

# **REFERAT Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 25-11-2019**

**Mødedato** Mandag d. 25. november 2019 kl. 15:45

**Mødested** Det Blå Værelse, Rådhuset

**Mødedeltagere** Mette Lene Jensen, Duygu N. Aydinoglu, Lene Lindberg, Ib Kirkegaard, Kristina Kongsted, Bente Borg Donkin, Lisbeth Læssøe

## **Indholdsfortegnelse**

|  |   |
|--|---|
| Beslutning: Godkendelse af dagsorden.....              | 3 |
| Beslutning: Prioritering af værdighedsmidler 2020..... | 4 |
| Beslutning: Godkendelse af referat.....                | 9 |

## **Punkt 1: Beslutning: Godkendelse af dagsorden**

19/128

### **Sagen afgøres i:**

Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021

**Beslutninger Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021 den 25-11-2019**

Dagsordenen godkendt.

## Punkt 2: Beslutning: Prioritering af værdighedsmidler 2020

18/9226

### Sagen afgøres i:

Byrådet 2018-2021

### Indledning

Kommunerne i Danmark har siden 2016 modtaget de såkaldte værdighedsmidler som statslige puljemidler. Fra 2020 overgår værdighedsmidlerne til bloktilskudsmidler.

I det netop indgåede budgetforlig 2020-2023 i Helsingør Kommune indgår der en omprioritering på 10 % af værdighedsmidlerne til at dække det stigende behov for uddannede medarbejdere, der skal sikre en værdig ældrepleje – også i fremtiden.

I denne sag skal Omsorgs- og Sundhedsudvalget således beslutte, hvordan reduktionen på 10 % af værdighedsmidlerne, svarende til 1.360.000 kr. årligt, skal udmøntes.

### Retsgrundlag

Serviceovens § 83 og sundhedslovens § 138.

### Relation til vision og tværgående politikker

Udmøntning af værdighedsmidlerne er bundet op på målsætningerne i ”Politik for et værdigt ældreliv i Helsingør Kommune 2018-2022”. Målsætningerne er: 1) Mestring af eget hverdagsliv, 2) Indflydelse og valgfrihed, 3) Sammenhæng og tydelig kommunikation og 4) Plads til pårørende og frivillige. Målsætningerne tydeliggør, hvordan ældre borgere og deres pårørende i Helsingør Kommune skal opleve at blive mødt af rammer og indsatser, som bidrager til et godt og værdigt ældreliv.

### Sagsfremstilling

Nedenstående er en oversigt over indsatser, der i 2019 er finansieret af værdighedsmidlerne i Helsingør Kommune. Oversigten er godkendt af Omsorgs- og Sundhedsudvalget den 6. november 2018.

|  |                |
|--|----------------|
| <i>Helsingør Kommunes andel af værdighedsmilliarden i 2019</i>   | 13.596.000 kr. |
| 1. Plejehjem og HRT har styrket rehabiliteringsindsatsen i eftermiddags- og tidlige aftenstimer fx ift. måltider                       | 2.145.756 kr.  |
| 2. HRT drifter <i>to forløbsprogrammer</i> for borgere med kronisk sygdom (lænde-ryg og hjerne-kar)                                    | 536.439 kr.    |
| 3. Plejehjem og HRT har styrket indsats omkring døgnrytme, levevis, træning og aktiviteter for <i>borgere med demens</i>               | 3.532.647 kr.  |
| 4. Hjemmeplejen har <i>kontinensindsats</i> med fokus på at mindske borgernes behov for brug af ble                                    | 489.232 kr.    |
| 5. Der er åbnet 22 ekstra <i>dagcenterpladser</i> (fremmøder pr. uge)  | 256.306 kr.    |
| 6. Der er øget åbningstid på <i>Mødestedet</i> (dagcenter for borgere med demens i et tidligt stadie) – fra 3 til 5 dage åbent pr. uge | 482.883 kr.    |

|     |   |               |
|-----|---|---------------|
| 7.  | Der er indført op til 2 bade om ugen efter behov  | 2.644.645 kr. |
| 8.  | <i>Specialiseret rehabilitering.</i> Specialiseret rehabilitering er som oftest langvarige forløb, der kræver koordinering på tværs af kommunens centre og med eksterne parter. | 100.000 kr.   |
| 9.  | Plejhjem, HRT og Hjemmepleje har styrket den sygeplejefaglige udredning af borgere, der udskrives fra hospital eller har en væsentlig forværring i helbredstilstanden           | 1.201.623 kr. |
| 10. | Der er åbnet 3 midlertidige pladser på Bøgehøjgård  | 2.185.452 kr. |
| 11. | Revision af værdighedsmidler (krav fra ministeriet)   | 21.000 kr.    |

Til orientering indgår indsats 7 ”op til 2 bade om ugen” i budgetaftalen for 2020-2023 på den måde, at bad og personlig pleje fremover gives som en samlet personlig hygiejne-pakke til borgere i hjemmeplejen og på plejhjem (jf. sr619-014). Den samlede personlig hygiejne-pakke er på mindre tid end de selvstændige indsatser til bad nr. 1, bad nr. 2 og personlig pleje tilsammen er i dag. Fremover er det med udgangspunkt heri medarbejder og borger, der sammen planlægger, hvordan hygiejnen gennemføres den pågældende dag.

