

# **REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 d. 12-04-2023**

**Mødedato** Onsdag d. 12. april 2023 kl. 18:30

**Mødested** Pyramiden, Prøvestenen

**Mødedeltagere** Thomas Horn (Fravær), Thomas Kok, Janus Kyhl, Knud Vinther  
Hansen, Michael Mathiesen, Bente Borg Donkin, Malthe Jacobsen

## Indholdsfortegnelse

Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab februar 2023.....	4
Beslutning: Høring - Udkast til Helsingør Kommunes Kulturpolitik.....	10
Orientering: Opfølgning på arbejdet med kommissoriet for det specialiserede voksenområde.....	14
Orientering: Hjemløseudspillet (2023).....	17
Beslutning: Opkrævning af takst for tilsyn på beskyttet beskæftigelses- og aktivitets- og samværstil	21
Orientering: Tilbud om idrætsaktiviteter i socialpsykiatrien i Helsingør Kommune.....	26
Beslutning: Godkendelse af foreløbigt program for temaeftermiddag.....	29
Beslutning: Årsregnskab for Fælleslegat 2022.....	31
Beslutning: Sagsbehandlingsfrister på Center for Job, Borgerservice og Teknologis område.....	33
Beslutning: Evaluering af træffetid for borgere.....	36
Orientering: Årsstatus på beskæftigelsesindsatsen 2022.....	39
Orientering: Status på projekter i Center for Job, Borgerservice og Teknologi.....	43
Orientering: Granbohus - ophør af aflastning til borgere over 22 år.....	48
Orientering: Psykiatriplan, status og inddragelse af Handicap- og Udsatteråd.....	50
Orientering: Magtanvendelse 2022 - Center for Særlig Social Indsats.....	55
Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	58
Meddelelser/Eventuelt.....	60
Beslutning: Godkendelse af referat.....	61

# **Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden**

22/546339

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Der var afbud fra Thomas Horn (A), og afbud fra Michael Mathiesen (C) fra og med pkt. 3. Der var ikke mødt stedfortrædere.

Dagsordenen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

**Fraværende** Thomas Horn

## **Punkt 2: Orientering: Månedlig afrapportering på forventet regnskab februar 2023**

23/21178

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Med denne første månedsopfølgning baseret på forbrugstal for årets første 2 måneder er Helsingør Kommunes økonomi - og dermed også budgetoverholdelsen i 2023 – presset.

Samlet set forventes et merforbrug på op mod 70 mio. kr. Udfordringerne skyldes hovedsageligt et samspil af fortsat og kontinuerligt opadgående pres på social- og specialundervisningsområdet. Hertil kommer en større stigning i priserne generelt, end forudsat i indtægtsgrundlaget ved vedtaget budget 2023 pga. af manglende pris og lønregulering ud over det aftalte niveau i økonomiaftalen mellem KL og regeringen for 2023. De stigende priser kan forklare godt 15 mio. kr. af budgetudfordringen. Endelig har Helsingør Kommune også fortsat forventede udgifter til fordrevne ukrainere på ca. 10 mio. kr. Det er fortsat kommunens forventning om, at disse udgifter vil blive kompenseret af staten, men kommunen vil kontinuerligt følge udgifterne.

Budgetudfordringen sætter også kommunens overholdelse af servicedriftsrammen under pres. Kommunen har afsat en servicedriftsbufferpulje på 32,5 mio.kr. hvilket ikke kan dække en så stor overskridelse.

Det er direktionens klare vurdering, at der er behov for nu at foretage en økonomisk opbremsning i 2023 med henblik på at mindske de økonomiske udfordringer i 2023 og bringe det forventede regnskab markant tættere på vedtaget budget 2023. En opbremsning med budgetreduktioner i 2023 nu vil herudover have effekt for budget 2024 og frem, hvilket alt andet lige vil betyde, at der skal foretages færre besparelser i budgetprocessen for 2024 end eller forventet. Grebet svarer reelt til at fremrykke brugen af dele af råderumskataloget for 2024.

Der er tre udvalg (Børne- og Uddannelsesudvalget, Omsorgs- og Sundhedsudvalget samt Social- og Beskæftigelsesudvalget), som har betydelige udfordringer med at sikre budgetoverholdelse i 2023. I disse udvalg genåbnes budgetterne på det næstkommende møde i maj. Administrationen vil til disse møder fremlægge planer med konkrete forslag til reduktioner inden for udvalgenes områder, jf. overførselssagen vedtaget af Byrådet den 27. marts 2023. På udvalgs møderne i april i de tre nævnte udvalg, vil administrationen orientere om det forventede indhold af planerne. For at sikre fremdrift i budgetoverholdelsen, vil administrationen i tiden frem mod maj endvidere proaktivt anvende ledelsesforpligtelsen til at sikre budgetoverholdelse gennem administrative beslutninger på de pågældende udgiftsområder.

På de øvrige udvalgsområdet skal der fortsat arbejdes med at få skabt balance i deres budgetter og ved konstaterede merforbrug agere på disse i form af at finde reduktioner eller omprioritere inden for egen ramme – evt. ved politiske beslutninger, hvis der er politisk behov herfor.

Direktionen vil sideløbende med dette i maj komme med forslag til andre tiltag på tværs af kommunen, som kan sikre budgetoverholdelse i 2023 ved at reducere udgifter i 2023, hvilket kan være tiltag med henblik på reducere indkøb, indføre forskellige former for begrænsninger i ansættelser og generel tilbageholdenhed.

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes et merforbrug på 26,3 mio. kr. Merforbruget dækker over et merforbrug på budgetområde 718 Særlig Social Indsats på 30,7 mio. kr. og et mindreforbrug på budgetområde 722 Beskæftigelse og Anden Social Service på 4,4 mio. kr.

Leder Søren Dibbern Petersen, Center for Økonomi og Ejendomme deltager under punktet.

## Retsgrundlag

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

## Relation til vision og tværgående politikker

Principper for økonomistyring i Helsingør Kommune.

## Sagsfremstilling

På Social- og Beskæftigelsesudvalgets område forventes der et samlet forbrug på 1.340,4 mio. kr., hvilket svarer til et merforbrug på 26,3 mio. kr. jf. tabel 1.

<i>Årets priser, netto i 1.000 kr.</i>	<i>Forventet budget 2023 pr. 28.2*</i>	<i>Heraf driftsoverførelse fra 2022 til 2023</i>	<i>Forventet regnskab pr. 28.2</i>	<i>Forventet mer-/mindreforbrug pr. 28.2**</i>
<i>Budgetområde</i>				
<i>Social- og Beskæftigelsesudvalget</i>	1.314.084	1.036	1.340.388	-26.304
<i>714 Ungeindsats</i>	39.637	1.601	39.637	0
<i>Rammestyret</i>	33.733	1.601	33.733	0
<i>Ikke rammestyret</i>	5.904	0	5.904	0
<i>718 Særlig Social Indsats</i>	344.852	-1.045	375.566	-30.714
<i>Rammestyret</i>	364.900	-1.045	395.614	-30.714
<i>Ikke rammestyret</i>	-20.048	0	-20.048	0
<i>722 Beskæftigelse og Anden Social Service</i>	929.595	480	925.185	4.410
<i>Rammestyret</i>	9.745	480	9.245	500
<i>Ikke rammestyret</i>	919.850	0	915.940	3.910

### 1. Beskrivelse af udfordringer og handlinger

#### *1.1. Budgetområde 714 Ungeenheden*

På budgetområde 714 Ungeenheden forventes der et samlet forbrug på 39,6 mio. kr., fordelt med 33,7 mio. kr. på det rammestyrede område og 5,9 mio. kr. på det ikke rammestyrede område.

Budgettet på området forventes overholdt.

### *1.2. Budgetområde 718 Særlig Social Indsats*

På budgetområde 718 Særlig Social Indsats forventes et samlet forbrug på 395,6 mio. kr. på det rammestyrede område og indtægter på 20,0 mio. kr. på det ikke rammestyrede område.

Der forventes et merforbrug på 30,7 mio. kr. på det rammestyrede område. På det ikke rammestyrede område forventes budgettet overholdt.

#### *1.2.1. Myndighedsområdet*

På det rammestyrede myndighedsområde forventes et merforbrug på 25,4 mio. kr.

Merforbruget skyldes følgende:

- I forbindelse med vedtagelse af budget 2023 blev myndighedsområdet tilført 21,4 mio. kr. svarende til 2/3 dele af det merforbrug på 32,1 mio. kr. som blev forventet i august 2022. Ved starten af 2023 var der altså en ubalance på 10,7 mio. kr.
- Afledte driftsudgifter fra investeringer vedrørende kommissorie på 3,5 mio. kr.
- Øvrige ændringer/reguleringer siden august 2022 på 11,2 mio. kr.

Center for Særlig Social Indsats har udarbejdet et kommissorie med forslag til hvordan forbruget på sigt kan blive nedbragt. En del af disse tiltag vil i 2023 give en merudgift for myndighedsområdet inden effekten med faldende udgifter fra de iværksatte tiltag kommer de efterfølgende år.

*Tabel 2 Oversigt over investeringer og de forventede driftsudgifter heraf*

<i>Tiltag</i>	<i>Mio. kr.</i>
Ansættelse af VUM-medarbejdere	0,7
Forventet effekt af VUM-medarbejdere	-0,5
Budget til nyt udvidet § 85 tilbud	4,2
Forventet effekt af nyt udvidet § 85 tilbud	-1,7
Nyt tilbud Teglluset	0,8
<i>Total</i>	<i>3,5</i>

Udover ovenstående økonomiske effekter fra iværksatte tiltag, har der i 2022 været en række øvrige ændringer siden forventningerne til merforbruget i 2023 var 32,1 mio. kr., som har økonomisk effekt i 2023. Tabel 3 viser 11,3 mio. kr. fra de øvrige ændringer.

Tabel 3 øvrige ændringer

Foranstaltning	Mio kr.	Bemærkninger
Dagtilbud (§ 103 og 104)	5,2	Denne stigning i udgifterne dækker over en nettotilgang på 13 siden august 2022. Over halvdelen af denne tilgang vedrører borgere der har afsluttet deres STU-uddannelse. Samtidig koster 3 af disse borgere isoleret set 2,1 mio. kr. Gennemsnitsprisen ligger normalt på ca. 0,2 mio. kr.
Botilbud	6,0	Dette dækker over: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilgang på 19 sager svarende til merudgift på 17,8 mio. kr.</li> <li>• Afgang på 12 sager til reduceret udgift på 16,6 mio. kr.</li> <li>• Regulering i takster i eksisterende sager på 4,8 mio. kr.</li> </ul> <p>Sidstnævnte dækker over sager hvor der har været enten takststigninger eller takstnedsættelser i de eksisterende tilbud eller sager hvor borgeren er kommet i nyt tilbud.</p>
<i>Total</i>	<i>11,2</i>	

### 1.2.2. Udføreområdet

På udføreområdet forventes et samlet merforbrug på 4,1 mio. kr. jf. tabel 4 Merforbruget skyldes hovedsageligt manglende indtægter fra Teglluset, som er under nedlukning.

Tabel 4 Oversigt over forventet regnskab for Udføreenheden

Årets priser, netto i 1.000 kr.	Forventet budget 2023 pr. 28.2*	Heraf drifts-overførsel fra 2022	Forventet regnskab pr. 28.2	Forventet mer-/ mindre-forbrug inkl. Driftsoverførsel
<i>Total udføreområdet</i>	<i>60.280</i>	<i>-594</i>	<i>64.343</i>	<i>-4.063</i>
CABAS	-5.851	-360	-5.491	-360
Kronborghus	-3.479	-378	-3.101	-378
SPUC	26.941	307	26.581	360
Kronborgsund	-1.507	0	-1.507	0
CROS	46.622	-163	46.622	0

Teglhuset	-2.444	0	1.239	-3.683
-----------	--------	---	-------	--------

*CABAS* forventer et merforbrug på 0,4 mio. kr. Merforbruget skyldes ledige pladser på STU-uddannelsen og deraf manglende takst indtægter.

*Kronborghus/Kronborgsund* forventer et merforbrug på 0,4 mio. kr. Dette skyldes driftsoverførsel af merforbrug fra 2022 hovedsageligt på grund af en tom plads. Der arbejdes på at nedbringe dette underskud i 2023.

*CROS* forventer at budgettet overholdes

*SPUC* forventer et mindreforbrug på 0,4 mio. kr.

