

REFERAT Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget d. 10-11-2016

Mødedato Torsdag d. 10. november 2016 kl. 16:00

Mødested Det Hvide Værelse, Rådhuset

Mødedeltagere Jens Bertram, Betina Svinggaard, Morten Westergaard, Mette Lene Jensen, Peter Poulsen, Jan Ryberg, Ib Kirkegaard

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Beslutningssag: Godkendelse af forslag til ny sundhedspolitik 2017-2022..... | 4 |
| Orienteringssag: Idrætsforeningers brug af skolefaciliteter..... | 7 |
| Orienteringssag: Status for nyt Helsingør Stadion og andre idrætsfaciliteter - Etape 1..... | 9 |
| Kommende sager..... | 12 |
| Meddelelser/eventuelt..... | 13 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

15/27458

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Godkendt.

Punkt 2: Beslutnings sag: Godkendelse af forslag til ny sundhedspolitik 2017-2022

16/10029

Indledning

Center for Sundhed og Omsorg har udarbejdet forslag til en ny Sundhedspolitik 2017-2022. Den eksisterende sundhedspolitik udløber i 2016.

Med den nye politik bevæger vi os væk fra udelukkende at tænke ind i den traditionelle sundhedsopfattelse og retter fokus mod, at borgerne skal trives i bred forstand. Da borgernes trivsel er et vigtigt omdrejningspunkt på tværs af kommunens centre, er politikken overordnede formål at skabe grundlag for fælles retning, således at sundhed, trivsel og livskvalitet tænkes ind i alle kommunens indsatser.

Med denne sag skal Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget godkende udkastet til sundhedspolitik 2017-2022 ”Sammen om at leve godt og længe” med henblik på at sende politikken i høring hos de øvrige fagudvalg og høringsberettigede råd.

Politikken forventes godkendt endeligt i Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget i februar 2017 og slutteligt i Byrådet.

Marlene Würgler og Anette Philipsen, Center for Sundhed og Omsorg, deltager under dette punkt.

Retsgrundlag

Sundhedsloven § 119

Relation til vision og tværgående politikker

Der er relation til visionsmål: ”Tidlig indsats” og ”Et levende sted”.

En tværgående sundhedspolitik har relation til mange af kommunens politikker, f.eks.: Mobilitetsplanen, Idræts- og fritidspolitikken, Erhvervs- og Vækstpolitikken, Politik for brugerinddragelse for ældre, børn, børnefamilier og voksne med særlige behov, Politik for et værdigt ældreliv, Frivillighedspolitikken og Handicappolitikken.

Sagsfremstilling

1. Sundhedspolitikken som ramme for fremme af sundhed, trivsel og livskvalitet

Borgernes sundhed påvirkes ikke kun af sundhedsvæsenets indsatser men også af uddannelse, jobsituation, sociale relationer, kulturelle, miljømæssige vilkår og meget mere. Disse områder arbejdes der med i kommunens forskellige centre, og derfor danner sundhedspolitikken ramme og fælles retning for et tværgående samarbejde. Igennem tværgående indsatser skal sundhedspolitikken medvirke til at forbedre borgernes trivsel og livskvalitet, så de får bedre mulighed for at gennemføre en uddannelse, varetage et job og deltage aktivt i det lokale liv.

2. Sundhedspolitikken ambition, principper og målsætninger skaber retning

Sundhedspolitikken 2017-2022 er bygget op om en ambition, seks bærende principper samt syv målsætninger. Ambitionen sætter rammen for, hvor vi i Helsingør Kommune ønsker at være i 2022:

Helsingør Kommune skal være blandt de sundeste kommuner i Danmark. En kommune hvor det er let og naturligt for alle at træffe sunde valg og trives. Og hvor alle har mulighed for at tage ansvar for eget liv, helbred og udnytte egne evner.

De seks bærende principper går på tværs af områder og centre og danner fundamentet for kommende indsatser i hele Helsingør Kommune:

Vi forebygger og tilbyder tidlige indsatser livet igennem, så vi ikke først sætter ind, når problemerne opstår.

- Vi skaber sammenhængende indsatser på tværs for at sikre løsninger af høj kvalitet.
- Vi tager afsæt i borgernes ønsker, mål og viden om eget liv.
- Vi sikrer særlig støtte til de borgere, som har de største behov.
- Vi integrerer sundhedsfremme og forebyggelse i den kontakt, borgerne har med kommunen.
- Vi tager udgangspunkt i den bedste viden, om det der virker, og søger nye veje for at sikre borgerne de bedste muligheder for at leve det liv, de ønsker.

