

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

d. 09-12-2020

Mødedato	Onsdag d. 09. december 2020 kl. 18:00
Mødested	-
Mødedeltagere	Allan Berg Mortensen, Michael Lagoni, Mahmed Naghdiani, Kristina Kongsted, Silas Drejer, Lene Lindberg, Marlene Harpsøe

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab inkl. budgetomplaceringer - oktober 20	4
Beslutning: Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde 2021.....	11
Beslutning: Beskæftigelsesplan 2021.....	14
Beslutning: Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2020.....	19
Orientering: Den virksomhedsrettede indsats ift Helsingør Kommune som virksomhed.....	21
Orientering: Servicestandarder 2020.....	24
Lukket.....	27
Lukket.....	28
Beslutning: Fælleslegat 2020.....	29
Beslutning: Godkendelse af kvalitetstandard for rusmiddelbehandling.....	31
Beslutning: Strategisk omstilling - Budgetområde 722 Beskæftigelse.....	33
Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 3. kvartal 2020.....	38
Orientering: Midtvejsstatus på handleplan for sundhed, job og uddannelse 2018-2022.....	41
Orientering: Midtvejsstatus på handleplan for styrket trivsel og mental sundhed 2018-2022.....	46
Orientering: Plan for strategiske indsatser på almenboligområdet de kommende år.....	50
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	56
Meddelelser/Eventuelt.....	59
Beslutning: Godkendelse af referat.....	60

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

19/36812

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Udvalget godkendte forslag fra Lene Lindberg (A) om, at punkt 8 optages til behandling, og forslag fra Allan Berg Mortensen (Ø) om, at punkt 7 optages til behandling.

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab inkl. budgetomplaceringer - oktober 2020

20/8896

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Som led i kommunens løbende økonomistyring fremlægges til orientering oktober måneds rapportering på forventet regnskab 2020 for Social- og Beskæftigelsesudvalget.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et merforbrug på 10.818.000 kr. i forhold til forventet budget. I forhold til månedsopfølgningen pr. 30. september 2020 er det en stigning på 606.000 kr.

Der er i forventet regnskab – så vidt muligt – taget højde for eventuelle ekstraudgifter som følge af Covid-19. Yderligere er statslig Covid-19 kompensation indarbejdet i forventet budget.

Leder Mikkel Elkjær, Center for Økonomi og Ejendomme, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et samlet forbrug på 1.276.249.000 kr., hvilket svarer til et merforbrug på 10.818.000 kr. i forhold til det forventede budget.

Tabel 1: Forventet regnskab for Social- og Beskæftigelsesudvalget

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Oprinde- ligt budget 2020	Forventet budget 2020	Forbrug pr. 31.10. 2020	For- brugs- procent ift. for- ventet budget	Forventet regnskab 2020 pr. 31.10	Ændring ift. for- ventet regn- skab pr. 30.9.	Mer/ mindre forbrug ift. forv. Bud- get***
Budget- område							
Social- og Beskæf- tigelses-	1.202.247	1.265.431	1.038.999	82,1 %	1.276.249	-606	-10.818

udvalget

714

Ungeen-
heden

27.702	29.969	27.416	91,5 %	29.094	-86	875
--------	--------	--------	--------	--------	-----	-----

*Ramme-
styret*

25.003	25.559	23.765	93,0 %	24.684	-86	875
--------	--------	--------	--------	--------	-----	-----

Ikke

ramme-
styret

2.699	4.410	3.651	82,8 %	4.410	0	0
-------	-------	-------	--------	-------	---	---

718

Særlig
Social

331.954	320.466	275.934	86,1 %	337.956	67	-17.490
---------	---------	---------	--------	---------	----	---------

Indsats

*Ramme-
styret*

332.408	320.920	280.520	87,4 %	338.410	67	-17.490
---------	---------	---------	--------	---------	----	---------

Myndig-
hed

270.570	256.129	224.496	87,6 %	271.150	507	-15.021
---------	---------	---------	--------	---------	-----	---------

Heraf:

- <i>Botilbud</i>	185.838	185.838	158.632	85,4 %	196.417	287	-10.579
----------------------	---------	---------	---------	--------	---------	-----	---------

m.v.

- <i>BPA</i> §96	16.735	16.735	15.884	94,9 %	18.495	-64	-1.760
---------------------	--------	--------	--------	--------	--------	-----	--------

- *Her-*

-	2.460	2.460	-928	-37,7 %	1.500	300	960
---	-------	-------	------	------------	-------	-----	-----

berg

- <i>Dag- tilbud</i>	39.410	39.410	33.722	85,6 %	41.583	-118	-2.173
--------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	------	--------

Udfører
om-
rådet

60.349	62.205	53.920	86,7 %	64.174	60	-1.969
--------	--------	--------	--------	--------	----	--------

Heraf:

- <i>CABAS</i>	-5.613	-5.090	-3.723	73,1 %	-4.700	33	-390
----------------	--------	--------	--------	--------	--------	----	------

- <i>Kron-</i>	-2.953	-3.034	-1.722	56,8 %	-2.798	-145	-236
----------------	--------	--------	--------	--------	--------	------	------

borg-

<i>hus</i>							
<i>-Kron-</i>							
<i>borg-</i>	-739	-864	118	-13,6 %	-302	11	-562
<i>sund</i>							
<i>-SPUC</i>	24.943	25.250	19.914	78,9 %	24.876	142	374
<i>-CROS</i>	26.803	28.026	22.846	81,5 %	26.554	370	1.472
<i>-Tegl-</i>							
<i>huset</i>	5.535	5.797	6.007	103,6 %	7.115	-170	-1.318
<i>-Social-</i>							
<i>pæd.</i>							
<i>Vejled-</i>	11.403	11.009	9.184	83,4 %	10.975	-97	34
<i>ning</i>							
<i>Fælles</i>							
<i>udfører-</i>	970	1.111	1.296	116,7 %	2.454	-84	-1.343
<i>området</i>							
Heraf							
Covid-							
19 mer-		841	1.426	169,6 %	2.184	-84	-1.343
udgifter							
Diverse							
tilskud	827	24	368	1531,6 %	524	-500	-500
Bolig-							
kontoret	662	2.562	1.738	67,8 %	2.562	0	0
<i>Ikke</i>							
<i>ramme-</i>	-454	-454	-4.586	1010,2 %	-454	0	0
<i>styret</i>							
722							
Beskæf-	842.591	914.996	735.649	80,4 %	909.199	-587	5.797
tigelse							
<i>Ramme-</i>							
<i>styret</i>	29.781	30.013	21.165	70,5 %	29.977	44	36
<i>Ikke</i>							
<i>Ramme-</i>	812.810	884.983	714.484	80,7 %	879.222	-631	5.761
<i>styret</i>							

**Forventet budget udgøres af det korrigerede budget samt forventede ekstrabevillinger (tillægsbevillinger og omplaceringer) og svarer til budgettet i NemØkonomi for opfølgningsmåneden.*

***Forbedring af forventet regnskab angives med plus, og forværring angives med minus.*

****Merforbrug angives med minus, og mindreforbrug angives med plus.*

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

1.1. Budgetområde 714 Ungeenheden

På budgetområde 714 Ungeenheden forventes der et samlet forbrug på 29.094.000 kr. Dette er en stigning på 86.000 kr. i forhold til månedsopfølgningen pr. 30. september 2020.

I forhold til det korrigeret budget svarer det til et mindreforbrug på 875.000 kr. Der er et mindreforbrug på 575.000 kr. vedr. FGU samt et mindreforbrug på 300.000 kr. på Ungeenheden som følge af vakante stillinger. Samtidig med et mindreforbrug på Forberedende Grunduddannelse (FGU) i 2020, ses der jf. tidligere månedsrapportering en stigning i forbruget til Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) under budgetområde 718 Særlig Social Indsats. Dette som følge af, at flere unge er vurderet til at være i målgruppe for STU fremfor FGU. Det forventede overskud vil derfor i forbindelse med regnskabsafslutningen blive overført til at dække en del af det forventede underskud på budgetområde 718.

1.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats forventes der et samlet forbrug på 337.956.000 kr. Dette er et fald på 67.000 kr. i forhold til månedsrapporteringen pr. 30. september 2020.

I forhold til det forventede budget forventes der et merforbrug på 17.490.000 kr.

1.2.1. Myndighedsområdet

På myndighedsområdet forventes der et samlet forbrug på 271.150.000 kr. Dette er et fald på 507.000 kr. i forhold til månedsrapporteringen pr. 30. september 2020. Det forventede forbrug for 2020 er disponeret ud fra det nuværende antal visiterede borgere og kendte priser. På nuværende tidspunkt er Center for Særlig Social Indsats endvidere bekendt med en række nye sager fra hovedsageligt børneområdet som vil få økonomisk effekt i 2021. Den endelige merudgift kendes ikke på nuværende tidspunkt.

I forhold til det forventede budget forventes et merforbrug på 15.021.000 kr.

Faldet dækker hovedsageligt over en afgang på 2 botilbudssager samt et fald i udgifterne til herberg.

1.2.2. Udførerområdet

På udførerområdet forventes et samlet forbrug på 64.174.000 kr., hvilket er et merforbrug på 1.969.000 kr. i forhold til budgettet på 62.205.000 kr. Det samlede forbrug er faldet med 60.000 kr. siden månedsrapporteringen pr. 30. september 2020.

Merforbruget udgøres af Covid-19-relaterede udgifter for 1.343.000 kr. og et samlet merforbrug på enhederne på 626.000 kr.

1.2.2.1 Teglhuset

Teglhuset har siden 2018 haft et merforbrug på over 1.000.000 kr. årligt og der forventes et merforbrug på 1.318.000 kr. i 2020. Der er sket et generelt skred i, at alle borgere på Teglhuset er tungere end oprindeligt antaget, hvilket økonomien og dermed normeringen ikke afspejler. Teglhusets økonomiske udfordringer og årsagerne til merforbruget er beskrevet i bilag 3 "Kort notat om Teglhuset".

1.2.3. Covid-19-relaterede udgifter

Udførerområdet forventer Covid-19 relaterede udgifter for i alt 2.184.000 kr., der fordeler sig som følger: CABAS skal anvende 120.000 kr. til normalisering efter genåbningen. Derudover har CABAS haft et fald i produktionsindtægterne på 828.000 kr. på grund af nedlukning, CROS har haft ekstraudgifter for 240.000 kr. som følge af udvidet åbningstid i Vinternatherberget og SPUC, Teglhuset og Kronborghus/Kronborgsund har haft udgifter for i alt 996.000 kr. til ekstra vikardækning.

Center for Særlig Social Indsats har modtaget statslig Covid-19 kompensation for 706.000 kr., så der udestår 1.343.000 kr.

1.2.4. Diverse tilskud

Diverse tilskud dækker over tilskud til Stubben og Udsatteråd. Derudover er der placeret en effektivisering på 500.000 kr. vedr. ændring af struktur på det specialiserede socialområde. På grund af Covid-19 har det ikke været muligt at udmønte denne effektivisering i 2020.

1.2.5. Året der gik

I starten af 2020 udpegede Center for Økonomi og Ejendomme og Center for Særlig Social Indsats en række elementer, som centrene sammen ville fokusere på i 2020, i forlængelse af visitationsanalysen som blev udarbejdet i 2019. Elementerne blev på det tidspunkt vurderet som værende relevante ift. at understøtte styring af Center for Særlig Social Indsats' samlede økonomi. Arbejdet med disse elementer i 2020 er beskrevet i bilag 2 "Notat om status på økonomi og tiltag".

1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse

På Budgetområde 722 Beskæftigelse forventes der et samlet forbrug på 909.199.000 kr., hvilket medfører et samlet mindreforbrug på 5.797.000 kr. Dette er en stigning i de forventede udgifter på 587.000 kr. i forhold til månedsopfølgningen pr. 30. september 2020. jf. tabel 1.

Forskellen siden sidste månedsopfølgning skyldes hovedsageligt en større stigning i udgifterne til sygedagpenge. Denne stigning modsvares til dels af et fald i udgifterne til dagpenge til forsikret ledig, ressourceforløbsydelse til

jobafklaringsforløb samt færre udgifter til seniorjob.

Det skal bemærkes, at den fremadrettede ledighedsudvikling er meget usikker og bl.a. afhænger af effekterne på beskæftigelsen af de smittebegrænsende tiltag.

1.4. Ny ferielov – økonomiske konsekvenser og afregning af indefrosne feriemidler

Folketinget vedtog den 25. januar 2018 et lovforslag, som udmønter en politisk aftale om ny ferielov. Der er fra september 2020 blevet indført et nyt feriesystem med samtidighedsferie, hvor lønmodtagere optjener og afholder deres ferie over samme periode. På den baggrund skal kommunerne udbetale den indefrosne feriepengeforpligtelse for perioden 1. september 2019 til 31. august 2020 til nyetableret feriefond.

