

DAGSORDEN Handicaprådet 2022-2025 d. 07-05-2025

Mødedato Onsdag d. 07. maj 2025 kl. 08:00

Mødested Starter møde hos Ungeenheden Gl. Banegårdsvej 37,

Mødedeltagere Marlene Harpsøe, Michael Mathiesen, Jørgen Bodilsen, Jacob Svendsen, Pernille Madsen, Katrine Kjørbo (Fravær), Bente Slott, Sune Lundberg, Niels Fiil Hildebrandt, Harun Avdal, Doris Hansen, Hans Henrik S. Nielsen, Janie Nielsen, Gert Dyekjær

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Høring: Ungdomsboliger til kommunal anvisning.....	4
Høring: Anvendelse af overførte midler til en fireårig aftale med Ombold.....	8
Orientering: STU målgrupper.....	10
Orientering: Regeringens psykiatriplan fra april 2025.....	16
Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2025.....	19
Eventuelt og meddelelser.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

25/15378

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Fraværende Katrine Kjørbo

Punkt 2: Høring: Ungdomsboliger til kommunal anvisning

24/47615

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Den 1. august 2022 trådte Helsingør Kommunes strategiske udlejnings- og anvisningsaftale 2022-2026 i kraft. Selvom aftalen mellem kommunen og de almene boligorganisationer generelt har forbedret fordelingen af boliger til kommunal anvisning, er der stadigvæk pres på den kommunale anvisning, særligt på grund af lejeniveau.

De senere år har den kommunale anvisning i langt højere grad end tidligere modtaget tilbud om ledige almene ungdomsboliger. Det er der flere grunde til – bl.a. Boliggårdens overtagelse af Sigurd Shytz kollegiet.

En ungdomsbolig er pr definition ikke en permanent bolig, men rummer forskellige muligheder for at løse påtrængende boligsociale opgaver for unge.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag tage stilling til, om administrationen skal samarbejde med boligorganisationerne om kommunal anvisning til ungdomsboliger til unge, der i udgangspunktet opfylder betingelserne for kommunal anvisning, men herunder også til en ungdomsbolig.

Jon Brohuus, faglig konsulent for boligområdet, deltager under punktet.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om udlejning af almene boliger mv. § 12.

Lov om almene boliger § 59.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen særskilt relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Andelen af egnede, almene familieboliger til anvisning, samt stigende udgifter til husleje og forbrug, skaber et pres på boligkontoret i forhold til at løse kommunens påtrængende boligsociale opgaver.

Samtidig oplever boligkontoret, i stigende grad, at modtage tilbud om almene ungdomsboliger, som i vid udstrækning sendes tilbage til boligorganisationerne, fordi der ikke er praksis for at anvende ungdomsboliger til kommunale anvisning, uden for den rammeaftale, der er indgået på Kronborgkollegiet.

1. Anvisning til almene ungdomsboliger

Der er forskel på, om der er tale om almene ungdomsboliger og familieboliger. Ud over det støttede del af selve konstruktionen, er familieboliger af permanent karakter, mens der i ungdomsboliger skal tages hensyn til uddannelse,

økonomi og sociale forhold. Det vil altså sige, at borger skal fraflytte, når denne ikke længere er under uddannelse eller i forløb.

Almenboligloven giver kommunen mulighed for at anvende ungdomsboliger i den kommunale anvisning. Dog således, at de pågældende ungdomsboliger anvendes til løsning af unges boligsociale problemer. Jf. Udlejningsbekendtgørelsen § 12 stk. 2, er det kommunalbestyrelsen, der udstikker nærmere regler om hensynet til uddannelse, økonomi og sociale forhold.

På den måde, vil unge, der i udgangspunktet opfylder kriterierne for boliganvisning og samtidig (for eksempel) er i et kommunale ungeforløb i forbindelse med KUI (kommunal ungeindsats) kunne anvises en ungdomsbolig og bo der så længe, at der ligger en uddannelsesmæssig plan for den enkelte.

2. Andelen af ungdomsboliger i 2024

I 2024 udgjorde almene ungdomsboliger 20 boliger ud af i alt 124 boliger (16 %), som boligkontoret modtog til anvisning.

Af de i alt 124 boliger, blev 70 anvendt til anvisning. 54 boliger blev altså returneret til boligselskaberne, af forskellige årsager. Heriblandt de 20 ungdomsboliger, som boligkontoret ikke har kunne anvende.

De 20 ungdomsboliger havde en gennemsnitslejepris på 4.314 kr./md. ekskl. forbrug. 8 af boligerne med et lejeniveau under 3.000 kr./md. ekskl. forbrug.

3. Unge på fordelingslisten

Boligkontoret har ofte unge på fordelingslisten til anvisning. Det, der karakteriserer de unge, er, at de i vid udstrækning har en meget lav betalingsevne, da de unge ofte er på uddannelseshjælp. Når de unge modtager uddannelseshjælp, vil de ofte være i en eller anden form for forløb i Ungeenheden (UE).