*Teglhuset* forventer et merforbrug på 3,7 mio. kr. i år. I forbindelse med lukningen af institutionen, som først er endelig gennemført 1. juni 2023, forventes der manglende takstindtægter for 9,4 mio. kr. Samtidigt forventes der færre udgifter end budgetteret for 5,7 mio. kr. Der er primært færre lønudgifter, idet medarbejderne fratræder i løbet af 1. halvår.

Den endelige merudgift på Teglhuset kan først opgøres ved årets udgang, når man kender den endelige pladspris for de borgere, som er blevet flyttet fra Teglhuset til andre botilbud. Eksempelvis er flere borgere fra Teglhuset kommet i eget hjem og denne mindre udgift fremgår ikke under Teglhuset. Denne mindre udgift er i månedsopfølgningen indarbejdet som en del af myndigheden.

### *1.2.3. Øvrig særlig social indsats*

Budgettet forventes overholdt.

### *1.2.4. Boligkontor*

Der forventes et merforbrug på 1,2 mio. kr., som udelukkende skyldes, udgifter vedr. ukrainereborgere på området. Det forventes fuld kompensation for disse udgifter.

### *1.3. Budgetområde 722 Beskæftigelse*

På Budgetområde 722 Beskæftigelse forventes et samlet forbrug på 925,2 mio. kr., hvilket medfører et forventet samlet mindreforbrug på 4,4 mio. kr.

Det rammestyrede område viser et forventet mindreforbrug på 0,5 mio. kr. som hovedsageligt skyldes færre borgere i løntilskud samt lovpligtige kørsler. På det ikke-rammestyrede område forventes et mindreforbrug på 3,9 mio. kr., som skyldes udgifter til aktivering. Det forventede forbrug er tilpasset en kommende negativ budgetregulering fra anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Budgetreguleringen vil blive indarbejdet på området i forbindelse med Lov- og cirkulæreprogrammet i juni 23.

Der forventes faldende udgifter til forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere, som skyldes den fortsat positive udvikling i ledigheden i 2022, og at der endnu ikke ses tegn på markant stigende ledighed i 2023. Derimod er der en større stigning i udgiften til førtidspension og seniorpension, som følge af en stigning i antallet af nye tilkendelser i 2022, hvormed antallet af ”helårs” pensionister i 2023 ligger ca. 150 over det budgetlagte antal for 2023. Samlet forventes der ikke på nuværende tidspunkt en stigning i det samlede forbrug, men forskydninger mellem de enkelte ydelser.

Den fremadrettede ledighedsudvikling samt øvrig overførelsesudgifter er noget usikker i 2023, som er afhængig af udviklingen af den økonomiske situationen. Der forventes stigende ledighed, selvom de seneste økonomiske forventninger er mere positive end tidligere.

Alle ydelser genberegnes for 2023 i forbindelse med udarbejdelse af budget 2024 samt KLs forventninger til udviklingen på området i forbindelse med kommuneøkonomiaftalen i juni.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Jf. sagsfremstillingen.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

**Fraværende** Thomas Horn

# Punkt 3: Beslutning: Høring - Udkast til Helsingør Kommunes Kulturpolitik

20/11050

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

På bestilling fra Kultur- og Turismeudvalget har Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation udarbejdet forslag til en ny kulturpolitik for Helsingør Kommune gældende fra 2023.

Den nye kulturpolitik understøtter Vision 2030; bygger videre på de styrkepositioner, der er opbygget i Helsingør over en årrække; og er udarbejdet med bred inddragelse af borgere, Kultur- og Turismeudvalget, professionelle og frivillige kulturaktører (kommunale og eksterne) samt relevante centre/områder.

I maj 2023 forventes politikken godkendt i Kultur- og Turismeudvalget, dernæst i Økonomi- og Erhvervsudvalget og til sidst i Byrådet. Forinden sendes Kulturpolitikken i høring i alle fagudvalg.

Med denne sag har udvalget mulighed for at afgive høringsbemærkninger til Kulturpolitikken.

Leder Morten Østergaard, Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation deltager under punktet.

## Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten.

## Relation til vision og tværgående politikker

Vision 2030:

- ”Vi markerer os lokalt, nationalt og internationalt gennem et stærkt kulturliv.”:
- Udvikle en mangfoldig palette af kulturtilbud, begivenheder og events, som sikrer mulighed for dannelse og oplevelser for alle.

Visionsmål der skal være opfyldt i 2030:

- 2.300 beskæftigede i kultur-, turisme og oplevelseserhverv
- 1,6 mio. kulturbesøgende årligt
- 650.000 kommercielle overnatninger
- 80% af kommunens borgere bruger lokale kulturtilbud

## Sagsfremstilling

### 1. Tilgang

Helsingør Kommunes nye kulturpolitik skriver kulturens betydning op og breder kulturens betydning ud.

Politikken har fået titlen ”Kultur, der gør en forskel”. Bag den overskrift gemmer sig en tro på, at kulturen både har værdi i egen ret, og samtidig har en vigtig rolle at spille i forhold til håndteringen af vigtige og komplekse udfordringer i samfundet og i Helsingør Kommune. Det handler fx om at bidrage til tilflytning, vækst og beskæftigelse; til almindelsen og til at skabe glade, robuste og nysgerrige børn og unge; til håndtering af udfordringer med mistrivsel og ensomhed; til udvikling af attraktive bymiljøer; samt om at bidrage til en bæredygtig udvikling mm.

Politikken fastholder, at Helsingør fortsat skal have et højt ambitionsniveau på kulturområdet – og peger samtidig på, at kommunen ikke kan løfte dette alene, men at det kræver aktiv medvirken fra civilsamfund, kulturaktører, erhvervsliv, fonde, stat mm.

I forhold til den tidligere politik, har den nye politik en klarere samlet fortælling og et skærpet fokus.

## 2. Indhold

Kulturpolitikken er opbygget i to niveauer:

- Et visions- og målniveau – som tager direkte afsat i Vision2030
- Et indsatsniveau – med 6 strategiske indsatsområder

Indsatsområderne er udarbejdet med inddragelse af borgere, KTU og kulturaktører mm, bygger på de styrkepositioner, Helsingør Kommune har opbygget på kulturområdet over en årrække og peger frem mod Vision2030. De 6 indsatsområder er:

1. Stærke fællesskaber, store oplevelser, trivsel og sundhed
2. Børn og unge – leg, dannelse og talent
3. Erhverv, beskæftigelse, bosætning og internationalt udsyn
4. Hverdagskultur og byliv
5. Bæredygtig udvikling
6. Udvikling og eksperimenter.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Kulturpolitikken er blevet til i en involverende og åben proces i løbet af efteråret og vinteren 2022-23, som bl.a. har indeholdt fokusgruppeinterviews og vox pops med borgere, ungeworkshop, kulturtræf med godt 100 professionelle og frivillige aktører, og dialogmøde med Kultur- og Turismeudvalget og kulturinstitutionsledere (kommunale og eksterne).

Fagcentrene By, Land og Vand, Bylab, Sundhed og Omsorg, Dagtilbud, Skoler, Fritid og Idræt har været inddraget undervejs, og koncernledelsen har godkendt teksten til politisk behandling.

Kulturpolitikken knytter an til:

- Sundhedspolitik
- Turismepolitik
- Erhvervs- og Vækstpolitik
- Arkitekturpolitik
- Idræts- og Fritidspolitik

- Bosætnings- og Boligpolitik
- Medborgerskabspolitik

### 1. Tidsplan for godkendelsesprocessen

Dato	Hvem/Udvalg	Proces	Især relevant for indsatsområde
07.03.23	Kultur- og Turismeudvalget	Godkendelse af udkast af politik til høring	
<b>HØRING</b>			
24.03.23 – 28.04.23 (fem uger)			
24.03.23 – 28.04.23	Kulturaktører, interessenter	Høring af udkast til politik	Alle 6
30.03.23	Klima- og Bæredygtighedsudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 5
11.04.23	Omsorgs- og Sundhedsudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 1
12.04.23	Idræts- og Fritidsudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 1, 4
12.04.23	Social og Beskæftigelsesudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 1, 3, 5
13.04.23	By-, Plan- og Trafikudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 3, 4, 5
13.04.23	Børne- og Uddannelsesudvalget	Høring af udkast til politik	Indsats 1, 2, 5
17.04.23	Økonomi- og Erhvervsudvalget	Høring af udkast til politik	Alle 6
09.05.23	Kultur- og Turismeudvalget	2. behandling - godkendelse af politik	
22.05.23	Økonomi- og Erhvervsudvalget	Godkendelse af politik	
30.05.23	Byrådet	Vedtagelse af politik	

### **Indstilling**

Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at udvalget afgiver høringsbemærkninger til udkast til ny Kulturpolitik.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Udvalget har følgende bemærkninger til kulturpolitikken:

- Øge den fysiske tilgængelighed for mennesker med handicap til kulturtilbuddene.
- Punkt 1, fremhæve vigtigheden af den kultur, hvor borgerne selv har en aktiv deltagelse.
- Vurdere kortet nærmere i forhold til, om der er konsekvens i afgrænsningen af kulturinstitutioner indeholdt i kortet.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

### **Bilag**

1: Kulturpolitik UDKAST i høring

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# **Punkt 4: Orientering: Opfølgning på arbejdet med kommissoriet for det specialiserede voksenområde**

22/10689

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Indledning**

Social- og Beskæftigelsesudvalget orienteres i denne sag om fremdriften på arbejdet med kommissoriet på det specialiserede voksenområde. Kommissoriet blev godkendt af udvalget i april 2022, og blev senere godkendt af forligskredsen samt Byrådet.

På udvalgsmødet gennemgås og uddybes de enkelte punkter i kommissoriet v. centerchef Pernille Madsen. Der tages udgangspunkt i bilaget ”Opdatering af arbejdet med kommissoriet, marts 2023”.

## **Retsgrundlag**

Serviceoven.

## **Relation til vision og tværgående politikker**

Relation til kommunens vision - Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten

Relation til Helsingør Kommunes handicappolitik

Relation til Helsingør Kommunes brugerinddragelsespolitik

Relation til Helsingør Kommunes Sundhedspolitik.

## **Sagsfremstilling**

Som alle landets øvrige kommuner har Helsingør Kommune over en årrække oplevet et betydeligt økonomisk pres på det specialiserede socialområde.

Center for Særlig Social Indsats arbejder primært med lovbundne opgaver og tilbud. Det vil sige, at størstedelen af de tilbud, som Center for Særlig Social Indsats tilbyder borgerne, er tilbud, som borgerne har et retskrav på, som fx botilbud, socialpædagogisk støtte, hjælp til kørsler, merudgifter mv.

I Helsingør Kommune ses et fortsat stort pres på området ift. mennesker med psykiske lidelser samt unge med autismespektrumforstyrrelser. Samtidig bliver de borgere, som får hjælp fra det specialiserede socialområde stadig ældre, og deres støttebehov stiger. Antallet af borgere, som har brug for hjælp fra det specialiserede socialområde, er gradvist øget, og da tilbudsdelene bliver stadig dyrere, skaber det tilsammen et stort økonomisk pres. Helsingør Kommune ligger på landsbasis på en plads nr. 46 i sammenligning på udgifter til det specialiserede voksenområde.

Kommissoriet viser retning og peger på de områder, som skal afdækkes ift. at afsøge økonomiske potentialer. Kommissoriet bygger videre på de to tidligere rapporter – ”Analysen af det specialiserede voksenområde” fra 2017 (bilag nr. 5) samt ”Visitationsanalysen fra 2019 (bilag nr. 4) og står oven på de mange indsatser, som har været igangsat på det specialiserede voksenområde (bilag nr. 2) siden 2016.

Social- og Beskæftigelsesudvalget og området har siden april 2022 arbejdet intensivt med kommissoriets elementer, som ud over konkrete initiativer også indeholder en langsigtet strategi ift. omlægning af tilbudsviften og et syn på, at flere mennesker skal have en tidlig indsats samt at mennesker med psykiske udfordringer får en bedre recovery i eget hjem, frem for at bo på botilbud.

Udvalgets hidtidige beslutninger har sikret tilpasninger/omlægninger i 2023 og ud i de kommende budgetår jf. tabel 1.