Indsats nr. 7 i ovenstående skema vil således fremover hedde:

*Personlig hygiejne som pakke*, hvor medarbejder og borger sammen planlægger, hvordan hygiejnepakken gennemføres den pågældende dag.

### 1. Tilpasning af aktiviteter til nyt værdighedsbudget fra 2020

Center for Sundhed og Omsorg kan foreslå, at reduktionen på 1.360.000 kr. i værdighedsmidlerne findes i seks nedenstående indsatser:

#### *1.1. Ad. indsats 4. Hjemmeplejen har kontinensindsats med fokus på at mindske borgernes behov for brug af ble*

Der er fortsat behov for en kontinensindsats og dermed fastholde en kontinenssygeplejerske på halv tid. Der forslås, at midlerne til kontinensindsatsen på 489.232 kr. fra 2020 reduceres med 240.000 kr. årligt.

#### *1.2. Ad. Indsats 5. Der er åbnet 22 ekstra dagcenterpladser*

I stedet for at reducere et budget, kan indtægten på kommunens dagcentre øges. Merindtægten kan ske som ”øget egenbetaling på dagcentre”. Aktuelt er der 146 borgere visiteret til dagcentre. Formålet med indsatsen er at styrke den enkeltes egne muligheder for at udnytte egne potentialer. Desuden er formålet at medvirke til at sikre, at den enkelte kan fastholde sit aktuelle funktionsniveau.

I dag betaler borgere visiteret til dagcenter 116 kr./mdr. i egenbetaling, der skal dække udgifter til materialer, arrangementer og træningsredskaber. Derudover kan der være brugerbetaling, hvis en bruger har særlige ønsker såsom fortrykt stof til stofmaling eller lignende.

Det er muligt at øge borgernes egenbetaling for at komme i dagcenter, fordi den egenbetaling, der er i dag, ikke fuldt dækker de udgifter, som dagcentrene har. De gennemsnitlige årlige udgifter for dagcentrene er i dag 297.840 kr. Dette svarer til en månedlig udgift pr. borger på 170 kr. Hæves egenbetalingen fra 116 kr./mdr. til 170 kr./mdr. for alle dagcenterbrugere, giver dette en årlig merindtægt på ca. 94.000 kr.

Det er Byrådet, der godkender takster for brugerbetaling i Helsingør Kommune, så vælges dette forslag, vil det skulle godkendes i Byrådet.

### *1.3. Ad. indsats 8. Specialiseret rehabilitering er som oftest langvarige forløb, der kræver koordinering på tværs af kommunens centre og med eksterne parter*

De 100.000 kr., der er afsat til specialiseret rehabilitering foreslås omdisponeret, da der i budgetaftalen for 2020-2023 via en teknisk driftskorrektion er afsat et årligt budget på 1,5 mio. kr. til området – baseret på et gennemsnit over forbruget de sidste tre år.

### *1.4. Ad. indsats 10. Der er åbnet 3 midlertidige pladser på Bøgehøjgård*

De tre midlertidige pladser på Bøgehøjgård har årligt været finansieret med 694.000 kr. pr. plads. Andre midlertidige pladser i Helsingør Kommune finansieres med 596.000 kr. pr. plads årligt. Det foreslås, at pladserne på Bøgehøjgård justeres i den måde, de afregnes på, sådan at prisniveauet følger det samme, som på de øvrige midlertidige pladser i kommunen. Det vil sige en difference på 98.000 kr. årligt pr. plads – i alt for tre pladser 294.000 kr. årligt.

### *1.5. Ad. indsats 11. Revision af værdighedsmidler*

Fra 2021 udgår indsatsen omkring revision på 21.000 kr. årligt, da der ikke fremadrettet skal fremlægges regnskab til ministeriet på værdighedsmidlerne.

### *1.6. Ad. indsats 3. Plejehjem og HRT har styrket indsats omkring døgnrytme, levevis, træning og aktiviteter for borgere med demens*

Da antallet af borgere med demens er stigende, betyder det, at der fortsat er brug for ekstra ressourcer på plejehjem og rehabiliterings- og træningscenter ift. til at yde en kvalificeret indsats til borgere med demens. Indsatsen handler om at skabe træning og aktiviteter, særligt i eftermiddags- og aften timer. Der foreslås derfor en begrænset reduktion på det restende beløb ift. at nå den samlede reduktion på 1.360.000 kr. De 3.532.647 kr., der anvendes årligt i dag reduceres således med 622.000 kr. i 2020 og med 601.000 kr. fra 2021 og frem.