Det betyder, at målgruppen af unge, som står til kommunal anvisning, og som potentielt kunne tilbydes en ungdomsbolig, er i spil til de samme billige familieboliger, som boligkontoret anvender til den brede målgruppe for anvisning.

Der ligger ikke noget til hinder for, at hverken Center for Børn, Unge og Familier eller Center for Job, Borgerservice og Teknologi henviser unge til boligorganisationerne, som derved optages i ungdomsbolig på ordinære vilkår. Men det vil kræve, at den unge kan bære, at der bliver løftet studiekrav i den pågældende ungdomsboligafdeling. Nogle unge har brug for at bo i en ungdomsbolig, med mere individuelt tilpassede kriterier.

De unge, som står på Boligkontorets fordelingsliste, og som ville kunne anvises en ungdomsbolig, vil ofte være i særlige, *håndholdte* forløb, og dermed (sandsynligvis) ikke i målgruppen til ungdomsbolig via en ordinær opskrivning.

4. Ungdomsboliger i den kommunale anvisning

Ved at anvende anvisning til ungdomsboliger, vil det potentielt frigøre billige boliger til den øvrige gruppe af borgere, som står til anvisning, men har en lav betalingsevne og, som ikke er i målgruppen for anvisning til ungdomsbolig. Dette fordi, at det vil friholde en billig, betalbar familiebolig.

Ud over de menneskelige potentialer, vil der altså være et økonomisk potentiale for eksempel ift. tilvejebringelse af betalbare boliger, til borgere fra herberg, ungdomsinstitutioner og lignende.

5. Ordningens øvrige potentialer

Ved at åbne for anvendelse af ungdomsboliger ifm. anvisning, kan det på sigt udvikles i retning af et bredere og mere generelt perspektiv ift. stabile og trygge boligforhold for unge i sårbare situationer, der eks. er tilknyttet Ungeenheden.

Unge, hvor en sikker base er afgørende for deres trivsel og mulighed for at gennemføre uddannelse og/eller senere komme i beskæftigelse. Herunder unge, der kommer fra Helsingør Kommunes botilbud Tegllhuset – som er et tilbud til unge med autismespektrum-forstyrrelser.

Det er væsentligt bemærke, at denne sag ikke åbner op for de af daværende Social- og Beskæftigelsesudvalgs besluttede kriterier for hvem, der har adgang til kommunal anvisning. Hvis således at den kommunale anvisning skal udvides, vil det være en anden sag, som Social- og beskæftigelsesudvalget skal præsenteres.

Det væsentlige i nærværende sag er, at det grundlæggende ændrer på et serviceniveau at anvise til en almen ungdomsbolig, da almen ungdomsbolig pr. definition ikke er permanent, som det gør sig gældende med en almen familiebolig.

Økonomi/Personaleforhold

Helsingør Kommune har pligt til at dække tomgangsleje for almene boliger fra accepttidspunktet. Dette sker sjældent, da anvisningen foregår løbende i et samarbejde med boligorganisationerne.

Ud over tomgangsforpligtelsen skal kommunen stille garanti for lejers kontraktlige forpligtelser ved fraflytning – dette dækker misligholdelse af lejemålet og dermed følgende istandsættelsesudgifter.

	2022	2023	2024
Istandsættelsesudgifter	98.855 kr.	740.595 kr.*	139.987 kr.

**SKAT eftergav i 2023 et stort beløb, som kommunen ikke kunne opkræve. 2022 og 2024 er repræsentative for de årlige omkostninger i forbindelse med fraflytninger.*

Der lægges i denne sag ikke lægges op til at udvide kredsen for anvisning, men alene at bringe ungdomsboliger i spil for den gruppe af borgere, som allerede er i målgruppen for boliganvisning i Helsingør Kommune og i øvrigt opfylder kriterierne for at komme i en ungdomsbolig.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig, Social indsats indstiller,

at administrationen anvender ungdomsboliger til unge, med boligsociale behov, som i forvejen er på 25 % boliglisten.

Indstilling

Center for Særlig, Social indsats indstiller,

at der foretages høring i Handicaprådet

Fraværende Katrine Kjærbo

Punkt 3: Høring: Anvendelse af overførte midler til en fireårig aftale med Ombold

25/8333

Sagen afgøres i:

Byrådet 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har i marts 2025 truffet beslutning om, at Ombold kan videreføres til og med udgangen af 2025 – for overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025. Udvalget bad i den forbindelse forvaltningen om at se på muligheder for at langtidssikre samarbejdet med Ombold.

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal i denne sag beslutte, hvorvidt Center for Særlig Social Indsats kan indgå en aftale med Ombold om en fireårig aftale, som således vil gælde fra 2026 til og med 2029, og som finansieres af CROS overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025.

Retsgrundlag

Kommunalfuldmagten.

Relation til vision og tværgående politikker

Helsingør Kommunes Handicappolitik

Helsingør Kommunes Psykiatripolitik

Vision 2030: ”vi åbner muligheder for fællesskaber, der øger livskvaliteten”

Sagsfremstilling

OMBOLD er et inkluderende og forandringsskabende fodboldfællesskab, der med fokus på socialt udsatte og borgere i udsatte livspositioner har vist sig at have stor værdi i forhold til trivsel, fællesskab og personlig udvikling.

