

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

d. 07-05-2025

Mødedato Onsdag d. 07. maj 2025 kl. 16:45

Mødested Pyramiden, Prøvestenen

Mødedeltagere Thomas Horn, Janus Kyhl, Knud Vinther Hansen (Fravær), Michael Mathiesen, Bente Borg Donkin, Malthe Jacobsen, Thomas Kok

Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af indkaldt stedfortræder.....	3
Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	4
Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - marts 2025.....	5
Beslutning: Godkendelse af central udmelding om fornyet behandling af gravide med skadeligt forl	9
Beslutning: Anvendelse af overførte midler til en fireårig aftale med Ombold.....	12
Orientering: Overblik over ungeindsatser på beskæftigelsesområdet.....	14
Beslutning: Ungeløft.....	18
Orientering: STU målgrupper.....	22
Orientering: Aspiranterne.....	28
Beslutning: Ungdomsboliger til kommunal anvisning.....	32
Orientering: Status på hjemløselovgivningen.....	36
Orientering: Tilsyn med beskæftigelsestilbud i 2024.....	40
Orientering: Regeringens psykiatriplan fra april 2025.....	44
Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2025.....	47
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	50
Meddelelser/Eventuelt.....	53
Beslutning: Godkendelse af referat.....	54

Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af indkaldt stedfortræder

21/40065

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Hvis et udvalgsmedlem har lovligt forfald, kan et andet byrådsmedlem indkaldes som stedfortræder.

Udvalgsformand og udvalgssekretær underrettes om afbuddet og årsagen til fraværet oplyses, da det skal fremgå af referatet af mødet.

Hvis der ønskes en stedfortræder til mødet, skal udvalgsmedlemmet selv indkalde et andet byrådsmedlem som stedfortræder. Dette skal ske efter aftale med den pågældendes valggruppe.

Retsgrundlag

Styrelsesvedtægten for Helsingør Kommune.

Sagsfremstilling

Knud Vinther Hansen (C) har meldt afbud pga. arbejde. Gert Dyekjær (C) deltager i stedet.

Indstilling

Udvalgsformanden indstiller,

1. at det godkendes, at Knud Vinther Hansen (C) har lovligt forfald.
2. at det godkendes, at Gert Dyekjær (C) er indkaldt som rette stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Indstillingerne godkendt.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 2: Beslutning: Godkendelse af dagsorden

24/40556

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Dagsordenen godkendt.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 3: Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab - marts 2025

25/11811

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Denne månedsopfølgning er baseret på forbrugstal for årets første 3 måneder og forventet forbrug resten af året.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område er budgettet delt op i et rammestyret og et ikke rammestyret område. Det rammestyrede område dækker hovedsageligt det specialiserede voksenområde under budgetområde 718, mens det ikke rammestyrede område hovedsageligt dækker overførselsindkomsterne på budgetområde 722.

Det specialiserede voksenområde (myndighedsområdet) fik en budgettilførsel på 23 mio. kr. i 2025. På nuværende tidspunkt forventes det, at budgettet kan overholdes på området.

På udgifterne vedrørende overførselsindkomster forventes budgettet overholdt.

Leder Søren Dibbern Petersen, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes et forbrug på 1.525,9 mio. kr. Samlet set svarer det til et mindreforbrug på 1,1 mio. kr.

Tabel 1

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Forventet budget 2025 pr. 31.3*	Forventet regnskab pr. 31.3	Forventet mer-/mindreforbrug pr. 31.3**	Ændring i forventet mer-/mindreforbrug ift. månedsopfølgning pr. 28.2***
Budgetområde				
<i>Social- og Beskæftigelsesudvalget</i>	1.527.024	1.525.949	1.075	-460
714 Ungeindsats	21.592	21.592	0	0

<i>Rammestyret</i>	21.592	21.592	0	0
<i>Ikke rammestyret</i>	0	0	0	0
718 Særlig Social Indsats	398.162	397.973	189	-452
<i>Rammestyret</i>	439.064	438.875	189	-452
<i>Ikke rammestyret</i>	-40.902	-40.902	0	0
722 Beskæftigelse og Anden Social Service	1.107.270	1.106.384	886	-8
<i>Rammestyret</i>	30.653	29.858	795	-5
<i>Ikke rammestyret</i>	1.076.617	1.076.526	91	-3

1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

1.1. Budgetområde 714 Ungeenheden

På budgetområde 714 bogføres udgifter til ungeenheden.

Budgettet forventes overholdt.

1.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats

På budgetområde 718 forventes der et samlet mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Dette er et fald i mindreforbruget på 0,4 mio. kr. siden sidste månedsopfølgning.

1.2.1. Myndighedsområdet

Myndighedsområdet blev ved budgetvedtagelsen tilført 23 mio. kr.

På nuværende tidspunkt forventes budgettet at kunne overholdes.

Dette dækker over følgende:

På botilbudsområdet forventes der et mindreforbrug på 8,5 mio. kr. I budgetnotatet, der blev udarbejdet i forbindelse med budget 2025, var der kalkuleret med en til-/afgang på baggrund af udviklingen i de seneste 3 år. Det har vist sig, at der indtil videre, har været en mindre tilgang og større afgang end forventet. Siden budgetnotatet blev udarbejdet, har der været en afgang på 21 borgere og en tilgang på 16 borgere. Derudover er der en række borgere, der er flyttet til billigere eller dyrere tilbud. Dette skyldes blandt andet myndighedens fokus på opfølgning af sager samt anvendelse af udvidet § 85-støtte.

På udgifter til hjælperordning forventes et mindreforbrug på 2,1 mio. kr.

På udgifter til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud forventes der et merforbrug på 8 mio. kr. Det er især udgifterne til aktivitets- og samværstilbud, som har været stigende. Dette er en tendens, der er set igennem de sidste 3 år. Kommunens interne tilbud (CABAS) har ikke plads til den stigende tilgang, hvorfor det har været nødvendigt at købe pladserne eksternt, ofte til en dyrere pris.

På udgifter til aflastning, ledsagelse og socialpædagogisk støtte i eget hjem forventes et samlet merforbrug på 2,6 mio. kr.

Budgettet på det ikke rammestyrede myndighedsområde dækker hovedsageligt over indtægter vedrørende særligt dyre enkeltsager. Budgettet forventes overholdt.

1.2.2. Udførerområdet

Udførerområdet forventer et samlet mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Ved seneste budgetopfølgning var forventningen et mindreforbrug på 0,6 mio. kr.

CABAS forventer nu et merforbrug på 0,4 mio. mod budgetoverholdelse ved seneste opfølgning. Ændringen skyldes en forventning om færre takstindtægter på § 103 beskyttet beskæftigelse og STU-uddannelser. Desuden bliver det nye § 104 eftermiddagstilbud lidt dyrere end forventet.

CROS forventer et mindreforbrug på 0,6 mio. kr., hvilket er uændret siden seneste budgetopfølgning.

De øvrige udførerenheder: Kronborghus, Kronborgsund, SPUC og Teglluset forventer at overholde budgettet.

1.2.3. Øvrig særlig social indsats

Budgettet forventes overholdt.

1.2.4. Boligkontor

Budgettet forventes overholdt

1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse og Anden Social Service

På budgetområde 722 Beskæftigelse og Anden social Service, forventes et samlet forbrug på 1.106,4 mio. kr. Samlet set svarer det til et mindreforbrug på 0,9 mio. kr.

På det rammestyrede område forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. svarende til månedsopfølgning fra februar 2025.

På det ikke-rammestyrede område forventes et mindreforbrug på 0,1 mio. kr. svarende til månedsopfølgning fra februar 2025.

Der ses stadig en større stigning i udgiften til førtidspension end forventet. Tilgangen til førtidspension kommer hovedsageligt fra andre ydelser på området, blandt andet kontanthjælp, hvor der er et fald i udgifterne. Der forventes ikke på nuværende tidspunkt en stigning i det samlede forbrug, men alene forskydninger mellem de enkelte ydelser.

Udviklingen i antallet af nye tilkendelser af førtidspension er noget usikker og vil blive fulgt tæt fra jobcenters side. Alle ydelser vil blive genberegnet for 2025 i forbindelse med udarbejdelse af budget 2026 samt KLs forventninger til udviklingen på området i forbindelse med kommuneøkonomiaftalen juni 2025.

Økonomi/Personaleforhold

Jf. sagsfremstillingen.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 4: Beslutning: Godkendelse af central udmelding om fornyet behandling af gravide med skadeligt forbrug af rusmidler

25/12015

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

I 2019 bad Social- og Boligstyrelsen via en central udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til målgruppen af udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug og behov for døgnbehandlingsindsatser. Kommunerne meldte bl.a. tilbage til styrelsen, at de havde kendskab til meget få kvinder i målgruppen.

I 2022 bad styrelsen igen kommunerne om en opdateret beskrivelse af aktuelle indsatser og forslag til fremadrettede indsatsmodeller til målgruppen. Kommunerne svarede her bl.a., at kvinder i målgruppen altid tilbydes en helhedsorienteret, tværfaglig og individuel indsats.

Styrelsen har i maj 2024 udsendt en fornyet behandling af den centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Her bliver kommunerne bedt om at koordinere og konkretisere et løsningsforslag mht. tilbudsstrukturen til målgruppen i den enkelte region. Det er vurderet, at der skulle udarbejdes en afrapportering på tværs af alle 98 kommuner, da opgaven med etablering af en døgnbehandlingsindsats til målgruppen, ikke hører til i kommunalt regi.

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse fra kommunerne har der, på tværs af de fem KKR-områder, derfor været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering er enige om, at målgruppen af udsatte gravide med rusmiddelbrug er en sårbar gruppe, der har brug for specialiseret hjælp. Afrapporteringen behandles i de fem KKR-områder i april 2025 og sendes derefter til behandling i kommunerne.

Retsgrundlag

Serviceoven og sundhedsloven.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen har med lov om social service § 13 b, stk. 2 og 3 kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser til kommunalbestyrelserne, hvis Social- og Boligstyrelsen vurderer, at der er et behov.

Hovedkonklusionerne i afrapporteringen er, at ekspertisen til håndtering af denne specifikke målgruppe findes i de regionale Familieambulatorier. På den baggrund foreslås det i afrapporteringen, at opgaven med etablering og drift af døgnbehandlingstilbud til målgruppen bør placeres i regionerne i tilknytning til Familieambulatorierne og med fuld statslig finansiering.

Styregruppen vurderer, at målgruppen af gravide med et skadeligt rusmiddelbrug med behov for døgnbehandlingsindsats primært hører til på sundhedsområdet grundet behovet for faglighed og kendskab til hhv. graviditetsområdet og

håndtering af de skadelige sundhedseffekter ved indtag af rusmidler. Det er i Familieambulatorierne, at målgruppen vil kunne modtage en højt specialiseret, tværfaglig og individuel indsats.

