt antallet af kontanthjælpsmodtagere i Helsingør Kommune med 15,2 %. Det svarer til 72 fuldtidspersoner. På landsplan faldt antallet med 4,5 % i samme periode.

Efter en årrække med kontinuert fald er antallet af kontanthjælpsmodtagere - både i Helsingør Kommune og på landsplan - det laveste i statistikkens opgørelsesperiode, der går tilbage til 2004. I Helsingør Kommune er antallet mere end halveret over de seneste seks år.

Den positive udvikling kan bl.a. hænge sammen med, at indsatserne er blevet mere individuelt tilrettelagt med en tættere dialog mellem borgere og personlige jobformidlere. Endvidere har der løbende været fokus på at opkvalificere jobformidlernes socialfaglig baggrund, herunder at understøtte en bedre forståelse af og et bedre samarbejde med borgere med diagnoser.

Udviklingen skal dog også ses i lyset af, at der gennem en længere årrække har været en stigning i antallet af personer, der får bevilliget førtidspension. Samlet set er der blevet 40 % flere modtagere af førtids- og seniorpension i Helsingør Kommune de seneste seks år. På landsplan har stigningen været på 36 %.

Jobcenteret har stort fokus på udviklingen.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

**Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

**Fraværende:**

Thomas Kok

**Bilag**

1: Status på beskæftigelsesindsatsen 2.kvt. 2025

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 10: Orientering: Arbejdspligt - status på indsatsen

25/23395

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Fra 1. januar 2025 blev arbejdspligten en del af kontanthjælpssystemet. Social- og Beskæftigelsesudvalget blev orienteret om indsatsen på udvalgets møde den 7. maj 2025. I denne sag følger en status på indsatsen.

## Retsgrundlag

Aftale om arbejdspligt af 23. oktober 2023.

## Relation til vision og tværgående politikker

Visionsmålet om at 90 % af borgerne skal føle sig som en del af fællesskaber.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Helsingør Kommunes beskæftigelsesplan.

## Sagsfremstilling

### 1. Indholdet i aftalen om arbejdspligt

Fra 1. januar 2025 skal alle borgere, som ikke opfylder et krav om ophold i riget i mindst 9 ud af de seneste 10 år (opholdskravet) og et krav om fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2½ år ud af de seneste 10 år (beskæftigelseskravet), deltage i arbejdspligten, for at modtage sin fulde ydelse. Som udgangspunkt skal alle personer i arbejdspligten bidrage op til 37 timer om ugen i eksempelvis nyttejob, virksomhedspraktik eller småjob.

### 2. Status på antal borgere og målgruppe

Pr. august er 76 borgere omfattet af arbejdspligten, heraf er 47 aktiveret, 12 er fritaget på grund af helbredsmæssige årsager og 17 personer er ved at blive aktiveret. Størstedelen af de borgere, der endnu ikke er aktiverede er nyttilkomne personer til Helsingør Kommune, og personer der er tilbagevendt fra sygdom og barsel.

Personerne, der er omfattet af arbejdspligt fordeler sig med 21 jobparate, 47 aktivitetsparate og 8 unge under 30 år.

I seneste måling, marts 2025, af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, havde Helsingør Kommune aktiveret 79 % af personerne, der var omfattet af arbejdspligt, og landsgennemsnittet var 76 %.

### 3. Indsatsen i Helsingør Kommune

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har gode erfaringer med at aktivere borgere i nytteindsats, blandt andet i Indsatsen Ren by, og arbejder dagligt med virksomheder om jobåbninger, praktikpladser, voksenlærlingeordninger,

løntilskud mv.

Det forventes, at de igangværende indsatser intensiveres, og flere borgere kommer i forløb, der allerede arbejdes med i Kommunen, f.eks. i småjob og virksomhedspraktikker. Herudover er der behov for at tænke nye indsatser i Kommunen.

