

REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 07-11-2018

Mødedato Onsdag d. 07. november 2018 kl. 08:00

Mødested Rød 3, Prøvestenen

Mødedeltagere Kristina Kongsted, Michael Mathiesen (Fravær), Lene Lindberg, Marlene Harpsøe (Fravær), Bente Borg Donkin, Katrine Kjørbo (Fravær), Louise Manstrup (Fravær), Kirsten Fazio, Karl Vilhelm Nielsen (Fravær), Jacob Svendsen, Winnie Christensen, Else Plesner, Bente Slott, Niels Fiil Hildebrandt

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høringssag: Handicapindsatsen i beskæftigelsesplanen for 2019.....	4
Orientering: Godkendelse af Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specia	6
Orientering: Ny organisering af sagsbehandling for unge med funktionsnedsættelser.....	9
Beslutning: Mødeplan 2019.....	12
Orientering: Kommende sager og udeståender - november 2018.....	14
Meddelelser og eventuelt.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at dagsordenen godkendes.

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Høringssag: Handicapindsatsen i beskæftigelsesplanen for 2019

18/30054

Indledning

Center for Job og Uddannelse deltog på et møde i Handicaprådet den 5. september 2018, hvor Handicaprådet kom med foreløbige anbefalinger til handicapindsatsen i beskæftigelsesplanen for 2019.

Der er siden mødet beskrevet yderligere indsatser i beskæftigelsesplanen på handicapområdet, som hermed sendes til høring i Handicaprådet.

Retsgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen understøtter visionen i forhold til Livslang læring og tidlig indsats.

Sagsfremstilling

Sagsfremstilling

Regeringen har i forbindelse med sin handicapudspil opstillet et nyt beskæftigelsespolitisk mål for personer med handicap. 13.000 personer med et større handicap skal i beskæftigelse frem til 2025. Samtidig afsætter regeringen 120 millioner kroner til en række initiativer fordelt på fire indsatsområder:

- Mindre bureaukrati og smidigere overgange fra fx uddannelse til job
- Målrettet indsats for et få flere med handicap i job
- Bedre uddannelsesmuligheder
- Mere viden om handicap og færre fordomme

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en landspolitisk aftale på baggrund af udspillet, så det er uvist, om udspillet helt eller delvist vil blive omsat til konkrete initiativer. Center for Job og Uddannelse har ladet sig inspirere af nogle af de forslag, der fremgår af udspillet, men den fulde implementering af udspillet afhænger selvfølgelig af, om der indgås en aftale med baggrund i udspillet.

Udspillet er vedlagt sagen som bilag.

Indsatser i 2019:

1. Der skal mere fokus på at inddrage organisationer som KLAPjob i den beskæftigelsesrettede indsats. Social- og Beskæftigelsesudvalget besluttede på sit møde den 10. oktober, at Center for Job og Uddannelse skal indgå et mere formaliseret samarbejde med KLAPjob.
2. Der skal skabes større kendskab hos alle relevante medarbejdere i Center for Job og Uddannelse til de ordninger og kompensationsmuligheder, der gælder for og stilles til rådighed for handicappede.
3. Center for Job og Uddannelse vil søge de puljer, herunder satspuljer, der afsættes til handicapområdet, hvis puljeudmøntningen spiller sammen med centerets indsats.
4. Center for Job og Uddannelse skal lade sig inspirere og bruge den viden om beskæftigelses- og uddannelsesrettede indsatser og effekter, der er på handicapområdet, herunder fra projektet "Viljen til Job", en kampagne, der er udarbejdet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.
5. Center for Job og Uddannelse vil forholde sig til yderligere tiltag og indsatser, når der foreligger en endelig aftale på handicapområdet.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Beskæftigelsesplanens temaer vedrørende handicapindsatsen sendes til høring i Handicaprådet den 7. november 2018. Social- og Beskæftigelsesudvalget behandler sagen på sit møde den 5. december 2018, og Byrådet træffer beslutning i sagen den 17. december 2018.