Styregruppen anerkender i afrapporteringen, at målgruppen findes, men at den er meget begrænset i en kommunal kontekst. I tillæg hertil ligger kommunernes primære faglighed i forhold til målgruppen i at sikre misbrugsbehandling, samt støtte op om en helhedsorienteret og højt faglig sundhedsindsats i samarbejde med Familieambulatorierne.

Fokus i afrapporteringen er dermed at understrege, at opgaven med at tilbyde et højt specialiseret døgnbehandlingstilbud ikke er en kommunal opgave men derimod en regional opgave. I dette perspektiv har styregruppen valgt ikke at komme med input til dimensionering af døgntilbuddene, placering af døgntilbuddene, indretning af døgntilbuddene etc., da det vil være i styrelsens samspil med regionerne og Sundhedsstyrelsen, at denne konkretisering bør findes sted.

KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen.

Helsingør Kommune tilslutter sig anbefalingen fra KKR. Hvis der oprettes døgnbehandling i regionen til gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug, vil Småbørnshuset meget gerne dele deres erfaringer på området.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen behandles i

- Social- og Beskæftigelsesudvalget den 7. maj 2025
- Børne- og Uddannelsesudvalget den 13. maj 2025
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 19. maj 2025
- Byrådet den 26. maj 2025

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. gravide med skadeligt rusmiddelbrug godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Indstillingen anbefales.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Bilag

- 1: Anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding for udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug
- 2: Afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 5: Beslutning: Anvendelse af overførte midler til en fireårig aftale med Ombold

25/8333

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har i marts 2025 truffet beslutning om, at Ombold kan videreføres til og med udgangen af 2025 – for overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025. Udvalget bad i den forbindelse forvaltningen om at se på muligheder for at langtidssikre samarbejdet med Ombold.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag beslutte, hvorvidt Center for Særlig Social Indsats kan indgå en aftale med Ombold om en fireårig aftale, som således vil gælde fra 2026 til og med 2029, og som finansieres af CROS overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Handicappolitik

Helsingør Kommunes Psykiatripolitik

Vision 2030: ”vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”

Sagsfremstilling

OMBOLD er et inkluderende og forandringskabende fodboldfællesskab, der med fokus på socialt udsatte og borgere i udsatte livspositioner har vist sig at have stor værdi i forhold til trivsel, fællesskab og personlig udvikling.

Den nuværende finansiering af tilbuddet løber til og med udgangen af 2025. For at sikre langsigtet stabilitet og planlægning foreslår administrationen en flerårig løsning jf. nedenstående model.

Administrationen foreslår, at Helsingør Kommune indgår en aftale med OMBOLD, som:

- Løber over fire år fra 2026 til og med 2029.
- Kan finansieres af overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025 (engangsbeløb).
- Kan opsiges af begge parter med seks måneders varsel.

Fordelen ved denne model er, at den sikrer langsigtet planlægning og driftssikkerhed.

Økonomi/Personaleforhold

Aftalen med Ombold er ikke forhandlet endeligt på plads endnu, men den forventes at udgøre ca. 0,4 mio. kr. i alt.

CROS fik fra regnskab 2024 overført et mindreforbrug på i alt 1,4 mio. kr. Det anbefales, at 0,4 mio. kr. af midlerne anvendes til at finansiere aftalen med Ombold, og at disse fordeles ligeligt over perioden 2026-2029, jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Tillægsbevillinger til budget 2025 og driftskorrekationer til budget 2026-2029

2025-PL, hele 1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Drift, rammestyret</i>						
<i>Social- og Beskæftigelsesudvalget</i>	-400	100	100	100	100	0
Budgetområde 718 Særlig Social Indsats	-400	100	100	100	100	0
<i>Nettopåvirkning på kommunens kassebeholdning</i>	400	-100	-100	-100	-100	0

Finansieringen af aftalen er således budgetneutral og påvirker dermed ikke kommunens kassebeholdning.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Udsatterrådet og Handicaprådet er høringsberettigede.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at en fireårig aftale med Ombold finansieres af overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025, jf. tabel 1, svarende til, at der indarbejdes driftskorrektion på 100.000 kr. hvert år i budget 2026-2029 på det rammestyrede område på budgetområde 718 Særlig Social Indsats, som finansieres af tillægsbevilling på 400.000 kr. i 2025 på samme budgetområde.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Indstillingen anbefales.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Bilag

1: Høringssvar fra Handicaprådet - Anvendelse af overførte midler til en fireårig aftale med Ombold

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 6: Orientering: Overblik over ungeindsatser på beskæftigelsesområdet

25/11927

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Sagen giver en samlet status på Ungeenhedens tilbud og målgrupper samt de strategiske udviklingsspor, der er i gang eller under forberedelse. Det omfatter blandt andet omstrukturering af uddannelsesvejledningen fra sommeren 2025, ansøgning om midler fra Ungeløftet, den virksomhedsrettede indsats, STU-området, arbejdet med Ungeteams for de mest komplekse sager, samt samarbejde med FGU og civilsamfundsaktører som Headspace og etableringen af Ungeværftet.

Ledere af Ungeenheden Jens Lyng Hvolby og Cecilie Bovell deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om kommunal ungeindsats, lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

STU-loven.

Lov om forberedende grunduddannelse (FGU).

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes målsætning om, at 90 % af unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse, og at flere unge skal opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Indsatsen understøtter Børne- og Ungepolitikken, Beskæftigelsesplanen.

Visionen om forebyggelse og helhedsorienterede indsatser.

Sagsfremstilling

1. Ungeenheden og tilbudsviften

Ungeenheden er Helsingør Kommunes tværfaglige enhed for unge i alderen 15-30 år og samler den Kommunale Ungeindsats (KUI), beskæftigelsesrettede ungeindsatser, vejledning, psykosociale tilbud og samarbejde med civilsamfund og uddannelsesinstitutioner.

Ungeenheden arbejder helhedsorienteret med både uddannelses- og aktivitetsparate unge, herunder unge i udsatte positioner, NEET*-målgruppen og unge med komplekse udfordringer. **NEET er officiel betegnelse for gruppen på de ca. 43.000 unge uden for uddannelse og beskæftigelse, adobteret fra engelsk ("Not in Education, Employment or Training").*

Ungeenheden har udviklet og opkvalificeret kompetencer og kvalifikationer inden for Autisme Spektrum Forstyrrelser (ASF)/neurodivergens.

Ungeenheden tilbyder bl.a.:

- a. IPS-forløb (Individuelt Planlagt job med Støtte) og Mentorstøtte.
- b. Reboot-forløb (i samarbejde med Fonden Unges) og Ungeguide.
- c. Aspiranterne og (aktiveringstilbud med kultur og småjobs).
- d. Diverse interne gruppeforløb under Lov om aktiv Beskæftigelsesindsats, f.eks: Ressource og UdviklingsNetværk (RUN), Naturforløb, Ung forandring og Step-Up (Er et internt forløb for unge ledige et stykke fra arbejdsmarkedet).
- e. Bred faglig og social vejledning, individuelt og i Åbent hus (med deltagelse af Job, Borgerservice og Teknologi, Team Ydelse og Team Fleks).
- f. Særlige tilbud for unge med psykiske udfordringer eller social isolation.
- g. Ungeværftet: en del af kommunens lettere behandlingstilbud.
- h. Partnerskaber og samarbejde med bl.a. Headspace, Kulturværftet, Frivillighedscentret, Psykiatrisk Center Nordsjælland, FGU, ungdomsuddannelserne og de øvrige centre i Helsingør Kommune.

Tabel: Udviklingen i Unge på uddannelseshjælp (Kilde: Jobindsats.dk).

	Helsingør		
	Antal personer	Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Feb 2019	411	1,4	1,0
Feb 2020	362	1,2	0,9
Feb 2021	352	1,1	0,9
Feb 2022	282	0,9	0,7
Feb 2023	252	0,8	0,6
Feb 2024	258	0,8	0,7
Feb 2025	229	0,7	0,6

2. Strategiske udviklingsspør

Det grundlæggende formål med Ungeindsatsen er at sikre, at alle unge kommer i uddannelse eller beskæftigelse, sammenhængende med andre indsats i kommunalt, regionalt og lokalt regi.

2.1. Uddannelsesvejledningen omlægges fra sommer 2025

For at opnå større sammenhæng i indsatsen omstruktureres UU-vejledningen til en enstrenget vejledning, opdelt i to teams. Vejledningen målrettes i højere grad de unge med størst behov, og der arbejdes med et stærkere samarbejde med grundskoler, ungdomsuddannelser og øvrige aktører. Fokus er på tidligere opsporing, smidigere overgange og tættere kontakt til både skole og hjem.

2.2. Strategisk omlægning af den virksomhedsrettede indsats

Der arbejdes med at sammentænke aktiveringstilbud og virksomhedskontakt, herunder tættere samarbejde mellem IPS-konsulenter, jobcenterets virksomhedsservice, uddannelsesvejledere og sociale indsatser som Aspira under Aspiranterne. Målet er mere målrettede forløb og relevante småjobs eller fleksjob for unge med barrierer. Samtidig ønsker Ungeenheden at styrke den virksomhedsrettede indsats i samarbejdet om juniormesterlæreordningen på skolerne og overgangen herfra til f.eks. EGU under FGU eller en erhvervsuddannelse.

2.3. STU-området

Ungeenheden har overtaget den koordinerende funktion for unge visiteret til STU (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse). Fokus er på at sikre helhedsorienterede forløb, stærkere overgange og bedre udslusning til beskæftigelse, videre uddannelse eller støttede beskæftigelsestilbud. Der arbejdes med at styrke visitationskvalitet, opfølgning og sammenhæng med øvrige ungeindsatser herunder samspillet mellem fordelingen af unge mellem STU og FGU.

2.4. Ungeteams og kompleks målgruppe

For de mest udsatte unge er der udviklet tværfaglige Ungeteams med deltagelse fra relevant myndighed, mentorer, UU-vejledere og udførende medarbejdere, på tværs af Centrene Særlig Social Indsats, Børn, Unge og Familier samt Job, Borgerservice og Teknologi (Ungeenheden). Modellen er udviklet og afprøvet gennem projekterne *SOFUS* og *KOM:UD*. Teamene arbejder intensivt og koordineret med unge, der har komplekse psykosociale eller mentale udfordringer og behov for langvarig støtte og progression, målrettet uddannelse og job.

2.5. Ungeløftet

Helsingør Kommune søger midler til at deltage i det nationale initiativ Ungeløftet. Indsatsen går på to ben:

- *Anvendelse af IPS og Flere Unge Skal Med-metoderne på hele NEET-gruppen.* Helsingør har allerede implementeret begge metoder, og det virksomhedsrettede samarbejde styrkes yderligere. Der søges midler til aflønning af medarbejdere, koordination, netværk og events, supervision m.v.
- *Opsporing og samarbejde med civilsamfund og institutioner.* KUI i Ungeenheden har solid erfaring i at opspore og engagere unge uden for systemet. Der arbejdes med at udvikle målrettede opsporingsstrategier og partnerskaber med psykiatrien, FGU, erhvervsliv og frivilligområdet. Headspace og Ungeværftet er centrale samarbejdspartnere i denne indsats.