Den nuværende finansiering af tilbuddet løber til og med udgangen af 2025. For at sikre langsigtet stabilitet og planlægning foreslår administrationen en flerårig løsning jf. nedenstående model.

Administrationen foreslår, at Helsingør Kommune indgår en aftale med OMBOLD, som:

- Løber over fire år fra 2026 til og med 2029.
- Kan finansieres af overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025 (engangsbeløb).
- Kan opsiges af begge parter med seks måneders varsel.

Fordelen ved denne model er, at den sikrer langsigtet planlægning og driftssikkerhed.

Økonomi/Personaleforhold

Aftalen med Ombold er ikke forhandlet endeligt på plads endnu, men den forventes at udgøre ca. 0,4 mio. kr. i alt.

CROS fik fra regnskab 2024 overført et mindreforbrug på i alt 1,4 mio. kr. Det anbefales, at 0,4 mio. kr. af midlerne anvendes til at finansiere aftalen med Ombold, og at disse fordeles ligeligt over perioden 2026-2029, jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Tillægsbevillinger til budget 2025 og driftskorrekationer til budget 2026-2029

2025-PL, hele 1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Drift, rammestyret</i>						
<i>Social- og Beskæftigelsesudvalget</i>	-400	100	100	100	100	0
Budgetområde 718 Særlig Social Indsats	-400	100	100	100	100	0
<i>Nettopåvirkning på kommunens kassebeholdning</i>	400	-100	-100	-100	-100	0

Finansieringen af aftalen er således budgetneutral og påvirker dermed ikke kommunens kassebeholdning.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Udsatterådet og Handicaprådet er høringsberettigede.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at en fireårig aftale med Ombold finansieres af overførte midler fra regnskab 2024 til budget 2025, jf. tabel 1, svarende til, at der indarbejdes driftskorrektion på 100.000 kr. hvert år i budget 2026-2029 på det rammestyrede område på budgetområde 718 Særlig Social Indsats, som finansieres af tillægsbevilling på 400.000 kr. i 2025 på samme budgetområde.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at der foretages høring i Handicaprådet

Fraværende Katrine Kjærbo

Punkt 4: Orientering: STU målgrupper

25/11926

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Med denne sag bliver det belyst, hvilke unge der er i målgruppe for en Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU), og hvilke der, med den rette støtte, kan have gavn af et andet tilbud end STU – særligt Forberedende Grunduddannelse (FGU) – samt hvordan vi som kommune bedst understøtter og arbejder med denne indsats.

Ledere af ungeenheden Jens Lynge Hvolby og Cecilie Bovell deltager under punktet.

Retsgrundlag

Lov om kommunal indsats for unge under 25 år

Lov om forberedende grunduddannelse

STU-loven

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har relation til visionsmålet om, at 90 % af de 25-årige skal gennemføre en ungdomsuddannelse.

Sagsfremstilling

I Helsingør Kommune har der siden 2019 været en stor stigning af unge, der visiteres til STU og et fald i antallet af elever, der målgruppevurderes til FGU. Da STU ikke er en kompetencegivende uddannelse er det et mål, at FGU bliver hovedvejen til uddannelse og beskæftigelse for de unge, der ikke efter folkeskolen kan gå videre i en ungdomsuddannelse. Dette for at arbejde mod, at 90 % af de 25- årige har gennemført en ungdomsuddannelse.

Når der ses på sammenlignelige kommuner og på landsgennemsnittet, har Helsingør Kommune siden 2019 haft en markant opadgående tendens på tilgangen til STU (se tabel 1). Siden 2019 har der været en stigning hvert år på 7-15 unge. Den udvikling ser ud til at være bremset, da der mellem 2023-2024 kun var en stigning på 2 % svarende til 2 unge. Det er en positiv udvikling, og der er fortsat et øget fokus på at nedbringe antallet af unge, der har behov for STU. Omvendt har der været et stort fald i antallet af elever på FGU.

Tabel 1: Udviklingen i tilgangen til STU

Kommune	Antal 2022	Antal 2023	Procentvis stigning fra 22-23	Antal 2024	Procent stigning fra 23-24	Procent stigning fra 22-24
Frederikssund	43	41	-4.65 %	35	-14.63 %	-18,6 %
Hillerød	58	48	-17.24 %	51	6.25 %	-12,1 %
Fredensborg	51	58	13.73 %	53	-8.62 %	3,9 %
Ballerup		52		43	-17,30 %	
Helsingør	84	95	13.10 %	97	2.11 %	15,5 %