Eksempler på nye indsatser:

1. Der kan bygges videre på den indsats, der er iværksat i Sundhedshuset, som primært handler om lettere rengøring, hjælp i køkken, afrydninger i kantinen efter frokost og lignende.
2. Indsatser der blev iværksat under Corona f.eks. vask af legetøj i daginstitutioner, generel hjælp i daginstitutioner, lettere rengøring på forskellige lokationer.
3. Praktikpladser i administrationen.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Helsingør kommunes budget for indsatsen for borger, der er omfattet af arbejdspligt for 2026-2029 er delt op i midler til administration af indsatsen (medarbejderressourcer) og aktiveringsindsatser og fordeler sig med følgende:

Helsingør kommunes økonomiske ressourcer til den nye arbejdspligt indsats.

2025-pl, 1.000. kr.	2025	2026	2027	2029	2029
Indsatser (aktiveringsbudget-konto 5)	489	1.981	2.063	2.054	2.054
Administration (konto 6)	291	706	703	703	703
<i>I alt</i>	<i>780</i>	<i>2.687</i>	<i>2.766</i>	<i>2.757</i>	<i>2.757</i>

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt høring/kommunikation/borgerinddragelse.

## **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 11: Orientering: Indsatsen for unge fleksjobbere

25/24120

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Ungeenheden og Team Fleks har gennem de seneste år oplevet stigende udfordringer i arbejdet med at tilknytte og fastholde unge på arbejdsmarkedet.

På baggrund af denne udvikling, og for at mindske tilgangen til blandt andet førtidspension, har Ungeenheden og Team Fleks udbygget samarbejdet i indsatsen kaldet ”Jobboost” med henblik på at skabe en mere helhedsorienteret og koordineret indsats, der skal hjælpe de unge med at få og fastholde tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Udvalget orienteres om indsatsen i nedenstående.

## Retsgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen om livslang læring og tidlig indsats.

## Sagsfremstilling

### 1. Baggrund

Ungeenheden og Team Fleks har i det seneste år samarbejdet målrettet om at fastholde arbejdstilknytningen for en gruppe af unge borgere på kanten af arbejdsmarkedet, herunder unge i fleksjob. Flere unge mangler de nødvendige faglige, sociale og personlige ressourcer til at kunne opnå og fastholde beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked. Det gælder både unge uden tidligere erhvervs erfaring og unge, som har gennemført forløb eller uddannelse, men som alligevel ikke formår at få fodfæste på arbejdsmarkedet grundet forskellige helbredsmæssige, kognitive eller sociale barrierer.

Samtidig viser erfaringerne i Team Fleks, at en stigende andel af unge, der er tilkendt fleksjob, mister deres ansættelse. Årsagerne kan være mange – blandt andet manglende støtte på arbejdspladsen, udfordringer i at navigere i arbejdspladskulturen, helbredsmæssige forhold eller vanskeligheder med at håndtere forandringer i arbejdsopgaver og krav.

Dilemmaet er ofte, at de unge har et nedsat funktionsniveau og dermed arbejdssevne men samtidig en høj grad af arbejdsidentitet og vilje. Praktikker og evt. få lønnede timer viser, at de unge godt kan arbejde og langt hellere ønsker dette, fremfor en førtidspension. Der er en stor gevinst for den unge i forhold til selvværd, værdighed og selvforståelse ved at få et fleksjob, uagtet den effektive arbejdstid er beskednen.

### 2. Jobboost - formål og effekt

Formålet med Jobboost er at styrke de unges muligheder for at opnå og fastholde beskæftigelse, herunder at understøtte unge i fleksjob, så de kan bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet. Målet er samtidig at forebygge længerevarende ledighed og afhængighed af offentlig forsørgelse.

Det forventes, at indsatsen vil medføre:

En øget andel af unge på kanten af arbejdsmarkedet, der opnår ansættelse i ordinært job eller fleksjob.

- En reduktion i antallet af unge i fleksjob, som mister deres ansættelse.
- Øget trivsel, selvtillid og arbejdsmarkedskompetencer til de unge.
- Mindske tilgangen til førtidspension.
- Bedre koordinering mellem kommunale enheder og dermed en mere effektiv indsats.