Initiativet har synergier med Skolereformen (juniorsemesterlære), KUI og forebyggende strategier i kommunens samlede Børne- og Ungeindsats.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Bilag

1: 2025.05.07 Overblik over ungeindsatser på beskæftigelsesområdet

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 7: Beslutning: Ungeløft

25/11929

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Regeringen og KL har den 5. februar 2024 indgået en politisk aftale om *Ungeløftet – en ny indsats for unge uden job eller uddannelse*. Aftalen har til formål at styrke kommunernes indsats for unge, som står uden for både uddannelse og arbejdsmarked, den såkaldte NEET-gruppe (Not in Education, Employment or Training).

Helsingør Kommune ønsker at ansøge om midler til "Ungeløftet" puljen, og fremlægger derfor denne sag til politisk godkendelse.

Ledere af Ungeindsatsen Jens Lyng Hvolby og Cecilie Bovell deltager under punktet.

Retsgrundlag

Ansøgningen baseres på aftalen om "Ungeløftet" indgået i oktober 2024 mellem Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Lov om kommunal ungeindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålene:

90 % af de 25-årige skal gennemføre en ungdomsuddannelse.

Flere borgere skal være i job, og derfor skal antallet af borgere på kommunale, offentlige forsørgelsesydelse falde med 12 %.

Sagsfremstilling

1. Formål

Som del af Aftale om Ungeløftet er der afsat midler til en markant styrkelse af beskæftigelsesrettede indsatser rettet mod udsatte unge (Flere unge skal med) og unge med psykiske lidelser (Individuelt planlagt job med støtte - IPS).

2. Målgruppe og indhold

Målgruppen består af:

Unge 15-17 år: 76 unge

Unge 18-24 år: 404 unge

Unge 25-29 år: 100 unge

Heraf fratrækkes 90 unge til IPS-indsatsen.

Da der ikke er adgang til at se de unges indkomstoplysninger, er det ikke muligt at fremskaffe information om, hvor mange unge i ovenstående tal, der arbejder mere end 18 timer om ugen og dermed ikke er i målgruppen for Ungeløftet. Vi estimerer, at ca. 40 unge arbejder mere end 18 timer om ugen.

Samlet forventes der at være 350-450 unge i målgruppen for Ungeløftet.

150 af de unge er tilknyttet og modtager ydelse i jobcenteret.

Ungeløftet består af to centrale søjler:

1. *Styrket indsats over for hele NEET-gruppen*

Første søjle handler om at anvende de veldokumenterede metoder, IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte) og *Flere skal med*, til at arbejde virksomhedsrettet og individuelt med hele NEET-gruppen. Det indebærer bl.a. fokus på relationer, hurtig jobfokus og tværfaglig opfølgning.

Helsingør Kommune og Ungeenheden har allerede implementeret begge metoder i eksisterende indsatser (bl.a. IPS-Ung og Reboot) med gode erfaringer. Midlerne, der søges i denne søjle, vil gå til at styrke det virksomhedsrettede arbejde, herunder flere IPS-forløb og et bredere brug af *Flere skal med* principper for målgruppen.

2. *Opsporing, segmentering og inddragelse af unge via KUI og civilsamfundet*

Anden søjle har fokus på tidlig opsporing, målgruppeafgrænsning og partnerskaber. KUI (Kommunal Ungeindsats) i Ungeenheden har stor erfaring med at identificere og aktivere unge i målgruppen.

Denne del af indsatsen vil bygge videre på eksisterende indsatser og netværk, og samtidig udvikle nye former for samarbejde med:

- Civilsamfund (fx Frivilligcenter, Aspiranterne og sociale foreninger).
- Lokale virksomheder.
- Uddannelsesinstitutioner, psykiatri og sundhedsområdet.
- Andre centre og interne enheder.

KUI vil søge midler til kompetenceudvikling, facilitering, koordinering og opsøgende netværksaktiviteter. Målet er, at identificere unge, som er modtagelige for en målrettet indsats og skabe relevante indgange til fællesskaber, job og uddannelse.

3. Ansøgningsprocessen

Alle landets kommuner kan søge om midler til at udbrede de beskæftigelsesrettede indsatser. Enten alene eller sammen i et tværkommunalt samarbejde.

Ansøgningsfristen er den 15. maj 2025.

Der kan søges midler inden for følgende seks kategorier:

- a. Aflønning af medarbejdere, som skal arbejde med IPS og Flere unge skal med-indsatsen.
- b. Aflønning af faglig koordinator for IPS og Flere unge skal med-indsatsen.
- c. Omkostninger i forbindelse med undervisning, virksomhedsnetværk og matcharrangementer.
- d. Frikøb af samarbejdspartnere, fx fra regionen eller civilsamfundsorganisationer, til aktiv deltagelse i indsatsen.
- e. Konsulentbistand til undervisning og supervision i indsatsens etableringsfase.
- f. Revision.

Helsingør Kommune vil søge midler inden for alle seks kategorier. Der forventes en samlet budgettering, der muliggør både videreudvikling af eksisterende indsatser (som IPS-Ung og Reboot) samt opbygning af nye kapaciteter til opsporing og partnerskabsbaseret ungeindsats.

Økonomi/Personaleforhold

Der afsættes for nuværende i alt 150 mio. kr. årligt på landsplan i 2025-2027.

I alt er der afsat 1,3 mia. over 10 år til initiativer målrettet unge uden uddannelse og arbejde. Størstedelen af midlerne går til IPS og Flere unge skal med.

Et umiddelbart estimat på målgruppens størrelse er 350-450 unge. Antallet indeholder ikke de unge, der er omfattet af IPS-Ung puljen.

Ungeenheden forventer at ansøge om 1,8-2,0 mio. kr. pr. år i første fase (medio 2025-2028).

Der er en forventning og krav om delvis egenfinansiering fra kommunal side, men den er ikke rammesat i ansøgningsmaterialet. Egenfinansiering vil primært findes ved Strategisk omlægning af virksomhedsindsatsen i Ungeenheden og kompetenceudvikling af eksisterende medarbejdere. Der søges desuden om en budgetudvidelse til delvis finansiering af Ungeløft/KUI konsulent.

Hvis Jobcenteret ikke får midler fra Ungeløft puljen, vil indsatserne fortsat blive prioriteret i jobcenteret inden for egne finansielle rammer. Det vil dog være i form af en mindre intensiv indsats, end hvis puljemidlerne tildeles Helsingør jobcenter.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at Helsingør Kommune indgår som partner i og ansøger om midler til Ungeløftet.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Indstillingen godkendt.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Bilag

1: 2025.05.07 Ungeløft

Fraværende Knud Vinther Hansen

Punkt 8: Orientering: STU målgrupper

25/11926

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Med denne sag bliver det belyst, hvilke unge der er i målgruppe for en Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU), og hvilke der, med den rette støtte, kan have gavn af et andet tilbud end STU – særligt Forberedende Grunduddannelse (FGU) – samt hvordan vi som kommune bedst understøtter og arbejder med denne indsats.

Ledere af ungeenheden Jens Lynge Hvolby og Cecilie Bovell deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om kommunal indsats for unge under 25 år

Lov om forberedende grunduddannelse

STU-loven

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet om, at 90 % af de 25-årige skal gennemføre en ungdomsuddannelse.

Sagsfremstilling

I Helsingør Kommune har der siden 2019 været en stor stigning af unge, der visiteres til STU og et fald i antallet af elever, der målgruppevurderes til FGU. Da STU ikke er en kompetencegivende uddannelse er det et mål, at FGU bliver *hovedvejen* til uddannelse og beskæftigelse for de unge, der ikke efter folkeskolen kan gå videre i en ungdomsuddannelse. Dette for at arbejde mod, at 90 % af de 25-årige har gennemført en ungdomsuddannelse.

Når der ses på sammenlignelige kommuner og på landsgennemsnittet, har Helsingør Kommune siden 2019 haft en markant opadgående tendens på tilgangen til STU (se tabel 1). Siden 2019 har der været en stigning hvert år på 7-15 unge. Den udvikling ser ud til at være bremset, da der mellem 2023-2024 kun var en stigning på 2 % svarende til 2 unge. Det er en positiv udvikling, og der er fortsat et øget fokus på at nedbringe antallet af unge, der har behov for STU. Omvendt har der været et stort fald i antallet af elever på FGU.

Tabel 1: Udviklingen i tilgangen til STU

Kommune	Antal 2022	Antal 2023	Procentvis stigning fra 22-23	Antal 2024	Procent stigning fra 23-24	Procent stigning fra 22-24
Frederikssund	43	41	-4.65 %	35	-14.63 %	-18,6 %
Hillerød	58	48	-17.24 %	51	6.25 %	-12,1 %
Fredensborg	51	58	13.73 %	53	-8.62 %	3,9 %
Ballerup		52		43	-17,30 %	
Helsingør	84	95	13.10 %	97	2.11 %	15,5 %

1. STU-målgruppen

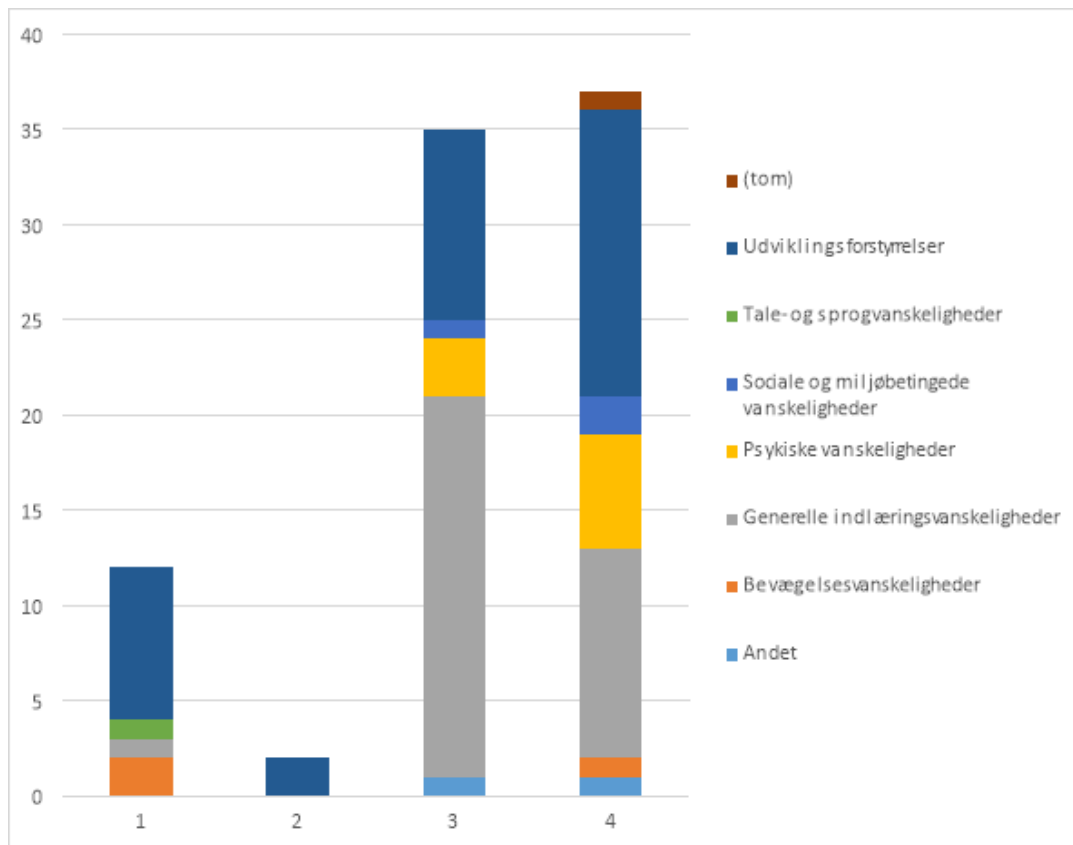
En ung er i målgruppen for STU, når andre uddannelsesmuligheder er fraværende. Med tendensen i Helsingør, er det derfor oplagt at se på, om de eksisterende alternative uddannelsesmuligheder i Helsingør reelt formår at tiltrække og imødekomme de unges behov, før STU kommer i spil. FGU er det mest nærliggende uddannelsesalternativ for denne målgruppe.