KL har i forbindelse med vedtagelsen af den nye ferielov vurderet, at den ikke resulterer i merudgifter i kommunerne, men alene forskyder feriepengeudgifter imellem de næste mange år. Kommunerne er derfor ikke blevet tilført ekstra midler fra Lov- og Cirkulæreprogrammet.

På den korte bane kan de enkelte institutioner, under den nye ferieordning, derfor få merudgifter til arbejdsgiverbetalt ferie med løn til nyansatte, som samtidig er nyuddannede. På den lange bane vil denne merudgift dog blive udlignet af, at institutionerne ikke skal udbetale/eller kun skal udbetale meget lidt i feriepenge til fremtidige medarbejdere.

Centrenes/institutionernes skyldige indefrosne feriemidler for fratrådte medarbejdere, som følge af den nye ferielov, vil løbende blive opgjort og afregnet i forbindelse med månedsopfølgningerne, jf. Byrådsbeslutning den 11. maj 2020. Første afregning foretages i forbindelse med indeværende månedsopfølgning og fortsætter, indtil alle indefrosne feriemidler er afregnet.

Med henblik på at undgå en unødigt tung administrativ proces ift. afregningen, har Byrådet besluttet, at omplaceringer vedr. indefrosne feriemidler kan foretages uden løbende godkendelse i fagudvalg, Økonomiudvalg og Byråd. Dette giver en større fleksibilitet og mulighed for hurtigere afregning med fonden og dermed mindre forrentning af skyldige indefrosne beløb.

Når medarbejderne fratræder deres stillinger, vil de opgjorte beløb blive omplaceret fra centrene/institutionerne til en fælles pulje. På den måde reduceres enhedens budget i budgetåret, men det modsvares af en mindre feriepengeudbetaling fra enheden, når en medarbejder stopper. Indbetalingerne til Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler vil blive foretaget fra denne pulje.

I fremtidige års første månedsopfølgning (i marts måned) fremlægges en samlet status til fagudvalg, Økonomiudvalg og Byråd på, hvad de samlede budgetomplaceringer til afregning med fonden udgjorde i sidste budgetår.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center Økonomi og Ejendomme indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Budgetforudsætninger samt mængder Center for Særlig Social Indsats oktober
- 2: Notat om status på økonomi og tiltag
- 3: Kort notat om Tegllhuset

Punkt 3: Beslutning: Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede socialområde 2021

20/32736

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Kommunerne har pligt til at tilbyde hjælp og støtte til voksne borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Kvalitetsstandarderne 2021 sætter rammerne for det overordnede indhold og serviceniveau i disse tilbud og er med til at sikre ligebehandling af borgere med sammenlignelige behov.

Center for Særlig Social Indsats reviderer kvalitetsstandarderne cirka en gang om året, og ændringerne skal godkendes politisk.

Center for Særlig Social Indsats beskriver i sagsfremstillingen kort, hvad kvalitetsstandarder er og bruges til, og derefter de væsentligste ændringer siden kvalitetsstandarderne for 2020. Kvalitetsstandarderne 2021 udgør ikke en reduktion i serviceniveau, men genindfører bl.a. en skarpere målgruppeafgrænsning og større krav til, at BPA-modtagere aflægger regnskab for at de kan modtage penge.

Centret indstiller til, at Social- og beskæftigelsesudvalget godkender kvalitetsstandarderne.

Anne Kyung Nielsen, leder af Visitation og Indsats, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om social service (serviceloven).

Lov om specialundervisning for voksne.

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU-loven).

Sundhedsloven (ift. alkoholbehandling).

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker

Sagsfremstilling

1. Hvad er kvalitetsstandarder?

Kvalitetsstandarder beskriver indhold og serviceniveau for de sociale tilbud til borgere med psykiske lidelser, sociale problemer, udviklingshandicap eller som er hjemløse.

Kvalitetsstandarder har flere funktioner:

- Borgerne kan bruge dem til at orientere sig om sagsbehandlingspraksis, principper for visitation og tilbud.

- Medarbejderne i kommunen kan bruge dem som redskab og guide til serviceniveau.
- Politikerne kan bruge dem som styringsredskab og til at justere serviceniveauet.

Kataloget med kvalitetsstandarde kan ses i bilag 1. Væsentlig tilføjet tekst er markeret med grønt, og væsentlig udgået tekst er markeret med overstregning.

2. Indholdsmæssige ændringer i kvalitetsstandarde

2.1. Præcisering og fastsættelse af serviceniveau

Revisionen af kvalitetsstandarde lægger ikke op til en reduktion af serviceniveauet på nogen af paragrafområderne, men indebærer visse steder præciseringer og tydeliggørelser af bl.a. serviceniveau og opfølgninger.

- Et eksempel på dette er på BPA-ordningen, hvor beløbet for hvor mange penge, man aconto kan få udbetalt til ekstraudgifter i forbindelse med sine ansatte, reduceres. Borgeren kan stadig modtage penge jf. de gældende satser, men skal fremsende bilag på, at pengene er blevet brugt til formålet.
- Et andet eksempel er indførelse af hyppigere opfølgninger på midlertidige botilbud, hvor det er relevant. Dette er for at sikre, at borgere får den rette indsats – men også, at borgeren ikke bliver i en indsats, der er mere omfattende end nødvendigt.
- Et tredje eksempel er, at igen er indsat en vejledende indikation i målgruppebeskrivelserne om hvilket støttebehov, som borgeren skal have for at være i målgruppen for en bestemt type tilbud. Dette er for at understøtte, at borgerne modtager de rette tilbud, og at serviceniveauet ikke udvides.

2.2. Tilføjelse: Beskrivelse af Café Vinkeldammen

Center for Særlig Social Indsats' åbne indgang, fremskudte sagsbehandling og forebyggende gruppetilbud beskrives i introduktionen til kvalitetsstandarde. Åbningen af Caféen sker på baggrund af visitationsanalysen fra 2018 og skal med sit forebyggende fokus sikre, at borgerne får hjælp rettidigt og dermed på sigt mere effektivt.

2.3. Justeringer af mere sproglig/administrativ karakter

- Tilpasning til VUM 2.0: Kvalitetsstandarde er tilpasset den nye version af Voksenudredningsmetoden, som blev offentliggjort i efteråret 2020. Det betyder blandt andet, at rådgiver i sin samlede faglige vurdering skal angive hvor stort et støttebehov, borgeren har (og ikke, som tidligere, hvor omfattende en funktionsnedsættelse, som borgeren havde). Dette støttebehov er efterfølgende vejledende for hvilke tilbud, som borgeren kan være i målgruppen for.
- Tilpasning af navne, paragraffer osv. som følge af organisatoriske tilpasninger.
- Tydeliggørelse af hvornår rådgivere har kompetence til at træffe beslutninger om tilbud, og hvornår sagen afgøres i et visitationsudvalg.

I bilag 2 findes en opsummering af de indholdsmæssige ændringer til kvalitetsstandarde. Ændringerne er desuden markeret i selve kvalitetsstandarde i bilag 1.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Kvalitetsstanderne er i høring i Handicaprådet, i Udsatterådet og i Center for Særlig Social Indsats' forskellige A-MED samt C-MED.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at kvalitetsstandarden godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Indstillingen godkendt.

Bilag

- 1: Kvalitetsstandarden for det specialiserede socialområde - udkast til høring med ændringer markeret
- 2: Overblik over ændringer i kvalitetsstandarden SSI 2021
- 3: SSI C-MEDs høringsvar vedr. kvalitetstandarden december 2020
- 4: Høringssvar fra Handicaprådet - Godkendelse af kvalitetsstandarden for det specialiserede socialområde 2021

Punkt 4: Beslutning: Beskæftigelsesplan 2021

20/23491

Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

Indledning

Byrådet skal hvert år vedtage en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Som inspiration for planen har den tidligere beskæftigelsesminister udmeldt fem ministermål for det kommende års beskæftigelsesindsats.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har udarbejdet et udkast til beskæftigelsesplan for 2021, der tager udgangspunkt i ministerens mål og Social- og Beskæftigelsesudvalgets prioriteringer af indsatser i 2021.

Beskæftigelsesplanen for 2021 er vedlagt.

Mimi Myhre, Chefkonsulent i Center for Job, Borgerservice og Teknologi deltager under punktet.

Retsgrundlag

§ 4 i Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Relation til vision og tværgående politikker

Visionsmålet om at flere skal være en del af et arbejdsfællesskab.

Sagsfremstilling

Det overordnede mål for beskæftigelsesindsatsen i 2021 er Helsingør Kommunes visionsmål om, at hjælpe flest mulige borgere med at blive selvforsørgende, og at antallet af borgere, der modtager kommunale forsørgelsesudgifter derfor skal reduceres med 12 % fra 2020 til 2030.

Hertil kommer de fem ministermål for 2021:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Ud over disse mål er det lovpligtigt at nævne repatriering i beskæftigelsesplanen. Helsingør Kommune har naturligvis fokus på den lovpligtige vejledningsindsats om repatriering.

Der er metodefrihed i forhold til planens form, indhold samt mål og resultatkrav, men beskæftigelsesplanen skal lade sig inspirere af Beskæftigelsesministerens mål for beskæftigelsesindsatsen. Der er i denne plan formuleret kvantitative resultatkrav for indsatserne, men det er op til politikerne at beslutte, om der i den endelig beskæftigelsesplan skal være kvantitative resultatkrav for indsatserne.

Alle indsatserne er allerede en del af Helsingør Kommunes beskæftigelsesindsats. Målet om værdig sagsbehandling har dog ikke tidligere været et særskilt ministermål. Værdighed i sagsbehandlingen er en af grundpillerne i Jobcenterets arbejde og er en del af Helsingør Kommunes værdigrundlag, og det vil det naturligvis også være i 2021.

Herudover har Social- og Beskæftigelsesudvalget prioriteret, at Center for Job, Borgerservice og Teknologi skal arbejde videre med indsatser for de ydelsesgrupper og temaer, der følger i nedenstående. Indsatserne uddybes i vedlagte beskæftigelsesplan.

Indsatsområderne er:

1. Ungeindsatsen
2. Jobparate ledige
3. Aktivitetsparate ledige
4. Sygedagpengemodtagere og fleksjobbere
5. Integrationsområdet
6. Virksomhedsindsatsen
7. Handicapindsatsen
8. Tværgående indsats
9. Den værdige sagsbehandling

Beskæftigelsesplanen er opdelt i indsatsen for borgerne, hvor der er forslag til resultatkrav for indsatsen, og indsatsen rettet i mod virksomhederne og den værdige sagsbehandling. Der er i hvert afsnit en beskrivelse af de hovedfokusområder, der vil være i beskæftigelsesindsatsen i 2021.

1. Flere unge skal hjælpes til at tage en uddannelse

Baggrunden for resultatkravene er, at Helsingør Kommune har et stort fokus på at få hjulpet flest mulige unge videre i deres liv, herunder i uddannelse og beskæftigelse. Særligt organiseringen af den nye Ungeenhed og Byrådets bevilling af en uddannelsesvejleder forventes at have en positiv effekt på ungeindsatsen, hvor flere unge kommer i uddannelse eller beskæftigelse.

Resultatkrav 1: Flere unge skal hjælpes i gang med og gennemføre en uddannelse. Derfor skal antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner) falde med 2 % fra 4. kvartal 2020 til 4. kvartal i 2021.

Resultatkrav 2: Antallet af unge, der stopper med at modtage uddannelseshjælp for at påbegynde uddannelse skal samlet set for hele året være minimum 150 personer ultimo 2021. (antal personer ikke fuldtidspersoner).

Resultatkrav 3: Helsingør Kommunes udvikling i antallet af modtagere af uddannelseshjælp (fuldtidspersoner), skal være bedre end landsgennemsnittet.

2. Flere borgere skal hjælpes i beskæftigelse

Her er foreslået følgende resultatkrav:

Resultatkrav 1: Flere borgere skal hjælpes i selvforsørgelse. Derfor skal antallet af modtagere af forsørgelsesydelse (fuldtidspersoner) falde med 2 % fra 4. kvartal 2020 til 4. kvartal i 2021.

Resultatkrav 2: Udviklingen i antallet af fuldtidspersoner, der modtager forsørgelsesydelser skal i 4. kvartal 2021 i forhold til 4. kvartal 2020 være bedre end landsgennemsnittet.

Resultatkrav 3: Andelen af borgere, i forhold til befolkningen, der modtager forsørgelsesydelser i 4. kvartal 2021 i forhold til 4. kvartal 2020, skal være lavere end landsgennemsnittet.

Resultatkrav 4: Helsingør Kommune skal være i top 50 i Beskæftigelsesministeriets benchmark analyse ultimo 2021.

Resultatkrav 5: (Mål for handicapindsatsen) Handicappede skal hjælpes i og fastholdes i beskæftigelse, og derfor skal 82 % af det samlede antal fleksjobberettigede borgere skal være i fleksjob ultimo 2021. Det er samme niveau som ultimo 2020.

Der er endvidere sat følgende resultatkrav for flygtningeindsatsen.