De syv målsætninger er forudsætningen for at nå ambitionen. Målsætningerne fungerer også som fokusområder i politikken:

- Styrke trivsel, livskvalitet og den mentale sundhed.
- Skabe større lighed i sundhed.
- Arbejde systematisk med at gøre det sunde valg nemt, både i byens rum, i boligmiljøer og faciliteter, som kommunen stiller til rådighed.
- Skabe forebyggende indsatser for børn og unge.
- Arbejde for, at borgere med kronisk sygdom kan mestre egen sygdom, og at fysisk og psykisk sygdom ligestilles.
- Skabe gode rammer for sund aldring.
- Gøre mere af det, vi ved virker, og samtidig finde nye måder og metoder til at indfri målsætningerne.

3. Sundhed, trivsel og livskvalitet tænkes ind i alle kommunens indsatser

Med Sundhedspolitikken 2017-2022 sætter vi fokus på, at borgerne skal trives og have det godt. Der er mange forskellige faktorer, der har indflydelse på den enkeltes sundhed, trivsel og livskvalitet. Faktorer som arv, køn og alder er som udgangspunkt uforanderlige.

Mange andre faktorer har vi som kommune og borgere stor indflydelse på, fx sundhedsydelse, læring og uddannelse, arbejdsløshed, levevilkår, sociale relationer, mestring af hverdagens udfordringer og dannelse af fællesskaber. Det er et ansvar, som vi italesætter via Sundhedspolitikken 2017-2022. En ny sundhedspolitik skal derfor i høj grad ses som en anledning til at koordinere og samarbejde om sundheds- og trivselsindsatser på tværs af kommunens indsatser og ydelser.

4. En strukturel tilgang til sundhed

Med den nye sundhedspolitik bevæger vi os fra overvejende at have fokus på individrettet forebyggelse og sundhedsfremme til også at have fokus på strukturel forebyggelse. Med strukturelle tiltag skaber man sundhedsfremmende rammer for den brede befolkning i Helsingør Kommune. Det kan være gennem byplanlægning, kompetenceudvikling af medarbejdere, sund mad i kommunale haller og meget mere. De strukturelle og fysiske rammer i blandt andet daginstitutioner, skoler, på arbejdspladser og i kulturlivet har stor betydning for borgernes liv og hverdag. Strukturelle tiltag er et godt supplement til individuelle eller målgruppebaserede indsatser.

Implementering og forankring af sundhedspolitikken via fælles handleplaner

Implementeringen af sundhedspolitikken og de godkendte fokusområder vil ske løbende fra 2017-2022 via fælles handleplaner. I handleplanerne sætter vi fokus på 1-2 fokusområder ad gangen.

I udarbejdelsen af handleplanerne inddrages borgere og andre interessenter. Planen for udarbejdelse af handleplaner fremlægges til godkendelse i Sundheds-, Idræts-, og Fritidsudvalget primo 2017.

5. Behandling af sundhedspolitikken

Der er planlagt følgende proces for behandling af sundhedspolitikken:

| Udvalg m.m. | Behandling | Dato |
|---------------------------------------|--|-------------|
| Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget | Godkendelse af fremlagte udkast med henblik på, at politikken kan sendes i høring i øvrige fagudvalg og råd. | 10-11-2016 |
| Handicaprådet | Høring | 14-11-2016 |
| Idrætsrådet | Høring | 16-11-2016 |
| Ældrerådet | Høring | 23-11-2016 |
| | | |

| | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|------------|
| Teknik-, Miljø- og Klimaudvalget | Høring | 01-12-2016 |
| Socialudvalget | Høring | 01-12-2016 |
| Kultur- og Turismeudvalget | Høring | 05-12-2016 |
| Børne- og Uddannelsesudvalget | Høring | 05-12-2016 |
| Beskæftigelsesudvalget | Høring | 07-12-2016 |
| Integrationsrådet | Høring | 13-12-2016 |
| Udsatterrådet | Høring | 13-12-2016 |
| Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget | Godkendelse af politikken | 09-02-2017 |
| Økonomiudvalget | Godkendelse af politikken | 20-02-2016 |
| Byrådet | Endelig godkendelse af politikken | 27-02-2017 |

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Med denne sag sendes politikken i høring i de andre politiske fagudvalg samt høringsberettigede råd.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

1. at forslag til ny sundhedspolitik godkendes med henblik på høring i relevante råd og øvrige fagudvalg.

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Indstillingen godkendt.