I Helsingør Kommune er der i 2023 indgået en rammeaftale på STU-området. I rammeaftalen er der defineret fire målgrupper for STU, som definerer den unges forudsætninger for at indgå i en uddannelsessammenhæng samt deres muligheder for at opnå fremtidig beskæftigelse.

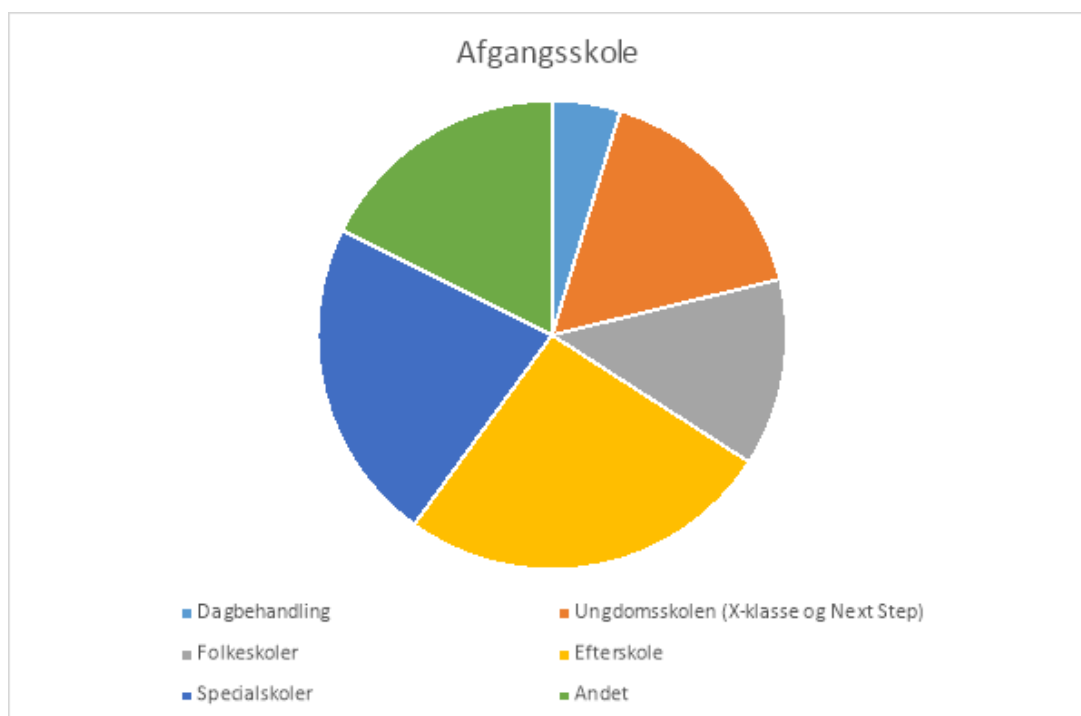
Målgrupperne 1 og 2, der begge har svære fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser og har brug for et tilbud, der blandt andet kan indeholde personlig pleje og overvågning. Forskellen er deres muligheder for at udvikle en arbejdsevne. De unge i målgruppe 1, vurderes ikke at kunne udvikle en arbejdsevne, hvorimod de unge i målgruppe 2 vurderes at kunne få en eller anden form for tilknytning til arbejdsmarkedet.

Målgrupperne 3 og 4 udgør unge, der kan undervises i mindre grupper. De kan arbejde i en struktureret ramme med kendte opgaver og med støtte til udviklingen af de personlige, sociale og faglige kompetencer. De unge i målgruppe 3, vurderes ligesom målgruppe 1 ikke at have forudsætningerne for at kunne udvikle en arbejdsevne, hvorimod de unge i målgruppe 4 vurderes at kunne opnå en arbejdsevne.

I Helsingør Kommune er der flest unge i målgrupperne 3 og 4. I nedenstående ses fordelingen på målgrupper samt den primære henvisningsårsag.



Størstedelen af de unge kommer fra specialtilbud eller har været anbragte udenfor Helsingør Kommune på enten behandlingsskole eller specialefterskole. Desuden er der ofte et sammenfald med andre indsatser i kommunen som f.eks. tabt arbejdsfortjeneste, støttekontaktpersoner/mentorer samt botilbud. Det tværfaglige samarbejde og koordineringen omkring forskellige kommunale indsatser for denne målgruppe er vigtig for den bedste understøttelse af den unges udvikling.



I uddannelsesvejledningen er der et tæt samarbejde med familieafdelingen og med skoleområdet i forhold til de unge, der er blevet anbragt eller går i skole uden for Helsingør Kommune. Her ligger vejledningsforpligtelsen hos den kommune, hvor den unge går i skole eller er anbragt. Det giver en klar udfordring i forhold til kendskabet til de unge, og det er derfor vigtigt, at der er et tæt samarbejde mellem Ungeenheden og Center for Børn, Unge og Familier omkring netop disse unge.

1.1. Risikofaktorer for målgruppen

Her er nogle af de risikofaktorer, der ses hos de unge, som typisk starter på STU:

- Unge der kommer fra specialtilbud.
- Unge med massivt skolefravær.
- Anbragte unge.
- Unge med én eller ofte flere diagnoser.

1.2. De unge med potentiale for at gå en anden vej end STU

I arbejde med at ændre STU/FGU-udviklingen, er der et øget fokus på relevante alternativer for følgende to grupper af unge:

- a. Kognitivt normaltbegavede unge, der vurderes at kunne opnå en arbejdsevne på trods af nedenstående udfordringer:
 - Én eller flere diagnoser, som autisme, angst eller andre psykiske udfordringer.
 - Vanskeligheder med at strukturere hverdagen, tage ansvar for sig selv og deltage i sociale fællesskaber.
 - Perioder med lav trivsel, social isolation og motivationsudfordringer.
 - Fravær af forestillingsevne og dermed fravær af håb og drømme for fremtiden.
 - Udfordringer i skoletiden, der har betydet social og faglig forsinket udvikling.

For denne gruppe af unge har Ungeenheden et skærpet fokus på om deres muligheder for at indgå på en anden uddannelse eller FGU med støtte er tilstrækkeligt undersøgt samt om de har været afprøvet i et andet relevant tilbud.

- b. Unge med en arbejdsidentitet, der vurderes at kunne opnå en arbejdsevne på trods af én eller flere af følgende udfordringer:
 - Samme udfordringer som overstående, men med generelle indlæringsvanskeligheder (lav IQ).
 - Andre diagnoser, men med en vis praktisk forståelse og motivation for arbejde.
 - Kan have afsluttet folkeskolen uden FP9 eller med lave karakterer, men har kompetencer, der kan udvikles i et arbejdsrettet forløb med støtte.
 - Fravær af netværk og sociale fællesskaber.

For denne gruppe af unge har Ungeenheden fokus på at få afdækket mulighederne for støttemuligheder i en arbejdskontekst f.eks. via IPS-indsats, Reboot (15-17-årige), støtte på EGU (en del af FGU) eller andet. Dette sætter krav til arbejdsmarkedet, der skal kunne rumme unge, der har nogle særlige støttebehov.

2. Tre indsatsområder til færre STU-visitationer

Skal det lykkes at skabe relevante alternative uddannelses- og beskæftigelsestilbud til denne gruppe, kræver det en styrkelse af de tre nedenfor beskrevne områder:

a. Styrkelse af den kommunale ungeindsats:

Det er en fælles opgave i ungeindsatsen at hjælpe hinanden med at bevare nysgerrigheden på begynder allerede i dialogen med den unge og forældrene – og i et tæt kollegialt samarbejde, hvor vi tør stille spørgsmål og dele ansvar for de komplekse vurderinger. Dette arbejde foregår på tværgående møder, hvor komplekse sager drøftes i et tværfagligt forum, med det fokus at afsøge relevante uddannelses- eller beskæftigelsesveje for den unge.

I arbejdet med de unge, der kunne have potentiale for noget andet end STU, handler det ikke udelukkende om at finde det rigtige alternativ. Det handler også om at sikre en sammenhængende plan for den enkelte unge, hvor både socialforvaltning, skole, uddannelsesvejledning og beskæftigelsesindsatsen arbejder tæt sammen. Dette er blandt andet relevant, hvis den unge er anbragt, går på efterskole, har en støttekontaktperson eller forældrene er på tabt arbejdsfortjeneste.

Fleksible støttemuligheder så som ungeguider, mentorer og støttekontaktpersoner kan være afgørende for, at en ung får en rettidig støtte med udgangspunkt i deres individuelle behov. Det er med andre ord et vigtigt redskab at kunne sætte støtte på hurtigt, som vi kan med vores ungeguide i Ungeenheden, hvor der også er en stor fleksibilitet i støttemulighederne f.eks. i forhold til at kunne transporttræne med en angstramt ung eller følge i skole. En udvidelse af de eksisterende medarbejderressourcer vil kunne styrke mulighederne for at understøtte de unges vej til uddannelse og beskæftigelse i større omfang end i dag.

b. Styrkelse af mulighederne på arbejdsmarkedet:

For unge med særlige behov, som har en arbejdsidentitet eller potentiale for beskæftigelse er det afgørende, at kommunen stiller relevante og tilgængelige arbejdsmuligheder til rådighed. En styrkelse af de virksomhedsrettede indsatser med støtte skal ses som en central del af det samlede alternativ til STU – særligt for de unge, der ikke ønsker mere uddannelse, men som med støtte og struktur kan udvikle kompetencer og opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det kræver en målrettet indsats for at gøre vejen til arbejdsfællesskaber mere tilgængelig. Her spiller blandt andet Reboot-indsatsen for de 15-17-årige, IPS forløb og ”alle skal med” (ungeløftet) en vigtig rolle. Disse indsatser skaber konkrete muligheder for, at unge får erfaring med job og udvikler en arbejdsidentitet – samtidig med at de modtager den nødvendige støtte.