### 3. Indhold i indsatsen

Jobboost er tænkt som et trygt og ressourcestyrkende rum, hvor unge på kanten af arbejdsmarkedet kan modtage målrettet hjælp og træning, herunder.

- Individuel vejledning i jobsøgning og brug af digitale jobportaler.
- Hjælp til at udarbejde og målrette CV og ansøgninger.
- Træning i jobsamtaleteknik, herunder håndtering af nervøsitet, præsentation af kompetencer og svar på kritiske spørgsmål.
- Rådgivning om arbejdspladskultur, forventninger fra arbejdsgivere og samarbejde med kolleger.
- Støtte til at afklare jobmål og planlægge en realistisk vej ind på arbejdsmarkedet eller tilbage i fleksjob.

Jobboost er bemandet af medarbejdere fra både Ungeenheden og Team Fleks, hvilket understøtter, at de unge møder en bred vifte af kompetencer. Den tværfaglige indsats kombinerer beskæftigelsesfaglig viden med socialfaglig støtte, så indsatsen kan tilpasses den enkelte unges behov. Det virksomhedsrettede fokus er helt centralt i indsatsen.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt høring/kommunikation/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 12: Orientering: Rapport om unge og uddannelse

25/23401

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Med den politiske aftale om bedre veje til uddannelse og job fra 2017 følger bl.a. en målsætning om, at 90 % af de unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse, og at færre unge skal stå uden tilknytning til uddannelse og arbejdsmarked. Kommunerne er forpligtet på at følge målsætningen og følge op på tallene.

Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget har tidligere fået statusager vedrørende unge og uddannelse. Senest i 2022. Udvalgene forelægges nu de nyeste tal på området.

## Retsgrundlag

Den nationalpolitiske målsætning ”Aftale om bedre veje til uddannelse og job” fra 2017.

Lov om kommunal Ungeindsats.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til Helsingør Kommunes vision om at skabe attraktive uddannelsesmiljøer, og at 90 % af de 25-årige gennemfører en ungdomsuddannelse.

## Sagsfremstilling

I vedlagte notat præsenteres nøgletal på følgende områder:

1. Nationale uddannelsesmålsætninger
2. Andelen af unge, der gennemfører dansk og matematik med mindst karakteren 02
3. Unges valg af ungdomsuddannelse
4. Aktuell uddannelsesstatus blandt unge i Helsingør Kommune

Notatet bygger primært på data fra Børne- og Undervisningsministeriet. Det skal bemærkes, at uddannelsesdata fra de centrale registre generelt offentliggøres med stor tidsmæssig forsinkelse. De nyeste data vil derfor typisk vedrøre tidligere år - i nogle tilfælde forhold i 2022. For at få et mere aktuelt billede af unges uddannelsesstatus, er der suppleret med data fra kommunens fagsystem (i afsnit 4). Disse er behæftet med usikkerhed og er ikke sammenlignelige med de øvrige opgørelser i notatet.

Nedenfor følger en række bemærkninger til nøgletallene.

### 1. Nationale målsætninger

*1.1. Målsætning: I 2030 skal mindst 90 % af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse*

Børne- og Undervisningsministeriet har to forskellige opgørelser, der følger op på den nationale målsætning. Begge opgørelser følger en ungdomsårgang fra afslutningen af 9. klasse og 8 år frem, men derudover er de forskellige:

- Den ene viser *faktiske tal* for de årgange, der kan følges i registrene i 8 år efter 9. klasse. De seneste tal er for årgangen, der afsluttede 9. klasse i 2015.
- Den anden er en *fremskrivning* af andelen, der *forventes* at gennemføre en ungdomsuddannelse (Profilmodellen). De seneste tal er for årgangen, der afsluttede 9. klasse i 2023.

De *faktiske tal* viser, at 85,8 % af alle unge, der afsluttede 9. klasse i 2015, har gennemført en ungdomsuddannelse. For unge i Helsingør Kommune var andelen 83,7 %. Over de seneste 10 år har der generelt været en stigende tendens i andelen, der gennemfører en ungdomsuddannelse.