Indstilling

Center for Job og Uddannelse indstiller,

at Handicaprådet høres.

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Handicaprådet er tilfreds med høringsprocessen vedr. handicapindsatsen i beskæftigelsesplanen for 2019. Rådet blev hørt allerede i starten af politikformuleringen og nu, hvor denne del af beskæftigelsesplanen for 2019 er ved at være færdigbehandlet.

Handicaprådet er ligeledes tilfreds med, at Helsingør Kommunen vil inddrage KLAPP Job og tilsvarende initiativer i denne del af beskæftigelsesplanen. Rådet henstiller dog, at det fremgår klart af planen, at Helsingør Kommune formelt tilslutter sig KLAPP Job.

Rådet anbefaler, at der opstilles et konkret måltal, stigende til omkring 150 i 2025, for antallet af denne type job i Helsingør Kommune på samme måde som regeringens måltal for hele landet på yderligere 13.000 job for gruppen i 2025. Et lokalt måltal vil dels gøre indsatsen mere forpligtende dels gøre det lettere at måle effekten lokalt af denne handicapindsat på beskæftigelsesområdet.

Rådet finder det helt afgørende, at medarbejderne i Center for Job og Uddannelse sikres en fortsat udvikling af det faglige fundament, som gør dem i stand til at tilbyde psykisk sårbare og psykisk syge borgere den hjælp og støtte, der gør, at man sammen finder de rette løsninger. Sårbare og psykisk syge borgere passer sjældent ind i rigide planer og rammer. Samarbejdet skal være ligeværdigt, da dette er forudsætningen for, at denne gruppe borgere med særlige behov kan få et værdigt, meningsfuldt og selvstændigt arbejdsliv.

Bilag

Handicapudspil.pdf

Punkt 3: Orientering: Godkendelse af Rammeaftale 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet

17/26186

Indledning

Kommunerne har ansvaret for at koordinere det specialiserede socialområde og specialundervisning. Det betyder ligeledes ansvaret for at udarbejde en toårig rammeaftale for området. Rammeaftale 2019-2020 består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

KKR Hovedstaden har på møde den 10. september 2018 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2019-2020 for det tværgående højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

I dette dagsordenspunkt fremlægger Center for Særlig Social Indsats Rammeaftalen 2019-2020 til godkendelse.

Vedlagt er Rammeaftale 2019-2020 samt to tekniske bilag og appendiks.

Retsgrundlag

- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK1631, 16/12/16)
- Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på specialundervisningsområdet (760 af 24/06/2014)
- Bekendtgørelse om beregning af takster og betaling for visse ydelser og tilbud efter serviceloven (BEK 1017, 19/08/17)
- Serviceloven (LBK988, 17/08/17)
- Lov om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (LOV 722, 25/06/2014)
- Lov om kommunernes overtagelse af de regionale lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud (LOV 632, 16/06/2014).

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Omkring to promille af de 1,8 mio. mennesker, der bor i hovedstadsregionen får i løbet af deres liv behov for et højt specialiseret tilbud på social- og specialundervisningsområdet.

På det højt specialiserede område kan hver enkelt kommune ikke løse opgaven alene. Derfor køber og sælger kommunerne pladser af og til hinanden. Kommunernes fælles ansvar indebærer også et forsyningsansvar for, at vi samlet set har de tilbud, der skal til for målgruppen.

Samarbejdet mellem kommunerne og Region Hovedstaden reguleres i Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Fælleskommunalt Sekretariat i KKR-regi står for selve udarbejdelse og koordinering af rammeaftalen.

1. Udviklingsstrategien 2019-2020

Udviklingsstrategien er et redskab til at fastsætte, hvilke udviklingstendenser og perspektiver kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden oplever.