Samtidig skal samarbejdet med virksomhederne styrkes og sikres, at arbejdsgivere kender til de handicapkomenserende ordninger og de støttemuligheder, der findes, når man ansætter unge med særlige behov. En tæt dialog med det lokale erhvervsliv og en større synlighed omkring støttemulighederne er derfor altafgørende.

Endelig handler det også om at tænke beskæftigelsesrettede løsninger tidligere ind – f.eks. i udskolingen, hvor en elev, der ikke trives i det almindelige skolemiljø, kan få mulighed for at udvikle sine styrker gennem f.eks. juniormesterlæreordningen. Ved at støtte de unge tidligt i at se sig selv i en arbejdsammenhæng, styrker vi deres håb for fremtiden og mindsker behovet for STU.

c. Styrkede uddannelsesmuligheder – med særligt fokus på FGU

For at flere unge med komplekse udfordringer kan fastholdes i et uddannelsesstilbud uden for STU, er det afgørende, at de eksisterende tilbud styrkes – særligt FGU. FGU rummer et stort potentiale som alternativ for unge, der har brug for et praksisnært og meningsfuldt læringsmiljø, men som stadig har behov for at udvikle sig både personligt og fagligt i en struktureret ramme.

Derfor arbejdes sammen med FGU-Øresund på, at FGU bliver et mere attraktivt valg for målgruppen. Fra kommunal sid er der ønske om, at der skal være mulighed for mindre hold, nedsat tid og fleksible forløb, der tager højde for den enkeltes forudsætninger, og hvor der i videst muligt omfang er mulighed for at arbejde med motivation, relationer og trivsel. Der er derfor indgået aftaler med FGU-Øresund om særlige forløb i form af FGU-klar, AGU-parat ligesom, der nu tilbydes on-line undervisning, for unge, som i begyndelsen har svært ved fremmøde. FGU-Øresund er desuden i gang med at udvikle de fysiske rammer omkring skolen.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har økonomisk betydning, eftersom STU er det dyreste uddannelses tilbud for unge, hvorfor det er vigtigt, at uddannelsen forbeholdes de unge, for hvilke der ikke ses andre muligheder.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Bilag

1: 2025.05.07 STU målgrupper

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 9: Orientering: Aspiranterne

25/11931

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget besluttede den 28. august 2023 at forlænge Aspiranterne og løbende at følge op på forløbet. I nedenstående følger en status på Aspiranterne.

Ledere af ungeenheden Jens Lyng Hvolby og Cecilie Bovell deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Relation til vision og tværgående politikker

Vi skaber attraktive uddannelsesmiljøer:

- 90 % af de 25-årige gennemfører en ungdomsuddannelse.

Vi markerer os lokalt, nationalt og internationalt gennem et stærkt kulturliv:

- Skabe rammerne for kreative iværksætter-, vækst- og uddannelsesmiljøer.

Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten:

- Arbejde på, at alle borgere gennem hele livet har mulighed for at indgå i forskellige former for fællesskaber.
- Styrke rammerne for, at kultur-, idræts- og foreningslivet kan udfolde sig og skabe grobund for fællesskaber.

Sagsfremstilling

1. Kort beskrivelse af Aspiranterne

Aspiranternes formål er, at skabe et samarbejde blandt andet mellem den kreative branche, kulturinstitutioner og beskæftigelsesområdet – og samtidigt vise de unge en mulig vej ud af udsathed og offentlig forsørgelse gennem egen kreativitet og mødet med blandt andet Helsingørs kulturinstitutioner. Udviklingsprojektet bliver fulgt tæt af forskere fra Center for Ungdomsforskning (CeFu). Målgruppen er unge uden uddannelse med sociale og/eller psykiske udfordringer, der er motiveret for forandring. De unge deltager af hold på 7-8 unge i et forløb på et halvt års varighed, kaldet grundforløbet.

Grundforløbet, er et gruppeforløb visiteret af Ungeenheden, hvor de unge følges af mentorer og indgår i arbejdsopgaver på og til kulturinstitutioner samt modtager individuel coaching, gruppesamtaler og psykoeducation.

Aspira, er en læringsplatform med lønnet arbejde i form af småjobs efter endt grundforløb til aspiranter med interesse og kompetencer- inden for de kreative brancher. *Aspira* er opstået som en forlængelse af Aspiranterne og indeholder også en Kulturklub.

Kulturklubben udvides fra august 2025 til også at inkludere unge fra FGU og Ungeenheden. Her er unge fra *Aspira* med til at drive klubben og facilitere kulturaktiviteter. Førstkommende initiativer omfatter samarbejde med Helsingør Teater og nye arrangementer i Museet for Søfart rettet mod fx unge fra bl.a. RUN-forløbet i Ungeenheden og FGU.

2. Mål og Effekter

2.1. Mål

De overordnede succeskriterier i samarbejdsaftalen mellem Helsingør Kommune og ASPIRANTERNE er:

- a. 66 % af de deltagende aspiranter, som gennemfører forløbet, oplever øget selvværd og hverdagsmestring efter endt forløb.
- b. 33 % af de deltagende aspiranter er i selvforsørgelse i form af uddannelse eller beskæftigelse et år efter påbegyndt forløb.

2.2 Resultater

Ad a) 71 % er stadig tilknyttet et forløb blandt andet hos *Aspira* og vurderes at have øget selvværd og hverdagsmestring efter endt forløb.

Der arbejdes på at videreudvikle kvalitative metoder til at måle effektmålet.

Ad b) I nedenstående følger status for de 42 unge, der har afsluttet Aspiranterne et år efter påbegyndt forløb hos Aspiranterne. Data er hentet i jobcenterets fagsystem.

7 unge er kommet i ordinær uddannelse eller beskæftigelse og er selvforsørgende.

21 unge modtager fortsat ydelse i jobcenteret et år efter påbegyndt forløb.

4 unge er fraflyttet kommunen med uvis status.

7 er tilkendt førtidspension.

1 er visiteret til fleksjob og er aktuelt tilbudt timer hos *Aspira*.

1 er på STU.

1 er på barsel.

2.3. Sammenfatning af resultater

Sammenfattende vurderes det, at effektmålet om øget selvværd og hverdagsmestring er indfriet.

Effekt målet om, at 33 % skal være selvforsørgende i uddannelse eller beskæftigelse er ikke indfriet, da knap 17 % af de unge er selvforsørgende et år efter påbegyndt forløb.

3. Læring og udvikling

Erfaringerne peger entydigt på, at arbejdet med målgruppen kræver langvarige indsatser og tæt relationelt arbejde.

Nye initiativer i samarbejde med Ungeenheden det seneste år:

- Etablering af tæt overgangsarbejde fra grundforløb til IPS-Ung indsatser for unge med potentiale for ordinære timer i job eller uddannelse.
- En fælles trivselsundersøgelse blandt unge og medarbejdere for løbende justering af praksis.

4. Næste udviklingszoner

Der arbejdes aktuelt med følgende spor for videreudvikling:

- Etablering af en mere struktureret *offboarding*-model for unge efter endt forløb, i samarbejde med Ungeenheden.
- Undersøgelse af muligheder for at tænke *småjobs i kulturinstitutionerne* sammen med fx IPS-forløb, ressourceforløb eller fleksjob i samarbejde med aktører som Kronborg og Helsingør Teater.
- Mulighed for at anvende midler fra *Kulturpasset* til at understøtte og forankre samarbejdet med selvejende kulturinstitutioner.
- Udvidelse og videreudvikling af Kulturklubben, via midler fra Kulturpasset, til at være et tilbud for flere unge, herunder unge fra FGU og Ungeenheden.

Aspiranterne har søgt og fået 2,5 mio. kr. fra Kulturpasset (kulturpas-forløbene), udlovet af Slots- og Kulturstyrelsen, til udmøntning i perioden medio 2025 til ultimo 2026, hvor aktører via en pulje kan søge midler til større projekter, der fremmer trivsel, beskæftigelse eller uddannelse for målgruppen (de 43.000 unge mellem 15-24 år, der hverken har en ungdomsuddannelse, er i over 18 timers beskæftigelse eller er i gang med en uddannelse).

Økonomi/Personaleforhold

Ungeenheden har en mentorressource i aspiranterne en gang om ugen i forløbsperioderne.

Ungeenheden betaler 350.000 kr. årligt til forløbet.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Bilag

1: 2025.05.07 Aspiranterne

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 10: Beslutning: Ungdomsboliger til kommunal anvisning

24/47615

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Den 1. august 2022 trådte Helsingør Kommunes strategiske udlejnings- og anvisningsaftale 2022-2026 i kraft. Selvom aftalen mellem kommunen og de almene boligorganisationer generelt har forbedret fordelingen af boliger til kommunal anvisning, er der stadigvæk, pres på den kommunale anvisning, særligt på grund af lejeniveau.

De senere år har den kommunale anvisning i langt højere grad end tidligere modtaget tilbud om ledige almene ungdomsboliger. Det er der flere grunde til – bl.a. Boliggårdens overtagelse af Sigurd Shytz kollegiet.

En ungdomsbolig er pr definition ikke en permanent bolig, men rummer forskellige muligheder for at løse påtrængende boligsociale opgaver for unge.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag tage stilling til, om administrationen skal samarbejde med boligorganisationerne om kommunal anvisning til ungdomsboliger til unge, der i udgangspunktet opfylder betingelserne for kommunal anvisning, men herunder også til en ungdomsbolig.

Jon Brohuus, faglig konsulent for boligområdet, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om udlejning af almene boliger mv. § 12.

Lov om almene boliger § 59.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Andelen af egnede, almene familieboliger til anvisning, samt stigende udgifter til husleje og forbrug, skaber et pres på boligkontoret i forhold til at løse kommunens påtrængende boligsociale opgaver.

Samtidig oplever boligkontoret, i stigende grad, at modtage tilbud om almene ungdomsboliger, som i vid udstrækning sendes tilbage til boligorganisationerne, fordi der ikke er praksis for at anvende ungdomsboliger til kommunale anvisning, uden for den rammeaftale, der er indgået på Kronborgkollegiet.

1. Anvisning til almene ungdomsboliger

Der er forskel på, om der er tale om almene ungdomsboliger og familieboliger. Ud over det støttede del af selve konstruktionen, er familieboliger af permanent karakter, mens der i ungdomsboliger skal tages hensyn til uddannelse,

økonomi og sociale forhold. Det vil altså sige, at borger skal fraflytte, når denne ikke længere er under uddannelse eller i forløb.