Ifølge Profilmodellens fremskrivning *forventes* 83,1 % af de unge, der afsluttede 9. klasse i 2023, at gennemføre en ungdomsuddannelse. For unge i Helsingør Kommune er den *forventede andel* på 85,4 %. Da det er en statistisk fremskrivning, er tallene behæftet med usikkerhed.

*1.2. Målsætning: I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret*

Børne- og Undervisningsministeriet definerer unge uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet som 15-24-årige, der *ikke* har gennemført en ungdomsuddannelse, og som *hverken* er i uddannelse eller job (mindst 18 timer om ugen). Unge, der modtager førtidspension, medregnes ikke i målgruppen.

Unge uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet kan fx være unge - uden en ungdomsuddannelse - som er i job, men med en arbejdstid under 18 timer om ugen, som modtager midlertidige forsørgelsesydelse, er på højskole mv.

På landsplan er 2030-målsætningen en halvering af gruppen - fra 7 % i 2016 til 3,5 % i 2030.

De nyeste tal for unge uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet vedrører 2023. Her var andelen 7,1 % i Helsingør Kommune og 6,3 % på landsplan. Trods en stigning de seneste år, er andelen i Helsingør Kommune 2 procentpoint lavere end i 2016, hvor den var på 9,1 %.

## 2. Andelen af unge, der gennemfører dansk og matematik med karakteren 02

Optagelse på en erhvervsuddannelse forudsætter, at der ved folkeskolens afgangsprøve er opnået karakteren 02 i både dansk og matematik.

I 2024 var det 85,7 % af de unge på skoler i Helsingør Kommune, der gennemførte dansk og matematik med mindst karakteren 02. På landsplan var det 86,4 %. Både i Helsingør Kommune og på landsplan er andelen lidt lavere i 2024 end i de foregående år.

## 3. Unges valg af ungdomsuddannelse

I 2022 var 58,4 % af de unge i Helsingør Kommune i gang med en ungdomsuddannelse tre måneder efter afslutningen af 9. klasse. Til sammenligning var det 38,8 % på landsplan.

At andelen, der starter ungdomsuddannelse direkte efter 9. klasse, er større i Helsingør Kommune end på landsplan, skal ses i sammenhæng med, at flere unge på landsplan vælger at gå i 10. klasse. På landsplan gik 53 % af de unge fra 9. til 10. klasse i 2022, mens det i Helsingør Kommune var 34,1 %.

Ser man et år længere frem - til 15 måneder efter afslutningen på 9. klasse – er der ikke længere så stor forskel på andelen, der er i gang med en ungdomsuddannelse. I Helsingør Kommune var det 88,6 %, mens det på landsplan var 86,3 %.

Der er forskel på de unges valg af ungdomsuddannelse i henholdsvis Helsingør Kommune og på landsplan. Mens andelen, der vælger en erhvervsuddannelse, er større blandt unge på landsplan end i Helsingør Kommune, gælder det omvendte for andelen der vælger en gymnasial uddannelse.

#### 4. Aktuel uddannelsesstatus blandt unge i Helsingør Kommune

Ifølge tal fra Helsingør Kommunes fagsystem (juni 2025) er det knap 85 % af de 15-24-årige, der enten er i gang med en uddannelse – eller har gennemført en ungdomsuddannelse.

De resterende 15,3 % er en sammensat gruppe, der bl.a. omfatter unge i arbejde eller i andre uddannelsesaktiviteter, såsom FGU, VUC eller højskole. Det kan også være unge på udlandsophold, offentlig forsørgelse, eller unge der venter på at starte uddannelse mv.

For de 15-17-årige er der uddannelsespligt. Det betyder, at de skal være i gang med enten uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet, der sigter mod en ungdomsuddannelse. I yderste konsekvens kan kommunen inddrage ungeydelsen fra forældrene, hvis den unge ikke opfylder pligten. Det er Ungeenheden (KUI = Den Kommunale Ungeindsats), der har ansvaret for at følge de unge og sikre, at de har en uddannelsesplan og følger den.