Flere flygtninge skal hjælpes i beskæftigelse. Derfor skal 65 % af flygtninge og familiesammenførte i Helsingør Kommune være i beskæftigelse inden for tre år efter deres ankomst til Helsingør Kommune. Denne måling gælder for flygtninge, der er ankommet til Helsingør Kommune siden 1. januar 2017.

Målene for flygtningeindsatsen er fastsat ud fra en forventning om, at beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen for flygtninge fortsætter som hidtil, og effekterne af indsatserne har den samme positive udvikling, hvor flygtninge kommer i selvforsørgelse.

3. Virksomhedsindsatsen

Ministerens 3 mål handler om, at virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft. For at understøtte dette mål arbejdes der kontinuerligt med at skabe større synlighed omkring virksomhedernes behov og bedre service til virksomhederne bl.a. ved at arbejde mere brancherettet og målrettet imod fagområder, hvor der er stor efterspørgsel på arbejdskraft.

4. Den værdige sagsbehandling

Målet om den værdige sagsbehandling er et nyt ministermål. Til at indfri dette er det vedtaget, at LØFT (den løsningsfokuseret tilgang) skal være den gennemgående metode i al sagsbehandling i Center for Job, Borgerservice og Teknologi. Det første team påbegyndte undervisningen i januar 2020 og medarbejderne vil kontinuerligt uddanne sig og tilegne sig viden og erfaring ved uddannelse og praktisk brug af tilgangen. Ved udgangen af 2021 forventes 52 medarbejdere at have gennemført LØFT undervisningen. LØFT har dannet grundlag for det tværfaglige samarbejde f.eks. i det sammenhængende borgerforløb og i den Kommunale Ungeindsatsen.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at forslagene til resultatkrav og indsatser i beskæftigelsesplanen for 2021 godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

(O) fremsatte følgende ændringsforslag til beskæftigelsesplanen: "Antallet af flygtninge, familiesammenførte til flygtninge, indvandrere og familiesammenførte til indvandrere, der vender tilbage til hjemlandet med repatrieringsordningen skal stige. Målet er, at så mange som muligt er taget tilbage til deres hjemland i 2021."

Marlene Harpsøe (O) stemte for forslaget.

Et flertal, Lene Lindberg og Silas Drejer (A), Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod.

Udvalget godkendte indsatserne i beskæftigelsesplanen.

Ad 1. Flere unge skal hjælpes til at tage en uddannelse

Resultatkrav 1:

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) godkendte resultatkravet. Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Allan Berg Mortensen (Ø) undlod at stemme.

Resultatkrav 2:

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) godkendte resultatkravet. Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Allan Berg Mortensen (Ø) undlod at stemme.

Resultatkrav 3:

Udvalget godkendte resultatkravet.

Ad 2. Flere skal hjælpes i beskæftigelse

Resultatkrav 1:

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) godkendte resultatkravet. Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Allan Berg Mortensen (Ø) undlod at stemme.

Resultatkrav 2, 3 og 4:

Udvalget godkendte resultatkravene.

Resultatkrav 5:

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) godkendte resultatkravet. Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod.

Udvalget vedtog et ekstra resultatkrav til beskæftigelsesplanen: "Udviklingen i andelen af fleksjobberettigede, der er i fleksjob, skal være bedre end landsgennemsnittet".

Udvalget beder om, at der i beskæftigelsesplanen indskrives et afsnit med fokus på uddannelsesindsatser for ledige.

Bilag

1: Plan 2021

Punkt 5: Beslutning: Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2020

20/31255

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget i Helsingør Kommune har på møde den 11. november 2020 besluttet, at Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris skal uddeles for 2020. Den Sociale Beskæftigelsespris uddeles forud for Byrådsmøde mandag den 1. marts 2020 virtuelt, og vinderen indbydes fysisk forud for et Byrådsmøde, når situationen tillader det.

Carsten Jensen, Center for Job, Borgerservice og Teknologi, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

1. Indstilling af kandidater til prisen

Administrationen har modtaget 9 indstillinger fordelt på 8 kandidater.

Fristen for indstilling af kandidater var 20. november 2020 kl. 12.00.

Liste med indstillede kandidater og begrundelse for indstilling vedhæftes som et lukket bilag.

2. Uddeling af prisen

Vinderen af prisen besluttet på Social- og Beskæftigelsesudvalget møde.

Prisen for 2020 uddeles virtuelt af formanden for Social- og Beskæftigelsesudvalget forud for Byrådsmødet, mandag den 1. marts 2021.

Vinderen indbydes fysisk forud for et Byrådsmøde, når situationen tillader det.

Administrationen vender tilbage med model for, hvordan uddelingen i praksis kan gennemføres under hensyntagen til Sundhedsmyndighedernes anbefalinger.

Prisen vil bestå af kunstværk, et diplom og tilskud til afholdelse af et arrangement for medarbejderne.

3. Øvrige indstillede

De øvrige indstillede kandidater vil modtage en blomst, som afleveres personligt.

Økonomi/Personaleforhold

Der er ikke afsat økonomi til Beskæftigelsesprisen. Udgifter til uddeling af prisen og alle medfølgende udgifter vil derfor skulle afholdes inden for Center for Job, Borgerservice og Teknologis rammer i virksomhedspuljen.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Pressen orienteres om uddelingen.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at udvalget udnævner en vinder af Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2020.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Udvalget valgte en prismodtager.

Punkt 6: Orientering: Den virksomhedsrettede indsats ift Helsingør Kommune som virksomhed

20/29976

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har på mødet den 9. september 2020 bedt administrationen om en sag med status på den virksomhedsrettede indsats i beskæftigelsesindsatsen ift. Helsingør Kommune som virksomhed.

Leder af Job og Virksomhedsservice, Lars Trap Olsen, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes visionsmål: Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Beskæftigelsesplan.

Sagsfremstilling

1. Status på den virksomhedsrettede indsats

Helsingør Kommune tager generelt et stort ansvar som virksomhed i forhold til at hjælpe ledige borgere videre i deres afklaring af fremtidige beskæftigelsesmuligheder. Det kan være i form af at tilbyde ledige virksomhedspraktikker, løntilskud, voksenlærlingeplads eller anden elevplads.

I 2017 og frem til og med november 2020 har udviklingen i antal pladser etablerede i Helsingør Kommune som virksomhed været følgende:

Påbegyndte forløb i 2017 (318), 2018 (303), 2019 (281) og 2020 (159).

Der ses en mindre ændring i antal etablerede forløb over tid. Det er ikke nødvendigvis et udtryk for nogen særlig tendens, idet der konkret i forløbet med den enkelte borger vurderes, hvad der er en hensigtsmæssig indsats, herunder sandsynligheden for efterfølgende job hos praktikstedet.

Ses der på fordelingen af pladserne på fagområder, så er den overordnede fordeling, at ca. 40 % af pladserne er inden for social og sundhedsområdet, 30 % er inden for pædagog området og 15 % er inden for handel og kontor. Resten af pladserne er fordelt ud på en bred vifte af funktioner som gartneri, cafemedarbejder, køkkenmedhjælper mv.

Inden for langt de fleste fagområder har borgerne og virksomhedskonsulenterne i jobcenteret nem adgang til at etablere virksomhedsrettede forløb.

Inden for blandt andet HK-området, er der mindre udfordringer med at etablere virksomhedsrettede forløb i Helsingør Kommune. Det kan være en udfordring at finde pladser til aktivitetsparate borgere, der er et stykke fra arbejdsmarkedet, kan arbejde i færre timer og har brug for en tættere opfølgning i deres forløb.

Der er gode eksempler på virksomhedsrettede forløb for aktivitetsparate ledige, der efter endt virksomhedsrettede forløb, er blevet ansat på nedsat tid f.eks. som køkkenmedhjælper i daginstitution, kontormedhjælper, oldfrue eller som rottebekæmper.

Fælles for flere af ansættelserne er, at borgerne er startet deres ledighedsforløb som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og afsluttet det som fleksjobbere. De er afprøvet/afklaret i praktikker og derefter ansat i faste stillinger. Det er gode stabile medarbejdere, der typisk bliver i ansættelserne i lang tid.

2. Det videre arbejde

Udfordringen med at skaffe pladser inden for kontorområdet i Helsingør Kommunes forskellige centre handler i et vist omfang om, at kendskabet til de ledige borgere kan synliggøres mere i Helsingør Kommune. Blandt andet kendskabet til, at der er et stort potentiale hos de ledige, som for manges vedkommende kan varetage mindre HK-opgaver og eventuelt ansættes på nedsat tid. Eksempler på opgaver er:

- Skanning og arkivering
- Telefonbetjening
- Receptionsarbejde
- "Front Desk" opgaver
- Koordineringsopgaver
- Vagtplanlægning
- Regnskab/bogholderi
- Udbetalinger

Center for Job og Virksomhedsservice vil fremadrettet have større fokus på de muligheder, der opstår i forhold til at ansætte ledige i småjob både i Center for Job, Borgerservice og Teknologi, men også i samarbejde med de øvrige centre.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Punkt 7: Orientering: Servicestandarder 2020

18/31019

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

I 2016 godkendte det daværende Socialudvalg servicestandarder på stort set alle kropsbårne hjælpemidler for at definere det gældende serviceniveau i Helsingør Kommune. Disse servicestandarder er på som fast punkt årligt, så det sikres, at Helsingør Kommune har det politisk besluttede serviceniveau, som matcher den afsatte økonomi på området.

Servicestandarderne blev i 2019 revideret og godkendt af Social- og Beskæftigelsesudvalget med bemærkning om, at høringssvar fra Handicaprådet fra 2018 skulle indføres, og der skulle ske en redaktionel opdatering. Social- og Beskæftigelsesudvalget bliver med denne sag orienteret om, at der i 2020 ikke er ændret i standarderne.

Områdeleder Morten Holm deltager i punktet.

Retsgrundlag

Servicelovens § 112.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Servicestandarder skal gøre det tydeligt for den enkelte borger, hvilket serviceniveau Helsingør Kommune tilbyder i forhold til enkelttydelser og tilskud til kropsbårne hjælpemidler. Helsingør Kommune lægger vægt på, at der er en fornuftig balance mellem det ansøgte og det bevilligede. Der er et fagligt fokus på, at adgangen til enkelttydelser og kropsbårne hjælpemidler ikke skal forringe den enkelte borgers privat- og arbejdsliv, men at der kun udleveres den nødvendige mængde hjælpemidler, som vurderes ud fra et lægeligt dokumenteret behov, lovgivning samt et fagligt skøn.

En borger kan søge om støtte til kropsbårne hjælpemidler, hvis hjælpemidlet kan bidrage til at afhjælpe de varige følger af borgerens nedsatte funktionsevne og i væsentlig grad lette borgerens daglige tilværelse. Der kan også ydes hjælpemidler, hvis det er nødvendigt for, at borgeren kan udføre et erhverv. Et hjælpemiddel tildeles kun borgere, der har et lægedokumenteret behov.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi skal sikre, at Helsingør Kommunes borgere tildeles lovpligtige kropsbårne hjælpemidler, og at der er fokus på serviceniveau, så borgeren tildeles de korrekte hjælpemidler.

Det skal bemærkes, at der på langt de fleste områder gælder lovbestemte regler for, hvorvidt en borger skal have et givent hjælpemiddel. Det er karakteren og mængden af hjælpemiddel, som servicestandarderne tydeliggør. Center for Job, Borgerservice og Teknologi træffer beslutning om karakteren og mængden efter et individuelt skøn, som understøttes af en lægelig vurdering, hvorfor der i enkelte tilfælde kan dispenseres i forhold til det generelle niveau.

Der findes servicestandarder på følgende kropsbårne hjælpemidler:

- Ortopædisk fodtøj
- Ortopædisk fodindlæg
- Reparation af fodtøj
- Parykker
- Kompressionsstrømper
- Brystproteser
- Diabeteshjælpemidler
- Førerhund
- Servicehund
- Inkontinens-hjælpemidler
- Lymfeødem-hjælpemidler
- Stomihjælpemidler

Servicestandarder senest revideret i 2019 er vedlagt.

Økonomi/Personaleforhold

Området er under konstant pres pga. det demografiske træk, og der arbejdes derfor løbende med at nedbringe udgifterne til området.

De besparelser, som der potentielt kan være, vil blandt andet skulle findes ved produktkonverteringer til billigere produkter, som stadig holder sig inden for servicelovens rammer. Det vil sige, at det ikke altid er det produkt, borgeren vil vælge selv, da anvendelsen kan være mere besværlig. Derfor er det altid en vurdering, hvor meget Helsingør Kommune vil gå på kompromis med borgerens livskvalitet for at opnå økonomisk besparelse. Derudover er der løbende udbud på produktområderne, hvor Center for Job, Borgerservice og Teknologi altid holder sig ajour med, hvad der er bedst og billigst på markedet.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen var i høring i Handicaprådet i 2018, og da der kun er lavet redaktionelle ændringer i standarderne i 2019 og ingen ændringer i 2020, er der ikke behov for høring igen.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Sagen blev optaget til behandling.

(Ø) foreslog, at sagen udskydes med henblik på høring af handicaprådet.

