

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 06-12-2023

Mødedato Onsdag d. 06. december 2023 kl. 08:00

Mødested Grøn 2, Prøvestenen

Mødedeltagere Thomas Kok, Marlene Harpsøe, Michael Mathiesen, Jørgen Bodilsen (Fravær), Jacob Svendsen (Fravær), Pernille Madsen, Katrine Kjærbo (Fravær), Karl Vilhelm Nielsen (Fravær), Bente Slott, Winnie Christensen, Sune Lundberg, Niels Fiil Hildebrandt, Majken Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagorden.....	3
Høring: Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde for voksne 2024.....	4
Høring: Flytning af bevilling og ansvar for STU til Ungeenheden.....	10
Høring: Udfasning af opgangsfælleskabet Sudergade og opsigelse af lejekontrakt.....	14
Høring: Beskæftigelsesplan 2024.....	18
Orientering: Forventning om anvendelse af overskydende midler til forebyggende individuelle forløb.....	23
Orientering: Kommede sager.....	29
Orientering: Handicaprådets idéliste.....	31
Meddelelser og Eventuelt.....	32

Punkt 1: Godkendelse af dagorden

23/51902

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Dagsordenen godkendt.

Fraværende:

Katrine Kjørbo

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Katrine Kjørbo, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 2: Høring: Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde for voksne 2024

23/42652

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Kommunerne har pligt til at tilbyde hjælp og støtte til voksne borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Kvalitetsstandarderne 2024 sætter rammerne for det overordnede indhold og serviceniveau i disse tilbud og er med til at sikre ligebehandling af borgere med sammenlignelige behov.

Center for Særlig Social Indsats reviderer kvalitetsstandarderne cirka en gang om året, og ændringerne godkendes politisk.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutte om de foreslåede ændringer i kvalitetsstandarderne kan godkendes. Ændringer i serviceniveauet handler om:

- ikke at anvende servicelovens § 102, som giver mulighed for behandling.
- Tydeliggørelse af klagemuligheder i visse paragraffer.
- Reduktion af mulighed for frit valg af botilbud, hvis det alternative botilbud er dyrere end det, som kommunen har vurderet kan dække behovet.

Anne Kyung Nielsen, leder for Visitation og Indsats, deltager under mødet.

Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Lov om social service (serviceloven).

Lov om specialundervisning for voksne.

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU-loven).

Relation til vision og tværgående politikker

Handicappolitikken

Sagsfremstilling

1. Hvad er kvalitetsstandarder?

Kvalitetsstandarder beskriver indhold og serviceniveau for de sociale tilbud til borgere med psykiske lidelser, sociale problemer, udviklingshandicap eller som er hjemløse – opdelt efter hvilken paragraf, foranstaltningen er oprettet efter.

2. Center for Særlig Social Indsats' samarbejde med Taskforce v/Ankestyrelsen og Socialstyrelsen

Helsingør Kommunes myndighedsafdeling har de seneste to år haft et samarbejde med en taskforce ved Socialstyrelsen og Ankestyrelsen, som har analyseret sagsbehandlingen og afgørelser. Taskforcen har desuden analyseret Helsingør Kommunes kvalitetsstandarder og påpeget en række formuleringer, som kan være tvetydige. Visitation og Indsats har gennemgået Taskforcens opmærksomhedspunkter og revideret hvor de har fundet det relevant. De vigtigste ændringer fremgår i oversigten i afsnit 3. Alle ændringer er nøjere kommenteret i bilag 1.

Taskforcen har også understreget, at kvalitetsstandarder på socialområdet ikke er lovpligtige.

3. Ændringer i kvalitetsstandarderne

Kataloget med kvalitetsstandarder kan ses i bilag 1.

- Tilføjet tekst er markeret med understregning
- Udgået tekst er markeret med overstregning.
- Kommentarboksen beskriver ændringen.

3.1. Ændringer i serviceniveau

Herunder beskrives de ændringer, som repræsenterer et ændret serviceniveau for borgerne.

3.1.1. Forslag om fremover ikke at anvende servicelovens § 102

Den vigtigste ændring ift. serviceniveau er, at det foreslås, at Helsingør Kommune fremover *ikke* anvender servicelovens § 102: *"Kommunalbestyrelsen kan ud over tilbud efter § 85 give tilbud af behandlingsmæssig karakter til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Tilbuddet gives, når dette er nødvendigt med henblik på at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når dette ikke kan opnås gennem de behandlingstilbud, der kan tilbydes efter anden lovgivning."*

Ankestyrelsen har for nyligt ændret praksis vedrørende denne paragraf og fastslået, at det er en "kan-bestemmelse", da behandlingstilbud er en regional opgave. Af samme grund er der ikke afsat budget til paragraffen.

Følgende taler for, at Helsingør Kommune beslutter ikke at anvende § 102:

- Der er risiko for ufinansieret opgaveglidning fra regioner til kommuner
- Der er ikke afsat budget til § 102
- Der er meget få ansøgninger til støtte efter paragraffen, men sagsbehandlingsarbejdet er ikke desto mindre tidskrævende, og ender ofte med et afslag, fordi mulighederne for behandlingsmæssige tilbud efter anden lovgivning ikke er udtømte.

Ændringen er indført i indledningen på s. 6 i bilag 1

3.1.2. Øvrige ændringer i serviceniveau (borgers rettigheder)

- § 12: Udvidelse af borgers rettigheder: Det er præciseret, at borger godt kan klage ifm. et besøg i Åben Rådgivning, hvis borger har ansøgt om socialpædagogisk vejledning jf. § 85 men i stedet tildeles en forebyggende indsats (og altså får afslag på § 85). Dette er jf. Taskforcens anbefaling og i henhold til lovgivningen.
- § 85: Udvidelse af borgers rettigheder. Det er indført, at borger godt kan klage over afslag på ønsket leverandør. Dette er jf. Taskforcens anbefaling og i henhold til lovgivningen.
- § 108: Reduktion af borgers mulighed for frit valg: Det er indført, at kommunen kan afvise borgers ønsker til alternativt botilbud hvis dette er dyrere end det tilbud, som kommunen selv finder egnet (s. 54). Tidligere har praksis været, at man godkendte tilbud, der var 10-20 % dyrere. Rettelsen er jf. Økonomiaftalen mellem KL og Regeringen.

3.2. Ændringer i STU-loven

STU-loven har er blevet ændret, og disse ændringer er implementeret i kvalitetsstandarden. Af vigtige ændringer kan nævnes:

- Det er tydeliggjort, at STU kan forberede til uddannelse og beskæftigelse
- Ordet udviklingshæmning er fjernet fra målgruppebeskrivelsen.
- De unge gives større indflydelse på valg af STU-leverandør.
- Kommunen forpligtes til, sammen med den unge, at begynde at lægge en plan for den unges vej videre efter STU'en er afsluttet.
- Der indføres "kvalitetsaftaler" i samarbejdet mellem uddannelsessted og kommune. På sigt skal uddannelsesstilbud være registreret i en national portal for at kommunen må bruge dem for leverandør.

Konsekvenserne af ovenstående ændringer for praksis er endnu ikke afklaret, men vil blive præsenteret i en senere politisk sag.

3.2. Indholdsmæssige justeringer

Generelt er der, i mange af standarderne, indført rettelser i tråd med Taskforcens anbefalinger. De fleste af har til formål af præcisere eller tydeliggøre borgers rettigheder. Ændringerne er i udgangspunktet ikke i konflikt med den nuværende sagsbehandlingspraksis.