Almenboligloven giver kommunen mulighed for at anvende ungdomsboliger i den kommunale anvisning. Dog således, at de pågældende ungdomsboliger anvendes til løsning af unges boligsociale problemer. Jf. Udlejningsbekendtgørelsen § 12 stk. 2, er det kommunalbestyrelsen, der udstikker nærmere regler om hensynet til uddannelse, økonomi og sociale forhold.

På den måde, vil unge, der i udgangspunktet opfylder kriterierne for boliganvisning og samtidig (for eksempel) er i et kommunale ungeforløb i forbindelse med KUI (kommunal ungeindsats) kunne anvises en ungdomsbolig og bo der så længe, at der ligger en uddannelsesmæssig plan for den enkelte.

2. Andelen af ungdomsboliger i 2024

I 2024 udgjorde almene ungdomsboliger 20 boliger ud af i alt 124 boliger (16 %), som boligkontoret modtog til anvisning.

Af de i alt 124 boliger, blev 70 anvendt til anvisning. 54 boliger blev altså returneret til boligselskaberne, af forskellige årsager. Heriblandt de 20 ungdomsboliger, som boligkontoret ikke har kunne anvende.

De 20 ungdomsboliger havde en gennemsnitslejepris på 4.314 kr./md. ekskl. forbrug. 8 af boligerne med et lejeniveau under 3.000 kr./md. ekskl. forbrug.

3. Unge på fordelingslisten

Boligkontoret har ofte unge på fordelingslisten til anvisning. Det, der karakteriserer de unge, er, at de i vid udstrækning har en meget lav betalingsevne, da de unge ofte er på uddannelseshjælp. Når de unge modtager uddannelseshjælp, vil de ofte være i en eller anden form for forløb i Ungeenheden (UE).

Det betyder, at målgruppen af unge, som står til kommunal anvisning, og som potentielt kunne tilbydes en ungdomsbolig, er i spil til de samme billige familieboliger, som boligkontoret anvender til den brede målgruppe for anvisning.

Der ligger ikke noget til hinder for, at hverken Center for Børn, Unge og Familier eller Center for Job, Borgerservice og Teknologi henviser unge til boligorganisationerne, som derved optages i ungdomsbolig på ordinære vilkår. Men det vil kræve, at den unge kan bære, at der bliver løftet studiekrav i den pågældende ungdomsboligafdeling. Nogle unge har brug for at bo i en ungdomsbolig, med mere individuelt tilpassede kriterier.

De unge, som står på Boligkontorets fordelingsliste, og som ville kunne anvises en ungdomsbolig, vil ofte være i særlige, *håndholdte* forløb, og dermed (sandsynligvis) ikke i målgruppen til ungdomsbolig via en ordinær opskrivning.

4. Ungdomsboliger i den kommunale anvisning

Ved at anvende anvisning til ungdomsboliger, vil det potentielt frigøre billige boliger til den øvrige gruppe af borgere, som står til anvisning, men har en lav betalingsevne og, som ikke er i målgruppen for anvisning til ungdomsbolig. Dette fordi, at det vil friholde en billig, betalbar familiebolig.

Ud over de menneskelige potentialer, vil der altså være et økonomisk potentiale for eksempel ift. tilvejebringelse af betalbare boliger, til borgere fra herberg, ungdomsinstitutioner og lignende.

5. Ordningens øvrige potentialer

Ved at åbne for anvendelse af ungdomsboliger ifm. anvisning, kan det på sigt udvikles i retning af et bredere og mere generelt perspektiv ift. stabile og trygge boligforhold for unge i sårbare situationer, der eks. er tilknyttet Ungeenheden.

Unge, hvor en sikker base er afgørende for deres trivsel og mulighed for at gennemføre uddannelse og/eller senere komme i beskæftigelse. Herunder unge, der kommer fra Helsingør Kommunes botilbud Tegllhuset – som er et tilbud til unge med autismespektrum-forstyrrelser.

Det er væsentligt bemærke, at denne sag ikke åbner op for de af daværende Social- og Beskæftigelsesudvalgs besluttede kriterier for hvem, der har adgang til kommunal anvisning. Hvis således at den kommunale anvisning skal udvides, vil det være en anden sag, som Social- og beskæftigelsesudvalget skal præsenteres.

Det væsentlige i nærværende sag er, at det grundlæggende ændrer på et serviceniveau at anvise til en almen ungdomsbolig, da almen ungdomsbolig pr. definition ikke er permanent, som det gør sig gældende med en almen familiebolig.

Økonomi/Personaleforhold

Helsingør Kommune har pligt til at dække tomgangsleje for almene boliger fra accepttidspunktet. Dette sker sjældent, da anvisningen foregår løbende i et samarbejde med boligorganisationerne.

Ud over tomgangsforpligtelsen skal kommunen stille garanti for lejers kontraktlige forpligtelser ved fraflytning – dette dækker misligholdelse af lejemålet og dermed følgende istandsættelsesudgifter.

	2022	2023	2024
Istandsættelsesudgifter	98.855 kr.	740.595 kr.*	139.987 kr.

**SKAT eftergav i 2023 et stort beløb, som kommunen ikke kunne opkræve. 2022 og 2024 er repræsentative for de årlige omkostninger i forbindelse med fraflytninger.*

Der lægges i denne sag ikke lægges op til at udvide kredsen for anvisning, men alene at bringe ungdomsboliger i spil for den gruppe af borgere, som allerede er i målgruppen for boliganvisning i Helsingør Kommune og i øvrigt opfylder kriterierne for at komme i en ungdomsbolig.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet.

Indstilling

Cente for Særlig, Social indsats indstiller,

at administrationen anvender ungdomsboliger til unge, med boligsociale behov, som i forvejen er på 25 % boliglisten.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Indstillingen godkendt.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Bilag

1: Høringssvar fra Handicaprådet - Ungdomsboliger til kommunal anvisning

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 11: Orientering: Status på hjemløselovgivningen

24/29528

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Den 1. juli 2023 trådte en ændring af lov om social service i kraft. Lovændringen bidrager til at udbrede Housing First-tilgangen, reducere antallet af borgere i hjemløshed markant og sigter efter at gøre op med langvarig hjemløshed. Lovændringen er en udløber af en bred aftale om *Fonden for blandede byer – flere billigere boliger og en vej ud af hjemløshed*.

Social- og Beskæftigelsesudvalget blev den 12. april 2023 orienteret omkring omlægningen og lovændringerne.

I denne sag bliver Social- og Beskæftigelsesudvalget orienteret omkring den foreløbige status på omlægningen af hjemløseindsatsen i Helsingør Kommune.

Leder af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS) Lotte Kragelund og faglig konsulent for boligområdet, Jon Brohuus, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Serviceoven (SEL)

Almenboligloven (ABL)

Aktivloven (LAS)

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til Helsingør Kommunes vision 2030:

”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.”

Sagsfremstilling

Regeringens *Aftale om fonden for blandede byer* indvarslede en større omlægning af den måde, som hjemløseområdet traditionelt har været forvaltet på i landes kommuner. Formålet med aftalen er, at reducere antallet af borgere i hjemløshed markant, samt gøre op med langvarig hjemløshed.

Helsingør Kommune har længe haft en førende tilgang til målgruppen, og lovændringen bekræfter kommunens hidtidige tilgang. For eksempel har Helsingør Kommune systematisk anvendt Housing First-tilgangen siden 2014. Med lovændringen sættes der pres på området, da tidsperspektivet for indsatsen, hvis kommunen skal opnå refusioner, er indskrænket.

Ved den seneste hjemløsetælling i Helsingør Kommune (2024), foretaget af et Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd - VIVE, viste der sig et fald i antallet af hjemløse i kommunen. Det er et fald siden tællingen fra 2022, men forskellige forhold gør, at faldet i 2024 ikke kan tilskrives selve omlægningen jf. Aftalen om fonden for blandede byer. Se også dagsordenspunkt om hjemløsetællingen.

1. Omlægningens elementer

Selvom Helsingør Kommunes indsatser var gearret til omlægningen, er der centrale elementer, som kræver særskilt opmærksomhed:

1.1. Ny bostøtte paragraf, SEL § 85a

Den nye bostøtte-paragraf, som er føjet til serviceloven (SEL § 85a), læner sig op ad SEL § 85 om socialpædagogisk støtte, men adskiller sig på flere punkter - bl.a. ved, at den alene ydes efter de specialiserede bostøtte-metoder fra Housing First-tilgangen.

Målgruppen for støtten er personer i hjemløshed eller risiko for hjemløshed, som har behov for støtten, på grund af særlige sociale problemer. På den måde er der lagt et forebyggende perspektiv ind – som finder anvendelse i kommunens projekt På Vej, der retter sig mod unge i hjemløshed.

Støtten leveres af Center for Rusmidler, Omsorg og Støtte (CROS), hvor medarbejderne er uddannede i de Housing-First-baserede støttemetoder. Helsingør Kommunes opgørelser viser, at ca. 90 % af borgerne, som modtog Housing First, opretholder deres boliger efter ophold på herberg.

1.2. Ny refusionsmodel – pengene-følger-borger-struktur

Refusionen på herberg var før ubegrænset, men er nu tidsbegrænset til 120 dage pr. år^[1]. Efterfølgende refusioner kan ske for midlertidige botilbud i op til 6 måneder eller for Housing First-støtte i op til 24 måneder. Dette styrker incitamentet til at holde fokus på borgeren i centrum for indsatsen og stiller krav til samarbejdet mellem myndighed og udfører, som bliver presset af tempoet, som lovændringerne lægger op til.

Seneste opgørelser fra hjemløseområdet i Helsingør Kommune viser, at varigheden for ophold på interne herbergpladser i gennemsnit er omkring 3,5 mdr. Hvis vi kigger bredt på området, vil gennemsnittet være højere.

Administrationens opgørelser over 2024 viser, at

- 4 borgere er visiteret til midlertidigt botilbud (jf. SEL § 107), og
- 23 borgere er visiteret til individuel Housing-First støtte efter udskrivning fra herberg.

1.3. Udskrivningskompetence

Myndigheden har med den nye lovgivning kompetence til at udskrive fra herberg, forudsat visse betingelser er opfyldt: udarbejdelse af handleplan, udskrivning til egen bolig med passende hjælp og støtte (f.eks. SEL § 85a), eller visitation til botilbud. Dette er en ressourcekrævende opgave, som kræver tæt samarbejde mellem myndigheden og udfører.

Myndigheden har endnu ikke anvendt udskrivningskompetencen. Udskrivningen sker i samarbejde med borger og udfører.

1.4. Selvmøderprincippet

Det er vigtigt at bemærke,

1. at selvmøderprincippet står uanfægtet,
2. at omlægningen ikke ændrer på borgers rettigheder i øvrigt.

