

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 07-05-2024

Mødedato Tirsdag d. 07. maj 2024 kl. 08:00

Mødested TEAMS-møde

Mødedeltagere Thomas Kok (Fravær), Marlene Harpsøe, Michael Mathiesen, Jørgen Bodilsen (Fravær), Jacob Svendsen, Pernille Madsen, Katrine Kjørbo, Karl Vilhelm Nielsen, Bente Slott, Sune Lundberg, Niels Fiil Hildebrandt, Majken Christensen, Harun Avdal, Doris Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering: Klimatilpasning i Helsingør Bykerne.....	4
Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2024.....	10
Eventuelt.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 07-05-2024

Dagsorden godkendt.

Fraværende:

Thomas Kok

Jørgen Bodilsen

Fraværende Jørgen Bodilsen, Thomas Kok

Punkt 2: Orientering: Klimatilpasning i Helsingør Bykerne

24/10094

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Indledning

I forbindelse med den videre konkretisering af Klimatilpasning af Helsingør Bykerne, orienteres Handicaprådet hermed om de tiltag, der er planlagt for belægningsarbejdet i Bykernen.

Konkretiseringen af arbejdet er blandt andet sket udfra de principper for byrumsudformning og trafikstruktur, som Byrådet besluttede den 21. juni 2023 samt 29. januar 2024.

Repræsentanter fra Center for By, Land og Vand samt rådgiver Schønherr deltager under punktet på Handicaprådets møde. Præsentationerne er vedlagt som bilag.

Retsgrundlag

Lov om offentlige veje

Færdselsloven

Serviceniveaubekendtgørelsen

Omkostningsbekendtgørelsen

Relation til vision og tværgående politikker

Vision 2030, herunder: Vi handler klimavenligt og vil klimasikre vores byer.

Arkitekturpolitik, 2022

Klimatilpasningsplan for Helsingør kommune 2021-2033

Spildevandsplan 2012-2026

Lokalplan 1.150 og 1.150.1 Helsingør Bykerne

Varmeplan 2023-2023 for Helsingør Kommune

Forslag til byrumsplan - Helsingør Bykerne, 2011

Investeringsplan for Helsingør Bykerne, 2016

Sagsfremstilling

1. Baggrund

Grundlaget for klimatilpasning af Helsingør Bykerne er Investeringsplanen fra 2016 og forundersøgelser vedrørende klimatilpasning af bykernen fra 2017, samt erfaringer fra pilotprojektet i Hestemøllestræde.

Visionen for Investeringsplanen er, at al trafik i bykernen foregår på fodgængernes præmisser. Belægningen skal både passe til den historiske bykerne, være funktionel, tilgængelig og langtidsholdbar.

Grundideen i klimatilpasningen af bykernen er at afkoble mest muligt regnvand fra fællesystemet. Det afkoblede regnvand håndteres primært på terræn, bortset fra enkelte gader nedstrøms, hvor de hydrauliske modeller viser, at det er nødvendigt at supplere med regnvandsrør under terræn.

Der bliver behov for at etablere nye bassiner til både regnvand og fællesvand i udkanten af bykernen. Derudover bliver der behov for at udpege områder i udkanten af bykernen, hvor overfladen kan inddrages til forsinkelse og opbevaring af regnvand ved større regnhændelser, samt anvende større grønne arealer til nedsivning.

2. Beslutninger om gadeprofil, belægning og infrastruktur

Ved Byrådets behandling af investeringsplanen i juni 2023 blev det besluttet at arbejde videre med følgende grundlag for den videre projektering:

- Princip for udformning af gadeprofil og belægningsvalg, som understøtter materialevalget i Investeringsplanen fra 2016 (besluttet af Byrådet 2016).
- Principper for udformning af bykernens infrastruktur, som understøtter intentioner i lokalplan 1.150 med tillæg, hvor "hovedstrøg" ændres fra gågade med kørsel tilladt til gågade med kun varekørsel tilladt, hvorefter der ikke længere vil være mulighed for parkering.

2.1 Principper for udformning af gadeprofil og belægningsvalg

Der arbejdes med de belægningsvalg og -formål der er indarbejdet i Investeringsplanen om, at skabe et sammenhængende robust og roligt udtryk i valg og udformning af belægninger, samt genskabe et mere oprindeligt historisk udtryk i valget af belægningsmaterialer og overflader.