Tabel 1

Aktivitet	2023	2024	2025	2026
STU	-540	-2.000	-2.500	-2.500
Teglhuset/ASF tilbud	830	-2.500	-3.790	-4.060
Udvidet §85, 10 personer	2.515	-185	-2.885	-2.885
Udvidet §85, 20 personer	1.615	-2.435	-6.485	-6.485
Kontraktforhandling/VUM	150	-1.050	-1.050	-1.050
Broen	-100	-100	-100	-100
<i>I alt med 10 personer</i>	2.855	-5.835	-10.325	-10.595
<i>I alt med 20 personer</i>	1.955	-8.085	-13.925	-14.195

## Økonomi/Personaleforhold

Da budgetforlig for 2023-2026 blev forhandlet, var der et estimeret merforbrug på det specialiserede voksenområde på 32 mio. kr. ”Forligspartierne valgte at tilføre området 21,4 mio. som skulle dække 2/3 af merforbruget. Det blev yderligere besluttet, at Social- og Beskæftigelsesudvalget sammen med Center for Særlig Social Indsats skulle finde de resterende 10,6 mio. kr. via kommissoriet. Forligskredsen besluttede endvidere, at Social- og Beskæftigelsesudvalget skal arbejde videre med kommissoriet på det specialiserede voksenområde og finde veje til at reducere og tage toppen af udgiftsstigningen, blandt andet gennem investeringer”.

I 2023 forventes et merforbrug på 25,5 mio. kr. Ud af merforbruget var de 14,2 mio. kr. forventelige. Det er dette beløb, som området arbejder på at nedbringe via kommissoriet og de investeringer, som Social- og Beskæftigelsesudvalget har besluttet. De resterende 11,3 mio. kr. skyldes en tilgang på botilbud på 6,1 mio. kr. samt en tilgang af mennesker på dagtilbud (beskyttet beskæftigelse) på 5.2 mio. kr.

## Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Orientering i Handicaprådet og Udsatterådet.

## Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

### **Bilag**

1: Kommissorium for det specialiserede voksenområde

2: Afsluttede indsatser på det specialiserede voksenområde

3: Ikke lovpligtige tilbud

4: Visitationsanalysen 2019

5: Analyse af det specialiserede voksenområde 2017

6: Opdatering af arbejdet med kommissoriet, marts 2023

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

## **Punkt 5: Orientering: Hjemløseudspillet (2023)**

22/549559

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

Den 26. november 2021, indgik regeringen en bred aftale om ”Fonden for blandede byer – flere billigere boliger og en vej ud af hjemløshed”. Fonden er tilført samlet 10 mia. kr., som udmøntes i perioden 2022-2035.

Aftalen indeholder en række initiativer, herunder et lovforslag der, via en omlægning af indsatsen mod hjemløshed jf. Lov om ændring af Lov om social service (SEL), skal bidrage til at udbrede Housing First-tilgangen, reducere antallet af borgere i hjemløshed markant, samt gøre op med langvarig hjemløshed.

Lovforslaget blev i første omgang præsenteret den 23. juni 2022. Forhandlingen blev imidlertid afbrudt grundet folketingsvalget den 1. november 2022. Den 9. februar 2023 blev det endelige lovforslag præsenteret.

Loven træder i kraft den 1. juli 2023, hvis lovforslaget vedtages.

I denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesudvalget omkring den del af omlægningen af indsatsen mod hjemløshed, som knytter sig til Lov om ændring af Lov om social service.

Specialkonsulent, Jon Brohuus, deltager under punktet.

### **Retsgrundlag**

ServiceLOVEN (SEL)

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har relation til Helsingør Kommunes vision 2030:

”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.”

### **Sagsfremstilling**

Hjemløsetællingen viser i 2022 et fald i antallet af hjemløse på landsplan. Et fald til ca. det niveau, som blev talt i 2013. En del af faldet tilskrives indsats, som er målrettede ift., at borgere kommer ud af hjemløshed - Housing First.

Samtidig viser opgørelser fra Danmarks statistik, at der over de seneste 10 år, på landsplan, er sket en stigning i varigheden af ophold på herberg. Målsætningen med omlægningen af indsatsen mod hjemløshed er derfor bl.a. at udbrede Housing First-tilgangen og derved reducere antallet af borgere i hjemløshed markant samt gøre op med langvarig hjemløshed.

Helsingør Kommune har systematisk anvendt Housing First-tilgangen siden 2014 i forbindelse med hjemløsestrategien. Tilgangen har vist sig effektiv i forbindelse med borgers efterfølgende boligfastholdelse. Helsingør Kommunes opgørelser viser, at ca. 90 % af borgerne, som modtog Housing First, opretholder deres boliger efter ophold på herberg.

I Helsingør kommune er varigheden for ophold på herberg § 110 i gennemsnit omkring syv mdr.

## 1. Centrale elementer i Lov om ændring af Lov om social service

### *1.2. Ny bostøtte paragraf, SEL § 85a*

Med lovforslaget foreslås det, at en ny bostøtte-paragraf føjet til serviceloven – SEL § 85a. Den læner sig op ad SEL § 85, men adskiller sig på flere punkter - bl.a. ved at den alene ydes efter de specialiserede bostøtte-metoder fra Housing First-tilgangen.

Målgruppen for støtten er personer i hjemløshed eller risiko for hjemløshed, som har behov for støtten på grund af særlige sociale problemer.

### *1.2. Udskrivningskompetence*

Hidtil har det været tilbuddets respektive leder og borger selv, der kan udskrive fra SEL § 110. Med lovforslaget foreslås det, at udvide udskrivningskompetencen til også at omfatte myndigheden. Udskrivningskompetencen er dog gjort betinget af, at en række forhold skal være opfyldt og tilstede samtidig:

- a) Der er udarbejdet en handleplan jf. SEL § 141 el. SEL § 142,
- b) borger udskrives til egen bolig (*underskrevet kontrakt*)
- c) med visitation til passende hjælp og støtte i egen bolig, som modsvarer borgeren behov for at fastholde boligen (*f.eks. § 85a*)
- d) eller er visiteret til § 107/§ 108 med indflytning ifm. udskrivningsdato fra SEL § 110.

### *1.3. Målgruppe*

Den foreslås, at der til målgruppen i lovgivningen tilføjes, at der er tale om et *akut behov*.

Det betyder, at kommunen skal tilbyde ”*midlertidigt ophold i boformer til personer, med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i sin egen bolig og som har et akut behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp.*”

I praksis betyder *akut behov*: Når andre hjælpemuligheder er udtømte forud for egentligt ophold på boform.

Det dækker således også borgere, der bor i egen bolig, men som ikke kan opholde sig i den uden den nødvendige hjælp, men hvor kommunen ikke kan igangsætte den nødvendige hjælp med et varsel, der modsvarer den akutte situation.

#### *1.4. Krav om handleplan*

Det foreslås, at der efter § 141 i serviceloven indføres § 142, som siger, at kommunen skal udarbejde en handleplan for alle personer, der har ophold på boform efter § 110. Til handleplanen knytter sig en række formkrav:

- a) Formål,
- b) Varighed
- c) Støtte mv.

Der er i den foreslåede SEL § 142 mulighed for, at handleplanen kan erstattes af en helhedsorienteret plan, hvis borger har sammensatte og komplekse problemer, hvor der kan eller skal udarbejdes flere planer, som det gør sig gældende i SEL § 141.

#### *1.5. Omlægning af refusion på området*

I dag gælder det, at kommunen kan få op til 50 % refusion på kommunens udgifter til borgeres ophold på SEL § 110 i en tidsbegrænset periode.

Den foreslåede omlægning ændrer den eksisterende refusionsordning for herberger således, at der fremadrettet alene gives refusion på 50 % for borgernes ophold på herberger i 90 dage pr. løbende år. Herefter bortfalder refusionen.

Ordningen indføres todelt over fire år.

<i>ÅR</i>	<i>Refusion</i>
2023, 2024, 2025, 2026 (31.marts)	120 dage med refusion pr. løbende år.
2026 (1.april)	90 dage med refusion pr. løbende år.

Ud over omlægning af refusionen på SEL § 110 tilskyndes kommunerne højere grad til at visitere målgruppen til egen bolig med hjælp og støtte efter Housing First tilgangen. Dette sker via en foreslået, tilknyttet refusionsperiode for udgifter til bostøtte efter den foreslåede bestemmelse SEL § 85a. Her refunderer staten 50 % af udgifterne til bostøtte efter § 85a ved udskrivning fra SEL § 110 i op til to år.

Det er en forudsætning, at der er truffet afgørelse om støtten forud for udskrivningen.

Ved udskrivning til SEL § 107 yder staten 50 % refusion i op til 6 mdr. inden for det første år for udskrivningen fra SEL § 110.

## 2. Selvmøderprincippet

Selvmøderprincippet står uanfægtet uanset omlægningen af området, ligesom de ændrede refusionsregler ikke ændrer på borgers rettigheder i øvrigt.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Center for Særlig Social indsats skønner, at sagen vil medføre merudgifter til myndighedens budget, bl.a. i forbindelse med udfærdigelse af handleplaner for borgere på § 110, samt i forbindelse med omlægningen af refusionsreglerne - alt efter varigheden af borgers ophold på SEL § 110.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen skal til orientering i Udsatterrådet.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Michael Mathiesen, Thomas Horn

# Punkt 6: Beslutning: Opkrævning af takst for tilsyn på beskyttet beskæftigelses- og aktivitets- og samværstilbud

23/14752

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Helsingør Kommune har pligt til at føre generelt, driftsorienteret tilsyn med de tilbud om beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samvær, som er beliggende i kommunen, og som ikke er en integreret del af et botilbud. Det drejer sig både om private tilbud og kommunale tilbud, uanset om Helsingør Kommune har visiteret borgere til tilbuddet. Staben i Center for Særlig Social Indsats har opgaven med at føre tilsyn.

Center for Særlig Social Indsats har i efteråret 2022 kigget praksis og tilsynsforpligtelsen efter i sømmene og talt med andre kommuner om hvordan de løser opgaven. Centeret har påbegyndt et arbejde med at skærpe formen for tilsynene og udviklet den kvalitetsmodel, som er udgangspunktet for tilsynet.

En del kommuner lægger mange (flere) ressourcer i tilsynene, enten i form af internt ansatte konsulenter med særligt fokus på tilsyn eller gennem tilkøb af private aktører, som kan gennemføre tilsynene. De opkræver desuden en takst for tilsynene, som tilbuddene betaler.

I denne sag beskriver Center for Særlig Social Indsats den nuværende tilsynspraksis. Derudover indstiller centeret til, at Helsingør Kommune pr. 2024 opkræver takst for godkendelse af nye tilbud og for driftsorienteret tilsyn med private tilbud om beskyttet beskæftigelses- og aktivitets- og samvær (de kommunale tilbud betaler gennem deres overhead). Taksten modsvarer arbejdsopgaven.

## Retsgrundlag

Service-loven:

- § 103 beskyttet beskæftigelse
- § 104 aktivitets- og samværstilbud
- § 148 om det personrettede tilsyn
- § 148a og § 149 om generelt driftsorienteret tilsyn

Lov om socialtilsyn

Retssikkerhedsloven § 15 og 16

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til visionen: ”Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”, i og med at aktivitets- og samværstilbud samt beskyttet beskæftigelse i høj kvalitet er vigtige fællesskaber for voksne borgere med særlige behov i kommunen.

## Sagsfremstilling

### 1. Kommunens forpligtelser ift. tilsyn

*”Service-lovens § 148a: Kommunalbestyrelsen fører generelt driftsorienteret tilsyn med egne tilbud efter denne lov, som ikke er omfattet af § 4 i lov om socialtilsyn, og med private tilbud efter denne lov beliggende i kommunen, som ikke er*

omfattet af [§ 4 i lov om socialtilsyn](#). Det driftsorienterede tilsyn omfatter tilsyn med tilbuddenes personale, bygninger og økonomi.”

Kommunen skal altså føre tilsyn med tilbud om beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samvær, hvis de ikke er en integreret del af et botilbud (for så er det socialtilsynet, der fører tilsyn).

## 2. Kommunens nuværende tilsynspraksis

To konsulenter fra staben i Center for Særlig Social Indsats giver besked til tilbuddene om hvornår tilsynet skal foregå og hvilke materialer, som tilbuddene skal fremsende inden tilsynet. Selve tilsynsbesøget varer ca. fire timer, hvor konsulenterne vises rundt og interviewer hhv. ledere, personaler og medarbejdere/borgere ud fra en spørgeguide, som er baseret på Socialtilsynets kvalitetsmodel.