Nedenfor er fremhævet de mest betydningsfulde ændringer:

Indledning:

- Der er indføjet en bemærkning om, at sagsfrister ikke altid kan overholdes, men at borgeren i så fald får skriftlig besked. Dette er i tråd med retsikkerhedslovens § 3.

§ 85:

- Der er indført en henvisning til Ankestyrelsens principmeddelelse, som fastslår, at støtten skal tildeles uanset boligsituation (s.18). Dette er i tråd med nuværende praksis.

§ 96:

- Der er en del mindre justeringer som følge af Task Forcens anbefalinger. Generelt er der tale om sproglige præciseringer, som er i tråd med nuværende praksis på området. Eksempelvis:
 - løbende tydeliggørelse af arbejdsGIVERrolle og arbejdsLEDERrolle.
 - tydeliggørelse af at der altid skal foretages en konkret og individuel vurdering og at en afvisitering skal ske gennem en afgørelse.

§ 97:

- Det er indføjet, at borgere med behov for *socialpædagogisk* ledsagelse (og ikke bare ledsagelse) skal have udmålt støtte efter § 85 med samme timeantal som efter § 97 (s. 35), og at ledsagelse til ikke-selvvalgte aktiviteter i visse situationer kan bevilges efter § 85 (s. 37). Dette er jf. Taskforcens anbefalinger og en tydeliggørelse af borgers rettigheder

§ 110:

- Tilføjelse af, at borger kan få støtte jf. § 85a (en ny paragraf i serviceloven) efter udflytning fra botilbud. Der er ikke decideret tale om en serviceudvidelse, idet borgeren tidligere har kunne udredes mhp. socialpædagogisk støtte efter behov.

ABL § 105:

- Tilføjelse af, at bodelen og ydelsesdelen skal adskilles i sagsbehandlingen. Det har været et fokus for rådgiverne i år, men har ikke i praksis betydning for de ydelser, som borgerne får.

3.3. Administrative justeringer

- Organisatoriske ændringer er blevet implementeret (fx navneskift fra Café Vinkeldammen til Åben Rådgivning, lukning af Café Nyruhphus og Bofællesskabet Bybjerggård samt indførelsen af Udvidet § 85-team).
- Priser og satser er opdateret til 2024-priser.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Kvalitetsstanderne sendes til høring i Center for Særlig Social Indsats' forskellige relevante A-MED, Center for Særlig Social Indsats' C-MED samt Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at kvalitetsstandarden godkendes.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at, der foretages høring i Handicaprådet

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Pernille Madsen orienterede om punktet og svarede på spørgsmål.

Handicaprådet henviser til det tidligere afgivne høringssvar vedrørende forvaltningens forslag om helt at fjerne den årlige revision af kvalitetsstandarderne.

På den baggrund udtrykker Handicaprådet sin tilfredshed med den årlige gennemgang og revidering af kvalitetsstandarderne. Det giver et godt overblik til brug for såvel rådet som den politiske behandling.

Rådet noterer ligeledes med tilfredshed, at samarbejdet med Social- og Ældreministeriets Taskforce betyder en række ændringer, præciseringer og udvidelser af kvalitetstandarderne. Det viser også, at det er vigtigt at bevare den årlige revision af kvalitetstandarderne og den efterfølgende politiske behandling og behandling i Handicaprådet.

Vedrørende ændring 3.1.1 Forslag om ikke fremover at anvende Servicelovens paragraf 102:

Handicaprådet er principielt ikke enig i, at kvalitetsstandarderne ikke skal omfatte såkaldte *kan* tilbud. Handicaprådet efterlyser en redegørelse for, hvad der er baggrund for denne ændring.

Vedrørende ændring 3.1.2 øvrige ændringer i serviceniveau (borgernes rettigheder) paragraf 108 ønsker Handicaprådet en præcisering af, at al kommunal visitation bygger på en konkret og individuel vurdering.

Nuværende tekst: "Borger har mulighed for at komme med ønsker, men kommunen må afvise tilbud, som er dyrere end det tilbud, som kommunen har fundet, som dækker borgers behov".

Foreslået ændring fremhævet med rødt: "Borger har mulighed for at komme med ønsker, men kommunen må afvise tilbud, som er dyrere end det tilbud, som kommunen har fundet, og som efter en konkret og individuel vurdering dækker borgerens behov".

Begrundelse: Som det fremgår af Sociallovens paragraf 1 stk. 3 skal al hjælp efter loven *"tilrettelægges på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den enkelte persons behov og forudsætninger og i samarbejde med den enkelte"*.

Handicaprådet ønsker, at denne grundpræmis fremgår tydeligt af Kvalitetsstandarden for længerevarende botilbud efter paragraf 108.

Handicaprådet hilser med tilfredshed, at det nu fremgår af kvalitetsstandarderne, at afgørelser vedrørende paragraf 85 og paragraf 12 kan påklages af borgeren. Dette er endnu et eksempel på vigtigheden af at fastholde kvalitetsstandarderne.

Vedrørende ændring 3.2 Ændring i STU-loven. Handicaprådet mener ikke, at de foreslåede ændringer bør medtages, før der foreligger en politisk godkendt gennemgang af konsekvenserne af disse ændringer. Denne politiske godkendelse foreligger endnu ikke jvnf. bemærkningerne til dette punkt.

Handicaprådet kan *ikke* anbefale en politisk godkendelse af det foreslåede, *før* politikerne er blevet orienteret om konsekvenserne af disse ændringer. Derfor bør forslaget udgå af kvalitetsstandarderne for 2024 og eventuelt indføres senere.

Fraværende:

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Bilag

1: Kvalitetsstandarder 2024 med markerede rettelser

Fraværende Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 3: Høring: Flytning af bevilling og ansvar for STU til Ungeenheden

23/51783

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget vedtog den 12. oktober 2022, at administrationen skal arbejde med at skærpe visitationen til Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) for at få flere udsatte unge i ordinær uddannelse eller Forberedende GrundUddannelse (FGU).

For at styrke sammenhængen i den uddannelsesrettede indsats foreslår administrationen, at bevillingen og dermed ansvaret for STU flyttes fra Center for Særlig Social Indsats til Ungeenheden i Center for Job, Borgerservice og Teknologi.

Retsgrundlag

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet om, at 90 % af de 25-årige skal gennemføre en ungdomsuddannelse samt visionsmålet om, at flere skal være en del af et arbejdsfællesskab.

Sagsfremstilling

STU er en ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse. STU er ikke en kompetencegivende uddannelse, men har til formål at udvikle personlige, sociale og faglige kompetencer.

Helsingør Kommune har hen over de senere år set en stigning i antallet af unge, der er blevet bevilliget STU, og en del af den stigning skyldes en tilgang af normalt begavede unge med f.eks. autismespektrumforstyrrelser eller psykiske udfordringer. Dette kommer i forlængelse af udviklingen på børneområdet, hvor der er en markant stigning i antallet af børn og unge med udfordringer.

Hvis en ung har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse end STU, vil det være klart at foretrække for den unges videre forløb, da en ordinær ungdomsuddannelse eller en FGU giver den unge bedre forudsætninger for at komme ud på arbejdsmarkedet og blive en del af et arbejdsfællesskab.