Fremtidige belægninger er besluttet udført i granitmaterialer af nordisk oprindelse. Design af belægningsflader skal være fleksible, og i stand til at håndtere ændringer i gadernes brug over tid. Disse ønsker skal opvejes mod og tilpasses til nutidige krav til jævnhed og tilgængelighed for både gående og cyklister.

Valg af belægningsformater/-størrelser har ligeledes været styret af, hvor meget vand gaderummene skal kunne transportere, og dermed hvilken stejlhed belægningen skal kunne håndtere i tilpasningszoner langs bygningerne og i selve gadeprofilet. Større granitflader/flise er knap så fleksibel i forhold til de valgte brosten, der i øvrigt også er væsentlig mere robuste i forhold til fx kørsel.

Konsekvens ved den valgte profil og belægning

Belægningsprojektet arbejder med 2 gadeprofiler i bykernen, svarende til gadernes trafikale funktion.

I gågader med varekørsel tilladt arbejdes med en tilpasnings- og udstillingszone langs bygningerne af samme udstrækning som anvist i Helsingør Kommunes gademanual og en bred gangzone med en ledelinje, evt. kombineret med et linjedræn. Færdselszonen udformes med en jævn belægning, der tilgodeser gående, og ledelinjen placeres i midten af gadeprofilet.

Gågader med kørsel tilladt indrettes med en smal tilpasningszone langs facaderne og en fælles færdselszone i midten. Tilpasningszonen langs bygningerne håndterer terrænuudligninger ifm. en sænkning af gadeprofilet og optager desuden diverse udspring i facaderne, trapper, trin mv. Færdselszonen udformes med en jævn belægning, der tilgodeser både gående og cyklister. Overgangen mellem tilpasningszone og færdselszone vil fungere som en naturlig ledelinje i begge sider af gadeprofilet.

Tværfiler udformes som skålformede profiler med det laveste punkt i midten af gaden. Det giver mulighed for at håndtere den største mængde vand i profilet uden, at der skal etableres deciderede vandrender.

2.2 Principperne for udformning af bykernens infrastruktur

Trafikstrukturen i bykernen tager udgangspunkt i Lokalplanen og i Investeringsplanens vision om at skabe et sammenhængende område med et letforståeligt gaderum og styrkede forbindelser.

Lokalplanens udpegning af hovedstrøg, understøttes ved, at hovedstrøg i kategori A og så vidt muligt B, som udgangspunkt fredes for kørsel bortset fra varekørsel. De øvrige gader har mere blandet anvendelse af både bolig, erhverv og handel. Her bliver cykler og gående prioriterede mens biler og parkering i princippet disponeres som i dag.

Med udgangspunkt i dette er den fremtidige infrastruktur udformet efter følgende principper i prioriteret rækkefølge:

1. Hele bykernen indrettes som gågadezone
2. De udpegede hovedstrøg i lokalplanen forlænges helt ud til bykernens kant og indrettes som gågader med varekørsel tilladt (på nær Sudergade langs Akseltorv)
3. Øvrige gader indrettes som gågader med kørsel tilladt
4. Tilgængelighedsruter i bykernen sammenbindes og forlænges helt ud til bykernens kant

Konsekvenser ved valg af principperne for udformning af infrastrukturen

Forlængelsen af hovedstrøg til bykernens kant vil betyde, at der skabes tydelige ankomstpunkter til bykernen og gågadenettet, og at der kan etableres sammenhængende tilgængelighedsruter fra ringen og gennem bykernen.

Det vil dog også medføre en ændring i nogle af gadernes trafikale funktion.

I gågader med kørsel tilladt kan parkering fortsat ske i afmærkede båse. I disse gader placeres p-pladserne, af hensyn til den sammenhængende tilgængelighedsrute, samlet på den ene side af gaden (i hele gadeforløbet).

I de hovedstrøg, hvor gadens funktion ændres fra gågade med kørsel tilladt til gågade med kun varekørsel tilladt, vil der ikke længere være mulighed for parkering.