Som forberedelse til tilsynet læser konsulenterne op på tilbudsportalen og på det materiale med faktuelle oplysninger - herunder eventuelle ændringer - som tilbuddene fremsender inden tilsynet. Efter tilsynet udfærdiger konsulenterne en rapport ud fra de observationer og samtaler, som de har haft. Tilbuddet får rapporten til kommentering, og den endelige rapport kan de offentliggøre den på deres hjemmeside hvis de ønsker det.

Alt er i alt bruger Center for Særlig Social Indsats' konsulenter ca. en uges arbejde (37 timer) pr. tilsyn.

### *2.1. Udvikling af tilsynspraksis*

I efteråret 2022 har Center for Særlig Social Indsats udviklet og i højere grad ensrettet modellen for tilsyn, således at centeret bl.a.

- 1) arbejder med en kvalitetsmodel, der lægger sig op af model, som Socialtilsynet anvender i tilsyn med kommunens socialpædagogiske botilbud.
- 2) Bruger en mere stringent spørgeramme og afrapportering, som gør det muligt bedre at sammenligne fra år til år.
- 3) Bruger et mere fintfølende scoringssystem til vurdering på de enkelte temaer i kvalitetsmodellen, som gør det lettere at pege på udviklingspotentiale.

Center for Særlig Social Indsats har endnu ikke fundet en endelig form for hvordan centret varetager forpligtelsen om at føre tilsyn med særligt tilbuddenes økonomi. Dette arbejde pågår stadig.

### *2.2. Hvilke tilsyn er der tale om?*

Helsingør Kommune fører i dag tilsyn med fem tilbud. Se oversigt i tabel 1 nedenfor:

*Tabel 1: Tilsyn og pladser*

	Antal pladser	Ejerforhold
§ 103 beskyttet beskæftigelses – tilsyn hvert andet år		
CABAS Beskyttet beskæftigelse	125	Kommunalt
Kadetten	25	Privat
Beskæftigelsestilbuddet Axeltorv	50	Privat
§ 104 aktivitets- og samværstilbud – tilsyn hvert andet år		
CABAS aktivitets- og samværstilbud	25	Kommunalt
Skindersøvej*	10 (20)	Privat

*\*Skindersøvej er ved at få godkendt en udvidelse med 10 yderligere pladser.*

Derudover har Helsingør Kommune ansvar for at godkende nye tilbud eller væsentlige ændringer eksisterende § 103 og 104-tilbud.

### 3. Takster

#### *3.1. Mulighed for opkrævning af betaling for tilsyn*

Jf. servicelovens § 149 kan kommunalbestyrelsen fastsætte en takst for det generelle, driftsorienterede tilsyn, som betales af de tilbud, der er omfattet tilsynet. Taksten skal beregnes med udgangspunkt i de gennemsnitlige omkostninger.

#### *3.2. Kommunale tilbud betaler gennem overhead*

Det kommunale tilbud CABAS, som har både beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud, betaler allerede et overhead på 6 % (jf. KL's takst). Det dækker bl.a. tilsyn, stabsstøtte osv. Så det er Center for Særlig Social Indsats' vurdering, at CABAS ikke skal betale yderligere takst.

#### *3.3. Helsingør Kommunes foreslåede takster for private tilbud*

Helsingør Kommune fører i dag tilsyn med beskyttet beskæftigelsestilbud hvert andet år og med aktivitets- og samværstilbud hvert andet år. Center for Særlig Social Indsats foreslår, at denne praksis fortsætter, men at prisen udregnes, så alle tilbud betaler en gennemsnitlig årlig pris.

Center for Særlig Social Indsats vurderer, at konsulenterne samlet bruger ca. 37 timer pr. tilsyn uanset tilbuddets størrelse, svarende til ca. 12.000 kr. pr. tilsyn i 2023-priser. Eftersom tilsynet kun foretages hvert andet år, vil Helsingør Kommune opkræve hvert tilbud:

- Kr. 6.000 pr. år for tilsyn.
- Kr. 12.000 (engangsbeløb) for nygodkendelser eller godkendelser af væsentlige ændringer

Prisen er angivet eksklusiv moms og fremskrives årligt efter KL's takst.

### 3.4. Hvad skal taksterne bruges til?

Hvis Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter, at Helsingør Kommune skal opkræve takst for tilsyn, skal taksten bruges til dække de arbejdstimer, som konsulenterne i Center for Særlig Social Indsats bruger på opgaven.

Til sammenligning betaler de enkelte tilbud i en nabokommune ca. 23.000 kr. årligt i tilsynstakst. Denne takst dækker et eksternt firma, som forestår selve tilsynsbesøgene, samt et mindre beløb til kommunens administration (som for de kommunale tilbud vedkommende dækkes af overheaden).

### 3.5. Hvem skal dække de nye tilsynstakster?

Tilbuddene kan lægge det beløb, som Helsingør Kommune opkræver for tilsyn, på de enkelte borgers døgntakster. Det vil sige, at det er borgernes hjemkommuner (herunder Helsingør Kommunes myndighedsafdeling), som i sidste ende kommer til at betale lidt højere døgntakster. Når tilsynstaksten fordeles på alle borgerne i tilbuddet er der dog tale om en meget lille takstforøgning. Til eksempel ville takstforøgningen på Chaplin blive på ca. 120 kr. pr. år pr. borger (hvis de fordeler de 6.000 kr. på 50 borgers takster).

## 4. Historik

Indtil 2014 førte den enkelte kommune selv tilsyn med alle sociale tilbud, som lå inden for kommunegrænsen. I 2014 overgik tilsynet med sociale *botilbud* til Socialtilsynet, som i Region Hovedstaden varetages af Frederiksberg Kommune, men kommunerne har fortsat tilsynsforpligtelsen med beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

### Økonomi/Personaleforhold

Der skal oprettes et indtægtsbudget, som takstindtægterne kan indbetales på.

En mindre del af disse takstindtægter vil komme fra SSIs myndighedsbudget. I alt er der aktuelt 25 borgere, som Helsingør Kommune har betalingsforpligtelse på, tilknyttet de tilbud, som kan pålægges tilsynstakst.

Vi ved ikke hvordan tilbuddene i praksis vil fordele ekstraudgiften til tilsynstakst, men HVIS de fordeler udgiften direkte på taksten, vil det give en ekstraudgift på myndighedens budget på ca. 4.440 kr. (se tabel 2 for udregning).

Tabel 2: Udregning af potentiel ekstraudgift for Helsingør Kommunes myndighedsbudget

Tilbud	Antal pladser	Antal pladser aktuelt købt af	Tilsyns- takst årligt	Pris pr. borger, kr.	Samlet ekstraudgift for Helsingørborgere, kr.
--------	------------------	--	-----------------------------	----------------------------	--

		<i>Helsingør Kommune</i>			
Kadetten	25	8	6.000	240	1.920
Beskæftigelsestilbuddet Axeltorv	50	16	6.000	120	1.920
Skindersøvej	10 (20)	1	6.000	600 (300)	600 (300)
<i>I alt</i>	<i>85 (95)</i>	<i>25</i>	<i>18.000</i>		<i>4.440 (4.140)</i>

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen kommer til orientering i Handicaprådet.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Center for Særlig Social Indsats fremadrettet opkræver takst for tilsyn på private tilbud.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Indstillingen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# **Punkt 7: Orientering: Tilbud om idrætsaktiviteter i socialpsykiatrien i Helsingør Kommune**

23/13469

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Indledning**

I 2017 igangsatte Center for Særlig Social Indsats en række indsatser, der skulle styrke borgere i udsatte livssituationer adgang til fællesskaber og give mulighed for bevægelse og øget sundhed.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om indsatserne med inddragelse af et borgerperspektiv, beskriver udfordringer samt fremadrettede planer og målsætninger.

## **Retsgrundlag**

Serviceovens § 85

## **Relation til vision og tværgående politikker**

Dagsordenspunktet relaterer sig til følgende satsning område under Vision 2030:

Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.

## **Sagsfremstilling**

### 1. Baggrund

Der er stort potentiale i at arbejde med mennesker i udsatte livspositioner og fællesskab og bevægelse. Mange fra den målgruppe lever et socialt isoleret liv og har ofte helbredsproblemer og en dårlig selvopfattet sundhed.

Det var baggrunden for at starte idrætsudvalget op i 2017 og oprette idrætsindsatser for borgere i udsatte livspositioner og arbejde på at skabe tilknytning til foreningslivet. Udgangspunktet var ligeledes inspireret af de gode resultater på handicapområdet, hvor Klub Liv og Motion havde stor succes med at arbejde med borgere med handicap og forskellige idrætsaktiviteter.

### 2. Idrætsudvalget og aktiviteter

Idrætsudvalget er sammensat af medarbejdere på tværs af Center for Særlig Social Indsats' tilbud, der hver især er ansvarlige for en idrætsaktivitet og sidder i udvalget for at vidensdele og for at skabe et fælles udgangspunkt og vidensgrundlag for arbejdet med idræt og gruppen af borgere i udsatte livspositioner. Pt. er der 8-10 forskellige idrætsaktiviteter (nogle er sæsonbetonede), heriblandt er svømning, bordtennis, ridning, badminton og fitness. Ressourceforbruget hos medarbejderne er de ugentlige aktiviteter samt motivationsarbejde og deltagelse i idrætsudvalgsmøder. De deltagende borgere er fra forskellige tilbud i SSI og langt de fleste modtager socialpædagogisk støtte. Det er dog besluttet, at tilbuddet er åbent for alle borgere, der vurderes at være i målgruppen.

Antallet af borgere, der deltager i de respektive idrætsaktiviteter er varierende, hvilket er forventeligt, da det er borgere, der typisk lever en ustabil tilværelse, men dette til trods, er der en relativt stabil kerne på ca. 20 borgere, der deltager ofte. Der er rigtig god respons hos de deltagende borgere, og således er nedenstående citater kommet fra borgere, der har været aktive i en idrætsaktivitet:

*”Det betyder alt. Jeg har ikke råd til at købe det selv, da jeg er pensioneret og ikke har mange penge til rådighed. Jeg har svært ved at komme ud af døren hver gang, men det hjælper at få en sms og blive taget imod.”*

*”Det betyder meget. Det hjælper mod min sygdom. Det gør en kæmpe forskel, at jeg er i gang med noget, som jeg ellers ikke har været længe.”*

*”Dejligt med et frirum, hvor man kan lave noget sammen med andre og komme lidt væk fra dagligdagens problemer.”*

*”Det betyder alt at have fået muligheden for at deltage i en sport, jeg elsker. Det er så dejligt for mig, jeg har søgt længe et hold hvor jeg passer ind.”*

*”Det er godt at cykle og snakke samtidig, jeg kan ikke det der med at sidde og snakke.”*

*”Det gør noget godt for mine muskler og sådan. Og når vi er færdige, bliver jeg helt rolig indeni.”*

Citaterne vidner om, hvordan idrætsaktiviteterne er et frirum, og hvordan den særlige indsats, der bliver gjort af de involverede medarbejdere betyder, at borgerne kommer ud af døren og får oplevelsen.

### 3. Udfordrende samarbejde med det etablerede foreningsliv

Da idrætsudvalget startede i 2017 var en af målsætningerne, at der skulle etableres et samarbejde med det etablerede foreningsliv. De mere håndholdte idrætsaktiviteter skulle fungere som en øvebane for borgere, der ofte er idrætsuvante og har sociale udfordringer, der gør deltagelse i en almen idrætsforening svær. Det har vist sig at være svært at arbejde med inklusion i det almene, hvilket skyldes mange forskellige komponenter:

- I idrættstilbuddene involveres borgere med mange og ofte komplekse sociale problemstillinger og/eller psykiske lidelser. For denne gruppe er der mange barrierer ift. det etablerede foreningsliv fx stabilitet, økonomi mm.
- I 2020 kom en Coronapandemi og gjorde samarbejde med foreningsliv udfordrende.

Til trods for barrierer og udfordringer har der været forskellige vellykkede forsøg om samarbejde, heriblandt kan nævnes, at bordtennisholdet træner i klubbens lokaler og har haft en træner fra klubben involveret i en periode. Ridning foregår på en lokal rideskole med underviser og en mindre egenbetaling.