Med udviklingen i antallet af børn og unge med psykiske udfordringer er det nødvendigt at finde flere virksomme metoder til at få flere udsatte unge i retning af ordinær uddannelse og FGU for at give de unge et bedre grundlag for deres videre livsforløb. Ellers vil for store dele af en ungdomsårgang fremadrettet komme uden for det ordinære uddannelsessystem, og der vil følge en endnu større stigning i antallet af unge, der bliver bevilliget STU.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har igangsat en række indsatser for at få flere udsatte unge i retning mod ordinær uddannelse og FGU. Samtidig arbejder administrationen på at styrke den tværfaglige, sammenhængende indsats for udsatte unge i regi af Den Kommunale Ungeindsats, hvor det koordinerende ansvar er placeret i Ungeenheden.

Administrationen vurderer dog, at der et potentiale i at styrke sammenhængen i den uddannelsesrettede indsats yderligere ved at flytte bevillingen og dermed ansvaret for STU fra Center for Særlig Social Indsats til Ungeenheden.

Baggrunden for forslaget er for det første, at Ungeenheden har ansvaret for de unges uddannelsesplan, hvor en STU indgår for de unge, der er i målgruppen for STU.

For det andet er det primært Ungeenheden, der kan iværksætte alternative indsatser for udsatte unge for at få dem i retning af ordinær uddannelse eller FGU i stedet for i retning af STU. Ungeenheden er, i arbejdet med udsatte unge, afhængige af samarbejde med det specialiserede socialområde for både børn og voksne, men det er Ungeenheden, der arbejder direkte med uddannelsesrettede tiltag. Der er derfor også en sammenhæng i mellem økonomien til FGU, der ligger i Ungeenheden, og økonomien til STU.

Administrationen foreslår, at det økonomiske ansvar for STU overgår fra Center for Særlig Social Indsats til Center for Job, Borgservice og Teknologi pr. 1. januar 2024. Den konkrete opgave med bevilling af STU til konkrete unge overgår i løbet af 1. halvår 2024, når Ungeenheden er klar til at overtage opgaven med visitation og afgørelser. Visitationen vil fortsat foregå i et visitationsudvalg med repræsentanter fra andre relevante fagområde. I dag har Visitation og Indsats fra Center for Særlig Social Indsats formandsskabe i visitationsudvalget. I udvalget indgår desuden repræsentanter fra Børne- og Ungerådgivningen (BUR), CABAS og Ungeenheden.

Økonomi/Personaleforhold

Budgettet til STU er i dag placeret på budgetområde 718 Særlig Social Indsats.

Der er budget til STU på både det rammestyrede og det ikke-rammestyrede område. De personer, som betales via det ikke-rammestyrede område, er de personer der er bevilget STU-uddannelse efter LAB-loven. Der skal flyttes budget til STU samt den kørsel der bevilges i forbindelse med uddannelsen fra budgetområde 718 Særlig Social Indsats til budgetområde 714 Ungeindsats.

Administrationen har lavet en beregning på hvad der forventes af udgifter til FGU og STU i de kommende år på det rammestyrede område. Beregningen er lavet ud fra de borgere, som er kendt i dag på STU samt en forventet tilgang ud fra hvordan tilgangen har været de sidste 2 år. Der er dog indlagt en effekt af de tiltag, der er igangsat for at få flere udsatte unge i ordinær uddannelse og STU. Derfor er det forventede forbrug nedjusteret med 0,5 mio. kr. i 2025 og 1,0 mio. kr. i 2026 og frem.

Tabel 1 Forventet forbrug STU/FGU på det rammestyrede område

	2024	2025	2026
Forventet forbrug STU	13,9	14,5	13,3
Forventet forbrug FGU	10,3	10,3	10,3
Total STU/FGU	24,2	24,8	23,6

Flytningen af STU betyder, at der skal foretages en række udgiftsneutrale budgetomplaceringer jf. tabel 2.

Tabel 2 oversigt over udgiftsneutrale budgetomplaceringer

	2024	2025	2026	2027
Budgetområde 718 rammestyret (STU)	-10,5	-11,1	-9,9	-9,9
Budgetområde 714 rammestyret (STU)	10,5	11,1	9,9	9,9
Budgetområde 718 rammestyret (Kørsel)	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8
Budgetområde 714 rammestyret (Kørsel)	1,8	1,8	1,8	1,8
Budgetområde 718 ikke rammestyret (STU)	-8,7	-8,7	-8,7	-8,7
Budgetområde 714 ikke rammestyret (STU)	8,7	8,7	8,7	8,7
<i>Total budgetområde 718 rammestyret</i>	<i>-12,3</i>	<i>-12,9</i>	<i>-11,7</i>	<i>-11,7</i>
<i>Total budgetområde 714 rammestyret</i>	<i>12,3</i>	<i>12,9</i>	<i>11,7</i>	<i>11,7</i>
<i>Total budgetområde 718 ikke rammestyret</i>	<i>-8,7</i>	<i>-8,7</i>	<i>-8,7</i>	<i>-8,7</i>
<i>Total budgetområde 714 ikke rammestyret</i>	<i>8,7</i>	<i>8,7</i>	<i>8,7</i>	<i>8,7</i>

Forudsætningen for overførslen er, at budgettet samlet til FGU og STU skal være i balance. Med de nedjusteringer i det forventede forbrug, der er lagt ind, forventes et merforbrug isoleret på STU på 4,8 mio. kr. i 2024 i forhold til det nuværende budget. Omvendt forventes et mindreforbrug til FGU på 3,4 mio. kr. årligt. Der er derfor indregnet en overførsel, der indbefatter at budgettet i 2024 løftes med 1,4 mio. kr. De 1,4 mio. kr. finansieres af de 20 mio. kr., som budgettet til det specialiserede socialområde for voksne er løftet med fra 2024 og frem.

Nedenstående tabel 2 viser budgettilførslen i årene 2024-2027 i forhold til det nuværende, samlede budget for STU og FGU.

Tabel 3 oversigt over budgettilførsel

	Tilførsel efter mindreforbrug på FGU
2024	1,4
2025	2,0
2026	0,8
2027	0,8

Hvis der i kommende år skulle vise sig mindreforbrug til FGU og STU, vil de mindreforbrug blive foreslået overflyttet fra budgetområde 714 til budgetområde 718 til at dække evt. merforbrug her.

Der er den 21. november 2023 indgået en landspolitisk aftale om at styrke FGU-institutionerne. En del af aftalen er, at staten fremadrettet skal betale for 55 % af udgiften til et FGU-forløb mod 35 % nu. Det betyder, at kommunernes medfinansiering falder fra 65 % til 45 %.

Den nye aftale vil derfor betyde en DUT-forhandling, og afhængigt af udfaldet af forhandlingerne, kan det blive nødvendigt at se på økonomien til STU/FGU igen og vurdere hvilke indsatser, der er råderum til for at få flere udsatte unge i retning af ordinær uddannelse og FGU.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen forlægges til høring i Handicaprådet samt C-MED i Center for Særlig Social Indsats og A-MED i Ungeenheden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

1. at bevillingen og dermed ansvaret for STU flyttes fra Center for Særlig Social Indsats til Center for Job, Borgerservice og Teknologi.
2. at budgetneutrale omplaceringer jf. tabel 2 godkendes.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at, der foretages høring i Handicaprådet

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Pernille Madsen orienterede om punktet og svarede på spørgsmål.