1. STU-målgruppen

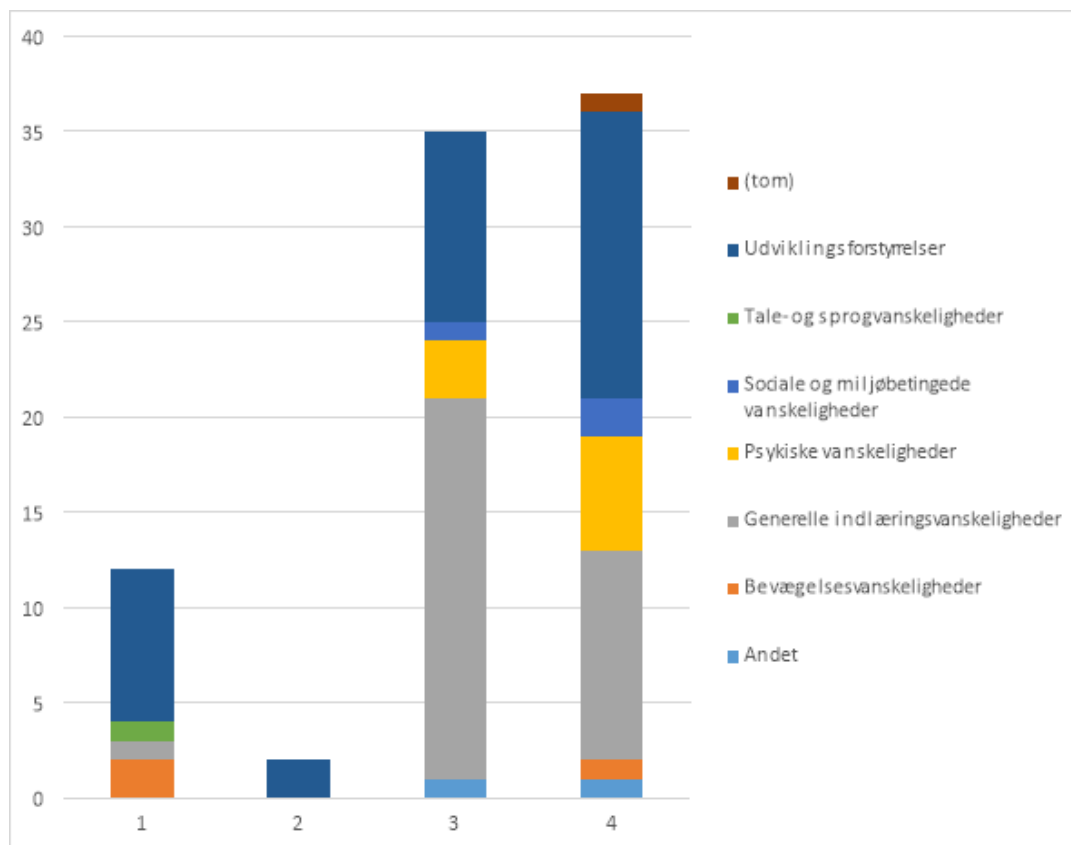
En ung er i målgruppen for STU, når andre uddannelsesmuligheder er fraværende. Med tendensen i Helsingør, er det derfor oplagt at se på, om de eksisterende alternative uddannelsesmuligheder i Helsingør reelt formår at tiltrække og imødekomme de unges behov, før STU kommer i spil. FGU er det mest nærliggende uddannelsesalternativ for denne målgruppe.

I Helsingør Kommune er der i 2023 indgået en rammeaftale på STU-området. I rammeaftalen er der defineret fire målgrupper for STU, som definerer den unges forudsætninger for at indgå i en uddannelsessammenhæng samt deres muligheder for at opnå fremtidig beskæftigelse.

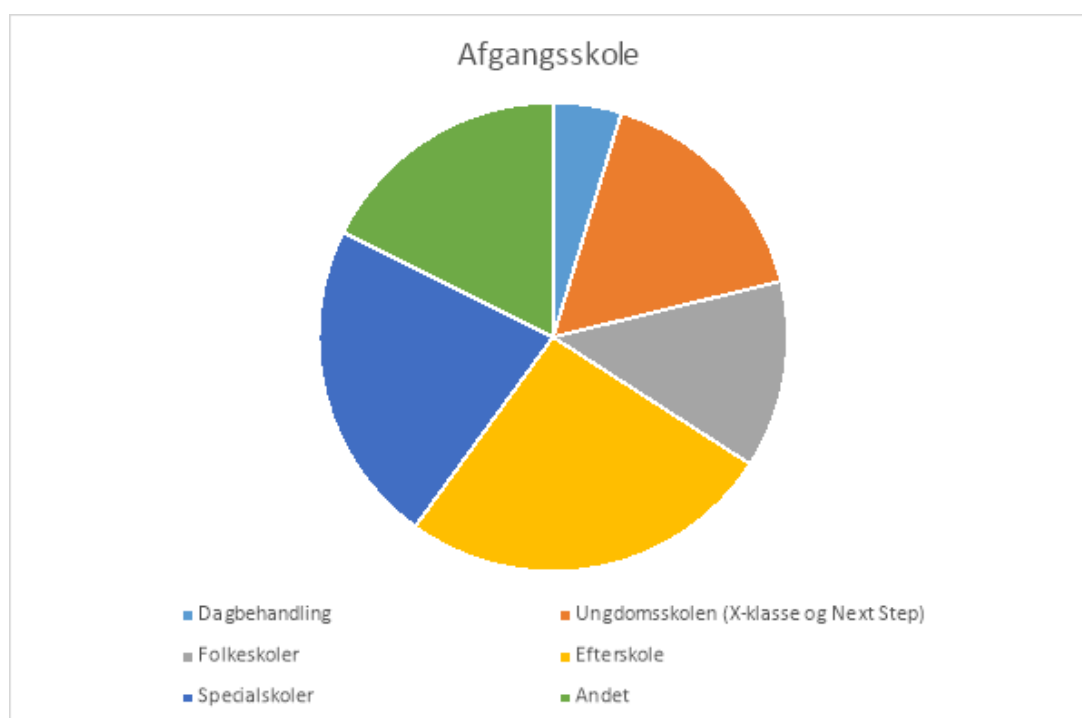
Målgrupperne 1 og 2, der begge har svære fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser og har brug for et tilbud, der blandt andet kan indeholde personlig pleje og overvågning. Forskellen er deres muligheder for at udvikle en arbejdsevne. De unge i målgruppe 1, vurderes ikke at kunne udvikle en arbejdsevne, hvorimod de unge i målgruppe 2 vurderes at kunne få en eller anden form for tilknytning til arbejdsmarkedet.