2. Strukturelle forhold

Udover lovgivningsmæssige ændringer er der strukturelle forhold, som adgangen til egnede, betalbare boliger, der sætter pres på omlægningen. Kommunens udlejnings- og anvisningsstrategi, som har til hensigt at skabe hensigtsmæssig beboersammensætning på tværs af kommunens almene boligområder, påvirker andelen af anvendelige boliger til rådighed for kommunens boligkontor. Situationen omkring ukrainske flygtninge har yderligere presset boligsituationen.

Center for Særlig Social Indsats udvikler, tilpasser og justerer løbende løsninger, så kommunen kan løse sine presserende boligsociale opgaver og prioriteringer.

[1] Indfasningsperiode <26. april 2026. Derefter 90 dage.

Økonomi/Personaleforhold

Der har været en række usikkerheder i forhold til, hvordan omlægningen ville påvirke økonomien på området. De indledende analyser fra administrationen viste, at omlægningen ville medføre merudgifter på Center for Særlig Social Indsats' budget til herberg. Dette omfattede blandt andet udgifter, der ikke var berettiget til refusion, samt en øget belastning af myndighedens kapacitet, eksempelvis i forbindelse med udarbejdelsen af handleplaner for borgere på herberg.

Efterfølgende omkostningsberegninger, baseret på indskrivninger på herberg i perioden 2020-2023, viste, at mindst 60 % af herbergudgifterne ville være refusionsberettigede under den nye lovgivning. Dette betød, at kommunens refusionssats faldt fra de tidligere 50 % til minimum 30 %.

I 2024 beløb de samlede udgifter til herberg sig til 11.375.000 kr. Heraf blev der søgt refusion for 38,8 %, svarende til 4.412.000 kr. Sammenlignet med den tidligere ordning har Helsingør Kommune dermed modtaget 1.276.000 kr. mindre i refusion på ophold på herberg jf. SEL § 110.

Refusionen på efterfølgende indsatser:

- Midlertidigt botilbud jf. SEL § 107: 588.000 kr.
- Individuel Housing-First støtte jf. SEL § 85a: 388.000 kr.

Merudgifterne som følge af omlægningen er dog blevet kompenseret via Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT), hvor staten dækker kommunens ekstraudgifter. DUT-midlerne tilgår dog ikke Center for Særlig Social Indsats' budget, som det ellers er tilfældet for refusion på herberg.

Samlet set har Helsingør Kommune modtaget 2.980.000 kr. i kompensation, hvilket giver et nettooverskud på refusion på SEL § 110 på ca. 1,7 mio. kr. Dog skal det bemærkes, at der kan forekomme en regulering af bloktilskuddet, når de endelige regnskaber for området foreligger.

Efterfølgende indsatser blev også bevilget inden omlægningen, og er ikke lagt ind i beregningen ovenfor.

For at styrke økonomistyringen arbejder Center for Særlig Social Indsats i samarbejde med Center for Økonomi og Ejendomme på en BI-løsning, der skal muliggøre præcise refusionsberegninger og generere rapporter til ledelsesinformation.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen sendt til orientering i Udsatterrådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 12: Orientering: Tilsyn med beskæftigelsestilbud i 2024

24/33876

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Helsingør Kommune har ansvaret for at føre generelt, driftsorienteret tilsyn med beskæftigelsestilbud, der er beliggende i kommunen, og som ikke er en integreret del af et botilbud. Dette gælder både kommunale og private beskæftigelsestilbud, uanset om Helsingør Kommune har visiteret borgere til tilbuddet eller ej.

Tilsynet udføres af Staben i Center for Særlig Social Indsats og har til formål at sikre, at tilbuddene lever op til gældende lovgivning. Tilsynet er bygget op omkring Socialtilsynets kvalitetsmodel, der skal sikre, at borgere i tilbuddene modtager en meningsfuld beskæftigelsesindsats i et trygt og udviklende miljø.

I 2024 blev der gennemført tilsyn med beskæftigelsestilbuddene CABAS, Chaplin og Kadetten. Overordnet viste tilsynene, at tilbuddene har en høj faglig kvalitet, engagerede medarbejdere og borgere, der oplever trivsel og udvikling i deres beskæftigelsesforløb.

Under dette punkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om resultaterne af tilsynene i 2024.

Retsgrundlag

Lov om Social Service (SEL)

Lov om Socialtilsyn

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig overordnet til Helsingør Kommunes mission om at bidrage til størst mulig livskvalitet sammen med borgerne.

Derudover relaterer den sig til Handicappolitikken ift. at sikre lige vilkår og muligheder for mennesker med handicap og til den Psykiatripolitik og –handleplan ift. ambitionerne om at sikre stærke specialiserede tilbud til dem, som har specialiserede behov.

Sagsfremstilling

Helsingør Kommune fører tilsyn med tilbud om beskyttet beskæftigelse jf. servicelovens § 103 og med aktivitets- og samværstilbud jf. servicelovens § 104 hvert andet år forskudt – hhv. lige og ulige år.

Tilsynene føres ud fra en kvalitetsmodel, som Center for Særlig Social Indsats' har udviklet. Modellen har temaer, kriterier og indikatorer, som er stærkt inspirerede af Socialtilsynets kvalitetsmodel, men tilpasset til typen af tilbud. Tilsynet laver for hvert tema en overordnet vurdering af, om tilbuddet i *meget høj grad*, *i høj grad*, *i nogen grad*, *i mindre grad* eller *i lav grad* lever op til kriterierne under temaet.

Selve tilsynsvurderingen baseres på oplysninger fra Tilbudsportalen, øvrigt skriftligt materiale samt ud fra et øjebliksbillede af tilbuddet per tilsynsdatoen.

I 2024 har der været tilsyn med beskæftigelsestilbud (§ 103) beliggende i kommunen, dvs. CABAS (kommunalt), Chaplin (privat) og Kadetten (privat). Tilsynet på CABAS' beskæftigelsestilbud blev udsat og foretaget primo 2025.

1. Resultater af tilsyn 2024

Tilsynets overordnede vurdering af resultaterne af det generelt driftsorienterede tilsyn 2024 er, at tilbuddene generelt lever op til kravene i servicelovens § 103 og fungerer veldrevne og velfungerende. Der er et gennemgående fokus på trivsel, meningsfuld beskæftigelse og kompetenceudvikling for både borgere og medarbejdere.

Tilsynet har bemærket, at der løbende arbejdes med at håndtere tidligere bemærkninger fra tilsynene samt at implementere nye procedurer.

En gennemgående udfordring er de fysiske rammer. For de private tilbud skyldes det ofte, at de er placeret i gamle, og i nogle tilfælde historiske lokaler. Det kan stille nogle begrænsninger ift. indretning. For det kommunale tilbud er udfordringen derimod, at der generelt er for få kvadratmeter, hvilket i sidste ende kan påvirke kvaliteten af de ydelser, der kan leveres.

Generelt vurderer tilsynet, at der er et højt fagligt niveau, men enkelte tilbud har behov for en styrket kompetencestrategi.

Overordnet set vurderes der at være et godt fundament for den fortsatte udvikling af tilbuddene.

1.1. Beskæftigelsestilbuddet Chaplin

Chaplin Beskæftigelse vurderes som et veldrevet og velfungerende beskæftigelsestilbud, der opfylder kravene i servicelovens § 103.

Tilsynet anerkender, at de få bemærkninger fra 2022-tilsynet er blevet håndteret tilfredsstillende, og at der fortsat er et stærkt fokus på medarbejdernes meningsfulde arbejde og trivsel fremfor kommerciel produktion.

Der er gjort en særlig indsats for at implementere viden om magtanvendelser og beredskabsplaner, som er veldokumenteret og integreret, selvom der fortsat ikke har været magtanvendelser. Selvom de fysiske rammer ikke alle steder er optimale, vurderes de ikke at have en væsentlig negativ indvirkning på medarbejdernes eller personalets trivsel.

1.2. Kadetten

Kadettens beskæftigelsestilbud vurderes som et veldrevet og velfungerende beskyttet beskæftigelsestilbud, der opfylder kravene i servicelovens § 103.

Tilsynet anerkender indsatsen, der er lagt i organisationsudviklingen, herunder etableringen af et solidt værdigrundlag og en tydelig grundfortælling.

Tidligere bemærkninger er blevet håndteret på en tilfredsstillende måde, og der er skabt et stabilt fundament for den videre udvikling. Derudover fremhæves det gennemgående fokus på kadetternes meningsfulde beskæftigelse, læring og trivsel, som fortsat er en central prioritet.

1.3. CABAS

CABAS' beskæftigelsestilbud vurderes overordnet et veldrevet og velfungerende tilbud, der opfylder kravene i servicelovens § 103.

Der er et velfungerende samarbejde med eksterne aktører. Dog er de fysiske rammer flere steder en udfordring. Med målgruppeændringer, påvirker og begrænser de fysiske rammer i forhold afskærmning og kapacitet, den pædagogiske praksis og dermed trivslen for både medarbejdere og borgere.

Tilsynet påpeger også et behov for øget kompetenceudvikling, da den nuværende strategi er udløbet. Der er dog allerede planer om at kortlægge og styrke personalets kompetencer for at sikre en mere målrettet indsats, der kan imødekomme ændringer i målgruppen, som CABAS oplever.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 13: Orientering: Regeringens psykiatriplan fra april 2025

25/14986

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Regeringen har i april 2025 offentliggjort den samlede 10-årsplan for psykiatrien, som skal styrke det samlede psykiatriområde med en permanent investering på 4,6 mia. kr. frem mod 2030. Planen indeholder initiativer inden for fire hovedtemaer: (1) tidlig indsats og forebyggelse, (2) bedre behandling og kortere ventetider, (3) helhedsorienterede indsatser og sammenhæng i forløb, samt (4) attraktive arbejdspladser, viden og tryghed.

Formålet med dette dagsordenspunkt er, at give en orientering om de vigtigste indholdspunkter og spor i udspillet, som samlet skal danne rammen for et langsigtet løft af psykiatrien til gavn for patienter, pårørende og fagpersoner.

Retsgrundlag

Sundhedsloven, serviceloven og folkeskoleloven

10-årsplanen for psykiatrien (Indenrigs- og Sundhedsministeriet, april 2025)

Relation til vision og tværgående politikker

Handicappolitik, Psykiatripolitik samt til vision 20230 – fællesskaber, der øger livskvaliteten.

Sagsfremstilling

Bilag 1. viser den fulde plan, der dog fortsat er overordnet beskrevet. Der forventes egentlige forhandlinger om de forskellige temaer i løbet af 2025. De fire temaer er følgende:

1. Tidlig indsats og forebyggelse

Planen lægger vægt på, at mistrivsel og begyndende psykiske vanskeligheder skal opdages og håndteres tidligere. Der foreslås lettilgængelige, kommunale tilbud til børn og unge uden krav om henvisning. Indsatserne skal bindes tættere til hverdagslivet og skolegang og involvere forældre, PP, civilsamfund og almen praksis. Der investeres i digitale behandlingsmuligheder og udvidet adgang til psykologhjælp uden egenbetaling for unge.