Handicaprådet støtter, at tilbuddene til de unge samles et sted, og at STU-tilbuddet målrettes til den relevante målgruppe. Men rådet skal understrege, at det er helt afgørende, at den gruppe som STU-tilbuddet er målrettet til, fortsat skal have dette tilbud og *ikke* overflyttes til FGU-tilbud.

Derfor opfordrer Handicaprådet til, at det i de nye arbejdsgange sikres, at Ungeenheden i Center for Job, Borgerservice og Teknologi har denne fornødne ekspertise. Det fremgår ikke umiddelbart af forslaget at dette er sikret.

Fraværende:

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 4: Høring: Udfasning af opgangsfællesskabet Sudergade og opsigelse af lejekontrakt

23/35287

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Center for Særlig Social Indsats fik i 2022 godkendt *Kommissorium for det specialiserede voksenområde* i Helsingør Kommune. En del af arbejdet med kommissoriet går ud på, at Center for Særlig Social Indsats vurderer og gennemgår den interne tilbudsvifte. I den forbindelse er der kigget på opgangsbofællesskabet *Sudergade*.

Sudergade, beliggende Sudergade 30A-D, anvendes som midlertidigt botilbud, jf. serviceloven § 107 (SEL). Målgruppen er borgere med psykiske lidelser, som i vid udstrækning er selvhjulpne, og som har behov for et mindre omfang af socialpædagogisk støtte til personlige, praktiske og sociale forhold.

Tilbuddet blev oprettet tilbage i 1995. Den oprindelige målgruppe svarer til den målgruppe, som Center for Særlig Social Indsats i dag tilbyder socialpædagogisk støtte i egen, selvstændig bolig for otte mennesker. Center for Særlig Social Indsats har vurderet, at der ikke længere er behov for tilbuddet. Der er i dag kun fire borgere tilbage i opgangsfællesskabet, og disse har fået udarbejdet selvstændige planer, som peger på egen lejlighed eller mere omfattende tilbud.

I denne sag skal Social- og Beskæftigelsesudvalget træffe beslutning om opsigelse af kontrakten med boligselskabet samt den videre udfasning af opgangsfællesskabet *Sudergade*. En opsigelse af lejemålet vil kræve en istandsættelse af ejendommen.

Retsgrundlag

Servicelovens §107 (midlertidigt botilbud)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør kommunes Vision 2030: "*Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten*", samt Handicappolitikken.

Sagsfremstilling

Helsingør Kommune har siden 1995 lejet Sudergade 30A-D af en privat ejendomsadministrator. Helsingør Kommune har siden kontraktens indgåelse drevet botilbud i ejendommen der, jf. lejekontraktens formålsparagraf, alene må anvendes til borgere med psykiske lidelser. Helsingør Kommunes Center for Særlig Social Indsats driver i dag opgangsbofællesskab i ejendommen.

Ejendommen er en treetagers ejendom uden elevator, som består af i alt 632 m². Arealet fordeler sig på syv lejligheder, der hver især er mellem 60-94m².

Ud over lejlighederne består lejemålet af et fællesrum, kontorfaciliteter, teknikrum, vaskekælder og baghus, der er en selvstændig bolig.

1. Om opgangsbofællesskabet Sudergade

Opgangsbofællesskabet var oprindeligt et ikke-døgndækket botilbud for mennesker med psykiske lidelser jf. SEL § 107, der har et mindre støttebehov i form af socialpædagogisk vejledning.

Beboerne har forskellige funktionsniveauer. Der er kun 4 beboere tilbage på Sudergade, og myndigheden har revurderet alle. Nogle beboere er opskrevet til en 25 %-bolig og andre er visiteret til mere omfattende tilbud.

2. Lukning af tilbud og opsigelse af lejemål

Som del af arbejdet med kommissoriet for det specialiserede voksenområde i Helsingør Kommune har Center for Særlig Social Indsats gennemgået den interne tilbudsvifte. I den forbindelse er det administrationens vurdering, at tilbudstypen, som *Sudergade* udgør, ikke længere svarer områdets behov for botilbudspladser. Målgruppen til tilbuddet tilbydes i dag egen bolig med socialpædagogisk støtte. Der er igennem flere år arbejdet på, at beboerne kommer videre i egen bolig, og der er ikke visiteret nye borgere til.

Centeret vurderer ikke, at ejendommen er anvendelig til andre af områdets målgrupper, da ejendommen grundlæggende ikke er handicapvenlig og/eller egnet til et mere omfattende tilbud.

Center for Særlig Social Indsats ønsker ikke at beholde ejendommen som ”almindelige boliger” (hvis det var muligt) Helsingør Kommune skulle i givet fald fortsat bekoste viceværtfunktionen og der ville skulle afsættes midler til løbende istandsættelsen. Desuden er huslejen høj, og en bolig ville koste i omegnen af 11.000 kr./md., hvilket stiller krav til beboerens økonomi. Beboere på tilbud jf. § 107 betaler en individuelt beregnet egenbetaling. På Sudergade, har de individuelle beregninger ligget ml. 1.500-5.900 kr./md.

Opsigelse af lejemålet fra lejers side, kan finde sted med 12 mdrs. varsel. Opsigelsesperioden giver Center for Særlig Social Indsats god tid til at hjælpe beboerne videre i relevante tilbud og/eller i egen lejlighed med støtte.

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi og Ejendomme anbefaler, at opgangsbofællesskabet Sudergade udfases og at lejemålet Sudergade 30A-D opsiges.

Økonomi/Personaleforhold

Ved udfasning af opgangsbofællesskabet Sudergade og opsigelse af lejemålet Sudergade 30A-D vil der i 2024 være følgende udgifter:

- Helsingør Kommune, v. Center for Særlig Social Indsats, betaler 951.000 kr. i leje uanset antal beboere. Helsingør Kommune lejebetaling vil fortsat skulle betales i opsigelsesperioden. Efterfølgende går beløbet tilbage til myndighedsbudgettet. Nettobesparelsen på huslejen i 2025 og frem på 951.000 kr. indarbejdes som en driftskorrektion på budgetområde 718 (da myndigheden fortsat har udgifter til de borgere, som skal bo på botilbud).
- Helsingør Kommune v. Center for Økonomi og Ejendomme har gennemgået lejekontrakten og vurderet boligens stand, og vurderer at der vil være udgifter forbundet med retablering af ejendommens stand.

Gulve, dørtrin og trappetrin skal afslibes og overfladebehandles. Vægge skal tapetseres og males. Lofter skal males. Træværk skal males og evt. spartles/udluses, hvor det er beskadiget, således at alle overflader fremtræder nye som ved indflytning.

Når udgifterne til istandsættelse af lejemålet er opgjort, vil et evt. tillægsbevillingforslag på budgetområde 718, i 2024 blive forelagt til politisk behandling.