Udvalget godkendte forslaget.

Bilag

- 1: Stomi
- 2: Brystproteser
- 3: Diabetes

4: Fodindlæg

5: Fodtøj

6: Førerhund

7: Inkontinens

8: Kompressionspumper ved nedsat lymfefunktion

9: Kompressionsstrømper

10: Parykker

11: Reparation af fodtøj

12: Servicehund

Punkt 8: Lukket

20/29170

Punkt 9: Lukket

19/11188

Punkt 10: Beslutning: Fælleslegat 2020

20/25115

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Fælleslegatet er en samling af flere legater. Fælleslegat kan søges af borgere, der opfylder fundatsen.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag godkende den årlige uddeling af legatportioner.

Retsgrundlag

Fællesvedtægter for ”Fonden vedrørende fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune”.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Gennem årene har Helsingør Kommune modtaget flere fondslegater. Disse er slået sammen til ét fælles legat. I de oprindelige fundatser var der 3 faste modtagere af legatmidler.

Ud af de faste legatmodtager er der én som er afgået ved døden i 2019. Der er således to faste legatmodtagere tilbage, en borger og en kirke.

De øvrige ansøgere, der kan komme i betragtning til en legatportion er:

- Enlige forsørgere med børn under 18 år.
- Forsørgere på overførselsindkomst med børn under 18 år.
- Førtids- og folkepensionister uden formue.
- Borgere, der ikke ejer fast ejendom.

Legatportionens størrelse afhænger af, hvor mange ansøgninger kommunen modtager. Men vil typisk ligge på ca. 200-500 pr. legatportion. Der udbetales max en legatportion pr. hushold.

Der er indkommet i alt 226 ansøgninger:

21 ansøgere opfylder ikke betingelserne i fundatsen:

- Primært grundet formue og fast ejendom.
- Begge ægtefæller har søgt, men bevillingen gælder ét legat pr. hushold.
- Forældre ikke opfylder betingelserne om hjemmeboende børn under 18 år.

Der er 5 ansøgninger som ikke er godkendt, da de er modtaget efter ansøgningsfristens udløb.

200 ansøgere er således berettiget til en legatportion.

Når de faste legatmodtagere (2 stk.) bliver trukket fra den samlede legatportion på 70.000 kr., er der 68.750,00 kr. til uddeling til de 200 berettigede ansøgere. Det udgør en legatportion pr. ansøger på 340,00 kr. (nedrundet til nærmeste 10ér).

Økonomi/Personaleforhold

200 legatportioner á kr. 340,- kr. 68.000,00

2 Løbende legatudbetalinger kr. 1.250,00

I alt til udbetaling kr. 69.250,00

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice, Teknologi indstiller,

at uddelingen af legatportioner godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Indstillingen godkendt.

Punkt 11: Beslutning: Godkendelse af kvalitetstandard for rusmiddelbehandling

20/32736

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal fastsætte en kvalitetsstandard for kommunens tilbud om rusmiddelbehandling, som skal revideres minimum hvert andet år. De øvrige kvalitetsstandarde på socialområdet er ikke lovpligtige. Derfor tager Center for Særlig Social Indsats kvalitetsstandard for rusmiddelbehandling ud af det samlede katalog af kvalitetsstandarde for det sociale område.

I dette punkt beskriver Center for Særlig Social Indsats ændringerne i kvalitetsstandard for rusmiddelbehandling og indstiller, at kvalitetsstandard godkendes.

Retsgrundlag

Serviceovens § 101.

Sundhedsloven §§ 141-142.

Bekendtgørelse om afdækning, gavekort og kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Den nye kvalitetsstandard indeholder ingen reduktion af serviceniveauet for borgerne.

1. Justeringer

- Sproglige justeringer til et mere nutidigt og præcist sprogbrug.
- Faktuelle justeringer af fx telefonnummer.
- Justering af beskrivelser af tilbud eller navne på tilbud (mindre justeringer ikke markeret).

2. Fjernet indhold

Ikke længere relevante tilbud er markeret med rødt og overstreget. Det drejer sig om ”Nada” og ”Samtaler efter koncept”. Disse vil blive slettet, når ændringerne er godkendt.

3. Nyt indhold

3.1. Nye tilbud

Nye tilbud er markeret med grøn tekst i bilag 1. Af nye tilbud kan nævnes individuelle samtaler; Medicinsk behandling samt sygdomsforebyggende og sundhedsfremmende samtaler; Kokain- og Hashstop-gruppe; Voksnet barn-samtalegruppe; Forældrenetværk og Samtalegruppe for børn).

3.2. Beskrivelse af kriterier for døgnbehandling

De gældende kriterier for prioritering af døgnbehandling er som noget nyt indsat i selve kvalitetsstandarden. Der er ikke ændret på kriterierne.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

A-MED i Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte har godkendt kvalitetsstandarden.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at kvalitetsstandarden godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Indstillingen godkendt.

Bilag

1: Kvalitetsstandard - rusmiddelbehandling 2020-2021

Punkt 12: Beslutning: Strategisk omstilling - Budgetområde 722 Beskæftigelse

20/31602

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Den 27. januar 2020 godkendte Byrådet, at der iværksættes en proces for ”Strategisk omstilling af de kommunale servicetilbud i Helsingør Kommune”. Strategisk omstilling understøtter den igangværende udvikling med at sikre tidsvarende og effektive tilbud til kommunens borgere.

Det enkelte udvalg er selv ansvarlig for, at drive omstillingsprocessen og sikre, at der frigøres et årligt råderum svarende til ½ % af udvalgets servicedriftsbudget. Udvalgets budget er reduceret ved budgetvedtagelsen.

Med denne sag skal tages stilling til, hvordan reduktionen udmøntes for budgetområde 722, Beskæftigelse og Anden Social Service.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Relation til vision og tværgående politikker

Den strategiske omstilling skal medvirke til at omstille de kommunale servicetilbud til at opfylde målene i vision 2030 samt sikre en robust økonomi, og et årligt råderum som beskrevet budgetprocessen for Helsingør Kommune.

Sagsfremstilling

For budgetområde 722 skal der findes 149.000 kr. til strategisk omstilling.

Budgetområde 722 består for langt hovedparten af ikke-rammestyrede udgifter til offentlig forsørgelse. De rammestyrede dele af 722 er begrænsede og består af følgende elementer:

1. Lægeerklæringer
2. Nytteindsatsprojektet Ren By
3. Kropsbårne hjælpemidler og personlige tillæg
4. Integrationsrådet
5. Løn til borger i løntilskud på Helsingør Kommunes arbejdspladser

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har vurderet muligheden for at gennemføre strategiske omstillinger for de fem områder.

For lægeerklæringer vurderer centeret ikke, at der på nuværende tidspunkt er mulighed for at ændre på forbruget. I budgettet for 2020 blev der indlagt en effektivisering i budgettet for lægeerklæringer. I budgettet for 2021 bliver budgettet yderligere nedsat på grund en DUT-regulering som følge af ændrede regler, der betyder at der skal hjemtages færre lægeerklæringer i sygedagpengesager.

Nytteindsatsprojektet Ren By er blevet effektiviseret af flere omgange i tidligere budgetter. Centeret har sammen med Nordsjællands Park og Vej (NSPV) vurderet, at der på nuværende tidspunkt ikke er mulighed for yderligere effektiviseringer.

Budgettet til kropsbårne hjælpemidler og personlige tillæg har været under pres i flere år i træk. I 2020 ser budgettet ud til at være i balance, men der er ikke rum til at nedsætte budgettet. Center for Job, Borgerservice og Teknologi er ved at se på muligheden for produktkonverteringer, der evt. kan bidrage til strategisk omstilling af området, men det vil tidligst være en mulighed medio 2021. Derfor er der ikke mulighed for, at dette område kan bidrage til strategisk omstilling på nuværende tidspunkt.

Til brug for budgetforhandlingerne blev der fremsendt prioriteringsforslag om Integrationsrådet. De blev ikke tilvalgt i budgetforhandlingerne, så der er allerede taget politisk stilling til Integrationsrådets budget.

Derfor vurderer Center for Job, Borgerservice og Teknologi, at det bedste bud på at finde de 149.000 kr. til strategisk omstilling på 722 er udgifter til løn til borgere ansat i løntilskud på Helsingør Kommunes arbejdspladser.

Der har flere år i træk været et mindre mindreforbrug på den del af budgetområdet, og det vil der efter alt at dømme også være i 2020. Hvis det hidtidige forbrug fortsætter, vil der derfor også efter en strategisk omstilling fortsat være rum til, at Helsingør Kommune kan have samme antal borgere ansat i løntilskud i Helsingør Kommune, som der har været i de seneste år.

Som følge af den stigende ledighed efter COVID-19 vil der være behov for flere aktiveringsforløb til de flere ledige, hvilket på nuværende tidspunkt primært er dagpengemodtagere. Det kan ikke afvises, at løntilskud i Helsingør Kommune kan være relevant for nogen af de ledige borgere, men der vil efter den foreslåede strategisk omstilling være afsat 1,5 mio. kr. til løntilskudsansættelser på Helsingør Kommunes arbejdspladser. Der vil derfor fortsat være rum til løntilskudsansættelser.

Hvis det skulle vise sig, at der ikke er tilstrækkeligt med midler til løntilskudsansættelser efter den foreslåede strategiske omstilling, vil jobcenteret skulle finde alternative aktiveringsforløb til borgerne inden for de aktiveringsmidler, der er afsat i budgettet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke direkte afledte konsekvenser for personaleforhold, men den har en konsekvens for budgettet til løn til borgere ansat i løntilskud i Helsingør Kommune.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation, høring og borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at midlerne til strategisk omstilling af 722 findes via budgettet til løn til borgere ansat i løntilskud i Helsingør Kommune.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 11-11-2020

Indstillingen blev ikke godkendt.

Marlene Harpsøe (O) foreslog, at midlerne i stedet indhentes ved at nedlægge Integrationsrådet. Her kan indhentes et årligt provenu på 182.000 kr.

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Michael Lagoni og Thomas Kok (C) stemte for forslaget.

Lene Lindberg og Silas Drejer (A) samt Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod.

Beslutningen sendes til videre behandling i byrådet.

Supplerende sagsfremstilling

1. Integrationsrådets funktionsperiode

Byrådet godkendte 30.04.18 nedsættelsen af et nyt Integrationsråd og at udpegningen skulle ske på baggrund af valg blandt borgere med etnisk minoritetsbaggrund samt udpegede medlemmer fra Helsingør Kommune, boligområderne, idrætten mv.

Byrådet udpegede 29.10.18 de nye medlemmer til Integrationsrådet. Samtidig godkendte Byrådet et nyt kommissorium for Integrationsrådets virke. Rådet havde sit første og konstituerende møde i november 2018.

Af kommissoriet fremgår det, at *Integrationsrådets funktionsperiode følger den kommunale valgperiode (se bilag)*.

Det ville dermed være almindelig praksis, at Integrationsrådet ophører med udgangen af 2021, og at Byrådet – det afgående eller det nyvalgte – beslutter, om der skal nedsættes et nyt Integrationsråd.

2. Nedlæggelse af rådet i funktionsperioden

Det fremgår af Integrationslovens § 42, stk. 3, at ”rådets funktionsperiode følger den kommunale valgperiode”. Ved en lovændring blev det frivilligt for kommunalbestyrelsen, om man ville oprette et integrationsråd.

Administrationen vurderer på den baggrund, at Byrådet kan nedlægge Integrationsrådet inden udløbet af funktionsperioden, evt. med en forudgående høring af Integrationsrådets medlemmer. Ved en høring kan Integrationsrådet gives mulighed for at pege på konsekvenser ved nedlæggelsen af Rådet samt evt. andre løsninger til involvering og dialog om integrationsindsatsen end et Integrationsråd.

3. Økonomi

Integrationsrådets årlige budget er på ca. 175.000 kr. Besparelsen ved nedlæggelse af rådet afhænger af, om Byrådet ved en evt. nedlæggelse af Integrationsrådet ønsker midler afsat til en anden form for inddragelse af borgere med etnisk minoritetsbaggrund i de lokale demokratiske processer.

Beslutninger Økonomiudvalget 2018-2021 den 23-11-2020

Sagen videresendes til byrådets behandling mandag den 30. november 2020.

Beslutninger Byrådet 2018-2021 den 30-11-2020

Forslag om at indhente en besparelse på 175.000 kr. ved at nedlægge Integrationsrådet blev forkastet med 13 stemmer mod 11. 1 undlod.

For forslaget stemte: C(9) og O(2).

Imod forslaget stemte: A(8), F(1), Ø(2), L(1) og B(1).

Mette Lene Jensen (V) undlod at stemme.

Sagen blev herefter returneret til Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Supplerende sagsfremstilling

Efter at sagen er blevet tilbagesendt til Social- og Beskæftigelsesudvalget har Marlene Harpsøe bedt om en oversigt over Integrationsrådets udgifter. Den er vedlagt.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har vurderet, om der er alternative muligheder for strategiske omstillinger på 722. Det vurderer centeret fortsat ikke, da forholdene som gennemgået i sagsfremstillingen ikke har ændret sig. Derfor er løn til borgere i løntilskud fortsat centerets bedste bud på en strategisk omstilling for 722.