Målgrupperne 3 og 4 udgør unge, der kan undervises i mindre grupper. De kan arbejde i en struktureret ramme med kendte opgaver og med støtte til udviklingen af de personlige, sociale og faglige kompetencer. De unge i målgruppe 3, vurderes ligesom målgruppe 1 ikke at have forudsætningerne for at kunne udvikle en arbejdsevne, hvorimod de unge i målgruppe 4 vurderes at kunne opnå en arbejdsevne.

I Helsingør Kommune er der flest unge i målgrupperne 3 og 4. I nedenstående ses fordelingen på målgrupper samt den primære henvisningsårsag.



Størstedelen af de unge kommer fra specialtilbud eller har været anbragte udenfor Helsingør Kommune på enten behandlingsskole eller specialefterskole. Desuden er der ofte et sammenfald med andre indsatser i kommunen som f.eks. tabt arbejdsfortjeneste, støttekontaktpersoner/mentorer samt botilbud. Det tværfaglige samarbejde og koordineringen omkring forskellige kommunale indsatser for denne målgruppe er vigtig for den bedste understøttelse af den unges udvikling.



I uddannelsesvejledningen er der et tæt samarbejde med familieafdelingen og med skoleområdet i forhold til de unge, der er blevet anbragt eller går i skole uden for Helsingør Kommune. Her ligger vejledningsforpligtelsen hos den kommune, hvor den unge går i skole eller er anbragt. Det giver en klar udfordring i forhold til kendskabet til de unge, og det er derfor vigtigt, at der er et tæt samarbejde mellem Ungeenheden og Center for Børn, Unge og Familier omkring netop disse unge.

1.1. Risikofaktorer for målgruppen

Her er nogle af de risikofaktorer, der ses hos de unge, som typisk starter på STU:

- Unge der kommer fra specialtilbud.
- Unge med massivt skolefravær.
- Anbragte unge.
- Unge med én eller ofte flere diagnoser.

1.2. De unge med potentiale for at gå en anden vej end STU

I arbejde med at ændre STU/FGU-udviklingen, er der et øget fokus på relevante alternativer for følgende to grupper af unge:

- a. Kognitivt normaltbegavede unge, der vurderes at kunne opnå en arbejdsevne på trods af nedenstående udfordringer:
 - Én eller flere diagnoser, som autisme, angst eller andre psykiske udfordringer.
 - Vanskeligheder med at strukturere hverdagen, tage ansvar for sig selv og deltage i sociale fællesskaber.
 - Perioder med lav trivsel, social isolation og motivationsudfordringer.
 - Fravær af forestillingsevne og dermed fravær af håb og drømme for fremtiden.
 - Udfordringer i skoletiden, der har betydet social og faglig forsinket udvikling.

For denne gruppe af unge har Ungeenheden et skærpet fokus på om deres muligheder for at indgå på en anden uddannelse eller FGU med støtte er tilstrækkeligt undersøgt samt om de har været afprøvet i et andet relevant tilbud.

- b. Unge med en arbejdsidentitet, der vurderes at kunne opnå en arbejdsevne på trods af én eller flere af følgende udfordringer:
 - Samme udfordringer som overstående, men med generelle indlæringsvanskeligheder (lav IQ).
 - Andre diagnoser, men med en vis praktisk forståelse og motivation for arbejde.
 - Kan have afsluttet folkeskolen uden FP9 eller med lave karakterer, men har kompetencer, der kan udvikles i et arbejdsrettet forløb med støtte.
 - Fravær af netværk og sociale fællesskaber.

For denne gruppe af unge har Ungeenheden fokus på at få afdækket mulighederne for støttemuligheder i en arbejdskontekst f.eks. via IPS-indsats, Reboot (15-17-årige), støtte på EGU (en del af FGU) eller andet. Dette sætter krav til arbejdsmarkedet, der skal kunne rumme unge, der har nogle særlige støttebehov.