Endvidere er følgende relevant for afdækning af sagen:

- Personaledækningen koster 250.000 kr. og har ikke været budgetteret ved etablering, hvorfor tilbuddet reelt kører med et merforbrug, som opretholdes af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS) øvrige budget. Dvs, at der ikke er nogen reel besparelse på personale delen, men personalet fortsætter, og deres ”overskudstimer” som nu frigøres fra Sudergade, anvendes til vejledningsopgaver over for andre borgere.
- Der vil ikke blive opsagt personale i forbindelse med lukningen.
- Center for Særlig Social Indsats har været i dialog med ejendomsadministrator og fået en forhåndstilkendegivelse fra udlejer vedr. midlertidig udvidelse af kontraktens formålsparagraf, så kontraktens definerede målgruppe kan fraviges med henblik midlertidig udlejning for reduceret tomgangshusleje i en opsigelsesperioden. Det anbefales dog, at Helsingør Kommune skal være meget varsom med at udleje lejlighederne i 2024 da dette vil kunne medføre yderligere udgifter til istandsættelse samt ejendomsadministratorudgifter.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Der har løbende været borgerinddragelse, da en lukning af tilbuddet har været på tale siden 2019. Der er således løbende afholdt individuelle samtaler med beboerne ift. eventuel fraflytning og/eller udredning til andet botilbud.

Sagens skal til høring i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi –og Ejendomme indstiller,

at kontrakten med ejendomsselskabet lejemålet Sudergade 30A-D opsiges til fraflytning den 31. december 2024, og at opgangsbofællesskabet udfases.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats og Center for Økonomi –og Ejendomme indstiller,

at der foretages høring i Handicaprådet

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Pernille Madsen orienterede om punktet og svarede på spørgsmål.

Handicaprådet har ikke bemærkninger til lukningen, men rådet understreger, at de nuværende beboere ikke må stilles i en situation, hvor de ikke kender deres fremtidige boligsituation, når lukningen nærmer sig.

Fraværende:

Katrine Kjærbo

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Katrine Kjarbo, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm
Nielsen

Punkt 5: Høring: Beskæftigelsesplan 2024

23/44673

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Ledigheden er i september 2023 fortsat lav i Helsingør Kommune med 2,5 %, hvilket er lavere end landsgennemsnittet på 2,9 %. Men ledigheden er i 4. kvartal 2023 så småt begyndt at stige og forventes at stige yderligere i 2024. Den høje inflation, forsyningsvanskeligheder og en politisk omprioritering af beskæftigelsesindsatsen, vil sætte sine aftryk på ledighedsudviklingen og beskæftigelsesindsatsen i Helsingør Kommune i 2024.

Det lovgivningsmæssige krav om at kommunerne skal udarbejde en beskæftigelsesplan er afskaffet. Center for Job, Borgerservice og Teknologi har vurderet, at der fortsat er behov for at sætte en politisk retning for beskæftigelsesindsatsen. Center for Job, Borgerservice og Teknologi har derfor udarbejdet et udkast til beskæftigelsesplan for 2024, der tager udgangspunkt i ministerens mål og Social- og Beskæftigelsesudvalgets prioriteringer af indsatser i 2024.

Beskæftigelsesplanen for 2024 er vedlagt. Beskæftigelsesplanen er kortere og mere fokuseret end tidligere beskæftigelsesplaner.

Leder af staben og centeradministrationen samt konstitueret leder af Job og virksomhedsservice i Center for Job, Borgerservice og Teknologi, Mimi Myhre, deltager under punktet.

Retsgrundlag

§ 4 i Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Relation til vision og tværgående politikker

Visionsmålet om at flere skal være en del af et arbejdsfællesskab.

Sagsfremstilling

Det er gået godt på beskæftigelsesområdet i Helsingør Kommune i de seneste år til trods for forsyningsvanskeligheder, inflation og krig i Europa. Ledigheden er lav i september 2023 i Helsingør Kommune med 2,5 %, hvilket er lavere end landsgennemsnittet på 2,9 %. Det samlede antal ydelsesmodtagere i Helsingør Kommune er det seneste år steget med 3 %. Det er en større stigning end på landsplan, hvor antallet er steget med 2,8 %.

Jobcenteret skal i 2024 ligesom i 2023 indrette sin indsats i forhold til de besparelser, som allerede er udmeldt i forbindelse med ret til tidlig pension, hvor Helsingør Kommune skal spare yderligere ca. 4,5 mio. kr. i 2024. Dette sammen med landspolitiske udmeldinger om store besparelser i jobcentrene gør, at der er skabt stor usikkerhed om, hvor store besparelserne samlet set bliver på beskæftigelsesområdet, og hvor besparelserne konkret skal tages fra.

De mål og resultatkrav, der sættes i beskæftigelsesplanen, skal derfor tages med alle mulige forbehold for ledighedsudviklingen i 2024 og de besparelser, der udmeldes. Med de besparelser, der allerede er vedtaget, vil beskæftigelsesindsatsen alt andet lige blive mindre intensiv, og der vil være færre midler til aktive tilbud til borgerne i 2024 end i 2023.

Helsingør Kommune har en bred vifte af beskæftigelsestilbud til borgere, der har brug for hjælp til at komme i arbejde eller uddannelse. Paletten af tilbud udvikler sig løbende og i takt med, at borgersammensætningen og behovene for beskæftigelsesindsatser i jobcenteret ændrer sig.

Det overordnede mål for beskæftigelsesindsatsen i 2024 er Helsingør Kommunes visionsmål om, at hjælpe flest mulige borgere med at blive selvforsørgende, og at antallet af borgere, der modtager kommunale forsørgelsesudgifter derfor skal reduceres med 12 % fra 2020 til 2030.

Hertil kommer de fem ministermål for 2024:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Ud over disse mål er det lovpligtigt at nævne repatriering i beskæftigelsesplanen. Helsingør Kommune har naturligvis fokus på den lovpligtige vejledningsindsats om repatriering.

Endvidere har Jobcenteret fokus på arbejdet med negativ social kontrol i de situationer, hvor det får indflydelse på, om en ledig borger står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Herudover har Social- og Beskæftigelsesudvalget prioriteret, at Center for Job, Borgerservice og Teknologi skal arbejde videre med indsatser for de ydelsesgrupper og temaer, der følger i nedenstående. Indsatserne uddybes i vedlagte beskæftigelsesplan.

Der er ikke opstillet resultatkrav for indsatserne for indvandrere og flygtninge samt den virksomhedsrettede indsats, idet der allerede leveres målinger for disse indsatser i "Status på pejlemærker" til Social- og beskæftigelsesudvalget hvert halve år.

1. Flere borgere skal hjælpes i beskæftigelse

Her er Helsingør Kommunes visionsmål for beskæftigelse.

Visionsmål: Det overordnede mål for beskæftigelsesindsatsen i 2024 er Helsingør Kommunes visionsmål om, at hjælpe flest mulige borgere med at blive selvforsørgende, og at antallet af borgere, der modtager kommunale forsørgelsesudgifter derfor skal reduceres med 12 % fra 2020 til 2030.

2. Flere sygedagpengemodtagere tilbage på arbejdsmarkedet.

Der skal sættes ind over for tilgangen af nye sygedagpengesager ved en tidlig opsporende indsats af jobcenterets fastholdelseskonsulent og af fastholdelsesteamet. Endvidere skal varigheden på sygedagpenge mindskes ved at sætte

tidligt ind med hjælp ved sygdom og anvende virksomhedsrettede forløb i beskæftigelsesindsatsen.