Ifølge tal fra Helsingør Kommunes fagsystem er 94,2 % af de 15-17-årige enten i gang med grundskolen eller en ungdomsuddannelse (juni 2025). Derudover er 5 % i gang med forberedende og udviklende aktiviteter, herunder arbejde og FGU, mens 0,8 % er i vejledningsindsats.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagens forløb:

- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 3. september 2025
- Børne- og Uddannelsesudvalget den 1. oktober 2025.

### **Indstilling**

Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

### **Bilag**

1: Notat Unge og uddannelse september 2025

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 13: Orientering: Status på puljeprojektet nikotinstoptilbud til unge

24/7099

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Helsingør Kommune fik i august 2024 tildelt puljemidler fra Sundhedsstyrelsen til et treårigt projekt om udvikling af ryge- og nikotinstoptilbud til unge. Projektet er et samarbejde mellem Center for Sundhed og Omsorg, Center for Børn, Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats.

Projektet er i fuld gang og implementeres i samarbejde med 5 ungdomsuddannelser i Helsingør Kommune; Helsingør Gymnasium, Espergærde Gymnasium, HF/VUC Helsingør, FGU Helsingør og 10. klasserne på Ungdomsskolen.

Med denne sag orienteres Omsorgs- og Sundhedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget om status på udviklingspuljen til ryge- og nikotinstoptilbud til unge i Helsingør Kommune.

## Retsgrundlag

Sundhedslovens § 119 om sundhedsfremme og forebyggelse.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes sundhedspolitik 2023–2030, ”Lev livet -hele livet”, som har en målsætning om, at ingen børn og unge ryger/bruger nikotin i 2030.

## Sagsfremstilling

### 1. Projektbygning

Ryge- og nikotinstoptilbud er et 3-årigt projekt finansieret af Sundhedsstyrelsen som en del af regeringens forebyggelsesplan målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol fra november 2023. Projektet i Helsingør Kommune har modtaget 2.276 millioner kr. til projektet.

Projektet, som har titlen SUN (Sundhed uden Nikotin) undersøger, hvordan vi i Helsingør Kommune bedst muligt hjælper unge på ungdomsuddannelser ud af deres forbrug af nikotinprodukter. Projektet har en skridt-for-skridt tilgang, hvilket betyder, at ryge- og nikotinstopindsatser er testet af på opstartsskolen, Helsingør Gymnasium. Senere skal indsatserne udbredes til de resterende skoler. Projektets tilgang bygger på model U-turn, der har en helhedsorienteret tilgang til at afhjælpe afhængighed. Ydermere er inddragelse af unge afgørende for at skabe relevante indsatser. Derfor modtages der løbende feedback fra unge på projektets indsatser, og vi planlægger at uddanne unge til at deltage i afvikling af stopindsatser.

### 2. Projektets mål og delmål

Projektets mål i 2027 er, at antallet af unge i Helsingør Kommune, der ryger eller bruger nikotinprodukter *dagligt*, er faldet med 50 %. Projektet har udover dette endelige mål 6 delmål, der sikrer at indsatsen forankres på ungdomsuddannelserne. Målene er som følger: (1) Udvikle et koncept for afprøvning, (2) Afprøve og tilpasse stopforløb på 1-2 uddannelser i første kvartal af 2025, (3) Udbredelse af stopforløb til alle ungdomsuddannelser, (4) Give

undervisere på ungdomsuddannelserne information om røg- og nikotinprodukter samt klæde dem på til at rekruttere unge, (5) Ungdomsuddannelserne rekrutterer årligt unge til 2-4 stopforløb pr. uddannelse og et antal individuelle forløb samt henvisning til Stoplinjens tilbud, (6) I løbet af 2025-2027 rekrutteres der ca. 60 elever årligt, hvoraf min. 70% forbliver røg- og nikotinfri. Pt. er delmål 1, 2 og (fra august) 3 indfriet. (Jævnfør projektets projektbeskrivelse)

### 3. Status for perioden frem til 1. august 2025

De første 11 måneder af projektet har bestået af konceptudvikling (slut 2024) samt afprøvning af konceptet. Det har været afgørende at have en afprøvende og nysgerrig tilgang til, hvad der virker, og derfor er forskellige indsatser afprøvet i foråret 2025.