Sundhedspolitikken sendes også i høring i Idræts- og Fritidsforum.

Referat fra Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalgets møde den 29. april 2014 vedr. Sundhedsprofil 2013 vedlægges referatet.

Bilag

Sundhedspolitik 2017-2022, til SIF 10-11-2016

Sundhedsprofil 2013 - SIF 29-04-2014

Punkt 3: Orienteringssag: Idrætsforeningers brug af skolefaciliteter

16/23647

Indledning

Peter Poulsen (S) har ønsket, at udvalget orienteres om samt drøfter konkrete problemstillinger vedrørende idrætsforeningers brug af skoleidrætsfaciliteter.

Baggrunden er, at en række foreninger oplever problemer i forbindelse med brug af skolefaciliteterne, som ikke er optimal i forhold til foreningernes aktiviteter.

Det omhandler mangelfuld rengøring, aflysninger med kort varsel, skolernes brug af foreningers redskaber uden forudgående aftale m.v.

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab deltog i et skoleledermøde den 24. august 2016, hvor håndteringen af et fremadrettet samarbejde omkring foreningernes brug af skolefaciliteter blev drøftet.

Det blev aftalt, at der nedsættes en arbejdsgruppe med fagfolk på tværs af relevante centre med henblik på, at skabe ensartede vilkår for brug af skoler med flere brugergrupper.

Retsgrundlag

Folkeoplysningsloven § 21

Folkeoplysningsbekendtgørelse nr. 1251 § 10

Relation til vision og tværgående politikker

Idræts- og Fritidspolitikken

Sagsfremstilling

Aftenskoler, idrætsforeninger og andre folkeoplysende foreninger benytter i dag en lang række skolefaciliteter til deres aktiviteter. Aktiviteterne foregår i de sene eftermiddags- og aften timer. Skoler med flere brugergrupper har altid spillet en central rolle i lokalsamfundet og vi ser ofte, at samme aktivitet finder sted på samme lokalitet år efter år.

Skolefaciliteter indgår derfor i kommunens samlede geografiske lokaleanvisning, hvor foreningernes aktivitetstimer fordeles i både idrætshaller og skolefaciliteter. Foreninger, der tilrettelægger aktiviteter i både idrætshaller og skolefaciliteter oplever en stor forskel i kvaliteten af de faciliteter, der stilles til rådighed.

Særligt rengøringen af skolefaciliteter opleves som mangelfuld. I flere tilfælde skyldes det, at der kun gøres rent én gang om dagen. Rengøringen foretages typisk om morgenen, men efter en lang skoledag med intensiv brug, fremstår lokalene beskidte og ikke særligt brugbare for foreningslivet.

Ifølge Folkeoplysningslovens § 22, stk. 2 skal kommunen afholde udgifter til bl.a. rengøring af de lokaler, der stilles til rådighed for foreningslivet, og lokalene skal kunne fungere på samme måde, som når de i øvrigt anvendes.

Ved anvisning af lokaler indgår også brug af lokalets udstyr og inventar, dog kan der ifølge folkeoplysningsloven ikke stilles krav om særligt udstyr til eller indretning af lokalene.

Det betyder, at foreningerne for det meste benytter eget udstyr til deres aktiviteter. Dette udstyr opbevares på skolerne, hvilket er helt i overensstemmelse med folkeoplysningsloven, da lokaleanvisningen også omfatter fornødne birum som eksempelvis depotrum.

I praksis viser det sig, at skolerne i et større omfang end tidligere benytter foreningernes udstyr i undervisningen, men i flere tilfælde uden forudgående aftale. Oftest er det foreningerne, der så står alene med udgiften, når udstyret skal udskiftes på grund af slidtage eller misligholdelse.

Folkeoplysende foreninger er kendetegnende ved, at deres aktiviteter er kontinuerlige og sæsonbetonet. Derfor anvises lokaler, gymnastiksale, idrætshaller og udendørsanlæg for en længere periode (typisk fra august til juni).

Foreninger, der benytter skolefaciliteter oplever, at de anviste tider i ovennævnte periode af og til aflyses, når skolerne ved særlige lejligheder selv skal bruge de anviste lokaler. Oftest sker aflysningen med kort varsel.

I Folkeoplysningsbekendtgørelsens § 10, stk. 3 er det angivet, at skal et lokale i den periode, hvor det er anvist til folkeoplysende virksomhed, undtagelsesvis benyttes til dets primære brug, skal foreningen i så god tid som muligt varsles af kommunen.