Resultatkrav:

Resultatkrav 1: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af sygedagpenge (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

3. Flere udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet

Antallet af kontanthjælpsmodtagere er faldet i 2023, men der er fortsat behov for, at endnu flere udsatte borgere kommer tættere på arbejdsmarkedet. Borgerne skal afklares hurtigt, og der skal generelt større fokus på den tværgående indsats i Helsingør Kommune med henblik på at holde hånden under de mest udsatte borgere. Der skal yderligere fokus på samarbejdet med socialområdet i forhold til udfordrede borgere. Endvidere skal der øget fokus på at hjælpe borgere med kontakt til psykiatrien i småjob, hvilket er en indsats, der kontinuerligt styrkes med blandt andet flere Individuelle Planlagte job eller uddannelse med Støtte forløb (IPS indsatsen).

Resultatkrav:

Resultatkrav 1: Andelen af kontanthjælpsmodtagere, der afsluttes til ordinær beskæftigelse, må maksimalt falde med 3 % fra 4. kvartal 2023 til 4. kvartal i 2024.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling i andelen af kontanthjælpsmodtagere, der afsluttes til ordinær beskæftigelse (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

Flere unge skal i uddannelse og beskæftigelse

Antallet af unge i Helsingør Kommune, der modtager uddannelseshjælp, er faldet markant de seneste år. Resultaterne har dog været markant bedre for de stærkere unge end de mere udsatte unge. Derfor skal der arbejdes målrettet for at flere udsatte unge kommer i ordinær uddannelse.

Unge skal hjælpes i ordinær uddannelse blandt andet ved hjælp af en mere sammenhængende ungeindsats i Helsingør Kommune, hvor indsatser på tværs af beskæftigelses-, social og skoleområdet sammentænkes i endnu højere grad end i dag. Endvidere skal de interne forløb i Ungeenheden, som har givet god kontinuitet i de unges forløb mod uddannelse løbende udvikles og forbedres.

Resultatkrav:

Resultatkrav 1: Antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner) må maksimalt stige med 3 % fra 4. kvartal 2023 til 4. kvartal i 2024.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen sendes til høring i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

1. at forslagene til resultatkrav og indsatser i beskæftigelsesplanen for 2024 godkendes:

a. Flere sygedagpengemodtagere tilbage på arbejdsmarkedet

Det indstilles at:

Resultatkrav 1:

Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af sygedagpenge (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

b. Flere udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet

Det indstilles at:

Resultatkrav 1: Andelen af kontanthjælpsmodtagere, der afsluttes til ordinær beskæftigelse, må maksimalt falde med 3 % fra 4. kvartal 2023 til 4. kvartal i 2024.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling i andelen af kontanthjælpsmodtagere, der afsluttes til ordinær beskæftigelse (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

c. Flere unge skal i uddannelse og beskæftigelse

Det indstilles at:

Resultatkrav 1: Antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner) må maksimalt stige med 3 % fra 4. kvartal 2023 til 4. kvartal i 2024.

Resultatkrav 2: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

2. at den samlede beskæftigelsesplan for 2024 godkendes.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at, der foretages høring i Handicaprådet

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Handicaprådet efterlyser, at der i Beskæftigelsesplan 2024 tages højde for mål nummer 4 i ministeriets fem målsætninger for beskæftigelsesindsatsen: *Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.*

Helsingør Kommunes Beskæftigelsesplan 2024 indeholder ingen formulering om, hvorledes ministeriets mål søges opfyldt i 2024. Der kunne være tale om at planen indeholder et endnu mere udbygget samarbejde med Klap Job, pligt til at kommunale leverandører modtager rådgivning og vejledning om de forskellige støtteordninger, der findes ved beskæftigelse af handicappede etc.

Handicaprådet anbefaler, at der udarbejdes et afsnit i Beskæftigelsesplan 2024 om ovenstående.

Handicaprådet noterer med tilfredshed, at IPS indsatsen der tilbydes borgere med forløb i psykiatrien tænkes yderligere udviklet i 2024.

Fraværende:

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Bilag

1: Beskæftigelsesplan 2024

Fraværende Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 6: Orientering: Forventning om anvendelse af overskydende midler til forebyggende individuelle forløb i 2024

22/667473

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Det tidligere Social- og Beskæftigelsesudvalg besluttede den 1. april 2020, at Center for Særlig Social Indsats skulle etablere en fremskudt borgerindgang, *Åben Rådgivning*. Åben Rådgivning ligger i forbindelse med Værestedet Vinkeldammen og tilbyder lovpligtig rådgivningssamtale jf. serviceloven(SEL) § 12, samt henvisning til ikke-lovpligtige, *forebyggende* indsatser jf. SEL § 82a, b og d.

Beslutningen om en fremskudt borgerindgang var med baggrund i anbefalinger fra Visitationsanalysen i 2019. Der blev i forbindelse med beslutningen ikke afsat midler til indsatsen.

I denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesudvalget om, at Center for Særlig Social Indsats vil anvende eventuelle overførselsberettigede midler fra 2023, så Center for Særlig Social Indsats’ Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS) i 2024 kan tilbyde forebyggende *individuelle* støtteforløb jf. servicelovens (SEL) § 82b.

Center for Særlig Social Indsats vil fortsat analysere på data og effekt.

Retsgrundlag

Serviceloven (SEL) §§ 12, 82a, 82b, 82d og 85.

Lov	Beskrivelse	Målgruppe
SEL § 12 (Skal- paragraf)	Tilbud om gratis rådgivning	Personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.
SEL § 79 (Kan- paragraf)	Kommunalbestyrelsen kan iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte.	Kommunen fastsætter retningslinjer for, hvilke persongrupper der kan benytte tilbuddene.
SEL § 82a (Kan- paragraf)	Gruppebaseret hjælp, omsorg eller støtte samt gruppebaseret optræning og hjælp til udvikling af færdigheder.	Til personer, der har nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller sociale problemer, og personer, der er i risiko for at udvikle funktionsnedsættelse eller sociale problemer
SEL § 82b (Kan- paragraf)	Tidsbegrænset individuel hjælp, omsorg eller støtte samt tidsbegrænset individuel optræning og hjælp til udvikling af færdigheder i op til 6 måneder.	
SEL § 82d (Kan- paragraf)	Etablere samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger	

om levering af § 82a-b (Peer-tankegangen mv.)

SEL § 85
(Skal-
paragraf)

Hjælp, omsorg eller støtte samt
genoptræning og hjælp til udvikling
af færdigheder.

Personer, der har behov støtten på
grund af betydelig nedsat fysisk eller
psykisk funktionsevne eller særlige
sociale problemer

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Vision 2030:

”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.”

Sagen har relation til Handicappolitikken

Sagsfremstilling

I 2018 fik de danske kommuner lovgivningsmæssig hjemmel at til henvise til *ikke-visiterede*, forebyggende indsatser - herunder *gruppebaseret- og individuel støtte* jf. SEL §§ 82a(d) og b.

Den 15. september 2020 åbnede Helsingør Kommunes *Åben Rådgivning*. Tilbuddet ligger på Vinkeldamsvej, i forbindelse med Værestedet Vinkeldammen, der er et tilbud jf. SEL § 79.

1. Den oprindelige politiske beslutning

Daværende Social- og beskæftigelsesudvalg tiltrådte at:

1. Åben Rådgivning fungerer som fremskudt borgerindgang til det specialiserede voksenområde (*tilbud og gratis rådgivning jf. SEL § 12*) og
2. anvender henvisninger til forebyggende, *gruppebaserede indsatser (jf. SEL § 82a og d)* som del af tilbuddet.