Formålet med udviklingsstrategien er:

- At sikre og styre den faglige udvikling af tilbuddene i hovedstadsregionen, så alle driftsherrer til stadighed er i stand til at tilbyde de rigtige tilbud af høj kvalitet også til små målgrupper med komplicerede problemer.
- At skabe synlighed og gennemsikuelighed om kapacitet og behov for pladser.
- At sikre koordination og udvikling af nye tilbud særligt til små målgrupper og målgrupper med komplicerede problemer, så ekspertise og ressourcer på særlige områder anvendes hensigtsmæssigt.

Generelt ligger antallet af pladser i døgn- og dagtilbud i de højt specialiserede tilbud nogenlunde stabilt i perioden 2014-2018.

1.1. Fokus på tilbudsviften i 2019-2020

Rammeaftale 2019-2020 tager udgangspunkt i de fælles mål, som kommunerne og Region Hovedstaden udarbejdede og godkendte i 2018. Fokusområdet i Rammeaftalen 2019-2020 vil være, om hovedstadsregionen har en relevant og aktuel tilbudsvifte, som lever op til kommunernes behov på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Fælleskommunalt Sekretariat har været i dialog med en række kommuner i Region Hovedstaden og kan konkludere, at der til tider er udfordringer med at finde det rette tilbud til borgere med behov for et tilbud på social- og specialundervisningsområdet. Derfor vil der blive lavet en undersøgelse af tilbudsviftens relevans og aktualitet. Undersøgelsen vil gå på tværs af kommuner og region og skal danne grundlag for en økonomimodel med incitamenter for oprettelse af tilbud.

2. Styringsaftalen 2019-2020

Styringsaftalen er et redskab til at understøtte det kommunale samarbejde i hovedstadsregionen og samarbejdet mellem kommunerne og regionen.

Formålet med styringsaftalen er, at den skal være med til at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i de kommende to år for de omfattede tilbud. Derudover har styringsaftalen til formål at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på tværs af kommunegrænser.

Styringsaftalen 2019-2020 omfatter:

- En aftale om udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud. Aftalen for 2019-2020 lyder: "At udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 % årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold pris- og lønniveauet i 2014" (teknisk bilag til Styringsaftalen s. 5).
- Aftaler, takstmodel og procedurer, som skal understøtte samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser (de konkrete aftaler og procedurer kan ses i det tekniske bilag til Styringsaftalen).

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Byrådet.

Børne- og Uddannelsesudvalget den 9. oktober 2018

Social- og Beskæftigelsesudvalget den 10. oktober 2018

Økonomiudvalget den 22. oktober 2018

Byrådet den 29. oktober 2018

Handicaprådet den 7. november 2018 (til orientering).

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at Rammeaftalen 2019-2020 for det specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted (C).

Et flertal, Marlene Harpsøe (O), Mahmed Naghdiani og Michael Lagoni (C) samt Silas Drejer og Lene Lindberg (A) anbefalede indstillingen med bemærkning om, at der opfordres til, at alle kommuner overholder rammeaftalen.

Allan Berg Mortensen (Ø) stemte imod med følgende bemærkning: "Enhedslisten stemmer imod indstillingen, da vi ikke kan støtte målsætningen om en årlig reduktion på 0,5% i priserne for tilbuddene på det specialiserede socialområde".

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Orientering foretaget.

Bilag

1: Hovedstadsregionens Rammeaftale 2019-2020

2: Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020

3: Bilag 2 Teknisk bilag til Udviklingsstrategi 2019-2020

4: Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af efterregulering af over-underskud og belægningsprc

5: Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af enhedstakst, herunder efterregulering af over-underskud

Punkt 4: Orientering: Ny organisering af sagsbehandling for unge med funktionsnedsættelser

18/24245

Indledning

I dag rådgiver Center for Børn, Unge og Familie børn og unge med funktionsnedsættelser indtil de fylder 18 år. Herefter overtager Center for Særlig Social Indsats sagsbehandlingen, og samtidig ændrer lovgivningen sig markant. Dette kan gøre, at de unge og familierne bliver frustrerede og ikke føler, at de får nok information i tide. Derfor vil Center for Børn, Unge og Familie og Center for Særlig Social Indsats lave en ny organisering af overgangen mellem barne/unge- og voksenlivet for unge med vidtgående funktionsnedsættelser. Tanken er, at unge overgår til Center for Særlig Social Indsats ved 16. år i stedet for det 18. år.