Centeret har også vurderet, om der kunne være alternative, strategiske omstillinger for Ungeenheden, der også ligger under Social- og Beskæftigelsesudvalget. Udvalget godkendte på mødet i september 2020 strategisk omstilling for Ungeenhedens område. Center for Job, Borgerservice og Teknologi har ikke bud på yderligere strategiske omstillinger for Ungeenheden.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

(Ø) foreslog, at sagen behandles på det næstkommende møde i Social- og Beskæftigelsesudvalget med et krav til administrationen om, at finde en alternativ strategisk omstilling.

Allan Berg Mortensen(Ø) samt Lene Lindberg og Silas Drejer (A) stemte for forslaget.

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) stemte imod.

(A) foreslog, at pengene til strategisk omstilling findes på administrationsudgifterne (826).

Allan Berg Mortensen(Ø) samt Lene Lindberg og Silas Drejer (A) stemte for forslaget.

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) stemte imod.

Marlene Harpsøe (O) foreslog, at de 149.000 kr. i strategisk omstilling findes ved at nedjustere integrationsrådets budget. Alene i 2020 har integrationsrådet brugt 212.000 kr. på diverse arrangementer og støtte til projekter. Man kan med fordel søge støtte i § 18-midlerne i stedet.

Et flertal, Marlene Harpsøe (O) samt Kristina Kongsted, Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) stemte for forslaget.

Allan Berg Mortensen (Ø) samt Lene Lindberg og Silas Drejer (A) stemte imod.

Allan Berg Mortensen (Ø) begærede sagen i Byrådet.

Bilag

1: Kommissorium Integrationsrådet

2: Integrationsrådets forbrug 2018-2020

Punkt 13: Orientering: Status på beskæftigelsesindsatsen 3. kvartal 2020

20/35750

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Antallet af borgere, der modtager offentlig forsørgelse er præget af den økonomiske situation som følge af COVID-19. I Helsingør Kommune er antallet steget med 7,9 % i 3. kvartal 2020 set i forhold til 2. kvartal 2019. For Hele landet har der været en stigning på 8,0 %.

Status på beskæftigelsesindsatsen er en opfølgning på mål og resultatkrav i Helsingør Kommunes beskæftigelsesplan. De fastsatte resultatkrav følges op hvert kvartal i forhold til Helsingør Kommunes egen udvikling og i forhold til udviklingen i gennemsnittet for Hele landet.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik.

Sagsfremstilling

Den samlede status for beskæftigelsesindsatsen fremgår af bilaget til sagen. Nedenfor er der angivet de områder, der giver anledning til særlige bemærkninger.

1. Helsingør Kommune har en mindre stigning i antallet af ledige end i Hele landet

Helsingør Kommune har haft en stigning i antal ledige på 7,9 %. Stigningen var forventet set i lyset af COVID-19. Helsingør Kommune har en marginal mindre stigning end i Hele landet, hvor der har været en stigning på 8,0 %. Helsingør Kommune har dermed indfriet resultatkravet om at have en udvikling i antallet af borgere, der er minimum lige så god som landsgennemsnittet.

Helsingør Kommune har med 22,6 % en mindre andel ledige fuldtidspersoner i % af arbejdsstyrken end i Hele landet, hvor andelen af ledige i % af arbejdsstyrken er 23,2 % i samme periode. Andelen af borgere på forsørgelse i forhold til arbejdsstyrken er steget med 1,7 procentpoint siden 2019 for Helsingør Kommune og er steget med 1,6 procentpoint for Hele landet.

2. Stigning i antal sygedagpengemodtagere

Helsingør Kommune har en stigning i antallet af sygedagpengemodtagere på 31,7 %. I Hele landet har der været en stigning i antallet af sygedagpengemodtagere på 17,8 %. Helsingør Kommune har dermed en markant større stigning end i Hele landet.

Stigningen i antallet af sygedagpengemodtagere skyldes blandt andet, at overgangen til jobafklaringsforløb er blevet udskudt med lovgivning i forbindelse med COVID-19, ligesom der er givet lettere adgang til sygedagpenge med sygemeldinger relateret til COVID-19. Men selv med disse faktorer er antallet af sygedagpengemodtagere højt.

Helsingør Kommune har historisk set været gode til at følge hurtigt og intensivt op i sygedagpengesagerne og fået afklaret og raskmeldt mange tidligt i sygdomsforløbet. Med det øgede antal ny-sygemeldinger, der har været i perioden med COVID-19, har der ikke længere været tilstrækkelig kapaciteten til at holde samme kadence i opfølgningen. Det har efter centerets vurdering bidraget til stigningen i antallet af sager. Kapaciteten hænger også sammen med, at der i dag er færre ressourcer på sygedagpengeområdet, end der har været tidligere, da der blev nedlagt en stilling på sygedagpengeområdet i forbindelse med ”budget i balance” i 2018.

3. Fald i antal unge, der modtager uddannelseshjælp

Helsingør Kommune har et fald i antallet af unge, der modtager uddannelseshjælp, på 8,5 %. I Hele landet har der været et fald i antallet af unge, der modtager uddannelseshjælp, på 0,2 %. Helsingør Kommune har dermed en bedre udvikling end i Hele landet.

Begrundelsen for faldet er blandt andet, at Ungeenheden har mange målrettede aktiviteter for at hjælpe unge videre i uddannelse. Det drejer sig blandt andet om interne aktiveringstilbud, hvor jobkonsulent, mentor og virksomhedskonsulent i fællesskab arbejder med de unge for at skabe den rigtige plan for den unge, Ungeværftet, der er et projekt målrettet psykisk sårbare unge, straksaktivering i Ren By af åbenlyst uddannelsesparate unge og et godt samarbejde med FGU. Flere unge er henvist til FGU end til de tidligere institutioner, som FGU har erstattet, og færre unge end tidligere er droppet ud af uddannelsen.

Endvidere har der været en øget indsats over for de uddannelsesparate unge med en intensiv og hurtig opfølgning og rådgivning til uddannelse. De interne forløb har haft god effekt med flere afklarede unge end tidligere.

4. Positiv udvikling i antallet af kontanthjælpsmodtagere

Helsingør Kommune har haft et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere på 7,9 %. Til sammenligning er faldet i landsgennemsnittet på 4,0 %. Helsingør Kommune har dermed haft en bedre udvikling end i Hele landet.

Faldet i antallet af kontanthjælpsmodtagere skyldes dels, at flere kontanthjælpsmodtagere er kommet i selvforsørgelse. Dette blandt andet på grund af den intensiverede indsats for langtidsledige aktivitetsparate i STAR projektet ”Flere skal med” og indsatsen for jobparate kontanthjælpsmodtagere i STAR projektet ”Tidlig jobrettet indsats”. Endvidere er flere aktivitetsparate borgere blevet afklaret og er kommet i ressourceforløb, blevet bevilliget førtidspension eller er blevet fleksjobberettiget og kommet i fleksjob.

5. Fald i antal ledighedsydelsesmodtagere

Antallet af ledighedsydelsesmodtagere er faldet med 19 % i 3. kvartal 2020 i forhold til 2. kvartal 2019 i Helsingør Kommune. I landsgennemsnittet har der været en stigning i antallet på 11,3 %. Dermed er udviklingen i Helsingør

Kommune bedre end i Hele landet.

Der er flere årsager til faldet i antallet af ledighedsydelsesmodtagere. Borgerne der kommer fra team aktivitetsparate har oftere en virksomhedspraktik eller en anden virksomhedsrettet aktivitet med sig, som bliver lavet til et fleksjob, når borgeren bliver fleksjobberettiget. Endvidere er der kommet hyppigere opfølgning på borgerens progression i Fleksteamet, hvilket har styrket dialogen med borgerne og har resulteret i flere job.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Bilag

1: Status 3. kvartal 2020

Punkt 14: Orientering: Midtvejsstatus på handleplan for sundhed, job og uddannelse 2018-2022

20/28914

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

En af målsætningerne i kommunens sundhedspolitik "Lev godt og længe" er at skabe mere lighed i sundhed. Sundhed og beskæftigelse er to faktorer, der påvirker hinanden, og som sundhedsforskning viser, har stor betydning for social lighed i sundhed. Derfor har Helsingør Kommune formuleret en handleplan for perioden 2018-2022, der skal styrke indsatser i krydsfeltet mellem sundhed, uddannelse og job.

I maj 2018 blev den femårige handleplan for sundhed, job og uddannelse (bilag 1) godkendt af Omsorgs- og Sundhedsudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget.

En midtvejsstatus på handleplanens målsætninger fremsendes hermed til de ovenstående tre udvalg til orientering.

Retsgrundlag

Sundhedslovens § 119.

Relation til vision og tværgående politikker

Handleplanen for sundhed, job og uddannelse understøtter Helsingør Kommunes visionsmål om at skabe attraktive uddannelsesmiljøer.

Handleplanen understøtter Helsingør Kommunes sundhedspolitik 2017-2022, "Lev godt og længe", og bidrager specifikt til opfyldelse af målsætningen om at skabe større lighed i sundhed blandt borgerne i Helsingør Kommune.

Sagsfremstilling

1. Baggrund

Sundhedsprofilen 2017 viser, at sundhed er skævt fordelt mellem landets borgere. Der findes ikke tilgængelige data specifikt for Helsingør Kommune om social ulighed i sundhed, men for Region Hovedstaden. Både risikoen for at blive syg, såvel som de sociale konsekvenser af et dårligt helbred, er ulige fordelt i befolkningen.

Sundhed og beskæftigelse er to faktorer, der påvirker hinanden, og som har stor betydning for social ulighed i sundhed. Fx viser forskning, at kortuddannede borgere lever flere år med sygdom og dør tidligere end borgere med længere uddannelse. Samtidig kan det at være i uddannelse eller job med et godt psykosocialt arbejdsmiljø og gode arbejdsbetingelser fungere som en beskyttende faktor for helbredet. Ledighed kan omvendt være en risikofaktor, hvor det at mangle et kollegialt fællesskab og noget at stå op til om morgenen kan føre til isolation og lavt selvværd.

Bilag 2 er en oversigt over indsatser, som forventes at bidrage til handleplanens målsætninger. Oversigten giver en status for de enkelte indsatser.

2. Tre spor for et tværgående samarbejde om sundhed, job og uddannelse

Den fælles handleplan tegner tre udviklingsspor, der samlet set skal bidrage til ambitionen om at skabe større lighed i sundhed. Handleplanens tre spor er:

2.1. Tidlig indsats til unge og voksne med psykosociale udfordringer

Alle unge og voksne skal have plads i fællesskabet og komme godt på vej i uddannelse og job. Der er unge og voksne i Helsingør Kommune, som har svært ved at finde fodfæste på uddannelses- og arbejdsmarkedet. For nogen er mistrivsel og vanskeligheder ved at mestre hverdagen en barriere. Der er brug for, at vi sætter tidligt ind over for mistrivsel blandt unge og voksne i udsatte positioner og guider dem til fællesskaber, som kan bringe dem tættere på uddannelse og job.

Eksempler på nye tiltag siden 2018 er (se uddybning i bilag 2):

- Ungeværftet, som tilbyder rådgivning og behandling til unge og forældre. Tilbuddet åbnede midt 2020 og der har været stor søgning fra unge med forskellige trivselsproblematikker. Ungeværftet er placeret i Ungeenheden, som samler en række ungetilbud og derved letter adgang og synlighed til bl.a. Ungeværftet.
- Mentorordning er udviklet til flere mentorforløb i grupper frem for individuelle forløb. Mentorordningen tilbydes primært borgere med komplekse problemstillinger, der er længst væk fra arbejdsmarkedet. Der er positive erfaringer med gruppebaserede mentorforløb. Kommunens mentorer har i 2020 gennemført LØFT uddannelsen (løsningsfokuseret tilgang) for at få metoder til den samskabende dialog og arbejde med mål og forandringsønsker sammen med borgerne.

Der er i handleplanen formuleret to målsætninger under dette spor:

1. Øget livsmestring blandt unge i udsatte positioner

Succeskriterie: Andel unge på uddannelseshjælp er på niveau med eller lavere end gennemsnittet i klyngen ved udgangen af 2022.

Klyngestrukturen er i dag opløst, men kommunen kan i stedet sammenligne sig med landsgennemsnittet. Antallet af unge på uddannelseshjælp var i august 2019 369 unge. Status pr. august 2020 er 334 personer. Der er et fald på 9,5 % på trods af covid-19. Til sammenligning er tallene for hele landet: August 2020: 32.422 personer og august 2019: 32.093. Altså en stigning på 1 %. Udviklingen i andel af unge under 30 år på uddannelseshjælp fra august 2019 til august 2020 viser, at Helsingør Kommune nu er nede på samme andel af unge under 30 år på uddannelseshjælp som landsgennemsnittet (0,9 %).