2. Tre indsatsområder til færre STU-visitationer

Skal det lykkes at skabe relevante alternative uddannelses- og beskæftigelsestilbud til denne gruppe, kræver det en styrkelse af de tre nedenfor beskrevne områder:

a. Styrkelse af den kommunale ungeindsats:

Det er en fælles opgave i ungeindsatsen at hjælpe hinanden med at bevare nysgerrigheden på begynder allerede i dialogen med den unge og forældrene – og i et tæt kollegialt samarbejde, hvor vi tør stille spørgsmål og dele ansvar for de komplekse vurderinger. Dette arbejde foregår på tværgående møder, hvor komplekse sager drøftes i et tværfagligt forum, med det fokus at afsøge relevante uddannelses- eller beskæftigelsesveje for den unge.

I arbejdet med de unge, der kunne have potentiale for noget andet end STU, handler det ikke udelukkende om at finde det rigtige alternativ. Det handler også om at sikre en sammenhængende plan for den enkelte unge, hvor både socialforvaltning, skole, uddannelsesvejledning og beskæftigelsesindsatsen arbejder tæt sammen. Dette er blandt andet relevant, hvis den unge er anbragt, går på efterskole, har en støttekontaktperson eller forældrene er på tabt arbejdsfortjeneste.

Fleksible støttemuligheder så som ungeguider, mentorer og støttekontaktpersoner kan være afgørende for, at en ung får en rettidig støtte med udgangspunkt i deres individuelle behov. Det er med andre ord et vigtigt redskab at kunne sætte støtte på hurtigt, som vi kan med vores ungeguide i Ungeenheden, hvor der også er en stor fleksibilitet i støttemulighederne f.eks. i forhold til at kunne transporttræne med en angstramt ung eller følge i skole. En udvidelse af de eksisterende medarbejderressourcer vil kunne styrke mulighederne for at understøtte de unges vej til uddannelse og beskæftigelse i større omfang end i dag.

b. Styrkelse af mulighederne på arbejdsmarkedet:

For unge med særlige behov, som har en arbejdsidentitet eller potentiale for beskæftigelse er det afgørende, at kommunen stiller relevante og tilgængelige arbejdsmuligheder til rådighed. En styrkelse af de virksomhedsrettede indsatser med støtte skal ses som en central del af det samlede alternativ til STU – særligt for de unge, der ikke ønsker mere uddannelse, men som med støtte og struktur kan udvikle kompetencer og opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det kræver en målrettet indsats for at gøre vejen til arbejdsfællesskaber mere tilgængelig. Her spiller blandt andet Reboot-indsatsen for de 15-17-årige, IPS forløb og ”alle skal med” (ungeløftet) en vigtig rolle. Disse indsatser skaber konkrete muligheder for, at unge får erfaring med job og udvikler en arbejdsidentitet – samtidig med at de modtager den nødvendige støtte.

Samtidig skal samarbejdet med virksomhederne styrkes og sikres, at arbejdsgivere kender til de handicapkompenserende ordninger og de støttemuligheder, der findes, når man ansætter unge med særlige behov. En tæt dialog med det lokale erhvervsliv og en større synlighed omkring støttemulighederne er derfor altafgørende.

Endelig handler det også om at tænke beskæftigelsesrettede løsninger tidligere ind – f.eks. i udskolingen, hvor en elev, der ikke trives i det almindelige skolemiljø, kan få mulighed for at udvikle sine styrker gennem f.eks. juniormesterlæreordningen. Ved at støtte de unge tidligt i at se sig selv i en arbejdsammenhæng, styrker vi deres håb for fremtiden og mindsker behovet for STU.

c. Styrkede uddannelsesmuligheder – med særligt fokus på FGU

For at flere unge med komplekse udfordringer kan fastholdes i et uddannelses tilbud uden for STU, er det afgørende, at de eksisterende tilbud styrkes – særligt FGU. FGU rummer et stort potentiale som alternativ for unge, der har brug for et praksisnært og meningsfuldt læringsmiljø, men som stadig har behov for at udvikle sig både personligt og fagligt i en struktureret ramme.

Derfor arbejdes sammen med FGU-Øresund på, at FGU bliver et mere attraktivt valg for målgruppen. Fra kommunal side er der ønske om, at der skal være mulighed for mindre hold, nedsat tid og fleksible forløb, der tager højde for den enkeltes forudsætninger, og hvor der i videst muligt omfang er mulighed for at arbejde med motivation, relationer og trivsel. Der er derfor indgået aftaler med FGU-Øresund om særlige forløb i form af FGU-klar, AGU-parat ligesom, der nu tilbydes on-line undervisning, for unge, som i begyndelsen har svært ved fremmøde. FGU-Øresund er desuden i gang med at udvikle de fysiske rammer omkring skolen.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har økonomisk betydning, eftersom STU er det dyreste uddannelses tilbud for unge, hvorfor det er vigtigt, at uddannelsen forbeholdes de unge, for hvilke der ikke ses andre muligheder.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Job, Borgerservice og Teknologi indstiller,

at orientering foretages.