### 4. OMBOLD og forsøg på at etablere samarbejde med en etableret idrætsforening

Helsingør Kommune er i dialog med foreningen OMBOLD og DBU (Dansk Bold Union) om opstart af et treårigt projekt med gadefodbold. Et vigtig element i projektet er samarbejde med en etableret fodboldklub. Projektet afventer finansiering, og der er udarbejdet et driftsønske.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Dagsordenspunktet bliver sendt videre til orientering i Udsatterådet.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 8: Beslutning: Godkendelse af foreløbigt program for temaeftermiddag

23/13103

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har besluttet, at der skal holdes en temaeftermiddag med fokus på inddragelse og samarbejde med civilsamfundet. Social- og Beskæftigelsesudvalget besluttede på udvalgs møde den 8. februar 2023, at temaeftermiddagen skal holdes den 12. juni 2023.

I dette dagsordenspunkt fremlægger Center for Særlig Social Indsats et foreløbigt program til godkendelse.

## Retsgrundlag

Lov om social service

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen relaterer sig til vision 2030's følgende satsningsområde: Vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.

## Sagsfremstilling

### 1. Formål med temaeftermiddagen

Med temaeftermiddagen ønsker vi at bidrage til en forståelse af, hvordan det kan føles at være psykisk sårbar og måske ensom, og hvordan det kan være udfordrende at komme ud i fællesskaber. Det er også vigtigt at bidrage til forståelsen af, at alle er forskellige og vi derfor ikke kan finde én måde at inkludere mennesker i fællesskaber, som virker for alle.

Det er vigtigt at understrege, at det ikke handler om hvordan civilsamfundet kan løfte mere. Det handler om hvordan vi som samfund, medborgere, individer og kommune kan styrke samspillet og tage fælles ansvar.

En vigtig del af programmet for eftermiddagen er, at vi taler sammen på kryds og tværs. Formålet er, at opnå en forståelse af netop forskelligheder, barrierer, forskellige typer af fællesskaber og hvilke muligheder der er. Hvordan det præcis kommer til at foregå, er vi stadig i proces med at finde ud af.

Vi er optagede af, at alle tager noget konkret med hjem fra eftermiddagen, som de kan handle på. Derfor vil vi direkte opfordre og nudge til, at alle skriver minimum én ting ned, som de konkret vil handle på, når temaeftermiddagen er slut. Vi håber og tror også på, at der gennem eftermiddagen vil skabes netværk og kontakt på tværs af kommune og civilsamfund.

### 2. Overordnet program for temaeftermiddag

Civilsamfund – fokus på fællesskaber, forståelse og samarbejde

- Velkomst v. Thomas Horn, Formand for Social- og Beskæftigelsesudvalget
- Historier fra virkeligheden:
  - Erfaring fra at indgå i et sportsligt fællesskab på lige vilkår som de resterende medlemmer
  - Erfaring fra et socialt fællesskab baseret på psykisk sårbarhed
  - Erfaringer fra hvor svært det kan være at etablere fællesskaber
  - En ung fortæller personligt om ensomhed
- Kendskab, kontakt og forståelse – vi taler med hinanden
  - To ”runder” med en pause imellem – vi går rundt blandt hinanden og taler sammen med udgangspunkt i spørgsmål udledt af de oplæg, der har været forinden
- Afrunding – hvad tager vi med os videre?
- Tak for i dag

Oplægsholderne under ”Historier fra virkeligheden” er endnu ikke fundet, hvorfor disse kan ændre sig.

### 3. Det praktiske

Temadagen afholdes den 12. juni 2023 kl. 16.30-18.30 i Sundhedshuset.

Deltagere vil være relevante udvalg, medarbejdere, repræsentanter for forskellige foreninger og borgere. Vi regner med en deltagelse på mellem 80-100 mennesker.

#### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

#### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Denne sag vil komme til orientering i Handicap- og Udsatterrådet.

#### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at programmet for temaeftermiddagen godkendes.

#### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Indstillingen godkendt.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

## **Punkt 9: Beslutning: Årsregnskab for Fælleslegat 2022**

22/672374

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Indledning**

I denne sag forelægges årsregnskabet samt ledelseserklæring for 2022 for Fonden vedrørende fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune, til godkendelse og underskrift.

Efterfølgende skal den godkendes af BDO Kommunernes Revision.

Årsregnskabet for 2022 er udarbejdet af Danske Bank Forvaltningsafdeling.

### **Retsgrundlag**

Fællesvedtægter for ”Fonden vedrørende fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune”.

### **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

### **Sagsfremstilling**

Årsregnskabet 2022 for Fonden vedrørende fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune forelægges til underskrift af bestyrelsens medlemmer (jf. bilag 1).

BDO har udarbejdet ledelseserklæring, der skal underskrives af bestyrelsesformanden (jf. bilag 2).

Det er et krav fra revisionens side, at årsregnskabet og ledelseserklæringen er dateret på samme dato (underskrives på samme dato).

Fælleslegatet kommer i 2022 ud med et underskud på 2.590 kr. efter der er uddelt 64.700 kr. i 2022 til værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune.

Uddeling sker jf. dagsordenspunkt fra Social- og Beskæftigelsesudvalget den 7. december 2022, hvor der blev indstillet udlodninger for 64.700 kr. (jf. bilag 3).

At fonden går ud med et underskud betyder, at man har brugt 2.590 kr. af de frie midler, der var til rådighed. De frie midler lyder således ultimo 2022 på 11.252 kr.

De frie midler bruges bl.a. til at dække, hvis der, som i 2022, udloddes for mere end årets renteindtægter og udbytter har været.

Fonden vedr. fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune har ved udgangen af 2022 aktiver for 2,1 mio. kr.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Jf. sagsfremstillingen.

## **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

## **Indstilling**

Center for Økonomi og Ejendomme indstiller,

at årsregnskabet 2022 for Fonden vedrørende fælleslegat for værdigt trængende borgere i Helsingør Kommune, godkendes og underskrives af Social- og Beskæftigelsesudvalget. Derudover skal ledelseserklæringen underskrives af bestyrelsesformanden.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Indstillingen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

## **Bilag**

1: Årsregnskab 2022

2: Ledelseserklæring 2022

3: Beslutning: Fælleslegat 2022

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 10: Beslutning: Sagsbehandlingsfrister på Center for Job, Borgerservice og Teknologis område

23/19353

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Helsingør Kommune er efter Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område forpligtet til at fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid, der må gå, før der træffes afgørelse, når kommunen modtager en ansøgning eller anden henvendelse på det sociale område.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi vil med sagsfremstillingen fremlægge et opdateret forslag til sagsbehandlingsfrister på de sagsområder, der hører under centeret.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal med denne sag godkende de frister, som skal gælde fremadrettet.

## Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til FN's verdensmål 16: Fred, Retfærdighed og Stærke Institutioner.

## Sagsfremstilling

### 1. Pligt til at fastsætte frister

Helsingør Kommune skal fastsætte og offentliggøre sagsbehandlingsfrister på alle sociale sagsområder, der er omfattet af Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Fristerne skal offentliggøres – f.eks. på Helsingør Kommunes hjemmeside.

Det fremgår ikke eksplicit af retssikkerhedsloven, at der skal fastsættes frister for samtlige paragraffer. Der skal fastsættes frister for ”de enkelte sagsområder”, og retssikkerhedsbekendtgørelsen indeholder en angivelse af de love, som retssikkerhedsloven er gældende for.

Alle sager skal behandles så hurtigt som muligt, og de anførte frister for sagsbehandlingstiden er generelle. Det betyder, at nogle sager bliver afsluttet hurtigere, men der kan også være sager, hvor den generelle sagsbehandlingsfrist ikke kan overholdes. Det kan f.eks. være særligt komplicerede sager, hvor der skal indhentes erklæringer fra andre myndigheder.

Hvis det sker, at en ansøgning i en konkret sag ikke kan færdigbehandles inden fristens udløb, skal ansøgeren orienteres om grunden til forsinkelsen, og om hvornår, der kan forventes at foreligge en afgørelse.

Social- og Beskæftigelsesudvalget har ikke truffet beslutning om sagsbehandlingsfrister i den nuværende byrådsperiode. Fristerne er gældende, indtil der træffes en ny beslutning herom. Beslutning om fastsættelse af sagsbehandlingsfrister

træffes ifølge delegationsplanen af fagudvalget.

## 2. Henvendelse fra Folkebevægelsen #enmillionstemmer

Helsingør Kommune modtog den 5. december 2022 en henvendelse fra Folkebevægelsen #enmillionstemmer, som er af den opfattelse, at kommunen ikke lever op til sine ovennævnte forpligtelser. I henvendelsen var medsendt en oversigt med omfattende lovgivning og anbefalinger.

På baggrund af henvendelsen fra Folkebevægelsen #enmillionstemmer har de kommunale sagsbehandlingsfrister efterfølgende været drøftet i Helsingør Kommunes koncernledelse. Det blev i Koncernledelsen besluttet, at hvert center skulle gennemgå fristerne og efterfølgende forelægge forslag til sagsbehandlingsfrister til godkendelse i fagudvalgene.

## 3. Forslag til sagsbehandlingsfrister

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har gennemgået sagsbehandlingsfristerne på centerets områder med henblik på at tilrette de nugældende frister. Der er ligeledes tilføjet frister på områder, der er omfattet af retssikkerhedsloven, og hvor der ikke tidligere har været fastsat frister.

Center for Job, Borgerservice og Teknologi har i denne forbindelse kigget på sagsbehandlingsfristerne i de omkringliggende kommuner. Generelt ligger fristerne for Helsingør Kommune på niveau med disse kommuner. På flere områder har Helsingør Kommune en kortere sagsbehandlingsfrist, mens Helsingør Kommune på enkelte områder har en marginalt længere sagsbehandlingsfrist.

Enkelte frister, der offentliggøres på Helsingør Kommunes hjemmeside, er fastsat i de fagspecifikke lovgivninger, hvorfor Social- og Beskæftigelsesudvalget ikke har kompetence til at fastsætte disse frister. Disse frister er dermed ikke omfattet af retssikkerhedslovens bestemmelse om fastsættelse af frister.

Opdateret oversigt over frister på Center for Job, Borgerservice og Teknologis område fremgår af bilaget *Sagsbehandlingsfrister - JBT*.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke direkte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til høring eller borgerinddragelse.

De gældende frister skal fremgå af Helsingør Kommunes hjemmeside.

### **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at de foreslåede frister godkendes.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Indstillingen godkendt.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

### **Bilag**

1: Sagsbehandlingsfrister - JBT

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 11: Beslutning: Evaluering af træffetid for borgere

22/557165

## Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

## Indledning

På baggrund af forslag fra Socialdemokratiet den 27. september 2021 vedtog Byrådet den 20. december 2021 en 1-årig forsøgsperiode med træffetid for borgere i fagudvalgene (Bilag 1).

Alle udvalg blev i marts 2022 orienteret om praktikken i forbindelse med træffetidsordningen (Bilag 2).

## Retsgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 20.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

## Sagsfremstilling

### 1. Træffetider i forsøgsperioden

Der har i forsøgsperioden været mulighed for at reservere træffetid i fagudvalgene i maj, september og december 2022 samt i februar/marts 2023. Både borgere, virksomheder og foreninger har benyttet sig af muligheden. Ingen anmodninger er blevet afvist af udvalgsformanden, men nogle træffetider er blevet aflyst af borgeren inden afholdelse. (Se bilag 3).

*Træffetiderne fordeler sig således på fagudvalg*

<i>Udvalg</i>	<i>Antal træffetider i forsøgsperioden</i>
Økonomi- og Erhvervsudvalget	1
By-, Plan- og Trafikudvalget	14
Børne- og Uddannelsesudvalget	3
Idræts- og Fritidsudvalget	7
Klima- og Bæredygtighedsudvalget	3
Kultur- og Turismeudvalget	1
Omsorgs- og Sundhedsudvalget	4
Social- og Beskæftigelsesudvalget	1

### 2. Afledte administrative opgaver

Team Dagsorden har nedenstående opgaver i forbindelse med administration af træffetidsordningen.