*Samlet forslag ud fra ovenstående*

|                                 | 2020                 | 2021+                |
|---------------------------------|----------------------|----------------------|
| 4. Kontinensindsats             | 240.000 kr.          | 240.000 kr.          |
| 5. Takst på dagcentre           | 94.000 kr.           | 94.000 kr.           |
| 8. Specialiseret rehabilitering | 100.000 kr.          | 100.000 kr.          |
| 10. Takst midlertidige pladser  | 294.000 kr.          | 294.000 kr.          |
| 11. Revision                    | 0 kr.                | 21.000 kr.           |
| 3. Borgere med demens           | 632.000 kr.          | 611.000 kr.          |
| <i>I alt</i>                    | <i>1.360.000 kr.</i> | <i>1.360.000 kr.</i> |

## 2. Alternative finansieringsmuligheder

Center for Sundhed og Omsorg foreslår nedenfor andre aktiviteter på udvalgets område (budgetområde 619), som eventuelt kan omdisponeres for at finde de 1.360.000 kr. årligt - som alternativer ind i ovenstående scenarie.

### *2.1. Undlade at udvide ensomhedsindsats*

I Finansloven for 2019 er der afsat midler til kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmød, sorg og selvmord. Helsingør Kommune har i den sammenhæng 422.000 kr. årligt, som kan omdisponeres, da der endnu ikke er igangsat en konkret indsats for disse midler.

Center for Sundhed og Omsorg vurderer, at Helsingør Kommune i forvejen har relevante indsatser på området. Hovedindsatsen er ”social og mental rehabilitering” med et årligt budget på 1.650.000 kr., der har til formål at støtte hjemmeboende borgeren i at komme ud af ensomhed og til bedre at kunne håndtere egen hverdag og livssituation, så borgerens trivsel øges.

### *2.2. Færre der lønkomponeres under uddannelse fra SSH til SSA*

I budget 2017-2020 blev der givet midler til at tilskynde egne social- og sundhedshjælpere (SSH) i kommunen til at uddanne sig til social- og sundhedsassistenter (SSA) ved at betale differencen mellem deres SSH-løn og elevlønnen i uddannelsesperioden. Budgettet er på 771.000 kr. årligt. Efter nogle år med ordningen begynder der nu at være færre ansøgere hertil. Der er derfor mulighed for reducere ordningen med 200.000 kr. årligt fra 2021. I 2020 er midlerne bundet til de personer, der pt. er i gang med uddannelsen.

### *Samlet for alternative forslag*

|                  | 2020        | 2021+       |
|------------------|-------------|-------------|
| Ensomhedsindsats | 422.000 kr. | 422.000 kr. |
| SSH til SSA      | 0 kr.       | 200.000 kr. |

I alt 422.000 kr. 622.000 kr.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Jf. sagsfremstillingen.

## **Kommunikation/Høring**

Sagen er til høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

## **Indstilling**

Center for Sundhed og Omsorg indstillinger,

at Omsorgs- og Sundhedsudvalget beslutter, hvordan reduktionen på 10 % svarende til 1.360.000 kr. findes.

## **Beslutninger Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021 den 12-11-2019**

Sagen udsættes og forelægges på ekstraordinært udvalgsmøde den 25. november 2019.

### **Fraværende:**

Lisbeth Læssøe

Bente Borg Donkin

## **Beslutninger Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021 den 25-11-2019**

Udvalget anbefaler, at følge Seniorrådets anbefalinger til besparelse på Værdighedsmidlerne, undtagen punkt 4 og 5 vedrørende kontinensindsats på i alt 240.000 kr. årligt og takststigninger til dagcenter på i alt 57.000 kr. årligt.

Den samlede besparelse udgør således 1.063.000 kr., som fordeler sig med:

- Specialiseret rehabilitering i alt 100.000 kr. årligt.
- Budgettildeling på 3 midlertidige pladser på Bøgehøjgård i alt 294.000 kr. årligt.
- Revision af værdighedsmidler i alt 21.000 kr. fra 2021 og frem.
- Demensindsats på plejehjem og HRT i alt 247.000 kr. i 2020 og 26.000 kr. fra 2021 og frem.
- Udlade udvidelse af ensomhedsindsats i alt 422.000 kr. årligt.
- Færre på lønkomensation under uddannelse fra SSH til SSA i alt 200.000 kr. årligt fra 2021.

## **Bilag**

1: Prioritering af værdighedsmidler 2020 - Høringssvar fra Seniorrådet

2: Revideret tabel ift seniorrådets forslag

## **Punkt 3: Beslutning: Godkendelse af referat**

### **Sagen afgøres i:**

Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2018-2021