Strandgade

Strandgade fredeliggøres i hele gadens længde som gågade, uden kørsel tilladt (varekørsel før 11). I forbindelse hermed nedlægges i alt 24 parkeringspladser og 11 af- og pålæsningspladser samt 2 HC-pladser.

Jernbanepladsen

Disse pladser genopføres i forbindelse ombygning af parkeringspladsen på Jernbanepladsen. Her skal der nedgraves et fællesbassin og efterfølgende etableres en ny parkeringsplads og tilhørende byrum hvor den nuværende legeplads er beliggende.

Havnepladsen

Der skal placeres en underjordisk renseløsning, til rensning af regnvand, i området omkring Havnepladsen og Blomstertorvet. Det meste af løsningen skal være nedgravet og vil ligge under Blomstertorvet og en del af Havnepladsen, men enkelte teknikskabe og inspektionslemme vil være synlige på terræn.

Den foreslåede placering tager hensyn til eksisterende ledninger, havnekajens spunsjern og en fremtidig mulighed for bebyggelse på Havnepladsen.

3. Udførelsestidsplan

Projektet igangsættes d. 1.4.2025 med første spadestik. Der er udarbejdet en udførelsestidsplan, hvor hele projektet er inddelt i etaper, for hvilke der er foreslået en rækkefølge, samt en estimeret udførelsesperiode for de enkelte arbejdsprocesser.

Da det vil være op til den bydende entreprenør at tilrettelægge den endelige udførelsestidsplan. Men det er besluttet at der sker opstart to steder samtidig og om nødvendigt anvendes midlertidige belægninger.

Anlægsarbejderne skal udføres i følgende rækkefølge for de enkelte etaper:?

1. Renovering af vand-, spildevands- og el-ledninger?
2. Etablering af fjernvarme- og regnvandsledninger
3. Etablering af overfladeløsning og belægninger for klimatilpasning?

Ovenstående betyder, at bykernen i perioder vil kunne være afspærret flere steder, og det vil også være nødvendigt at etablere midlertidige belægninger i nogle af bykernens gader i større eller mindre omfang og perioder. Midlertidige belægninger, der skal henligge i kortere perioder, forventes udført i grus, og ved længere perioder forventes belægningen udført i asfalt eller lignende. Der vil dog altid være krav om tilgængelig belægning og/eller tydelig omdirigering af gående til tilgængelige strækninger.

Der vil i udførelsestidsplanen indarbejdes hensyn til by- og handelsliv, dette gøres ved neddrosling i juli (som ved vanligt anlægsarbejde) og det vil i øvrigt være muligt at tilgå butikker og boliger i bykernen under hele anlægsperioden.

For handelslivet og beboere i bykernen vil konsekvenserne af anlægsarbejderne være støj, støv og besværliggørelse af kørende adgang. Der arbejdes på, at udførsel af arbejderne sker i mindre etaper således, at varelevering mm. gøres så tilgængelig som muligt (fx minimering af gåafstand med palleløfter o.lign.)

Økonomi/Personaleforhold

Det samlede anlægsoverslag lyder på ca. 395 mio. kr. fordelt på:

Forsyningens andel af omkostninger for klimatilpasning	ca. 208 mio. kr.
Forsyningens andel af omkostninger for fjernvarme	ca. 74 mio. kr.

Kommunens andel af byrums-, terræn- og belægningsarbejder ca. 113 mio. Kr.

Helsingør Kommune har indarbejdet Klimatilpasnings projektet i anlægsbudgettet fordelt fra 2024 og frem.

Der ansøges om anlægsbevilling til anlæg af parkeringsplads og legeplads ved Jernbanevej vurderet til 3,1 mio. kr. (inkl.rådgivning).

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Trafiksikkerheds- og tilgængelighedsrevision af projektering foretages af uvildige revisorer. Der er foretaget revisioner af både dispositions- og projektforslag, hvor trafik og tilgængelighed er drøftet.

Dialoggruppe om tilgængelighed (nedsat som følgegruppe af Handicaprådet):

I forbindelse med etablering af forsøgsstrækningen i Hestemøllestræde bidrog dialoggruppen med faglig og fysik sparring og efterfølgende evaluering af arbejdet.

Ligeledes har dialoggruppen være inddraget i forbindelse med dispositionsforslaget (2023), hvor der har været afholdt gående besigtigelse i bykernen.