Der er udviklet to forskellige indsatser i projektet: en såkaldt pop-up, som er blevet afholdt tre gange på Helsingør Gymnasium. En pop-up finder sted på ungdomsuddannelserne i elevernes frokostpause. I samarbejde med stoprådgivere og tandplejen taler vi med unge om to emner relateret til forbrug af røg og nikotin: økonomi og tænder. Vi har en stand med ud på skolerne med information om ovenstående samt henvisning til Stoplinien og deres kampagne til unge – Break up, ligesom vi introducerer unge for appen Kvit. Ydermere introduceres de til skolens tilknyttede stoprådgiver, som de til enhver tid kan kontakte. Denne stoprådgiver er også projektleder på projektet.

Derudover blev der i foråret 2025 afholdt et stopforløb. Stopforløbene fandt ligeledes sted på skolen i forlængelse af skoletiden. Indsatsen varede en time, en gang om ugen i fire uger. Der var nogle få tilmeldte til forløbet, ligesom der var mulighed for at møde op uden forudgående tilmelding.

Pop-up indsatsen er gået over al forventning, hvorfor disse udbredes til alle skoler fra august 2025. Ved hvert pop-up har rådgiverne talt med ca. 30 unge. Stopforløbet havde ikke opbakning fra de unge, hvorfor vi arbejder med en ny indsats, der starter op i oktober og finder sted i frokostpausen. Undervejs sørges der for mad og drikke til de unge. Konceptet er endnu ikke testet af men er udarbejdet på baggrund af feedback fra unge. I tråd med projektbeskrivelsen samt andre indsatser i projektet skal stopforløbet have en 'lav dørtærskel' dvs. at det skal være uformelt, tilgængeligt og nemt at komme i kontakt med stoprådgivere på ungdomsuddannelsen.

### 4. Samarbejder

Der er indgået aftale med en stoprådgiver fra Sundhed og Omsorg til deltagelse i stopindsatserne året ud. Der er planlagt m. 32 timer for efteråret 2025. Ydermere er der indgået samarbejdsaftale med den kommunale tandpleje, som har vist sig at være en vigtig partner i projektet grundet unges særligt store interesse for at undgå skader i mund/tænder. Tandplejen deltager i den ene halvdel af stopindsatserne, dvs. alle planlagte pop-ups. Der er afsat 18 timer til indsatsen.

Vi planlægger, at Kræftens Bekæmpelses Ungekorps deltager på pop-up indsatserne i det omfang det er muligt. Ungekorpsset består af studerende, som der kan laves aftaler med efter studiestart i september.

Medarbejdere fra SSP og Center for Sundhed og Omsorg deltager i udviklingen af alle stopindsatser på arbejdsgruppemøder samt styregruppemøder.

### 5. Vision

Visionen for projektet er, at unge på de tilknyttede ungdomsuddannelser ved til hvem, de skal henvende sig, hvis de har et forbrug af røg- og/eller nikotinprodukter og vil stoppe.

Derudover at det bliver en fast del af skolens tilbud til at afhjælpe afhængighed af røg- og nikotin, at der afholdes stopindsatser i hhv. forår og efterår. Målet er at halvere antallet af unge der dagligt bruger nikotinprodukter – herudover også at forebygge at de starter.

Derudover ønsker vi, at samarbejdspartnerne deltager kontinuerligt i hele projektperioden, dvs. 2024-2027. Projektet arbejder på, at der udpeges en medarbejder på hver uddannelse, som er ansvarlig for henvendelser fra unge når de ønsker at ændre deres forbrug. Dette skal sikre projektets bæredygtighed efter endt projektforsløb, 2027.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Økonomien til projektet kommer fra tildelte puljemidler fra Sundhedsstyrelsen på 2.276.916 kr. til brug i projektperioden fra 1. september 2024 til 31. december 2027.