1.1. Hvad er Åben Rådgivning?

Åben Rådgivning er en åben indgang og et rådgivningstilbud. Borger kan komme direkte ind fra gaden og møde medarbejdere fra myndighedsafdelingen i Center for Særlig Social Indsats og socialpædagogisk personale. Her kan de modtage rådgivning i store og små forhold, der udfordrer hverdagen. Det er også her borger skal henvende sig, ved ønske om at søge videre støtte i centeret.

Formålet med Åben Rådgivning

1. at afhjælpe presserende problemstillinger - her og nu
2. at rådgive dig om muligheder i kommunen
3. at hjælpe videre til steder, hvor borger kan få den hjælp, borger har brug for - det kan være gruppeforløb, foreningsliv, sociale fællesskaber
4. at hjælpe borger videre til en mere grundig undersøgelse af støttebehov med henblik på yderligere støtte.

1.2. Afprøvning af individuelle forløb

Oprindeligt var der, i Åben Rådgivning, tale om henvisninger til forebyggende, *gruppebaserede* indsatser. Siden er forebyggende, *individuelle* indsatser afprøvet, og der har vist sig stor efterspørgsel på indsatserne.

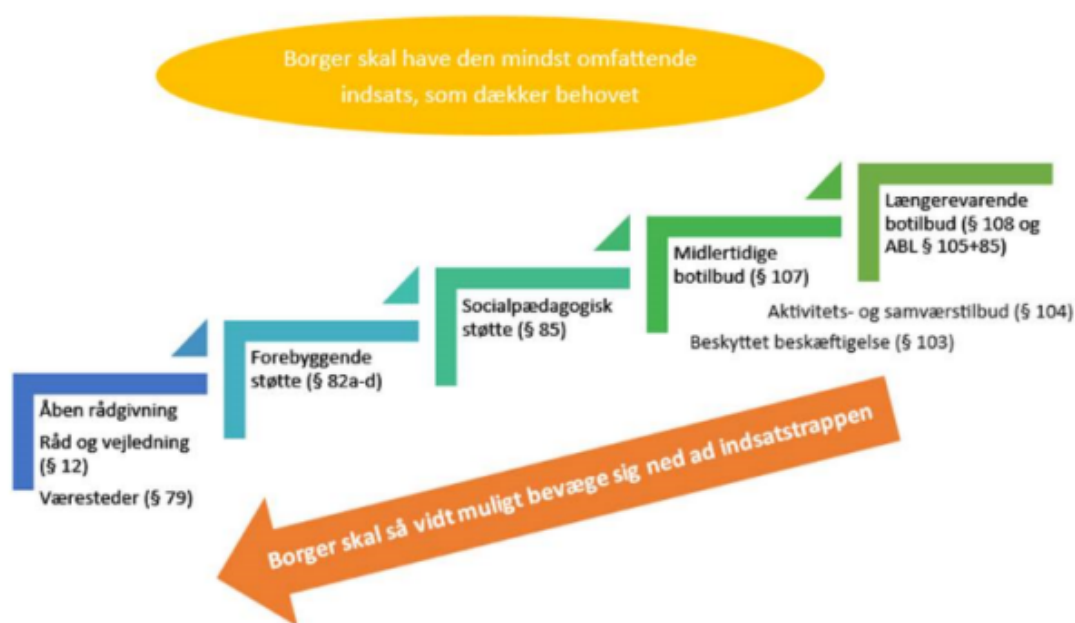
Den 6. april 2022 blev Social- og Beskæftigelsesudvalget orienteret om, at Center for Særlig Social Indsats afprøver forebyggende *individuelle* indsatser (jf. SEL § 82b), som del af tilbuddet i Åben Rådgivning.

Idet der ikke er afsat midler til indsatsen, har Center for Særlig Social Indsats indtil videre dækket efterspørgslen på *individuelle* forløb (jf. SEL § 82 b) med lejlighedsvis ledig kapacitet fra Socialpædagogisk Vejledning jf. SEL § 85.

Center for Særlig Social vurderer ikke, at det er en bæredygtig løsning, da fuld belægning på SEL § 85 vil afstedkomme, at forebyggende *individuelle* forløb ikke er mulige. Samtidig vurderer centeret, at det vil have positiv effekt, hvis centeret over en periode kan tilbyde forebyggende *individuelle* forløb til de borgere, som efterspørger denne mulighed.

2. Forebyggende indsatser som del af de første trin på indsatsrampen

Forebyggende *individuelle* forløb er, ligesom de forebyggende *gruppebaserede* indsatser, blandt de første trin på *indsatsrampen*.



2.1. De individuelle forløb

Formålet med uvisiterede, forebyggende indsatser er, at kunne sætte ind inden problemer vokser sig store, gennem rettidige- og mindre indgribende indsatser.

Individuelle forløb jf. § 82b er tidsbegrænsede forløb på op til 6 mdr. Støtten leveres af medarbejdere fra Socialpædagogisk Vejledning i Center for Særlig Social Indsats, der sædvanligvis leverer socialpædagogisk vejledning jf. SEL § 85.

Målgruppen er udsatte borgere over 18 år, som har psykiske og/eller særlige sociale udfordringer.

2.2. Større behov for forløb end forventet

De foreløbige erfaringer fra Åben Rådgivning viser, at der er et stort behov for at kunne henvise til ”straks” forebyggende indsatser – herunder til forebyggende *individuelle* forløb jf. SEL § 82b. Det er særligt unge voksne, der efterspørger muligheden. Udfordringerne er og har været ressourcerne inden for rammen, hvorfor mulighed for en ”straks-indsats” ofte ikke er mulig.

3. De foreløbige opgørelser

Administrationen følger løbende op på om der, ud over de umiddelbare positive effekter ved brugen af individuelle, forebyggende forløb jf. § 82b, viser sig sammenhænge ift. reduceret brug af eks. socialpædagogisk støtte-forløb jf. SEL § 85.

Vurderingen fra Åben Rådgivning og myndigheden i Visitation og Indsats er, at de oplever en stigende efterspørgsel efter og et stigende behov for at anvende forebyggende individuelle forløb.

Tabel 1. Sager i SEL § 82a-b forløb siden 15. marts 2021

Indsats	Sager i alt	Afsluttet	Videre behandling i myndighed	Videre uden yderligere	Andet
SEL § 82a (gruppebaseret støtte)	12	2	2	0	0
SEL § 82b (individuel støtte)	39	38	16	19	3

Tabel 1 viser, at i alt 19 sager med individuel støtte er afsluttet uden at borgeren er blevet tilbudt yderligere indsatser. 16 sager er gået videre til behandling i myndighed med henblik på henvisning til mere omfattende foranstaltninger. Tabel 2 viser udviklingen i antallet af igangsatte § 85 forløb i samme periode.

Tabel 2. Igangsatte SEL § 85 forløb 2020-2023(d.å.)

	2020	2021	2022	2023
Antal igangsatte SEL § 85 forløb	90	58	68	71

4. Effekt af indsatsen?

Center for Særlig Social Indsats ser en stigning i antallet af § 85-forløb i perioden. Det hænger formentlig sammen med, at der har været ventetid på bevilling samt et større fokus på, at indsatsen er et forebyggende redskab på *indsatstrappen*. Det er svært at vurdere noget entydigt omkring en direkte sammenhæng til indsatsen ift. de borgere, der tidligt er visiteret til en indsats jf. SEL § 82b.