Det er Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskabs vurdering, at der i forbindelse med foreningers brug af skolefaciliteter er en række forhold, som i forhold Folkeoplysningslovens intention, bør justeres i et mere formaliseret samarbejde internt i kommunen.

Det er på den baggrund aftalt, at der etableres en arbejdsgruppe med fagfolk på tværs af relevante centre med henblik på, at skabe ensartede vilkår for brug af skoler med flere brugergrupper.

Det skal bemærkes, at projektet ”bedre udnyttelse af idrætsfaciliteter”, herunder skolers eventuelle vederlagsfrie brug af idrætshaller i dagtimerne behandles i en særskilt sag.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Det bør overvejes om sagen skal i høring hos Idræts- og Fritidsforum samt Idrætsrådet.

Indstilling

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab indstiller

at orientering foretages.

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Orientering foretaget.

I april/maj 2017 foretages en opfølgning af de kommende tiltag.

Punkt 4: Orienteringssag: Status for nyt Helsingør Stadion og andre idrætsfaciliteter - Etape 1

14/27947

Indledning

Budgetforligspartierne har besluttet at afsætte midler til opførelse af nyt Helsingør Stadion i Helsingør Idrætspark, Gl. Hellebækvej.

Sagen fremlægges til orientering.

Retsgrundlag

Tilbudsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Opførelse af et nyt stadion understøttes af Vision 2020, hvor Helsingør Kommune gennem unikke idræts- og fritidstilbud er kendt som Nordsjællands mest attraktive bosætningskommune.

Helsingør Kommunes idræts- og fritidspolitik sætter retning for, hvordan kommunen vil arbejde med at udvikle og understøtte et levende sted med attraktive og mangfoldige tilbud om aktiviteter på idræts- og fritidsområdet i tæt samarbejde med foreninger og skoler.

Sagsfremstilling

Det samlede projekt er besluttet gennemført i tre faser:

Fase 1: Opførelse af nyt 1. divisions-stadionanlæg – Kunstgræsbane med lysmaster, tribuner med plads til 4.000 tilskuere og indendørs spiller-, tilskuer- og VIP-faciliteter mv. Endvidere bedre trafikafviklingsforhold på Gl. Hellebækvej.

Fase 2: Etablering af en lang række supplerende parkeringspladser mv.

Fase 3: Etablering af nye faciliteter for badminton og ny bygning for salonskytteforening samt flytning af udendørs tennisbaner (på Nordre Strandvej).

På grundlag af ovenstående forslag til faseopdeling besluttede budgetforligspartierne at afsætte midler til gennemførelse af fase 1.

Center for Økonomi og Ejendomme, Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Center for By, Land og Vand har netop sendt totalrådgivning vedrørende det nye stadion i udbud.

1. Udbudsform for entrepriser

Center for Økonomi og Ejendomme vælger at udbyde projektet i følgende tre storentrepriser:

- Bygningsentreprise
- Installationsentreprise
- Landskabsentreprise

Begrundelse for en samling af alle bygningsopgaver til én storentreprise er, at det er vigtigt, at ansvaret for de forskellige fagentrepriser og leverancer kan placeres et sted, dvs. at der kun er et firma eller konsortium, der har ansvaret for selve bygningernes opførelse.

Med hensyn til installationerne vil man lettere kunne opdele det i flere entrepriser, men der ligger en fornuftig rationalitet i at samle installationsfagene, da de hænger sammen, og man på den måde får den bedste koordinering.

Center for Økonomi og Ejendomme opfatter det som en fornuftig strategi at opdele byggeriet i tre storentrepriser, der har afgrænsede ansvarsområder, og kan give en øget rationalitet.

Storentrepriserne kan bidrage til bedre økonomi og optimering af byggeperioden, der er af stor betydning for opgaven, idet FC Helsingør fortsat spiller på dispensation fra DBU.

Det skal samtidig bemærkes, at Helsingør Kommune tidligere har anvendt udbud i storentrepriser.

Center for Økonomi og Ejendomme påtænker dog, at levering af kunstgræsbane og stadionlys (lysmaster) udbydes separat som to uafhængige fagentrepriser/ systemleverancer.

Kunstgræsbanen og stadionlys er anlæggets mest centrale dele. Det kræver udbud til helt særlige firmaer, der er højt specialiseret inden for en af disse to typer leverancer.

For at sikre, at der opnås de mest optimale løsninger, har Center for Økonomi og Ejendomme valgt at tilknytte ingeniørfirmaet Dines Jørgensen & Co. som byggeteknisk bygherrerådgiver.