2. Øget fleksibilitet i overgangen til uddannelse og job

Succeskriterie: Nye alternative beskæftigelsesmuligheder er iværksat.

Helsingør Kommune arbejder løbende med, hvordan aktiviteter i forenings- eller kulturlivet kan bruges som led i beskæftigelsesindsatsen. Center for Job, Borgerservice og Teknologi vurderer dog, at kommunen ikke er i mål. Dette skyldes blandt andet, at covid-19 har forsinket projektet "Et aktivt liv", som har til formål at understøtte brobygning, så borgere, som er arbejdsløse/i et rehabiliteringsforløb, bliver en del af foreningsidrætten - og eventuelt videre i job.

2.2. Helhedsorienterede indsatser med borgeren i centrum af eget liv

Borgerne skal opleve velkoordinerede og sammenhængende indsatser, der tager udgangspunkt i den enkeltes behov og ressourcer. Erfaringer fra sundheds- og socialområdet viser, at systematisk inddragelse af den enkelte borger eller patient giver bedre resultater og større tilfredshed med indsatsen. Der er samtidig et fælles ansvar for organisatorisk at understøtte vidensdeling og sammenhæng på tværs af fagområder i kommunen.

Eksempler på nye tiltag siden 2018 er (se uddybning i bilag 2):

- Forsøg med én plan for borgerens samlede forløb i kommunen (implementering af erfaringer fra Det sammenhængende borgerforløb). Der holdes fælles tværfaglige møder sammen med borgeren og derudover følger alle parter op på den samme plan. Erfaringen er, at det giver kortere og mere effektive forløb samt at borgerne føler sig inddraget.
- Kompetenceudvikling i individuel borgerinddragelse. Under Det sammenhængende borgerforløb uddannes medarbejdere løbende i eksempelvis LØFT (løsningfokuseret tilgang) og Feedback Informed Treatment (FIT) som tværgående metoder til inddragelse af den enkelte borger. De fælles metoder bidrager til en systematisk inddragelse af borgerne. Som en del af FIT indgår borgerens feedback til medarbejderen om værdien af samtalen, som understøtter, at der løbende justeres ud fra borgerens behov.

Der er i handleplanen formuleret to målsætninger under dette spor:

1. Borger har ejerskab over og indflydelse på eget forløb
Succeskriterie: Borgerne oplever at de bliver inddraget/har indflydelse på eget forløb.
Der er indtil videre ikke iværksat en undersøgelse af borgernes oplevelse af inddragelse og indflydelse, men dette vil blive iværksat inden handleplanens udløb.
2. Øget vidensdeling og sammenhæng på tværs af kommunen
Succeskriterie: Der er afprøvet nye samarbejdsformer på tværs af kommunen og/eller sektorer til gavn for borgere med komplekse problemstillinger.
Der er afprøvet et tæt tværgående samarbejde for borgere med erhvervet hjerneskade, borgere med rusmiddelproblematikker og unge mellem 15 og 25 år, der skal videre i uddannelse eller beskæftigelse (den kommunale ungeindsats). Det sammenhængende borgerforløb på familieområdet er i gang med en omlægning. Nye arbejdsgange og opbygning af professionelle relationer på tværs af fagområder tager tid, men indsatsen opleves at komme borgerne til gode. Der arbejdes med at kunne trække data, der kan dokumentere effekterne.

2.3. Sunde og fleksible rammer i uddannelse og job

Det liv, borgerne lever, mens de er på uddannelse eller i job, og det arbejdsmiljø og de sociale fællesskaber, som de bevæger sig i, har stor betydning for deres trivsel og sundhed. Hvis kommunen skal lykkedes med at fastholde borgere i uddannelse og job, er der behov for, at sætte ind med sundhedsfremmende og forebyggende indsatser i uddannelsesinstitutioner og arbejdspladser. Der er også behov for at fremme arbejdspladser og uddannelsesinstitutioners muligheder for at støtte elever eller medarbejdere, som mistrives.

Eksempler på nye tiltag siden 2018 er (se uddybning i bilag 2):

- Et nærværprojekt i ældreplejen har udviklet en strategisk plan for mere nærvær og mindre fravær i ældreplejen gennem en række prøvehandling undervejs i projektet. Projektet har resulteret i mindre sygefravær i Center for Sundhed og Omsorg. Projektet har særligt haft en effekt på korttidsfraværet i centeret.
- Røgfri skoletid, der skal forebygge at børn og unge begynder at ryge. Helsingør Kommune er blevet en del af partnerskabet Røgfri Fremtid, der har som mål at ingen børn og unge under 18 år ryger i 2030. Røgfri skoletid, hvor ingen børn og unge må ryge eller bruge anden tobak i skoletiden, indføres ved lov per 1. januar 2021, og vil hjælpe med at indfri målet i partnerskabsaftalen.

Der er i handleplanen formuleret to målsætninger under dette spor:

1. Mere forebyggelse og sundhedsfremme i skole- og arbejdstid

Succeskriterie: Der er etableret samarbejde med lokale arbejdspladser og/eller uddannelsesinstitutioner omkring konkrete sundhedsindsatser.

Center for Sundhed og Omsorg vurderer, at succeskriteriet er opfyldt, idet der er afprøvet sundhedsfremmetiltag i samarbejde med skoler og enkelte arbejdspladser omkring rygestop, alkoholkultur og mental sundhed (se bilag 2). Det vil være naturligt at have et fortløbende samarbejde og bygge videre på de nuværende erfaringer. Indsatsen vil løbende være i udvikling.

2. Øget fokus på trivsel og rummelighed på lokale arbejdspladser

Succeskriterie: Kommunens reducerede sygefravær i 2018 er fastholdt i 2022.

Sygefraværet i hele kommunen var i oktober 2018 i gennemsnit 11,1 dage. I oktober 2020 er dette faldet til 10,4 sygedage i gennemsnit per medarbejder de seneste 12 måneder. Aktuelt ligger fraværet altså lavere end i 2018. Den positive udvikling er gennemgående på tværs af centre, dog med variationer på de forskellige arbejdspladser i kommunen. Opgørelsen af sygefraværet er eksklusiv eventuelt covid-19 relateret fravær.

3. Hvor langt er vi overordnet kommet med handleplanen

Bilag 2 viser en række indsatser, som forventes at bidrage til handleplanens målsætninger. Nogle indsatser er omlægninger inden for den eksisterende ramme, og andre er iværksat gennem puljemidler eller budgetønsker. Endeligt er der strukturelle tiltag, som i dag understøttes af national lovgivning (røgfri skoletid og den kommunale ungeindsats), og som dermed har fået større styrke.

Center for Sundhed og Omsorg og Center for Job, Borgerservice og Teknologi vurderer, at vi med handleplanen er lykkedes med at sætte retning for nye tiltag inden for sundhed, job og uddannelse. Helsingør Kommune har sat handling bag ordene i handleplanen ved at realisere en relativ stor del af de foreslåede indsatser fra handleplanen. Kommunen er dermed godt på vej til at nå målsætningerne inden for de tre udviklingsspor.

Frem mod handleplanens udløb i 2022 vil centrene have særligt fokus på de indsatser i handleplanen, som enten ikke er igangsat eller ikke er i mål.

4. Opfølgning på handleplanen

I 2022 kommer den nye sundhedsprofil for Helsingør Kommune. Vi kommer ikke til at kunne aflæse den sociale ulighed i sundhed på lokalt niveau, men kun på regionalt og nationalt niveau. Der vil i stedet blive fulgt op på de konkrete indsatser under handleplanens tre spor, og om kommunen har nået de fastlagte succeskriterier gennem en fælles opsamling ved handleplanens udløb.

Økonomi/Personaleforhold

Der har ikke været afsat et budget til at gennemføre handleplanen. Eventuelle indsatser, som kræver finansiering, har skulle finansieres gennem konkrete budgetønsker til kommunens årlige budgetproces. Herudover er mindre tiltag finansieret af et budget på forebyggelses- og sundhedsfremmeområdet under Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen behandles i Børne- og Uddannelsesudvalget den 7. december 2020 og i Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 8. december 2020.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Fælles handleplan for sundhed job og uddannelse 2018-2022
- 2: Midtvejsstatus på indsatser under handleplan for sundhed job og uddannelse

Punkt 15: Orientering: Midtvejsstatus på handleplan for styrket trivsel og mental sundhed 2018-2022

20/28914

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Indledning

Sundhed handler om at have det godt både fysisk, socialt og mentalt, for at man kan leve det liv, man gerne vil. Denne tilgang til sundhed er central i Helsingør Kommunes sundhedspolitik 2017-2022, som danner ramme om arbejdet med at styrke sundhed og trivsel blandt kommunens borgere.

Med afsæt i Sundhedspolitikken er der på tværs af centrene i Helsingør Kommune udarbejdet en fælles handleplan for styrket trivsel og mental sundhed 2018-2022. Handleplanen blev godkendt i det daværende Sundheds-, Idræts- og Fritidsudvalg den 19. september 2017 og var forinden i høring i de daværende udvalg: Kultur- og Turismeudvalget, Socialudvalget, Teknik-, Miljø og Klimaudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt de relevante høringsberettigede råd.

Med denne sag gives en midtvejsstatus på arbejdet med handleplanen.

Retsgrundlag

Sundhedslovens § 119.

Relation til vision og tværgående politikker

Handleplanen har relation til visionsmålene ”Vi udvikler levende bysamfund og aktive rum og udfoldelsesmuligheder” og ”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”.

Handleplanen understøtter Helsingør Kommunes sundhedspolitik 2017-2022, Lev godt og længe, og bidrager specifikt til målsætningen om bedre trivsel, livskvalitet og mental sundhed blandt borgerne i Helsingør Kommune.

Sagsfremstilling

1. Baggrund

Mental sundhed og trivsel handler om at have det godt med sig selv og sammen med andre. Det indebærer, at man som borger trives med de opgaver, hverdagen rummer, at man kan håndtere livets brud og overgange, og at man kan tage vare på os selv og sine nærmeste. Fra kommunens perspektiv er dette vigtigt, fordi det også kan have positiv betydning for borgernes familieliv, indlæring i skolen, muligheden for at gennemføre en uddannelse, få og fastholde et arbejde og kan bidrage til det gode ældreliv.

Helsingør Kommune arbejder med mental sundhed gennem indsatser. Indsatser som både har direkte til formål at fremme trivslen blandt borgere, men også gennem indsatser, som via andre mål inden for fx uddannelse, beskæftigelse og fritidsliv, indirekte bidrager positivt til borgernes mentale sundhed og trivsel. Arbejdet med mental sundhed og trivsel i Helsingør Kommune spænder bredt over mange forskellige borgergrupper og arenaer.

Handleplanen for styrket trivsel og mental sundhed 2018-2022 (bilag 1) giver en overordnet fælles retning for arbejdet og har fokus på, at vi bruger tværfagligheden til at skabe koordinerede og helhedsorienterede indsatser. Derudover udpeger handleplanen tre programmer, der samlet skal forankre ambitionen om, at mental sundhed tænkes ind som et bærende element i alle kommunens indsatser. Handleplanens tre programmer er:

1. Børn, unge og familier skal have god trivsel
2. Frivillighed og fællesskab som et værn mod ensomhed
3. Byen og landet skal invitere til sundhed og samvær

De tre programmer lægger overordnede spor ud for de handlinger, der skal sættes i gang eller skærpes over en femårig periode, for at programmernes ambitioner realiseres. Derudover skal handleplanen ses som et grundlag for årlige budgetønsker til konkrete indsatser, der kan understøtte et af handleplanens tre programmer, der derved løbende konkretiseres.

Bilag 2 er en oversigt over indsatser, der foreløbigt er sat i gang eller er undervejs under handleplanen. Heri indgår en status for den enkelte indsats.

2. Handleplanens aftryk

Den nationale sundhedsprofilundersøgelse er den bedst tilgængelige datakilde for den lokale udvikling i borgernes trivsel og mental sundhed. Spørgeskemaundersøgelsen gennemføres hver 4. år og næste gang i 2021. I foråret 2022 vil kommunen således have nye resultater fra undersøgelsen og kunne vurdere, om udviklingen går den rigtige vej. Indsatserne i handlingsplanene er startet op på forskellige tidspunkter, og flere af indsatserne i handleplanen er i en opstartsfase og har derfor begrænsede erfaringer. Det er dermed for tidligt at give en samlet status på handleplanens effekter, men nedenfor gives eksempler på indsatser, der er iværksat under handleplanen (se bilag 2 for uddybning).

Eksempler på indsatser under *Børn, unge og familier skal have god trivsel* (program 1) er:

- Åben mødregruppe i Vapnagård og babyleg i Nøjsomhed, som vejleder i - og støtter op om - forælderrollen og børns trivsel. Sundhedsplejen oplever at familierne profiterer af indsatsen gennem den tættere kontakt.
- Kommunens deltagelse i Mind My Mind-forskningsprojektet, som skal forebygge udvikling af svær psykisk sygdom og sociale problemer hos børn og unge. Kommunen afventer resultater fra forskningsprojektet.
- Etablering af Ungeværftet, som tilbyder rådgivning og terapi til unge med psykiske vanskeligheder. Tilbuddet åbnede midt 2020, og der har været stor søgning fra unge. Ungeværftet er placeret i Ungeenheden, som samler en række ungetilbud og derved letter adgang og synlighed til bl.a. Ungeværftet.