Borgere i målgruppen for SEL § 82b er pr. definition ikke i målgruppen for SEL § 85, når de henvises. Formålet med indsatsen er netop, at problemer på sigt ikke skal vokse sig store, med mere omfattende støttebehov som følge. Hvis der er en effekt, skal den ses over tid.

Administrationen påpeger, at ingen er henvist til § 82b uden at være i målgruppen til det, og at godt halvdelen af dem, har fået afhjulpnet de udfordringer, som de er mødt op med.

Det er Center for Særlig Social Indsats' vurdering, at der bør sættes mere målrettet ind ift. at afholde de forebyggende individuelle samtaler, når borgeren efterspørger hjælpen. Ift. indsatstrappen arbejder Center for Særlig Social Indsats målrettet med, at flere borgere har brug for mindre omfattende hjælp, og støttes i at bo i eget hjem med socialpædagogisk vejledning (SEL § 85), hvorfor der ofte ikke er et ressourceoverskud til at dække de individuelle samtaler jf. servicelovens § 82b, der ikke er lovpligtige.

Center for Særlig Social Indsats ønsker derfor at anvende potentielt uforbrugte midler i CROS i 2023 på SEL § 82b - forebyggende, *individuelle* forløb - i 2024.

Hvis Center for Særlig Social Indsats kan påvise den forventede effekt, vil der blive arbejdet videre med enten forslag om intern budgetomlægning, eller et driftsønske til budget 2025.

Økonomi/Personaleforhold

I 2023 forventer CROS et mindreforbrug på ca. 0.9 mio. kr. CROS kan, inden for Helsingør Kommunes regler om overførsler, få hele beløbet overført til 2024. Myndigheden og CROS er enige om, at der med fordel kan afsættes 0,5 mio. kr. så Center for Særlig Social Indsats kan imødekomme ønsket og behovet om at kunne tilbyde individuelle samtaler jf. SEL § 82b.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Handicaprådet orienteres.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Pernille Madsen orienterede om punktet og svarede på spørgsmål.

Toges til efterretning.

Fraværende:

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 7: Orientering: Kommede sager

23/2954

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Sagsfremstilling

1. Temamøde omkring Ældre og Handicap afventer afholdelse til efteråret 2022 oplyst af Bente Slott. Marie Klintorp, Lene og Winnie tager fat i opgaven.
På HCP mødet den 11.20.2023 informerede Pernille Madsen om, at et kommende møde forventes, at blive afholdt i april-maj 2024, hvor kollega Trine også er involveret.
2. På handicaprådets møde den 07.12.2022 foreslog Bente Sloth et besøg af Ungeværftet i Handicaprådet i det nye år. Eller Rådet kan besøge dem. Ungeværftet beskæftiger sig med unge i alderen 13-25 år.

Jacob foreslår, at vi samtidig kan møde headspace, som er et sted for unge mellem 12–25 år, hvor de kan kontakte rådgivere til en gratis og anonymt samtale. Der kunne laves et tema omkring unge i Helsingør.

Pernille foreslår, at det ligeledes kunne være interessant at invitere Peers. Peer-to-peer metoden går ud på, at én person der selv har haft en psykisk sygdom, eller stadig har en psykisk sygdom, men har lært at mestre den – yder støtte til et menneske, der aktuelt har en psykisk sygdom.

Tema omkring unge sættes på dagsorden på et kommende møde i 2023 i Rådet. Der skal findes tidspunkt og sted, samt hvem der skal deltage i mødet. Der skal ligeledes findes en ansvarlig, som kan stå for punktet, samt tage kontakt til de forskellige enheder og aftale nærmere.

Pernille Madsen arbejder på at lave aftale med hhv ungeværftet/headspace i forbindelse med det første møde i 2024 den 07. februar.

Indstilling

Formandsskabet indstiller

at drøftelse foretages

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

1.

Der bliver set på datoer i kalenderen i det nye år.

2.

Pernille Madsen arbejder på aftale med ungeværftet/headspace den 07. februar 2024.

Der vil blive afholdt efterfølgende julefrokost i Rådet efter mødet.

Fraværende:

Katrine Kjærbo

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Katrine Kjærbo, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm
Nielsen

Punkt 8: Orientering: Handicaprådets idéliste

23/34621

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Indledning

På Handicaprådets møde den 07. juni 2023, blev det besluttet, at der fremover skal oprettes et fast punkt på de ordinære møder, som hedder "Handicaprådets Idéliste", som indeholder forslag til ideer fra Rådet.

Sagsfremstilling

1. På møde den 12. maj 2021 var der en orientering af pkt. 4 "Det Centrale handicapråds anbefalinger til øget tillid på Handicapområdet".
Rådet drøftede, at der på et senere tidspunkt afholdes et temamøde, hvor der tages udgangspunkt i rapporten "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap", der er udarbejdet til Det Centrale Handicapråd.
Formandsskabet arbejder videre med at lave indhold til et kommende møde, hvor alle byrådsmedlemmer inviteres til at deltage i Rådets temamøde, samt finder et tidspunkt hvor det hensigtsmæssigt kan placeres, eventuelt på det første møde i januar 2022.
Bente Slott foreslår, at benytte relevante foredragsholdere udefra f.eks. med udgangspunkt i dem der holdt foredrag på det Centrale Handicapråds årsmøde.
Formandsskabet er ansvarlig for ovenstående.
2. Jf. punkt 8 fra Handicaprådets møde den 08.02.2023 "Kunst og Handicap" blev det besluttet, at Michael Mathiesen og næstformand Jacob Svendsen kommer med et oplæg til et videre forløb for hvordan Handicaprådet kan komme tættere på kunstmiljøet i Helsingør. Der arbejdes videre med sagen.

Indstilling

Formandsskabet indstiller

at , drøftelse foretages

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

Toges til efterretning

Fraværende:

Katrine Kjarbo

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Katrine Kjarbo, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm Nielsen

Punkt 9: Meddelelser og Eventuelt

23/51902

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 06-12-2023

1.

I forbindelse med revidering af Handicappolitikken, vil deltagerne modtage en sammenskrivning af post-it sedlerne.

2.

Maria Klintorp fortæller, at der kommer nye El-busser med ramper. Hun har været inddraget i forløbet, som har været rigtig godt.

3.

På sidste møde orienterede Pernille Madsen om kørselsudbud. Der er mulighed for at forlænge aftalen i 2 år. Vi forventer, at aftalen forlænges.

Der er nogle specifikke udfordringer med kørsler med ældre og handicappede med lange ventetider. Det vil Pernille tage op.

4.

CABAS har haft stor succes med deres årlige julemarked med et meget stort besøg.

5.

Winnie Christensen oplyste, at hun har deltaget i et rigtig godt møde på værftets bibliotek i november omkring bl.a. hjælpemidler til hørehæmmede. Det var positivt og kan anbefales.

6.

Pernille Madsen informerede om de mange kurser der bliver afholdt i kommunen.

7.

Britta Bang informerede om overrækkelse af Handicapprisen, som sker den 14. december. Nærmere information sendes ud pr. mail.

8.

Niels Fiil Hildebrandt oplyste, at han har været ude og køre med de nye El-busser, hvilket har været en god oplevelse.

Fraværende:

Katrine Kjærbo

Jacob Svendsen

Jørgen Bodilsen

Karl Vilhelm Nielsen

Fraværende Katrine Kjørbo, Jacob Svendsen, Jørgen Bodilsen, Karl Vilhelm
Nielsen