I denne sag orienterer Center for Børn, Unge og Familie og Center for Særlig Social Indsats og formålet med den nye organisering, organiseringens konkrete indhold, forskellen mellem børne- og voksenlovgivningen og tidligere forsøg på organisering.

Retsgrundlag

Lov om social service.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Relation til vision og tværgående politikker

Omorganiseringen handler om Spor 1 i Ungeløsningen under Det Sammenhængende Borgerforløb – og understøtter målene om at sikre en sammenhængende indsats og bidrage til at øge de unges mulighed for at få et godt liv.

Sagsfremstilling

1. Formål

Organisationsændringen skal sikre, at unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne (som for eksempel udviklingshandicap, psykiske lidelser, adhd eller autisme i svær grad) får en helhedsorienteret indsats fra de forlader grundskolen til de er godt i gang med voksenlivet med de livsomstændigheder og funktionsnedsættelser, de har.

2. Organisationsændringens indhold

En til to rådgivere fra Familierådgivningen i Center for Børn, Unge og Familier flytter fysisk ned til Visitation og Indsats i Center for Særlig Social Indsats. Her sidder vedkommende sammen med en til to rådgivere fra Center for Særlig Social Indsats. Områdeleder Mette Rygaard bliver daglig leder og Charlotte Aagaard ansvarlig centerchef.

2.1. Arbejdsform

Ungegruppen overtager den unges sag når hun fylder 16 år og følger hende tæt over det 18. år. De vil arbejde efter de faglige principper fra det sammenhængende borgerforløb, herunder princippet om, at den unge skal have én plan og én kontaktperson. De vil også sikre sammenhæng til Ungdommens Uddannelsesvejledning, Center for Job og Uddannelse og andre relevante parter. Den konkrete tilrettelæggelse af arbejdet skal familierne og medarbejdere være med til at fastlægge.

2.2. Hvorfor skift efter grundskolen?

Mulighederne for at tilrettelægge et forløb henover det 18. år bliver bedre, når den unge skifter sagsbehandler umiddelbart efter grundskolen. Der er et naturligt skift og behov for at lægge en samlet og langsigtet plan, uden at de forskellige tilbud og støtte, som den unge har, samtidigt skal ændres. Dermed kan sagsbehandleren forberede forældrene og den unge på de ændringer, der sker i lovgivningen, når den unge bliver 18 og bliver omfattet af voksenparagrafferne i serviceloven og af beskæftigelseslovgivningen.

3. Den lovgivningsmæssige forskel på at være barn og voksen

Børneparagrafferne i serviceloven giver kommunen mulighed for at sætte ind med omfattende indsatser, støtte og behandling til både børn og familie. Voksenparagrafferne er mere begrænsede i muligheden for omfanget af støtte, og den retter sig udelukkende mod den nu myndige unge. Samtidig bliver de unge omfattet af beskæftigelseslovgivning, som fokuserer på ret og pligt og stiller krav til de unge. Denne overgang kan være svær for børn og familier.

4. Tidligere forsøg

Helsingør Kommune har gennem en årrække afprøvet forskellige modeller for at sikre, at overgangen fra at høre under børneparagrafferne i serviceloven (under 18 år) til at høre under voksenparagrafferne (over 18 år) gik så smertefrit som muligt for de unge (se bilag 1 for illustration). De forskellige løsninger har alle haft fordele og ulemper, men ingen af dem har i tilstrækkelig grad kunne lette overgangen fra børneområde til voksenområde, ligesom der ikke tidligere har været praksis for én plan.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring

Sagen afgøres i Social- og Beskæftigelsesudvalget.