Fraværende Katrine Kjørbo

Punkt 5: Orientering: Regeringens psykiatriplan fra april 2025

25/14986

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Regeringen har i april 2025 offentliggjort den samlede 10-årsplan for psykiatrien, som skal styrke det samlede psykiatriområde med en permanent investering på 4,6 mia. kr. frem mod 2030. Planen indeholder initiativer inden for fire hovedtemaer: (1) tidlig indsats og forebyggelse, (2) bedre behandling og kortere ventetider, (3) helhedsorienterede indsatser og sammenhæng i forløb, samt (4) attraktive arbejdspladser, viden og tryghed.

Formålet med dette dagsordenspunkt er, at give en orientering om de vigtigste indholdspunkter og spor i udspillet, som samlet skal danne rammen for et langsigtet løft af psykiatrien til gavn for patienter, pårørende og fagpersoner.

Retsgrundlag

Sundhedsloven, serviceloven og folkeskoleloven

10-årsplanen for psykiatrien (Indenrigs- og Sundhedsministeriet, april 2025)

Relation til vision og tværgående politikker

Handicappolitik, Psykiatripolitik samt til vision 20230 – fællesskaber, der øger livskvaliteten.

Sagsfremstilling

Bilag 1. viser den fulde plan, der dog fortsat er overordnet beskrevet. Der forventes egentlige forhandlinger om de forskellige temaer i løbet af 2025. De fire temaer er følgende:

1. Tidlig indsats og forebyggelse

Planen lægger vægt på, at mistrivsel og begyndende psykiske vanskeligheder skal opdages og håndteres tidligere. Der foreslås lettilgængelige, kommunale tilbud til børn og unge uden krav om henvisning. Indsatserne skal bindes tættere til hverdagslivet og skolegang og involvere forældre, PP, civilsamfund og almen praksis. Der investeres i digitale behandlingsmuligheder og udvidet adgang til psykologhjælp uden egenbetaling for unge.

Regeringen ønsker desuden et løft af mental sundhed i befolkningen via mere viden, fælles sprog og afstigmatisering. En ekspertgruppe skal belyse årsager til det stigende antal psykiatriske diagnoser hos børn og unge.

2. Bedre behandling og kortere ventetider

Der afsættes midler til at øge kapaciteten i psykiatrien, især i børne- og ungdomspsykiatrien. Ventetider skal nedbringes, og patientrettigheder styrkes. Nye opstarts- og opfølgingsforløb samt national akuttelefon og styrket selvmordsforebyggelse er blandt initiativerne. Pårørende får øget adgang til støtte og vejledning.

3. Helhedsorienterede indsatser og sammenhæng i forløb

Borgerne skal ikke selv navigere i komplekse systemer. Nye afklaringspladser, sociale akuttilbud og botilbudsteams skal sikre mere sammenhæng. I denne kontekst er Helsingør Kommune opmærksom på, at der kan være en sammenhæng til det nye Bøgehøjgård (afskærmede pladser) og eller aflastningspladser i regi af Sundhedshuset. Der oprettes dobbeltdiagnosetilbud og styrkes samarbejde på tværs af sektorer gennem sundhedsråd og forløbsbeskrivelser.

4. Attraktive arbejdspladser, viden og tryghed

Flere skal vælge psykiatrien som arbejdsplads. Planen indebærer øget uddannelseskapacitet, efteruddannelse i socialpsykiatrien og en tryghedspakke med fokus på arbejdsmiljø, datadeling og beskyttelse af sundhedspersonale. Øget forskning og digitalisering understøtter indsatsen.

5. Sammenhæng til Helsingør Kommunes Handicappolitik og Psykiatripolitik

Flere af initiativerne i regeringens 10-årsplan for psykiatrien er i god overensstemmelse med fokusområder i Helsingør Kommunes eksisterende politikker – herunder psykiatripolitikken og handicappolitikken.

Psykiatripolitikken (2024) lægger blandt andet vægt på:

- Tidlig indsats og forebyggelse, for at mindske behovet for senere specialiseret behandling.
- Tværfagligt og koordineret samarbejde, som afspejles i 10-årsplanens ambition om helhedsorienterede forløb.
- En recovery-orienteret tilgang, hvor borgerens egne mål og håb er centrale for indsatsen.
- Fællesskab og afstigmatisering, med henblik på at inkludere mennesker med psykiske lidelser i det almindelige samfundsliv.

Handicappolitikken fremhæver betydningen af:

- Inklusion og lige muligheder, uanset funktionsnedsættelse, hvilket harmonerer med 10-årsplanens fokus på lettilgængelighed og ligestilling af psykiske og somatiske sygdomme.

Sammenfaldet mellem de lokale politikker og 10-årsplanens indsatsområder giver Helsingør Kommune et solidt udgangspunkt for at understøtte de nationale mål og videreudvikle eksisterende praksis inden for psykiatri og mental sundhed.

Økonomi/Personaleforhold

Den samlede investering i psykiatrien udgør 4,6 mia. kr. fra 2020 til 2030. Midlerne fordeles varigt med fokus på kapacitetsudvidelse, forebyggelse, sociale indsatser og kompetenceudvikling.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen er sendt til orientering i Børne- og Uddannelsesudvalget og Handicaprådet.