### 2.1. Forberedelse

- Oprette træffetidsordningen på kommunens hjemmeside.
- Opdatere kommunens hjemmeside, hvis der sker ændringer i træffetidsordningen.
- Udarbejde skema med træffetider, lokationer og mailadresse på kontaktpersoner, som sendes til FrontDesk support, der efterfølgende lægger oplysningerne i FrontDesk.
- Opdatere skema mv. ved ændringer i møder, lokationer eller kontaktpersoner.
- Kalenderbooking (4xtræffetid i løbet af året)

### 2.2. Løbende opgaver

- Jævnligt tjekke i FrontDesk, om der er borgere, der har anmodet om træffetid.
- Når borger har anmodet om træffetid, klippe indhold fra FrontDesk over i skabelon og sende anmodning til godkendelse hos udvalgsformand.
- Efter tilbagemelding fra udvalgsformand, afvise eller godkende anmodning i FrontDesk.
- Når fristen for anmodning er overskredet, orientere udvalg og administration om hvilke træffetider, der er booket og opdatere kalenderbooking for træffetid og udvalgsmøde samt dagsorden, hvis ikke alle 4 tider er booket.
- Videreformidle eventuelle bemærkninger vedr. træffetiden fra administrationen.
- Opdatere kalenderbookinger mv. igen, hvis borger aflyser træffetiden efter fristens udløb.
- Sørge for løbende journalisering.

### 2.3. Øvrige opgaver

- Svare på henvendelser fra borgere, der har spørgsmål vedr. træffetidsordningen.
- Hjælpe borgere med booking, hvis de ikke kan selv.
- Oprette/booke træffetider manuelt. (fx hvis der sker ændringer i forhold til den kontaktperson, der står på bookingen).

## 3. Administrationens deltagelse i træffetider

Det anbefales, at administrationens deltagelse i drøftelserne under træffertid sker efter en konkret vurdering.

### **Økonomi/Personaleforhold**

#### Udgifter forbundet med træffetidsordningen ekskl. moms

Opsætning af reservationssite 10.000 kr., samt årlig vedligeholdelses- og udviklingslicens 5.000 kr. (Bilag 4).

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen forelægges

- Klima- og Bæredygtighedsudvalget den 30. marts 2023
- Omsorgs- og Sundhedsudvalget og Kultur- og Turismeudvalget den 11. april 2023

- Idræts- og Fritidsudvalget og Social- og Beskæftigelsesudvalget den 12. april 2023
- By-, Plan- og Trafikudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget den 13. april 2023
- Økonomi- og Erhvervsudvalget den 17. april 2023

## **Indstilling**

Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation indstiller,

at forsøget med træffetid forlænges med 1 år.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Bente Borg Donkin (F) og Malthe Jacobsen (Ø) anbefaler indstillingen.

Et flertal, Janus Kyhl og Knud Vinther Hansen (C) samt Thomas Kok (UP) kan ikke anbefale indstillingen.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

## **Bilag**

- 1: Beslutning - Forsøgsordning med træffetid for udvalg - Byrådet 20-12-2021
- 2: Orientering - Træffetid i fagudvalg - Økonomi- og Erhvervsudvalget 21-03-2022
- 3: Træffetid i fagudvalg indtil videre
- 4: FD\_Allonge\_udvalgsmøder

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 12: Orientering: Årsstatus på beskæftigelsesindsatsen 2022

23/21850

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Det går godt på beskæftigelsesområdet i Helsingør Kommune. Trods en svag stigning i ledigheden i slutningen af 2022, er ledigheden fortsat på et meget lavt niveau. Ifølge Danmarks Statistik var ledigheden i Helsingør Kommune på 2,5 % i januar 2023. Det er lavere end landsgennemsnittet på 2,8 %.

Udviklingen i det samlede antal ydelsesmodtagere i Helsingør Kommune har i 2022 stabiliseret sig på omtrent samme niveau som i året før pandemien. Selvom 2022 har været præget af særlige omstændigheder med bl.a. krigen i Ukraine, er der således ikke sket en stigning i det samlede antal ydelsesmodtagere i Helsingør Kommune.

Den seneste udvikling i jobcenteret indikerer dog nu en stigende tendens.

## Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Beskæftigelsesplan.

Sagen har relation til Helsingør Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik.

## Sagsfremstilling

Status på beskæftigelsesindsatsen er en opfølgning på mål og resultatkrav i Helsingør Kommunes beskæftigelsesplan. De fastsatte resultatkrav følges op hvert kvartal i forhold til Helsingør Kommunes egen udvikling og i forhold til udviklingen i gennemsnittet for hele landet. I 4. kvartal gøres status på den samlede udvikling i året.

Status på beskæftigelsesindsatsen i 2022 fremgår af bilaget til sagen. Nedenfor er der angivet de områder, der giver anledning til særlige bemærkninger.

### 1. Status på resultatkrav

De fleste resultatkrav, der vedrører udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere samt udviklingen i forhold til landsgennemsnittet, er blevet indfriet det seneste år. Dog ikke målsætningen om et fald på 2 % i det samlede antal ydelsesmodtagere.

Enkelte andre resultatkrav er ikke opfyldt. Det gælder dels målsætningen om en bedre udvikling end landsgennemsnittet i andelen af fleksjobberettigede, der er i fleksjob, dels målsætningen om en beskæftigelsesandel på 50 % i Vapnagaard projektet.

Det vedlagte statusnotat indeholder en særskilt opfølgning på hvert enkelt resultatkrav.

## 2. Næsten uændret antal ydelsesmodtagere

Med et marginalt fald på 0,2 % var antallet af offentligt forsørgede i Helsingør Kommune næsten uændret fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022. På landsplan var der en stigning på 0,9 % i samme periode.

Den samlede udvikling skal blandt andet ses i lyset af, at der er blevet væsentligt flere modtagere af hjemrejse- og selvforsørgelsesydelse i 2022 som følge af tilgangen af fordrevne fra Ukraine.

Derudover har en fortsat vækst i de to tilbagetrækningsordninger, førtidspension og seniorpension, isoleret set også bidraget til at øge antallet af forsørgelsesmodtagere i 2022.

Når udviklingen samlet set har været lidt bedre i Helsingør Kommune end på landsplan, hænger det blandt andet sammen med et større fald i antallet af a-dagpengemodtagere i Helsingør Kommune.

## 3. Markant færre forsikrede ledige det seneste år

Antallet af a-dagpengemodtagere i Helsingør Kommune faldt med 18,8 % fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022. Faldet har været større end på landsplan, hvor antallet faldt med 10,9 %.

Den positive udvikling de seneste to år betyder, at antallet af a-dagpengemodtagere i Helsingør Kommune i alle måneder af 2022 var lavere end i året før pandemien. Sammenligner man december 2019 med december 2022, er der sket en reduktion på omkring 40 %.

Den positive udvikling skal bl.a. ses i lyset af den høje efterspørgsel efter arbejdskraft samt den løbende opkvalificering af ledige, der matcher virksomhedernes efterspørgsel.

## 4. Fortsat fald i antal modtagere af uddannelseshjælp

Fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022 faldt antallet af unge uddannelseshjælpsmodtagere i Helsingør Kommune med 8,1 %. På landsplan var faldet på 2 %.

De seneste års udvikling betyder, at der i dag er væsentligt færre uddannelseshjælpsmodtagere end på samme tidspunkt i 2019 - dette til trods for stigningen i forlængelse af den første Covid-19-nedlukning.

Byrådet bevilgede i forbindelse med Covid-19 en ekstra uddannelsesvejleder. Det har gjort det muligt at øge indsatsen for de uddannelsesparate unge med en intensiv og hurtig opfølgning og rådgivning til uddannelse. Sammen med de interne beskæftigelses- og uddannelsesforløb har en helhedsorienteret indsats understøttet en god kontinuitet i de unges forløb og haft god effekt med flere afklarede unge end tidligere.

#### 5. Fald i antallet af sygedagpengemodtagere og stigning i antal jobafklaringsforløb

I Helsingør Kommune var der 10,5 % færre sygedagpengemodtagere i 4. kvartal 2022 sammenlignet med 4. kvartal 2021. På landsplan var faldet på 8,7 % i samme periode.

Sygemeldte med ret til sygedagpenge kan som udgangspunkt modtage sygedagpenge i op til 22 uger (med mulighed for forlængelse i nogle tilfælde). Hvis sygdomsforløbet er længere end sygedagpengeperioden, har den sygemeldte ret til et jobafklaringsforløb. Derfor er det relevant at se på den samlede udvikling for sygedagpenge og jobafklaringsforløb.

Antallet af personer, der enten modtager sygedagpenge eller er i jobafklaringsforløb, er faldet med 7,9 % i Helsingør Kommune fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022. På landsplan har det samlede fald været på 4,9 %.

#### 6. Indsatsen for fordrevne ukrainere

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering følger løbende arbejdsmarkedstilknytningen blandt ukrainske flygtninge i landets kommuner.

I Helsingør Kommune var omkring halvdelen af de ukrainske flygtninge, der stod til rådighed for arbejdsmarkedet, i job ved udgangen af 2022. Andelen var lidt lavere i Helsingør Kommune end på landsplan.

Ovennævnte opgørelse omfatter kun personer, der er vurderet jobparate og dermed klar til at tage et arbejde. Ser man på den samlede gruppe af ukrainske flygtninge i den erhvervsaktive alder, var det ca. fire ud af 10, der var i job ved udgangen af 2022.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

**Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Bilag**

1: Status på beskæftigelsesindsatsen 2022

**Fraværende** Michael Mathiesen, Thomas Horn

# Punkt 13: Orientering: Status på projekter i Center for Job, Borgerservice og Teknologi

23/21829

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

I denne sag orienteres Social- og Beskæftigelsesudvalget om resultaterne i tre projekter i Center for Job, Digitalisering og Teknologi. Projekterne er eller har været finansieret af statslige puljemidler.

## Retsgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionen om muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten.

## Sagsfremstilling

### 1. Kvinder i Beskæftigelse

I perioden 1. september 2019 til 31. december 2022, deltog Helsingør Kommune, i projektet *KIB – Kvinder (med ikke vestlig baggrund) I Beskæftigelse*, der er et puljeprojekt under Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Projektet havde til formål, at yde en målrettet og individuelbaseret beskæftigelsesrettet indsats for kvinder, der var langtidsledige grundet sociale- og helbredsproblemer. Projektet havde også et mål om, at målgruppen skulle opnå hel eller delvis selvforsørgelse via job eller uddannelse.

### 2. Afklaringspuljen

I perioden 1. december 2020 til 31. marts 2023, deltog Helsingør Kommune i puljeprojekt under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering: *Afklaringspuljen*. Formålet med Afklaringspuljen var at sikre, at alle aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, med mere end 8 år på kontanthjælp, fik en grundig afklaring af, om de fortsat skulle være på kontanthjælp.

### 3. Flere Skal Med 3 med IPS

I perioden 31. december 2021 til 31. december 2023 deltager Helsingør Kommune i projektet *Flere skal med 3*, der er et puljeprojekt under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Målgruppen for projektet er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år. Projektet har i efteråret 2022 opnået resultatkravet; mindst 20 % af målgruppen har opnået lønnede timer, fleksjob med forudgående løntimer eller uddannelse.

### 4. Status på de tre projekter

## Ad 1. Kvinder I Beskæftigelse –KIB

Projektet havde følgende mål:

- a. At mindst 75 ud af de 200 kvinder, der deltager i projektet, opnår hel eller delvis beskæftigelse og/eller uddannelse.
- b. At flere kvinder fra målgruppen får tillid til systemet og deltager aktivt i det danske samfundsliv – også uden for arbejdsmarkedet.
- c. At færre kvinder fra målgruppen oplever, at ”selvoplevede” helbredsudfordringer står til hinder for arbejdsmarkeds- og øvrig samfundsdeltagelse.
- d. At flere kvinder fra målgruppen oplever, at de indgår i sociale fællesskaber, som understøtter deres vej til job, uddannelse og det øvrige samfundsliv.

### *1.1. Målgruppekriterier*

Projektet arbejdede med nedenstående målgruppekriterier:

- Alder: 18-64 år
- ”Ikke vestlig” baggrund
- Manglende eller løs tilknytning til arbejdsmarkedet
- Manglende arbejdsidentitet og svagt kendskab til samfundet (eksempelvis foreningslivet)
  
- Diffuse helbredsudfordringer
- Nogle er udsat for negativ social kontrol
- Sproglige udfordringer
- Primært jobparate, aktivitetsparate eller unge.

### *1.2. Resultater*

I projektperioden var det muligt at rekruttere 180 kvinder ind i projektet, da disse matchede til målgruppekriterierne. Under projektperioden, opnåede projektet dets hovedmålsætning. Allerede i august 2022 var 77 kvinder i hel eller delvis selvforsørgelse.