A-MED i Familierådgivningen i Center for Børn, Unge og Familier og Visitation og Indsats i Center for Særlig Social Indsats har dagsordenspunktet i høring.

Sagen forelægges til orientering i:

- Børne- og Uddannelsesudvalget den 9. oktober 2018
- Handicaprådet den 7. november 2018.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier og Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Social- og Beskæftigelsesudvalget 2018-2021 den 10-10-2018

Fraværende: Kristina Kongsted og Michael Lagoni (C).

Orientering foretaget.

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Orientering foretaget.

Bilag

- 1: Tegning: ny organisering af Samlet Borgerforløb Unge spor 1
- 2: Høringssvar fra Familierådgivningens A-MED
- 3: Høringssvar, C- MED SSI 091018
- 4: Høringssvar, Visitation og Indsats 091018

Punkt 5: Beslutning: Mødeplan 2019

17/28989

Indledning

Handicaprådet fastlægger så vidt muligt sine møder et år frem.

Formandsskabet fremlægger forslag til rådets mødeplan for 2019 til godkendelse.

Retsgrundlag

Forretningsordenens §

Sagsfremstilling

Efter samme principper som det forgangne år, har formandsskabet udarbejdet nedenstående forslag til Handicaprådet mødeplan for 2019.

Baggrunden for forslaget er, at møderne fortsat afholdes onsdag og at kadencen for ordinære møder afholdes hver anden måned, suppleret af mulige høringsmøder i de mellemliggende måneder.

Ordinære møder – onsdage 8-11

16. januar

13. marts

8. maj

2. oktober (budget)

4. december

Mulige høringsmøder – onsdage 8-10

6. februar

10. april

12. juni

11. september

6. november

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at mødeplanen godkendes.

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Mødeplanen blev godkendt med den ændring, at høringsmødet i juni 2019 bliver den 4. i stedet for den 12.

Punkt 6: Orientering: Kommende sager og udeståender - november 2018

18/626

Sagsfremstilling

- Forslag om temamøde om "usynlige handicap" – evt. med oplæg fra SSI
- Forslag om temamøde om samarbejdet/sammenhængen mellem kommunen og regionen – særligt inden for psykiatriområdet
- Opdatering af handicappolitik
- Hjerneskadekoordinator inviteres til at fortælle om sit arbejde og erfaringer, når den nye ordning har fungeret i et stykke tid – forventes behandlet efteråret 2019
- Marie Klintorp fra Hjerneskadeforeningen inviteres til at fortælle om arrangementer i hjerneugen – uge 11

Indstilling

Formandsskabet indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

Orientering foretaget.

Nye sager:

- På baggrund af sag nr. 4 i dette referat, inviteres Charlotte Aagaard, centerchef for SSI, til på mødet i Handicaprådet den 2. oktober 2019, at orientere om erfaringer med den nye organisering af sagsbehandling for unge med funktionsnedsættelser.
- Orientering med opfølgning på henvendelse fra Hjernesagen om kørsel til Viemosegård.

Punkt 7: Meddelelser og eventuelt

Sagsfremstilling

- Opfølgning fra formandsskabet om temadag i Vejen
- Teleslynger
- § 17, stk. 4 udvalg om Borgerinddragelse - tilbagemelding

Beslutninger Handicaprådet 2018-2021 den 07-11-2018

- Handicappris – opfordring til indstillinger
- Julefrokost – dato findes ved doodle.
- Tilbagemelding vedr. kørsel til Viemosegård, der kommer en senere orienteringssag til Rådet.
- Det Centrale Handicapråds årsmøde 5. februar 2019, Hotel Nyborg Strand