Eksempler på indsatser under *Frivillighed og fællesskab som et værn mod ensomhed*

(program 2) er:

- Gang i Nordvest, som gennem interessebaserede fællesskaber og borgerdrevne aktiviteter har medført mere liv og sammenhold i lokalområdet Nordvest.
- Social og mental rehabilitering, som støtter hjemmeboende borgere med nedsat funktionsevne til bedre at kunne håndtere egen hverdag og livssituation, så borgerens trivsel øges. Indsatsens effekter viser forbedret selv vurderet livskvalitet og mindsket ensomhed blandt borgerne efter endt forløb.

- Kommunens udmøntning af nationale midler til understøttelse af fritidsaktiviteter i foreningslivet, der er særlig målrettet seniorer med ekstra fokus på, at det skal være ”Corona-venlige” aktiviteter. Der er aftaler på vej om bl.a. gåfodbold, gåture og begyndergolf.

Kommunens Vision 2030 har som målsætninger, at 90 % af borgerne skal opleve sig som en del af et fællesskab, og at alle børn og unge skal føle sig som en værdifuld del af fællesskabet. En status på visionen fra foråret 2020 viser, at 79,1 % af borgerne oplever at være en del af et fællesskab. Der er dermed et stykke op til visionens målsætning om at 90 %.

På kommunens skoler svarer 74 % af eleverne i skoleåret 2018/2019, at de enten er ”*helt enig*” eller ”*enig*” i, at de føler, at de hører til på deres skole. Det er en lille stigning siden 2016, men vidner om, at der fortsat er 1/4 af børnene, der ikke føler sig som en del af skolefællesskabet.

Eksempler på indsatser under *Byen og landet skal invitere til sundhed og samvær* (program 3) er:

- Sommariva – et nyt byområde i Helsingør, hvor fællesskaber og udfoldelsesmuligheder er tænkt ind fra start. Dette forventes at bidrage til succeskriteriet i Vision 2030 om, at 70 % af borgerne oplever, at deres bydel understøtter en bæredygtig livsstil, og byens rum indbyder til sociale aktiviteter og fysisk aktivitet.
- Det kommende sundhedshus som bliver et nyt offentligt rum med fokus på både fysisk og mental sundhedsfremme, og som samler både kommunale, private og regionale sundhedstilbud. Træningshaven uden for sundhedshuset bliver forbundet med stisystemer til den omkringliggende natur, så det bliver let at bevæge sig rundt i området. Sundhedshuset åbnes op, så fx frivillige foreninger kan låne lokaler til gruppeaktiviteter. Sundhedshuset forventes at åbne midt 2022.

Kommunens Vision 2030 har som målsætning, at 70 % af borgerne oplever, at deres bydel understøtter en bæredygtig livsstil, og at byens rum indbyder til sociale aktiviteter og fysisk aktivitet. Forårets status viser, at 55,3 % af borgerne oplever, at deres bydel indbyder til sociale aktiviteter, mens 75,4 % af borgerne oplever, at deres bydel indbyder til fysisk aktivitet med idrætsfaciliteter eller andre muligheder for at være fysisk aktiv. Målsætningen på 70 % for om borgerne oplever, at deres bydel indbyder til sociale aktiviteter og samvær med andre, er endnu ikke nået.

Et tydeligt bidrag fra handleplanens har været en fokusering på, hvordan kommunen bevidst skal arbejde med trivsel og mental sundhed på tværs af de tre programspor. Forståelsesrammen og arbejdsmetoden *ABC for mental sundhed* blev besluttet med handleplanen. ABC står for *Act, Belong, Commit* og handler om at gøre noget aktivt, gøre noget sammen med andre og gøre noget, der er meningsfuldt for den enkelte. Siden da har Omsorgs- og Sundhedsudvalget i 2018 valgt at indgå i et partnerskab om ABC for mental sundhed under Statens Institut for Folkesundhed sammen med en række kommuner, foreninger og organisationer.

Partnerskabet ABC for mental sundhed har i Helsingør Kommune medført kampagner, undervisning af medarbejdere, læringsforløb og aktiviteter for skoleelever omkring mental sundhed og bevægelse, læringsstræf om det gode ungeliv, en alkoholindsats i folkeskolen, børns højtlesning på plejehjem og undervisning af centerledelsen på aktivitetscentret Hamlet i den gode velkomst og ’den gode fællesskabskultur’ mv. Det har samlet set medvirket til et fælles sprog for begrebet mental sundhed, som der ellers kan være flere forskellige forståelser af. Medarbejdere i forskellige fagcentre melder tilbage, at ABC som arbejdsmetode er relevant i sundhedsindsatser, sociale indsatser, beskæftigelsesindsatser, børn- og ungeindsatser mv.

Handleplanens tre programmer har en gyldighed, der forventes at række udover 2022. Åbne fællesskaber i kommunen og levende bysamfund med aktive rum og udfoldelsesmuligheder er selvstændige satsningsområder i Vision 2030 og ligger

hermed i naturlig forlængelse af handleplanens programmer.

3. Den videre proces

Den mentale sundhed og de fællesskaber borgerne indgår i er udfordret under Covid-19. Forsamlingsforbud og krav om afstand gør det vanskeligt at fastholde de sædvanlige aktiviteter og særligt for borgere, der er alders- og helbredsmæssigt sårbare. Samtidig er der særligt nu brug for støtte og fællesskab til den enkelte, for at forebygge isolation og ensomhed. I den kommende tid vil fokus derfor være på at understøtte nye måder at være sammen på. Mange planlagte indsatser er i gang med en omlægning, og der kan være brug for nye tiltag til de særligt ramte borgere. For at mindske risiko for smittespredning, kan eksempelvis kommunes udendørsrum i højere grad tages i brug, hvor det er muligt. I andre sammenhænge kan online forløb erstatte eller supplere aktiviteter med fysisk fremmøde.

Fra 2021 er Center for Sundhed og Omsorg tovholder for at etablere en tværgående arbejdsgruppe inden for borgerrettet forebyggelse og sundhedsfremme. Et vigtigt tværgående fokus er trivsel og mental sundhed. Arbejdsgruppens formål er at øge vidensdeling og undgå uhensigtsmæssige overlap ved en bedre planlægning og koordinering af indsatser og metoder på tværs af centre. Arbejdsgruppen skal sikre en afsluttende fælles opfølgning på handleplanen.

Økonomi/Personaleforhold

Der har ikke været afsat et budget til at gennemføre handleplanen. Eventuelle indsatser, som kræver finansiering, vil skulle finansieres gennem konkrete budgetønsker til kommunens årlige budgetproces. Herudover finansieres mindre tiltag af et budget på forebyggelses- og sundhedsfremmeområdet under Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen behandles i Kultur- og Turismeudvalget den 1. december, Idræts- og Fritidsudvalget den 2. december, By-, Plan- og Miljøudvalget den 3. december, Børne- og Uddannelsesudvalget den 7. december, Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 8. december og i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 9. december.

Indstilling

Center for Sundhed og Omsorg indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Bilag

1: Fælles handleplan for styrket trivsel og mental sundhed

2: Midtvejsstatus på indsatser under handleplan for styrket trivsel og mental sundhed 2018-2022

Punkt 16: Orientering: Plan for strategiske indsatser på almenboligområdet de kommende år

20/25312

Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

Indledning

Byrådet vedtog i august 2019 Helsingør Kommunes Bosætnings- og boligpolitik.

Politikken skal give kommunens nuværende og kommende borgere indblik i, hvad der er vigtige elementer og kvaliteter i en god by- og boligudvikling, og hvordan kommunen ønsker at understøtte bosætningen.

Det fremgår af politikken, at der skal udarbejdes en strategi for placering og udvikling af almene boliger.

Administrationen foreslår, som en del af arbejdet med at implementere politikken, at der arbejdes med fem strategiske indsatser på almenboligområdet i perioden 2020-2023.

Retsgrundlag

Lov om almene boliger m.v.

Relation til vision og tværgående politikker

Lov om almene boliger mv. Sagen har primært relation til Helsingør Kommunes Vision 2030 og Bosætnings- og boligpolitikken. Planstrategien, Kommuneplan 2019, og Medborgerskabspolitikken ligesom Arkitekturpolitiske mål er også relevante for strategiske indsatser på almenboligområdet.

De to visionsmål fra Vision 2030 *"Vi udvikler levende bysamfund med aktive rum og udfoldelsesmuligheder"* og *"Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten"* er udgangspunkt for de strategiske indsatser der foreslås i sagen.

Derudover henvises der konkret til Bosætnings- og boligpolitikken første fokusområde "MANGFOLDIGE BYOMRÅDER - BOLIGER FOR ALLE", der peger på, at politikken mål bl.a. kan nås ved

- ... varieret beboersammensætning i nye byudviklingsområder og generelt i de forskellige områder i kommunen gennem krav om boligstørrelser, ejerforhold mv. med hensyntagen til den eksisterende boligmasse i de forskellige områder i kommunen.
- Fælleshuse og fællesskabsstyrkende aktiviteter skal fremmes i eksisterende og nye boligområder.
- ... udvikle og udbyde kommunens egne arealer, så de lever op til ønsket om mangfoldighed.
- ... udarbejde en plan for placering af senioregnede boliger og ungdomsboliger.

Sagsfremstilling

1. Indledning

Bosætnings- og boligpolitikken peger bl.a. på, at der skal udarbejdes en strategi for placering og udvikling af almene boliger.

Administrationen anbefaler, at Bosætnings- og boligpolitikken bruges som fundament for at agere strategisk på udvalgte områder.

De fem strategiske indsatsområder har et *bystrategisk sigte*, det vil sige et mere helhedsorienteret blik på bydele og områder frem for at kigge isoleret på boligområder og almene boliger. I en bystrategisk tilgang arbejdes der derfor ofte på tværs af matrikelstel, og udviklingen af udsatte boligområder tænkes i højere grad sammen med den øvrige byudvikling og kommunens visioner for denne.

2. Fem strategiske indsatser i perioden 2020-2023

Administrationen anbefaler, at der arbejdes målrettet med nedenstående fem strategiske indsatser:

1. Fireårige rammeudbud for nybyggeri af almene boliger fra og med 2021.
2. Modvirke dannelse af nye udsatte boligområder i kommunen.
3. Udarbejde en boligsocial helhedsplan for 2022-2025 primært finansieret af Landsbygefonden.
4. Etablering af et bydelspartnerskab med Boliggården om udvikling af Helsingør bys Nordvestlige område.
5. Nøjsomhed fase 2 og 3 - fortætning og infrastruktur mv.

Ad 1: Fireårige rammeudbud for nybyggeri af almene boliger

I forhold til de tilsagn, som kommunen giver til almene boligorganisationer, der ønsker at bygge et nyt alment boligbyggeri i Helsingør Kommune, har det været praksis, at initiativerne til nye boliger løbende kommer fra bygherre/boligorganisationerne.

Ansøgningerne er generelle og adresserer kun i få tilfælde målgruppeovervejelser eller byudviklingsperspektiver.

Det er imidlertid gennem de sidste par år blevet tydeligt, at der er et øget behov for, at kommunen sikrer det nødvendige boligudbud. Fx er det besluttet i budget 2020, at der skal indgås aftaler om nybyggeri af 175 billige almene boliger.

Administrationen foreslår på den baggrund, at der udarbejdes en model for, hvordan almene boliger mest hensigtsmæssigt kan indgå i byudviklingen, herunder ved at fremme varierede boformer og fællesskaber, samt løbende dække de boligbehov, der identificeres for den nærmeste årrække.

Forslaget til modellen skal bl.a. indeholde beskrivelser af

- Hvordan og i hvilket omfang Helsingør Kommune principielt ønsker at bruge almene boliger i byudviklingen.
- Hvordan det løbende boligbehov identificeres.
- Hvordan der politisk kan fastsættes en kvote for fx de kommende fire års byggeri af almene boliger i kommunen, herunder hvordan der kan fastsættes en beløbsramme for periodens tilsagn til grundkapitallån.
- Hvordan der kan gives tilsagn til grundkapitallån med afsæt i en udbudsproces, hvor boligorganisationerne kan byde ind med projekter, der afspejler de bolig- og byudviklingsbehov, kommunen ønsker dækket i den kommende

periode.

Administrationen anbefaler, at der fremlægges et forslag til en model til politisk behandling i 2021.

Ad 2: Modvirke dannelse af nye udsatte boligområder i kommunen/ social balance i boligområder

Der er behov for at modvirke dannelse af nye udsatte boligområder særligt i de almene boligafdelinger i kommunen, og dermed er det nødvendigt, at der gennemføres en bevidst og systematisk indsats for at undgå en koncentration af udsatte beboere i såvel de større som de mindre boligområder.