Der er aftalt møde i dialoggruppen med fokus på belægninger og ledelinjer, og i den forbindelse bliver der opført prøvefelter af de valgte belægninger og ledelinjer.

Der er udarbejdet en fælles kommunikationsplan for Helsingør Kommune og Forsyning Helsingørs projekter i bykernen.

- Afholdelse af infomøde for erhvervslivet i slutningen af maj – efterfulgt af etablering af ”Byforum” med ambassadører fra handel- og erhvervsliv samt deltagelse af kommune og forsyning.
- Etablering af et ”projektkontor”, hvor alle interesserede har mulighed for at møde en gennemgående kontaktperson, som er teknisk fortrolig med projektet. Projektkontoret skal stå for løbende orientering vedrørende anlægsstart, etaper og konsekvenser under udførelsen.
- Opdeling af byen i vejgrupper, så man kan kommunikere med de berørte interessenter i forhold til de enkelte anlægsetaper.

Ovenstående organisering af kommunikationsopgaven skal sikre rettidig information til de relevante målgrupper og være med til at understøtte en succesfuld gennemførelse af projektet i alle projektets faser. Det gælder i planlægningen, under udførelsen og efter indvielsen.

Indstilling

Center for By, Land og Vand indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 07-05-2024

Katrine Kjærbo lavede en god og grundig gennemgang af punktet.

Handicaprådet udtrykte bekymring for projektet med brosten og tilgængeligheden for handicappede og gangbesværede i indre by.

Der er et ønske om, at der bliver arrangeret en tur for relevante deltagere, hvor man besigtiger steder, hvor der er lavet lignende belægninger.

Katrine Kjørbo arbejder videre med at arrangere en besigtigelses tur for dialoggruppen og andre relevante deltagere.

Fraværende:

Thomas Kok

Jørgen Bodilsen

Bilag

1: Helsingør Klimabykerne - Handicaprådet 070524

2: Tilgængelighed i en historisk kontekst _ Helsingør Bykerne

Fraværende Thomas Kok, Jørgen Bodilsen

Punkt 3: Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2024

24/4783

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har anmodet om kvartalsvise orienteringer om ankeafgørelser i sager fra det specialiserede socialområde for voksne i Helsingør Kommune. Udvalget får én gang årligt ankeafgørelserne fremlagt gennem en orientering om Ankestyrelsens Danmarkskort, hvor de sammenligner kommunernes omgørelsesprocenter. For at følge ankeafgørelserne tættere, har udvalget fra og med 2021 fået kvartalsvise orienteringer.

Alle borgere har ret til at klage til Ankestyrelsen over de afgørelser, de har modtaget af Helsingør Kommune. Den enkelte borger bliver vejledt herom og får en klagevejledning sammen med afgørelsen.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om de afgørelser, der er modtaget fra Ankestyrelsen i første kvartal af 2024.

Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 79b.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt angår alene Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Lov om social service og kun på de ydelser, som myndigheden i Center for Særlig Social Indsats har formel kompetence til at træffe afgørelser på. Det skal bemærkes, at Ankestyrelsens Danmarkskort alene indeholder ankeafgørelser fra voksen handicapområdet, hvor disse kvartalsvise orienteringer indeholder ankeafgørelser på flere ydelser.

Når Ankestyrelsen afgør en klage, sendes afgørelsen ligeledes til borgeren og Helsingør Kommune. Det er med udgangspunkt i de afgørelser, vi har modtaget fra Ankestyrelsen, at denne kvartalsvise opgørelse udarbejdes. Center for Særlig Social Indsats har ikke udarbejdet kvartalsvise orienteringer til Social- og Beskæftigelsesudvalget før 2021, men i vedhæftede bilag vises tal hentet fra Ankestyrelsens hjemmeside fra 2019 og 2020.

Ankestyrelsen enten stadfæster, hjemviser eller ændrer kommunens vurdering.

En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen giver kommunen ret i den afgørelse, der er truffet i den pågældende sag. En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen retur til kommunen til en ny sagsbehandling. Det kan for eksempel være, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er ordentlig belyst, eller der mangler argumentation for den pågældende afgørelse. En ændring af kommunens vurdering betyder, at Ankestyrelsen omgør afgørelsen og herved vurderer, at kommunen har taget fejl i sagsafgørelsen. I Ankestyrelsens opgørelse er det hhv. hjemvisninger og ændringer, der udgør omgørelsesprocenten.