Regeringen ønsker desuden et løft af mental sundhed i befolkningen via mere viden, fælles sprog og afstigmatisering. En ekspertgruppe skal belyse årsager til det stigende antal psykiatriske diagnoser hos børn og unge.

2. Bedre behandling og kortere ventetider

Der afsættes midler til at øge kapaciteten i psykiatrien, især i børne- og ungdomspsykiatrien. Ventetider skal nedbringes, og patientrettigheder styrkes. Nye opstarts- og opfølgingsforløb samt national akuttelefon og styrket selvmordsforebyggelse er blandt initiativerne. Pårørende får øget adgang til støtte og vejledning.

3. Helhedsorienterede indsatser og sammenhæng i forløb

Borgerne skal ikke selv navigere i komplekse systemer. Nye afklaringspladser, sociale akuttilbud og botilbudsteams skal sikre mere sammenhæng. I denne kontekst er Helsingør Kommune opmærksom på, at der kan være en sammenhæng til det nye Bøgehøjgård (afskærmede pladser) og eller aflastningspladser i regi af Sundhedshuset. Der oprettes dobbeltdiagnosetilbud og styrkes samarbejde på tværs af sektorer gennem sundhedsråd og forløbsbeskrivelser.

4. Attraktive arbejdspladser, viden og tryghed

Flere skal vælge psykiatrien som arbejdsplads. Planen indebærer øget uddannelseskapacitet, efteruddannelse i socialpsykiatrien og en tryghedspakke med fokus på arbejdsmiljø, datadeling og beskyttelse af sundhedspersonale. Øget forskning og digitalisering understøtter indsatsen.

5. Sammenhæng til Helsingør Kommunes Handicappolitik og Psykiatripolitik

Flere af initiativerne i regeringens 10-årsplan for psykiatrien er i god overensstemmelse med fokusområder i Helsingør Kommunes eksisterende politikker – herunder psykiatripolitikken og handicappolitikken.

Psykiatripolitikken (2024) lægger blandt andet vægt på:

- Tidlig indsats og forebyggelse, for at mindske behovet for senere specialiseret behandling.
- Tværfagligt og koordineret samarbejde, som afspejles i 10-årsplanens ambition om helhedsorienterede forløb.
- En recovery-orienteret tilgang, hvor borgerens egne mål og håb er centrale for indsatsen.
- Fællesskab og afstigmatisering, med henblik på at inkludere mennesker med psykiske lidelser i det almindelige samfundsliv.

Handicappolitikken fremhæver betydningen af:

- Inklusion og lige muligheder, uanset funktionsnedsættelse, hvilket harmonerer med 10-årsplanens fokus på lettilgængelighed og ligestilling af psykiske og somatiske sygdomme.

Sammenfaldet mellem de lokale politikker og 10-årsplanens indsatsområder giver Helsingør Kommune et solidt udgangspunkt for at understøtte de nationale mål og videreudvikle eksisterende praksis inden for psykiatri og mental sundhed.

Økonomi/Personaleforhold

Den samlede investering i psykiatrien udgør 4,6 mia. kr. fra 2020 til 2030. Midlerne fordeles varigt med fokus på kapacitetsudvidelse, forebyggelse, sociale indsatser og kompetenceudvikling.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt til orientering i Børne- og Uddannelsesudvalget og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Bilag

1: En stærkere psykiatri

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 14: Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2025

24/48284

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har anmodet om kvartalsvise orienteringer om ankeafgørelser i sager fra det specialiserede socialområde for voksne i Helsingør Kommune. Udvalget får én gang årligt ankeafgørelserne fremlagt gennem en orientering om Ankestyrelsens Danmarkskort, hvor de sammenligner kommunernes omgørelsesprocenter. For at følge ankeafgørelserne tættere, har udvalget fra og med 2021 fået kvartalsvise orienteringer.

Alle borgere har ret til at klage til Ankestyrelsen over de afgørelser, de har modtaget af Helsingør Kommune. Den enkelte borger bliver vejledt herom og får en klagevejledning sammen med afgørelsen.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om de afgørelser, der er modtaget fra Ankestyrelsen i første kvartal af 2025.

Vedlagt er en oversigt over ankeafgørelser tidligere kvartaler og år.

Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 79b.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt angår alene Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Lov om social service og kun på de ydelser, som myndigheden i Center for Særlig Social Indsats har formel kompetence til at træffe afgørelser på. Det skal bemærkes, at Ankestyrelsens Danmarkskort alene indeholder ankeafgørelser fra voksenhandicapområdet, hvor disse kvartalsvise orienteringer indeholder ankeafgørelser på flere ydelser.

Når Ankestyrelsen afgør en klage, sendes afgørelsen ligeledes til borgeren og Helsingør Kommune. Det er med udgangspunkt i de afgørelser, vi har modtaget fra Ankestyrelsen, at denne kvartalsvise opgørelse udarbejdes. Center for Særlig Social Indsats har ikke udarbejdet kvartalsvise orienteringer til Social- og Beskæftigelsesudvalget før 2021, men i vedhæftede bilag vises tal hentet fra Ankestyrelsens hjemmeside fra 2019 og 2020.

Ankestyrelsen enten stadfæster, hjemviser eller ændrer kommunens vurdering.

En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen giver kommunen ret i den afgørelse, der er truffet i den pågældende sag. En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen retur til kommunen til en ny sagsbehandling. Det kan for eksempel være, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er ordentlig belyst, eller der mangler argumentation for den pågældende afgørelse. En ændring af kommunens vurdering betyder, at Ankestyrelsen omgør afgørelsen og herved vurderer, at

kommunen har taget fejl i sagsafgørelsen. I Ankestyrelsens opgørelse er det hhv. hjemvisninger og ændringer, der udgør omgørelsesprocenten.

1. Status første kvartal 2025

I første kvartal 2025 har der i alt været 10 ankeafgørelser fra Ankestyrelsen:

- Fem stadfæstelser
- Fem hjemvisninger
- Ingen ændringer.

Afgørelserne omhandler følgende §§ inden for serviceloven: 85, 96, 97, 100, 102, 103, 104, 107 og 163.

Udover de 10 ankeafgørelser, har der været tre sager, der har været påklager for sent, hvorfor Ankestyrelsen ikke har kunnet behandle dem.

Det er ikke muligt præcist at opgøre det samlede antal af afgørelser, som kan påklages. En af grundene hertil er, at i kommunens samlede antal afgørelser, er både nye afgørelser og store eller små ændringer i tidligere afgørelser. Helsingør Kommune har deltaget i et projekt med en række andre kommuner i regi af KL, hvor ankeafgørelser i en periode er blevet optalt. Vi afventer fortsat, om det kan give et mere kvalificeret bud på det samlede antal afgørelser.

Det er pt. myndighedens vurdering, at den samlede mængde afgørelser ligger på ca. 4000 årligt.

2. Helsingør Kommunes deltagelse i taskforce i regi af Ankestyrelsen

Taskforcesamarbejdet var et tilbud til kommuner, der havde et relativt højt antal sager, der blev hjemvist eller ændret i Ankestyrelsen i 2018. Samarbejdet bestod i gennemgang af sager, undersøgelser og interviews. Taskforce-samarbejdet blev afsluttet ultimo 2024.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Bilag

1: Oversigt over ankeafgørelser, bilag 1. kvartal 2025

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 15: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

24/46085

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Sagsfremstilling

1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt enhed/center</i>	<i>Mødedato</i>
Månedlig afrapportering på forventet regnskab inkl. budgetomplaceringer	Økonomi og Ejendomme	11-06-2025
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	11-06-2025
Udvikling af elevtallet på FGU	Job, Borgerservice og Teknologi	11-06-2025
Budgetforslag 2026-2029	Økonomi og Ejendomme	11-06-2025
Politiske pejlemærker for Social- og Beskæftigelsesudvalget	Særlig Social Indsats/ Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende 11-06-2025
Fælleslegatets kriterier	Job, Borgerservice og Teknologi	11-06-2025
Kriterier for den Sociale Beskæftigelsespris	Job, Borgerservice og Teknologi	11-06-2025
Hvordan arbejder vi med borgere med komplekse problemer	Job, Borgerservice og Teknologi	11-06-2025
Samarbejde på tværs mellem unge og fleks	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende 11-06-2025
Status på Individuelt planlagt job med støtte (IPS)	Job, Borgerservice og Teknologi	03-09-2025
Forløb på Sindshvile/drivhuse	Job, Borgerservice og Teknologi	03-09-2025
Ankeafgørelser	Særlig Social Indsats	03-09-2025
Status på ny lov om arbejdspligt	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende 08-10-2025
Den virksomhedsrettede indsats - fokus	Job, Borgerservice og Teknologi	08-10-2025

Rapport om unge og uddannelse	Job, Borgerservice og Teknologi	05-11-2025
HH-Jobmesse	Job, Borgerservice og Teknologi	05-11-2025
Juniorimesterlæreordning	Job, Borgerservice og Teknologi	05-11-2025
Helsingør Kommunes Sociale Beskæftigelsespris for 2025	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Fælleslegatet 2025	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Årsplan for vejledningsindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	03-12-2025
Danmarkskortet – resultat og behov for opfølgning	Særlig Social Indsats/ Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2025
Godkendelse af kvalitetsstandarder for det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	Ultimo 2025

2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgmøder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt enhed/center</i>	
Botilbud på Bøgehøjgård	Særlig Social Indsats/ Økonomi og Ejendomme	Løbende
Status på arbejdet med kommissoriet på det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	Løbende
Visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	
Årlig status på Dagteamet i Helsingung	Særlig Social Indsats	
Besøg af den regionale psykiatri	Særlig Social Indsats	
Arbejdet med udskrivninger fra psykiatrisk center	Særlig Social Indsats	
Styrket indsats for borgere med handicap/funktionsnedsættelse	Særlig Social Indsats	
Mulighed for grønt værksted på Flynderupgård	Særlig Social Indsats	
Rygning blandt unge	Sundhed og Omsorg	
Fællesmøde med Handicaprådet	Særlig Social Indsats	
Fællesmøde med Omsorg- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet	Sundhed og Omsorg	
Status på Headspace	Job, Borgerservice og	

	Teknologi
Ny beskæftigelseslovgivning	Job, Borgerservice og Teknologi
Opkvalificering og uddannelse for 30+	Job, Borgerservice og Teknologi
Status på STU på CABAS	Særlig Social Indsats

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Orientering foretaget.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 16: Meddelelser/Eventuelt

24/40545

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 07-05-2025

Gert Dyekjær (C) var mødt som stedfortræder for Knud Vinther Hansen (C).

Intet at bemærke.

Fraværende:

Knud Vinther Hansen

Thomas Kok

Fraværende Knud Vinther Hansen, Thomas Kok

Punkt 17: Beslutning: Godkendelse af referat

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Fraværende Knud Vinther Hansen