Administrationen vurderer, baseret på baggrund af erfaringerne med Udlejnings- og anvisningsstrategien, der blev vedtaget af Byrådet i juni 2019, at der er behov for at revidere strategien snarest muligt. Der er således ikke længere behov for, at kommunen sikrer boliger til genhusning af beboerne fra Nøjsomhed, da alle relevante beboere er skaffet genhusning pr. 1. september 2020.

Administrationen vurderer endvidere, at det vigtigste element i revisionen er, at der indgås en samlet aftale om udlejning og anvisning med alle de relevante boligorganisationer i kommunen, for på den måde at sikre at alle almene boligafdelinger i kommunen også fremover opnår så hensigtsmæssig en beboersammensætning som muligt.

Udlejnings- og anvisnings indsatsen understøttes allerede i en række andre kommuner gennem monitorering af de boligsociale data i de enkelte boligområder. For at sikre en hensigtsmæssig beboersammensætning følges udviklingen i bl.a. ghettokriterierne. Administrationen vurderer, at et monitoreringsredskab, der løbende genererer en række nøgletal, markant vil styrke Helsingør Kommunes og de lokale boligorganisationernes fælles indsats på området.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at

- der arbejdes hen mod indgåelse af en samlet anvisnings- og udlejningsaftale med alle boligorganisationerne i Helsingør Kommune.
- der udvikles et monitoreringsredskab, som kan bruges aktivt til at støtte anvisnings- og udlejningsindsatsen.

Ad 3: Ny boligsocial helhedsplan for 2022-2025

Den nuværende Boligsociale helhedsplan løber fra 2018-2021. Helhedsplanen omfatter Boliggårdens afdelinger i Vapnagaard og Nøjsomhed, og får i perioden et samlet tilskud fra Landsbyggefonden på ca. 14,7 mio. kr. Helhedsplanen styres af den Boligsociale bestyrelse, der har 3 medlemmer fra Boliggården og 3 medlemmer fra Helsingør Kommune.

Parterne i Bestyrelsen er enige om, at det er af stor betydning for udviklingen i såvel Vapnagaard som Nøjsomhed, at der er løbende boligsociale indsatser i boligområderne, der koordineres tæt i et forpligtende samarbejde mellem Boliggården og kommunen.

Det er desuden et ønske i den Boligsociale Bestyrelse, at en ny helhedsplan kan arbejde ind i Helsingørs nordvestlige bydel. I den videre dialog med Landsbyggefonden vil det blive undersøgt om en ny boligsocial helhedsplan kan blive

mindre stedbunden end den nuværende, og derfor både kan omfatte både Nøjsomhed, Vapnagaard og Helsingør Nordvest samt have bufferressourcer til mindre boligområder, der får brug for en hjælpende hånd til et boligsocialt løft.

Det tager erfaringsmæssigt mellem 12 og 15 måneder at udarbejde en ny helhedsplan i samarbejde mellem Boliggården, Helsingør Kommune og Landsbyggefonden. Det endelige udkast til en ny Boligsocial Helhedsplan skal godkendes i Byrådet og Boliggårdens Hovedbestyrelse ultimo 2021.

Administrationen anbefaler, at Helsingør Kommune indgår i arbejdet med en ny helhedsplan sammen med Boliggården.

Ad 4: Etablering af et bydelspartnerskab med Boliggården om udvikling af Nordvest

Byrådet bevilgede i december 2013 750.000 kr. fra Den sociale særtilskudspulje til udvikling af Helsingør bys nordvestlige område (Nordvest) bl.a. gennem boligsociale indsatser. Projektet Gang i Nordvest udspringer af denne bevilling. Bevillingen blev bl.a. givet, fordi der både er mange udsatte borgere i området og en boligmasse, der står foran en gennemgribende renovering.

Transport og Boligministeriet vurderer årligt om de socioøkonomiske data for Nordvest området medfører, at området skal optages på ministeriets liste over udsatte boligområder. Der er ikke umiddelbart risiko for, at Nordvest optages på denne liste, men der er opmærksomhedspunkter omkring fx ledighed, uddannelse og indkomst i enkelte boligafdelinger. Med det øgede fokus på at få Nøjsomhed af ghettolisten og på at undgå, at Vapnagaard bliver et udsat boligområde, øges presset på de relativt billige boliger i Nordvestområdets boligafdelinger.

Indsatsen Gang i Nordvest har siden foråret 2017 understøttet lokale fællesskaber, så der nu er basis for at involvere borgere og lokale interessenter i den videre byudvikling.

Det planlagte kultur- og medborgerhus kan, som én af de fælles indsatser, forankres organisatorisk i partnerskabets styregruppe.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at der i samarbejde med Boliggården igangsættes et bydelspartnerskab med Boliggården. Partnerskabet skal sikre en bystrategisk tilgang til udviklingen af bydelen.

Ad 5: Nøjsomhed fase 2 og 3 - fortætning og infrastruktur mv.

Som en del af Parallelsamfundsindsatsen har Boliggården i et projekt beskrevet, hvordan Nøjsomhed kan udvikles, så boligområdet åbner sig mod den øvrige by, fx med gennemgående vej- og stiforbindelser. Byrådet har i januar 2020 godkendt en fysisk helhedsplan, der bl.a. indebærer at 1) boligerne i 7 opgange bygges om til tilgængelighedsboliger, 2) der bygges et nyt fælleshus og 3) der gennemføres et miljøprojekt på de grønne udeområder.

Imidlertid indeholder projektet flere elementer; bl.a. mulighed for nye funktioner i området (fx en butik), nye vej- og stiforbindelser og fortætning mv. Derudover skal Nøjsomheds bygninger også mere gennemgribende renoveres inden for en kortere årrække.

Administrationen anbefaler, at der i samarbejde med Boliggården igangsættes et projekt, der udarbejder en plan for, hvordan Nøjsomhed kan udvikles frem mod 2030. Projektet forankres i ADMINISTRATIONEN og afsluttes med en rapport, der skal indeholde anbefalinger for, hvordan Nøjsomhed kan udvikles frem mod 2030.

Økonomi/Personaleforhold

Ad 1:

Fireårige rammeudbud for nybyggeri af almene boliger skal fremover bidrage til, at kommunen i de årlige budgetter beslutter, om der skal afsættes beløb til kommunale grundkapitallån til nybyggeri og i givet fald hvor store beløb, der skal afsættes.

Administrationen anbefaler, at der udarbejdes en analyse af, hvilke boligtyper der er behov for, og hvor de mest hensigtsmæssigt kan placeres. Der kan komme budgetønsker til analysens gennemførelse.

Ad 2:

Modvirke dannelse af nye udsatte boligområder i kommunen vil kræve, at der til udvikling af et boligsocialt monitoreringsredskab afholdes 50.000 kr. på Administrationens budget i 2020. Administrationen står herefter for driften af monitoreringsredskabet.

Ad 3: Ny boligsocial helhedsplan for 2022-2025.

Helhedsplaner er overvejende finansieret med midler fra Landsbyggefonden.

En ny boligsocial helhedsplan for perioden 2022-2025 forventes afholdt med en kommunal medfinansiering på samme niveau som den igangværende helhedsplan (budgettet er rullende fremadrettet). Som en del af udviklingen af en ny helhedsplan vil der være drøftelser om de enkelte centres deltagelse og evt. medfinansiering.

Ad 4:

Etablering af et bydelspartnerskab i Nordvest. Bydelspartnerskabet giver mulighed for at søge ekstern finansiering til såvel fysiske som sociale indsatser. Der kan komme budgetønsker i de kommende år til konkrete forbedringer og istandsættelser i området.

Ad 5:

Nøjsomhed fase 2 og 3 - fortætning og infrastruktur mv. Det er endnu for tidligt at estimere, hvad det vil koste Helsingør Kommune at gå ind i et samarbejde med Boliggården om udvikling af Nøjsomhed.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Administrationen indstiller, at By-, Plan og Miljøudvalget samt Social- og Beskæftigelsesudvalget orienteres.

Administrationen indstiller, med afsæt i ovenstående anbefalinger, til Økonomiudvalget

1. at der iværksættes en strategisk indsats, der kan sikre gennemførelsen af fireårige rammeudbud for nybyggeri af almene boliger fra og med 2021.
2. at der iværksættes en strategisk indsats, der kan modvirke dannelse af nye udsatte boligområder i kommunen.
3. at der iværksættes en strategisk indsats, der resulterer i en boligsocial helhedsplan for 2022-2025 finansieret af Landsbygefonden.
4. at der iværksættes en strategisk indsats, der sætter gang i udviklingen af Helsingør bys Nordvestlige område.
5. at der iværksættes en strategisk indsats vedrørende udviklingen af Nøjsomhed, der fokuserer på fortætning og infrastruktur.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Oversigt behandling af de strategiske indsatser på almenboligområdet FINAL

Punkt 17: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

20/69

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Status på Café Vinkeldammen	Center for Særlig Social Indsats	10-02- 2021
Event for kokkeelever	Job, Borgerservice og Teknologi	10-02- 2021
Statusrapport unge og uddannelse	Job, Borgerservice og Teknologi Dagtilbud og Skoler, Fritid og Idræt	10-02- 2021
Orientering: Socialtilsyn Hovedstadens Tilsynsrapporter 2020	Særlig Social Indsats	Primo 2021
Magtanvendelser 2020	Kultur, Erhverv, Politik og Organisation	Primo 2021
Regnskab 2019 på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område	Økonomi og Ejendomme	Primo 2021
Driftsoverførsler fra regnskab 2020 til 2021 for Social- og Beskæftigelsesudvalget	Økonomi og Ejendomme	Primo 2021
Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på det sociale området	Kultur, Erhverv, Politik og Organisation Særlig Social indsats Job, Borgerservice og Teknologi Børn, Unge og Familier	Primo 2021
Månedlig afrapportering på forventet regnskab 2019	Økonomi og Ejendomme	14-04- 2021
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	14-04- 2021
Budgetforslag 2022-2025 – udvalgsbehandling	Økonomi og Ejendomme	09-06- 2021
Årsregnskab for Fælleslegatet 2020	Økonomi og Ejendomme	Medio 2021
Servicestandarder 2022	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2021
Fælleslegatet 2021	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2021

Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2021
Godkendelse af kvalitetsstandards for det specialiserede socialområde for voksne	Særlig Social Indsats	Ultimo 2021

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Opfølgning på visitationsanalysen på det specialiserede område	Særlig Social Indsats	Løbende
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Kultur, Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Status på den samlede flygtningeindsats	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende
Strategisk omstilling, Center for Særlig Social Indsats 2021	Særlig Social Indsats	Løbende
Familieorienteret alkoholbehandling	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Handicaprådet	Kultur, Erhverv, Politik og Organisation	
Ændring i fundatsen for Fælleslegatet	Job, Borgerservice og Teknologi	
Status på kommunens Peer-indsats	Særlig Social Indsats	
Sygemeldte borgere, som er sygemeldt i forhold til egen branche	Job, Borgerservice og Teknologi	
Kvalitetsstandard - § 82 Ungerådgivningen	Særlig Social Indsats	
Besøg hos Rusmiddelcentret	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Børne- og Uddannelsesudvalget	Job, Borgerservice og Teknologi	
Forslag til plan for flere borgere med ikke-vestlig baggrund i job og uddannelse	Job, Borgerservice og Teknologi	
Evaluerings af Jobcentrets indsatser	Job, Borgerservice og Teknologi	
Fællesmøde med Integrationsrådet	Job, Borgerservice og Teknologi BYLAP	
Tidligere anbragte og unges uddannelse	Særlig Social Indsats Job, Borgerservice og Teknologi	
Status på fremskudt indsats i forhold til forebyggelse af udsættelser fra lejemål	Job, Borgerservice og Teknologi	

Særlig Social Indsats

Forslag til plan for flere borgere med ikke-vestlig baggrund i job og uddannelse Job, Borgerservice og Teknologi

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Orientering foretaget.

Nye sager

Pårørenderarbejdet – ikke datofastsat.

Revalideringsindsatsen i relation til den 3F-henvendelse – Primo 2021.

Punkt 18: Meddelelser/Eventuelt

19/36814

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 09-12-2020

Centerchef Pernille Madsen oplyste, at Center for Særlig Social Indsats har fået henvendelse fra en lokalafdeling af KVISTEN (terapi for voksne borgere med senskader efter seksuelt misbrug i deres barndom). Det er frivilligt arbejde, som foretages af en frivillig psykoterapeut. Centret har vurderet, at der kan være borgere i ovenstående målgruppe, hvorfor centeret indstiller til Center for Økonomi og Ejendomme, at der over en 6 måneders periode stilles et egnet lokale til rådighed 1,5 timer ugentlig.

Centerchef Pernille Madsen orienterede endvidere om borgersager.

Marlene Harpsøe (O) orienterede om henvendelse fra 3F om revalidering.

Punkt 19: Beslutning: Godkendelse af referat

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021