Firmaet har en helt særlig ekspertise og erfaring indenfor såvel kunstgræsbane som stadionlys, og kan bistå totalrådgiveren i forbindelse med disse to fagudbud og udførelser.

Center for Økonomi og Ejendomme vurderer, at ”begrænset licitation uden prækvalifikation (indbudt licitation)” vil være den mest hensigtsmæssige udbudsform for nærværende projekt, og at der indbydes seks entreprenører – heraf tre lokale og tre udenbys – til hver af de tre storentrepriser.

Udbud af kunstgræsbaner og stadionlys udbydes ligeledes som ”indbudt licitation” men uafhængig af geografisk placering, idet der er tale om et begrænset antal firmaer i Danmark, der er særlig specialiseret indenfor denne type entrepriser/systemleverancer.

2. Placering af stadion

Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab har afholdt de første brugermøder med Helsingør Idrætsparkes udendørsbrugere (foreninger) med henblik på at fastlægge et byggefelt for det nye stadion. Foreningerne blev interviewet uafhængigt – dvs. enkeltvis.

På baggrund af konstruktive dialoger med repræsentanter for udendørsbrugerne nåede Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab frem til den mest optimale placering af byggefeltet, jf. vedhæftet bilag.

Placeringen af det nye stadion betyder blandt andet, at nuværende antal udendørsbaner kan – ved mindre omlægninger – bibeholdes indtil etape 2 og 3 gennemføres.

Den centrale placering betyder endvidere relative store afstande til såvel nærliggende boligområde, Ungdoms- og 10. Klaseskolen, golfområdet og til konference- og kursuscentret Konventum.

3. Ny lokalplan

Center for By, Land og Vand har igangsat lokalplanarbejdet. Ny lokalplan der muliggør realisering af etape 1, udarbejdes som tillæg til gældende lokalplan 1.35 for ”Helsingør idrætspark”.

Den nye lokalplan forventes endelig vedtaget på Byrådets møde den 29. maj 2017. Forudsætning for vedtagelsens tidspunkt er dog, at Erhvervsstyrelsens varslede ændringer af planloven – der forkorter offentlig høringsperiode fra 8 til 4 uger – vedtages, før lokalplanforslaget sendes i høring.

Center for By, Land og Vand forventer at udarbejde en miljøvurdering af lokalplanen. Miljøvurderingen forventes at omhandle emnerne trafik og belysning.

4. Proces- og tidsplan

Center for Økonomi og Ejendomme har i samarbejde med Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Center for By, Land og Vand udarbejdet en hovedtidsplan for etape 1, jf. vedhæftet bilag.

Der er tale om en stram proces- og tidsplan, idet målsætningen er en ibrugtagning af det nye stadion i forbindelse med FC Helsingørs sæsonstart primo marts 2018.

Proces- og tidsplanen indgår i totalrådgiverudbuddet som en forudsætning for afgivelse af tilbud.

Økonomi/Personaleforhold

Den samlede anlægsramme for etape 1 er 57.643.000 kr.
1.000.000 kr. er på forhånd er afsat i budgetår 2016.

Kommunikation/Høring

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Center for Økonomi og Ejendomme, Center for Kultur og Turisme, Idræt og Medborgerskab og Center for By, Land og Vand indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Orientering foretaget.

Bilag

Nyt Helsingør Stadion - Byggefelt

Proces- og tidsplan - Etape 1

Punkt 5: Kommende sager

16/1658

Indledning

| | |
|--|---------------------|
| Emne | Møde |
| Udvalgsbesøg til/fra Helsingborg | Ikke fastlagt |
| Børne- og ungdomsorganisationernes Fællesråd | Ikke fastlagt |
| Folkeoplysningens Samråd | Ikke fastlagt |
| Opløsning af Fonden Helsingør Eliteidrætsakademi | Ikke fastlagt |
| Frivillighed – halvdagstemadrøftelser | Ikke fastlagt |
| Drøftelse af status som Team Danmark Kommune | 1. kvartal 2017 |
| En generel idrætspolitisk drøftelse, bl.a. i forhold til foreningslivet i kommunen – halvdagstemadrøftelse | Ikke fastlagt |
| Hornbæk Hallens økonomi | Dec. 2016/jan. 2017 |
| Handlingsplan for borgerrettet forebyggelse og sundhedsfremme 2017 | januar 2017 |

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Orientering foretaget.

Der fastsættes datoer for behandling af de forskellige sager.

Punkt 6: Meddelelser/eventuelt

15/27465

Beslutninger Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalget den 10-11-2016

Intet.