1. Status første kvartal 2024

I første kvartal 2024 har der i alt været fire ankeafgørelser fra Ankestyrelsen:

- To stadfæstelser
- To hjemvisninger

Afgørelserne er inden for følgende lovgivning: Servicelovens § 84 (afløsning/aflastning), § 100 (merudgifter), §§ 103/104 (beskyttet beskæftigelse/aktivitets- og samværstilbud) og § 108 (længerevarende botilbud). De afgørelser, der er hjemvist skyldes, at Ankestyrelsen ikke vurderede, at sagerne var tilstrækkeligt oplyst.

Det er ikke muligt præcist at opgøre det samlede antal af afgørelser, som kan påklages. En af grundene hertil er, at i kommunens samlede antal afgørelser, er både nye afgørelser og store eller små ændringer i tidligere afgørelser. Helsingør Kommune har deltaget i et projekt med en række andre kommuner i regi af KL, hvor ankeafgørelser i en periode er blevet optalt. Vi afventer fortsat, om det kan give et mere kvalificeret bud på det samlede antal afgørelser.

Det er pt. myndighedens vurdering, at den samlede mængde afgørelser ligger på ca. 4000 årligt.

2. Helsingør Kommunes deltagelse i taskforce i regi af Ankestyrelsen

Taskforcesamarbejdet er et tilbud til kommuner, der havde et relativt højt antal sager, der blev hjemvist eller ændret i Ankestyrelsen i 2018. Samarbejdet består i, at der henover en periode på to år gennemgås 20 udvalgte sager fra myndigheden, afholdes fem borgerinterviews samt diverse fokusgruppeinterviews med de interessenter, der har samarbejdet med Center for Særlig Social Indsats (fx Center for Job, Borgerservice og Teknologi, Center for Sundhed og Omsorg, udførelsenheder i Center for Særlig Social Indsats, Center for Børn, Unge og Familier, Handicaprådet mv.). Dette arbejde udføres med ekspertise fra VISO, Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Taskforce forløbet er fortsat i gang, og der arbejdes med elementerne i udviklingsplanen. Inden længe er det sidste status med Ankestyrelsen og efter sommer påbegyndes arbejdet med at finde 20 nye sager til forelæggelse for Social- og Beskæftigelsesudvalget i december 2024.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 07-05-2024

Pernille Madsen orienterede om punktet.

Orientering foretaget.

Fraværende:

Thomas Kok

Jørgen Bodilsen

Bilag

1: Oversigt over ankeafgørelser, bilag 1. kvartal 2024

Fraværende Thomas Kok, Jørgen Bodilsen

Punkt 4: Eventuelt

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Beslutninger Handicaprådet 2022-2025 den 07-05-2024

1.

Jacob Svendsen efterspørger Magtanvendelser på børneområdet.

Pernille Madsen spørger til status hos BU's konstitueret centerchef.

2.

SPUC's værested LIV har vundet den årlige Melodi Grand Prix for mennesker med udviklingshæmning. Det betyder, at vi skal være værter til næste års MGP til marts 2025.

Michael Mathiesen byder gerne ind med hjælp fra hans område ifb med et kommende arrangement i Helsingør.

2.

Der har været afholdt det årlige forårs marked på CABAS lørdag den 4. maj med ca. 650 besøgende. Kantinen meldte udsolgt, cyklerne blev revet væk og der var godt salg fra værkstederne. God og fin dag.

3.

Onsdag den 07. maj holder Pernille Madsen oplæg for Social- og Beskæftigelsesudvalget om Trænes kommissionen "Anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet".

Handicaprådet ønsker oplægget præsenteret på Rådets næstkommende møde tirsdag den 11. juni.

4.

Michael Matthiesen opfordrer til, at Rådet kan betale udgifterne til en arrangeret besigtigelses tur og se på gadebelægninger i andre kommuner. Britta undersøger mulighed for tilskud.

Fraværende:

Thomas Kok

Jørgen Bodilsen

Fraværende Thomas Kok, Jørgen Bodilsen