Indstilling

Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Bilag

1: En stærkere psykiatri

Fraværende Katrine Kjørbo

Punkt 6: Orientering: Ankeafgørelser, Center for Særlig Social Indsats, 1. kvartal 2025

24/48284

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget 2022-2025

Indledning

Social- og Beskæftigelsesudvalget har anmodet om kvartalsvise orienteringer om ankeafgørelser i sager fra det specialiserede socialområde for voksne i Helsingør Kommune. Udvalget får én gang årligt ankeafgørelserne fremlagt gennem en orientering om Ankestyrelsens Danmarkskort, hvor de sammenligner kommunernes omgørelsesprocenter. For at følge ankeafgørelserne tættere, har udvalget fra og med 2021 fået kvartalsvise orienteringer.

Alle borgere har ret til at klage til Ankestyrelsen over de afgørelser, de har modtaget af Helsingør Kommune. Den enkelte borger bliver vejledt herom og får en klagevejledning sammen med afgørelsen.

I dette dagsordenspunkt orienterer Center for Særlig Social Indsats om de afgørelser, der er modtaget fra Ankestyrelsen i første kvartal af 2025.

Vedlagt er en oversigt over ankeafgørelser tidligere kvartaler og år.

Retsgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 79b.

Relation til vision og tværgående politikker

Sagen har ingen relation til vision og tværgående politikker.

Sagsfremstilling

Dette dagsordenspunkt angår alene Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Lov om social service og kun på de ydelser, som myndigheden i Center for Særlig Social Indsats har formel kompetence til at træffe afgørelser på. Det skal bemærkes, at Ankestyrelsens Danmarkskort alene indeholder ankeafgørelser fra voksenhandicapområdet, hvor disse kvartalsvise orienteringer indeholder ankeafgørelser på flere ydelser.

Når Ankestyrelsen afgør en klage, sendes afgørelsen ligeledes til borgeren og Helsingør Kommune. Det er med udgangspunkt i de afgørelser, vi har modtaget fra Ankestyrelsen, at denne kvartalsvise opgørelse udarbejdes. Center for Særlig Social Indsats har ikke udarbejdet kvartalsvise orienteringer til Social- og Beskæftigelsesudvalget før 2021, men i vedhæftede bilag vises tal hentet fra Ankestyrelsens hjemmeside fra 2019 og 2020.

Ankestyrelsen enten stadfæster, hjemviser eller ændrer kommunens vurdering.

En stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen giver kommunen ret i den afgørelse, der er truffet i den pågældende sag. En hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen retur til kommunen til en ny sagsbehandling. Det kan for eksempel være, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er ordentlig belyst, eller der mangler argumentation for den pågældende afgørelse. En ændring af kommunens vurdering betyder, at Ankestyrelsen omgør afgørelsen og herved vurderer, at

kommunen har taget fejl i sagsafgørelsen. I Ankestyrelsens opgørelse er det hhv. hjemvisninger og ændringer, der udgør omgørelsesprocenten.

1. Status første kvartal 2025

I første kvartal 2025 har der i alt været 10 ankeafgørelser fra Ankestyrelsen:

- Fem stadfæstelser
- Fem hjemvisninger
- Ingen ændringer.

Afgørelserne omhandler følgende §§ inden for serviceloven: 85, 96, 97, 100, 102, 103, 104, 107 og 163.

Udover de 10 ankeafgørelser, har der været tre sager, der har været påklager for sent, hvorfor Ankestyrelsen ikke har kunnet behandle dem.

Det er ikke muligt præcist at opgøre det samlede antal af afgørelser, som kan påklages. En af grundene hertil er, at i kommunens samlede antal afgørelser, er både nye afgørelser og store eller små ændringer i tidligere afgørelser. Helsingør Kommune har deltaget i et projekt med en række andre kommuner i regi af KL, hvor ankeafgørelser i en periode er blevet optalt. Vi afventer fortsat, om det kan give et mere kvalificeret bud på det samlede antal afgørelser.

Det er pt. myndighedens vurdering, at den samlede mængde afgørelser ligger på ca. 4000 årligt.

2. Helsingør Kommunes deltagelse i taskforce i regi af Ankestyrelsen

Taskforcesamarbejdet var et tilbud til kommuner, der havde et relativt højt antal sager, der blev hjemvist eller ændret i Ankestyrelsen i 2018. Samarbejdet bestod i gennemgang af sager, undersøgelser og interviews. Taskforce-samarbejdet blev afsluttet ultimo 2024.

Økonomi/Personaleforhold

Sagen har ikke afledte konsekvenser for økonomi og personaleforhold.

Kommunikation/Høring/Borgerinddragelse

Sagen skal til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Center for Særlig Social Indsats indstiller,

at orientering foretages.

Bilag

1: Oversigt over ankeafgørelser, bilag 1. kvartal 2025

Fraværende Katrine Kjørbo

Punkt 7: Eventuelt og meddelelser

25/15378

Sagen afgøres i:

Handicaprådet 2022-2025

Fraværende Katrine Kjørbo