Midlerne bruges primært til en projektleder (32 t. ugentligt), som har base i Helsingør – rådgivning til unge om rusmidler i Center for Særlig Social Indsats.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagens forløb:

- Børne- og Uddannelsesudvalget den 26. august 2025
- Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 2. september 2025
- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 3. september 2025

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

# Punkt 14: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

24/46085

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Sagsfremstilling

### 1. Sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt enhed/center</i>	<i>Mødedato</i>
Månedlig afrapportering på forventet regnskab inkl. budgetomplaceringer	Økonomi og Ejendomme	08-10-2025
Den virksomhedsrettede indsats - fokus	Job, Borgerservice og Teknologi	08-10-2025
HH-Jobmesse	Job, Borgerservice og Teknologi	05-11-2025
Juniormesterlæreordning	Job, Borgerservice og Teknologi	05-11-2025
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2025	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Fælleslegatet 2025	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Årsplan for vejledningsindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Politiske pejlemærker for Social- og Beskæftigelsesudvalget	Særlig Social Indsats/ Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende 03-12-2025
Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	Ultimo 2025

### 2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt enhed/center</i>	
Botilbud på Bøgehøjgård	Særlig Social Indsats/ Økonomi og Ejendomme	Løbende
Kommissoriet på det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	Løbende

Samarbejde på tværs mellem unge og fleks	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende
Status på ny lov om arbejdspligt	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende
Visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	
Årlig status på Dagteamet i Helsingung	Særlig Social Indsats	
Besøg af den regionale psykiatri	Særlig Social Indsats	
Arbejdet med udskrivninger fra psykiatrisk center	Særlig Social Indsats	
Styrket indsats for borgere med handicap/funktions-nedsættelse	Særlig Social Indsats	
Mulighed for grønt værksted på Flynderupgård	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Handicaprådet	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Omsorg- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet	Sundhed og Omsorg	
Status på Headspace	Job, Borgerservice og Teknologi	
Status på STU på CABAS	Særlig Social Indsats	
Hvordan arbejder vi med borgere med komplekse problemer	Job, Borgerservice og Teknologi	
Status på Individuelt planlagt job med støtte (IPS)	Job, Borgerservice og Teknologi	
Forløb på Sindshvile/drivhuse	Job, Borgerservice og Teknologi	
Ankeafgørelser	Særlig Social Indsats	

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

## **Punkt 15: Meddelelser/Eventuelt**

24/40545

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 03-09-2025**

Centerchef Pernille Madsen, Center for Særlig Social Indsats informerede om,

- at Teglluset endelig er godkendt som botilbud fra det 17. år. Socialtilsynet har i forbindelse med godkendelsen gennemført tilsyn og markeret Teglluset som et tilbud med et højt fagligt niveau. Teglluset er i dialog med Center for Børn, Unge og Familier i forbindelse med visiteringer. Der er aktuelt tre ledige pladser.
- at National Enhed for Særlig Kriminalitet (NSK) undersøger økonomisk kriminalitet tilknyttet ejere og ansatte på eksterne botilbud og herberger. I den forbindelse er en række tilbud i søgelyset, men kommunerne er endnu ikke informeret om hvilke. Centerchefen understregede, at det overordnet er Socialtilsynets ansvar at sikre, at tilbud ikke godkendes, hvis de drives i strid med lovgivningen. Helsingør Kommune er dog selv opmærksom på problematikken. Forud for kontrakter og fornyelser på botilbudsområdet gennemgår forvaltningen Tilbudsportalen og tilsynsrapporter, gennemfører årlige besøg samt kontrollerer faglighed, økonomi, momsforhold og arbejdsforhold. I forhold til økonomi kan kommunens Udbud og Indkøbsservice inddrages. Forvaltningen deler erfaringer i faglige netværk, deltager i NSK's kortlægning og styrker kontraktvilkår med bl.a. arbejdsklausuler.

### **Fraværende:**

Thomas Kok

**Fraværende** Thomas Kok

## **Punkt 16: Beslutning: Godkendelse af referat**

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

**Fraværende** Thomas Kok