Helsingør Kommune haft succes med projektet på alle parametre. Der har næsten ved alle progressionsmålinger været en positiv udvikling i kvindernes trivsel, tillid, helbred og arbejds-/uddannelsesstilknytning. Samarbejdet og tilliden med ”kommunen” opleves også højere grad som positivt.

### *1.3. Økonomi*

Samlet set udgjorde det samlede tilskud over projektperioden 3,3 mio. kr. Beløbet har dækket udgifter til projektleder, jobformidler og aktivering af kvinderne.

## Ad 2. Afklaringspuljen

### *2.1. Mål*

Målet var, at 80 % af borgerne i målgruppen blev afklaret til:

- a. Ordinær uddannelse eller arbejde
- b. Et andet forsørgelsesgrundlag (fleksjob, ressourceforløb eller førtidspension)
- c. En virksomhedsrettet indsats (f.eks. virksomhedspraktik eller løntilskud).

## 2.2. Resultater

I november 2022 nåede Helsingør Kommune målet på 80 %. I marts 2023 har Helsingør Kommune opnået at 84,6 % af gruppen er afklaret.

Der er 130 borgere i målgruppen, hvoraf 110 borgere opfylder målkravet. Borger er afklaret til:

- Førtidspension: 79 personer
- Uddannelse eller arbejde: 16 personer
- Ressourceforløb: 8 personer
- Fleksjobvisiteret: 1 person
- Virksomhedspraktik eller løntilskud: 5 personer
- Revalidering: 1 person.

## 2.3. Økonomi

Der blev ansøgt om og bevilget 1,3 mio. kr. Beløbet har dækket 1 projektleder og 1 jobformidler.

## Ad 3. Flere Skal Med 3 med IPS

Formålet med projektet er at understøtte flest mulige borgere i at opnå helt eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer. Projektet tager afsæt i en indsatsmodel, som bygger på viden fra JobFirst, Beskæftigelsesindikatorprojektet og Individuel planlagt job med støtte (IPS) og er baseret på, hvad der virker for målgruppen. Fokus er blandt andet på, at der er behov for en virksomhedsrettet indsats kombineret med andre, relevante indsatser rettet mod den konkrete borgers udfordringer.

Målgruppen er afgrænset til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30. Der er aktuelt tilknyttet 355 borgere til indsatsen.

Målgruppen bliver løbende visiteret og inddelt i tre kategorier:

- a. Indsats: Borger som skal have en jobrettet indsats og opnå ordinære timer. (182 borgere)
- b. Rehabilitering: Hvis det vurderes, at en borger er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension og skal have der sag forelagt rehabiliteringsteamet. (82 borgere)
- c. Fritaget: Borgeren der har lægelig dokumentation på, at være for syg til at kunne deltage i aktivering vil blive fratrukket indsatsgruppen, men genindtræder i projektet, når de er klar igen. (91 borgere som er fritaget)

### 3.1. Resultatkrav

Målet er, at 20 % af gruppe 1 opnår uddannelse eller beskæftigelse inden 31. december 2023.

### 3.2. Resultater

Team aktivitetsparate har i oktober 2022 opnået resultatkravet:

- 6 % er afsluttet til beskæftigelse
- 9 % er i ordinære timer
- 3 % er afsluttet til uddannelse
- 2 % er afsluttet til fleksjob.

Siden oktober 2022 og frem til december 2022 har der været en samlet stigning på tre %.

### 3.3. Økonomi

Der er bevilget 2 mio. kr., der dækker en projektleder og en jobformidler.

### Ad 4. Videre arbejde efter afslutning af projekterne

Projektet ”Flere skal med 3” udløber den 31. december 2023, og selvom vi har nået målet fortsætter vi indsatsen.

Herudover har de tre projekter tilsammen betydet en generel mere målrettet og individuel indsat i arbejdet med at få borgere til at genindtræde på arbejdsmarkedet.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen giver ikke anledning til særskilt kommunikation/høring/borgerinddragelse.

### **Indstilling**

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

**Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Michael Mathiesen, Thomas Horn

# Punkt 14: Orientering: Granbohus - ophør af aflastning til borgere over 22 år

23/19781

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Fredensborg Kommunes aflastningstilbud Granbohus ophører med at levere aflastning til borgere over 22 år.

Center for Særlig Social Indsats orienterer i dette dagsordenspunkt om Fredensborg Kommunes manglende information til Center for Særlig Social Indsats om ændringen, hvordan vi har informeret pårørende efterfølgende og hvordan centeret vil gribe ændringen an.

## Retsgrundlag

Lov om social service

## Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

## Sagsfremstilling

Visitation og Indsats i Center for Særlig Social Indsats blev den 20. februar 2023 opmærksom på, at Granbohus ophører med at levere aflastning til borgere over 22 år. Vi blev opmærksomme på det, fordi en borger skrev om det på Facebook.

Efter anmodning fra centerchefen for Center for Særlig Social Indsats, Pernille Madsen, fik vi den 21. februar fremsendt kopi af to breve, som Granbohus den 2. februar, efter eget udsagn, har sendt til henholdsvis pårørende samt samarbejds- og køberkommuner. Center for Særlig Social Indsats har ikke modtaget brevet til samarbejds- og køberkommunerne den 2. februar og modtager det først, da Pernille Madsen anmoder om det.

Granbohus meddeler i brevene, at de ændrer målgruppe pr. den 1. januar 2024. Det betyder, at den øvre aldersgrænse ændres til 22 år, med effekt fra udgangen af 2023.

For Helsingør Kommunes vedkommende betyder det, at vi har fem borgere, som vi inden udgangen af 2023 skal finde andre løsninger til. Det er en svær opgave.

Visitation og indsats har den 7. marts sendt et brev til disse fem borgere eller deres partsrepræsentanter/værger, hvor vi beklager, at vi ikke har kunnet informere tidligere. I brevet orienterer vi også om, at borgerne vil blive kontaktet af en rådgiver, så der i samarbejde med familierne kan findes en anden løsning, inden Granbohus effektuerer deres beslutning med udgangen af 2023. To ud af disse fem borgere har i skrivende stund allerede en sagsbehandling i gang. De resterende tre, vil blive kontaktet, snarest muligt.

Derudover er der to borgere, som vi om henholdsvis to og fire år skal finde andre løsninger til, hvis de på det tidspunkt stadig har aflastning fra Granbohus.

Endelig vil Visitation og Indsats fremover orientere borgere, der får nye bevillinger om, at aflastning på Granbohus kun kan løbe frem til borgeren fylder 23 år.

SBU vil ved udvalgmødet i oktober 2023 blive orienteret om status på, hvordan det går med at finde andre løsninger til de fem borgere, der fra udgangen af 2023 ikke længere kan modtage aflastning på Granbohus.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen skal til orientering i Handicaprådet.

### **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 15: Orientering: Psykiatriplan, status og inddragelse af Handicap- og Udsatteråd

22/553

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Indledning

Den 22. juni 2021 besluttede Byrådet, at forvaltningen skal lave en fælles Psykiatriplan for hele Helsingør Kommune. Planen skal dække størstedelen af kommunens centre, samarbejdet mellem dem samt samarbejdet med den regionale behandlingspsykiatri. Herudover skal patient- og pårørendeorganisationer samt Handicap- og Udsatteråd inddrages i processen

Den 3. og 8. februar 2022 blev hhv. Udsatte- og Handicaprådet inddraget i processen med input og overvejelser. Nu er forvaltningen længere i processen og vil gerne lave endnu en inddragelsesproces med de to brugerbaserede råd.

Denne sag indeholder en status på Psykiatriplanen samt en overordnet gennemgang af foreløbige fokusområder og foreløbig struktur.

## Retsgrundlag

Serviceoven og Psykiatriloven.

## Relation til vision og tværgående politikker

Dagsordenspunktet relaterer sig til:

- Vision 2030: ”Vi bidrager til størst mulig livskvalitet sammen med borgerne” samt satsningsområdet, ”Vi åbner op for fællesskaber, der øger livskvaliteten.”
- Regeringens 10 års plan for psykiatri og mental sundhed
- Kommissoriet for det specialiserede socialområde i Helsingør Kommune.

## Sagsfremstilling

### 1. Hvad vil vi gerne spørge Handicap- og Udsatteråd om?

- Bemærkninger eller kommentarer til *fokusområderne og den overordnede opdeling* – giver den mening? Er der noget centralt, vi mangler, eller som får for lidt fokus, set fra jeres perspektiv? Er der noget, der fylder for meget?
- Kommentarer til *anbefalingerne*: Er I enige? Er der noget, der mangler?
- Har I forslag til den fremtidige inddragelses- og implementeringsproces? Hvad skal vi være særligt opmærksomme på som kommune?

### 2. Status på arbejdet med Psykiatriplanen

#### 2.1. Inddragelsesproces

Status på psykiatriplansarbejdet er, at størstedelen af afdækningsarbejdet er foretaget. Følgende aktører har været med i processen:

<i>Hvem er blevet inddraget?</i>	<i>Og hvordan?</i>
Center for Sundhed og Omsorg (SO)	Workshop
Center for Job, Borgerservice og Teknologi (JBT)	Workshop
Center for Dagtilbud og Skoler (DSFI)	Workshop
Center for Børn, Unge og Familier (BUF)	Samarbejds møder og medskribenter
Center for Særlig Social Indsats (SSI)	Workshop + diverse samarbejds møder
Psykiatrisk Center Nordsjælland (PCN)	Samarbejds møde
Bedre Psykiatri	Samarbejds møder
Headspace	Samarbejds møde
SIND	Samarbejds møde
Udsatteråd	Processer på møder
Handicapråd	Processer på møder
Brugerrepræsentanter	Inddragelse via interviews og proces, bl.a. blandt borgere i Socialpædagogisk Vejledning, brugerrepræsentant fra psykiatrien samt pårørende.

## *2.2. Børne- og ungeområdet i gang*

Center for Børn, Unge og Familier er i gang med et større udviklingsarbejde omkring forebyggende indsatser og samarbejde med regionen på psykiatriområdet. Derfor er forhold, som gælder specifikt og udelukkende for børne- og ungeområdet og børne- og ungepsykiatrien, fortsat under udarbejdelse og er ved at blive indarbejdet i planen.

Den brede inddragelse har givet et godt indblik og udgangspunkt for en analyse på tværs af kommunale centre og sektorer.

## 3. Psykiatriplanens foreløbige opbygning

Psykiatriplanen er opdelt i fokusområder. Fokusområderne er udvalgt som centrale omdrejningspunkter på baggrund af inputs fra de mennesker og medarbejdere, der indtil videre har været inddraget i processen. Ud fra workshops, samarbejds møder og samtaler med borgere, har vi således udledt fire fokusområder:

1. Det hele menneske
2. Forbundethed og rummelige fællesskaber
3. Sammenhængende indsats og gode overgange
4. Rettidige indsatser

Under hvert fokusområde beskrives en række relevante temaer efterfulgt af administrationens anbefalinger på området. Der vil være anbefalinger, der går igen under de forskellige fokusområder.

Psykiatriplanen vil endvidere lægge sig op ad Regeringens 10 års plan for psykiatrien og det bagvedliggende faglige oplæg.

### *3.1. Fokus 1: Det hele menneske*

Fokusområdet ”Det hele menneske” handler om, hvordan man som menneske bliver mødt i systemet, og systemets evne til at samarbejde og dermed favne det hele menneske og den hele familie. Fokusområdet dækker over tre hovedområder:

- Mødet
- Den hele familie
- Kompetenceudvikling.

På tværs af hovedområderne er forvaltningen kommet frem til følgende anbefalinger:

- Implementering af koncept for strategisk udvikling og omlægning af socialpsykiatrien (udviklet af Socialstyrelsen) for at sikre at medarbejdere på tværs af kommunens centre arbejder recovery-orienteret
- Kompetenceudvikling for alle medarbejdere i kommunen, der møder mennesker med psykiske udfordringer
- Bedre mulighed for deling af data på tværs af centrene, så der er bedre mulighed for at få øje på sammenhænge og dermed mulighed for at hjælpe det hele menneske og den hele familie.

### *3.2. Fokus 2: Forbundethed og rummelige fællesskaber*

Fokusområdet ”Forbundethed og rummelige fællesskaber” handler om, hvordan Helsingør Kommune styrker samarbejde med civilsamfundet og det vigtige i inkluderende og alsidige fællesskaber. Fokusområdet dækker over tre hovedområder:

- Gensidigt kendskab og samarbejde
- Afstigmatisering
- Mangfoldige og alsidige fællesskaber.

På tværs af hovedområderne er forvaltningen kommet frem til følgende anbefalinger:

- Undersøgelse og videre arbejde med en målrettet inddragelse af civilsamfundet i størstedelen af tilbuddene i Center for Særlig Social Indsats (i særdeleshed ift. socialpædagogisk vejledning)
- Afholdelse af et temamøde mellem civilsamfundsorganisationer, politikere og medarbejdere fra Helsingør Kommune med samskabelse og indgåelse af partnerskaber som omdrejningspunkt. Dette er planlagt til 12. juni 2023

- Styrkelse af samarbejdet med Helsingør Kommunes Frivilligcenter
- Erhvervelse af en kommunal kompetence til at rådgive og vejlede foreningslivet i inklusion og agere brobygger
- Orientering i resultater fra forskningsprojektet ”Håb og Selvbestemmelse i Hverdagslivet” og vurdering af om peer-støtte og peer-grupper skal implementeres i Helsingør Kommune.

### 3.3. Fokus 3: Sammenhængende indsatser og gode overgange

Fokusområdet ”Sammenhængende indsatser og gode overgange” omhandler sammenhænge og overgange i Helsingør Kommune såvel som den regionale behandlingspsykiatri. Fokusområdet er opdelt i tre hovedområder:

- Kendskab på tværs
- Fælles plan og faglig koordinering
- Bedre sammenhæng mellem den regionale behandlingspsykiatri og den kommunale socialpsykiatri.

På tværs af hovedområderne er forvaltningen kommet frem til følgende anbefalinger:

- Etablering eller udvidelse af midlertidige pladser til modtagelse af borgere, der udskrives fra psykiatrien uden bolig
- Øget brug af fremskudte indsatser – medarbejdere kan fysisk placere sig sammen med dem, som de skal arbejde sammen med, for at sikre kendskab, forståelse og lettere arbejdsgange
- Etablering af en koordinerende sagsbehandler i de mere komplekse sager, hvor borgeren har kontakt med to eller flere centre i kommunen
- Arbejde efter en fælles plan; alle professionelle, som har kontakt med borgeren, skal arbejde efter en fælles plan, som borgeren har haft afgørende indflydelse på
- Udbredelse af udskrivningsmentor-funktionen til at være tilgængeligt for flere borgere på tværs af Helsingør Kommune
- Øget anvendelse af servicelovens § 82 a og b som forebyggende indsats.

### 3.4. Fokus 4: Rettidig indsats

Fokusområdet ”Rettidig indsats” omhandler dels de forebyggende elementer ligesom fokusområdet adresserer de overgange i systemet, der til tider gør, at borgere må vente for længe på støtte. Fokusområdet er opdelt i tre hovedområder:

- Forebyggelse
- Overgange og ”huller”
- Lang sagsbehandling.

På tværs af hovedområderne er forvaltningen kommet frem til følgende anbefalinger:

- Undersøgelse af muligheden for tidligere indgriben gennem lovgivning ift. § 82
- Udbredelse af udskrivningsmentor-funktionen til at være tilgængeligt for flere borgere på tværs af Helsingør Kommune
- Etablering eller udvidelse af midlertidige pladser til modtagelse af borgere, der udskrives fra psykiatrien
- Styrkelse af samarbejdet på tværs af både kommune og med behandlingspsykiatrien
- Implementering af koncept for strategisk udvikling og omlægning af socialpsykiatrien (udviklet af Socialstyrelsen) for at sikre at medarbejdere på tværs af kommunens centre arbejder recovery-orienteret.

## Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

## Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen kommer i Handicap- og Udsatteråd med henblik på en inddragelsesproces. Sagen kommer herefter til orientering i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

## **Indstilling**

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Michael Mathiesen, Thomas Horn

# **Punkt 16: Orientering: Magtanvendelse 2022 - Center for Særlig Social Indsats**

23/18485

## **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## **Indledning**

Som udgangspunkt har alle mennesker en grundlovssikret personlig selvbestemmelsesret.

Retten kan begrænses ved lov, når der er behov for varetagelse af tungerevejende hensyn, typisk til personen selv.

I lov om social service findes hjemler til at begrænse den enkeltes selvbestemmelsesret. Når disse regler bringes i anvendelse, skal der ske registrering og indberetning.

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at følge udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed i forhold til de borgere, som kommunalbestyrelsen har ansvar for, jf. §§ 9 og 9b i den sociale retssikkerhedslov.

En beretning skal årligt forelægges kommunalbestyrelsen, hvilket sker ved denne orientering.

## **Retsgrundlag**

Serviceoven afsnit VII, kapitel 24-24d.

Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

## **Relation til vision og tværgående politikker**

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

## **Sagsfremstilling**

Magtanvendelse efter serviceoven forekommer i to hovedgrupper. Den ene gruppe er typisk ældre personer med en demenssygdom eller lignende. Den anden gruppe er psykisk syge og/eller udviklingshæmmede personer.

De to grupper hører, i kommunalt regi, primært til i henholdsvis Center for Sundhed og Omsorg og i Center for Særlig Social Indsats.

Indberetninger om magtanvendelse for 2022 er opgjort for hvert af de to centre, og opgørelsen for socialområdet fremgår af vedlagte bilag.

## 1. Regler om magtanvendelse

Ethvert menneske er som udgangspunkt fri til at foretage til- og fravalg, uanset hvad andre måtte mene om disse valg. Det gælder også for mennesker, der ikke kan overskue konsekvenserne af deres valg.

Kommunen har en omsorgsforpligtelse over for personer med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne. Omsorgsforpligtelsen indebærer, at kommunen skal tilbyde hjælp.

Hjælp kan gives, når modtageren ønsker det, eller når pågældende ikke modsætter sig. Hjælpen kan som udgangspunkt ikke gennemføres med tvang.

Omsorgspligten indebærer, at hjælpen skal søges tilrettelagt og tilbudt på en måde, som er egnet til modtageren. Der er tale om en pædagogisk opgave, der har til formål at sikre at nødvendig hjælp ydes; så vidt muligt uden brug af tvang.

Serviceoven indeholder en række bestemmelser, der undtagelsesvist kan danne grundlag for tvang. Sådant magtanvendelse forudsætter i de fleste tilfælde en myndighedsafgørelse, enten fra kommunen eller fra Familieretshuset.

I visse tilfælde er det dog tilladt, i hvert fald i første omgang, at anvende magt, uden forudgående ansøgning og tilladelse. Det drejer sig fx om fastholdelse i personlig hygiejnesituationer.

Helt grundlæggende gælder det, at reglerne om magtanvendelse bringes i anvendelse for at sikre en persons omsorg, værdighed og tryghed, eller for at tilgodese hensynet til fællesskabet på bo- eller dagtilbuddet eller på plejehjemmet, eller for at tilgodese hensynet til andre.

## 2. Indberetning af magtanvendelser for 2022 fra Center for Særlig Social Indsats

I 2022 er der på Center for Særlig Social Indsats' område indberettet i alt seks magtanvendelser, fordelt som følger (tallet i parentes er tallet for 2021):

- §§ 124c, 124d samt straffelovens §§ 13, 14; akut nødvendig magtanvendelse i form af fastholdelse - 5 (5).
- § 128b; Anvendelse af tryghedsskabende velfærdsteknologi (forhåndsgodkendt magtanvendelse) – 1 (0).

Én af ovenstående magtanvendelser er foregået på et tilbud i Helsingør Kommune. De resterende fem er foregået på private tilbud.

Center for Særlig Social Indsats har generelt fokus på magtanvendelser. Helsingør Kommunes tilbud har forskellige tilgange og metoder til at følge op på magtanvendelserne. Eksempler er:

- Fælles drøftelse i personalegruppen.
- Opfølgning på teammøder og gennemgang til læring.
- Gennemgang af tryghedsplan for at se om der er behov for justering.

Center for Særlig Social Indsats registrerer alt omkring vold og trusler også de mindre episoder. Der er fokus på at nedbringe antallet af episoder. Personalet arbejder blandt andet på viden omkring egne signaler og adfærd (Low Arousal), så man via den pædagogiske indsats kan bestræbe sig på at forebygge. Situationer, der kunne være undgået, bliver som udgangspunkt drøftet i den samlede personalegruppe for refleksion, læring samt fokus på at undgå lignende situationer i fremtiden.

Der er fra såvel kommunens, som Socialtilsynets side løbende opmærksomhed på omfanget af magtanvendelser.

Den enkelte rådgiver vurderer løbende, om der er behov for ændring af tilbud og indsatser til borgerne, og i vurderingen indgår eventuelle magtanvendelser.

### 3. Afsluttende bemærkninger

Der er generelt i kommunen fokus på at sikre, at alle medarbejdere på de relevante områder har tilstrækkelig viden om reglerne for magtanvendelse.

Plejhjem, hjemmepleje og botilbud m.fl. har i den forbindelse stående mulighed for generel og konkret sparring med, og undervisning fra, administrationen/myndigheden.

### **Økonomi/Personaleforhold**

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi- eller personaleforhold.

### **Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse**

Sagen forelægges til orientering i Social- og Beskæftigelsesudvalget, samt efterfølgende Seniorrådet og Handicaprådet.

### **Indstilling**

Center for Kultur, Erhverv, Politik og Organisation og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

#### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

# Punkt 17: Orientering: Kommende sager i Social- og Beskæftigelsesudvalget

22/546357

## Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

## Sagsfremstilling

### 1. Sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	<i>Mødedato</i>
Udmøntning af besparelser på beskæftigelsesområdet	Job, Borgerservice og Teknologi	Ekstraord. møde 02-05-2023
Stubben	Særlig Social Indsats	Primo 2023
Månedlig afrapportering på forventet regnskab inkl. budgetomplaceringer	Økonomi og Ejendomme	17-05-2023
Anvendelse af § 82 og 85-indsatser	Særlig Social Indsats	17-05-2023
Ankeafgørelser	Særlig Social Indsats	17-05-2023
Politiske pejlemærker for Social- og Beskæftigelsesudvalget	Særlig Social Indsats/ Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende 17-05-2023
Headspace statusrapport 2022	Særlig Social Indsats	17-05-2023
Omlægning af Valhalla	Særlig Social Indsats	17-05-2023
Status på beskæftigelsesindsatsen	Job, Borgerservice og Teknologi	07-06-2023
Budgetforlag 2024-2027	Økonomi og Ejendomme	07-06-2023
Udvidet anvendelse af servicelovens § 85	Særlig Social Indsats	07-06-2023
Unge og uddannelse	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2023
Fælleslegatet	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2023
Godkendelse af kvalitetsstandarder for social behandling af stofmisbrug	Særlig Social Indsats	Ultimo 2023
Helsingør Kommunes sociale beskæftigelsespris 2023	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2023
Danmarkskortet – resultat og behov for opfølgning	Job, Borgerservice og Teknologi	Ultimo 2023

### 2. Ikke datofastsatte sager til behandling på kommende udvalgs møder

<i>Sag/Overskrift</i>	<i>Ansvarligt center</i>	
Status - Det sammenhængende borgerforløb	Kultur, Erhverv, Politik og Organisation	Løbende
Strategisk omstilling, budgetområde 718	Særlig Social Indsats	Løbende
Status på udmøntning af besparelser på beskæftigelsesområdet	Job, Borgerservice og Teknologi	Løbende
Visitationsanalyse på det specialiserede voksenområde	Særlig Social Indsats	
Sundhedsstyrelsens og Socialstyrelsens faglige oplæg til en 10 årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommune, regioner og almen praksis	Særlig Social Indsats	
Årlig status på Dagteamet i Helsingung	Særlig Social Indsats	
Opfølgning på CABAS' økonomi	Særlig Social Indsats	
Ny Handicappolitik	Særlig Social Indsats	
Besøg af den regionale psykiatri	Særlig Social Indsats	
Status på Teglluset	Særlig Social Indsats	
Opfølgning på udvalgets studietur til Manchester	Særlig Social Indsats	

## **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Orientering foretaget.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

## **Punkt 18: Meddelelser/Eventuelt**

22/546366

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

### **Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025 den 12-04-2023**

Intet at bemærke.

### **Fraværende:**

Thomas Horn

Michael Mathiesen

**Fraværende** Thomas Horn, Michael Mathiesen

## **Punkt 19: Beslutning: Godkendelse af referat**

### **Sagen afgøres i:**

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

**Fraværende** Thomas Horn